



第二单元 / 第一章

职业安全 卫生管理

《工程师职业素养》课程组

职业安全卫生管理

**1 概念
及内容**

**2 原则
与方法**

**3 机构
与体系**

**4 监督
方式**

**5 体制
和模式**

**6 企业
模式**

1 职业安全卫生管理的概念及内容

定义

- 职业安全卫生是安全科学研究的主要领域之一，一般是指工作场所内影响劳动者**安全与健康**的条件和因素。
- 职业安全卫生的职责是对**劳动者**的保护，并非对环境的防护。
- 职业安全卫生通过采用各种**组织和技术**手段，以达到保护劳动人员在进行工作活动时的安全、健康，不断改善劳动环境，防范工伤事故，并实现对女职工和未成年工的特殊保护。
- 职业安全卫生的**目标**是保证所有职工在工作活动中的安全健康，措施涵盖法律法规、设施、科学技术和管理制度等

1 职业安全卫生管理的概念及内容

特征

- **1. 适用性** 职业安全卫生管理的审查标准适用于所有规模和种类的企业，并适用于各种地理、文化和社会条件。
- **2. 灵活性** 希望实行职业安全卫生管理的企业范围宽泛，他们的经济条件和技术能力相异，因此灵活性是职业安全卫生管理审查规范的特点。
- **3. 系统性** 职业安全卫生管理体系重视结构化、程序化、文本化的管理手段。重视组织结构的系统性，要求企业实行政程序化管理，进而完成在管理过程中的全面系统管制。
- **4. 绩效要求** 审查规范中要求企业必须在遵守相关法律条文的前提下对职业安全卫生方针持续改进，并履行事故预防与保护员工安全健康的承诺。企业应将现实作为绩效不断改善的基础，完善对风险的控制，以达到最高的安全健康管理绩效。
- **5. 自愿原则** 职业安全卫生管理审查规范的目标是规定并采用有效的管理机制，帮助企业实现其职业安全卫生目标，并非强制性标准。

1 职业安全卫生管理的概念及内容

内容：国家层面

- 1. 安全生产方针与安全生产责任制的贯彻实施
- 安全生产方针是指国家对安全生产工作提出的**总体要求**，是安全生产工作的指向标。中国现行安全生产方针的目标是“**安全第一，预防为主，综合治理**”，主要的内容为**遵守安全职责，进行事故提前预估，拟定并落实预防措施**。
- 安全生产责任制是一项**基本管理制度**，是政府、企业的各级领导、职能部门和在工作岗位上的工作人员对生产工作应负责任的一种制度。安全生产责任制是企业中最基本的一项安全制度，是企业岗位责任制的组成部分，也是企业劳动保护、安全生产管理制度的核心。
- 在1963年3月，国务院公布的《关于加强企业生产中安全工作的几项规定》要求，企业各级领导、相关职能部门、有关工程技术人员和生产工人，各自在生产过程中应承担的**安全责任**，必须有明确的规定。

1 职业安全卫生管理的概念及内容

内容：国家层面

- 2. 安全生产法律、管理制度的建立与实施
- 2002年6月29日，《中华人民共和国安全生产法》
- 《中华人民共和国安全生产法》的**效力范围**，包括法律对人、空间和时间的效力。空间效力和对人的效力是：“在中华人民共和国领域内从事生产经营活动的单位的安全生产，适用本法。有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全另有规定的，适用其规定。”
- 安全生产管理制度是依照中国安全生产方针及有关法律法规与政策所制定的，是企业 and 员工在生产活动中应该共同遵守的**规范与准则**。安全生产**管理制度**包括机构职责、责任的划分，安全生产管理人员职责、安全职责、工程设备的管理与检查整改、事故的处理方法以及玩忽职守的处理办法等。

1 职业安全卫生管理的概念及内容

内容：企业层面

➤ 1. 事故的预防与管理

- **事故**是指发生在预料之外的导致人身伤害、经济损失的事件。
- 事故**不是一种静态**事件，它开始于风险的加剧，并通过一连串相关事件按一定的规律依次发生而造成危害，即事故是指造成人员伤害、死亡、职业病或设备设施等财产损失和其他损失的特殊情况。
- **生产事故**是指生产经营活动过程中，突发的人身伤害或者设备损坏，导致原活动暂时中断或永远终止的意外事件。
- 企业职工**伤亡事故**是指职工在劳动过程中发生的人身伤害、急性中毒事故。即职工在本岗位劳动，或虽不在本岗位劳动，但由于企业的设备和设施不安全、劳动条件和作业环境不良、管理不善，以及企业领导指派到企业外从事本企业活动，所发生的人身伤害（即轻伤、重伤、死亡）和急性中毒事故。

1 职业安全卫生管理的概念及内容

内容：企业层面

➤ 1. 事故的预防与管理

- 对于职业安全事故的预防和管理，企业应该采取相应措施，从**科学技术**、**科学教育**、**科学管理**三方面着手。
- 在**科学技术**方面可以通过提高系统管理可靠性来提升系统的安全性，同时运用合格的监控系统对指标进行监控，保证这些指标不达到导致事故的危险水平；
- 在**科学教育**方面，要让员工掌握相关的安全基本知识；
- 在**科学管理**方面应有相应的安全检查、安全审查与安全评测。

