

三亚市五届人大常委会  
第二次会议文件（三）

## 十二届全国人大四次会议主要精神传达提纲

——2016年3月30日在三亚市第五届人民代表大会

常务委员会第二次会议上

三亚市人大常委会副主任 符跃兰

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

### 1、大会盛况

3月5日至16日，十二届全国人大四次会议在北京隆重举行。这次会议是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段开局之年和推进结构性改革攻坚之年召开的一次十分重要的会议。党中央对开好这次会议高度重视。会前，召开了“两会”党员负责人会议，习近平总书记发表了重要讲话，深刻分析了当前国际国内形势，就人大、政协工作作出了重要指示，对开好“两会”提出了希望和要求。会议期间，中央政治局常委分别深入相关代表团参加审议，认真听取代表意见和建议。根据会议的议程和日程，大会秘书处还分别安排国务院及其有关部门负责同志、全国人大常委会组成人员和最高人民法院、最高人民检察院的负责同志，到各代表团听取意见、介绍情况、回答询问。

本次大会共有9项议程：听取和审议政府工作报告、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审查和批准“十三五”规划纲要、国民经济和社会发展计划报告、预算报

告，审议慈善法草案，以及其他事项。在党中央和大会主席团的领导下，全体与会代表围绕大会议题，依法履行职责，认真审议各项议案积极提出意见建议，圆满完成了大会预定的各项任务。

## 二、大会主要精神

### （一）关于政府工作报告的主要精神

李克强总理代表国务院向大会所作的政府工作报告，分三部分，共36页，近2万字。

第一部分，2015年工作回顾。过去一年，我国发展面临多重困难和严峻挑战，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民以坚定的信心和非凡的勇气，攻坚克难，开拓进取，经济社会发展稳中有进、稳中有好，完成了全年主要目标任务，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。经济运行保持在合理区间，国内生产总值达到67.7万亿元，增长6.9%，粮食产量实现“十二连增”，居民消费价格涨幅保持较低水平；结构调整取得积极进展，服务业在国内生产总值中的比重上升到50.5%，首次占据“半壁江山”；发展新动能加快成长，互联网与各行业加速融合，新兴产业快速增长大众创业、万众创新蓬勃发展，全年新登记注册企业增长21.6%；人民生活进一步改善，全国居民人均可支配收入实际增长7.4%，快于经济增速，农村贫困人口减少1442万人，科技领域一批创新成果达到国际先进水平。报告特别指出，过去一年的成绩来之不易，是在极为复杂严峻的国际环境中、在国内深层次矛盾凸显、经济下行压力加大的情况下、在我国经济总量超过60万亿元的高基数上取得的。

接下来，报告对过去一年的工作从六个方面进行了总结。一是着

力稳增长调结构防风险，创新宏观调控方式；二是围绕激发市场活力加大改革开放力度；三是聚焦提质增效，推动产业创新升级；四是着眼开拓发展空间，促进区域协调发展和新型城镇化；五是紧扣增进民生福祉，推动社会事业改革发展；六是促进社会和谐稳定，推动依法行政和治理方式创新。同时，报告也深刻指出了当前我国发展中存在的困难和问题。

报告高度凝炼地总结了“十二五”时期取得的辉煌成就。过去五年，我国发展成就举世瞩目，“十二五”规划确定的主要目标任务全面完成。一是经济持续较快发展，国内生产总值年均增长7.8%，经济总量稳居世界第二位，成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国；二是结构调整取得标志性进展，服务业成为第一大产业；三是基础设施水平全面跃升，高速铁路营业里程占世界60%以上，高速公路通车里程超过12万公里，建成全球最大的第四代移动通信网络；四是科技创新实现重大突破，载人航天、探月工程、深海探测等项目达到世界先进水平；五是人民生活水平显著提高，居民收入增长快于经济增长，城乡收入差距持续缩小，农村贫困人口减少1亿多；六是社会发展成就斐然，教育公平和质量明显提升，基本医疗保险实现全覆盖，文化软实力持续提升，依法治国全面推进，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

第二部分，“十三五”时期主要目标任务和重大举措。报告根据“十三五”规划纲要，明确了今后五年经济社会发展的主要目标任务突出六个方面：一是保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，

“十三五”时期经济年均增长保持在6.5%以上；二是强化创新引领作用，为发展注入强大动力；三是推进新型城镇化和农业现代化，促进城乡区域协调发展。解决好“3个1亿人”问题，常住人口城镇化率达到60%，户籍人口城镇化率达到45%；四是推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境；五是深化改革开放，构建发展新体制，建立现代产权制度，基本建成法治政府，“一带一路”建设取得重大进展，基本形成开放型经济新体制新格局；六是持续增进民生福祉，使全体人民共享发展成果。我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。建立国家基本公共服务项目清单，建立健全更加公平更可持续的社会保障制度。报告强调，做好“十三五”时期经济社会发展工作，实现全面建成小康社会目标，必须着力把握好三点。一是牢牢抓住发展第一要务不放松，二是大力推进结构性改革，三是加快新旧发展动能接续转换。

第三部分，2016年重点工作。报告首先提出了今年经济社会发展的总体要求，强调要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持改革开放，坚持以新发展理念引领发展，坚持稳中求进工作总基调，适应经济发展新常态，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，把握好稳增长与调结构的平衡，保持经济运行在合理区间，着力加强供给侧结构性改革，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，加强民生保障，切实防控风险，努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。今年发展的主要预期目标：国内生

