

关于济南市 2020 年预算执行情况 和 2021 年预算草案的报告

——2021 年 1 月 12 日在济南市第十七届
人民代表大会第三次会议上

济南市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，向大会提交济南市 2020 年预算执行情况报告和 2021 年预算草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议人员提出意见。

一、2020 年全市和市级预算收支执行情况

2020 年，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在中共济南市委的坚强领导下，在市人大依法监督和市政协民主监督下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，主动融入、服从服务黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，深入实施省市一体化推进济南加快发展和省会经济圈一体化发展战略，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加快

打造“五个济南”，全年财政预算执行平稳有序，较好完成市十七届人大二次会议审议批准的目标任务。

（一）地方一般公共预算收支执行情况

2020年济南市一般公共预算收入9,060,751万元，可比增长7.2%（综合考虑市十七届人大二次会议召开后，国家新增减税降费政策性减收计算，下同），加上级税收返还、各项补助、调入预算稳定调节基金、上年结转收入等7,134,545万元，收入总计16,195,296万元；全市一般公共预算当年支出12,869,953万元，完成调整预算13,143,345万元的97.92%，比上年增长7.51%，加上解省支出、补充预算稳定调节基金、债务还本支出及结转下年支出等3,325,343万元，支出总计16,195,296万元，全市收支平衡。

市级（含济南高新技术产业开发区、莱芜高新技术产业开发区、南部山区、新旧动能转换先行区，下同）一般公共预算收入4,292,688万元（包括区县上解市级分享收入），可比增长6.71%，加上级税收返还、各项补助、调入预算稳定调节基金、上年结转收入等3,141,153万元，收入总计7,433,841万元；市级一般公共预算当年支出6,109,031万元，完成调整预算6,425,240万元的95.08%，比上年增长8.32%，加上解省支出、补助区县支出、补充预算稳定调节基金、债务还本支出及结转下年支出等1,324,810万元，支出总计7,433,841万元，市级收支平衡。

（二）政府性基金预算收支执行情况

济南市政府性基金收入 8,204,013 万元，完成调整预算的 100.73%，加上级补助收入、债券转贷收入、上年结转收入等 6,542,150 万元，收入总计 14,746,163 万元；全市政府性基金当年支出 12,099,945 万元，加上解上级支出、债务还本支出、调出资金等 1,852,610 万元，支出总计 13,952,555 万元。收支相抵，结转下年支出 793,608 万元。

市级政府性基金收入 5,839,296 万元，加上级补助收入、债券转贷收入、上年结转收入等 4,446,357 万元，收入总计 10,285,653 万元；市级政府性基金当年支出 6,398,061 万元，加上解上级支出、债务还本支出、调出资金等 3,353,420 万元，支出总计 9,751,481 万元。收支相抵，结转下年支出 534,172 万元。

（三）国有资本经营预算收支执行情况

全市国有资本经营预算收入 86,731 万元，完成收入预期的 172.15%，加上级补助收入等 11,210 万元，收入合计 97,941 万元；国有资本经营预算支出 33,215 万元，完成预算的 74.08%，加转入一般公共预算等 31,103 万元，支出总计 64,318 万元。收支相抵，结转下年支出 33,623 万元。

市级国有资本经营预算收入 76,270 万元，完成收入预期的 230.44%，加上级补助收入等 5,286 万元，收入合计 81,556 万元；国有资本经营预算支出 26,935 万元，完成预算的 97.13%，

加转入一般公共预算、上解上级支出等 22,881 万元，支出总计 49,816 万元。收支相抵，结转下年支出 31,740 万元。

（四）社会保险基金预算收支执行情况

济南市社会保险基金预算收入 3,050,795 万元，完成调整预算的 106.48%，加上年结转收入 4,960,974 万元，收入总计 8,011,769 万元；全市社会保险基金预算支出 3,015,887 万元，完成调整预算的 101.03%。收支相抵，滚存结余 4,995,882 万元。