1 职业安全卫生管理的概念及内容

内容：企业层面

2. 职业病的预防和管理

职业病是指企业、事业单位的劳动者在职业活动中，因接触粉尘、放射性物质和其余有毒、有害物质等要素而造成身体损害的病症。对于职业病的预防与管理，企业应当做到：

- 早期发现职业病和职业健康损害；
- 不主观地评价职业安全危害与工作场地中职业病危害要素的关系和危害程度；
- 识别各种职业病危害要素和危险人群；
- 改进作业场地条件，提升生产工艺技能，使用防护设施和个人防护用品，对职业病职工及疑似职业病职工给予有效的处置；
- 按照国家相关法律法规，结合生产活动中存在的职业病危害要素，设立职业健康监管制度，保证劳动者能得到与所接触的职业病危害要素相对的健康监管；
- 为职工建立职业健康监护档案并且定期进行职业健康检查。

1 职业安全卫生管理的概念及内容

内容：企业层面

3. 职业安全教育与安全检查

职业安全教育是指让员工掌握有关安全的基本知识。

- 按照培训内容可分为安全**态度**教育，如思想教育和态度教育；安全**知识**教育，如传授安全管理方法和传授安全生产常识；安全**技能**教育，如安全技能、安全培训。
- 按照教育的对象，又可以把安全教育分为对**管理**人员的安全教育与对**生产**岗位职工的安全教育。

安全检查是指企业通过对高风险要素的识别，对生产活动中可能产生事故的风险因素进行查验，以减少事故发生概率的行为。

- 安全检查的内容包括：查**思想**，检查有关部门及相关人员是否牢固树立了“安全第一”的思想；查**管理**，检查安全教育、安全技术措施、伤亡事故管理等实施情况及安全组织管理体系是否完善；查**隐患**，这是安全检查的主要内容，其主要工作是实地了解工作场所情况，检查劳动条件、生产装置、生产卫生设施是否符合要求，职工在生产中是否存在不安全行为等。

1 职业安全卫生管理的概念及内容

内容：个人层面

1. 危险源的辨识分析与控制

危险源就是可能招致死亡、危害、财产损失和工作环境破坏等情况发生的根源或状态。

- 危险源由三个因素构成：危险条件、存在条件和发生条件。
- 工业生产作业过程的危险源分为七大类：**化学**品类，如易燃易爆性、腐蚀性等危险物品；**辐射**类，放射源等；**生物**类，如微生物、传染病病原体等；**特种设备**类，如起重机械、电梯等；**电气**类，如高压电、高温作业等；**土木工程**类，如建筑工程、公路工程等；**交通运输**类，如汽车、火车等。

危险源的辨识就是辨别危险源并知晓其性质的过程。

- 不仅包括危险源的**辨别**，而且必须对其特性给予**判定**。危险源掌控是利用科学技术和**管理措施**掌控、根除危险源，防备危险源造成事故、人员损伤和财产损失的工作。
- 个人在对危险源进行管理时有三种方法：①**隔离**危险源，隔离危险源又可以分为距离隔离、偏向隔离以及封闭隔离；②**个体防护**，进行危险作业时，必须穿防护服，戴防毒面具等；③直接进行**逃难**、避难。