产总值增长 6.5%—7%，居民消费价格涨幅 3%左右，城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内，进出口回稳向好，国际收支基本平衡，居民收入增长和经济增长基本同步。单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放继续减少。

对今年政府工作，报告从八个方面作出了部署：

一是稳定和完善宏观经济政策，保持经济运行在合理区间。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，创新宏观调控方式，加强区间调控、定向调控、相机调控，统筹运用财政、货币政策和产业、投资、价格等政策工具，采取结构性改革尤其是供给侧结构性改革举措，为经济发展营造良好环境。

二是加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展；充分释放全社会创新创业潜能着力实施创新驱动发展战略，强化企业创新主体地位，发挥大众创业万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应；着力化解过剩产能和降本增效；努力改善产品和服务供给，提升消费品品质，促进制造业升级，加快现代服务业发展；大力推进国有企业改革，打好国有企业提质增效攻坚战；更好激发非公有制经济活力，大幅放宽市场准入。

三是深挖国内需求潜力，开拓发展更大空间。增强消费拉动经济增长的基础作用，发展养老、健康、教育培训、文化体育、网络信息、物流、旅游等消费，迎接正在兴起的大众旅游时代；发挥有效投资对稳增长调结构的关键作用，补基础设施和民生短板，促进产业改造升级深入推进新型城镇化，加快农业转移人口市民化，推进城镇保障性安

居工程建设和房地产市场平稳健康发展，加强城市规划建设管理，促进“多规合一”，优化区域发展格局，制定国家海洋战略，保护海洋生态环境，拓展蓝色经济空间，建设海洋强国。

四是加快发展现代农业，促进农民持续增收。加快农业结构调整；强化农业基础支撑；改善农村公共服务；实施脱贫攻坚工程，今年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务，其中易地搬迁脱贫200万人以上。

五是推进新一轮高水平对外开放，着力实现合作共赢。扎实推进“一带一路”建设；扩大国际产能合作；促进外贸创新发展，加快落实和完善政策，鼓励商业模式创新，优化贸易结构，推进贸易便利化实施更加积极的进口政策；提高利用外资水平；加快实施自由贸易区战略。

六是加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破。重拳治理大气雾霾和水污染；大力发展节能环保产业；加强生态安全屏障建设。

七是切实保障改善民生，加强社会建设。着力扩大就业创业，实施更加积极的就业政策，鼓励以创业带动就业；发展更高质量更加公平的教育；协调推进医疗、医保、医药联动改革；织密织牢社会保障安全网；推进文化改革发展；加强和创新社会治理，坚持不懈抓好安全生产和公共安全，切实保障人民生命财产安全。

八是加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平。坚持依法履职，把政府活动全面纳入法治轨道；坚持廉洁履职，深入推进反腐倡廉；坚持勤勉履职，提高执行力和公信力。健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事

## （二）关于全国人大常委会工作报告主要精神

张德江委员长代表全国人大常委会向大会报告了工作，从8个方面总结2015年的主要工作。

一是重点领域立法迈出了新步伐。立法工作呈现出数量多、分量重、节奏快的特点，全年共制定5部法律，修改37部法律和1个有关法律问题的决定，决定提请全国人民代表大会审议的法律案1件，通过8个有关法律问题的决定。深入推进科学立法、民主立法，重视完善立法体制机制，增强立法工作的系统性、及时性、针对性、有效性。二是加强宪法实施和监督工作。大力弘扬宪法精神，保证宪法全面有效实施。先后建立宪法宣誓制度、实施宪法规定的特赦制度、制定国家勋章和国家荣誉称号法、健全规范性文件备案审查制度等。三是依法支持和推动全面深化改革工作。以授权决定形式支持相关改革试点工作，为局部地区或者特定领域先行先试提供法律依据和支持；统筹修改或废止已经不合时宜的法律规定；听取审议“一府两院”相关改革工作情况报告。四是在增强监督实效上取得新进展。依法行使监督职权，重点围绕加强预算决算审查监督、促进经济持续健康发展、推动保障和改善民生以及加强对司法工作的监督，不断完善监督工作方式方法，着力增强监督实效。全年共检查6部法律实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院17个工作报告，开展3次专题询问和3项专题调研，通过2个决议。五是推动地方人大工作完善发展。注重加强同地方人大的工作联系，加强工作指导与支持，拓展工作协同与交流。六是深化和拓展代表工作。把充分发挥代表作用作为密切联系群众的主要渠道、作为提高常委会工作质量的重要基础，完善代表工作机制

不断提高代表工作水平。七是积极开展对外交往工作。充分发挥人大对外交往的特点和优势，积极开展同外国议会和多边议会组织的交流合作。八是大力加强自身建设。深入开展“三严三实”专题教育，继续改进会风文风，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

报告实事求是地指出了常委会工作存在的差距和不足，主要是：在立法工作中的主导作用有待充分发挥，监督工作实效需要着力增强发挥人大代表作用、密切联系群众的相关制度需要健全并更好落实，深入基层调研、回应社会关切尚有不足，人大理论研究有待加强，人大新闻宣传工作需要改进。

关于今年工作的总体安排，张德江委员长指出，要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使职权，以立法、监督为重点，积极开展工作，为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献。