（五）地域财政总收入情况

济南市一般公共预算、政府性基金、国有资本经营预算、社会保险基金、财政专户收入，加在济实现中央级、省级收入等，共计实现地域财政总收入 3072.76 亿元，比 2019 年的 3358.28 亿元下降 8.50%。按预算级次划分，中央级收入 666.13 亿元，占总收入的 21.68%；省级收入 354.79 亿元，占总收入的 11.55%；市县级收入 2051.84 亿元，占总收入的 66.78%。按收入类别划分，一般公共预算收入 1592.26 亿元，占总收入的 51.82%；政府性基金收入 944.28 亿元，占总收入的 30.73%；国有资本经营收入 34.33 亿元，占总收入的 1.12%；社会保险基金收入 490.28 亿元，占总收入的 15.95%；财政专户收入 11.61 亿元，占总收入的 0.38%。

（六）预备费动用情况

市级预算安排预备费和城市应急保障资金共计 54,500 万元，已支出 47,456 万元，主要用于新冠疫情防控、企业复工复产补助、防汛物资购置和安全生产等方面，保障年度预算执行中不可预见的应急支出，结余 7,044 万元，按规定转入预算稳定调节基金。

（七）地方政府债券使用情况

2020 年省转贷我市地方政府债券 5,133,300 万元（包括新增债券 4,022,800 万元，再融资债券 1,110,500 万元）。其中市级 3,340,379 万元（包括市本级 2,777,963 万元、高新区 76,000 万元、南部山区 54,530 万元、莱芜高新区 3,986 万元、先行区 427,900 万元），区县级 1,792,921 万元。市级债券主要用于高速铁路、城市轨道交通、跨黄河桥隧、新旧动能转换、棚户区改造、产业园区等重点基础设施项目建设，以及偿还到期的政府债券本金。其中，2020 年新增地方政府债券，按照法定程序，已将收支安排及市级预算调整方案，提请市十七届人大常委会第十五次会议审议通过，市级预算收支也相应做了调整。2020 年再融资债券 1,110,500 万元，全部用于偿还到期的政府债券本金，此次按照全市实际发行金额做执行汇报。

（八）落实市人大预算决议及预算执行效果情况

2020 年，全市各级政府及其财政部门认真执行市十七

届人大二次会议及其常委会各项决议，牢固树立过紧日子思想，厉行节约，精打细算，坚持向绩效管理要财力，统筹集中财力保重点，为全市重点工作攻坚提供坚强有力的财政保障。

1. 担当作为，全力保障疫情防控和企业复工复产。面对疫情，迅速迎战、主动出击，以“非常之策”应对“非常之疫”，拨付防疫资金 17.56 亿元，争取国开行防疫应急低息贷款 12.12 亿元，用于医疗救治、公共卫生补短板及防疫一线人员补助等，保障防疫物资资金需求，确保人民群众不因担心费用问题而不敢问诊，各医疗机构不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控。第一时间兑现疫情防控税费优惠政策，出台复工复产奖励、企业贷款风险补偿、引导降低房租、发放餐饮文化消费券等政策，提前兑付鼓励企业创新发展奖励 5.1 亿元，对中小微企业融资费用贴息 3.76 亿元，支持市政府融资担保机构壮大，将更多待增信的中小微企业纳入担保体系。为有效应对疫情对外贸的影响，拨付市级开放型经济发展引导资金 7600 万元，增加出口信用保险保费扶持 2000 万元，对国际航线补贴 1.45 亿元、中欧班列补贴 2.21 亿元，支持外向型实体渡过难关。

2. 扛起责任，实施更加积极有为的财政政策。把减税降费作为政治任务，落实小微企业普惠性减税措施，实施社保费阶段性免征政策等，全年实现新增减税降费 328 亿元。

积极开拓资金来源渠道，市政府与国开行签订开发性金融合作备忘录，争取国开行政策性贷款支持，全年争取新增专项债券 401.33 亿元，中央财政直达资金 49.88 亿元，落实直达资金分配、拨付、监控三个“一竿子插到底”工作机制，加快资金支出进度，迅速将资金直达基层，确保了中央直达资金直接惠企利民。

