

## РЫНОК ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ЗАНЯТОСТЬ И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА НАСЕЛЕНИЯ

На протяжении последних лет в Гомельской области прослеживается тенденция снижения численности трудовых ресурсов.

По последним данным органов статистики численность трудовых ресурсов региона **составляет 805,7 тысячи человек**. В сравнении 2014 годом она уменьшилась на 56,1 тысячи человек, или на 6,5%.

Основная причина снижения численности трудовых ресурсов обусловлена демографическими процессами. За последние пять лет численность трудоспособного населения **в трудоспособном возрасте** снизилась на 46 тысяч человек или на 5,6% и **составила 772,5 тысячи человек**.

Наибольшая численность трудовых ресурсов сосредоточена **в городской местности**, где она составила **663,1 тысячи человек**, или 82,3% от численности трудовых ресурсов области.

Данные демографические процессы несомненно влияют и на численность занятого в экономике населения, которая в сравнении с 2014 годом уменьшилась 39,6 тысячи человек, или на 6,3% и в январе-ноябре 2019 года составляло **589,2 тысячи человек** или 99,7 % в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

На сферу производства приходится 43,4% всей численности населения, занятого в экономике, на сферу услуг – 56,6%. За последний год прирост численности занятого населения наблюдался только в таких видах экономической деятельности, как промышленность, образование и здравоохранение.

В данных условиях основными задачами политики занятости являются стремление к достижению сбалансированности спроса и предложения с использованием экономических регуляторов рынка труда, повышение гибкости рынка труда за счет стимулирования трудовой мобильности и миграции, развитие предпринимательства и самозанятости, трудовой активизации и адаптации безработных к новым условиям на рынке труда.

**Государственное воздействие на занятость и безработицу является неотъемлемой частью общей системы экономической и социальной политики любого цивилизованного государства.**

В современных условиях для нормального развития рынка труда **большое значение приобретает региональная политика**. В целях повышения эффективности использования трудовых ресурсов в области ежегодно разрабатываются мероприятия по содействию занятости населения,

являющиеся составной частью Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь.

**Активные меры по обеспечению занятости населения предусматривают:** содействие безработным в трудоустройстве на постоянное место работы; организацию обучения безработных по востребованным на рынке труда профессиям, в том числе по конкретным заявкам нанимателей с гарантией последующего трудоустройства; содействие в организации предпринимательской деятельности безработных; содействие переселению граждан из числа безработных и членов их семей на новое место жительства и работы с предоставлением нанимателями жилых помещений; организацию оплачиваемых общественных работ; интеграцию в трудовую сферу целевых групп населения.

**В 2019 году ситуация в сфере занятости и безработицы Гомельской области характеризовалась:**

- увеличением спроса на рабочую силу;
- снижением по сравнению с 2018 годом обращений в службу занятости за содействием в трудоустройстве, регистрации граждан в качестве безработных, численности состоящих на учете безработных.

В органы по труду, занятости и социальной защите области за содействием в трудоустройстве в прошедшем году обратилось 31,7 тысячи человек, в том числе зарегистрировано в качестве безработных 16,4 тысячи человек (85,9 и 74,5 % соответственно к 2018 году).

На 1 января 2020 года состояло на учете 1214 безработных, **что на 40 % меньше**, чем на 1 января 2019 года (2025 человек).

При содействии органов по труду, занятости и социальной защите трудоустроены на имеющиеся вакансии и созданные рабочие места в прошедшем году 23,7 тысячи человек. Уровень трудоустройства граждан составил 69,5%.

К основным проблемам обеспечения занятости населения относится трудоустройство наиболее уязвимых групп населения и усиление мер по их государственной поддержке. Одной из ключевых задач в этой связи является содействие в трудоустройстве граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда и особо нуждающихся в социальной защите: молодежи; инвалидов; лиц из числа детей-сирот; родителей в многодетных и неполных семьях; граждан, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы МВД.

Данным категориям населения **государство гарантирует занятость** путем создания дополнительных рабочих мест, установления брони для приема на работу.

**Особая значимость** придается работе с нанимателями. Стимулируются наниматели, создающие новые рабочие места для трудоустройства на них граждан, которым предоставляются дополнительные гарантии в области содействия занятости населения. Осуществляется

поддержка обществ инвалидов, в том числе через финансирование и компенсацию затрат по созданию рабочих мест для инвалидов.

Из 3,6 тысячи безработных граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, в 2019 году на постоянную работу трудоустроено 2,2 тысячи человек.

В рамках мероприятий **по адаптации инвалидов к трудовой деятельности** на 33 предприятиях Гомельской области трудоустроен 61 безработный из числа инвалидов.

