

关于合肥市 2021 年市级决算及 2022 年上半年 预算执行情况的报告

——2022 年 8 月 30 日在合肥市第十七届人民代表大会
常务委员会第四次会议上

市财政局局长 黄永强

合肥市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现向市人大常委会报告 2021 年市级（含市本级和四个开发区，下同）决算及 2022 年上半年全市预算执行情况，请予审议。

一、2021 年度决算收支情况

（一）全市收支决算情况。

1. 预算收支决算情况。2021 年，全市四本预算（一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，下同）收入 1948.1 亿元，为预算的 102.8%，支出合计 2529.3 亿元，为预算的 98.4%。全市四本预算收支决算、结转情况详见下表。

全市预算收支决算情况表

单位：亿元

预算类型	收入			支出			年末结转
	预算数	决算数	预算完成率	预算数	决算数	预算完成率	
一般公共预算	817.7	844.2	103.2%	1227.9	1223.7	99.7%	4.2
政府性基金预算	819.9	832.4	101.5%	1110.4	1084	97.6%	41.9
国有资本经营预算	4	5.8	144.3%	3.7	3.3	88.9%	1.7
社会保险基金预算	253	265.7	105.0%	228.2	218.3	95.7%	415.1
合计	1894.6	1948.1	102.8%	2570.2	2529.3	98.4%	462.9

2. 债务情况。全市 2021 年末地方政府债务限额 1784.5 亿元，政府债务余额 1501.2 亿元，政府债务率 72%。当年全市政府债务还本付息总额 154.1 亿元，其中还本 110.8 亿元、付息 43.3 亿元。全市发行地方政府债券 465 亿元，其中新增债券 354.6 亿元，重点用于轨道交通、医疗卫生、棚户区改造和产业园基础设施等重大项目；再融资债券 110.4 亿元，用于偿还到期地方政府债券本金。当年债务发行及使用等均编制预算调整方案报市人大常委会批准，还本付息纳入预算管理，无逾期情况发生，政府债务风险总体安全可控。采取自评和重点抽评方式，围绕债券申报、使用、管理和债券项目建设、经济社会效益等方面开展绩效评价，从评价结果看，债券资金到位及时、投向合理、使用规范。

（二）市级收支决算情况。

1. 预算收支决算情况。2021 年，市级四本预算收入合计

1261.9 亿元，为预算的 101%，支出合计 1365.5 亿元，为预算的 97.8%。市级四本预算收支决算、结转情况详见下表。

市级预算收支决算情况表

单位：亿元

预算类型	收入			支出			年末 结转
	预算数	决算数	预算 完成率	预算数	决算数	预算 完成率	
一般公共预算	471.3	480.1	101.9%	627.6	624.8	99.6%	2.9
政府性基金预算	548	537.7	98.1%	552.5	535	96.8%	18.7
国有资本经营预算	3.3	5	155.1%	2.8	2.7	98.4%	1.3
社会保险基金预算	226.4	239	105.6%	212.9	203	95.4%	348.3
合计	1249	1261.9	101%	1395.8	1365.5	97.8%	371.2

2. 债务情况。2021 年末市级地方政府债务限额 1070.6 亿元，政府债务余额 833.7 亿元，政府债务率 79.1%。当年市级政府债务还本付息总额 96 亿元，其中还本 70.6 亿元、付息 25.4 亿元。全年市级发行地方政府债券 234.7 亿元，较上年增长 24.6%，其中新增债券 164.3 亿元、再融资债券 70.4 亿元。

（三）市本级收支决算情况。

2021 年，市本级四本预算收入合计 1140.6 亿元，为预算的 101%，支出合计 1060.2 亿元，为预算的 97.3%。市本级四本预算收支决算、结转情况详见下表。

市本级预算收支决算情况表

单位：亿元

预算类型	收入			支出			年末 结转
	预算数	决算数	预算 完成率	预算数	决算数	预算 完成率	
一般公共预算	357	364.5	102.1%	419.6	416.9	99.4%	2.7
政府性基金预算	542.6	532.8	98.2%	454.4	438.1	96.4%	17
国有资本经营预算	3	4.4	147.5%	2.2	2.2	99.4%	1
社会保险基金预算	226.4	239	105.6%	212.9	203	95.4%	348.3
合计	1129	1140.6	101%	1089.1	1060.2	97.3%	369

