

汝州非遗·铁梨花 摄影 / 孙东彪

汝州人大

2020.12

总第7期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF RUZHOU

汝州市人大常委会主办

内部资料 免费赠阅



汝州人大微信公众号

汝州市人大常委会

搜索一下

更多内容请登陆: <http://www.rzsrd.gov.cn>



2020年11月7日，市委书记陈天富调研道路建设



2020年12月20日，市长刘鹏调研城市环境卫生整治工作



2020年10月27日，市人大常委会主任、党组书记李运平带领视察组对全市医疗保障工作进行专项视察

· 卷首語 ·

弘扬宪法精神，建设法治中国

——写在第七个国家宪法日到来之际

在深入学习贯彻党的十九届五中全会精神之际，我们迎来第七个国家宪法日。弘扬宪法精神，推进全面依法治国，更好地发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，对于全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进全面依法治国，加快建设社会主义法治国家。在习近平法治思想指导下，以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系不断完善，法治政府建设稳步推进，司法体制改革持续深化，全社会法治观念明显增强，我国法治现代化水平显著提高。党的十九届五中全会对全面依法治国作出新部署，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话，为新时代法治中国建设指引正确方向、提供行动指南。

弘扬宪法精神，建设法治中国，要以习近平法治思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。习近平法治思想源于实践又指导实践，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。这一重大理论创新成果，顺应实现中华民族伟大复兴时代要求，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。要认真学习、全面贯彻习近平法治思想，把握核心要义，明确工作要求，扎实做好全面依法治国各项工作，不断开创法治中国建设新局面。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。全面依法治国，首先要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。要坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，切实推进合宪性审查工作，进一步健全保证宪法全面实施的体制机制，把维护宪法法律权威落到实处，更好体现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。弘扬宪法精神，建设法治中国，要加强宪法实施和监督，牢固树立法治公信力。“徒法不能以自行”，能不能做到依法治国，关键在于党能不能坚持依宪治国，各级政府能不能依法行政。要聚焦落实宪法解释程序机制、加强备案审查制度和能力建设等关键环节，进一步抓紧抓实、抓出成效。要把权力关进制度的笼子里，健全法律面前人人平等保障机制，推动转变政府职能，提高依法行政水平，做到有法必依、违法必究、执法必严，有效保障人民群众合法权益，有力维护宪法法律尊严。

“法律必须被信仰，否则形同虚设。”弘扬宪法精神，建设法治中国，要筑牢司法公正底线，在实践中不断增强全民法治观念。公平正义是司法的灵魂和生命。依法公正对待人民群众的诉求，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，才能让广大人民群众充分相信法律、自觉运用法律。各级领导干部和公职人员带头依法办事，加大宪法宣传教育和普法力度，在全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围，必将为奋进新征程汇聚起强大法治力量。

（来源：央视网）

卷首语

01 / 弘扬宪法精神，建设法治中国

本期特稿

04 / 李运平在市人大常委会关于持续优化营商环境工作专题询问会上的讲话

08 / 李运平在视察市八届人大五次会议重点代表建议办理情况汇报座谈会上的讲话

监督纵横

12 / 找短板 问对策 促发展——汝州市人大常委会专题询问优化营商环境工作侧记

人事任免

15 / 汝州市第八届人民代表大会常务委员会第三十二次、第三十三次会议人事任免决定

有关文件

16 / 汝州市人大常委会关于持续优化营商环境工作情况满意度测评结果的通报

调查研究

18 / 抢抓机遇，强化措施，打造全国畜牧强县

26 / 关于汝州市贯彻执行物业管理条例情况的调研报告

29 / 关于对我市持续优化营商环境情况的调研报告

学民法典·弘扬宪法精神

32 / 国家宪法日来临重温总书记关于宪法的重要论述

35 / 民法典实施助力全面依法治国（新论）

36 / “典”亮我们的生活 | “自助行为”需审慎，风险须自担

38 / 民法典为疫情防控提供法治保障

人大知识

40 / 人民代表大会怎样对人民负责，受人民监督？

40 / 人大代表如何提出建议、批评和意见？

40 / 代表建议、批评和意见如何交办？

41 / 人大代表如何以其他方式密切联系人民群众？

42 / 人大代表有啥权利与义务？

42 / 人大代表如何行使好表决权？



汝州市人大常委会
关于持续优化营商环境工作专题询问会

信息长廊

43 / 汝州市人大常委会 2020 年度办案质量检查工作会议召开

44 / 李运平督导调研村（社区）“两委”换届工作

44 / 汝州市 2019 年度环境质量状况和环境保护目标完成情况人大审议意见办理联席会议召开

45 / 李建民以人大代表身份到汝州市风穴路街道人大代表联络站参加代表小组活动

45 / 中共汝州市人大常委会机关党组织换届选举党员大会召开

46 / 汝州市人大常委会组织驻汝平顶山市人大代表到新华区进行异地视察

46 / 平顶山市人大常委会主任李萍莅汝调研人大代表联络站建设工作

47 / 李运平到夏店镇甄窑村调研指导脱贫攻坚工作

47 / 汝州市人大常委会专题询问持续优化营商环境工作

48 / 汝州市人大常委会视察市八届人大五次会议重点代表建议办理情况

49 / 汝州市八届人大代表 2020 年度培训班圆满结束

50 / 省人大常委会调研组莅汝调研

51 / 市人大常委会调研市法院行政非诉执行工作

荣誉长廊

52 / 市人大常委会作品荣获第二十九届“河南人大新闻奖”三等奖

52 / 市人大常委会作品荣获全省人大系统优秀调研成果三等奖

52 / 市人大常委会荣获全省人大宣传工作先进单位

汝州人大

主办汝州市人大常委会



内部资料 免费赠阅

《汝州人大》编辑委员会

主 任	李运平
副 主 任	胡洪献 杨辉星 王沧海 杜占广 潘广臣 郭文源 康 凯
委 员	郑学伟 赵新建 殷艳蕊 潘团伟 王武国 闫旭辉 孙东彪 耿静静 高运峰 尚彦铭

本期编辑 调研室

编 辑 部 0375-6862978

传 真 0375-6862978

邮 编 467599

邮 箱 ruzhourenda@163.com

网 址 www.rzsrd.gov.cn



汝州人大微信公众号

封面图片·硕平花海美人梅 摄影/郭亚伟



在市人大常委会关于持续优化营商环境工作 专题询问会上的讲话

市人大常委会主任、党组书记 李运平

(2020 年 12 月 1 日)

同志们：

按照市人大常委会年度工作安排，今天，我们围绕群众普遍关注、企业感受直接、市场主体反映强烈的优化营商环境工作开展专题询问，主要是找准差距，补齐短板，全面提升营商环境工作水平，更大激发市场活力和社会创造力，推动全市经济持续健康发展。

刚才，春晓市长对我市优化营商环境工作进行了汇报，在座的各位人大代表、人大常委会委员，分别围绕政务服务、减税降费、市场监管等问题进行了询问，市政府相关部门负责同志作了应询回答。委员、代表们的询问，坚持问题导向，简明扼要、直奔主题，代表全市人民群众问出了对优化营商环境工作

的关切之情，对政府工作的期盼之意。应询单位的回答，能够实事求是，不推卸责任、不回避矛盾、不遮掩问题，既有宏观政策方面的解释，也有具体工作措施的陈述，更有对今后工作的承诺，体现了对事业高度负责的态度。通过询问我们看到了市政府及相关部门做好营商环境工作的信心和决心，相信在大家的

