Экономические реформы в годы перестройки (1985-1991).

Введение

Последний период существования СССР неразрывно связан с деятельностью Михаила Сергеевича Горбачева. Пришедший к руководству страной в 1985 г. в довольно сложный период, этот человек попытался провести широкомасштабные социально-экономические и политические реформы, получившие название Перестройка.

Новый руководитель КПСС столкнулся с целым рядом проблем, главной из которых стал углублявшийся с конца 1970-х гг. социально-экономический кризис. Авторитарно-командные методы управления народным хозяйством давали ощутимые сбои. К 1985 г. темп прироста национального дохода составлял лишь 3%, промышленная и сельскохозяйственная техника все более устаревала и физически изнашивалась, заграничный импорт резко контрастировал с неудовлетворительным качеством отечественной продукции. Проблемы экономики существенно влияли на общественную жизнь. Отраслевой перекос советского хозяйства (преобладание тяжелой индустрии и ВПК (военно-промышленный комплекс) в ущерб легкой промышленности), а также неудовлетворительное положение сельского хозяйства вызывали дефицит необходимых населению товаров и продуктов питания. Главной задачей М.С. Горбачева стало проведение реформ.

Причины перестройки:

Новое советское руководство осознавало необходимость реформ с целью оздоровления экономики, преодоления кризисных явлений в стране, однако у него не было заранее разработанной научно обоснованной программы проведения таких реформ. Реформы начали без всесторонней подготовки. Горбачевские реформы получили название «перестройка» Советского общества.

**Перестройка в СССР длилась с 1985 по 1991 г.**

*Причины перестройки:*

* Застой в экономике, нарастание научно-технического отставания от Запада.
* Низкий уровень жизни населения: постоянный дефицит продуктов питания и промышленных товаров, рост цен «черного рынка».
* Политический кризис, выразившийся в разложении руководства, в его неспособности обеспечить экономический прогресс. Сращивание партийно-государственного аппарата с дельцами теневой экономики и преступностью.
* Негативные явления в духовной сфере общества. Из-за жесткой цензуры во всех жанрах творчества была двойственность: официальная культура и неофициальная (представленная «самиздатом» и неформальными объединениями творческой интеллигенции).
* Гонка вооружений. К 1985 году американцы заявили, что готовы вывести ядерное оружие в космос. У нас же не было средств, чтобы выводить оружие в космос. Нужно было менять внешнюю политику и разоружаться.

**Цель перестройки:** оздоровить экономику, преодолеть кризисные явления. М.С.Горбачев и его команда не ставили цель повернуть к капитализму. Они только хотели совершенствования социализма. Итак, реформы начались под руководством правящей партии КПСС.

Новая экономическая программа

«Концепция ускорения» в 1987 году сменилась «концепцией перестройки». По поручению Горбачева ведущими экономистами страны была разработана программа экономических реформ, которая предусматривала:

* ﻿﻿Повышение самостоятельности предприятий с помощью самофинансирования и хозрасчета;
* Развитие частного экономического сектора в виде фермерства в селе и кооперативов в городе;
* ﻿﻿Отказ государства от монопольного типа внешней торговли;
* ﻿﻿Интеграцию в мировое рыночное пространство;
* ﻿﻿Сокращение количества министерств и чиновников.

Отдельные пункты программы противоречили идеологии СССР, однако она была принята. При реализации реформ в стране происходили серьезные изменения. Начал формироваться частный сектор, и постепенно данный процесс обретал колоссальные масштабы. Образовывались кооперативы, люди переходили к индивидуальной трудовой деятельности. Уже к 1991 году количество частных предпринимателей составляло более 8 млн. человек.

Несмотря на это, ощутимых изменений в государственной экономике не происходило. Все больше становилось очевидным, что у экономики, основанной на государственной собственности, нет перспектив. Поэтому действия Горбачева были направлены на переход к рынку.

В рамках программы были проведены следующие мероприятия:

* Максимальная загрузка производственных мощностей с помощью организации многосменного режима работы. Другими словами, рабочие трудились в несколько смен, так чтобы использовать машины и агрегаты практически круглосуточно (машинам ведь не нужен ночной отдых).
* Введение госприемки – новой инстанции по контролю качества продукции. То есть планировалось устранить недостатки производства путем ужесточения контроля и усиления страха наказания.
* В апреле 1986 г. вышло постановление о предоставлении каждой семье отдельной квартиры к 2000 году.
* В мае 1986 г. было объявлено начало кампании по борьбе с нетрудовыми доходами. Целью было максимально сократить «теневой» сектор экономики.
* В ноябре 1986 г. была разрешена индивидуальная трудовая деятельность, то есть свобода предпринимательства.

