

天津推动大众创业万众创新存在的问题与对策

孙德升

摘要：党中央、国务院高度重视大众创业、万众创新，在 2015 年全国两会上李克强总理更是提出了“打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务双引擎”的施政纲要。在这一背景下，如何在天津有效推动大众创业万众创新成为了重要的研究课题。本文在对天津当前推动大众创业万众创新方面存在的问题进行分析的基础上提出了“加强顶层设计，制定出台推动大众创业、万众创新的综合性政策方案”、“以‘四区联动’引领大众创业、万众创新”、“制定出台面向大众创业的负面清单和责任清单”等六点对策建议。

关键词：大众创业 万众创新 公益众筹平台

2014 年 9 月，国务院总理李克强在天津举办的夏季达沃斯论坛开幕式上首次提出中国要“借改革开放的‘东风’，在 960 万平方公里土地上掀起一个‘大众创业’、‘草根创业’的新浪潮”、“形成‘万众创新’、‘人人创新’的新形态。”[1] 后来，他多次倡导和推动“大众创业、万众创新”，如在 2014 年 9 月 17 日的国务院常务会议上部署“进一步扶持小微企业发展推动大众创业、万众创新”[2]；在 2015 年 1 月 9 日的国家科学技术奖励大会，李克强总理在致辞中强调“要通过全面深化改革，破除一切束缚创新的桎梏，让一切想创新能创新的人有机会、有舞台，让各类主体的创造潜能充分激发、释放出来，形成大众创业、万众创新的生动局面”[3]。

而在 2015 年全国两会上，“大众创业、万众创新”正式成为我国政府实实在在的施政纲要，在政府工作报告中李克强总理提出“打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务‘双引擎’，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。”[4]

在这一背景下，如何在天津有效推动大众创业万众创新成为了重要的研究课题。事实上，天津在推动大众创业、万众创新方面已经做了大量的工作，也取得了一定的成效，但还存在着一些问题。本文对当前天津在推动大众创业、万众创新方面存在的主要问题进行了分析，并提出了相应的对策建议。

一、天津在推动大众创业、万众创新方面存在的主

要问题

当前，天津在推动大众创业、万众创新方面主要存在以下几个问题：

1、缺乏在推动大众创业、万众创新方面的顶层设计

当前，天津在推动大众创业、万众创新方面，已经出台了数十项相关政策。这些政策的侧重点各有不同，如大学生创业方面已经出台了《天津市关于加强高等学校创新创业教育和大学生自主创业工作的实施意见》、《关于进一步加强服务大学生自主创业工作的实施意见》等政策；在促进中小企业发展方面出台了《关于进一步促进天津中小企业发展的意见》、《关于进一步促进科技型中小企业发展的政策措施》等政策；在吸引人才方面出台了《天津市引进创新创业领军人才

暂行办法》;在促进民营经济发展方面出台了《中共天津市委天津市人民政府关于进一步加快民营经济发展的意见》等。但由于缺乏在全面市层面的顶层设计,使得已有的这些政策过于分散,缺乏系统性,对创新创业的针对性不强,而且部分政策因为制定时间过久而可能不再适应最新的形势要求。

2、大众创业、万众创新的氛围不浓

当前天津的适龄劳动人群整体创业的意愿不高,希望创业,愿意创业和敢于创业的人数比例还相对较低。大多数城镇居民宁愿领一份虽然不高但固定的工资,也不愿意承担创业的风险。大学毕业生虽然创业意愿较前几年有所提高,但创业比例仍然不高,他们就业仍然倾向于在政府机关和国企工作。因此,天津市委代理书记、市长黄兴国同志在2015年的政府工作报告中依然指出,天津还存在“大众创业、万众创新的氛围不浓”的问题[5]

二、对天津推动大众创业、万众创新的对策建议

1、加强顶层设计,制定出台推动大众创业、万众创新的专项规划

推动大众创业、万众创新,是一项长期的系统性工程,必须强化顶层设计,有重点、有计划的予以积极推进。因此,建议我市借鉴国内外成功经验,结合我

市特点制定推动大众创业、万众创新的专项规划。在所制定的专项规划中,既要有短期计划,也要有中长期规划;既要有总体目标,也要有具体的实施办法;既要有综合性的政策方案,也要有具体的政策执行部门,从而确保已有的各项政策能够得到切实的执行和取得有效合力和最佳成效。

2、以“四区联动”引领大众创业、万众创新

当前天津面临着四大创新创业机遇:去年刚获批的“自由贸易试验区”、“国家自主创新示范区”、“跨境电子商务创新实验区”和早已获批“滨海新区国家综合配套改革试验区”。这“四区”所提供的创业机遇有所不同:自由贸易试验区的机会主要集中在跨境贸易便利化、融资租赁、生产性服务业、高端制造业等方面;国家自主创新示范区的机遇主要在科技创新、科研成果转化、产学研合作、科技服务等方面;跨境电子商务创新实验区主要提供跨境电子商务贸易、海外购等方面的创新创业机遇;而滨海新区国家综合配套改革试验区则为各类创业者提供了很多综合性的创业机会。此外,除了这些不同的机遇以外,“四区”还提供了很多共同的创业机会,如相关产业发展所带来的生活配套服务、物流配套服务等等。因此,天津不能把“四区”孤立起来,建议有效整合这些创新创业资源,通过建立统一的创业服务平台来