（四）四大开发区收支决算情况。

2021 年，四大开发区三本预算收入合计 121.2 亿元，为预算的 101%，支出合计 305.3 亿元，为预算的 99.5%。四大开发区三本预算收支决算、结转情况详见下表。

四大开发区预算收支决算情况表

单位：亿元

预算类型	收入			支出			年末 结转
	预算数	决算数	预算 完成率	预算数	决算数	预算 完成率	
一般公共预算	114.3	115.6	101.1%	208	207.9	100%	1.3
政府性基金预算	5.4	4.9	90.7%	98.1	96.9	98.8%	23.2
国有资本经营预算	0.3	0.7	233.3%	0.6	0.5	83.3%	0.4
合计	120	121.2	101%	306.7	305.3	99.5%	24.9

（五）其他需要说明的情况。

根据预算法等有关规定，其他相关事项报告如下。

1. 税收返还和转移支付情况。

2021 年，市本级共收到上级税收返还 72.8 亿元，拨付对县（市）区税收返还 24.4 亿元。收到上级转移支付共 257 亿元，对县（市）区转移支付共 468.4 亿元。

2. “三公”经费情况。

市直党政机关及事业单位带头落实过紧日子要求，“三公”经费财政拨款支出 10138.2 万元，较预算减少 23.6%。其中：因公出国（境）费未发生支出，主要是受疫情影响，无因公出国（境）事项；公务接待费 617.9 万元，较预算减少 58.1%，主要是贯彻落实中央、省和市厉行节约要求，严格执行公务接待各项制度，从严控制接待批次和人数；公务用车购置及运行维护费 9520.3 万元，较预算减少 17%，主要是严格执行省市公务用车管理相关规定，规范公务用车管理。

3. 预算稳定调节基金情况。

年初市本级预算稳定调节基金余额 14.8 亿元。根据预算法等规定，当年将预算超收收入等 33.2 亿元补充预算稳定调节基金；当年经批准动用预算稳定调节基金 38.4 亿元。年末市本级预算稳定调节基金余额 9.6 亿元。

此外，市直部门和开发区认真落实预算法及实施条例等政策规定，加强财政专户资金统一会计核算，规范专户资金收支行为。

同时，根据国务院有关规定，2021 年全市各级财政国库集中支付结余不再按权责发生制列支。

二、2021 年度落实人大审查决议情况

2021 年，在市委的坚强领导下，市政府及财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实市十六届人大四次会议和人大常委会各次会议决议，圆满完成年度预算，实现“十四五”财政工作良好开局。

（一）财政综合实力持续提升。一是收入质量稳中有进。全年新增减税降费 112.9 亿元，占全省比重超三分之一，有力减轻各类市场主体负担。全市一般公共预算收入 844.2 亿元，增长 10.7%，总量位居长三角主要城市第 7 位。其中税收收入 638.8 亿元，占一般公共预算收入比重为 75.7%，比上年提高 0.9 个百分点。二是财政统筹保障能力进一步增强。申报发行政府债券 465 亿元，获得上级税收返还、转移支付等资金 329.8 亿元，巢湖流域一体化保护和修复工程通过竞争性评选获中央财政 20 亿元支持。创新市场化融资方式，轨道交通首试“债贷组合”融资 1053 亿元；采取“资本金+市场化融资”、授予特许经营权等方式，吸引社会资本参与投资建设高速公路；积极推进政府与社会资本合作，污泥协同焚烧 BOO 项目成功纳入财政部项目库；出台促进股权投资发展若干政策，引导各类资本集聚打造“基金丛林”。三

是厉行节约过紧日子。市委市政府以两办名义出台《关于党政机关带头厉行节约反对浪费的通知》，明确压减办公耗材、会展活动与服务外包等支出，制定禁止类、压缩类和控制类支出清单，有效严控行政成本。按月开展预算项目清理，收回政府采购及项目完工结余资金 25.6 亿元，调整因疫情影响等原因改变支付计划的项目资金 16.3 亿元，统筹保障各类重点支出需求。