共同努力下，我市的优化营商环境工作一定会再上一个新台阶。

询问是人大及其常委会依法行使监督权的法定方式，专题询问是询问的一种特殊形式，具有议题突出、互动性高、公开性广、实效性等特点，对于提高人大常委会会议审议质量、增强监督工作实效、推动政府工作具有重要作用。近年来，市人大常委会相继开展了城市规划建设管理和脱贫攻坚工作等专题询问，取得了良好的效果。对于这项工作我们将坚持下去，每年选取一项以上改革难度大、存在问题多、社会关注度高、关系群众切身利益的工作开展专题询问。

今天的专题询问会议在各有关单位的共同努力下，准备充分，组织有序，效果非常好，达到了预期目的。总体上呈现出四个特点：一是选题精准。党中央、国务院高度重视营商环境建设，把打造市场化、法治化、国际化营商环境，作为建设现代化经济体系、推动高质量发展的基础性工程来开展。优化营商环境也是近年来全市的中心工作之一。今天的专题询问，基本涵盖了营商环境的方方面面，既有大的层面上的问题，也有小的个性化很强的问题，很好地回应了人民群众和市场主体的关切关注。二是准备充分。为开展好这次专题询问，市人大常委会召开主任会议专题进行研究，组成七个调研组，由常委会领导带队，深入我市部分龙头企业、规上企业、小微企业和金融企业，

以及相关职能部门、企业所在辖区开展专题调研，通过问卷调查和现场征求意见的方式，全面掌握真实情况，最终形成问询提纲，为专题询问工作的顺利开展奠定了坚实基础。三是不走过场。为确保专题询问的实效，从去年开始，我们创新询问方式，将专题询问分为两个阶段，一是规定询问，二是自由询问，同时，扩大参会人员范围，特邀了部分驻汝平顶山市人大代表、市人大代表和企业负责人参加专题询问会议，全程进行监督；询问后，现场进行满意度测评，并当场公布测评结果，通过现场情况可以看到，这些发问不避矛盾，直击“要害”，问出了压力，达到了“出汗”的效果。四是效果良好。在询问中，各位委员、人大代表采取“一问一答”形式，就企业和群众普遍关注的问题连连发问，问出了深度和要害，答出了责任和承诺，现场气氛严肃而热烈。通过询问，相关职能部门的目标完成情况一目了然，营商环境的短板弱项充分凸显，这些问题就是下一步政府部门优化营商环境努力的方向、整改的方向。通过这次会议，我们进一步了解了市政府及相关部门在优化营商环境方面所作的工作和取得的成绩，发现了存在的差距和不足，提出了许多有益的、中肯的意见建议，对进一步做好全市优化营商环境工作，必将起到重要的促进作用。

根据会议安排，就进一步做好优化营商环境工作，我讲三点意见。

一、肯定成绩，正视问题， 增强优化营商环境工作的责任感、紧迫感

良好的营商环境是一个地区经济软实力的重要体现，营商环境的优劣直接影响着招商引资的多寡和区域内企业经营的好坏，并最终对地方经济发展、财税收入、社会就业等产生重要影响。党中央、国务院基本上每年都要就此主题召开会议进行研究。近年来，我市按照省、平顶山市关于深化“放管服”改革、全面优化提升营商环境的决策部署，强化组织领导，完善工作机制，加快推进政府职能转变，通过落实改革任务，精简规范审批事项，推动惠企政策落实，优化法治环境等一些列措施，服务效能不断提升，市场更加公平开放，优化营商环境工作取得了良好的成效，为全市经济社会高质量发展打下了坚实基础。2019 年，我市招商引资引进项目 44 个，合同金额达 164.5 亿元，累计实际利用省外资金 81.4 亿元，位居十个直管县（市）第 2 位，谋划两批重大项目 145 个。综合实力在中部百强县位次由第 36 位上升到第 29 位，顺利入选全国县域经济百强县和全国营商环境百强县。今年以来，面对新冠肺炎疫情和世界经济不稳定形势，截至 9 月底，全市共登记市场主体 66453 户，新登记市场主体 6723 户，连续 5 年新登记市场主体均保持在 1 万户左右；11 月

份，我市更是成功创建为全国文明城市。总体上看，我市的营商环境工作是扎实有效的，群众和市场主体是基本认可和满意的。

但是，优化营商环境，没有最好只有更好。在肯定成绩的同时，还需要清醒认识到，对标新时代新形势要求，我市营商环境工作还存在不少短板弱项，同先进地区相比仍有一定差距，如行政审批效能有待进一步提升，惠企政策宣传落实不够到位，个别部门和同志形式主义、官僚主义问题仍然存在，企业融资难融资贵问题依然突出等等，我们要高度重视，认真加以解决。各级各部门要进一步提高认识、坚定信心，进一步增强做好优化营商环境工作的责任感、紧迫感、使命感，认真总结经验，查找梳理问题，抓住关键环节，推动优化营商环境工作再上新台阶。

二、突出重点，把握关键，推动营商环境不断优化、持续改善

就如何优化营商环境，市委市政府制定了专项工作方案，明确了评价指标和涉及责任部门，大家要认真学习研究，深入贯彻落实，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、可预期的良好环境，努力打造营商环境工作的“汝州标准”，叫响优化营商环境的“汝州品牌”。

一要当好“办事员”，打造诚信高效的政务环境。市政府及有关

部门和相关领导干部要带头重诺守信，引导和督促市场主体主动履约，坚决杜绝对企业的承诺不兑现、新官不理旧账等情况，对企业失信行为也要区分情况、具体分析、区别对待，积极构筑党委政府和企业诚信履约的良好形象。要持续深化“放管服”改革，深入推动“审批型政府”向“服务型政府”转变，探索建立并联审批、模拟审批制度，推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，最大限度精简审批手续，最大限度减少内部环节，最大限度压缩审批时限，全力推进审批提速，建好审批服务高速路，争取用最高效率把服务企业和群众的事情一次办好办到位。

二要当好“服务员”，打造热情便利的服务环境。围绕提升企业和群众的满意度，继续推行“首席服务官+服务专员”制度，对企业开展“一对一”保姆式精准服务，努力做到靠前服务、有求必应。探索实行服务与干部实绩、评优评先挂钩工作机制，充分调动干部职工干事创业的热情。广大党员干部特别是窗口单位工作人员，要树立“人人都是营商环境”理念，主动、热情、细致做好服务。要想群众之所想，急企业之所急，进一步拓展“互联网+政务服务”，提供“24小时不打烊”的在线政务服务。建立完善疫情等特殊时期审批服务工作应急预案，探索推进不见面、不接触审批服务方式，为企业和群众提供更多的便利。

三要当好“勤务员”，打造保障有力的生产环境。要不断强化生产要素保障，适当增加企业用地供给，妥善解决企业用水、用电、用气等问题，协调降低生产要素价格，认真落实国家减税降费有关政策，进一步降低企业生产经营成本。无依据或未经法定程序，有关部门不得强制企业停建、停产，不得随意对企业停水、停电、停气。要着力解决企业融资问题，既要注重防范化解金融风险，又要进一步提高金融活跃度，用足用好小微企业帮扶政策，不断扩大银企合作业务覆盖面，鼓励金融机构为企业量身打造金融创新产品，增加信用贷款方式，缓解企业融资难、融资贵、融资慢等问题。要充分发挥人才支撑作用，进一步优化人才引留服务保障举措，在提高待遇、家属就业、子女入学等方面提供全方位服务，让各类人才进得来、留得住、干得好。

四要当好“执法员”，打造公平公正的法治环境。法治是最好的营商环境。各部门、各单位要加强对关键岗位干部的教育管理，杜绝权力寻租机会。公检法等政法机关和监察机关要充分发挥职能作用，出台有效措施，积极营造让企业下决心投资、有信心经营、能安心发展的良好社会氛围。重点解决行政执法中的乱作为、慢作为和不作为问题，坚决查处向企业乱检查、乱伸手、乱处罚等违规行为，重拳打击各类扰乱市场经济秩序和破坏营商环境等违法行为，结合扫黑除恶