3. 多措并举，支持现代产业体系促进动能转换。设立工业强市专项扶持资金，兑现先进制造业和数字经济发展专项资金 4.5 亿元，有力促进“智造济南”建设。成立市财政投资基金控股集团有限公司，加快组建新旧动能转换基金，围绕 12 条产业链和重点产业项目，新组建生技医疗产业母基金、产研中翔创投基金等 9 只基金，规模 181 亿元。整合设立 20 亿元科技资金池，大力实施创新驱动战略，支持落地 14 家中科系院所。拨付市级人才资金 4.3 亿元，落实“5150”引才倍增计划，兑现人才租房和生活补贴、人才交通卡等政策，支持打造人才特区。拨付企业研发补助 1.03 亿元，将知识产权质押融资纳入风险补偿资金池，为 2682 家市场主体核发专利创新奖励和商标国际注册奖励 6327 万元，支持企业创新发展，推进“科创济南”建设。促进县域经济高质量发展，出台加强财政收支市级统筹的若干措施，对区县实施财政激励奖补，落实商河、平阴、莱芜、钢城等区县扶持政策，支持区县做好基层“三保”工作，全年市对

下转移支付 492 亿元。

4. 聚力攻坚，推动城乡融合发展取得明显成效。聚焦构建“东强西兴南美北起中优”城市发展新格局，安排 235.7 亿元用于新旧动能转换先行区、中央商务区和济南国际医学科学中心等重点片区的土地熟化和基础设施建设。投入 194.2 亿元，支持轨道交通、城市主次干道路网、跨黄通道、济郑高铁等重点交通枢纽建设，拨付 10.54 亿元补贴公交政策性亏损和购置氢能源公交车。各级财政累计投入 113.76 亿元，吸引社会资本 138.46 亿元，完成北方冬季清洁取暖三年试点和山水林田湖草生态保护修复工程任务，累计兑付老旧柴油车报废更新补贴 5.56 亿元，投入环保专项资金 3.68 亿元，支持打赢蓝天、碧水、净土保卫战，加快打造“生态济南”。整合市以上涉农资金 66.88 亿元，助力打赢脱贫攻坚战，支持实施农村饮水安全、人居环境整治、道路村村通、改厕和危房改造等工程，打造乡村振兴齐鲁样板村和示范区，全市 1006 个贫困村全部摘帽退出。

5. 民生为本，尽心为群众办实事。民生和重点社会事业支出 1023.7 亿元，占比达到 79.5%，支持办成了 23 件民生实事。就业投入 35.92 亿元，兑现稳岗补贴、岗位补贴、社保补贴和吸纳就业补贴等，实施阶段性失业补助金政策。教育投入 211.01 亿元，实施中心城区教育基础设施建设三年规划，支持普惠性幼儿园覆盖率达到 87%。社会保障投

入 169.87 亿元，企业退休人员基本养老金待遇实现“十六连涨”，城乡低保和特困人员救助、居民基础养老金、城乡居民基本医疗保险、基本公共卫生等补助标准继续提高，支持新建提升养老服务设施 327 处，实现基本殡仪服务全免费，推进打造“康养济南”。住房保障投入 39.57 亿元，促进城市更新、老旧小区改造和加装电梯，推进住房租赁市场试点。文体传媒投入 12.91 亿元，建成 12 个“泉城书房”，“五馆”免费开放，保障全国第六届非物质文化遗产博览会成功举办，有力支持“文化济南”建设。投入 17.28 亿元，用于公检法司办公办案，支持城乡社区治理，保障扫黑除恶专项工作经费，泉城人民的幸福感、获得感、安全感不断提升。

6. 稳扎稳打，实现财政收支平稳运行。全市各级各部门团结一心，迎难而上，依法治税管费，财税部门加强重点领域税收征管，维护纳税公平。全市一般公共预算收入可比增长 7.2%，税收收入完成 696.6 亿元，税收比重 76.9%。牢固树立过紧日子思想，厉行节约、精打细算，大力压减一般性和非急需非刚性支出，全年一般性支出压减 50.73 亿元，压减率 29%，严控预算追加和调整，严把资金支出关口，大力盘活存量，提高财政资金使用绩效。作为全省首批试点单位，创新开展“预算管理一体化”试点，推行国库集中支付电子化管理改革，实施财政资金“拨改投”，将市级专项资金整合到 49 项，比整合前减少近 200 项。坚持向绩

效管理要财力，精准编制预算，精准预算执行，精准盘活存量，精准绩效考核，严格按项目实施进度及支出进度分期拨款，对预计年底无法支出的项目资金及时进行精准调整和收回，2020 年底前盘活市本级“趴账”资金约 30.31 亿元。济南“向绩效要财力”做法，被人民日报内参转载，省委主要领导做出批示，财政部、山东省财政厅推广济南市的做法。加强政府债务风险防控，完善政府债务偿还保障机制和风险预警机制，全市政府债务率 73.01%，债务风险处在安全可控范围。