（二）保民生促发展持续加力。一是助力产业转型升级。全面开展产业政策绩效评价，广泛开展“问计于企”调查，聚焦管用好用实用，修订出台《合肥市推动经济高质量发展若干政策》及配套细则，当年市本级支出 122.5 亿元促进产业加快发展，其中拨付 49.9 亿元支持 29 个重大产业项目，带动项目投资 2200 亿元、产值 3250 亿元、纳税 60 亿元。政策执行一网通办，首批 18 项惠企政策条款实现“免申即享”。二是全力支持科技创新。全市科技支出 174.1 亿元，占一般公共预算支出的 14.2%，在全国主要城市中位居前列，有力保障聚变堆园区工程等综合性国家科学中心项目和市校合作平台建设，支持关键共性技术研发和重大科技成果转化，相关做法入选国务院第八次大督查表扬的典型经验。出台新型研发机构管理办法和绩效评价办法，支持科研力量、科技项目在肥落地。三是着力保障改善民生。投入 151 亿元实施 31 项民生工程，建立民生工程全过程绩效管理机制，引导社会力量参与，民生工作连续八年位居全省第一。全市民生支出首次

突破千亿，达 1062.9 亿元，占一般公共预算支出比重为 86.9%，比上年提高 1.2 个百分点，稳岗就业、疫情防控、社会救助、教育、生态环保等各类民生事业得到充分保障，高校毕业生和退役军人就业培训及困难群体就业帮扶等政策全面落实，公立医院和公卫机构服务水平、疫情防控设备及应急处置力量得到进一步改善，低保、残疾人等困难群体救助水平稳步提升，优质教育资源不断增加，教育均等化水平持续提高，城乡面貌更加美丽。

（三）体制机制改革持续深化。一是**创新建成四方融资服务机制**。坚持高标准、广覆盖、全程服务原则，创建政府、银行、担保、平台公司四方融资服务机制，创新推出“政信贷”金融产品，出台贴息、贴费和风险补偿等政策，建立面向各类中小微企业开放式的融资服务平台，有效缓解企业融资难题。二是**主要领域财政事权和支出责任划分改革基本完成**。出台市以下公共文化、自然资源、应急救援和生态环境等领域改革方案，全面落实大建设支出责任分担机制，明确原滨湖新区范围内财政事权和支出责任划分。三是**资产配置标准体系进一步健全**。新增制定交通运输、公安等 7 个领域专项资产配置标准，累计制定 17 个领域共 5746 项标准，并在预算编制中广泛运用，2022 年相关领域专项资产配置预算下降 27.2%。四是**绩效管理改革提质增效**。率先建成“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系，实现“事前评估、目标管理、运行监控、绩效评价、结果运用”全程管理，位居全

省预算绩效管理考核首位。全面开展事前绩效评估，2022 年市本级预算事前绩效评估项目核减率达 28.3%。支出政策、支出项目和部门整体支出全部编制绩效目标，所有项目和部门整体支出实现绩效自评全覆盖，选择 78 个重大支出项目和政策、24 个部门整体支出开展重点评价，评价发现问题全部反馈并督促整改完毕，评价结果对外公开，并与预算编制、政府目标考核有机衔接。

（四）财政监督管理持续精细。一是**落实落细常态化财政资金直达机制**。21 类 1624 个项目共 106.7 亿元直达资金纳入实名制台账管理，第一时间分配下达预算指标，实行库款单独调度，执行中动态监控，确保直接惠企利民。二是**优化“开门办预算”**。健全预算编制联审机制，围绕信息化项目、公益性项目、资产购置等类别，职能部门会同行业专家对项目必要性、可行性和成本清单严格、精细审核把关，有力强化财政资金源头管控。三是**加强财政资金监管**。出台《合肥市本级专项资金监督管理实施细则》，细化全流程监管，规范监管举措。建立市本级预算调剂流程，规范预算追加、调剂行为。组织实施市直单位年度财务检查，专项开展政府采购代理机构、非税收入、惠农补贴、直达资金等监督检查，开展行政事业单位账户资金专项清理，全方位强化财政监督。四是**提高预算信息公开透明度**。政府、部门预决算依法及时公开，并首次公开 302 家二级单位预算。政府债务、项目绩效、重要资产等信息同步公开。五是**积极接受人大审查监督**。全

