

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
31.05.2019 № 30

РЕШЕНИЕ № 206/57-2019

31.05.2019 (10.00)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления торгового частного унитарного предприятия «Белйодобром» от 20.09.2018 № 743, согласно которому, по мнению заявителя, общество с ограниченной ответственностью «Евразия-трейд» нарушает антимонопольное законодательство в части осуществления недобросовестной конкуренции при проведении закупки ветеринарных препаратов, в том числе путем распространения ложных сведений о себе, сведений о возможности приобретения товара на определенных условиях, условиях, на которых конкурентом предлагается к продаже товар, в частности, цены,

УСТАНОВИЛО:

Сведения о заявителе

Торговое частное унитарное предприятие «Белйодобром» (далее – УП «Белйодобром») зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом 29 января 2002 г. в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 190252937.

Место нахождения: 222215, Минская обл., Смолевичский р-н, а/г Слобода, ул. Оршанская, д. 15.

Основным видом деятельности является оптовая продажа ветеринарных препаратов.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Сведения о лице, в отношении которого подано заявление о нарушении

Общество с ограниченной ответственностью «Евразия-трейд» (далее – ООО «Евразия-трейд») зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом 30 октября 2015 г. в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 192557889.

Место нахождения: 220138, г. Минск, ул. Яблонева, 1, каб. 3.

Основным видом деятельности является оптовая продажа ветеринарных препаратов.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Сведения, указанные в заявлении о нарушении

При проведении ОАО «Солигорская птицефабрика» процедуры закупки «Открытые торги» (28.08.2017 на сайте icetrade.by размещено соответствующее приглашение № 2017-481286) (далее – закупка) на приобретение ветеринарных препаратов, в том числе **йода однохлористого**, УП «Белйодобром» направило конкурсное предложение, в котором йод однохлористый в количестве 1000 кг был предложен по цене 11,6 бел.руб. без НДС за 1 кг.

Справочно:

Йод однохлористый – антисептический препарат. Обладает широким спектром противомикробного действия. Применяется для лечения животных, пораженных стригущим лишаем; для антисептической обработки вымени коров; для профилактической и вынужденной дезинфекции поверхностей животноводческих, в том числе птицеводческих, помещений и находящегося в них технологического оборудования, вспомогательных объектов животноводства и инвентаря по уходу за животными, холодильных камер, червоводен, обработки скорлупы яиц; для аэрозольной обработки воздуха животноводческих, в том числе птицеводческих помещений, в отсутствие животных и птиц.

14.09.2017 УП «Белйодобром» принимало участие в процедуре снижения цены, где йод однохлористый (производство АО завод «Ветеринарные препараты», Российская Федерация) в количестве 1000 кг был предложен по цене 9,0 бел.руб. без НДС за 1 кг на условиях оплаты с отсрочкой платежа 60 календарных дней. Никто из других участников, подавших заявление на участие в торгах, на процедуру снижения цены не явился.

ООО «Евразия-трейд» предложило йод однохлористый по цене 3,48 бел.руб. без НДС за 1 кг. Заявленная цена была поставлена УП «Белйодобром» под сомнение ввиду того, что на 14.09.2017 цена на заводе-изготовителе составляла 230 рос.руб. Курс Национального Банка Республики Беларусь на 08.09.2017 составил 3,3664 BYN за 100 RUB.

Таким образом, себестоимость ветеринарного препарата йод однохлористый на заводе по состоянию на 14.09.2017 составляла примерно 7,75 бел.руб. В связи с чем у УП «Белйодобром» появились обоснованные подозрения, что товар по предложенной ООО «Евразия-трейд» цене не может быть закуплен у производителя, а значит возможно товар является контрафактным. Более того, никаких оригинальных документов ООО «Евразия-трейд» для участия в закупке представлено не было.

20.09.2017 УП «Белйодобром» было получено сообщение о результатах закупки «Открытые торги», в соответствии с которым по лоту йод однохлористый, 1000 кг победителем стало ООО «Евразия-трейд». 26.09.2017 УП «Белйодобром» было направлено письмо в адрес директора ОАО «Солигорская птицефабрика» с возражениями, ответ на которое не был получен.

