



АРБИТРАЖНЫЙ СУД СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Советская, д. 30/11, г. Смоленск, 214001
[http:// www.smolensk.arbitr.ru](http://www.smolensk.arbitr.ru); e-mail: info@smolensk.arbitr.ru
тел.8(4812)24-47-71; 24-47-72; факс 8(4812)61-04-16

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Р Е Ш Е Н И Е

город Смоленск
30.12.2016

Дело № А62-6579/2016

Резолютивная часть решения оглашена 21.11.2016
Полный текст решения изготовлен 30.12.2016

Арбитражный суд Смоленской области в составе судьи Каринской И. Л. при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Захаровой Е.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Департамента Смоленской области по здравоохранению (ОГРН 1026701426069; ИНН 6730009960) к индивидуальному предпринимателю Сосенковой Римме Ахмедовне о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при участии:
от заявителя: не явились, извещены надлежащим образом;
от ответчика: индивидуальный предприниматель Сосенкова Р.А. (паспорт);

У С Т А Н О В И Л :

Департамент Смоленской области по здравоохранению (далее – Департамент, заявитель, административный орган) обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении индивидуального предпринимателя Сосенковой Риммы Ахмедовны (далее – Предприниматель, ИП Сосенкова Р.А., ответчик) к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ).

Как следует из материалов дела, при проведении плановой выездной проверки соблюдения лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности Предпринимателя в период с 08.09.2016 по 14.09.2016, на основании приказа Департамента Смоленской области по здравоохранению от 23.08.2016 № 1183, установлены факты выполнения работ

(услуг) с грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности.

В частности, проверкой установлено, что лицензиатом осуществляется медицинская деятельность с грубым нарушением лицензионных требований и условий, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково", а именно:

1. Отсутствие принадлежащих лицензиату на праве собственности или на ином законном основании медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и зарегистрированных в установленном порядке (в нарушение пп. «б» пункта 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291), а так же не соблюдение порядков оказания медицинской помощи (в нарушение пп. «а» пункта 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291) пункт 1.1 Акта проверки):

При проведении проверки установлено несоответствие стандарту оснащения кабинета врача-невролога, установленному приказом Минздрава РФ от 15.11.2012 №926н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы» (приложение № 5 к приказу), а именно, отсутствуют:

- термометр;
- набор пахучих веществ для исследования функции обонятельного анализатора.

На момент окончания проверки представлены документы, подтверждающие приобретение термометра, а так же сформирован набор пахучих веществ для исследования функции обонятельного анализатора.

2. Несоблюдение порядков оказания медицинской помощи (в нарушение пп. «а» пункта 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291), а так же несоблюдение установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности (в нарушение пп. «б» пункта 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291): (пункт 1.2 Акта проверки):

Каких-либо документов, устанавливающих и подтверждающих соблюдение установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности (положение об организации внутреннего контроля, журналы контроля, протоколы экспертной оценки, договор о проведении внутреннего контроля качества медицинской

помощи заключенный с какой-либо организацией), комиссии не представлено. Отсутствие регулярного внутреннего контроля является нарушением требований ст. 90 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и создает реальную угрозу причинения вреда жизни здоровью граждан.

Кроме того, в ходе проверки ни в одной из представленных комиссии медицинских карт амбулаторного больного, не было результатов дополнительных инструментальных и лабораторных методов исследования, требующихся для постановки правильного диагноза, в т.ч. для проведения дифференциально-диагностического поиска, назначения адекватного лечения, динамического наблюдения за течением болезни у пациентов, а именно, не представлены доказательства проведения рентгенологических (в т.ч. МРТ, КТГ позвоночника, ультразвуковых, лабораторных методов исследования и т.д.). Договора, заключенные с какими-либо другими медицинскими организациями, имеющими разрешение на проведение вышеуказанных методов диагностики, комиссии так же не представлены. Своего оборудования, позволяющего осуществлять вышеуказанные диагностические исследования, ИП Сосенкова Р.А. - не имеет.

По мнению административного органа, вышеперечисленные нарушения создали реальную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, в связи с недостаточными возможностями для постановки правильного диагноза, лечения и оказания медицинской помощи пациентам, обратившимся за качественной, в том числе специализированной медицинской помощью.

При проведении проверки присутствовала ИП Сосенкова Р.А.

По результатам проверки составлен акт проверки от 14.09.2016 № 27.

В связи с обнаружением в действиях Предпринимателя признаков правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ, в соответствии с пунктом 3 статьи 28.3 КоАП РФ начальником отдела лицензирования медицинской деятельности Управления лицензирования медицинской фармацевтической деятельности и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ Департамента Смоленской области по здравоохранению составлен протокол об административном правонарушении № 37 от 14.09.2016, который вместе с материалами по делу об административном правонарушении, согласно пункту 3 статьи 23.1 КоАП РФ, направлен в Арбитражный суд Смоленской области для рассмотрения вопроса о привлечении Предпринимателя к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

Ответчик представил отзыв на заявление, в котором заявленное требование не признал.