1、加强和改进新形势下立法工作，加快形成完备的法律规范体系。报告强调，要认真实施修改后的立法法和调整后的立法规划，抓紧抓好重点领域立法，坚持立改废释并举，通过立法推动贯彻落实新发展理念；深入推进科学立法、民主立法，着力提高立法质量，以良法促进发展、保证善治。一是着力提高经济社会发展和市场经济运行的法治化水平。制定民法总则，健全民事基本法律制度。制定环境保护税法、船舶吨税法、烟叶税法、粮食法、资产评估法等，修改证券法、中小企业促进法等。构建最严格的生态环境保护制度，修改水污染防治法、



海洋环境保护法、野生动物保护法等。二是统筹推进社会、文化等领域立法工作。在加强和创新社会治理方面，制定中医药法、社区矫正法，修改民办教育促进法、红十字会法。在深化文化体制改革方面，制定公共文化服务保障法、电影产业促进法等。在促进军民融合深度发展、深化国防和军队改革方面，制定国防交通法，修改现役军官法等。在推进反腐败立法方面，制定国际刑事司法协助法，研究修改行政监察法制定境外非政府组织管理法、网络安全法等。三是做好改革试点授权决定相关工作。按照党中央的决策部署，依法及时作出有关改革试点的授权决定，确保在法治轨道上推进改革。四是发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持党对人大工作的领导，加强人大对立法工作的组织协调和综合指导，完善立法论证、听证、评估机制，建立对重大利益调整的论证咨询制度，制定立法项目征集和论证工作规范。

2、依法行使监督职权，实行正确监督、有效监督。报告指出，要把宪法法律赋予的监督权用起来，坚持监督与支持相统一，确保宪法法律得到有效实施，促进“一府两院”依法行政、公正司法。一是加强宪法实施监督。开展好国家宪法日有关活动，组织好拟任国家工作人员宪法宣誓工作；加强备案审查工作，对新制定的行政法规、司法解释逐件进行主动审查研究，有重点地探索开展对地方性法规的主动审查。二是加强对法律实施情况的监督。检查食品安全法、水法、促进科技成果转化法、环境保护法、道路交通安全法、安全生产法等6部法律的实施情况；结合审议食品安全法、环境保护法、安全生产法等3个执法检查报告开展专题询问。三是加大对财政预算决算的监督力度。认真听取审议2015年中央决算报告、2015年中央预算执行和其他财政收支

的审计工作报告、预算执行情况报告；落实关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制，听取审议国务院相关整改情况的报告，就常委会加强经济工作监督、加强中央预算审查监督两个决定的实施情况开展专题调研。四是围绕推动经济社会发展加强监督。听取审议国务院关于计划执行情况、深化财政转移支付制度改革、国有资产管理与体制改革、农林科技创新等工作情况的报告，开展建立政府综合财务报告制度专题调研；听取审议国务院关于 2015 年度环境状况和环境保护目标完成情况、高等教育改革与发展、自然保护区建设和管理工作情况的报告；围绕制定实施民族区域自治法配套法规情况城市基层自治组织建设有关问题进行专题调研。为保证公正司法、提高司法公信力，分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院有关工作报告。

3、充分发挥代表主体作用，畅通代表联系人民群众渠道。报告指出，要深入落实直接联系代表制度，通过多种方式听取和反映代表对常委会立法、监督等工作的意见建议；完善向代表通报重要情况和征求意见工作，推动代表列席常委会会议、参加执法检查、参与专门委员会和工作委员会活动常态化，确保来自基层的代表都能列席一次常委会会议；建立计划、预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制。报告要求，制定完善人大代表联系人民群众制度的实施意见，推动健全代表联系人民群众的工作平台和网络平台，建立健全代表反映人民群众意见和诉求的处理反馈机制，发挥人大代表桥梁纽带作用。报告提出，要完善代表议案审议、代表建议办理工作机制和方式方法更多发挥人大代表参与起草和修改法律的作用，认真研究吸纳代表的

意见建议；加强对代表建议办理工作的督促和协调，推动重点督办建议办理工作取得更多实效。报告强调，要加强代表思想、作风建设，支持选举单位依法加强代表履职监督。

4、在做好对外交往、新闻宣传、理论研究等工作和加强自身建设方面不断取得新成效。报告提出，要贯彻中央外交大政方针和总体部署，加强人大对外交往的谋划和运筹，重点做好主要大国、周边国家和发展中国家议会工作，推进议会多边外交，更好服从服务于“一带一路”建设和国家发展大局。报告要求，要改进人大新闻宣传工作，大力宣传人民代表大会制度，加强对人大立法、监督、决定、选举等工作的宣传解读，加强对人大代表履职典型、地方人大工作经验的宣传介绍。报告指出，要推进人大理论研究工作，加强人大智库建设，积极探索人大工作特点和规律，为做好新形势下人大工作提供理论支撑和智力支持。报告强调，要认真做好联系指导地方人大的相关工作，推动地方人大全面贯彻落实党中央关于加强县乡人大工作和建设的精神，发挥人大工作整体功效；召开全国地方立法研讨会，继续办好立法法培训班，指导地方立法工作；做好全国县乡两级人大换届选举有关工作，加强换届选举工作指导和督促；进一步加强常委会自身建设自觉坚持党的领导，严守政治纪律和政治规矩，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，围绕党中央决策部署履职尽责。