1 职业安全卫生管理的概念及内容

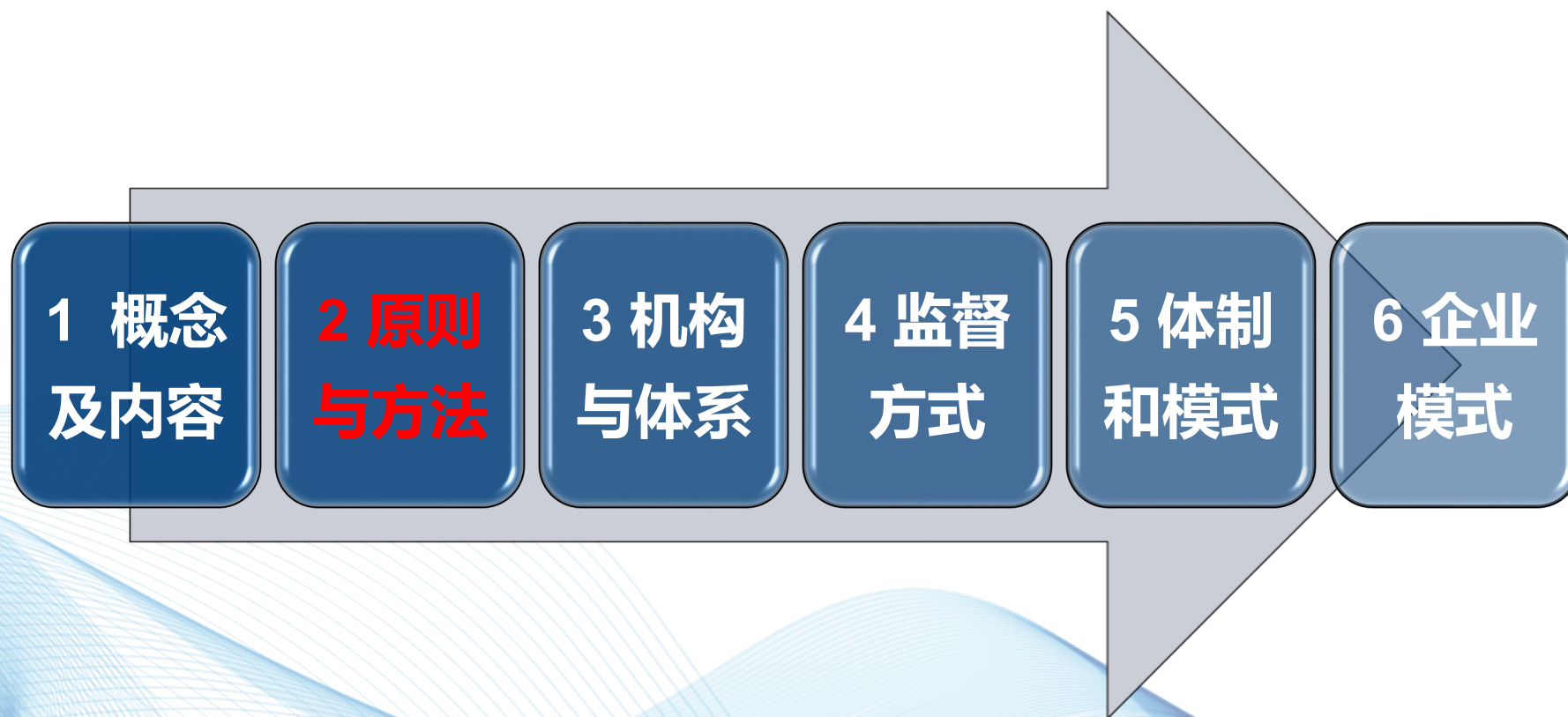
内容：个人层面

2. 事故的应急救援

当发生事故时，个人作为第一现场的当事人，进行适当的事故应急救援是十分重要的。通过采取高效的应急救援措施，尽量降低事故后果带来的危害。

- (1) 立即在现场组织救援遇害人员，并对危险区域以内的其他人员立即进行撤离或其他保护措施。
- (2) 立即掌控事态，对事故造成的损失进行确定并划定事故造成危害的区域，判定事故危险性质及危险程度。
- (3) 做好事故后的恢复工作，消灭潜在危险因素。针对事故可能对人类、动物、植物和环境等导致的实际危害和潜在的危害，立即采取封锁、隔离、清洗、消毒和监督等手段，以防对生物的二次危害和对环境的再度污染，对事故产生后的废墟进行处理，抢修基础设施，将事故现场恢复到基础状况。

职业安全卫生管理



2 职业安全卫生管理的原则与方法

理念：新旧对比

传统理念

- 事故发生难以避免，忽视事前管制，注重事后处置。
- 重心落在安全指标。

现代安全

- (1) 认识到“**以人为本**”的人本主义，强调生命的尊严；
- (2) 认识事故并非不可避免，根除了人们主观上的消极、悲观想法和发生事故时的借口，使职业卫生安全管理工作更加积极主动；
- (3) 坚持安全即业绩的观点，否定“安全只有投入没有回报”；
- (4) 从注重隐藏的危险要素治理转化为**从源头上设计，积极防范**。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

理念： 杜邦的 当代安 全观

- ①所有关于职业的伤害事件全部都是可以防范的；
- ②安全是每个职工的基本责任；
- ③对于事故造成的伤害和职业疾病的防治，应该由管理层直接负责；
- ④安全工作是聘用职工的首要条件；
- ⑤职工必须接受严格的专业安全教育才能上岗就业；
- ⑥管理层对于安全审查必须时常进行；
- ⑦当发现不当行为和不良状况时务必立即给予纠正；
- ⑧不管是工作还是生活，健康和安全的同等重要；
- ⑨良好的安全状况才能产生优秀的工作业绩；
- ⑩员工的安全是工作的关键。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

理念：内容

- 1. **主动**参与岗前培训
- 2. **恪守**职业安全卫生规定。职业安全卫生规定是前辈用大量事故的经验教训换来的，是为避免以后再次发生相似伤亡事件而规定的。
- 3. **主动**接受职业相关健康检查。大部分职业病是难以痊愈的，但是可以预防的。员工应该主动接受职业相关健康检查,做到早发现、早确诊、早医治。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

原则：系统

运用系统论的原理、方法和逻辑，认知和解决管理中出现的问题，分析在生产管理中的系统问题，实现优化管理的目标。

- **动态相关性原则。**掌握各要素之间的动态相关特征，充分利用各要素之间的相互作用。每时每刻掌握企业安全生产的动态情况，解决问题时考虑到各种事物之间的动态关联。
- **整分合原则。**在全体的规划下细致分工，在分工基础上又要能高效整合。制定整体目标和开展全局策划时，将安全生产包含进去，在分配各类资源与组织系统时，将安全生产视为不可或缺的环节。
- **反馈原则。**生产的内在条件和外界环境都是日新月异的，所以必须准时获取、反馈各类生产信息，以便及时开展行动。
- **封闭原则。**建立安全监督机构，以便正确地执行、输出和反馈。建立尽可能完整的执行法、监督法和反馈法，构成一个封闭的制度网。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

原则：人本

在职业安全卫生管理中把人的因素放在首位，体现以人为本，就是人本原理。一是所有管理行为都是从人展开的，人既是管理的主体，又是管理的客体；二是管理活动中，需要通过人的管理、运行、推行和实行，以到达管理对象的要素和管理系统的细枝末节。