展示四区的各类不同的创新机会和各区不同的优惠政策,以“四区联动”引领大众创业、万众创新。

3、尽快制定出台面向大众创业的负面清单和责任清单

李克强总理在最早提出“大众创业、万众创新”时强调通过“三个清单”,即“权力清单”、“负面清单”和“责任清单”处理政府和市场的关系来激发全社会创新创业活力。在“权利清单方面”,天津已经取得了很好的成效,并公布了《天津市行政许可事项目录(2014年版)》,市级行政审批事项从2005年的1133项锐减到2014年的295项,在4个直辖市中最少。然而,在负面清单和责任清单方面,尽管天津在某些政策中已经有了“法无禁止即可为”的提法,但却一直没有出台面向大众创业的负面清单,也没有明确责任清单的出台时间。对于广大创业者来说,他们并不非常清楚哪些创业机会是法律禁止的,哪些创业机会是法律允许的,遇到事情该去找哪个单位解决。因此,建议天津尽快制定出台面向大众创业的负面清单和责任清单,通过负面清单让广大创业者明白哪些是创业的雷区,哪些创业机会可以把握,通过责任清单明确监督的责任主体、惩处的实施主体以及举报的处理主体,让责任体系对权力行使形成约束力,从而更好地引导大众创新创业。

4、设立全国首家面向大众创业的天使投资引导基金

天使投资引导基金是由政府设立的不以盈利为目的的政策性基金,其宗旨是发挥财政资金的杠杆效应和引导作用,鼓励天使投资企业,对初创期企业实施股权投资,提供高水平创业指导及配套服务,助推创新型初创期企业快速成长。目前,上海、宁波已经分别设立了这种基金。而从天津的情况来看,尽管早在2008年天津就已经设立了滨海新区创业风险投资引导基金、滨海天使创业投资基金、科创天使投资公司等一批政府风险投资引导基金,可从严格意义上讲,它们都还算不上真正的天使投资引导基金。而且上海和宁波所设立的这些已有的天使投资引导基金均有一个明显不足,即因过于看重科技创新而忽略了大多数创业者的需求,例如上海天使投资引导基金明确要求投资企业直接从事研发的科技人员占职工总人数的20%以上,这实际上把大多数的普通创业者拒之门外。

因此,建议天津设立两支天使投资引导基金:一支是与上海、宁波类似的专门面向初创期创新型企业的天使投资引导基金;另一支是全国首家面向大众创业的天使投资引导基金,其最大特色是纯公益性、投资门槛低和覆盖面广。这两支基金相互配合,互为补充,将能够满足天津绝大多数创业者的需求,从而更好地推动天津的大众创业、万众创新。

5、设立全国首家大众创业公

益众筹平台,与天使投资引导基金配合,以“天使+众筹”、“孵化+天使”等创新方式促进大众创业、万众创新

近年来,随着互联网金融的兴起,众筹成为降低创业者的投资风险和融资难度的重要平台。但目前所运营的众筹网站多是由民营资本创办,存在运营不规范、投资者的权益难以有效保障等问题。建议天津大胆创新,利用“先行先试”的政策优势,设立全国首家大众创业公益众筹平台,并与天使投资引导基金配合,共同推动大众创业、万众创新。与其他众筹平台相比,这一平台具有明显的独特优势:一是纯公益性;二是政府设立,可信度高;三是伴有规模较大的平行天使投资引导基金。

而根据清科研究中心最新研

究成果,当前我国天使投资出现了“天使+众筹”、“天使+孵化”的诸多创新方式。[6]为充分利用这些创新方式促进天津的创新创业,建议:一是制定专门的优惠政策吸引国内外知名天使投资人和天使投资基金入驻所设立的大众创业公益众筹平台,并承诺众筹成功的项目获得一定比例的天使投资引导基金支持;二是有效整合天津已有的创业导师、天使投资人等相关资源,加强创新型孵化器建设,将创新型孵化器与所设立的众筹平台、天使投资引导基金相配合,共同推进天津的大众创业、万众创新。

本文作者:

孙德升 天津社会科学院现代企业研究所助理研究员

责任编辑:李娟

参考文献:

- [1] 李克强.在2014夏季达沃斯论坛开幕式发表致辞(全文)[N].中国新闻网,2014年9月10日,<http://www.chinanews.com/gn/2014/09-10/6578895.shtml>.
- [2] 中国政府网.国务院:部署进一步扶持小微企业发展,推动大众创业万众创新[N].第一财经,2014年9月17日,<http://www.yicai.com/news/2014/09/4020181.html>.
- [3] 李克强.让各类主体创造潜能充分激发释放出来形成大众创业万众创新生动局面[J].中国科技产业,2015,01:10-11.
- [4] 卜凡,雷捷,胡茜.国家共识达成:大众创业、万众创新首入政府施政纲要[N].21世纪经济报道,2015年3月6日,第002版.
- [5] 黄兴国.2015年天津市政府工作报告[N].天津日报,2015年2月2日,<http://www.022net.com/2015/2-2/425019122396641.html>.
- [6] 清科研究中心.2015年中国天使投资白皮书[R].投资界,2015年2月28日,<http://research.pedaily.cn/report/free/961.shtml>.