### （三）关于“两高”报告的主要精神

最高人民法院和最高人民检察院的报告在回顾时都突出强调，过去一年，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法，积极回应人民

群众的关注和关切，忠实履行宪法法律赋予的职责，在维护国家安全和  
社会大局稳定、保障经济平稳健康发展、促进公平正义、服务保障民生、  
深化司法改革等各个方面都取得了新的进展。“两高”报告中有多处提  
到海南，反映出我市司法系统工作的成效。关于 2016 年工作，最高人  
民法院工作报告提出五项任务，一是充分发挥审判职能，积极推动新发  
展理念的贯彻落实；二是始终坚持司法为民、公正司法，切实维护社会  
公平正义；三是全面深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度；四是继续深化司法公开，加快建设“智慧法院”；五是努力建设忠诚干净担当的人民法院队伍，保障公正廉洁司法。最高人民检察院工作报告作出六个方面的部署，一是坚持把防控风险、服务发展摆在更加突出的位置，保障创新、协调、绿色、开放共享发展；二是下大气力破解难题、补齐短板，切实提高维护国家安全和  
社会稳定的能力水平；三是坚持有腐必反、有贪必肃不动摇，推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制；四是强化对诉讼活动的法律监督，维护宪法法律权威；五是深入推进司法改革；六是打造过硬检察队伍，提升严格规范公正文明司法水平。

#### （四）关于“十三五”规划纲要和计划、预算报告的主要精神

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，主要阐明国家战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，这是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据也是全国各族人民的共同愿景。规划纲要共分 20 篇、80 章，与我市经济社会发展密切相关的部分有：

规划的第一篇：指导思想、主要目标和发展理念。其中，主要目标是：经济保持中高速增长，创新驱动发展成效显著，发展协调性明显增强，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境总体改善，各方面制度更加成熟更加定型。发展理念是：创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。

规划的第二篇：实施创新驱动发展战略。其中的第六章：强化科技创新引领作用，提出部署启动航空发动机及燃气轮机、深海空间站、量子通信与量子计算机、脑科学与类脑研究、国家网络空间安全、深空探测及空间飞行器在轨服务与维护系统等六大国家重大科技项目。规划的第五篇：优化现代产业体系。其中的第二十二章：实施制造强国战略，提出实施航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶等八大高端装备创新发展工程。

规划的第四篇：推进农业现代化。提出建设海南国家级育制种基地、实施“互联网+”现代农业、实施“百县千乡万村”农业一二三产融合发展试点示范工程等一批农业现代化重大工程。

规划的第五篇：优化现代产业体系。其中的第二十三章：支持战略性新兴产业发展，提出实施新一代信息技术产业创新、新能源汽车等战略性新兴产业发展行动。其中的第二十四章：加快推动服务业优质高效发展，提出深入实施旅游业提质增效工程，加快海南国际旅游岛建设，支持发展生态旅游、文化旅游、休闲旅游、山地旅游等。

规划的第六篇：拓展网络经济空间。提出实施宽带中国、“互联网

+”行动等八大信息化重大工程，加快建设中国—东盟信息港。

规划的第七篇：构筑现代基础设施网络。其中的第二十九章：完善现代综合交通运输体系，第三十章：建设现代能源体系，将包头银川至海口高速铁路、三亚新机场、深海空间站、儋州机场、昌江核电二期、三亚凤凰岛国际邮轮港二期、三亚羊林抽水蓄能电站、琼粤天然气管线、洋浦国际能源交易中心等重大项目都纳入了国家“十三五”规划。

规划的第八篇：推进新型城镇化。提出“实施特色小镇、海绵城市、地下管廊（网）、美丽乡村等新型城镇化建设重大工程”。其中的第三十三章：优化城镇布局和形态，提出因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇。第三十四章：建设和谐宜居城市，提出实施生态廊道建设和生态系统修复工程。第三十五章：健全住房供应体系，提出稳步化解房地产库存，发展旅游地产、养老地产、文化地产等新业态。第三十六章：推动城乡协调发展，提出加快建设美丽宜居乡村，开展生态文明示范村镇建设行动和农村人居环境综合整治行动等。

规划的第九篇：推动区域协调发展，其中的第四十一章：拓展蓝色经济空间，提出支持海南利用南海资源优势发展特色海洋经济，实施“南红北柳”湿地修复工程和“生态岛礁”工程，维护海洋权益，等等。

国家发改委、财政部分别向大会提交了计划和预算的书面报告。计划报告指出，去年计划执行情况总体是好的，经济保持中高速增长，实现年度预期目标；改革开放向纵深推进，行政审批制度改革等重要领域改革取得新进展；创新驱动快速发展，新产业新业态加快形成；城乡区域协调发展，“三大战略”、“四大板块”、新型城镇化积极推

