

中山大学

2018 年港澳台人士攻读硕士学位研究生入学考试试题

科目代码: 228

科目名称: 公共管理学

考试时间: 4 月 14 日下午

考生须知

全部答案一律写在答题纸上, 答在试题纸上的不计分! 答题要写清题号, 不必抄题。

一、简答题 (共 3 题, 每题 20 分, 共 60 分)

1. 市场失灵
2. 官僚制
3. 什么是公共服务的民营化?

二、论述题 (共 2 题, 每题 25, 共 50 分)

1. 欧文·休斯说: “行政”基本上指服从指令和服务, 而“管理”则指: 取得某些结果, 及取得这些结果的管理者的个人责任。简述这种区分对于政府管理实践意味着什么?
2. “与在大部分的机构当中位阶较低的员工的不同之处, 就是在决定由他们的机构所提供的奖惩的本质、数量以及品质上面, 基层官僚拥有相当大的裁量权。警察可以决定该逮捕谁, 又该放谁一码。法官则能够决定该判谁缓刑、又该判谁加重刑责。教育可以决定要谁停学、让谁继续在学校念书。”对于基层官僚的自由裁量权, 有许多不同的看法。有人认为应该进一步限制, 有人主张给基层官僚足够的自由。你怎么看待基层官僚的自由裁量权?

三、案例分析 (40 分)

香港政府 2014 年公布了公务员薪酬调整方案, 高级公务员加薪后, 月薪将达到近 6 万港元 (7.8278, 0.0018, 0.02%)。这样的高薪, 建立在一个公开透明且相对公平的薪酬制度上, 港府希望能以足够有竞争力的薪酬水平来留住人才, 打造廉洁高效的公务员队伍。

这样的制度来自于香港对于公务员薪酬安排的政策目标, “提供足够薪酬去吸引、挽留及激励合适人才, 为市民提供高效率 and 具有成效的服务。这个薪酬应是公务员本身及他们所服务的市民都认为是公平的”。这个目标不仅包括“足够薪酬”, 即为公务员提供充分的物质条件, 还强调了公务员及市民双方公认的公平性。

为了保证公平, 同时确保公务员的工资不会低于普通的私营公司, 香港政府使用两项调查来制定和调整公务员的薪酬: 一是通过调查和比较私营公司与政府的“类似职位”, 来找出政府内各项职位的薪酬水平, 被称为“薪酬水平调查”; 二是通过调查私营公司过去一年中工资的上升或下降幅度, 来计算公务员薪酬调整的幅度, 称为“薪酬趋势调查”。薪酬水平调查每 6 年进行一次, 而薪酬趋势调查则每年进行。

你如何看待公务员的“高薪养廉”制度? 你认为这一制度合理吗? 为什么?