

海南省人大常委会教科文卫工作委员会 关于《海南省人口与计划生育条例修正案 （草案）》的审查意见

海南省人民代表大会常务委员会：

根据《海南省制定与批准地方性法规条例》的规定，为做好《海南省人口与计划生育条例修正案（草案）》（以下简称修正案草案）的审查工作，教科文卫工委于2016年3月10日召开修正案草案征求意见座谈会，听取了省人大常委会法工委、部分省人大代表、省政府有关部门、部分群众团体对法规的修改意见，在此基础上，召开了工委委员会议，对修正案草案进行了审查，现将审查意见报告如下：

教科文卫工委认为，为贯彻落实党中央、国务院实施全面二孩政策精神，与新修正的《中华人民共和国人口与计划生育法》相衔接，根据我省人口与经济、社会、资源、环境关系实际，适时对《海南省人口与计划生育条例》进行修正是十分必要的，修正案草案条文没有与上位法相抵触的内容且比较成熟，建议提请省五届人大常委会第二十次会议审议。同时，提出以下主要修改意见：

一、修正案草案第三条“再婚前有两个子女或者婚前合法生育多个子女，再婚后无共同生育子女的”夫妻双方可以要求安排再生育一个子女的规定表述不严谨，可能会出现被恶意利用，而导致合法生育多个子女的负面影响，建议对此项内容研究修改，既要保障公民的合法生育权，又要充分考虑由此带来的负面影响。

二、修正案草案第十五条第一项涉及婚姻和生育两个方面的内容，而第十五条第一款只涉及生育方面的规定，第一款和第一项的内容不对应。因此，借鉴山西、福建等省的做法，建议将修正案草案第十五条第一款修改为：“**依法办理结婚登记**，符合条例规定生育子女的夫妻，享受下列奖励与优待”。

三、根据 2014 年教育部《关于进一步减少和规范高考加分项目和分值的意见》，省外普通高校已取消对领取《独生子女父母光荣证》的农村居民独生子女报考普通高校的加分资格，但省内普通高校仍可给予加分照顾。因此，建议将修正案草案第十六条第三项修改为：“对报考**省内**普通高校、中等职业学校和普通高级中学的独生子女，给予加分照顾”。

四、修正案草案第十八条第二款“农村居民和其他城镇居民终身只生育一个子女或者无子女的”的表述不全面，一方面没有与第一款所列群体类型相对应，另一方面根据原条例的精神和现实状况，应该将独生子女伤残或死亡、无子女人群也纳入给予照顾范围。因此，建议将修正案草案第十八条第二款修改为：“在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，**农村居民和其他城镇居民终身只生育一个子女或无子女的，独生子女伤残或死亡的**，年老时由当地人民政府和集体经济组织给予照顾。具体办法由市、县（区）、自治县人民政府规定。”

五、修正案草案第十九条第一款第一、二、三、四项和第二款，对于社会抚养费的征收倍数或比例都留有自由裁量空间，这样一方面不利于执行，另一方面容易引发权力寻租。因此，建议直接明确征收倍数或比例。

以上意见，请予审议。