面落实人大对预决算草案、预算调整的审议审查意见，定期报告落实情况，全省率先在新预算管理一体化系统环境下实现与预算联网监督系统互联互通。切实加强人大联网监督、审计发现问题的整改，注重从制度层面加以完善，促进财政管理水平稳步提升。

在市人大常委会的指导下，2021年市级决算情况较好，财政收支提质增效，财政改革稳步推进，管理水平持续提升。但我们也深刻认识到，当前财政运行仍处于紧平衡状态，收支矛盾日益突出；财政政策整合程度不高，资金资源资产统筹不够；部分部门单位预算管理能力仍需加强，财政资金使用效益没有充分发挥，等等。对此，我们将坚持问题导向，逐项深入研究，制定有效举措持续加以改进。

三、2022年上半年预算执行情况

（一）一般公共预算收支情况。

1. 一般公共预算收入完成情况。

上半年，全市一般公共预算收入完成 514 亿元，为预算的 56.3%，增长 7.1%，扣除留抵退税因素后同口径增长 11.5%，增幅在全国总量前 10 位省会城市、长三角总量前 8 位城市中均居首位。其中，市级一般公共预算收入完成 303.2 亿元，为预算的 58%，增长 13.8%。

主要收入项目完成情况如下：

增值税完成 152.9 亿元，下降 3.3%。需要说明的是，按照现

行留抵退税分担机制，留抵退税地方承担部分的 70%由省级先行垫付并分三年扣回（当年扣回垫付部分的 60%），上半年我市办理增值税留抵退税 168.2 亿元，实际减少一般公共预算收入 24.8 亿元，其中减少市级一般公共预算收入 14.9 亿元。

企业所得税完成 51 亿元，下降 3.2%，主要受股份制企业所得税减收影响；个人所得税完成 14.2 亿元，增长 13.8%，主要受工资薪金增长带动；城市维护建设税完成 23.6 亿元，下降 1.8%，主要受增值税下降影响；契税完成 42.9 亿元，下降 3.1%，主要受房地产交易量减少影响。

非税收入完成 154.3 亿元，增长 31.7%，主要是计提的教育资金和农田水利建设资金、利息等收入增加较多。

2. 一般公共预算支出完成情况。

上半年，全市一般公共预算支出完成 750.8 亿元，为预算的 55.1%，增长 20.1%，增幅在全国总量前 10 位省会城市中居首位、长三角总量前 8 位城市中居第 2 位。其中，市级一般公共预算支出完成 389.7 亿元，为预算的 54.5%，增长 27.2%。

支出进度较快的科目主要有：

社会保障和就业支出 81.2 亿元，为预算的 61.2%，主要用于机关事业单位养老保险和职业年金记实等 22.9 亿元、城乡居民基本养老保险基金财政补助 17.6 亿元、低保特困等救助支出 10.1 亿元、退役安置和抚恤 7 亿元、就业补助 2.7 亿元。

卫生健康支出 68.5 亿元，为预算的 72.1%，主要用于基本医疗保险基金财政补助 29.9 亿元、公共卫生事业 19.4 亿元和医疗救助 4 亿元。

节能环保支出 39.8 亿元，为预算的 74.8%，主要用于新能源汽车推广应用补贴 25.5 亿元，水体污染防治 4 亿元。

资源勘探工业信息等支出 27.3 亿元，为预算的 63.6%，主要用于兑现先进制造业等产业扶持政策资金 9.2 亿元，支持产投集团 6 亿元用于壮大创投基金规模、支持中小企业发展等支出 4.2 亿元。

商业服务业等支出 11 亿元，为预算的 68.6%，主要用于兑现高质量发展政策。

其他科目中，教育支出 120.3 亿元，为预算的 55.7%；科学技术支出 126.8 亿元，为预算的 58.6%；城乡社区支出 112 亿元，为预算的 55.4%；金融支出 8.7 亿元，为预算的 52.1%；住房保障支出 14.5 亿元，为预算的 50.9%；文化旅游体育与传媒支出、农林水支出、交通运输支出等科目滞后序时进度，主要受部分项目建设未达付款条件、项目安排在下半年开展等因素影响。