При участии органов по труду, занятости и социальной защите на новое место жительства и работы в 2019 году переселено 29 семей безработных граждан.

**Важным направлением** мер активной политики на рынке труда **является профессиональное обучение граждан**. В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда за счет средств Фонда социальной защиты населения обеспечена профессиональная подготовка и переподготовка более 1 тысячи безработных, при этом более 66 процентов от числа направленных на обучение были направлены «под заказ» нанимателей.

Временной занятостью в оплачиваемых общественных работах было обеспечено более 8,4 тысячи человек.

Продолжается работа с нанимателями, направленная на обеспечение своевременного и полного предоставления ими в органы по труду, занятости и социальной защите сведений о наличии свободных рабочих мест (*вакансий*).

По состоянию на 1 января 2020г. число вакансий, заявленных в органы по труду, занятости и социальной защите, составляло 10,4 тысячи, из которых 6 тысяч – по рабочим профессиям. Наибольший спрос в рабочей силе испытывают сельское хозяйство, здравоохранение, обрабатывающая промышленность и строительство.

В целом, меры, предпринятые исполнительными и распорядительными органами области в 2019 в части обеспечения занятости населения, **позволили сохранить контролируемую ситуацию на рынке труда Гомельской области**.

Уровень безработицы по состоянию на 1 января 2020 года составлял 0,2 процента к численности экономически активного населения при прогнозе к концу года не более 1 процента.

В текущем году работа по реализации мероприятий подпрограммы 1 «Содействие занятости населения» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы будет продолжена.

### **Стимулирование предпринимательской инициативы населения**

На **1 декабря 2019** года количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в целом по области составляло **38 737** (на **1 366** субъектов больше, чем на 1 ноября 2018 года, за счет роста

количества индивидуальных предпринимателей), в том числе **9 949 организаций** (25,7%), относящихся к малому и среднему предпринимательству (из них 9 658 единиц – микро - и малых организаций, 291 единица – средних организаций) и **28 788** (74,3%) **индивидуальных предпринимателей**.

В бюджет за **январь-ноябрь 2019** года от деятельности субъектов МСП поступило **525,4** млн. рублей, удельный вес которых в общих поступлениях составил **21,6 %**.

### **Создание новых организаций в реальном секторе экономики.**

В январе-декабре 2019 года в области создано **693** организации, в том числе **228** в **производственной сфере**. На территории средних, малых городских поселений и сельской местности области создано **200** новых предприятий.

Кроме того, в январе-декабре 2019 года **4 171** гражданин зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя.

### **Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.**

В настоящее время реализуется Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016-2020 годы (далее – Государственная программа).

На реализацию мероприятий Государственной программы в 2019 году в области предусмотрено 880 000,0 рублей.

Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» определен порядок оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства за счет средств, предусмотренных в Государственной программе.

В 2019 году государственная финансовая поддержка оказана 14 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 53,8 тыс. рублей.

В Гомельской области создана и действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, включающая 10 центров поддержки предпринимательства и 2 инкубатора малого предпринимательства.

### **Содействие безработным.**

В целях вовлечения безработных в активную экономическую деятельность, за счет средств государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, в январе-декабре 2019 года оказана поддержка в виде субсидии **390** безработным гражданам, на общую сумму **1 007,0** тыс. рублей.

**Реализация Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»**

На 1 января 2020 г. в области 1 440 субъектов хозяйствования (*из них 215 юридических лиц и 1 225 индивидуальных предпринимателей*) подали в местные исполнительные и распорядительные органы Гомельской области уведомления о начале осуществления деятельности.

При этом наибольшее количество уведомлений (524) поступило от индивидуальных предпринимателей осуществляющих перевозку пассажиров автомобильным транспортом.

**Реализация Указа Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017г. № 337 «О регулировании деятельности физических лиц»**  
*(осуществление деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя)*

На 1 января 2020 г. количество физических лиц, осуществляющих виды деятельности по заявительному принципу, в целом по области составляет 6 339 человек, сумма уплаченного ими единого налога составляет более 1 млн. рублей.

**Реализация Указа Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017г. №364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности»**

На 1 января 2020 г., по оперативным данным, количество физических лиц, осуществляющих виды ремесленной деятельности, в целом по области составляет 5 571 человек, сумма уплаченного ими ремесленного сбора составила свыше 53 тыс. рублей.

**Оплата труда в бюджетной сфере с 1 января 2020 года**

С 1 января 2020 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 января 2019 г. № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Указ) изменяется система оплаты труда работников бюджетной сферы.

Действующая на протяжении последних 16 лет система оплаты труда работников бюджетных организаций представляла собой достаточно сложный и непрозрачный механизм. Среди ее главных недостатков множественность видов выплат (*до 32*) и нормативных правовых актов, регулирующих условия оплаты труда работников (*около 260*).