专项斗争，严厉打击各行业各领域破坏正常生产经营秩序的黑恶势力，依法保护企业和群众的合法权益，为全市优化营商环境工作保驾护航。

五要当好“建设员”，打造宜居宜业的城市环境。城市环境也是营商环境，拥有良好生态景观和舒适生活品质的城市，对企业和人才具有很强的吸引力。要将建设品质城市作为优化营商环境、提升城市吸引力的重点工作，巩固和深化全国文明城市、国家园林城市、国家森林城市、全国绿化模范市、全国文旅融合特色创新示范市创建成果，进一步提升规划建设水平，完善基础设施建设，加强城市精细化管理，不断提升城市的承载能力和服务能力，为生活在汝州的企业人员和市民提供更加优质的服务，不断增强汝州的对外感召力和吸引力。

六要当好“宣传员”，打造亲商重商的人文环境。把加强宣传作为优化营商环境工作的重要抓手，充分利用电视、网络、报纸等媒体，加强对我市优化营商环境的决策部署、进展成效、经验做法，以及重点企业、龙头企业、创业公司生产经营的宣传力度，及时曝光破坏营商环境的不法行为，在全社会树立尊重企业家、尊重纳税人、尊重创业者的鲜明导向。营造全社会珍惜企业家、支持企业家的舆论环境，让企业家在政治上有荣誉、社会上有地位、经济上有实惠、事业上有作为，使企业家受到更多尊重。要建立畅通有效的政企沟通机制，及时听取企业的反映和

诉求，了解企业生产经营中遇到的困难和问题，并依法帮助其解决。要着力构建“亲”“清”政商关系，完善制度设计，健全权力清单、责任清单和负面清单，鼓励干部真诚坦荡地与企业交朋友，主动大胆地搞好服务。

三、压实责任，跟踪督办，全力推动各项工作落到实处

一要压实工作责任。会后，市政府及相关部门要根据今天询问情况，认真思考推进问题有效解决的办法和举措，特别是对今天询问的关键问题要全面梳理、深入研究，真正实现件件有回音、事事有落实，变答复为行动、变承诺为现实。要强化测评结果的运用，将测评结果上报市委，抄送四大班子领导、政府组成部门和有关上级主管部门，建议纳入政府目标考核体系，作为评价单位营商环境工作成效的重要依据。市人大常委会将适时召开会议，对专题询问相关问题的办理落实情况进行审议，切实做到问后有行动、问后有措施、问后有结果，真正促进有关问题整改到位、落实解决，力争通过专题询问，使企业和群众感受到切切实实的变化。

二要加强协调配合。打造良好营商环境是一项复杂系统工程，需要多方面协同合作、持续发力、久久为功，最能考验政府及其组成部门的务实担当能力。各单位、各部门要加强统筹协调，从全局利益出

发，勇于打破部门利益，破除部门保护主义，加快建立合作高效的工作共享机制，明确任务和流程，强化责任担当，切实打通“信息孤岛”，不断提升“放管服”改革的整体成效。市人大常委会有关委室要加强对政府组成部门的监督，加大对专题询问的延伸报道，抓好新闻信息资源的多重挖掘，让人民群众更多地了解专题询问，更好地监督、支持人大常委会和“一府一委两院”的工作。

三要强化跟踪督办。专题询问始于问，但决不应止于“答”，必须切实解决问题。市人大常委会相关委室要按照监督法的要求，抓好督促检查，跟踪代表所关心关注问题的落实情况，持续跟进督办，直到问题有效解决、企业感到满意、群众能够放心。同时，要对这次专题询问做好总结、汲取经验、改进不足，实现专题询问这一监督形式常态化。发改委、督查局及有关部门要牵头加强对营商环境工作的督促检查，对工作推进好的通报表扬，工作开展滞后的通报批评，对督查中发现慢作为、乱作为或不作为，导致工作严重滞后或出现问题的，报请市委有关部门进行问责。

同志们，询问就是督促，答复就是承诺。优化营商环境工作责任重大、使命光荣，我们要进一步解放思想、开拓进取、攻坚克难，持续做好优化营商环境工作，不断增强经济社会高质量发展动力，为我市争创全省践行县域治理“三起来”示范县作出新的更大贡献！



在视察市八届人大五次会议重点代表建议 办理情况汇报座谈会上的讲话

市人大常委会主任、党组书记 李运平

(2020 年 12 月 8 日)

各位代表、同志们：

根据市人大常委会 2020 年度工作安排，市人大常委会要听取市政府关于市八届人大五次会议代表建议办理情况的汇报，为进一步提高代表建议办理质量，增强办理实效，今天我们组织部分市人大常委会组成人员、人大代表对部分重点督办建议办理工作进行了视察。刚才，我们实地视察了有关建议办理工作情况，听取了相关单位的汇报，视察组成员根据视察情况，提出了很多有针对性的意见和建议，对这些意见建议，

选工委要牵头结合相关委室认真吸纳整理，抓好工作落实，不断提高代表建议办理工作的实效。

根据会议安排，就进一步做好代表建议办理工作，我讲三点意见。

一、肯定成绩，正视问题，进一步 增强代表建议办理工作的责任感

在 5 月份召开的市八届人大五次会议上，共收集

确定代表建议 96 件。为提高建议办理质量和水平，增强代表建议办理实效，经市人大常委会主任会议研究，从中确定 30 件建议作为今年重点督办的代表建议。经过各承办单位几个月的努力，均已答复代表，通过视察、汇报和代表们的发言来看，代表建议办理工作，取得了一定的成效，多数代表对建议办理工作是满意的。

一是对办理工作更加重视，措施有力。在建议办理过程中，大多数承办单位能够把建议办理工作摆上重要议事日程，“一把手”负总责，层层抓落实。部分单位负责人还多次与代表面商沟通，一些承办单位改进方法，实行开门办建议，把代表请进来，介绍工作、相互交流、请教办法，答复意见，共同商讨解决问题的办法。一些承办单位还吸取历年来办理代表建议工作经验，形成了一套行之有效的 workflow 和方法，建议办理工作有记录、有反馈，整个流程清晰流畅，办理时效与进度不断提升。

二是办理过程满意度较往年有了提高。96 件代表建议

中的 91 件由市政府有关单位承办，1 件由法院承办，4 件由市委市政府督查局转交市委有关部门组织办理。经市人大常委会各委室联系代表后统计汇总，由市政府有关单位承办的 91 件代表建议中，代表对“面商”环节：满意率 97%、基本满意率 3%；“态度”环节：满意率 98%、基本满意率 2%，较往年有了提高。

三是通过办理更好地回应了群众关切。从代表建议关注的领域和范围看，涉及教育、交通、城管、住建、司法、医疗、营商环境等与民生密切相关领域的工作，并且真正关注到了与群众生活密切相关的方方面面，如设置分时段临时停车位、开展课后延时、加强公园

绿地管护、优化公交站点使用、加强物业管理、加大“老赖”执行力度、规范村级诊所管理等等，这些都是与群众生产生活息息相关，群众较为关心、关注的，这些建议的提出充分体现了人民代表为人民的代表意识。通过代表建议的办理，一方面，满足了人民群众的现实需要，一批群众关心、社会关注的问题得到有效解决，群众的获得感和满意度进一步提升；另一方面，有效促进了责任部门相关政策、措施的出台与实施，对政府各项工作的开展也是一种助力和促进，如：有建议提出要加强低速电动车和流动商贩的规范和管理，为我们创建全国文明城市提供了很好的助力；有的建议提出要推进和改善农村人居环境，加强乡村道路提升和改造，为我们开展乡村振兴工作提供了有利条件。正是通过这些建议的解决和落实，有效推动了全市经济社会高质量发展，为争创全省践行县域治理“三起来”示范县做出了人大应有的贡献。