进，新的增长点增长极增长带加快形成；农业现代化扎实推进，农业和农村经济稳步发展；生态文明建设力度加大，节能环保目标超额完成；民生福祉持续改善。今年重点推进九个方面工作，一是推进供给侧结构性改革重点任务；二是用新思路新举措深挖内需潜力；三是加大重要领域和关键环节改革力度；四是实施创新驱动发展战略；五是进一步夯实农业基础；六是促进城乡区域协调协同发展；七是促进绿色循环低碳发展；八是发展更高层次开放型经济；九是着力保障和改善民生。预算报告指出，去年财政工作与财政改革发展有序推进，中央和地方预算执行情况较好。今年财政形势更加严峻，平衡收支面临极大压力，要继续实施积极的财政政策并加大力度，一是进一步减税降费，预计全年减轻企业和个人负担 5000 多亿元；二是扩大财政赤字规模达到 2.18 万亿元，赤字率提高到 3%；三是坚持过紧日子，进一步压缩中央专项转移支付规模，今年一般性转移支付规模增长 12.2%，重点保障基本民生支出，压缩一般性支出；四是加大财政资金统筹使用力度，盘活存量，用好增量，优化结构，提高绩效；五是加快推进财税体制改革，贯彻实施好预算法，提高预算执行效能，创新财政投入方式，推广运用 PPP 模式；六是加强政府债务管理，有效防范财政风险，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

### 三、刘云山同志参加海南代表团审议时的重要讲话精神

3 月 9 日上午，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山同志参加海南代表团的审议。罗保铭书记主持审议并发言，刘赐贵市长和另外 5 位代表先后发言。云山书记在代表发言过程中不时插话并询问有关情况。在认真听取大家发言后，云山书记发表了重要讲话。首先

云山书记充分肯定了近年来我市经济社会发展取得的显著成绩，指出，海南在我们国家有特殊地位，又是一个小市，所以要对海南高看一眼，给予特别的关注。过去五年，三亚市委、市政府认真贯彻党中央的系列决策部署，认真贯彻习近平总书记 2013 年视察海南时的重要讲话和去年参加博鳌论坛时对海南工作的重要指示精神，开拓进取，主动作为，各项工作全面推进，取得了很大成绩。主要体现在：一是经济保持平稳健康发展，产业转型升级加快，优势特色产业不断壮大，国际旅游岛建设取得了新的重要成就。二是改革开放有序推进，市域“多规合一”改革试点、农垦改革、司法体制改革等都取得了新的进展，创造出可复制、可推广的经验。三是民生工作和生态建设不断加强，去年民生支出占地方一般公共预算支出 75.7%，初步建立了覆盖城乡、公平普惠的基本公共服务体系。环岛防护林的修复、红树林湿地的保护、清洁能源的开发等工作的步伐都在加快，生态环境保护、绿化宝岛、美丽海南建设走在了全国前列。四是宣传文化工作取得新的成效，精心组织重大主题的宣传，切实加强面向基层的文化设施建设，积极推动文化与旅游的融合发展，广泛开展群众性文化活动和精神文明创建活动。五是党的建设扎实推进，认真落实全面从严治党责任，贯彻中央八项规定精神，扎实开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，全力开展反腐败，党风政风得到进一步改善，特别是推广总结乐东经验，在全国产生了很好的影响。这些都反映了海南各项事业的新进步，也预示着海南的发展会有更加美好的未来。

云山书记重点就加强精神文明建设系统地提出了重要意见。指出，全面建成小康社会，精神文明建设既是目标，又是动力，还是标准，



精神文明建设要摆在更加突出的位置。第一，推进精神文明建设，要抓住树立和弘扬社会主义核心价值观这个根本。要做到这一点，一要解决自信的问题。自信来自于马克思主义理论的正确指导，来自于中国特色社会主义的成功实践，来自于五千多年中华文化的丰厚滋养和对人类文明有益成果的吸收借鉴。要充分运用各种资源，深化核心价值观的宣传教育，深入浅出地讲清楚核心价值观的内涵和优势，把增强核心价值观的自信同道路自信、理论自信、制度自信、文化自信贯穿起来，抓住理想信念这个根子，深化对中国特色社会主义中国梦的教育，更好地弘扬中国精神，坚守中国价值，凝聚中国力量。二要解决践行力的问题。要内化于心、外化于行，推动核心价值观落细、落小、落实、落到行动上，融入到经济社会发展的各个领域，融入到人们生产生活的各个方面。海南作为旅游大市如何将核心价值观在旅游当中落地，一个重要的方面就是与旅游紧密结合起来，推进文明旅游、文明导游，规范旅游从业者的行为，促进商业诚信，把爱国主义元素融入旅游，深入挖掘海南的优秀历史文化、民族民间文化资源，让人在旅游中受到熏陶、得到激励。第二，推进精神文明建设，要充分发挥新闻舆论作用。前不久习近平总书记主持召开了党的新闻舆论工作座谈会，对新闻舆论工作任务作了明确的阐述。贯彻好习总书记重要讲话精神要发挥好新闻舆论工作在精神文明建设中的作用，牢牢把握好正确的舆论导向，坚持团结稳定鼓劲，正面宣传为主，唱响主旋律，激发正能量。第三，推进精神文明建设，离不开文化的涵养和支撑。文化对人的思想道德、行为素质的提升是有极大影响作用的，一本好的小册子可以影响人们的一生，一部好的电影电视剧可以唤起人们对美好生活