Реформы

**Антиалкогольная кампания**

17 мая 1985 началась широкомасштабная кампания по борьбе с алкоголизмом. Кампания осуществляла борьбу с чрезмерным употреблением алкоголя радикальными методами, то есть наложением запретов и ограничений.

Резко сократился объем продаж спиртного, доступный для продажи алкоголь продавался в строго ограниченных торговых точках, в строго определенные часы. Цены на алкоголь повысились значительно. Вырубались виноградники.

Такие радикальные меры, к сожалению, не принесли должного эффекта. Когда дело касается продуктов, вызывающих зависимость, запреты не очень хорошо работают. Вместо сокращения зависимости населения от алкоголя страна получила расцвет подпольной торговлей водкой, массовое самогоноварение, отравление суррогатными и поддельными напитками.

**Износ производственных мощностей**

Попытка использовать более интенсивно существующие производственные мощности приводило к их преждевременному износу. Возросло число аварий по техническим причинам.

Самой страшной техногенной катастрофой времен правления Горбачева стала авария на Чернобыльской атомной электростанции. Сложно точно сказать, был ли причиной износ оборудования, неправильно проводимые испытания или ошибки во время проектирования и строительства станции, но ущерб от этой аварии был огромен и стал катастрофой не только национального, но и мирового масштаба.

Взрыв в энергоблоке Чернобыльской АЭС произошел 26 апреля 1986. Радиоактивное облако накрыло районы Украины, Белоруссии и России. Ликвидация последствий аварии потребовала огромных капиталовложений. Полностью эвакуированы были город Припять и окружающие села. До сих пор вокруг взорвавшейся станции сохранена зона отчуждения. Не прибавляло авторитета советским властям и то, что факт аварии долгое время скрывался. Не были отменены первомайские демонстрации в Киеве, Минске и других городах, хотя находиться на территориях, до которых дошло чернобыльское облако и где могли выпасть радиоактивные осадки, было вредно для здоровья.

Невозможность решить социально-экономические проблемы страны прежними административными методами заставило советское руководство изменить свою экономическую политику.

**Путь к улучшению производства: реформы и их последствия в СССР (1986-1987)**

Повышению эффективности организации производства должен был способствовать принятый в 1986 г. **закон о трудовых коллективах**, который предусматривал расширение производственного самоуправления. На предприятиях разрешалось создавать советы трудовых коллективов (бригад и цехов), регулировавших зарплату и отчисления на социальные нужды. Вводилась и выборность руководителей всех звеньев, вплоть до директоров предприятий.

Контроль за качеством товаров возлагался на специально создаваемую **службу Госприемки**, начавшую свое функционирование на всех крупных промышленных предприятиях с января 1987 г.

Мерой по организации более эффективного управления экономикой стало **создание Бюро Совета Министров**, контролировавшего деятельность смежных отраслей народного хозяйства, Бюро по вопросам машиностроения, координировавшего деятельность 11 министерств и Агропромкомитета, включавшего в свой состав министерства и ведомства, связанные с сельским хозяйством, пищевой, мясной и молочной промышленностью. Одновременно с «ускорением» в стране развернулась антиалкогольная кампания.

Однако проводимые мероприятия не смогли кардинально улучшить социально-экономическую ситуацию. Несмотря на некоторые успехи, общий итог горбачевских мероприятий 1985–1987 гг. был неутешительным. Решительного прорыва ни в сельским хозяйстве, ни в промышленности достигнуть не удалось.

===========================================================

**Переход к более радикальным реформам**

В 1987 году, после того как не оправдались надежды на успех программы 1985 года, был разработан курс более радикальных экономических реформ. Для разработки новой экономической программы были привлечены серьезные экономисты.

Основной идеей новой программы был плановый переход на управляемую рыночную экономику. В этот момент уже было понятно, что ресурсы плановой экономики в советской реализации полностью исчерпали себя. Ситуация обострялась повсеместным дефицитом и необходимостью хоть как-то прокормить население страны.

В планах ученых было заинтересовать советское общество, дать ему возможности привлечения частного капитала, снять запрет на внешнеторговую деятельность, на селе взрастить слой фермеров вместо колхозников.

В июне 1987 г. на Пленуме ЦК КПСС была принята экономическая программа, разработчики которой академики Л.И. Абалкин, А.Г. Аганбегян и др. провозглашали необходимость перехода к экономическим формам регулирования плановой экономики. На деле это обозначало предоставление широких прав предприятиям (перевод их на полный хозрасчет и самоокупаемость), разрешение индивидуальной трудовой деятельности и допущение многообразия форм сельскохозяйственных предприятий (колхоз, совхоз, арендные, фермерские хозяйства, агрокомбинаты, кооперативы и пр.). Государству в лице министерств отводилась роль координатора и регулятора экономических процессов.

