

三亚市五届人大常委会

第二次会议文件（六）

三亚市人民代表大会常务委员会  
主任会议关于提请审议《三亚市海洋环境  
保护规定修正案（草案）》的议案

三亚市人民代表大会常务委员会：

为贯彻落实修改后的《中华人民共和国海洋环境保护法》，进一步简化行政审批，提高行政效率，维护国家法制统一，市人大常委会法工委在深入调查研究和征求有关方面意见的基础上，起草了《三亚市海洋环境保护规定修正案（草案）》。该草案已经市人大常委会主任会议讨论同意，现提请审议。

三亚市人大常委会主任会议

2016年3月23日

# 关于《三亚市海洋环境保护规定修正案 (草案)》的说明

——2016年3月30日在三亚市第五届人民代表大会

常务委员会第二次会议上

三亚市人大常委会法制工作委员会副主任 邓云秀

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

受主任会议的委托，现就《三亚市海洋环境保护规定修正案（草案）》（以下简称《草案》）起草情况和主要内容说明如下：

## 一、制定《草案》的必要性

市人大常委会于2008年7月制定了《三亚市海洋环境保护规定》，该法规对保护我市海洋环境、维护海洋生态稳定、促进海洋经济发展起到了重要的作用。为贯彻落实中央关于行政体制改革和简政放权，依法减少和下放行政审批事项的部署，2013年12月28日第十二届全国人大常委会第六次会议通过了关于修改海洋环境保护法等七部法律的决定，其中，对海洋环境保护法第四十三条的行政审批事项作了修改，取消了海洋主管部门对海岸工程建设项目环境影响报告书的审核近期，全国人大法工委要求地方人大常委会要及时根据海洋环境保护法的修改情况对地方性法规进行相应修改。据此，为维护国家法制统

一，保证我市行政审批制度改革依法顺利进行，根据修改后的海洋环境保护法，对我市海洋环境保护规定作适当修改很有必要。

## 二、《草案》的起草过程

2016年1月，市人大常委会法工委制定工作方案，启动了《三亚市海洋环境保护规定》修改工作。2月26日专门就法规修改的有关问题召开座谈会，认真听取了市法制办、市海洋与渔业厅和市生态环境保护厅等有关单位的意见。在深入研究论证的基础上，形成《草案》征求意见稿，并印发市人大环资工委、市人大农村工委，市法制办、市海洋与渔业厅、市外事侨务办公室、市海权办和市生态环境保护厅等相关部门征求意见。同时，《草案》征求意见稿还通过市海权办征求了中央海权办的意见，市人大常委会还直接去函征求了外交部的意见，中央海权办和外交部均表示没有意见。法工委再次根据各方面的意见对征求意见稿进行了修改，几易其稿，形成了《草案》。

## 三、《草案》的主要内容

《草案》根据修改后的海洋环境保护法对我市海洋环境保护规定第二十四条第二款作出相应修改，明确了海岸和海洋工程建设项目环境影响报告书审查批准的主管部门。《草案》将第二十四条第二款修改为：

“新建、扩建、改建的海岸工程和海洋工程建设项目，应当在可行性研究阶段，编报环境影响报告书。海岸工程建设项目环境影响报告书报环境保护行政主管部门审查批准；海洋工程建设项目环境影响报告书由海洋行政主管部门核准后，报同级环境保护行政主管部门备案。”

以上说明及《草案》，请审议。

## 三亚市海洋环境保护规定修正案（草案）

将第二十四条第二款修改为：“新建、扩建、改建的海岸工程和海洋工程建设项目，应当在可行性研究阶段，编报环境影响报告书。海岸工程建设项目环境影响报告书报环境保护行政主管部门审查批准；海洋工程建设项目环境影响报告书由海洋行政主管部门核准后，报同级环境保护行政主管部门备案。”

本修正案自公布之日起施行。

## 参考资料

# 《中华人民共和国海洋环境保护法》 第四十三条修改前后对照

### 修改前：

第四十三条 海岸工程建设项目的单位，必须在建设项目可行性研究阶段，对海洋环境进行科学调查，根据自然条件和社会条件，合理选址，编报环境影响报告书。环境影响报告书经海洋行政主管部门提出审核意见后，报环境保护行政主管部门审查批准。

环境保护行政主管部门在批准环境影响报告书之前，必须征求海事、渔业行政主管部门和军队环境保护部门的意见。

### 修改后：

第四十三条 海岸工程建设项目的单位，必须在建设项目可行性研究阶段，对海洋环境进行科学调查，根据自然条件和社会条件，合理选址，编报环境影响报告书。**环境影响报告书报环境保护行政主管部门审查批准。**

环境保护行政主管部门在批准环境影响报告书之前，必须征求**海洋**、海事、渔业行政主管部门和军队环境保护部门的意见。

## 《三亚市海洋环境保护规定》 第二十四条第二款修改前后对照

### 修改前：

第二十四条第二款 新建、扩建、改建的海岸工程和海洋工程建设项目，应当在可行性研究阶段，编报环境影响报告书，按照职责分工报环境保护、海洋行政主管部门批准。

### 修改后：

第二十四条第二款 新建、扩建、改建的海岸工程和海洋工程建设项目，应当在可行性研究阶段，编报环境影响报告书。**海岸工程建设项目环境影响报告书报环境保护行政主管部门审查批准；海洋工程建设项目环境影响报告书由海洋行政主管部门核准后，报同级环境保护行政主管部门备案。**