的向往，一首好的歌曲可以给人民真善美的力量。我们要创造好的文化产品，坚持社会效益第一，经济效益服从社会效益，社会效益和经济效益相统一，增强文化工作者的社会责任感，以文化人、以文育人。第四，推进精神文明建设，要大力培育文明风尚。要坚持以立为本、立破并举，强化问题导向，把加强正面教育引导与解决突出问题结合起来，把弘扬真善美与贬斥假恶丑结合起来，大力培育和树立良好的社会风尚。“立”就是要树立正确的道德观念、现代文明观念立起来。对于海南来说，生态文明建设和精明文明建设要紧紧结合起来，就要保护好绿水青山，保护好海南这块净土。“破”就是要把歪风邪气压下去这也是“立”的延伸。就要认真贯彻八项规定精神，坚决反对“四风”，打击歪风邪气，除恶扬善，持续开展道德领域突出问题专项治理，曝光和严肃查处假冒伪劣产品，严厉打击网上谣言和淫秽色情，治理不文明旅游现象，反对铺张浪费，持续开展反腐败斗争等，有力地净化党风社风民风。

#### **4、我市代表履职情况**

我市共有 25 名全国人大代表出席了本次会议。市高院院长董治良、检察院检察长贾志鸿列席了会议。代表团推选罗保铭书记为代表团团长，刘赐贵市长和我为副团长。各位代表肩负全市人民的重托，深入调研、认真思考、仔细审议，讨论十分热烈，每个代表对每个报告都充分发表了意见。今年代表整体履职能力、议政效果有明显提升，很多建议都被吸收采纳。会议期间，海南代表团共提交关于修改电力法、人民法院组织法、人民检察院组织法、反不正当竞争法等议案 4 件，关于支持海南建设自贸园区等建议 46 件，议案建议质量较高，得到了大

会议案组的肯定。国务院办公厅、国家发改委、财政部、公安部、农业部、审计署、国务院研究室、全国人大常委会组成部门、最高人民法院、最高人民检察院等部门的负责同志先后来我团听取意见，所提意见建议都被原原本本带回去，并对涉及的有关政策进行了解释说明，对大部分针对性较强、条件具备的建议及时研究吸纳、推动解决，对尚不具备条件的建议也通过书面、电话、短信等方式及时向代表解释说明，表示将进一步研究论证，待条件成熟时积极予以落实。

在审议各项报告时，我市代表踊跃发言，紧密结合海南实际，进行了热烈讨论，提出了许多真知灼见。本次大会共吸收采纳了我市代表意见建议9条，其中，政府报告吸收采纳我市代表建议1条，“十三五”规划纲要草案吸收采纳我市代表建议3条，慈善法草案采纳我市代表建议5条，这些都反映了我市人大代表所提意见质量较高、针对性很强。我市代表团共印发简报8期、2万多字，如实体现代表们的审议意见，起到了很好的作用。会议期间，由于气候变化等原因，大部分代表先后感冒甚至发烧，但大家都努力克服，坚持带病履职，积极发表意见，参政议政的热情没有因病而受到影响，充分体现了代表的高度政治责任感和良好的精神状态。

会议期间，海南团代表、国务委员杨洁篪积极参与了代表团的活动。他表示，过去五年，三亚市坚持科学发展、绿色崛起，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛三大优势，经济社会发展取得了十分显著的成就。就外事工作来讲，三亚市委、市政府高度重视外事、侨务、维护海洋权益方面的工作，有不少亮点，比如，加快三沙建设，主动融入国家“一带一路”战略，服务党和国家总体外交、圆满完成博鳌亚

洲论坛年会各项服务保障工作，加快博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设等，为海南全面建设国际旅游岛迈出具有战略意义的一步。特别是“十二五”期间，在中央统一部署和指挥下，海南加强与有关职能部门协调配合，有效维护了国家主权和海洋权益。他希望海南继续配合办好博鳌亚洲论坛年会，做好各项服务保障工作，抓住国家实施“一带一路”建设的重大机遇，推动海南与周边国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，在打造“一带一路”国际交流合作的大平台、海洋发展合作示范区，推进优势企业开展跨境经济技术合作，拓展与港澳台等区域合作中，为党和国家总体外交作出更大贡献。

今年我市代表团积极接受境内外媒体采访，坦诚回应热点敏感问题，宣传报道、新闻舆论关注情况出现了新的局面，呈现了不少亮点。一是参加报道媒体层次高、数量多、范围广。会议期间，我市代表团备受境内外媒体和社会各界关注。人民日报、新华社、中央电视台、光明日报、经济日报等中央主要新闻媒体，人民网、央广网、中国网、经济网等互联网新兴媒体，文汇报、大公报、香港卫视等港澳台媒体，英国路透社、日本朝日新闻、美国道琼斯金融通讯社等境外媒体，以及我市随团媒体，共有100多家媒体采访我市代表团。3月7日上午，有62家中外媒体的102位记者参加了代表团媒体开放日活动。截止3月16日，境内新闻媒体刊发播发海南代表团新闻报道2000多篇（件）；随团媒体刊发播发新闻报道600多篇（件），图片500多幅。二是报道主题突出、形式多样、内容丰富。各大媒体特别是我市随团媒体积极唱响主旋律、传播正能量，主题鲜明、浓墨重彩地宣传了我市经济社会发展的中心工作；创新新闻报道方式，实现报纸电视、PC互联网、移