各位代表，2020 年是“十三五”规划收官之年。过去五年，市政府及其财政部门，在市委坚强领导下，埋头实干，砥砺奋进，各项工作不断迈上新台阶，在全面建成小康社会进程中写下了财政浓墨厚彩的一笔。

——五年来，我们坚持以政领财，财政功能定位明显提升。全市财政强化前瞻性思考、系统性谋划、战略性布局，对中央重大决策部署、省委工作要求和市委工作安排，都在思想上高度认同、政治上坚决拥护、行动上紧紧跟随、资金上全力保障。五年来，财政支持打好三大攻坚战，落实新旧动能转换重大战略，推动从大明湖时代跨入黄河时代，圆满完成济莱区划调整重大政治任务，以实际行动践行“两个维护”。

——五年来，我们坚持稳中求进，财政实力明显增强。

“十三五”时期，全市一般公共预算收入总量达到 4023.1 亿元，比“十二五”时期增加 1148.1 亿元，年均增长 6.4%，高于全省 2.9 个百分点，我市一般公共预算收入对全省增收的贡献率达到 23.4%，过百亿的区由 1 个增加到 4 个。一般公共预算支出总量达到 5353.4 亿元，年均增长 11.7%，支持全市办成了一批多年想办没有办成的大事。

——五年来，我们坚持人民至上，民生保障明显改善。一般公共预算支出中民生和重点社会事业支出累计 4135 亿元，占总支出的比重从 2015 年的 75.2% 提高到 2020 年的 79.5%，实现脱贫攻坚胜利收官，教育、社保、卫生、文化等重点事业应保尽保，建成“三环十二射”高快一体路网，打通 100 余条断头路，济南圆了“地铁梦”，35 蒸吨以下燃煤锅炉全部淘汰，泉城天更蓝水更清路更畅城更美。

——五年来，我们坚持精准施策，扶持经济发展力度明显加大。出台了鼓励企业创新发展、加强财政收支统筹、创新券、高校 20 条等一揽子政策，五年累计安排产业引导资金 201.5 亿元，扶持产业转型升级，科技创新投入 130 亿元，支持高新技术企业培育和科研院所引进，促进科技成果转化落地，累计设立政府投资基金 81 只，规模 789 亿元，投资 300 多个项目，推进了新旧动能转换。

——五年来，我们坚持守正创新，财政治理效能明显提高。深化预算管理改革，编制中期财政规划实行滚动预算，

打破支出固化实行零基预算，统筹四本预算实行综合预算，盘活存量资金实行精准预算，实施“大专项+任务清单”管理，逐步理顺市与区县事权和支出责任划分，大力推进财政股权投资改革，有效防控政府债务风险，逐步建立现代财政制度，财政发展实现行稳致远。

各位代表！过去五年财政工作成绩的取得，是市委正确决策、坚强领导的结果，是市人大、政协和社会各界依法监督、民主监督和鼎力支持的结果，也是全市上下团结奋斗、拼搏进取的结果，成绩来之不易。同时，我们也清醒地认识到，当前财政改革发展还存在一些问题和不足。一是财政收支矛盾有待更好解决。大规模减税降费短期内导致财政增收放缓，而基层“三保”、补民生短板等刚性支出不断增加，财政收支压力加大。二是财政运营能力有待更大提升。财政资金对社会资本引导带动不足，“四两拨千斤”作用发挥还不明显，财政自身滚动循环发展还有很多工作要做。三是财政精准管理有待更多加强。全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系需进一步完善。对此，财政部门一定加强调查研究，采取有效可行措施，努力加以解决。

二、“十四五”财政发展思路和 2021 年预算草案

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也

是济南在新的起点上深入落实黄河重大国家战略，加快建设“大强美富通”现代化国际大都市极为关键的五年。党的十九届五中全会、省委十一届十二次全体会议和市委十一届十二次全体会议分别对全国、全省和全市“十四五”发展规划做出了部署安排，全市各级财政部门将围绕新发展阶段、新发展理念、新发展格局，聚焦“五个济南”“五个中心”，聚力“七个新跨越”“十个新突破”，结合实际抓好贯彻落实，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，全力以赴服务新时代现代化强省会建设。