Главная цель состояла в изменении и упрощении системы оплаты в бюджетной сфере, ее прозрачности и понятности, усилении ее стимулирующей и компенсирующей роли, увязав с конкретными результатами труда работника, его профессионализмом.

При этом данные изменения не коснулись размеров заработной платы на момент введения новых условий оплаты труда.

Пунктом 12 Указа определено, что при введении новой системы оплаты труда **не допускается снижение размеров начисленной заработной платы (без премии)** работников бюджетных организаций, действовавших на момент введения новых условий оплаты труда.

Данная норма является обязательной для исполнения руководителями организаций при формировании с 1 января 2020 года размеров оплаты труда работников.

**В чем заключаются изменения в оплате труда:**

1) Упрощается структура заработной платы. Заработная плата работников будет включать:

- **оклад** - рассчитывается на основе тарифной системы, включающей в себя базовую ставку – 185 руб. (*была тарифная ставка 1 разряда в декабре 41 руб.*) и 18-разрядную тарифную сетку в место действующей 27-разрядной, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.09.2019 г. №138.

- **надбавки и доплаты**, предусмотренные законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь (*например, надбавки за работу на условиях контрактной формы найма, доплаты за работу в сверхурочное время, в государственные праздники, праздничные, выходные дни, за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, за работу в сельской местности, надбавка молодым специалистам и др.*).

- **надбавку за стаж работы** в бюджетных организациях в следующих размерах от базовой ставки при стаже работы:

- до 5 лет – 10 процентов;
- от 5 до 10 лет – 15 процентов;
- от 10 до 15 лет – 20 процентов;
- от 15 лет и выше – 30 процентов;

- **премию**, на выплату которой будут направляться средства, предусматриваемые в бюджете, в размере 5 процентов от суммы окладов работников;

Указом также предусмотрены:

- **единовременная выплата на оздоровление**, которая выплачивается работнику, как правило, при уходе в трудовой отпуск из расчета 0,5 оклада;

- оказание **материальной помощи** в связи с непредвиденными материальными затруднениями – в размере 0,3 среднемесячной суммы окладов работников организации.

При этом конкретные размеры, а также порядок и условия выплаты премии и материальной помощи будут определяться положениями, утверждаемыми руководителями бюджетных организаций.

2) Расширяются права руководителей государственных органов и бюджетных организаций по установлению надбавок и доплат работникам с учетом отраслевой специфики и результатов труда в пределах средств,

выделенных из бюджета на оплату труда работников, а также средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности, и из иных источников, не запрещенных законодательством.

#### **СТИМУЛИРУЮЩИЕ ВЫПЛАТЫ:**

- надбавка за сложность и напряженность работы;
- надбавка за характер работы;
- высокие достижения в труде;
- специфику труда;
- специфику работы в отрасли.

#### **КОМПЕНСИРУЮЩИЕ ВЫПЛАТЫ:**

- условия труда.

Таким образом, **с 1 января 2020 года с целью упрощения расчета заработной платы:**

- из состава заработной платы исключены различного вида коэффициенты и повышения;
- сокращено количество компенсирующих и стимулирующих выплат по сравнению с действующими условиями оплаты труда путем объединения нескольких выплат в одну.

*Справочно: количество стимулирующих и компенсирующих выплат в 2020 году по сравнению с 2019 годом сокращено более чем в 3 раза.*

**Возможное снижение** у работников некоторых размеров стимулирующих и компенсирующих выплат (например, надбавка за стаж работы в бюджетных организациях) **должно быть компенсировано путем установления им выплат**, конкретные размеры которых определяет руководитель организации.

Определяя размер этих выплат, руководитель организации должен соблюдать вышеуказанную норму пункта 12 Указа.

Следовательно, с учетом предоставленных руководителю бюджетной организации прав по установлению размеров стимулирующих и компенсирующих выплат, он не может допустить снижение с 1 января 2020 г. размеров заработной платы (без премии) работников бюджетных организаций.

Для целей сопоставления заработной платы работников бюджетных организаций (в действующий условиях декабря 2019 г.) учитывается заработная плата, начисленная работнику в соответствии с условиями оплаты труда, предусмотренными трудовым договором (контрактом) за работу в нормальных условиях в течение нормальной продолжительности рабочего времени. Так, **в начисленную заработную плату включаются следующие виды выплат:**

- тарифная ставка, тарифный оклад;
- повышения тарифной ставки, тарифного оклада;
- надбавки и доплаты в размерах, установленных законодательством (нанимателем), кроме доплат за работу в ночное время, за совмещение профессий (должностей), расширение зоны обслуживания (увеличение

объема выполняемых работ) или выполнение обязанностей временно отсутствующего работника, за работу в сверхурочное время, в государственные праздники, праздничные и выходные дни;

- премия в усредненных размерах, установленных законодательством для данного вида бюджетных организаций (*например, 20 процентов от суммы выплат, включаемых в расчет планового фонда заработной платы*).