动互联网、社交媒体平台多渠道发布、多形式呈现、多媒体互动的立体式报道，及时全面传递“两会”声音、捕捉海南元素；聚焦基层一线用人民群众喜闻乐见的形式，接地气地反映了基层和群众的呼声，赢得了代表、群众的广泛赞誉。在海南代表团媒体开放日，保铭书记、赐贵市长和各位代表，就我市整治违法建筑、供给侧结构性改革、南海渔民渔业生产、市域“多规合一”改革试点、“投资项目百日大会战”、全域旅游、推进服务贸易创新发展试点、实施房地产去库存“两个暂停”措施、三沙建设发展等热点问题，与媒体记者进行了深入坦诚的交流，引起热烈反响，赢得广泛好评，充分展示了海南的责任担当和自信开放的形象。三是报道有速度、有广度、有深度。“快”体现在通过电视、报纸和网站、微信、微博等新媒体第一时间将大会和代表团情况图文并茂地发出去；“广”体现在视角广，会内会外的声音、我市经济社会发展各个方面都得到充分的展示；“深”体现在深层次的跟踪报道和专访上，有思想性，是近年来我市代表团参加全国“两会”宣传报道效果最好的一年，中宣部两次点名表扬，大会新闻组提出表扬产生了积极反响。

全体与会工作人员和海南驻京办的同志尽职尽责，在会务服务、文件简报、新闻宣传、安全保障、接待联络等方面，做了大量艰苦细致的工作，为海南代表团履职尽责创造了良好条件，得到了与会代表的一致好评。

## **五、市委书记罗保铭同志关于贯彻落实“两会”精神提出的明确要求**

3月17日下午，市委召开全市领导干部大会传达全国“两会”

精神，市委书记罗保铭同志就贯彻落实“两会”精神作了全面部署，明确提出六点要求：

一是深入学习领会贯彻习总书记的重要讲话精神，深化对全国两会精神的深刻理解与全面落实，凝聚起实现“十三五”开好局起好步全面建成小康社会、全面建设国际旅游岛的强大正能量。二是下大力抢抓“大众旅游时代”机遇，加快发展全域旅游，促进消费转型升级。要加快建设一批特色精品小城镇、美丽乡村，打造多层次旅游承接新载体；围绕“食住行游购娱”，丰富和提升旅游供给品质；持之以恒加强治理管理，改善旅游环境，提高服务水平。三是树立“亲”“清”新型政商关系，用心、用情、用力促进非公经济健康发展。要主动帮助企业排忧解难，亲商、安商、富商，着力构建“亲”“清”新型政商关系，最大限度地把广大非公经济人士团结到建设国际旅游岛、实现全面小康上来。四是横下一条心精准扶贫，全力攻坚，加快补齐全面小康短板。认真落实全市扶贫开发工作会议部署，加快推动帮扶人员、扶贫资金、脱贫措施精准到户，确保完成今年18万贫困人口脱贫和巩固提升任务，让贫困人口真正走出贫困，而不是为了数字、为了政绩而“被脱贫”。同时强调，要认真按照习总书记重要指示精神，一刻也不放松地抓好水、大气、土壤污染专项治理，继续巩固和提升绿化宝岛成果，严厉打击各类破坏生态行为，真正使生态“红线”变成“高压线”。五是深化重点领域改革，增强经济持续健康发展动力。必须下大力量打出供给侧结构性改革“组合拳”，既做减法，又做加法，提高全要素生产率，做优做强特色实体经济。大力推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展，加强科技创新，重点扶持小微企业

推动大众创业、万众创新和“互联网+”快步发展，激发市场活力和社会创造力。要进一步搞好各类空间性规划的统筹，有机衔接“十三五”经济社会发展规划和各类专项规划，确保实现空间类规划的“多规合一”。六是强化精神文明、物质文明协调发展，下大力量把海南软实力提升上去。要大力培育和践行社会主义核心价值观，营造文明向善向上的社会氛围；牢牢把握新闻舆论正确导向，唱响主旋律、激发正能量；深入挖掘特色文化，实现文化与旅游的深度融合。

## **六、市人大常委会关于贯彻落实十二届全国人大四次会议精神的意见**

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。我们要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以五大发展理念为引领，认真贯彻落实十二届全国人大四次会议精神，结合贯彻落实市五届人大四次会议精神和罗保铭书记重要讲话精神，依法行使职权，积极开展工作，以富有成效的工作为实现今年全国、全市的工作目标作出积极贡献。

### **（一）切实把思想和行动统一到两会精神上来**

十二届全国人大四次会议的主要精神，集中体现了党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，体现了党中央对未来5年发展的战略意图，学习好、贯彻好、落实好这次会议精神，对我们把握形势做好人大工作具有重要的指导意义。希望各位常委会组成人员会后要进一步深入学习，把会议精神理解得更实更透，贯彻落实得更好更有成效。市人大机关和各市县人大常委会及其机关都要认真组织学习，准确把握会议精神对人大工作的具体要求，动员人大干部职工自觉把思想和

行动统一到会议精神上来。

在学习上努力做好“三个结合”：即坚持把深入学习领会全国两会精神与落实市委六届九次全会和我市两会精神紧密结合起来，进一步领会实质、推动工作；与推进海南全面决胜小康、深化改革、依法治市等工作部署紧密结合起来，更好地围绕服务全市大局发挥人大应有的作用；与人大机关开展的“学党章党规、学系列讲话、做合格党员”学习教育以及学习十八届中纪委六次全会和市纪委六届六次全会精神紧密结合起来，严明党的政治纪律和政治规矩，不断加强机关干部党性修养，坚定理想信念，做到在思想上行动上始终与党中央保持高度一致，做到在党爱党、在党护党、在党为党，保持对党绝对忠诚，进一步推动人大机关党的建设和作风建设。