（一）“十四五”时期财政发展思路目标

1. 财政保障能力不断提升。保持财政收入与经济协调增长，一般公共预算收入年均增长 8%，到 2025 年达到 1331 亿元，财政收入质量不断改善，财政支出结构不断优化，财政稳定和可持续运行的基础更加巩固。

2. 财政资源统筹不断增强。四本预算通盘考虑，一体编制，加快整合各类财政专项资金，加强资产统筹共用，强化中期财政规划管理，完善跨年度预算动态平衡机制，实现四本预算、专项资金、资产资源、当前长远“四个统筹”。

3. 财政宏观调控不断提效。坚决落实各项减税降费政策，积极争取上级专项债券等资金支持，加强财金联动，大力推进财政股权投资改革，加快组建新旧动能转换基金，更好发挥财政调控经济的“四两拨千斤”作用。

4. 财政管理体系不断健全。预算管理、国库管理、政府采购管理、资产管理、债务管理等全面加强，绩效财政、法治财政、数字财政等建设迈上新水平，财政管理科学化、规范化、精细化、信息化水平进一步提升。

5. 公共服务水平不断提高。保持财政支出与经济社会发展总体水平和政府财力增长相适应，优先满足社会公共需求的财政支出保障机制更加完善，民生领域财政支出力度持续加大，基本公共服务均等化水平稳步提高。

（二）2021 年预算草案

2021 年是“十四五”开局之年，也是济南贯彻落实黄河国家重大战略、建设新时代现代化强省会的起步之年。从当前形势看，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，财政增收压力仍然严峻，收支矛盾仍然突出。同时也要看到，今年财政工作具备许多有利条件和积极因素，黄河国家重大战略深入实施，新旧动能转换初见成效，再加上省委实施“强省会”和省市一体化推进济南加快发展的战略，为财政工作开展带来良好机遇。对此，我们将准确把握形势，充分发挥优势，全力做好工作。2021 年预算安排的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持积极

财政政策提质增效、更可持续，保持必要逆周期调节力度，增强对全市重大战略任务的财力保障；坚持过紧日子，积极适应财政收支“紧平衡”特征，精打细算、开源节流，调整优化支出结构，着力保障改善民生；坚持系统观念，切实加强财政资源统筹，集中财力办大事；坚持改革创新，向绩效管理要财力，实施预算绩效“三个挂钩”“四个精准”“五方协同联控”机制，提高财政资金使用绩效，加快建设现代财政制度，为我市“十四五”开好局、起好步提供坚实财政保障。

1. 2021 年全市和市级四本预算收支安排意见

(1) 一般公共预算收支安排意见

按照上述预算编制的指导思想，综合考虑全市主要经济指标预期和各项增减收因素，2021 年全市一般公共预算收入预计 9,785,611 万元，可比增长 8%左右；加上级税收返还、调入预算稳定调节基金、国有资本经营预算调入、上年结转收入等 4,209,209 万元，收入总计 13,994,820 万元；全市一般公共预算支出初步安排 11,091,395 万元，加上解省支出等 2,903,425 万元，支出总计 13,994,820 万元，实现收支平衡。

市级（含济南高新技术产业开发区、南部山区、新旧动能转换先行区，下同）^① 一般公共预算收入预期 4,531,020

^① 2020 年 10 月，莱芜高新区由市直接管理调整为委托莱芜区管理。

万元，加上级税收返还、调入预算稳定调节基金、区县上解收入、国有资本经营预算调入、上年结转收入等 1,976,239 万元，市级收入总计 6,507,259 万元；市级一般公共预算支出初步安排 5,641,257 万元，加上解省支出等 866,002 万元，支出总计 6,507,259 万元，实现收支平衡。

(2) 政府性基金预算收支安排意见

2021 年全市政府性基金收入预期 8,985,000 万元，加上级补助收入、上年结转收入等 2,815,313 万元，减上解省支出等 2,291,767 万元，全市可供安排的政府性基金收入为 9,508,546 万元。

市级政府性基金收入预期 7,434,217 万元，加上级补助收入、上年结转收入等 1,470,879 万元，减上解省支出等 2,236,468 万元，市级可供安排支出的政府性基金收入为 6,668,628 万元。