12.10.2017 на сайте icetrade.by было размещено сообщение о результате проведения закупки, согласно которому ОАО «Солигорская птицефабрика» закупило йод однохлористый в количестве 1000 кг у ООО «Евразия-трейд» за 10200 бел.руб., что составляет 10,2 бел.руб. за 1 кг (8,5 бел.руб. + 1,7 бел.руб. НДС по ставке 20 %).

УП «Белйодобром» также направляло заявление в управление по борьбе с экономическими преступлениями криминальной милиции УВД Минского облисполкома с просьбой провести служебную проверку по вышеназванной проведенной процедуре закупки. По результатам рассмотрения было установлено отсутствие признаков противоправных деяний. В рабочем порядке УП «Белйодобром» пояснили, что основания для привлечения к ответственности отсутствуют в связи с тем, что не причинен ущерб государству. Однако УП «Белйодобром» в своем заявлении подчеркнуло, что поставки ветеринарных препаратов по «серым схемам» могут причинить ущерб государству в долгосрочной перспективе.

18.09.2018 представителями УП «Белйодобром» в процессе ознакомления с материалами проверки Солигорского РОВД выяснено, что после объявления победителем ООО «Евразия-трейд» на следующий день, 21.09.2017 в адрес ОАО «Солигорская птицефабрика» поступило письмо об отсутствии возможности поставки товара по цене 3,48 бел.руб. за 1 кг в связи с запретом со стороны производителя – АО завод «Ветеринарные препараты» отгружать товар в их адрес, в связи с тем, что на территории Республики Беларусь осуществляет деятельность официальный представитель – УП «Белйодобром». Данная информация, содержащаяся в письме является ложью, так как согласно письму АО завод «Ветеринарные препараты» ООО «Евразия-трейд» не является контрагентом завода и ветеринарные препараты, в том числе йод

однохлористый, у завода не приобретает. 21.09.2017 ООО «Евразия-трейд» сообщило ОАО «Солигорская птицефабрика» о том, что в связи с подорожанием цены со стороны производителя они не могут поставить препарат по цене 3,48 бел.руб. за 1 кг и предлагают новую цену – 8,50 бел.руб. без НДС. 21.09.2017 после проведения процедуры снижения цены (14.09.2017) ООО «Евразия-трейд» было признано победителем по лоту «Йод однохлористый» со стоимостью 8,50 бел.руб. без НДС за 1 кг.

УП «Белйодобром» считает, что ОАО «Солигорская птицефабрика» нарушило действующее законодательство Республики Беларусь в части проведения закупок, а ООО «Евразия-трейд» – в части недобросовестной конкуренции.

Справочно:

МАРТ направлен ответ УП «Белйодобром» от 26.09.2018 № 14-02-06/2331К о том, что согласно размещенной информации на официальном сайте icetrade.by источником финансирования соответствующих процедур закупок являются собственные средства заказчиков. МАРТ как уполномоченный государственный орган по государственным закупкам не уполномочено рассматривать жалобы на процедуры закупок, осуществляемых за счет собственных средств.

Сведения, указанные в заявлении, указывают на наличие признаков нарушения статьи 31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) (подпункта 1.4 пункта 1 статьи 16 Закона в редакции от 12.12.2013), в части совершения действий, направленных на препятствование формированию деловых связей конкурента, действующего на данном рынке, выразившимися во введении ООО «Евразия-трейд» в заблуждение ОАО «Солигорская птицефабрика» относительно предлагаемой цены йода однохлористого при проведении процедуры закупки «Открытые торги» (регистрационный номер приглашения № 2017-481286, размещено 28.08.2017) ОАО «Солигорская птицефабрика» ветеринарных препаратов, что привело или могло привести к препятствованию формированию деловых связей УП «Белйодобром» с ОАО «Солигорская птицефабрика».

Сведения, установленные в ходе рассмотрения заявления

ОАО «Солигорская птицефабрика» 28.08.2017 на сайте icetrade.by разместило приглашение для участия в процедуре закупки за счет собственных средств ветеринарных препаратов, в том числе йода однохлористого 1000 кг.