Документом, реализующим основные положения экономической программы, стал **«Закон о государственном предприятии»**, вступивший в действие 1 января 1988 г. В документе предусматривалось сочетание государственного заказа с экономической самостоятельностью предприятий, которые получали право реализовывать сверхплановую продукцию по рыночным ценам. Таким образом, заводы и фабрики переводились на полный хозрасчет и должны были самостоятельно устанавливать горизонтальные связи с другими предприятиями.

Еще одной мерой по оздоровлению экономики стало **разрешение гражданам заниматься индивидуальной трудовой деятельностью** и организовывать кооперативы. Мероприятие имело неожиданный успех. К 1990 г. доля занятых в негосударственном секторе экономики составила около 5% активного населения. Однако организация кооперативов не смогла кардинально улучшить положения в обществе, поскольку большая их часть занималась не производством, а торгово-закупочной и посреднической деятельностью. 1988 г. стал датой старта Закона об арендном договоре, разрешавшем крестьянам брать у колхозов и совхозов на откорм скот или арендовать землю сроком до 5 лет. Эта мера также оказалась малоэффективной: к 1991 г. в аренде находилось только 2% земель и 3% скота, фермерских хозяйств насчитывалось лишь 50 тыс., а их доля в производстве сельхозпродукции была ничтожной (1%). Существенных сдвигов не наблюдалось.

Как и первый, второй этап реформ можно охарактеризовать как малоудачный. Закон о государственном предприятии, на который возлагались большие надежды, пробуксовывал из-за отсутствия товарно-сырьевых посредников, безответственности поставщиков и ориентации предприятий на дорогой ассортимент товаров. Кроме того, большая часть заводов и фабрик полученные средства вкладывали в фонд зарплаты, а не в фонд развития производства.

**Переход к рыночной экономике**

Государственный долг СССР в 1989 г. вырос до 92 млрд. руб. К нему добавились и задолженности по кредитам, составившие в 1988 г. 40,8 млрд. долл. В 1988 г. прекратился рост советской экономики и наметился спад производства: снизилась добыча нефти, угля, выплавка металла, выпуск продуктов питания. В стране начался рост инфляции и дефицит товаров. В 1989–1990 гг. при наличии на руках у населения 100 млрд. руб. граждане могли приобрести в свободной продаже лишь 56 из 1101 наименования товаров повседневного спроса. Впервые за послевоенный период в Советском Союзе были введены талоны.

К 1989 г. первоначальные перестроечные идеи были исчерпаны. Экономические реформы не давали ощутимого эффекта, в народном хозяйстве произошел спад производства, в обществе усилилась социальная напряженность. По стране прокатились забастовки шахтеров, начались табачные, водочные и хлебные «бунты» из-за нехватки продуктов.

1990 год ознаменовался принятием законов, предусматривающих:

* ﻿﻿Децентрализацию и разгосударствление всей собственности;
* ﻿﻿Стимулирование развития частного предпринимательства;
* ﻿﻿Разрешение трудовым коллективам арендовать предприятия:
* ﻿﻿Создание акционерных обществ и т.д.

Между тем, власти не спешили с немедленным введением этих законов в действие. Проведение большинства мер откладывалось до следующего года, перевод предприятий в аренду растягивался до 1995 года. Также откладывались реформы ценовой и кредитной политики, и некоторых других.

Поэтому реформы вновь не приносили ожидаемых результатов, а наблюдалась дезорганизация производства, нарушалась система распределения, экономическое положение становилось все хуже.

Также наполовину осуществлялись реформы в сельскохозяйственной отрасли. С одной стороны, крестьянам давалось право арендовать землю на 50 лет, а также самостоятельно распоряжаться плодами своей деятельности; с другой стороны, только колхозы, являющиеся антагонистами свободной деятельности в селе, выделяли крестьянам землю, определяли площадь участка и поголовье скота. Это привело к тому, что в 1991 году только лишь 2% земель в стране обрабатывалось на условиях аренды.

в презу:

Такие половинчатые меры имели противоположный эффект. Накалялась обстановка в стране, многие товары находились в дефиците. Ухудшение экономического положения в стране привело к распаду СССР.

Выводы

В итоге так и не были приняты законы, отвечающие велению времени. Да и введение в действие принятых законов растягивалось на длительный срок. В целом экономические реформы перестройки были непоследовательны и половинчаты. Всем реформам активно сопротивлялся бюрократический аппарат на местах.

* Устаревшие предприятия продолжали выпускать никому не нужную продукцию. Более того, началось общее сокращение производства в промышленности.
* Не произошло реформирования кредитной, ценовой политики, централизованной системы снабжения.
* Страна оказалась в состоянии глубокого финансового кризиса. Рост инфляции достигал 30% в месяц. Зарубежные долги превысили 60 млрд. (по некоторым данным 80 млрд.) долларов США; гигантские суммы уходили для выплаты процентов по этим долгам. Валютные резервы бывшего СССР и золотой запас Государственного банка к тому времени были истощены.
* Был всеобщий дефицит и расцвет «черного» рынка.
* Упал уровень жизни населения. Летом 1989 г. начались первые забастовки рабочих.

