
Título: PGP-016 - Habitação Social e Cidade no Contexto Urbano Brasileiro

Ativa: Sim

Carga Horária: 60

Crédito: 6

Responsável: Adelcke Rossetto Neto

Observações:

Objetivo: Capacitar o aluno a situar seu problema de pesquisa no panorama da discussão contemporânea sobre a habitação de interesse social no Brasil, que envolve os seguintes temas: a história da habitação de interesse social; a relação entre políticas habitacional e urbana; os assentamentos precários e a produção do espaço urbano informal; o direito à cidade e à moradia digna e o arcabouço jurídico pertinente; os conflitos socioambientais oriundos da ocupação desordenada do solo urbano; os conceitos de moradia digna, adequada, acessível, saudável e sustentável; a qualidade do ambiente construído; políticas urbanas e setoriais que visam o combate ao déficit e à inadequação habitacional; sustentabilidade urbana e o tecido habitacional informal.

Justificativa: Embora o direito à moradia digna esteja previsto na Constituição Brasileira de 1988, a realidade é que uma parcela significativa da população têm historicamente encontrado dificuldade em fazê-lo valer. Ao mesmo tempo, a produção habitacional pública sempre foi aquém das necessidades, enquanto o mercado privado só se ocupou das faixas de maior renda.

Como resultado, as cidades brasileiras são marcadas pela produção do espaço urbano informal, expresso nas diversas formas de assentamentos precários, com graus variáveis de informalidade e qualidade ambiental e urbana: favelas, loteamentos irregulares, cortiços, entre outros tipos de inadequação do ambiente construído. Esta informalidade é elemento central da problemática socioambiental, uma vez que seus moradores são as maiores vítimas de enchentes e escorregamentos de encostas, resultado de ocupações de risco.

No entanto, o país é uma referência em boas práticas quanto à urbanização e regularização dos assentamentos precários, soluções de provisão habitacional, método de práticas sociais e participativas em políticas públicas e moderno arcabouço jurídico de acesso à moradia digna, mas toda esta experiência ainda é insuficiente para alterar o quadro da dramática realidade urbana brasileira. O aumento do crédito dado à habitação bem como a melhoria dos indicadores de renda e emprego visto nos últimos anos tampouco representaram um alívio ao problema, uma vez que o acesso às boas localizações urbanas, componente indispensável para a produção de moradias com qualidade, ainda é vetado à população mais pobre e que compõe a maior fatia do déficit habitacional. Favelas e loteamentos precários, bem como cortiços, têm se densificado, aumentando as dificuldades no momento da sua regularização. Novos conjuntos habitacionais são produzidos em periferias ainda mais distantes, repetindo erros do passado que já foram amplamente debatidos por técnicos e acadêmicos.

O desafio de produzir cidades mais justas e sustentáveis passa por destrinchar a problemática da habitação de interesse social na atualidade brasileira e, para tanto, esta disciplina visa dar subsídios para que as pesquisas nesta área sejam capazes de dar respostas mais eficientes aos verdadeiros problemas.

Ementa: As origens da habitação de interesse social no Brasil. A produção do espaço urbano excludente. O Movimento pela Reforma Urbana, a Constituição Federal de 1988, o Estatuto da Cidade e a questão fundiária. Conceitos de moradia digna, adequada, acessível, saudável, sustentável. Classificando e quantificando o problema habitacional: Déficit e Inadequação Habitacional no Brasil. O Plano Diretor e os instrumentos urbanísticos para o acesso à cidade e à moradia digna. Habitação, meio ambiente, os conflitos socioambientais e a vulnerabilidade ambiental. Densidade urbana e tecido habitacional. Assentamentos precários e a evolução no enfrentamento do problema: alcances e limites. Moradia e áreas centrais: questões atuais. Políticas habitacionais e qualidade da habitação de interesse social. A produção privada da habitação para o mercado popular.

Forma de Avaliação: Os alunos serão avaliados por seminários (NS) sobre textos chave selecionados pelo professor e por uma pesquisa (NP) elaborada sobre um empreendimento de habitação de interesse social, situando-o nos temas discutidos nas aulas. Os trabalhos podem ser em duplas ou individuais, a critério dos alunos. A média (M) se dará da seguinte forma: $M = [(NS) + 2x(NP)]/3$.

Material Utilizado:

Metodologia:

Conhecimentos Prévio:

Bibliografia Básica: ABIKO, A. K.; ORNSTEIN, S. W. **Inserção urbana e avaliação pós-ocupação (APO) da Habitação de Interesse Social**. São Paulo: FAUUSP, 2002. 373 p.
BONDÚKI, N. **Origens da habitação social no Brasil: arquitetura moderna, lei do inquilinato e difusão da casa própria**. 1. São Paulo: Estação Liberdade FAPESP, 1998. 342 p.
DENALDI, R. **Ações integradas de urbanização de assentamentos precários**. Brasília: Aliança de cidades, 2009. Disponível em: <<http://www.capacidades.gov.br/biblioteca/detalhar/id/88/titulo/ACOES+INTEGRADAS+DE+URBANIZACAO+DE+ASSENTAMENTOS+PRECARIOS#!prettyPhoto/0/>>.
_____. **Planejamento habitacional. Notas sobre a precariedade da terra nos planos locais de habitação**. São Paulo: Annablume, 2013. 308 p.
FERREIRA, J. S. W. **Produzir casas ou construir cidades? Desafios para um novo Brasil urbano**. São Paulo: FUPAM LABHAB; FAUUSP, 2012. 200 p.
MARICATO, E. **O impasse da política urbana no Brasil**. Petrópolis: Vozes, 2011.
MARTINS, M. L. R. **Moradia e Mananciais: Tensão e diálogo na metrópole**. São Paulo: Fapesp, FAUUSP, 2006. 206 p.
MINISTERIO DAS CIDADES; SECRETARIA NACIONAL DA HABITAÇÃO. **Déficit habitacional no Brasil 2008**. Brasília: Ministério das Cidades, 2011. ISBN 978-85-7958-019-2. Disponível em: <http://www.fjp.gov.br/index.php/component/docman/doc_download/654-deficit-habitacional-no-brasil-2008>.
PETRELLA, G. M. **Das fronteiras do Conjunto ao conjunto das fronteiras. Experiências comparadas de conjuntos habitacionais na Região Metropolitana de São Paulo**. São Paulo: Annablume Fapesp, 2012.
ROLNIK, R. **A cidade e a lei: legislação, política urbana e territórios na cidade de São Paulo**. 3 ed. São Paulo: Studio Nobel FAPESP, 2007.
ROLNIK, R. et al. **Como produzir moradia bem localizada com os recursos do programa Minha Casa Minha Vida**. Brasília: Ministério das Cidades, 2010. Disponível em: <<http://web.observatoriodasmetrolopes.net/planosdiretores/download/cartilha.pdf>>.
SAO PAULO (CIDADE); SECRETARIA MUNICIPAL DA HABITAÇÃO. **Plano Municipal da Habitação Social da Cidade de São Paulo**. São Paulo: Secretaria da Habitação da Prefeitura Municipal de São Paulo: 234 p. 2011.
SAO PAULO (CIDADE); SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO. **PDE 10 anos: Plano Diretor Estratégico da Cidade de São Paulo**. São Paulo: Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano: 228 p. 2012.
SOUZA, M. L. D. **Mudar a cidade. Uma introdução crítica ao planejamento e à gestão urbanos**. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2001. 558 p.
VILLÇA, F. **O que todo cidadão precisa saber sobre habitação**. São Paulo: Global Editora, 1986. 56 Disponível em: <http://www.flaviovillaca.arq.br/pdf/cidadao_habita.pdf>.
_____. **Espaço Intra-urbano no Brasil**. São Paulo: Studio Nobel; FAPESP; Lincoln Institute, 1998.

Bibliografia Complementar: BRASIL. **Lei n. 10.257, de 10 de julho de 2001. Regulamenta os artigos 182 e 183, da Constituição Federal, estabelece diretrizes gerais da política urbana e dá outras providências.** Brasília: Presidência da República, 2001. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/leis_2001/l10257.htm >.
_____. **Lei n.11.977 de 7 de julho de 2009. Dispõe sobre o Programa Minha Casa Minha Vida - PMCMV e a regularização fundiária de assentamentos localizados em áreas urbanas.** Brasília: Brasília: Presidência da República, 2009.
_____. **Lei n.12.424, de 16 de junho de 2011. Dispõe sobre o Programa Minha Casa Minha Vida - PMCMV 2 e a regularização fundiária de assentamentos localizados em áreas urbanas.** Brasília: Casa Civil 2011.
DEVECCHI, A. M. **Reformar não é construir. A reabilitação de edifícios verticais: novas formas de morar em São Paulo no século XXI.** 2010. 552 p. (Doutorado em Habitat). Faculdade de Arquitetura e Urbanismo, Universidade de São Paulo, São Paulo.
SAMORA, P. R. **Projeto de habitação em favelas: especificidades e parâmetros de qualidade.** 2010. 347 p. (Doutorado em Habitat.). Faculdade de Arquitetura e Urbanismo, Universidade de São Paulo, São Paulo.

Programa da Oferecimento: **Aula 1.** Introdução ao curso. Déficit habitacional e a informalidade da moradia no século XXI. Processo de urbanização brasileiro e a questão do acesso à terra urbana.
Aula 2. Evolução da política habitacional no país e em São Paulo: do assistencialismo à integração dos assentamentos precários. Qualidade habitacional: da casa à cidade.
Aula 3. Legislação urbanística e ambiental. A Constituição de 1988, o Estatuto das Cidades, os Planos Diretores Municipais e os Planos Locais de Habitação de Interesse Social. Planos setoriais de saneamento, transporte e habitação.
Aula 4. Conceitos de moradia digna, adequada, acessível, saudável, sustentável. Processos de planejamento participativos e instrumentos urbanísticos para alcance do direito à moradia.
Aulas 5 e 6. Apresentação dos seminários.
Aula 7. O desafio da integração dos assentamentos precários à cidade: exemplos recentes da política de urbanização e regularização de favelas e loteamentos irregulares.
Aula 8. Habitação e meio ambiente: conflitos ambientais e sociais do direito à moradia em áreas de preservação permanente.
Aula 9. De volta ao centro: as alternativas para a produção da habitação de interesse social em áreas dotadas de infraestrutura urbana, equipamentos e oferta de empregos.
Aula 10. Planejando a habitação na cidade. Apresentação do Plano Local de Habitação de Interesse Social de Campinas, 2012.
Aula 11. Tipologias habitacionais para São Paulo: centro e periferia.
Aula 12. Da cidade informal à cidade sustentável: a agenda da moradia e da qualidade urbana da cidade de São Paulo.
Aulas 13 e 14. Assistência para elaboração do trabalho final da disciplina.
Aula 15.