- **动力原则。**在管理系统中存在着信息动力、物质动力和精神动力。信息动力是通过信息的获得与交流，产生后来居上或一马当先的动力。物质动力是指物质待遇以及经济效益的刺激与鼓励；精神动力主要是来自梦想、社会公德、信念和名誉等方面的驱动和鞭策。
- **能级原则。**在管理系统中，为了保证组织的稳固性和管理的高效性，设立一套合适能级，即根据组织和个人能力的大小分配任务与工作，发挥不同能级的能量。
- **激励原则。**通过给予各种激励条件，激起个人的内在潜能，充分发挥人的主动性和能动性。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

原则：预防

用管理和正确的科技方法，达到防范为主，以防甚至根除人的不恰当行为和物的不安全状态，达到防止事故发生的目的。在有发生人身伤害、设备报废和环境破坏可能性的情况下，立即采取措施防止事故继续发生。

- **偶然损失原则。**事故造成的结果和这个结果导致损失的严重程度都是不可预计的随机事件。重复出现的同类事故不一定产生完全相同的结果，要重视各类事故，并且无论事故是否导致了损失，都必须提前做好防范准备。
- **因果关系原则。**事故的发生是众多要素存在内在逻辑因果关联而连锁发生的最终结果，只要事故的诱发要素还残留，发生事故几乎是必然的。务必要将发生事故的因果关系链破坏，消除事故发生的必然性。
- **本质安全化原则。**一开始就在实质上完成安全化，从根基上根除事故发生的概率，进而达到防范事故发生的目的。本质安全化应满足两个条件：操作不当-安全、设备故障-保护。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

原则：强制

人的所作所为应受到职业安全卫生管理条件的约束。因为事故造成的损失具有偶然性，人的冒险性和事故损失的不可挽回性，故职业安全卫生管理有时是需要强制执行的。

- **安全第一原则。**安全第一就是在开展生产和相关活动时，要求将安全管理放在全部工作的第一位。当生产和其他工作与安全产生冲突时，要以安全为首，生产活动和其余活动要遵从安全要求。
- **督查原则。**督查原则是指在安全工作中，为了使安全生产法律法规得到落实，必须建立安全生产督查管理部门，对企业生产过程的依法守法和依法执法行为进行督查。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

方法：安全生产标准化

- **定义：**企业在生产经营和所有管理过程中，从**安全生产**基础工作**入手**，制定本企业符合国家、地方和行业安全生产法律、法规的规范、规章等制度，并在本企业内部加以贯彻落实，使企业将安全生产责任逐步贯彻**落实到每个**操作岗位、每个职位和每个在岗人员中。
- **原则：**安全生产标准化体系的建立，应着重“安全第一、预防为主、综合治理”的方针和以人为本的理念，与企业组建各个机构的基础**管理**工作进行有效**结合**。安全生产标准化的创立和实行，应该在企业生产经营的**全过程、全方位和全成员**中得以贯彻和执行，设立安全生产**长效**机制。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

方法：安全生产标准化

特点

- (1) 突出“安全第一，预防为主”的方针。
- (2) 强调企业安全生产工作样本化、典范化。
- (3) 落实企业全员的安全生产责任制。
- (4) 发挥企业安全生产主体的积极性和创造性。
- (5) 体现安全与生产的内在联系，把安全与生产看作整体。
- (6) 达到高水平，拥有严标准，开拓创新。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

方法：安全生产管理信息化

定义

- 安全生产信息化是指把传感技术、通信技术、计算机技术等**运用**到安全生产事故预防、处理、救助和日常安全生产管理中，进而改变传统安全生产流程和组织，使安全生产管理变得更为高效，减少安全生产事故发生概率的过程。
- 安全生产管理信息化是通过计算机实现信息输入和存储，通过局域网和互联网实现信息传递，通过软件计算实现信息的处理和输出，从而**改变**传统企业安全生产管理的实际情况。
- 安全生产管理信息化运用信息流把握安全生产运作方向，利用大量的数据预判未来，利用实时数据进行事实预警，利用信息整合实现数据统计，进而支持政府或企业高层做出正确的**决策**，帮助其实现安全生产的目的。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

方法：安全生产管理信息化

收益

- （1）通过安全生产管理信息的系统建设，引入安全生产管理理念、规范管理流程 and 提供统计分析工具等手段，提高系统**管理能力**。
- （2）信息传递通过网络传输的快捷性、系统达到的准确性和处理周期的固定性，有效提高了安全生产管理的**反应速度**。
- （3）流程自动化，安全生产管理信息系统代替人工进行流转和统计作业，有效地将管理**人员**从繁杂的档案工作和统计工作中**解放**出来。
- （4）管理规范化的能有效地**降低违章**作业的可能性，从而有效地降低安全生产事故发生的概率。

2 职业安全卫生管理的原则与方法

方法：安全生产管理信息化

条件

- 建立和推广安全生产信息系统，需要投入大量的**资源**，比如，人力资源和财力资源，以此来保证基础工作的牢固。尤其是系统考察和初建阶段，以及系统运行初期的信息录入阶段，会涉及大量的分析统计、信息专业工作。
- 安全生产管理信息系统的建立是一项专业面较广、技术要求高的系统工程，一方面需要安全生产技术、计算机技术、通信技术和统筹学等**专业人才**支撑；另一方面需要绝对的技术保障能力，提供**长时间**的系统更新。
- 安全生产信息系统涉及的软硬件设备较多，必须保证有足够的**经费**投入和充足的生产**周期**。