В соответствии с заданием (приглашением) на закупку ветеринарных препаратов от 24.08.2017 для подтверждения технических возможностей предложение участника должно содержать, в том числе:

указание, является ли участник производителем товара или его официальным представителем, с указанием схемы поставок: Производитель – Продавец – Покупатель.

Для участника, не являющегося производителем:

заверенная участником копия документа, подтверждающего, что участник является официальным торговым представителем производителя, выраженного в одной из следующих форм:

договор (соглашение) с производителем;

договор (соглашение) с государственным объединением, ассоциацией (союзом), в состав которых входят производители или их устав;

договор (соглашение) с управляющей компанией холдинга, участником которого является производитель.

заверенные копии документов, подтверждающие, что товар будет изготовлен непосредственно производителем (паспорт либо сертификат/декларацию либо иное).

Также участник должен представить в конкурсную комиссию заявление о согласии, что конкурсная комиссия не обязана принять наименее дорогостоящее предложение или вообще какое-либо из предложений, полученных для участия в закупке.

05.09.2017 в 10-00 состоялась процедура вскрытия конвертов с предложениями.

ООО «Евразия-трейд» представлены следующие документы для участия в процедуре закупки:

договор поставки от 29.03.2017 № 1491 с ООО «Биовет» (Российская Федерация) без спецификации, договор поставки с ООО «Ареал Био» (Российская Федерация) от 23.06.2017 № 20-2017 без спецификации, копия Инструкции по применению Йода однохлористого в качестве антисептического средства в ветеринарии (организация-разработчик: ОАО завод «Ветеринарные препараты», Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный), копия декларации соответствия ПАО завод «Ветеринарные препараты» на йод однохлористый, заверенная ООО «Евразия-трейд».

ОАО «Солигорская птицефабрика» сообщило, что только в предложении УП «Белйодобром» имелись документы, подтверждающие то, что предприятие является официальным дистрибьютором производителя АО завода «Ветеринарные препараты» (Российская Федерация). Все остальные участники, в том числе ООО «Евразия-трейд» в подтверждении качества товара и приобретения товара у производителя предоставили копии Деклараций соответствия на йод однохлористый АО завод «Ветеринарные препараты».

Руководствуясь подпунктом 2.5 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» и пунктом 14.56 Положения о порядке осуществления закупок за счет собственных средств ОАО «Солигорская птицефабрика», утвержденного решением наблюдательного совета от 20 июня 2012 г. протокол № 14/1, комиссией было принято решение не отклонять предложения иных участников.

Справочно:

При рассмотрении предложений отклоняется предложение участника процедуры закупки, не являющегося производителем или его сбытовой организацией (официальным торговым представителем), в случае, если в конкурентной процедуре закупки участвует не менее одного производителя и (или) сбытовой организации (официального торгового представителя) и цена предложения такого участника не ниже цены участвующего в процедуре закупки производителя и (или) его сбытовой организации (официального торгового представителя).

Вопрос о возможности наличия объективных подозрений о качестве продукции ввиду того, что ее стоимость через посредников примерно в 2 раза ниже себестоимости на заводе-изготовителе ОАО «Солигорская птицефабрика» прокомментировало, что ОАО «Солигорская птицефабрика» не интересуется экономикой производителя, а разумное соотношение цены и качества, условия оплаты и поставки. Кроме того, качество поставленного йода однохлористого ООО «Евразия-трейд» не вызывает сомнения не только по документам, но и по факту его применения.

12.09.2017 ОАО «Солигорская птицефабрика» направило приглашение на участие в процедуре снижения цены 14 сентября 2017 г. в 14-00, свои ценовые предложения также можно было направлять по электронной почте. В письме организатор процедуры закупки указал, что после вскрытия предложений по лоту йод однохлористый наименьшая цена составила 3,80 бел.руб. без НДС за 1 кг.

Процедура снижения цены состоялась 14.09.2017, о чем участники были письменно уведомлены и приглашены для участия в процедуре.