在肯定成绩的同时，我们还应该看到建议办理工作中还存在着一些问题和不足。代表对建议办理“答复”环节：满意率 79%、基本满意率 17%、不满意率 4%；“结果”环节：满意率 74%、基本满意率 19%、不满意率 7%。出现这样的结果，一方面，是为了更加真实反映代表意愿，我们对数据统计方式进行了改变，往年将满意和基本满意的结果合并统计为满意率，今年则是分开统计，较往年（2019 年对“答复、结果”的满意率为 92%）看起来数据不太好；另一方面，从一定程度上反映出：1、部分单位对建议的办理用心用力不足。个别单位主要负责人不与代表见面或沟通，有些单位满足于见一次面，开一次会，对办理结果强调

客观原因多,查找主观原因不够,解决实际问题的办法措施不多。

2、重答复、轻落实的现象仍然存在。部分单位为了提升满意率,把精力放在见面沟通、当面承诺、做规划、讲程序上面,但并未认真按答复意见里的承诺去落实,问题没有得到及时解决。3、协作机制不健全,没有达到预期的办理效果。这些问题需要引起我们的重视,并且在今后的办理中加以改进。



根据代表建议办理有关规定和年度工作安排,随后人大常委会还要召开重点督办代表建议绩效评估会议,会上将对重点建议办理情况进行满意度测评,现场公布测评结果,满意率低的单位,要限期进行整改,整改不到位的还将启动问责机制。近期,市人大常委会还将听取市政府关于市八届人大五次会议代表建议办理情况的报告,并在人代会上印发给全体代表。这都需要市政府和各承办单位进一步做好代表建议办理工作,提高代表建议办理工作的质量和水平。

二、抓住重点,回应期待,进一步提升建议办理工作质量和水平

对于代表建议办理工作,答复只是基本要求,解决问题才是根本目的。各单位在办理过程中要认真总结办理工作经验,查找梳理问题和不足,抓住建议办理关键环节,推动实现“六个转变”,努力做到“措施精准、落实有力、代表满意”。

(一)代表参与办理,推动从“出题人”向“参与者”转变。各承办单位要加强与建议提出代表的沟通协调,进一步提升代表对建议办理全过程的参与,不断提升办理成效。办理前,各承办单位要采取专题调研、与代表面对面沟通等方式,充分了解代表真实意图,制

定有针对性和可行性的办理方案。办理中,承办单位要主动征求代表和人大常委会督办领导的意见,邀请代表参与办理过程,这对承办单位的工作是一种了解,也是一种监督。办理后,承办部门在正式答复前,要及时向代表进行反馈,充分征求代表意见,根据代表意见,认真做好工作整改。

(二)完善办理制度,推动从“答复型”向“落实型”转变。要及时总结工作中一些行之有效的做法和经验,学习借鉴先进地区成熟的经验做法,修改完善已有的制度、办法,探索建立新的制度、机制。去年我们借鉴浙江杭州的经验,按“面商、态度、答复、结果”四个方面,从办理态度、办理方法、办理结果、办理成效征询代表对办理工作的意见,使评价更加明确更具体。今年对确定的重点督办代表建议,实行市人大常委会领导领衔督办制度,有力的促进了建议办理工作,取得了良好效果。下一步,要探索建立“一府一委两院”领导领办重点建议、代表建议办理回头看等制度,逐步形成办理制度更加完善、程序更加规范、流程更加合理、部门会办更加协调的办理工作机制,推动真正解决好议案建议反映的实际问题。

(三)提升工作标准,推动从“办完了”向“办好了”转变。对具有一定办理成效,但还有提升空间的,进一步巩固办理成效,争取办成精品建议;对确因客观

条件限制而暂时不能解决的,列出计划、规划,明确办理措施和时间,创造条件尽快解决;对短期内无法解决的建议,向代表作好解释工作,取得代表信任和谅解,建立台账,日后一旦条件成熟,抓紧时机予以解决。同时,对代表意见比较集中、反响较大、带有全局性倾向性的问题,要举一反三,以点带面,推动工作不断提升。对代表反复提出的问题,要仔细查找原因,对症下药,坚决杜绝类似问题再次出现。

(四)强化宣传公开,推动从“封闭式”向“开放式”转变。监督法规定:“各级人民代表大会常务委员会行使监督权的情况,向社会公开”。要把加强宣传作为推动代表建议办理工作的重要抓手,市人大常委会选工委要牵头,结合办公室、调研室以及建议承办单位,通过报纸、网络、微信等方式,加强对代表的宣传、代表建议的宣传、建议办理工作的宣传,努力实现代表建议公开、办理过程公开、办理结果公开、满意度测评结果公开。这对工作是一种宣传,也是一种监督,通过不断提高建议办理工作的透明度,让群众更加了解、支持、参与常委会和承办单位工作。

(五)提升建议质量,推动从“个人题”向“公众题”转变。代表建议的质量是办好建议的基础。要加强代表培训,组织引导代表开展深入细致的调研视察,广泛了解社情民意,听取群众意见,为提出高质量的建议打好基础。要保障代表知情权,积极邀请代表参与各项中心工作,为代表知政知情提供相关资料,协助代表提出切合中心、符合民意、利于解决的建议。要提高组织化程度,选工委每年可围绕全市中心工作,主动出一些题目,引导代表提出相关建议。各位代表也要跳出职业、界别、身份等局限,站位全市工作大局,把眼光放在群众关切、社会关注上,提出更多能够回应群众关切的建议、批评和意见。

(六)做好工作结合,推动从“要我办”向“我要办”转变。各承办单位要变被动为主动,把代表建议办理工作与年度工作部署、日常工作安排结合起来。注重统筹兼顾,加强协调配合,抓好工作落实,以办

理代表建议工作推动本单位的各项工作开展,实现办理工作和业务工作“两不误、两促进”。与为民办实事、办好事结合起来。切实把那些事关改革开放、经济建设、社会稳定的建议办好,通过办理代表建议多为老百姓解决实际问题,使建议办理工作既符合群众的愿望,又与政府的整体工作较好地保持一致。与推动工作开展、解决工作难点结合起来。有关单位每年可将工作中的难点、堵点、痛点,作为代表建议题目,主动提交人大常委会选工委,引导代表在来年提出相关方面的建议,把人大的监督,作为一种支持和助力,推动有关问题的解决、工作的落实。

三、加强领导,强化保障,营造代表建议办理工作良好环境

一要加强组织领导。各承办单位要继续坚持一把手亲自抓的做法,全面分析建议内容,明确代表的具体要求,有针对性地提出具体的办理办法,采取行之有效的措施,务必做到交办有人接、层层有人管、事事有人办、件件有落实。

二要抓好责任落实。要完善承办责任制,明确目标任务,严格遵守承办时间,抓好任务落实,努力做到与代表沟通协商要实、撰写建议答复文本要实、建议办理措施落地要实、总结建议办理情况要实,进一步提高“面商、态度、答复、结果”满意率。

三要强化协调配合。对涉及两个以上部门联合办理的建议,主办单位和协办单位要明确各自责任,加强配合,通力协作,共同研究建议办理工作,借智聚力解决有关问题,确保代表建议落到实处,努力做到让代表满意、让群众受益。

同志们,做好人大代表建议办理工作责任重大、使命光荣,让我们再接再厉,以更加扎实细致的工作作风、灵活高效的工作方法,开拓进取、攻坚克难,不断提高建议办理工作水平,以高质量办理工作,为争创全省践行县域治理“三起来”示范县作出新的更大贡献!