职业安全卫生管理



3 国家安全生产监督机构与体系

机构及职责

2003年10月，为了加强对全国安全生产工作的统一领导，促进安全生产形势的稳定好转，保护国家财产和人民生命安全，国务院重新组建了**安全生产委员会**，由国家发展改革委、教育部、科技部、等**36**个单位构成。主要职责如下：

- (1) 在国务院领导下，负责研究部署、指导协调全国安全生产工作。
- (2) 研究提出全国安全生产工作的重大方针政策。
- (3) 分析全国安全生产形势，研究解决安全生产工作中的重大问题。
- (4) 必要时，协调总参谋部和武警总部调集部队参加特大生产事故应急救援工作。
- (5) 完成国务院交办的其他安全生产工作。

3 国家安全监督机构与体系

基本原则

- **（一）坚持“有法必依、执法必严、违法必究”的原则**
- **（二）坚持以事实为依据，以法律为准绳的原则**
- **（三）坚持行为监督与技术监督相结合的原则** 不仅实施行为监督（监督检查用人单位及其领导人员的管理行为，包括各项规章制度和管理活动是否符合安全生产法规的要求），而且实施技术监督，凭借技术手段，深入监督检查生产工艺过程、设备、原材料和劳动环境的安全卫生状况及其防护技术条件。
- **（四）坚持监督与服务相结合的原则** 职业安全卫生监督机构既要严肃认真地进行监督检查，及时提出强化预防措施的要求，揭露和纠正职业安全卫生的缺陷和偏差，又要满腔热情地帮助用人单位进行宣传教育和技术培训，提供有关信息和科技情报，指导和帮助用人单位做好职业安全卫生工作，以实现安全与生产的统一。
- **（五）坚持教育与惩罚相结合的原则** 处罚不仅是惩治违法的武器，同时也起着教育作用。它的教育作用主要表现在一方面通过学习、理解和掌握法律；另一方面，通过对违法责任的处罚，达到教育别人不犯同类违法行为及当事人重犯类似违法行为的目的。

3 国家安全生产监督机构与体系

监督程序

- **（一）监察准备** 对监察对象和任务进行的初步调查了解。监察准备包括：确定检查对象，查阅有关法规和标准；了解检查对象的工艺流程、职业安全卫生情况；制订检查计划；安排检查内容、方法、步骤；编写检查表或检查提纲，挑选和训练检查人员等。
- **（二）听取汇报** 深入被监察企业听取企业领导对执行国家职业安全与卫生法规标准的情况和存在的问题及改进措施的汇报。
- **（三）现场调查** 实地了解作业状况，包括生产工艺、技术装备、劳动环境、防护措施、原材料等方面存在的问题，同时，采访工人并听取职工意见和建议，尤其是在安全管理和改善劳动条件方面的问题和建议。
- **（四）提出意见或建议** 向企业负责人或有关人员通报检查情况，指出存在的问题，提出改进意见和措施，限定期限完成。
- **（五）发出《职业安全与卫生监察指令书》或《职业安全与卫生处罚决定书》** 根据监察情况，把监察指令书（或通知书）下达给企业执行，限期整改。违法情节严重的，发出处罚决定书。

职业安全卫生管理



4 国家安全生产监督方式

分类：监督性质

- 1. 行为监督
- 行为监督的内容包括组织管理、规章制度建设、职工教育培训、各级安全生产责任制的实施等。行为监督的目的和作用在于提高安全意识，在工作中切实落实安全措施，其中对违章指挥、违章操作、违反劳动纪律的不安全行为，要严肃纠正和处理。据调查，安全生产事故总数的80%以上是由人的不安全行为所造成的。
- 2. 技术监督
- 技术监督是指对物质条件的监督，特点是专业性强、技术要求高，常常需要专门的检测机构提供数据。包括：
 - 对新建、扩建、改建和技术改造工程项目“三同时”监督；
 - 对企业现有防护措施与设施的完好率、使用率的监督；
 - 对个人防护用品的质量、配备与作用的监督；
 - 对危险性较大的设备、危害性较严重的作业场所和特殊工种作业的监督等。

4 国家安全生产监督方式

分类：监督角度

- 1. 安全生产一般监督
- 一般监督是对企业日常生产活动常规的全面监督。近几年来，在一般监督的具体内容、方法和频率等方面有了明确规定，例如有的省市制定了一般监督考核标准，编制成监督程序表，按照职业安全管理、职业安全技术、职业卫生、女职工和未成年工的劳动保护、工时休假、培训教育、事故调查等方面确定了几十项内容，这样就使一般监督做到了考核目标明确，标准统一。
- 2. 安全生产专门监督
- 安全生产专门监督就是针对特殊问题进行的监督。例如对生产性建设项目的“三同时”监督；对特种设备的监察，特种设备是指危险性较大、易导致人身和设备事故的机械设备。等。
- 3. 事故监督
- 事故监督是对伤亡事故、职业性中毒的报告、登记、统计、调查进行处理的监督。