Сведения о проведенной закупке йода однохлористого (регистрационный номер приглашения № 2017-481286, размещено 28.08.2017)

№	Наименование участника	Начальная цена, бел.руб. за 1 кг без НДС (05.09.2017)	Цена, сформированная после процедуры снижения цены, бел.руб. за 1 кг без НДС	Условия оплаты и поставки	Производитель
---	------------------------	---	--	---------------------------	---------------

			(14.09.2017)		
1.	УП «Белйодобром»	11,60	9,00	отсрочка 60 кал. дней; склад покупателя	АО завод «Ветеринарные препараты», РФ
2.	ООО «Евразия- трейд»	3,80	3,48	отсрочка 60 кал. дней; склад покупателя	АО завод «Ветеринарные препараты», РФ
3.	ЧТПУП «ВетКомпани»	15,23	15,23	отсрочка 60 кал. дней; склад покупателя	АО завод «Ветеринарные препараты», РФ
4.	ООО «Хематекс»	9,00	9,00	100% предоплата; склад покупателя	Не указан

20.09.2017 ОАО «Солигорская птицефабрика» направило сообщение о присуждении контракта ООО «Евразия-трейд» по закупке 1000 кг йода однохлористого стоимостью 3,48 бел.руб. без НДС за 1 кг, отсрочка платежа 60 календарных дней, ФСН.

21.09.2017 ООО «Евразия-трейд» сообщило о невозможности поставки йода однохлористого в связи с запретом со стороны производителя отгружать препарат в их адрес, ссылаясь на официального представителя в Республике Беларусь.

21.09.2017 ООО «Евразия-трейд» дополнительно сообщило, что не может поставить йод однохлористый по цене 3,48 бел.руб. за 1 кг в связи с подорожанием со стороны производителя и их цена составляет 8,50 бел.руб.

Комиссия коллегиально 21.09.2017 еще раз рассмотрела предложения участников и повторно приняла решение об объявлении победителем ООО «Евразия-трейд» без проведения повторной процедуры снижения цены, так как даже после увеличения стоимости в сравнении с иными участниками предложение ООО «Евразия-трейд» было наиболее выгодное. Предложение о снижении стоимости от иных участников не поступало. Заявление о несогласии с объявленным победителем комиссия не получала.

Также ОАО «Солигорская птицефабрика» сообщило, что специалисты неоднократно пытались напрямую заключить контракт с АО заводом «Ветеринарные препараты» исключая посредников. Однако получили отказ, сославшись на одного единственного торгового представителя УП «Белйодобром».

Также ООО «Евразия-трейд» сообщило, что предприятие не разрабатывает положения о скидках и прејскуранты на ветеринарные препараты.

Анализ информации об объемах и ценах реализации йода однохлористого показал, что в период с 01.01.2017 по 10.12.2018 ООО «Евразия-трейд» отгружало йод однохлористый (производство Российская Федерация, г. Гусь-Хрустальный) в адрес трех хозяйствующих субъектов.

Информация о поставках йода однохлористого ООО «Евразия-трейд» за период с 01.01.2017 по 10.12.2018

№	Наименование покупателя	Объем поставки, кг	Цена за 1 кг, бел.руб. без НДС	Договор поставки
1.	ОАО «Солигорская птицефабрика»	1239	8,50	25.09.2017 № 481286/5
2.	ОАО «Тихничи»	36	8,90	28.12.2017 № 128/12
3.	УП «Агрокомбинат «Ждановичи»	51	9,20	15.02.2018 № 15/02
		Итого: 1326		

МАРТ было установлено, что изменения ценовых предложений ООО «Евразия-трейд» по процедурам закупок йода однохлористого ОАО «Тихничи» и УП «Агрокомбинат «Ждановичи» отсутствовали, что подтверждается информацией, представленной ООО «Евразия-трейд», ОАО «Тихничи», УП «Агрокомбинат «Ждановичи». Также в результате анализа ценовых предложений ООО «Евразия-трейд» в процедурах закупки в 2017-2018 гг., в которых хозяйствующий субъект был признан победителем, и цен, по которым фактически осуществлялась поставка, установлено, что фактическая цена поставки была выше цены окончательного ценового предложения только в процедуре закупки ОАО «Солигорская птицефабрика» по лоту йод однохлористый.