## （二）扎实做好市人大常委会今年各项工作

一是抓好年度立法计划的落实，进一步提高立法质量。张德江委员长指出，要认真实施修改后的立法法，抓紧抓好重点领域立法，通过立法推动贯彻落实新发展理念。市五届人大四次会议已经确定了市人大常委会今年的立法工作任务，将围绕加强重点领域改革、旅游市场建设管理、生态环境保护、社会领域、海洋资源的保护和完善市人大及其常委会相关制度立法等方面制定和修改一批重要法规，具体安排了19件立法项目和一批预研项目。我们要逐项抓好立法计划的落实，确保立法计划保质保量完成。在具体立法工作中要深入贯彻立法法精神，坚持党对立法工作的领导，加强立法工作组织协调，深入推进科学立法、民主立法；坚持精立多修、立以致用，坚持改革方向、问题导向，不断增强立法的及时性、系统性、针对性和有效性。着力发挥立法



的引领和推动作用，确保重大改革举措于法有据，对条件成熟的改革决策、实践证明行之有效的改革成果及时通过立法予以固化；对需要先行先试的改革事项，积极探索用好经济特区立法权，为海南加快科学发展、实现绿色崛起、全面建设国际旅游岛、全面建成小康社会提供有力的法制支撑。

二是强化监督工作，着力增强监督实效。张德江委员长强调，要坚持监督与支持相统一，确保宪法法律得到有效实施，促进“一府两院”依法行政、公正司法。市人大常委会要围绕服务全市大局，切实找准工作切入点，有计划有重点地开展监督工作，推动市委重大决策部署贯彻落实，推动“十三五”规划纲要实施开好局、起好步。按照常委会监督工作计划安排，2016年我们将认真组织听取审议“一府两院”15个工作报告，开展5项执法检查 and 1项专题询问，重点对医药卫生体制改革、房地产业发展、沿海防护林建设、农业面源污染治理、精准扶贫和精准脱贫等问题进行监督。要综合运用好各种法定监督方式，依法提出意见建议，继续在增强监督实效性上下功夫。要进一步改进完善专题询问的组织方式和工作机制，增强询问的针对性、互动性和实效性。执法检查要紧扣法律法规的贯彻落实，突出整改建议的现实针对性和可操作性，增强整改落实效果。要重视加大跟踪监督力度，形成交办、督办机制，督促有关方面认真落实常委会的监督意见和审议意见。

三是组织开展好全市市县乡人大换届选举工作。下半年，我市市县乡人大换届选举工作即将全面铺开。这是全市人民政治生活中的一件大事，也是各级人大常委会的一项重大政治任务。搞好这次人大换

届选举，直接关系到基层国家政权的巩固和工作水平的提高。我们要高度重视这次换届选举工作，按照中央和市委的部署要求，切实履行好人大在换届工作中的职责，确保换届选举工作的顺利进行。要切实贯彻落实好修改后的地方组织法、选举法、代表法，认真学习领会党中央、全国人大常委会党组关于做好全国县乡两级人民代表大会换届选举工作的新要求新部署，真正做到吃透精神、领会实质、指导实践。要围绕贯彻落实市委关于加强县乡人大工作和建设的实施意见、三亚市县乡两级人民代表大会选举实施细则，组成专题调研组深入开展调查研究，结合我市实际制定好市县乡人大换届选举工作方案等工作文件，及时研究确定换届选举时间、新一届人大代表名额、新一届人大常委会组成人员名额以及代表名额分配等，做到科学安排、周密部署。会同有关部门提前做好全市市县乡人大换届选举工作培训和统计工作培训准备工作，围绕把好代表入口关、选民登记信息化、流动人口参选等重点难点问题，加强对市县乡人大换届选举工作的理论和实践指导，确保换届选举工作有序展开。

四是努力提高代表工作和自身建设水平。按照张德江委员长的要求，结合工作实际，进一步深化“两联系”制度，继续加强同人大代表和人民群众的联系，建立完善代表联系人民群众的工作平台和网络平台，虚心听取人大代表、人民群众的意见和建议。坚持邀请基层市人大代表列席市人大常委会会议和参加立法、监督、调研等活动，充分发挥代表主体作用，提高常委会工作质量。规范代表议案建议办理工作坚持重点建议督办制度，推动代表建议的有效落实。支持和保护代表依法履职，继续做好代表履职培训、畅通知情知政渠道等服务保障工

作，着力提高代表履职意识和履职能力。着力加强市人大常委会自身建设，坚持人大工作的正确政治方向，确保中央和市委重大决策部署在人大工作中得到贯彻落实。坚持和完善常委会党组集体学习制度，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和党中央、市委重要会议精神，用科学理论武装头脑、指导实践。持之以恒抓好作风建设，自觉用党章和党规党纪规范言行，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断补足精神之钙、强化自律之基、保持奋发有为。全面加强市人大机关思想、组织、作风和制度建设，积极组织开展“两学一做”学习教育，坚持践行“三严三实”要求，在市人大工作中充分发挥参谋助手和服务保障作用。