4 国家安全监督方式

工会与群众监督

- 企业能得到的最频繁、最全面、最有益的监督和协助，就是企业基层工会组织的群众监督。企业各级行政领导，应该真心实意**依靠工会**的群众监督，支持基层工会劳动保护监督检查委员会、工会小组劳动保护检查员的工作。
- 工会的群众监督有完整的**体系**：县以上总工会设立工会劳动保护监督检查员，企业基层工会设立基层工会劳动保护监督检查委员会或检查员，车间班组设立工会小组劳动保护检查员。
- 基层工会的群众监督组织系统，**代表**劳动者的合法权益，监督协助本单位贯彻执行国家劳动保护法律法规，落实安全生产责任制，督促解决职业安全卫生方面存在的问题，改善劳动条件和工作环境。并参加伤亡事故的调查处理，进行分析研究；制止违章指挥、违章作业等。
- 工会**应有**具体的监督协助内容，有发动群众实行劳动保护监督协助的手段和方法，对企业进行全面、全方位、全视角的监督和协助，表达和反映职工群众的意愿和要求。

职业安全卫生管理



5 职业安全与卫生管理体制和模式

体制：企业负责

- 企业在其经营活动中必须对本企业的职业安全与卫生负全面的责任，企业法定代表人是职业安全与卫生的第一责任人。各企业应该建立安全生产责任制，在管生产的同时，必须搞好安全卫生工作。这样才能达到责权利的相互统一。
- 职业安全与卫生作为企业经营管理的重要组成部分，发挥着极大的保障作用。不能将职业安全与卫生同企业效益对立起来，片面理解扩大企业经营自主权。
- 企业应该自觉贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，必须遵守职业安全与卫生的法律、法规和标准。根据国家有关规定，制定本企业职业安全与卫生规章制度；必须设置安全机构，配备安全管理人员对企业的职业安全与卫生工作进行有效管理。
- 企业还应该负责提供符合国家安全生产要求的工作场所、生产设施，加强对有毒有害、易燃易爆等危险品和特种设备的管理，对从事危险物品管理和操作的人员都要严格培训。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

体制：行业管理、国家监察

- 行业管理职能主要体现在行业**主管部门**根据国家有关的方针政策、法规和标准，对行业职业安全与卫生工作进行**管理和检查**，通过计划、组织、协调、指导和监督检查，加强对行业所属企业以及归口管理的企业的职业安全与卫生工作的管理，防止和控制伤亡事故与职业病。行业的安全管理不能放松。一些特殊行业在某种程度上还将对安全生产工作增强监督职权。例如我国的煤炭系统，就专门设立了煤矿安全监察局。
- **国家监察**是根据国家法规对职业安全与卫生工作进行监察，具有相对的独立性、公正性和权威性。职业安全与卫生监察部门对企业履行安全生产职责和安全卫生法律、法规情况依法进行**监督检查**，对不遵守国家职业安全与卫生法律、法规、标准的企业，要下达监察通知书，做出限期整改和停产整顿的决定。必要时可以提请当地人民政府或行业主管部门关闭企业。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

