

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๘/๔๘



ว.ค. ๒๖.๑
วันที่ ๒๖.๑๖.๖๖
เวลา ๑๕.๐๖

สคค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ธ2363/66
23 ก.พ. 2566 เวลา 13.30 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพเป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎร
ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายราชสีไศลในเขตท้องที่จังหวัดสุรินทร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๑๕๓
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการขออนุมัติจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพเป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายราชสีไศลในเขตท้องที่จังหวัดสุรินทร์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรวม ๓ ประการ ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

(๑) การขออนุมัติให้มีการจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพเป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายราชสีไศลในเขตท้องที่จังหวัดสุรินทร์ที่มีรายชื่อตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยพิเศษตามผลการตรวจสอบของคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีราษฎรขอรับสิทธิการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพเนื่องจากได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนราชสีไศลในเขตท้องที่จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๑,๕๕๐ ราย วงเงินจำนวน ๑,๓๓๙,๖๖๔,๐๐๐ บาท นั้น เห็นว่า เป็นการขออนุมัติเพื่อเยียวยาราษฎรแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้จ่ายเงินเยียวยาในอัตราไร่ละ ๘๐,๘๐๐ บาท จำนวน ๑,๕๕๐ ราย ตามผลการตรวจสอบของคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ซึ่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของมวลชน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการตามผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ และบัญชีรายชื่อผู้ได้รับผลกระทบแล้ว และคณะกรรมการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของมวลชนได้รับทราบมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของมวลชนฯ แล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ กรณีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้เยียวยาในอัตราไร่ละ ๘๐,๘๐๐ บาท จำนวน ๑,๕๕๐ ราย นั้น เป็นการเสนอที่แตกต่างจากที่ผ่านมา ซึ่งหากเป็นที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ จะเสนอขออนุมัติในอัตราไร่ละ ๓๒,๐๐๐ บาท แต่หากเป็นที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ จะเสนอขออนุมัติในอัตราไร่ละ ๘๐,๘๐๐ บาท กรณีนี้จึงสมควรที่จะรับฟังความเห็นของสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาด้วย

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กรณีการขออนุมัติในครั้งนี้ เป็นการขออนุมัติให้มีการเยียวยาแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง “ฝาย” ซึ่งไม่ใช่กรณีการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดใหญ่ประเภท “อ่างเก็บน้ำหรือเขื่อน” ที่เจ้าของหรือ

ผู้ครอบครองที่ดินถูกเขตชลประทานบริเวณห้วยงานหรือบริเวณเขตนํ้าท่วมหมดทั้งแปลงหรือเหลืออยู่น้อยจนไม่สามารถที่จะอยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพได้ ซึ่งไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๐ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ดินเพื่ออพยพราษฎรออกจากเขตนํ้าท่วมเนื่องจากการก่อสร้างโครงการชลประทานไว้ รวมทั้งไม่สอดคล้องกับทางปฏิบัติที่ผ่านมาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่จะจัดสรรที่ดินแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบเฉพาะโครงการชลประทานขนาดใหญ่ตามนิยาม “แหล่งนํ้าขนาดใหญ่” ที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรนํ้าแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ และต้องมีรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ระบุให้ดำเนินการจัดที่ดินแปลงอพยพด้วยเท่านั้น

นอกจากนั้น โครงการฝ่ายราชิไศลซึ่งเป็นโครงการที่เริ่มก่อสร้างเมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือ ๓๑ ปีแล้ว แต่จนถึงบัดนี้ยังมีปัญหาการจ่ายเงินเพื่อเยียวยาแก่ราษฎรอยู่อีก สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้กรมชลประทานตรวจสอบข้อเท็จจริงให้รอบคอบและครบถ้วน เพื่อให้การจ่ายเงินเยียวยายุติปัญหาได้ในครั้งนี้ ไม่ยืดเยื้อต่อไป ซึ่งนอกจากจะเป็นภาระงบประมาณแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาต่อความเชื่อมั่นในรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (Trust in Government) ด้วย

(๒) การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินเยียวยา นั้น เห็นว่า โดยที่การเบิกจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ราษฎรตามที่เสนอมานี้มีหลักเกณฑ์การจ่ายที่ชัดเจนอยู่แล้ว สมควรมอบหมายให้กรมชลประทานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการฝ่ายราชิไศลรับผิดชอบการเบิกจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ราษฎรในครั้งนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามคำสั่งของฝ่ายบริหารนั้นทำงานปกติประจำ

(๓) กรณีการจ่ายเงินด้วยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการหรือทนายของบุคคลดังกล่าว นั้น เห็นว่า วิธีการจ่ายเงินให้แก่ราษฎรเป็นการบริหารจัดการการภายใน ซึ่งกรมชลประทานต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และบัญชีรายชื่อที่สมควรได้รับการเยียวยาให้ถูกต้องครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๒๗ (นางสาวอุณนันทน์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th