3. 转移支付情况。

上半年，市本级收到一般公共预算上级转移支付 307.8 亿元，同比增加 89.9 亿元，其中一般性转移支付 270.2 亿元，专项转移支付 37.6 亿元。较上年增加较多，主要是上级新增下达 48.9 亿

元用于支持基层落实留抵退税和减税降费等政策，兜牢兜实“三保”底线，新能源汽车推广应用政策资金较上年同期增加 18.1 亿元，以及新增山水林田湖草沙专项资金 9.5 亿元等。

市本级对下级转移支付 308 亿元，同比增加 65.4 亿元，其中：一般性转移支付 210.9 亿元，专项转移支付 97.1 亿元。较上年增加较多，主要是第一时间下达 38.8 亿元支持各县（市）区落实留抵退税和减税降费等政策，以及加大助企纾困力度，下达产业扶持政策资金较上年同期增加 27.2 亿元。

（二）政府性基金预算收支情况。

1. 政府性基金预算收入完成情况。

上半年，全市政府性基金预算收入完成 446.1 亿元，为预算的 37%，增长 47%。其中，市级政府性基金预算收入完成 320.9 亿元，为预算的 38.7%，增长 72.3%。收入增长较快主要是上半年我市加大土地供应，土地成交面积显著增长，土地出让收入大幅增加。

2. 政府性基金预算支出完成情况。

上半年，全市政府性基金预算支出完成 844 亿元，为预算的 55.8%，增长 108%。其中，市级政府性基金预算支出完成 509.4 亿元，为预算的 54.9%，增长 192.9%。支出增长较快主要是上半年我市新增政府专项债券全部发行到位，并较上年有所增长，各级各部门紧抓项目实施，债券资金支出进度加快。

3. 转移支付情况。

上半年，市本级收到政府性基金预算上级转移支付 4.8 亿元，同比增加 3.3 亿元。市本级对下级转移支付 119.9 亿元，同比增加 55.4 亿元，主要是下达征地和拆迁补偿资金较去年同期增加 39.8 亿元。

（三）国有资本经营预算收支情况。

1. 国有资本经营预算收入完成情况。

上半年，全市国有资本经营预算收入完成 4627 万元，为预算的 8.5%。其中，市级国有资本经营预算收入完成 728 万元，为预算的 1.7%。

2. 国有资本经营预算支出完成情况。

上半年，全市国有资本经营预算支出完成 8966 万元，为预算的 16.2%。其中，市级国有资本经营预算支出完成 1823 万元，为预算的 4.2%。

收支进度低于序时，主要是国有资本经营预算收入需在国有企业年报决算审计完成，和上市公司年报及利润分配方案公开披露后，才能按规定程序组织收缴，收入主要集中在下半年，并根据以收定支原则安排支出。

（四）社会保险基金预算收支情况。

1. 社会保险基金预算收入完成情况。

上半年，全市社会保险基金预算收入完成 171.5 亿元，为预

算的 65.2%，增长 12.5%。其中市级社会保险基金预算收入完成 143.1 亿元，为预算的 62.2%，增长 9.6%。收入完成进度较快主要受参保人数增加、调整社保缴费基数和部分险种参保缴费期限集中，财政补贴收入集中于上半年到位等因素影响。

2. 社会保险基金预算支出完成情况。

上半年，全市社会保险基金预算支出完成 107.8 亿元，为预算的 46%，增长 11.6%；累计结余 454 亿元。其中，市级社会保险基金预算支出完成 98.1 亿元，为预算的 45.7%，增长 9.7%；累计结余 368.5 亿元。支出略低于序时，主要受省级医保平台上线后，定点医疗机构医保资金预拨比例调整影响。