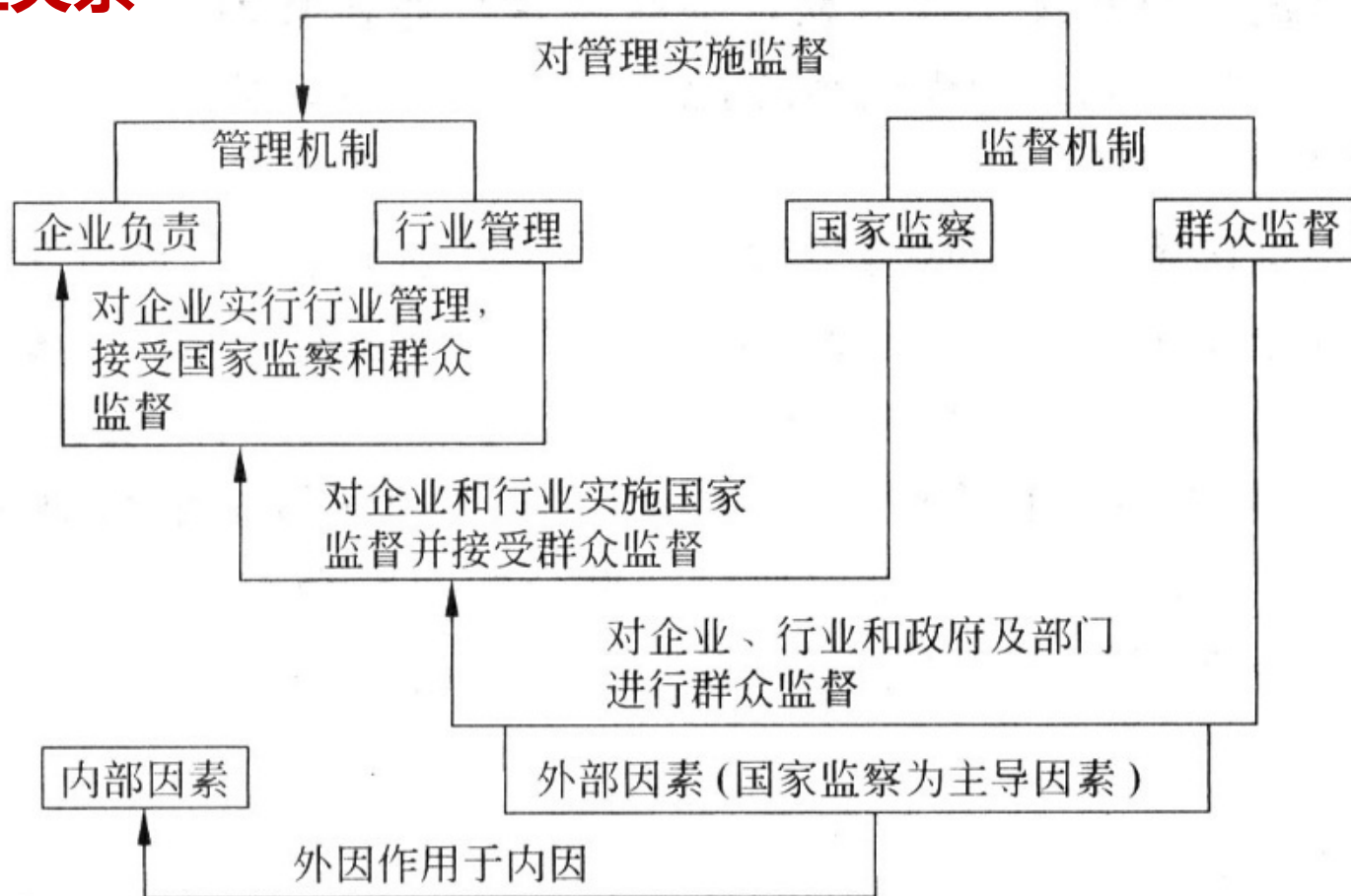
体制：群众监督

- 群众监督是职业安全与卫生工作不可缺少的重要环节。
- 不仅是各级工会，而且社会团体、民主党派、新闻单位等也应该共同对职业卫生安全起监督作用。
- 工会监督是群众监督的主体，是依据《中华人民共和国工会法》和国家有关法律法规对职业安全与卫生工作进行监督。
- 在社会主义市场经济体制不断完善的过程中，要加大群众监督检查的力度，全心全意依靠职工群众搞好职业卫生安全工作。
- 工会应该充分发挥自身优势和群众监督检查网络作用，履行群众监督检查职责，发动职工群众查隐患、堵漏洞、保安全，教育职工遵章守纪，使国家的职业安全与卫生方针、政策、法律法规落实到企业、班组和个人。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

体制：安全生产管理相互关系

- **企业管理**是对企业本身的负责。是一个较为完整的体系，同时还接受行业主管部门的行业管理和国家监察、群众监督。
- **行业管理部门**对本行业所属的企业及归口管理的各单位行使行业安全管理的职能，同时接受国家监察和群众监督。
- **国家安全监察机构**对企业单位和行业管理部门的安全工作实施国家安全监察，同时接受群众监督。
- **群众监督**的对象包括企业单位、行业管理部门及国家劳动安全监察机构，对政府及有关行政部门的安全生产工作也具有监督职能。



5 职业安全与卫生管理体制和模式

模式：含义

- 职业安全与卫生管理模式，是指为了实现“**安全第一、预防为主、综合治理**”这一职业安全与卫生基本方针而建立的职业安全与卫生**管理组织形式和安全生产行为方式**。
- **职业安全管理**包括对人、设备、材料及生产环境等各方面的管理，防止意外类似事故的发生。
- **职业卫生管理**包括个人防护用品、劳动环境等的管理，防止职业危害和职业病的发生。其核心问题是对人的管理，通过一定的组织形式，统一人的认识，规范人的行为，充分发挥人的能力，强化生产系统的安全性，去实现安全生产的目的。
- 我国的国家职业安全与卫生**管理模式**：遵循“国家—企业—员工”三方需要的原则，建立国家、政府（行业）、社会（中介）、企业（法人或雇主）、工会（员工或雇员）的“五方结构”。
- “五方结构”的**科学原则**是：国家利益与社会责任相结合的原则；国际惯例与中国国情相结合的原则；系统化分层管理与全面分类管理相结合的原则。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

模式：政府监管与指导各级政府实施安全生产监督管理和协调指导的“监督运行机制”

- 《安全生产法》第九条明确了政府的安全生产监督管理职能：
- 国务院安全生产监督管理的部门对全国安全生产工作实施综合监督管理；
- 县级以上政府安全生产监督管理的部门对本行政区域内的安全生产工作实施综合监督管理。
- 国务院有关部门在各自的职责范围内对有关的安全生产工作实施监督管理；
- 县级以上政府部门在各自的职责范围内对有关的安全生产工作实施监督管理。
- 政府的监督管理是安全生产综合监管与各有关职能部门（公安消防、公安交通、煤矿监督、建筑、交通运输、质量技术监督、工商行政管理）专项监管相结合的体制。国家的安全生产综合部门分和专项管理部门合理分工、相互协调。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

模式：企业全面落实生产过程安全保障的“事故防范机制”

- 《安全生产法》
- 第四条规定：生产**经营单位**必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制度，完善安全生产条件，确保安全生产。
- 第五条规定：生产经营单位的**主要负责人**对本单位的安全生产工作全面负责。
- 第二章生产经营单位的**安全生产保障**中以较大篇幅，明确了生产经营单位保障安全生产的具体保障措施和责任意义。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

模式：员工权益保障和实现生产过程安全作业的“自我约束机制”

- 《安全生产法》
- 第六条规定：生产经营单位的从业人员有依法获得安全生产保障的权利，并应当依法履行安全生产方面的义务。
- 第三章中具体明确了员工的八项权利和三项义务。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