Оценив в совокупности по правилам статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) все имеющиеся в материалах дела документы, суд пришел к следующему выводу.

Частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), для юридических лиц в виде административного штрафа от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечанием к **статье 14.1** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Часть 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Как предусмотрено в **части 2 статьи 3** Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Согласно **части 2 статьи 9** Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным **законом**, в соответствии с федеральными законами, указанными в **части 3 статьи 1** настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности (**пункт 3 статьи 3** Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в статье 12 Федерального **закона** от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

В силу подпункта 46 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования медицинской деятельности установлен Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291 (далее - Положение о лицензировании).

Лицензионные требования и условия при осуществлении медицинской деятельности установлены пунктом 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности.

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении медицинской деятельности являются требования, предъявляемые к соискателю лицензии, а также:

- а) соблюдение порядков оказания медицинской помощи;
- б) соблюдение установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности;
- в) соблюдение установленного порядка предоставления платных медицинских услуг;
- в(1)) соблюдение правил регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, в специальных журналах учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, и правил ведения и хранения специальных журналов учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения;
- г) повышение квалификации специалистов, выполняющих заявленные работы (услуги), не реже 1 раза в 5 лет.

Лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, установлены пунктом 4 Положения о лицензировании. К ним, в том числе относятся:

наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и зарегистрированных в установленном порядке (подпункт б);

наличие заключивших с соискателем лицензии трудовые договоры работников, имеющих среднее, высшее, послевузовское и (или) дополнительное медицинское или иное необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста (для специалистов с медицинским образованием)

Согласно пункту 6 Положения о лицензировании медицинской деятельности осуществление медицинской деятельности с грубым нарушением лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. При этом под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных пунктом 4 и подпунктами "а", "б" и "в(1)" пункта 5 данного Положения, повлекшее за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

В силу части 1 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи.

Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 2 статьи 37 Закона № 323-ФЗ).

Приказом Минздрава России от 15.11.2012 N 926н утвержден Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы.

Пунктом 6 Положения определены грубые нарушения лицензионных требований, которыми являются невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных **пунктом 4 и подпунктами "а", "б" и "в(1)" пункта 5** настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, установленные **частью 11 статьи 19** Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Частью 11 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" установлено, что к грубым нарушениям могут быть отнесены нарушения, повлекшие за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера, а также человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Как видно из материалов дела, Предприниматель осуществляет медицинскую деятельность при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по неврологии на основании лицензии № ЛО-67-01-000444 от 19.15.2011 по адресу: 215750, Смоленская область, Дорогобужский район, п.г.т. Верхнеднепровский, ул.Комсомольская, д.17.

В период с 08.09.2016 по 14.09.2016 на основании приказа Департамента Смоленской области по здравоохранению от 23.08.2016 № 1183 в присутствии ИП Сосенковой Р.А., была проведена плановая выездная и документарная проверка соблюдения Предпринимателем лицензионных требований и условий при осуществлении медицинской деятельности.

По результатам проверки составлен акт № 27 от 14.09.2016, в котором указано, что в ходе проверки, установлены нарушения пп. «а» и «б» п.5 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291.

Указанный акт получен предпринимателем 14.09.2016, что подтверждается материалами дела.

14.09.2016 по результатам проверки в связи с обнаружением в действиях Предпринимателя признаков правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ, Департаментом в присутствии ИП Сосенковой Р.А. составлен протокол об административном правонарушении № 37, согласно которому Предприниматель подлежит привлечению к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

Ответчику вменены следующие нарушения лицензионных условий и требований:

- несоответствие стандарту оснащения кабинета врача-невролога, установленному приказом Минздрава РФ от 15.11.2012 №926н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы» (приложение № 5 к приказу), а именно, отсутствие термометра и набора пахучих веществ для исследования функции обонятельного анализатора;

- отсутствие документов, устанавливающих и подтверждающих соблюдение установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности (положение об организации внутреннего контроля, журналы контроля, протоколы экспертной оценки, договор о проведении внутреннего контроля качества медицинской помощи заключенный с какой-либо организацией), комиссии не представлено;

- отсутствие результатов дополнительных инструментальных и лабораторных методов исследования, требующихся для постановки правильного диагноза, в т.ч. для проведения дифференциально-диагностического поиска, назначения адекватного лечения, динамического наблюдения за течением болезни у пациентов, а именно, не представлены доказательства проведения рентгенологических (в т.ч. МРТ, КТГ позвоночника, ультразвуковых, лабораторных методов исследования и т.д.); отсутствие у Предпринимателя договоров, заключенных с какими-либо медицинскими организациями, имеющими разрешение на проведение вышеуказанных методов диагностики.