需要说明的是，根据现行社保基金管理体制，工伤保险为省级统筹基金，机关事业单位基本养老保险基金、职工基本医疗保险基金和城乡居民基本医疗保险基金为市级统收统支，因此这四项基金的预算数和执行数统计口径为全市数据。此外，企业职工基本养老保险基金已于 2020 年起实行省级统收统支，2022 年上半年收入完成数为 169.2 亿元，支出完成数为 75.5 亿元，失业保险基金于 2022 年起实行省级统收统支，2022 年上半年收入完成数为 7.5 亿元，支出完成数为 10.6 亿元。

四、2022 年上半年预算执行成效

（一）减税降费力度空前，财政收入保持增长。新的组合式税费支持政策全部落实到位，有效缓解广大市场主体经营困难。

上半年办理增值税留抵退税 168.2 亿元，为上年全年的 1.8 倍，惠及 3.7 万户次企业；办理制造业中小微企业缓税退税 29.9 亿元，惠及超 2 万户次企业；减免 34.7 万户次小微等企业和个体工商户“六税两费”6.2 亿元、小规模纳税人增值税 5.6 亿元等；实施工伤、失业保险阶段性降低费率和社会保险费定向缓缴，减征 13.1 万户企业社保费近 5 亿元。上半年全市一般公共预算收入增长 7.1%，高于全省 8.3 个百分点，同口径增长 11.5%，在长三角主要城市中表现亮眼；税收占比 70%，高于全省 10.4 个百分点，六大行业税收共完成 319.7 亿元，主体经济税源保持稳定。

（二）厉行节约保主保重，支出结构持续优化。全面落实党政机关带头厉行节约反对浪费八项措施，结合实际出台《进一步压缩一般性支出更好惠企利民实施方案》，细化制定十四项压缩规则，市本级一般性支出预算总体压减比例达 20.5%，其中培训费、会议费、委托业务费压减超 30%，“三公”经费预算较上年下降 15%；清理盘活受疫情等影响，年内预计减少活动频次或不再开展的项目预算 2.4 亿元，压减资金全部统筹用于助企纾困、民生保障等方面。上半年，全市一般公共预算支出增长 20.1%，其中民生支出 638.8 亿元，增长 16.1%，占一般公共预算支出比重为 85.1%，稳经济、促发展、防疫情各项重点刚性支出得到充分保障。

（三）政策发力适当靠前，助企纾困支持发展。贯彻中央、

省、市稳经济决策部署，在全面落实税费减免和返还政策基础上，上半年全市兑现产业政策支出 121.9 亿元，房租水电减免 2.7 亿元。一是及时出台助企纾困政策。针对性制定出台“稳企增效”“支持批零住餐旅游业”“物流运输行业”等阶段性政策，修订完善 12 项专项政策。加快加密政策兑现进度，拓宽“免申即享”范围，上半年市本级产业政策支出同比增长 24.5%，惠及企业超 2 万户次。二是优化四方融资服务机制。围绕稳企增效、援企稳岗及助企纾困等制定贴息政策，将“政采贷”“政采保”统一纳入“政信贷”，“政信贷”已累计为 5479 户企业授信 180.3 亿元，平均授信周期 6.9 天。三是基金招商初显成效。设立高质量发展引导基金，首批参股 7 只基金，吸引社会资本 187.6 亿元，资金放大超过 7 倍。参股基金招引投资项目 10 个，总投资 206.2 亿元。

（四）重点事业保障有力，民生福祉稳步提升。一是强力保障疫情防控。统筹资金 17.4 亿元，支持方舱医院加快建设、隔离点（健康驿站）建设运转和负压救护车、方舱 CT 等设备物资配置，并为广大市民提供免费核酸检测。二是创新民生工程建设模式。细化分解 18 项民生实事目标任务，逐项制定实施方案，健全工作机制，截至 6 月底已到位资金 92 亿元，支出 51 亿元。其中，补助类项目执行率 60.1%，棚户区改造、15 分钟阅读圈和老年助餐服务等项目完工率达 80% 以上。三是持续加大卫生健康投入。拨付 68.5 亿元支持医疗卫生，增长 27.2%，发行专项债券