找短板 问对策 促发展

——汝州市人大常委会专题询问优化营商环境工作侧记

2020 年 12 月 1 日下午 3 时整，汝州市人大常委会的会场里座无虚席，该市八届人大常委会正在进行一场“特殊的考试”——围绕全市持续优化营商环境工作开展专题询问。

两个多小时的时间里，15 名与会人大代表、人大常委会委员围绕持续优化营商环境的主题，向市政府相关部门负责人面对面进行询问，一个个热点问题接连提出，应询者一一答复，现场气氛严肃而热烈。

此次专题询问，问出了人大权威，答出了责任承诺，更回应了市场主体和人民群众的心声。

关注热点，精选议题，询问更有方向

专题询问是人大监督的重要形式，具有议题突出、互动性高、公开性广、实效性强等特点。近年来，每年选取一项改革难度大、存在问题多、社会关注度高、关系群众切身利益的议题开展专题询问，已成为汝州市人大常委会的一项常态化工作。

开展专题询问，选准监督主题是基础和前提。在监督工作方面，汝州市人大常委会一直把握与市委同向、与政府同力、与群众同心的原则。在专题询问的选题上，常委会主任会议更是明确要求，要聚焦市委工作的重点、政府工作的难点、群众关注的热点，确保选题有较高的社会认同度和广泛参与度。

年初，在制定人大常委会年度工作要点时，人大常委会各委室根据各自工作实际，发表意见，集体讨论，初步拟定出本年度专题询问议题。为了进一步扩大选题的开放性，常委会通过人大微信公众号、汝州人大网等媒体向人大代表及社会各界公开征集议题，广泛搜集意见建议。最终，常委会结合市委、市政府年度重

点工作安排，综合各方面建议，在经过和政府充分沟通、向市委请示汇报等程序后，最终选定持续优化营商环境作为议题，为专题询问的成功举行夯实了基础。

“优化营商环境是近年来全市的中心工作。我们把优化营商环境定为专题询问主题，就是为了深入贯彻落实市委决策部署、回应人民群众和市场主体关切、推动营商环境持续优化。”汝州市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献指出。

深入调研，找准短板，询问更有底气

专题询问的过程就是发现问题的过程。问题找得准不准，直接关系到专题询问的效果。

汝州市人大常委会高度重视询问前的调研工作，召开主任会议专题研究完善了调研方案，组成七个调研组，分别由常委会领导带队，历时一个半月，深入全市 45 个龙头企业、规上企业、小微企业和金融企业，以及 31 个相关职能部门开展专题调研。相关工作委员会还编制了优化营商环境法律法规小册子，发放给调研组成员，为调研提供参考，确保调研活动依法开展，

取得实效。

参与调研的人员除常委会组成人员外，还邀请了相关专业组的市人大代表参与。在调研形式的选择上，更加侧重基层一线，通过听取汇报、查看资料、召开座谈会、实地查看、问卷调查等多种方式，确保把群众反映最集中、各方矛盾最突出的问题摸实摸准摸透。在开展调研的同时，积极进行宣传报道，为专题询问的开展创造了有利的内部工作环境和外部舆论环境。

调研开展以来，各调研组累计听取工作汇报 19 项，召开座谈会 20 余次，向企业、商户、政府职能部门发放调查问卷 300 多份，梳理归纳问题 79 条。通过深入细致的调研，做到专题询问提出的问题既是群众反映的呼声，企业生产经营的“堵点”，也是政府工作的重点，既有助于让社会关注的问题得到答复，又有助于推动政府部门改进工作，使专题询问的问题导向更加鲜明，更具针对性和可操作性。

在充分调研的基础上，经过反复论证，相关委室形成了《汝州市人大常委会关于全市优化营商环境专题调研报告》，并以此为基础，对存在问题进行全面梳理，精心确定询问问题，确保问者问出疑惑、问出要害、问出深度，答者答出原委、答出对策、答出承诺。

精心组织，不走过场，询问更有力度

人大的询问，是人大法定监督权的一种外化载体，是国家权力机关依法进行的具有监督性的庄严之问。这就决定了其既要有形式、有程序，更要有内容、有效果、有质量。

在专题询问会的组织方面，常委会相关工作机构密切配合、加强协作，在设定程序、精选问题、确定人员等方面做了精心的准备和谋划，确保整场会议紧张、严谨而又有序。市政府及相关部门对这次专题询问高度重视、认真准备、主动对接，确保了专题询问顺利进行。同时，邀请市融媒体中心全程进行录像。

专题询问中，如何发问是核心环节。为抓好这一

关键，汝州市人大常委会创新询问方式，将专题询问分为两个阶段，一是规定询问，二是自由询问。自由询问阶段事先不约定、不准备，现场随机自由发问。同时，扩大了参会人员范围，特邀了部分驻汝平顶山市人大代表、市人大代表和企业负责人参加专题询问会议，将专题询问最核心的“问答”环节置于公众监督的阳光之下，提高了询问的民意压力，增强了应询者的约束意识、承诺意识。

询问没有繁文缛节，直接开门见山。在听取市委常委、常务副市长韩春晓所作的关于全市持续优化营商环境工作情况的报告后，王武国委员率先发问：“发改委作为全市优化营商环境工作的牵头部门，对我市的营商环境如何评价？目前我市的营商环境评价指标，哪些指标完成得比较好，做的比较实？哪些指标完成的不好，需要如何改进，才能真正做到优化我市营商环境？”

话音刚落，发改委主任樊顺昌打开了话筒，率先接“招”。“近年来，我市高度重视优化营商环境工作，成立了以市委书记为第一组长、市长为组长的优化营商环境工作领导小组，在发改委设立了市营商办，建立了常态化工作推进机制，出台了企业首席服务官制度，定期对重点企业进行走访，为企业发展、项目建设提供全方位服务……”

针对群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁问题，宋平伟代表“单刀直入”：“我想问下，有些群众反映行政审批中还存在‘人进事不进，事进权不进’的现象，有些单位还存在服务态度差、办理事项告知不明确等问题，你们有没有发现这些问题，如何改进？”

汝州市行政服务中心主任崔英锋对询问问题进行了认真解答，并郑重表态：“下一步，行政服务中心将积极创造条件，争取除了上级政策明确要求不用进驻大厅的事项外，其他事项均能进驻市民之家办理，为群众提供一站式服务。同时进一步加强进驻单位的监督管理，督促提升服务质量，为我市经济社会发展提供良好的政务服务环境。”



“有多少业务在网上或自助机上就能办结，占多大比例？你们提供了哪些便利设施？下一步如何宣传和推广这样的办理方式？”宋平伟代表继续追问。

近两个小时的时间，15 位委员和代表，分别向 15 个单位提出了 18 个问题，没有客套、直奔主题，所提问题重点突出、客观实在，与各单位的职能职责息息相关；各单位的回答，直面矛盾、敢于担当、开诚布公、实事求是。

询问结束后，与会的人大常委会组成人员、乡镇人大主席、街道人大工委主任及部分人大代表、企业负责人、财经工委兼职委员结合平时了解掌握的情况对承担有优化营商环境任务的市政府相关职能部门进行了满意度测评，并当场公布测评结果。会后，测评结果将上报市委，抄送四大班子领导、政府组成部门和有关上级主管部门，并建议纳入政府目标考核体系，作为评价单位营商环境工作成效的重要依据。

强化督办，加强宣传，询问更有效果

专题询问的生命力在于解决实际问题。这次专题询问的实际效果，最终要体现落实到全市营商环境的持续优化、不断改善上来。

“专题询问始于问，但决不应止于答，必须切实

解决问题，对代表提出的意见建议，要一追到底，直到问题有效解决、企业感到满意、群众能够放心。”汝州市人大常委会主任李运平强调。

会后，常委会相关工作机构将专题询问情况进行综合归纳整理形成初步审议意见，提交主任会议形成正式的审议意见后交市政府研究办理，加强跟踪督促，并适时召开会议，对专题询问相关问题的办理落实情况进行审议，切实做到问后有行动、问后有措施、问后有结果。同时，加强宣传报道、回应社会关切。一方面，将本次专题询问会议以专题片的形式通过电视台《人大之窗》栏目播出，通过报纸专版、汝州人大微信公众号等途径进行广泛宣传，向社会予以公开，将专题询问活动全过程置于公众和社会监督之下，充分释放专题询问的导向效果。另一方面，对各单位整改的动态、进度、效果进行跟踪式报道，大力宣传和展示专题询问取得的成效，切实提升人民群众对问题整改情况的知晓度，及时回应社会关切，营造全市上下关心支持优化营商环境的良好氛围。