По мере неудач экономических реформ Горбачев начал ориентироваться на переход к рынку. В июне 1990 г. вышло постановление «О концепции перехода к регулируемой рыночной экономике», а затем и конкретные законы. Они предусматривали перевод промышленных предприятий на аренду, создание акционерных обществ, развитие частного предпринимательства и др. Однако реализация большинства мероприятий откладывалась до 1991 г., а перевод предприятий на аренду растягивался до 1995 г.

Тяжелым бременем для государственного бюджета страны оставались затраты на Афганскую войну (в 1984–1985 гг. около 4,202,3 млн. руб.), к которым прибавились расходы на ликвидацию аварии на четвертом энергоблоке Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г. Еще один удар по экономике нанесли результаты антиалкогольной кампании. В 1985 г. бюджет недополучил 60 млрд. руб. «винных денег», в 1986 г. – 38 млрд., в 1987 г. 35 млрд., в 1988 г. – 40 млрд. руб.

В результате в стране стал наблюдаться бюджетный дефицит: превышение расходов над доходами составило в 1985 г. 7,8 млрд. долл., в 1986 г. – 14,3 млрд. долл., а в 1987 г. 13,8 млрд. долл. Для ликвидации бюджетной дыры Советский Союз вынужден был продать на мировом рынке часть своего золотого запаса и взять европейские кредиты.

В это время группа ученых-экономистов: академик Шаталин, зам. председателя Совета Министров Явлинский и др. предложили свой план перехода к рынку за 500 дней. Предполагалось за этот срок провести приватизацию государственных предприятий торговли и промышленности, и значительно урезать экономическую власть Центра; снять государственный контроль над ценами, допустить безработицу и инфляцию. Но Горбачев отказался от поддержки этой программы. Социально-экономическая обстановка в стране непрерывно ухудшалась.

В целом, под воздействием перестройки произошли значительные перемены во всех сферах общества. За 6 лет перестройки состав Политбюро обновился на 85%, чего не было даже в период сталинских «чисток». В конечном итоге, перестройка вышла из-под контроля ее организаторов, была утеряна руководящая роль КПСС. Появились массовые политические движения и начался «парад суверенитетов» республик. Перестройка, в том виде, в каком она замышлялась, потерпела поражение.

Источники

1. История России: в 3 т. / Под ред. А.Н. Сахарова. - М.: АСТ, 2001. С. 2649-2674.

2. Шубин А.В. От «застоя» к реформам. СССР в 1977-1985 гг. М., 2001. С. 624, 673–674.

3. Шубин А.В. Ук. соч. С. 623–624; Орлов А.С., Георгиев В.А., Георгиева Н.Г., Сивохина Т.А. История России с древнейших времен до наших дней. М., 2001. С. 456.

4. Новейшая история Отечества. ХХ век: в 2-х тт. Т.2 / Под ред. А.Ф. Киселева, Э.М. Щагина. М., 1998.

Вопросы:

1. Какие последствия научно-технического отставания от Запада оказались наиболее заметными во время периода перестройки?

Последствия научно-технического отставания от Запада во время периода перестройки в СССР были наиболее заметными в ухудшении конкурентоспособности советской промышленности на мировом рынке, отставании в развитии новых технологий и инноваций, а также в общем экономическом развитии страны.

2. Какие были основные причины смены концепции "ускорения" на "перестройку" в 1987 году?

Основные причины смены концепции "ускорения" на "перестройку" в 1987 году в СССР были связаны с неудовлетворительными результатами ускоренного развития экономики, неэффективностью централизованного планирования, необходимостью внедрения элементов рыночной экономики и улучшения управления.

3. Какие конкретные меры были предприняты для повышения эффективности организации производства в СССР в 1986-1987 годах, помимо закона о трудовых коллективах?

Для повышения эффективности организации производства в СССР в 1986-1987 годах помимо закона о трудовых коллективах были предприняты такие меры, как стимулирование предпринимательской активности, допуск капиталистических методов управления на предприятиях, улучшение системы материального стимулирования труда.

4. Какие препятствия возникли при развитии индивидуальной трудовой деятельности и кооперативов в СССР после разрешения этой практики в рамках экономических реформ 1987 года?

После разрешения индивидуальной трудовой деятельности и кооперативов в рамках экономических реформ 1987 года в СССР возникли препятствия в виде недостаточной поддержки со стороны государства, сложной бюрократической процедуры для регистрации и функционирования кооперативов, отсутствия развитой инфраструктуры для развития малого бизнеса.