



PETROLEUMSTILSYNET

Likelydende brev - se vedlagt adresseliste

Vår saksbehandler
Torunn Jørgensen

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Ptil 2013/1622/OT/TJ

Dato
3.1.2014

Prinsipper for håndtering av avvik fra HMS-forskriftene

I møtet i Regelverksforum 4.12.2013 informerte vi om et internt arbeid som er satt i gang i Petroleumstilsynet (Ptil) med å klargjøre reglene for håndtering av avvik fra HMS-forskriftene. Hensikten er å sikre en mer helhetlig og konsistent håndtering av identifiserte avvik i næringen.

Ansaret for å drive forsvarlig virksomhet er i regelverket lagt til den som driver virksomheten. Dette skal kunne dokumenteres, jf rammeforskriften § 23 som stiller krav om at «Den ansvarlige skal utarbeide og oppbevare materiale og opplysninger som er nødvendig for å kunne sikre og dokumentere at virksomheten planlegges og gjennomføres på en forsvarlig måte».

Styringsforskriften § 22 om avviksbehandling stiller krav til hvordan identifiserte avvik skal håndteres. Ved identifisering av avvik som ikke er av en slik alvorlighetsgrad at de betinger umiddelbar nedstenging eller stans av aktivitet, skal avviket korrigeres, årsakene klarlegges og tiltak settes i verk for å hindre at avviket oppstår igjen. Inntil avviket er korrigert, skal det settes i verk kompenserende tiltak for å opprettholde et forsvarlig HMS-nivå.

Kravene i styringsforskriften § 22 innebærer blant annet:

- Selskapene skal systematisk arbeide for å avdekke avvik fra regelverket: De skal til enhver tid være kjent med alle avvik i sin organisasjon og på sine innretninger.
- Selskapene skal ha et system for å håndtere avvikene: Intern behandling, involvering på relevante nivå i organisasjonen og arbeidstakermedvirkning. Behandlingen skal omfatte en plan for korrigering, samt kompenserende tiltak inntil korrigering skjer.
 - Dersom det ikke kan settes i verk nødvendige kompenserende tiltak for å opprettholde et forsvarlig HMS-nivå, slik at det oppstår en fare- og ulykkessituasjon som nevnt i petroleumsloven § 9-5, må den aktuelle aktiviteten/virksomheten stanses.

Det er en forutsetning at alle avvik korrigeres. Inntil avvik er korrigert, er fortsatt drift lovlig, jf bestemmelsen i styringsforskriften § 22 om avviksbehandling som innebærer at man kan drive videre, gitt at avviket ikke er av en slik alvorlighetsgrad at det betinger umiddelbar nedstenging.

Dersom avvik planlegges korrigert så raskt som mulig, skal det ikke søkes om unntak. «Planlegges» betyr konkrete og realistiske planer om å korrigere avviket. Det vil avhenge av type avvik og innretningen for øvrig med hensyn til hvor lang tid det tar før et avvik kan korrigeres. For avvik som av særlige grunner ikke planlegges korrigert så raskt som mulig viser vi til rammeforskriften § 70 om unntak.

Rammeforskriften § 70 gir adgang for myndighetene til å gi unntak fra forskriftene. For å kunne få unntak iht § 70, må det imidlertid foreligge «særlige forhold». Det er den ansvarlige som må beskrive hva som er de «særlige forhold».

Ptil vil i sin videre oppfølging av næringen i større grad føre tilsyn med selskapenes styring av identifisering og håndtering av avvik. Vi vil også følge opp hvordan selskapene selv sikrer at avvikssystemet fungerer etter hensikten. Vi minner om gjeldende regelverk som stiller krav om arbeidstakermedvirkning, jf rammeforskriften § 13 om tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning, og § 17 om plikt til å etablere, følge opp og videreutvikle styringssystem. Kravene innebærer arbeidstakermedvirkning, også ved avviksbehandling.

Med hilsen

Anne Vatten e.f.
direktør Juss og Rammevilkår

Ingvill H. Foss
tilsynsdirektør

Dette brevet er godkjent elektronisk i Petroleumstilsynet og har derfor ingen signatur

Vedlegg: 1