模式：工会、媒体、社区和公民广泛参与的“社会监督机制”

- 《安全生产法》
- 第七条规定：工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。
- 第六十四条规定：任何单位或者个人对事故隐患或者安全生产做出违法行为，均有权向负有安全生产监督管理职责的部门举报。
- 第六十七条规定：新闻、出版、广播、电影、电视等单位有进行安全生产宣传教育的义务，有对违反安全生产法律、法规的行为进行监督的权利。
- 第六十五条规定：居民委员会、村民委员会发现其所在区域内的生产经营单位存在事故隐患或者违反安全生产规定的行为时，应当向当地人民政府或者有关部门报告。
- 规范了我国的安全生产，发动了四方的社会监督力量（工会、新闻、公民和社区）。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

模式：中介支持与服务

- 《安全生产法》
- 第十二条规定：依法设立的为安全生产提供技术服务的中介机构，依照法律、行政法规和执业准则，接受生产经营单位的委托为其安全生产工作提供技术服务。中介机构通过咨询与服务方式为生产经营单位提供安全生产的技术支持，提高企业的安全生产保障水平和能力。

5 职业安全与卫生管理体制和模式

模式：总结

- 《安全生产法》
- 在安全生产管理模式中，企业责任是最基本的，企业安全生产的实现既是企业的归宿也是出发点。因此，企业自我管理和遵守国家法规是落实“五方结构”的关键；强化劳动者监督意识和维护自身职业安全卫生的权利与义务是“五方结构”的基础；政府科学建规、立法，并依法客观、公正地进行监督，则是“五方结构”的保障。

职业安全卫生管理



6 大型企业职业安全与卫生管理模式

宝钢集团的“FPBTC”安全管理模式

- 宝钢集团的安全管理模式是在吸收了日本新日铁公司和国内外安全管理有关经验的基础上，结合自身的实践和对安全工作的研究，取得发展后初步定型的。该模式简称为“FPBTC”，其具体含义是：F, first aim (一流目标)；P, two pillars (两根支柱)；B, three bases(三个基础)；T, total control (四全管理)；C, counter measure (五项对策)。
- 一流目标即事故数为零；
- 两根支柱即以生产线自主安全管理，安全生产质量一体化管理为支柱；
- 三个基础即以安全标准化作业、作业长为中心的班组建设、设备点检定修为基础；
- “四全”管理即全员、全面、全过程、全方位的管理；
- 五项对策即综合安全管理、安全检查、危险源评价与检测、安全信息网络、现代化管理方法。

6 大型企业职业安全与卫生管理模式

辽河集团的“0342”安全管理模式

- 辽河集团在全公司范围内坚持开展以安全管理工作大学习、大讨论、大检查、大整改、大验收为主要内容的各项活动，不断探索安全工作思路和新方法，从而初步建立了一套完整的基本切合本企业实际的安全生产管理方法，称为“0342”安全管理模式。
- “0”，规定了安全工作所要达到的目标，即重大人身伤亡事故为零，重大人为责任事故为零，重大火灾、爆炸事故为零，多人中毒窒息事故为零；
- “3”，规定了搞好安全生产的基本原则和工作方针，提出了安全工作要实行“三严”管理，即严格执行“安全第一、预防为主”的方针，严格执行安全生产规章制度和规程，严肃处理“三违”行为；
- “4”，明确了安全管理的基本思路和方法，即安全工作要实施“四个三”安全工程战略；即“落实三项机制，坚持三个重点，应用三种方法，实现三个转变”；
- “2”，明确了为确保“四个三”安全工程战略实施而采取的主要措施：即两抓两重的管理对策。具体是抓领导、重关键，抓基础、重落实。

6 大型企业职业安全与卫生管理模式

壳牌公司的HSE管理体系

- 荷兰壳牌公司集团（以下简称“壳牌公司”）是世界上四大石油跨国公司之一，该公司拥有员工大约43000人。
- 1984年以前尽管也重视HSE(卫生、安全与环境管理体系，health, safety and environment management system)管理，但效果不佳。
- 后来，该公司学习了美国杜邦公司先进的HSE管理经验，分析了以前HSE管理效果差的原因，吸取教训，取得了明显的成效。
- 目前，该公司的HSE管理水平堪称世界一流，在中国境内的分支机构，HSE管理方面的要求最为严格。

6 大型企业职业安全与卫生管理模式

挪威国家石油公司的“零”思维模式

- 挪威国家石油公司是属于挪威国家所有的公司，现有员工18 000人，拥有120名HSE专家，HSE部门是一个咨询机构，具有一定的独立性。
- 在HSE管理方面，挪威国家石油公司采取“零”思维模式，即“零事故、零伤害、零损失”，并将其置于挪威国家石油公司企业文化的显著位置。
- “零事故、零伤害、零损失”的意思是：无伤害、无职业病、无废气排放、无火灾或气体泄漏、无财产损失。由以上事故造成的意外伤害和损失是完全不允许的。所有事故和伤害都是可以避免的，所以，公司不会给任何一个部门发生这些事故的“限额”或“预算”的余地。

本章结束

欢迎沟通交流！

- 陈金玉老师 职业安全与卫生管理
- 程森林老师 环境保护与可持续发展
- 谷振宇老师 工程管理
- 陈玲老师 经济决策