(3) 国有资本经营预算收支安排意见

2021 年全市国有资本经营预算收入预期 32,766 万元，加上年结转收入等 38,947 万元，收入总计 71,713 万元；除调入一般公共预算、结转下年支出等 13,125 万元外，支出计划安排 58,588 万元。

市级国有资本经营预算收入预期 24,037 万元，加上年结转收入等 31,874 万元，减去调入一般公共预算 8,400 万元，市级可供安排的国有资本经营预算收入为 47,511 万元，

主要用于企业新旧动能转换、科技创新等重点项目，支持混合所有制改革、处理历史遗留问题，以及僵尸企业处置等。

(4) 社会保险基金预算收支安排意见

2021 年全市社会保险基金预算收入预期 3,279,229 万元，其中：城乡居民基本养老保险收入 360,761 万元、机关事业单位基本养老保险基金收入 815,691 万元、城乡居民基本医疗保险基金收入 508,324 万元、职工基本医疗保险基金收入 1,405,317 万元（含生育保险基金）、工伤保险基金收入 56,926 万元、失业保险基金收入 132,210 万元。2021 年全市社会保险基金预算支出安排 3,391,815 万元，收支相抵，预计当年社会保险基金结余为 -112,586 万元^①，历年滚存结余预计 4,883,296 万元。

2. 2021 年市级重点支出统筹安排情况

市级一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算支出共计 12,375,396 万元，扣除正常运转安排支出 1,673,127 万元，具有固定用途（上级安排专项补助、非税收入缴解性支出）的支出 506,779 万元，其他 10,195,490 万元^②都用于落实黄河流域生态保护和高质量发展、建设新时代现代化强省会等全市重大战略。

^① 党中央国务院、省委省政府为抗击疫情和促进经济社会发展，出台阶段性减免社会保险费政策，同时新增失业金补助、提高稳岗补贴标准等增支措施。2021 年政策延续，导致整体社保基金预算当年收入预算下降，但支出预算增加。

^② 民生和重点社会事业投入占比按照财政部统一口径统计，与其他方面统计口径有部分重叠交叉。

(1) 支持实施科技创新战略，投入 466,483 万元，推进综合性国家科学中心建设。整合用好科技资金，争取省市共建，引导区县加大投入，加快齐鲁科创大走廊、中科院济南科创城以及山东产业技术研究院、山东高等技术研究院等创新平台和创新载体建设，支持承接大科学计划、大科学工程。完善鼓励企业技术创新和科技成果转化激励政策，推动实施高新技术企业培育三年行动计划，加快高端前沿科技成果转化落地。落实人才 30 条、人才双创 19 条等政策，支持实施人才住房保障制度，精准引聚各类高层次人才。

(2) 支持加快新旧动能转换，投入 1,155,984 万元，大力发展现代产业体系。用好工业强市扶持资金，落实新旧动能转换基金政府出资，围绕 12 条产业链加快组建基金，推进新一代信息技术、量子、空天信息产业集聚发展，支持山东重工绿色智造产业城、吉利智慧新能源整车工厂等重大项目建设。兑现经济发展各类财政政策，推进数字、生物医药、精品钢、先进材料等优势产业强势发展，加大物流业、会展业、文化产业、家政业扶持力度，落实金融扶持政策，兑现金融机构落地奖励，鼓励本地法人金融机构做大做强，完善企业上市扶持政策，支持市级国有企业转型升级、改革改制等。

(3) 支持消费、投资和外贸，投入 151,147 万元，主动融入双循环新发展格局。围绕创建国际消费中心城市，支持

培育打造地标商圈、特色街区、泉城夜游、文化演艺、度假康养等消费场景，大力发展首店经济、首发经济。积极争取专项债券支持，用好国开行政策性贷款额度，促进轨道交通二期工程、国际机场二期改扩建、小清河通航等项目建设，积极拓展融资渠道，推进 300 个市级重点项目建设。落实外向型经济发展引导资金，设立论坛展会资金池，保障重大招商论坛和招商活动经费，围绕服务“中国品牌”和“中国制造”精准补贴国际航线、中欧班列，推动形成消费、投资、外贸多级拉动的双循环新发展格局。