24 亿元支持三院新区、二院老年护理院等项目建设，大力保障基本公共卫生服务，健全妇幼健康干预三级防护网。**四是用心关爱“一老一小”。**支出 3.3 亿元实施养老服务和智慧养老民生实事，不断改善老年群体生活。出台托育机构市级财政奖补，引导托育机构建设和人才培养。社会救助支出 11.1 亿元，城市和农村低保标准统一提高至每人每月 806 元。**五是全力促进稳岗就业。**统筹拨付 14.2 亿元落实就业政策，定向支持批发零售住宿餐饮及旅游等特困行业企业稳定岗位，向 1.6 万余名外来务工人员发放“春节留肥红包”，实施高校毕业生、退役军人就业帮扶，为 8.1 万人次给予就业培训补贴，发放 3.4 万人次公益性岗位和社保补贴。**六是优先保障教育投入。**教育支出 120.3 亿元，足额保障教师待遇、学校运转，市本级投入 17.2 亿元支持县（市）区学校建设，上半年已完工中小学 26 所、幼儿园 46 所，投入 12.5 亿元保障六中菱湖校区、一中瑶海校区等重点项目建设。**七是加大科技投入力度。**科技支出同比增长 51.8%，其中市本级拨付 11.9 亿元支持中国声谷发展，拨付 18.1 亿元支持综合性国家科学中心项目、3 亿元支持市校协同创新平台，国家实验室一期投入运行，聚变堆主机园区已交付使用。创新筹资机制，发挥政府引导母基金、种子基金杠杆作用，引导银行、保险机构和民间资本支持科创发展。**八是加快基础设施建设。**统筹财政资金、市场化融资、专项债券等渠道投入 438.7 亿元用于大建设，增长 36.8%，市政路桥、轨道交

通和滨湖科学城等工程加快推进，市域内大外环高速在建里程达到 286.9 公里，包公大道主线桥全线贯通，巢湖水质明显改善。

（五）财政管理持续改进，运行效率逐步提高。一是**加强收支管理**。深化综合治税工作，上半年收集共享涉税数据约 180 万条，利用平台查补税款和日常征收税款 3.5 亿元。出台《关于进一步加快财政支出进度 创优营商环境更好为企业服务的通知》，细化落实“一改两为”，进一步加快资金分配，规范资金管理。贯彻厉行节约要求，健全机制严格预算追加审核，非急需非刚性支出一律不予安排。二是**严肃财经纪律**。精心安排全市财政资金安全管理大起底大排查，在全面开展自查基础上，抽调骨干人员对 13 个县（市）区预算执行、财政资金管理和内控建设等重点检查，同步推进问题整改。组织各级各部门分管财政财务领导和全市财政系统干部职工近 1900 人，通过现场会、云直播、视频会等方式同步开展“严肃财经纪律”专题培训，提升领导干部财政财务管理能力，提高维护财经纪律自觉性。财政与审计、巡察部门密切联动，梳理财政资金违规拨付等八个方面 24 项行为，制定财政财务管理负面清单，清晰明了指导各级各部门规范管理。全方位开展财经秩序专项整治，组织开展市直单位财务大检查、县区财政奖补情况专项检查。健全常态化财政资金直达机制，实行全流程监控。主动接受人大预决算审查，积极配合开展预算联网监督，认真研究吸收人大代表意见建议，深入开展并完成审计发现

问题整改。三是**深化预算绩效管理**。坚持绩效导向，强化新增政策和项目事前审核。2022 年“预算+绩效”双草案全面提供人大代表审查，项目绩效目标随预算同步批复、同步公开。全省率先实现绩效监控全程线上运行，项目和部门整体支出全面纳入监控范围。绩效评价提质扩围，部门自评报告质量评审优良率 59.9%，较上年提高 7 个百分点；财政评价向重大政策和重点专项拓展，其中评价重点产业专项政策 14 个，涉及资金增长 85.2%。四是**严格债务管理**。积极申报争取获得债券 508.3 亿元，其中专项债 405.9 亿元，增长 17.9%，有力保障重点项目建设。市政府成立专班统筹协调专项债券管理，建立通报约谈机制，将债券支出进度与额度分配挂钩，并每周调度加快推进。足额履行债务还本付息责任，抓紧抓实防范化解债务风险。五是**加快支出标准建设**。制定经常性项目支出标准，分类分档制定课题规划、印刷费、短信费、视频制定费等限额标准，明确市直单位物业管理费限额标准，更好发挥支出标准的约束作用。六是**创新融资机制**。出台市属公用事业建设与经营资金管理办法，采取建设支持、贷款贴息和资本金注入等方式，引导支持市属公用事业企业积极开展市场化融资。