汝州市委常委、常务副市长韩春晓表示，通过询问，市政府及其组成部门发现了工作中存在的差距和不足，收集了许多有益的、中肯的意见建议，这些意见建议必将对进一步做好全市优化营商环境工作起到积极作用。

（尚彦滨 葛华阳）

汝州市第八届人民代表大会常务委员会 关于接受范响立、姚军柱、陈娟辞去汝州市 人民政府副市长职务的决定

（2020 年 11 月 3 日汝州市八届人大常委会第三十二次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定，汝州市第八届人民代表大会常务委员会第三十二次会议决定：接受范响立、姚军柱、陈娟辞去汝州市人民政府副市长职务的请求，并报汝州市第八届人民代表大会备案。

汝州市人大常委会任免名单

（2020 年 11 月 3 日汝州市八届人大常委会第三十二次会议通过）

决定任命：陈晓明、郑华永为汝州市人民政府副市长；樊顺昌为汝州市发展和改革委员会主任。

决定免去：杨兆华的汝州市人民政府办公室主任（秘书长）职务；裴亚正的汝州市发展和改革委员会主任职务。

免 去：黄晓亮的汝州市人民检察院副检察长、检委会委员、检察员职务；王红光、王霞的汝州市人民检察院检察员职务。

汝州市人大常委会任免名单

（2020 年 11 月 24 日汝州市八届人大常委会第三十三次会议通过）

决定任命：温卫杰同志为汝州市公安局局长。

决定免去：祁明安同志的汝州市公安局局长职务。

免 去：王红光同志的汝州市人民检察院检察委员会委员职务。

汝州市人大常委会 关于持续优化营商环境工作情况满意度 测评结果的通报

12月1日下午，汝州市人大常委会关于持续优化营商环境工作专题询问会在市委七楼会议室举行。市人大常委会组成人员，部分平顶山、汝州市人大代表，各乡镇人大主席、街道人大工委主任以及企业代表、财经工委兼职委员参加会议。市政府及发改委、行政服务中心等31个相关职能部门主要负责同志到会应询、听取意见。

会议在对相关职能部门一对一询问和自由询问之后，对承担有优化营商环境任务的31个职能部门进行了满意度测评，并现场公布了测评结果。本次满意度测评，采取大会集中测评的方式进行，共邀请部分平顶山市人大代表、汝州市人大代表、人大常委会组成人员、企业代表、财经工委兼职委员等69名同志参加测评。

从整体情况来看，被测评的31个部门和单位整体满意率均在85%以上，充分说明了这些部门、单位持续优化营商环境的工作和作风明显改善，社会满意度较高。市人大常委会组成人员、人大代表、相关企业，对政府相关部门的工作是肯定的，但同时也说明承担优化营商环境任务的部门，在工作中还有短板、有弱项，需要认真反思，严肃对待。

全市所有被测评的部门，都要以优化营商环境专题询问为契机，进一步转变职能，增强服务意识，提升服务水平，强化措施，狠抓落实，做到规范执法，严格管理，热情服务，持续优化营商环境，不断增强经济社会高质量发展动力，为促进全市经济社会优质高效发展做出新的更大的贡献！

关于持续优化营商环境工作满意度测评情况汇总表

测评意见 被测评单位	满意情况		基本满意情况		不满意情况	
	满意票	满意率	基本满意票	基本满意率	不满意票	不满意率
市检察院	69	100.00%	0	0.00%	0	
市工信局	68	98.55%	1	1.45%	0	
市商务局	68	98.55%	1	1.45%	0	
市科技局	68	98.55%	1	1.45%	0	
市税务局	68	98.55%	1	1.45%	0	
市民政局	67	97.10%	2	2.90%	0	

测评意见 被测评单位	满意情况		基本满意情况		不满意情况	
	满意票	满意率	基本满意票	基本满意率	不满意票	不满意率
市城市管理局	67	97.10%	2	2.90%	0	
市监察委	66	95.65%	3	4.35%	0	
市司法局	66	95.65%	3	4.35%	0	
市农业农村局	66	95.65%	3	4.35%	0	
市金融局	66	95.65%	3	4.35%	0	
物价办	66	95.65%	3	4.35%	0	
市生态环境局	66	95.65%	3	4.35%	0	
市水利局	65	94.20%	4	5.80%	0	
市卫健委	65	94.20%	4	5.80%	0	
市场监管局	65	94.20%	4	5.80%	0	
市公共资源交易中心	65	94.20%	4	5.80%	0	
市自然资源和规划局	65	94.20%	4	5.80%	0	
市文广旅局	65	94.20%	3	4.35%	1	1.45%
市发改委	64	92.75%	5	7.25%	0	
市教育体育局（教育）	64	92.75%	5	7.25%	0	
市行政服务中心	64	92.75%	5	7.25%	0	
市医保局	63	91.30%	6	8.70%	0	
供电公司	63	91.30%	6	8.70%	0	
市住房和城乡建设局	63	91.30%	4	5.80%	2	2.90%
市法院	63	91.30%	3	4.35%	3	4.35%
市交通局	62	89.86%	7	10.14%	0	
市人社局	62	89.86%	5	7.25%	2	2.90%
市公安局	61	88.41%	8	11.59%	0	
市应急管理局	61	88.41%	4	5.80%	4	5.80%
市财政局	59	85.51%	8	11.59%	2	2.90%

抢抓机遇，强化措施，打造全国畜牧强县

——关于我市畜牧业发展情况的调研报告

汝州市人大常委会农工委

(2020 年 10 月)

畜牧业是关系国计民生的重要产业，也是乡村振兴的基础产业、农业现代化的先导产业。近年来，我市充分发挥资源优势，按照“生态畜牧、美丽牧场”的发展思路，以科技兴牧、提高综合效益为中心，调整优化产业结构，强化畜牧业基础设施建设，推广配套技术，大力发展规模养殖，建立健全社会化服务体系，创新产业化经营机制，使畜牧产业呈现出了良好的发展态势，逐步成为全市的农业支柱产业。

一、调研背景

2020 年 6 月 2 日，平顶山市委书记周斌带领平顶山市相关领导到我市调研座谈，为我市经济发展把脉问诊，要求我市进一步完善顶层设计，招大培强，打造平顶山千亿级畜牧产业化集群，建设全国畜牧强县。

在此基础上，为充分了解我市畜牧业的发展状况，找出存在问题，提出建议，为市委市政府决策提供参考，助推全国畜牧强县建设，按照市人大常委会年度工作安排，市人大常委会副主任杜占广带领部分人大常委会委员和人大代表，于 7 月、8 月份对我市畜牧产业发展情况进行了专题调研。

调研组先后深入蟒川镇、王寨乡、小屯镇、纸坊镇、焦村镇、汝南街道、夏店镇、陵头镇、骑岭乡、寄料镇等 13 个乡镇(街道)，实地察看了驰骋农牧生猪养殖、亿鑫源牧业有限公司、翔润农牧生猪养殖、牛庄畜牧产业园(汇鼎农牧生猪养殖、富侨禽业、汇源奶牛养殖)、河南华扬丹系猪基因技术有限公司、卓凡鸽业、瑞亚牧业、中王生态农牧、金汇牧业、焦村镇蜜蜂产业园、焦村镇桑蚕基地、仟民合农牧、金顺兔业、汝州牧原农牧有限公司(第 3 分场、13 分场、综合体建设项目)、