（4）支持城市品质提升和全域协同发展，投入 5,797,123 万元，推动形成城市发展新格局。继续建立规划资金池，支持黄河生态经济带、自贸实验区等重大规划编制。加快实施市级土地储备项目，支持市级集团公司通过长期滚动开发实现总体平衡，促进新旧动能转换起步区、齐鲁科创大走廊、中央商务区、自贸区、国际医学中心等重点片区和轨道交通、城市主次干道等项目建设，加快城市更新和老旧小区改造。落实公交发展补助资金，支持公交场站、充电站、智慧公交建设，促进公交优先发展。整合污染治理、生态保护和高质量发展方面的财政资金，建立市级黄河流域生态保护和高质量发展奖补机制。加大环保投入力度，支持防霾治污，大力推广新能源汽车，落实老旧柴油车报废更新和清洁取暖补贴，保障城区绿化、市属公园景区建设和保泉支出，加快南部山

区生态保护。支持市区道路保洁和城市基础设施维护，促进城市精细化管理和新型智慧城市建设。加快壮大县域经济，设立经济困难区县发展引导基金，对县域十大千亿产业、重点产业链等优质项目进行扶持。

(5) 支持全面实施乡村振兴战略，投入 564,716 万元，打造乡村振兴齐鲁样板省会标杆。加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制，探索设立乡村振兴基金，提高土地出让收入用于农业农村比例，促进农业现代化水平提升，支持培育农业龙头企业、田园综合体等，加快水利基础设施建设，着力提升粮食和重要农副产品保障能力。扎实推进美丽宜居乡村建设，支持农村人居环境整治、污水处理、危房改造等，加快打造第二批 120 个乡村振兴齐鲁样板村，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有序衔接，坚决防止返贫和新致贫，落实好扶贫协作对口帮扶资金。

(6) 支持保障改善民生，投入 1,681,660 万元，稳步提高居民生活品质。落实稳岗补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、普惠性就业培训补贴等政策，更大力度解决好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业问题，大力促进灵活就业和职业技能提升。保障教育经费投入，引导各级多渠道多形式扩大普惠性学前教育资源，落实各阶段学生资助政策，稳定促进职业院校率先发展，加快建设山东大学龙山校区（创新港），支持济南大学“双一流”建设。完善多层

次社会保障体系，提高城乡养老保险基础养老金、基本医疗保险和基本公共卫生政府补助标准，建立完善长期医疗护理保险制度，提升困难群众救助保障水平，保障新冠疫情常态化防控，支持市属医疗机构建设，全面推进健康济南行动。多渠道增加兜底性和普惠性养老服务设施供给，落实老年人免费乘坐公交车、优惠游园、助餐补贴、高龄补贴等政策。支持完成住房租赁市场试点工作任务，不断改善居住环境。完善公共文化投入机制，促进公共图书馆、文化馆、博物馆、体育馆等公共文化设施提升，保障其免费开放，支持广播电视、剧团院团改革发展和以济南为主题的艺术精品创作。

(7) 支持打造一流营商环境。投入 324,641 万元，加大市场主体培育力度，用好中小微企业贷款风险补偿资金池、融资费用财政贴息、政策性融资担保等政策，鼓励金融资本加大对中小微企业支持力度。推动与民营企业对接沟通常态化，支持“济企通”“12345”等服务平台建设。加快社会治理体系建设，推进社区基层治理优化，提高社区工作者待遇。保障公检法司工作经费，全力支持扫黑除恶，维护和谐安定的社会生态环境。

(8) 适当安排预备费和应急资金。市级预备费和城市应急保障资金安排 66,100 万元，用于不可预见的急需支出。

3. 全力偿还到期政府债务。2021 年，偿还债务方面安

排资金 1,801,565 万元，其中偿还政府债务本金 1,453,520 万元，支出政府债务利息 348,045 万元。

以上预算安排的具体情况详见《济南市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案》。

三、打造“六个财政”，为“五个济南”提供坚实财政支撑

2021 年，全市各级财政部门将按照市委十一届十二次全体会议和市委经济工作会议部署，抢抓黄河国家战略和省市一体化推进济南加快发展的历史机遇，努力打造实力财政、经略财政、创新财政、法治财政、精准财政、高效财政“六个财政”，为全市经济社会高质量发展提供坚实财政保障。