Недооснащение кабинета врача-невролога термометром и набором пахучих веществ для исследования функции обонятельного ароматизатора зафиксирован в акте проверки от 14.09.2016 № 27 и не оспорен ответчиком.

Проверкой также установлен факт несоблюдения обществом установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

В силу [статьи 87](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется в формах: государственного, ведомственного, внутреннего контроля.

Контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется путем соблюдения требований к осуществлению медицинской деятельности, установленных законодательством Российской Федерации; определения показателей качества деятельности медицинских организаций; соблюдения объема, сроков и условий оказания медицинской помощи, контроля качества медицинской помощи фондами обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании; создания системы оценки деятельности медицинских работников, участвующих в оказании медицинских услуг; создания информационных систем в сфере здравоохранения, обеспечивающих в том числе персонифицированный учет при осуществлении медицинской деятельности.

В соответствии со [статьей 90](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" органами, организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения осуществляется внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в порядке, установленном руководителями указанных органов, организаций.

Отсутствие внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности является нарушением лицензионных требований.

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что каких-либо документов (положения об организации внутреннего контроля, журналов контроля, протоколов экспертной оценки), подтверждающих наличие в обществе внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности на момент проверки не представлено.

Выводы административного органа в данной части Предпринимателем не опровергнуты.

Согласно [части 1 статьи 1.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу [части 2 статьи 2.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение

которых настоящим [Кодексом](#) или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом изложенного суд приходит к выводу о наличии вины в бездействии ИП Сосенковой Р.А. по соблюдению лицензионных условий и требований по указанным эпизодам, что является нарушением пп. «а» и «б» п.5 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291.

Доказательств невозможности соблюдения лицензионных условий и требований обществом не представлено.

В то же время, административным органом не доказано в порядке статьи 65, 205 АПК РФ, что отсутствие в медицинских картах амбулаторного больного результатов дополнительных инструментальных и лабораторных методов исследования, а именно: доказательств проведения рентгенологических (в т.ч. МРТ, КТГ позвоночника, ультразвуковых, лабораторных методов исследования и т.д.), а также незаключение Предпринимателем договоров с какими-либо медицинскими организациями, имеющими разрешение на проведение вышеуказанных методов диагностики, относится к составу вменяемого правонарушения.

Кроме того, заявителем не представлено доказательств наступления последствий, предусмотренных [частью 11 статьи 19](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Согласно [пункту 8](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях", в случае, если заявление административного органа о привлечении к административной ответственности или протокол об административном правонарушении содержат неправильную квалификацию совершенного правонарушения, суд вправе принять решение о привлечении к административной ответственности в соответствии с надлежащей квалификацией. При этом указанное в протоколе событие правонарушения и представленные доказательства должны быть достаточными для определения иной квалификации противоправного деяния.

Оценив представленные в материалы дела доказательства в порядке [статьи 71](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд приходит к выводу, что совершенное Предпринимателем правонарушение подлежит перекалфикации с [части 4 статьи 14.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на [часть 3 статьи 14.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Процессуальных нарушений при проведении плановой выездной проверки не допущено.

Процедура производства по делу об административном правонарушении Департаментом соблюдена, проверочные мероприятия осуществлены уполномоченными лицами в установленном законом порядке, протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным лицом, права, и законные интересы Предпринимателя при составлении протокола об административном правонарушении соблюдены.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) судом не усматривается.

Исходя из степени общественной опасности совершенного деяния и отсутствия угрозы причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, суд полагает возможным назначить ИП Сосенковой Р.А. минимальное наказание, предусмотренное санкцией части 3 статьи 14.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

При этом суд полагает, что указанный вид наказания в данной ситуации в полной мере отвечает целям административного наказания, одной из которых является предупреждение совершения административных правонарушений в дальнейшем.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

Привлечь индивидуального предпринимателя Сосенкову Римму Ахмедовну (18.07.1973 г.рождения, уроженку гор.Ярцево Смоленской области, ОГРН 310672632000023; ИНН 673002493742) к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде предупреждения.

Решение арбитражного суда вступает в законную силу по истечении 10 дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Лица, участвующие в деле, вправе обжаловать настоящее решение суда в апелляционном порядке в течение десяти дней после его принятия в Двадцатый арбитражный апелляционный суд (г.Тула) и в кассационном порядке в течение двух месяцев после вступления решения суда в законную силу в Арбитражный суд Центрального округа (г. Калуга) при условии, что решение суда было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции и имеются основания, предусмотренные частью 4 статьи 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Апелляционная и кассационная жалобы подаются через Арбитражный суд Смоленской области.

Судья

И.Л.Каринская