汇捷集团公司、天康宏展科技有限公司大程项目、全生农牧有限公司东营猪场、天地呱呱鸭有限公司、华扬农牧科技、金富源肉兔养殖、羽杰生态农牧、启航农牧、坤元农牧等 27 个重点畜牧项目推进情况及畜牧龙头企业发展情况，调研范围涵盖生猪、奶牛、蛋禽、肉羊、肉牛、肉兔、肉鸽、肉鸭、蜂蜜、桑蚕等养殖业及屠宰加工业。

调研过程中，调研组通过实地查看、听取汇报、交流座谈等形式，详细了解了项目推进情况及龙头企业的经营现状，广泛收集乡镇(街道)、相关单位及企业对推进我市畜牧业发展的的意见建议，形成本次调研报告。

二、我市畜牧产业发展现状

我市位于河南省中西部，地处伏牛山前倾斜平原区中部和嵩山低山丘陵区南部，域属豫西浅山丘陵区，自然资源丰富，气候温和，雨量充沛，光热丰裕，四季分明，盛产小麦、玉米、棉花、花生、油菜、烟叶等农作物。其中小麦种植面积 79.3 万亩，玉米种植面积 73.14 万亩，大豆 0.42 万亩，农作物秸秆资源丰富，丰富的秸秆资源支撑了全市草食畜牧业的持续健康发展，形成了秸秆养畜的优良传统。畜牧业已成为我市的一张名片，无论在体量上或质量上在全省畜牧业中都占有重要地位。我市先后被确定为国家农产品质量安全示范县、畜禽粪污资源化利用项目试点县、生猪调出大县、河南省畜牧业发展重点市、省“粮改饲”项目试点县、肉牛基础母牛扩群增量项目县，获得全国基层畜牧技术推广示范站、河南省畜牧业、奶业发展、重大动物疫病防控工作优秀单位等荣誉 33 项。

(一)产业水平不断提升。一是生产规模不断壮大。截至 2019 年底，全市生猪存栏量 53 万头，禽类存栏量 1501 万羽，奶牛存栏量 5.4 万头，肉羊存栏量 33.1 万头，实现畜牧产值 37.91 亿元，占全市农业总产值 52%，在全省 10 个直管县(市)中综合排名第一，远高于全国

水平。全市共有规模化养殖场 319 家，饲料生产企业 5 家，生猪屠宰企业 4 家，兽药生产企业、肉鸭屠宰企业、肉鸡屠宰企业各 1 家，形成了以华扬农牧、汇捷集团、金汇牧业为代表的生猪产业集群，以瑞亚牧业、亿鑫源牧业为代表的奶牛产业集群，以启航农牧、宏林农牧为代表肉牛产业集群，以坤元农牧、仟民合为代表的湖羊产业集群，以中王生态、双峰牧业为代表的蛋鸡产业集群，以金顺兔业为代表的肉兔养殖集群、以卓凡鸽业为代表的蛋鸽养殖集群，各类畜牧产业集群初具规模。二是加快恢复生猪产能成效显著。高度重视生猪生产工作，招商力度不断加大，先后引进牧原集团、新希望六和、正邦科技、天康生物、禾丰牧业等 7 家上市公司和河南生猪交易市场、生猪大数据中心等重点项目，规划投资规模达 152.9 亿元，目前，牧原集团年出栏 420 万头生猪全产业链项目、河南生猪交易市场、生猪大数据中心等已全面开工建设；天康生物年出栏 80 万头生猪项目、禾丰牧业年出栏 6000 万羽全产业链项目、新希望六和年出栏 100 万头生猪全产业链项目已部分建成投产。三是品牌培育力度不断加大。引导畜牧企业创建无害化、绿色、有机食品认证 26 家，培育“华扬丹系”种猪、“凤王”鸡蛋、“亿鑫源”牛奶等本土优质品牌 6 家，产品销往郑州、洛阳、广东、福建等地，市场认可度高。通过品牌打造，企业效益不断提高，产品价值迅速提升。

(二)产业发展质量不断提高。一是标准化养殖逐步建立。全市共建设管理先进、生产高效、环境友好、产品安全的标准化养殖场 38 家，有力的促进了畜禽养殖提档升级。二是动物防疫体系建设逐步推进。加快推进非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病综合防控体系建设，高标准规划建设洗消中心 18 家，其中已建成投用 15 家，正在建设 3 家。严格饲料、兽药等投入品质量安全监测监管，实现兽药产品“来源可查、去向可追、责任可究”。三是畜禽养殖废弃物资源化利用率不断提升。整合粪污资源化利用整县推进、生猪调出大县等政策资金 6800 余万元，支持粪污处理设施设备升级改造，推进畜牧产业生态绿色发展。目前，

全市规模以上养殖场粪污处理设施配套率 100%、资源化利用率 92%。

（三）产业发展环境不断改善。一是营商环境持续优化。在土地、金融、保险等方面出台系列优惠政策，帮助企业解决用地难、融资难、风险大等发展瓶颈，支持企业做大做强。市主要领导挂帅成立畜牧工作专班，定期带队招商、定期分析研判、定期督导进度，确保项目“引得来，能落地”。建立多部门联动服务机制，在项目选址、水资源论证、项目立项、环评办理等方面开辟“绿色通道”；建立项目推进周例会机制，及时协调解决项目推进难题，为项目建设“保驾护航”。二是市场规模显著扩大。河南省生猪交易市场落户汝州，集生猪、饲料交易，保险、金融服务，现货、期货交割为一体，立足本地 700 万头生猪产能，面向河南 6000 万头生猪出栏量，形成千亿级规模市场。三是引领作用不断增强。伴随行业龙头、上市公司纷纷落户汝州，前沿技术、智能设备、领军人才加速向汝州集聚。特别是牧原 220 万头肉食产业园建设，聚集国内一流的“5G 智能设备、养殖技术、专家人才、管理模式”，代表了立体养殖的最高水平。汝州畜牧产业“投资洼地”“产业高地”“必争之地”地位日益显现。

三、我市发展畜牧产业主要做法

（一）强化产业指引，精准科学招商

聘请国内一流规划设计单位，立足我市实际、放眼全国，高标准组织畜牧产业发展顶层设计，科学编制了《汝州市畜牧（生猪）产业“四张图谱”、“四个拜访”专项研究》，精准绘制了畜牧产业链、畜牧重点科研院校和企业分布、畜牧产业生产工艺和核心技术、畜牧产业市场需求等“四张图谱”，将饲料、兽药疫苗、屠宰加工、科研机构等 17 个领域作为重点，按图索骥招引企业和项目，做大做强畜牧产业。在此基础上，围绕智能化养殖设备制造、畜产品加工、生物医药原料提取加工、生猪电子交易平台、畜牧食品产业园建

设等领域，先后赴驻马店、南阳、洛阳、漯河等 8 个地市，以及辽宁沈阳、山东青岛、重庆荣昌、新疆乌鲁木齐等 12 个省市，开展考察学习、专题招商 30 余次，拜访牧原集团、力源集团、万科集团、禾丰牧业、正大国际等国内知名畜牧企业 30 余家，成功招引牧原股份、新希望六和、天康生物、禾丰牧业等国内畜牧业龙头企业 7 家，计划三年内投资 152.9 亿元。