（一）打造实力财政。一是要培植壮大财源。不折不扣落实减税降费政策，发挥好市财政投资控股集团和融资担保集团作用，通过股权投资、基金、担保等手段，加大产业和企业扶持力度。二是要依法科学组织收入。建立多方联动的收入保障机制，成立市财源建设领导小组，完善税收保障长效机制，加强对重点领域、关键环节税收征管，同时运营好国有资产，加大资产盘活变现力度，提高资产利用效率和使用效益。三是要提高国库保障能力，实现国库精准调拨，通过做大地方财政收入，加快土地招拍挂，及时清理暂付款等措施，保证库款充盈。

（二）打造经略财政。一是要树立战略思维。谋长远、

谋大局、谋关键，把财政工作放到市委市政府大局中进行谋划，保障好、服务好黄河国家战略、“东强西兴南美北起中优”“五个济南”等全市重大战略。二是要树立系统观念。加强财政资源统筹，统筹用好四本预算、专项债券、结余结转、上级转移支付等资金，建立集中财力办大事的财政保障机制。三是树立经营理念。有序推进财政股权投资改革试点，将30%的产业引导资金采取“拨”改“投”，引导撬动社会资本、金融资本参与进来，再聚焦龙头企业、科研院所、产业园区，投资重点产业链领域和项目，发挥财政投资乘数的作用，放大资金效益。

（三）打造创新财政。一是要推动思路创新。实现有效市场和有为政府更好结合，创新财政投入方式，改变财政无偿拨款的投入方式，原则上不再安排对市场主体的直接奖励补助，而是通过政府引导基金、股权投资等市场化方式实现支持。二是要推动手段创新。健全以管资本为主的国有金融资本监管机制，利用财政监管国有金融资本的有利优势，鼓励金融资本投入实体经济和重点项目建设。三是要推动方法创新。加强预算管理、厉行节约、绩效考核、内部监督等方面制度建设，推进预算管理一体化系统和基金管理信息化系统建设，不断规范各项工作制度和流程。

（四）打造法治财政。一是要严格依法依规按程序办事。贯彻落实《预算法》，把政府带头过紧日子作为长期坚持的

基本方针，大力压减一般性、非急需非刚性支出和绩效差的支出，强化预算约束和绩效管理，严把预算支出关口，严禁无预算、超预算安排支出。二是要促进财政运行更加阳光规范。坚持公开、公平、公正，主动公开预决算、财政信息、工作制度和部门权力责任清单，促进财政资金管理更加公开透明。三是要有效防范财政风险。强化全口径政府债务监管，进一步规范债券资金使用，切实用足用好、管严管住政府债务。同时加大对困难区县财政转移支付力度，支持区县落实“三保”任务。

（五）打造精准财政。一是精准编制预算。预算安排与事前绩效评估、绩效目标及上年预算执行绩效情况“三个挂钩”，打破预算编制固有的基数概念，全面推行零基预算，大力清理低效固化政策，加快推进预算支出标准建设，完善预算项目全周期管理，坚持先有项目再安排预算。二是精准执行预算。严格按照项目实施进度或预算执行计划分期拨付资金，不该拨的资金坚决不拨，没到支出节点的资金坚决不拨。三是精准盘活和精准绩效考核。实施重大政策和项目全周期绩效管理，对效果不明显的政策和项目，及时调整或予以完善，对低效无效资金及时清理收回，精打细算集中财力办大事。

（六）打造高效财政。一是要坚持高速度。以党建为引领加强干部队伍建设，坚持干字当头、快干实干，第一时间

启动“办”的程序，说办就办、办就办好，不讲空话、不谈条件，打造济南财政速度。二是要坚持高效率。实施流程再造，最大限度削减层级、减少环节、精简手续、压缩时限，提高工作效率和运行质量。三是要坚持高效益。凡事讲究投入产出、成本效益，通过统筹整合资金做“加法”，过紧日子压缩一般性支出做“减法”，发挥财金联动作用撬动社会资本做“乘法”，实施中期财政规划管理促进预算滚动平衡做“除法”，不断提高财政资金使用效益。

各位代表，“蓝图已经绘就，逐梦惟有笃行”，2021年我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，在市委的坚强领导下，认真执行本次大会决议，履职尽责，担当作为，努力推动财政事业高质量发展，以优异的成绩庆祝建党100周年，为加快新时代现代化强省会建设，开启全面建设社会主义现代化国家新征程而不懈奋斗！