上半年，全市各级财政部门围绕市十七届人大一次会议确定的目标任务，按照“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”和市委关于财政工作支出结构优化、厉行节约强化、财

经纪律刚化的要求，坚持厉行节约过紧日子，切实增强财政统筹能力，积极发挥财政政策作用，集中财力惠企利民，财政运行情况总体较好。

五、2022年下半年工作安排

今年以来，减税降费政策力度明显加大，助企纾困政策陆续出台，建设、发展、民生保障等刚性支出存在较大压力，财政收支持续处于紧平衡状态。下半年，我们将认真贯彻市委决策部署，重点做好以下工作，确保实现全年预算目标任务。

一是依法组织财政收入。全面落实新的组合式税费支持政策，加强综合治税，依法依规组织财政收入，规范非税收入征管，强化重点税源行业企业服务，促进应收尽收。用“亩均论英雄”理念指导“双招双引”，围绕重点产业链加大财政支持力度，积极支持壮大主体税源，巩固存量税源，培育新兴税源。

二是落实稳经济财政政策。扎实推进中央、省和市稳经济一揽子政策落地生效，加快助企纾困阶段性政策、产业政策兑现节奏，尽快释放政策红利。强化财政政策效果评估，推进政策统筹和资金集成，综合运用政府引导基金、财政贴息、融资担保等方式，积极支持战新产业发展，更好发挥财政资金撬动放大效应。完善产业政策一网申报，扩大“免申即享”范围，精简审核流程和兑现环节。加大专项债券调度力度，支持新型基础设施等重点领域项目建设，尽快形成实物工作量。

三是兜牢兜密民生底线。全力保障疫情防控，充分满足核酸检测、设备物资储备、方舱医院建设等防控需要。贯彻就业优先政策，加力稳岗拓岗，确保就业大局稳定。落实社会救助标准自然增长机制，适时提高困难群体救助水平。加快大建设、教育、住房保障、乡村振兴项目建设，稳步提升公共服务质量和水平。加强调度协调，实施好 18 项民生实事和 10 项暖民心行动，提高群众获得感。动态监测各级“三保”运行情况，督促各地确保“三保”支出优先顺序，切实履行主体责任。

四是严格落实过紧日子要求。坚持艰苦奋斗、勤俭节约过紧日子，持续压减非重点、非刚性支出，从严控制一般性支出，严控服务外包、规划等专项活动经费。严格加强预算执行刚性约束，强化新增项目审核把关，提高预算清理频率，动态优化支出结构，常态化开展财政账户资金清理，进一步盘活存量资金，将压缩节省的资金统筹用于稳经济、支持市场主体、实施暖民心行动等重点亟需领域。

五是深化预算管理改革。科学、精细编制 2023 年预算，率先编制公共服务、产业扶持、重点建设领域重大事项保障清单，增强落实党委、政府重大战略任务保障能力。全面推行零基预算管理，创新预算编制方式，健全支出预算排序机制，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制，推动财政政策资金向科技和产业创新、公共服务、三次产业高质量协同发展等重大决

策部署聚焦。深化预算绩效管理，把财政资金使用绩效作为财政工作的生命线，持续推进预算和绩效管理一体化，从严从高从实设定绩效目标，将评价结果与完善政策、预算安排有机衔接。

六是严肃执行财经纪律。推进完成全市各级财政资金安全管理大起底大排查，对照预算法等法律法规、规章制度要求全面自查自纠，组织实行穿透式核查，扎实深化问题整改，确保财政资金管理安全规范。加大财经纪律专题教育培训力度，提高领导干部、财政财务管理人员依法理财水平。加强全口径债务监测，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量，切实防范债务风险。主动接受人大、审计等监督，举一反三健全长效机制，不断提高财政管理水平。