ООО «Евразия-трейд» приобретает йод однохлористый у ООО «Ареал Био» (Российская Федерация) в соответствии с договором поставки от 23.06.2017 № 20-2017.

Информация о закупке ООО «Евразия-трейд» йода однохлористого у ООО «Ареал Био» за период с 01.01.2017 по 10.12.2018

№	Дата отгрузки	Объем отгрузки	Цена за 1 кг, бел.руб. без НДС ФСО
1.	Октябрь 2017	393	7,42
2.	Декабрь 2017	432	7,49
3.	Февраль 2018	501	7,50
		Итого: 1326	

Таким образом, ООО «Евразия-трейд» за период с 01.01.2017 по 10.12.2018 было приобретено и реализовано 1326 кг йода однохлористого. ООО «Евразия-трейд» также подтвердило, что цена поставщика ООО «Ареал Био» на момент проведения закупки составляла 218 рос.руб. (около 7,42 бел.руб.).

Касательно изменения цены предложения с 3,48 бел.руб. без НДС за 1 кг йода однохлористого до 8,50 бел.руб. без НДС в своих ответах ООО «Евразия-трейд» пояснило следующее:

«Специалист Васильков А.В., который занимался участием в процедуре закупки ОАО «Солигорская птицефабрика» и вел переговоры, больше не работает в ООО «Евразия-трейд» (март 2018 г.). Вся переписка отсутствует».

«Йод однохлористый расфасован в канистры по 3 кг. Менеджер, участвующий в процедуре закупки, цену за кг выставил из расчета цены за канистру 3 кг. Т.е. цену за 1 кг он посчитал ценой за канистру 3 кг. Цену закупки 1 кг йода он разделил на 3 и выставил цену за 1 кг».

«Ошибка ветеринарного врача, не имея подтверждающих документов, указал цену за 1 кг 3,5 руб., приняв (озвученную ему в телефонном разговоре) цену за 1 кг канистры (3 кг). Для того чтобы исправить свою ошибку и отказаться от поставки йода однохлористого, он написал письмо в адрес ОАО «Солигорская птицефабрика», ссылаясь на подорожание со стороны производителя, предложив действующую минимальную цену».

«ООО «Ареал Био» РФ предоставила цену 218 руб. РФ (7,42 белорусских рублей) за канистру. Если цену принять за канистру, то цена 1 кг йода в закупке составляет 72,66 руб. РФ или 2,47 бел.руб. Поэтому приняли решение о снижении стоимости 1 кг йода однохлористого до 3,48 бел.руб.».

МАРТ (управлением торговли, агропромышленного комплекса, промышленности, строительства и природных ресурсов), с учетом имеющихся полномочий, также была собрана информация, указывающая на наличие (отсутствие) письменной договоренности (соглашения) между ОАО «Солигорская птицефабрика» и ООО «Евразия-трейд». Полученная информация и документы не подтвердили наличие такого соглашения.

При принятии решения необходимо учесть следующее.

В соответствии с Законом для квалификации действия в качестве недобросовестной конкуренции необходимо установить совокупность следующих признаков:

- 1) наличие конкурентных отношений;
- 2) направленность действий на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов;

3) противоречие действий Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности;

4) возможность причинения или причинение убытков другим конкурентам либо нанесения вреда их деловой репутации.

Материалы и сведения, собранные в результате проведения антимонопольного расследования, не позволяют однозначно констатировать наличие направленности действий ООО «Евразия-трейд» на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения заявления УП «Белйодобром» о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Евразия-трейд», с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

1. Установить факт отсутствия нарушения ООО «Евразия-трейд» статьи 31 Закона (подпункта 1.4 пункта 1 статьи 16 Закона в редакции от 12.12.2013) в части совершения действий, направленных на препятствование формированию деловых связей конкурента, действующего на данном рынке.

2. Признать отсутствие оснований для выдачи предписания, а также совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель председателя Комиссии,
заместитель Министра

 И.В.Вежновец