



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๕๔ /๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย
จังหวัดเพชรบูรณ์ เกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก. [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย จังหวัดเพชรบูรณ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. [REDACTED] ตำแหน่ง [REDACTED]
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย ขอคัดสำเนาเอกสารสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งหมด ตามคดีหมายเลขคำที่ [REDACTED] เพื่อนำไปประกอบการเขียนคำชี้แจงอุทธรณ์ คำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวายกรณีสั่งให้ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย มีหนังสือบันทึกท้ายคำขอ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่สามารถเปิดเผยได้เนื่องจากสำนวนการไต่สวนของ ป.ป.ช. ระบุเป็นเอกสารลับห้ามเปิดเผยตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ แนะนำให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเพชรบูรณ์/ส่งสำเนาคำขอให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาต่อไปอีกทางหนึ่ง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวายไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง [REDACTED] องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย ขอคัดสำเนาเอกสารสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งหมด ตามคดีหมายเลขคำที่ [REDACTED] เพื่อนำไปประกอบการเขียนคำชี้แจงอุทธรณ์ คำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๔ /๒๕๖๒

บ้านห้วยกรณีสั่งให้ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วยปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย มีหนังสือ ที่ พช /๗๘๖ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาพร้อมชี้แจงสรุปได้ความว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาร้องเรียน นาง ข. [REDACTED] องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ กับพวกรวม ๗ คน ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีเข้ามีส่วนได้เสียในโครงการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย จำนวน ๑๒ โครงการ กรณีเบิกจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อโดยมิชอบ และกรณีแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยมิชอบ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับไว้พิจารณาและดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงโดยมอบหมายองค์คณะพนักงานไต่สวน ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง และรวบรวมพยานหลักฐาน พร้อมทั้งจัดทำสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกล่าวหาที่ ๔ คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์กระทำความผิดดังนี้

๑. กรณีเข้ามีส่วนได้เสียในโครงการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย จำนวน ๑๒ โครงการ ในฐานะเจ้าหน้าที่รับซองสอบราคาที่นำเงินไปให้กับเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วย เพื่อเป็นค่าซื้อซองสอบราคาให้กับร้าน ค. [REDACTED], ห้างหุ้นส่วน จ. [REDACTED] และร้านของนาย จ. [REDACTED] และได้นำซองสอบราคาที่ได้จัดเตรียมไว้แล้วมาใช้เป็นหลักฐานการสอบราคา ทั้งๆ ที่ในวันดังกล่าวไม่มีห้างร้านใดมายื่นซองสอบราคาแต่อย่างใด และในฐานะหัวหน้าส่วนการคลังที่ลงนามเห็นควรให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วยเบิกจ่ายเงินให้กับร้าน ค. [REDACTED] ทั้งที่ยังก่อสร้างงานไม่แล้วเสร็จ และไม่สามารถเบิกจ่ายได้

๒. กรณีเบิกจ่ายเงินให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์โคเนื้อพันธุ์ผสม จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยมิชอบ ในฐานะหัวหน้าส่วนการคลังที่ลงนามเห็นควรให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วยเบิกจ่ายเงินให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อพันธุ์ผสม ทั้ง ๆ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านห้วยไม่มีอำนาจอนุมัติให้จ่ายเงินแต่อย่างใด

พฤติการณ์ดังกล่าวมีมูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรงตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเพชรบูรณ์ เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๔ /๒๕๖๒


ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ข้อ ๓ วรรคสาม และข้อ ๖ วรรคสอง คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดเพชรบูรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้มีมติลงโทษ ผู้อุทธรณ์ให้ออกจากราชการ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ถึงนายก องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย ขอคัดสำเนาเอกสารสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งหมด ตามคดีหมายเลขดำที่ [REDACTED] เพื่อนำไปประกอบการ เขียนคำชี้แจงอุทธรณ์ คำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวายกรณีสั่งให้ผู้อุทธรณ์ออกจาก ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย ได้พิจารณาและปฏิเสธคำขอดังกล่าว เนื่องจาก รายงานการไต่สวนคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น และได้ระบุงการห้ามเปิดเผยไว้ (หนังสือลับ) ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวายก็ได้จัดส่งคำขอ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเพชรบูรณ์ผู้จัดทำข้อมูลข่าวสารเพื่อให้มี การพิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๑๒ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวายพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยชื่อ ผู้กล่าวหา ผู้แจ้งเบาะแส และผู้ซึ่งเป็นพยานมิได้ เพราะเกรงว่าจะกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิต หรือทรัพย์สินของบุคคลที่เกี่ยวข้องที่ปรากฏตามสำนวนรายงานการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเอกสารประกอบ อีกทั้งรายงานไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่องค์การบริหารส่วนตำบล บ้านหวายได้รับเป็นสำเนามิใช่เอกสารต้นฉบับ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำนวนการไต่สวน ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งหมด ตามคดีหมายเลขดำที่ [REDACTED] องค์การ บริหารส่วนตำบลบ้านหวายแจ้งว่า ได้ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์เสร็จสิ้นแล้ว โดยได้มีคำสั่ง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย ที่ ๕๔๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ลงโทษ ไล่อุทธรณ์ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัยจึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้ทราบข้อมูล เพื่อนำไปปกป้องสิทธิของตน แม้ข้อมูลข่าวสารจะกำหนดขึ้นความลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษา ความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบฉบับดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตามในส่วนการให้ถ้อยคำของพยาน การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือ ความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน ของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นควรเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารโดยทั้งหมดให้ปกปิดชื่อ - ชื่อสกุล หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าพยานเป็นบุคคลใด



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๔ /๒๕๖๒

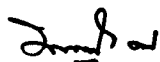
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหวาย **เปิดเผยสำนวนการไต่สวน ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งหมด ตามคดีหมายเลขดำที่ [REDACTED] โดยทั้งหมดให้ปกปิดชื่อ - ชื่อสกุล หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าพยานเป็นบุคคลใด พร้อมทั้ง** **ให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์**


(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)


หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ


(นายพุทธิสตัย นามเดช)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นงการดี เลี้ยวไพโรจน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