Таким образом, заработная плата работника, рассчитанная за январь 2020 г. по новым условиям оплаты труда с учетом премии в размере 5 процентов оклада работника, не может быть ниже заработной платы работника, рассчитанной по вышеприведенному порядку.

*Справочно: с учетом сложившейся практики бюджетными организациями ежегодно в декабре выплачивается премия в увеличенном размере за счет накопленной экономии фонда оплаты труда.*

Таким образом, заработная плата работника за декабрь складывается в среднем на 12 процентов выше, чем заработная плата за январь следующего года.

*Поэтому сопоставление заработной платы в новых условиях (январь 2020 года) производится с заработной платой в действующих условиях (декабрь 2019 года) с учетом усредненной премии.*

В бюджете на 2020 год предусмотрен фонд оплаты труда, обеспечивающий среднегодовое повышение заработной платы в бюджетной сфере не менее чем на 10 процентов по сравнению с 2019 годом.

**По вопросам правильного начисления заработной платы** можно обратиться в комитет по труду, занятости и социальной защите Гомельского облисполкома по тел.: **75-44-16, 75-72-44, 75-69-01**, либо в территориальные управления по труду, занятости и социальной защите, телефоны которых размещены на официальных сайтах горрайисполкомов.

### **Заработная плата**

В январе – ноябре 2019 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в целом по Гомельской области составила 964,3 руб. и выросла на 13,0 % по сравнению с январем – ноябрем 2018 года, в том числе:

- в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления и иным органам управления, - 1 193,2 руб. и выросла на 12,6 %;

- в организациях, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам, – 734,3 руб. и выросла на 14,1 %;

- в организациях без ведомственной подчиненности – 1 052,4 руб. и выросла на 12,8 % соответственно.

В ноябре 2019 года номинальная начисленная средняя заработная плата в целом по Гомельской области составила 997,1 руб. и выросла на 11,2 % по сравнению с ноябрем 2018 года.



Среди областей по уровню заработной платы за январь-ноябрь 2019 г. Гомельская область занимает второе место после Минской – 1 085,6 руб. (по республике – 1 077, 5 руб.).

*Справочно: в Брестской области заработная плата составила – 927,1 руб., Витебской - 908,9 руб., Гродненской – 927,5 руб., Могилевской – 889,7 рублей.*

В организациях, подведомственных Минпрому, номинальная начисленная заработная плата за ноябрь 2019 года составила 1 120,8 руб. (рост на 2,4 % к ноябрю 2018 года), Минсельхозпроду – 809,1 руб. (рост на 4,8 %), Минтрансу – 1 161,9 руб. (рост на 10,2 %), Минсвязи – 1 192,1 руб. (рост на 8,7%), Минстройархитектуры – 1 164,4 руб. (рост на 21,4 %), Минэнерго – 1 448,2 руб. (снижение на 1,1 %), Минлесхозу – 1 111,1 руб. (рост на 10,5 %), концерну «Белгоспищепром» - 1 126,7 руб. (рост на 3,3 %), концерну «Белнефтехим» - 1 793,9 руб. (рост на 5,0 %), концерну «Беллегпром» - 629,2 руб. (рост на 0,2 %), концерну «Беллесбумпром» - 959,8 руб. (рост на 17,5 %), Белкоопсоюзу – 632,9 руб. (рост на 11,6 %).

В бюджетных учреждениях области номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в январе – ноябре 2019 года составила 775,7 руб. и выросла на 14,3 % по сравнению с январем – ноябрем 2018 года, в том числе в ноябре 2019 года – 829,0 руб. и выросла на 17,1 % по сравнению с ноябрем 2018 года.

Соотношение среднемесячной заработной платы в бюджетных учреждениях и в целом по области в январе-ноябре 2019 года составило 80,4%, в ноябре 2019 года – 83,1%, при утвержденных Правительством не менее 80%.

Таким образом, создание в Гомельской области благоприятных условий для трудовой занятости населения, поддержка малого и среднего предпринимательства, достойный уровень заработной платы позволяют решать не только экономические, но и социальные вопросы жителей региона.

Комитет по труду, занятости и  
социальной защите облизполкома  
Комитет экономики облизполкома  
Главное управление идеологической  
работы, культуры и по делам молодежи  
облизполкома