（二）强化要素保障，破解企业发展难题

围绕制约养殖企业发展的要素，强化土地、金融、技术保障，确保畜牧企业能够落地快、发展好。在用地保障上，汝州市全面开展畜禽养殖禁养区划定调整工作，释放生猪产业发展空间；将符合畜牧养殖条件的土地进行统一流转，目前已完成储备土地 2 万余亩，为畜牧产业发展备足了后劲。在金融保障上，出台了支持畜牧业发展的一系列支持政策，加强与国开行、农发行、西证渝富基金公司等金融机构合作，不断加大金融支持力度，目前，已为牧原集团、汇捷农牧等企业协调解决贷款近 4 亿元；同时，联合平安保险、南华期货、大宗商品交易所，改变过去单纯为生猪死亡办理理赔保险的模式，探索实施“保险+期货”、价格保险等新型保险模式，实现生猪“现货+期货”结合互补，最大程度降低市场价格波动、市场需求变化对生猪养殖的影响，保障企业收益，促进生猪产业健康、稳定、可持续发展。在技术保障上，与北京农信互联科技集团合作，着力打造国内数字畜牧示范基地、国内生猪运输物流平台、数字农业智库，实现“数据+金融+交易”的产业生态，为全市农畜产品生产、生猪电子交易、生猪物流运输打下基础，加快推进汝州市智慧农业发展。

（三）强化服务意识，创优发展环境

建立产业专班推进机制。成立畜牧产业专班，由市委常委、常务副市长任组长，每周定期召集畜牧、电业、水利等部门，第一时间协调解决产业发展遇到的重大问题，保障项目顺利推进，增强企业扎根汝州长期发展的信心和决心。建立项目审批服务机制。畜牧、发改、环保等部门以及相关乡镇街道，定期召开专题协

调会，在项目选址、立项、环评等环节，为企业开辟“绿色通道”，加快推进手续办理进度。建立项目首席服务官制度。畜牧局建立项目分包制度，6 名在职科级领导，带领局机关 30 名年轻技术干部，实行项目“一对一”分包联络，每周深入项目工地 2 次以上，第一时间协调解决企业用水、用电、通路等问题，为项目顺利推进保驾护航。目前，牧原农牧年出栏 220 万头养殖综合体项目、牧原集团年出栏 200 万头生猪养殖体系一期项目、新希望六和年出栏 100 万头生猪养殖项目、天康生物年出栏 30 万头生猪养殖等 7 个项目已开工建设，预计年底前投产。

（四）强化政策技术支撑，拓宽发展路径

有针对性的开展畜牧产业技术交流和培训，成功举办生态畜牧业专家论坛 7 期，涵盖生猪、蛋鸡、肉羊、肉牛、蜜蜂等产业，实现养殖企业培训全覆盖。开展“大场带小场”、技术人员分包规模场等活动，切实增强养殖新政策宣传和新技术推广水平。整合粪污资源化利用整县（市）推进、生猪调出大县（市）等政策资金 6800 余万元，用于粪污资源化利用和疫情防控体系建设。目前，全市规模以上养殖场粪污处理设施配套率达 100%、资源化利用率达 92%，已高标准规划建设洗消中心 18 家（建成 15 家，在建 3 家）。同时实施数字赋能，加快畜牧产业高效化发展，推行“畜牧业+互联网”的发展理念，大力推进“一市场一中心一平台”（河南省生猪交易市场、河南生猪大数据中心、全国“互联网+”物流平台）建设，项目建成运营后，年交易生猪将达 1000 万头、交易额达 400 亿元以上。

（五）实施产业扶贫，脱贫带贫能力明显提升

持续开展畜牧产业“千企带万户”活动和养殖技能培训，实现畜牧产业扶贫全覆盖。截至目前，已累计有 16 家涉牧企业通过金融贷款分红、到户增收资金分红、安排贫困户就业等形式增加建档立卡贫困户收入；开展畜牧养殖实用技能培训。已开展肉牛、蜂蜜各层次养殖技能培训 12 期，培训 573 人次，发放扶贫技术手册 700 余份；落实畜牧产业扶贫奖补政策。2019

年养殖牲畜销售奖补共补贴贫困户 368 户，奖补金额共计 117 万元，户均补贴 3199 元。通过系列帮扶，有效推动贫困户发展养殖产业，助推贫困户脱贫致富。

四、我市畜牧产业发展规划

按照建设畜牧强县（市）的标准以及《汝州市千亿级畜牧产业三年行动计划（2020—2022 年）》要求，结合我市畜牧产业布局现状，我市将以“全国畜牧经济强市”“国家现代农业产业园”创建为目标，以“1 园 5 区 2 强（乡）镇 1 市场 1 中心”（即“1 园”，河南（汝州）国家现代农业产业园；“5 区”，汝州牧原农牧产业园区、河南天康农牧产业园区、新希望全生农牧产业园区、冷链物流产业园区、生物制药产业园区；“2 强（乡）镇”，杨楼镇、王寨乡；“1 市场”，河南生猪交易市场；“1 中心”，河南生猪大数据中心）建设为载体，力争在 2020 年底，实现畜牧综合产值 49 亿元，2021 年底，达到 380 亿元，2022 年底超过 1000 亿元。

（一）汝州牧原农牧产业园区（百亿级产业园）：总投资 80 亿元，位于小屯镇、王寨乡、杨楼镇等乡镇，占地面积约 12000 亩。以年出栏 200 万头生猪养殖体系项目和年出栏 220 万头生猪养殖综合体项目为支撑，配套饲料生产、屠宰冷链、食品加工等。可实现年出栏生猪 420 万头，年产饲料 80 万吨，年产值超 300 亿元。

（二）河南天康农牧产业园区（百亿级产业园）：总投资 23.3 亿元，位于杨楼镇，占地面积 3643 亩，是集生猪养殖、饲料生产、屠宰分割、肉制品加工、冷链物流、商超配送为一体的全产业链发展项目，年出栏、屠宰生猪 150 万头，年产值 110 亿元。

（三）新希望全生农牧产业园区（百亿级产业园）：总投资 30 亿元，位于临汝镇、庙下镇等，占地面积 3384 亩，年出栏生猪 100 万头，配套饲料生产、屠宰分割、食品加工等项目，年产值 120 亿元。

（四）冷链物流产业园区（百亿级产业园）：计划在汝州市产业集聚区规划土地 2000 亩，建成集分拣

包装、冷链保鲜、仓储运输、初加工为一体的国家骨干冷链物流基地。目前正在对接南方电网、中化工七建等公司。

（五）生物制药产业园区（百亿级产业园）：位于汝州市产业集聚区等，占地面积约 2600 亩，以仁华生物、巨龙生物、宏翔生物、路易得生物、济生康生物、臻达生物、汝州牧原饲料厂等为依托，年产饲料及饲料添加剂 300 万吨，硫酸庆大霉素原粉 250 吨，年产值 100 亿元。

（六）畜牧强镇—杨楼镇（十亿级强镇）：依托天康生物和汝州牧原养殖基地，年出栏生猪 180 万头，年产值 72 亿元。

（七）畜牧强乡—王寨乡（十亿级强镇）：依托汝州牧原养殖基地、汇鼎农牧、亿鑫源农牧、汇源农牧、富侨农牧等畜牧企业，年出栏生猪 25 万头，年产牛奶 3 万吨，年出栏种鸡 200 万羽，年产值 11.8 亿元。

（八）河南生猪交易市场（百亿级产业园）：引进重庆（荣昌）国家生猪市场，在汝州建设河南生猪交易市场。通过新型的交易模式，打造线上 + 线下的交易场景。结合国家生猪市场资源，开发、开展基于互联网、大数据、物联网等现代信息技术的生猪、白条及肉制品在线交易流通，同时依托平台可靠真实的交易大数据为用户提供融资、保险、物流、品牌、ID 溯源、数据智能化等多维度增值服务（1+X 模式），实现现代信息技术与生猪产业的深度融合发展。计划 3 年内实现年交易生猪 1000 万头，产值 400 亿元。

（九）河南生猪大数据中心：依托重庆（荣昌）国家级生猪大数据中心，成立河南生猪大数据中心。建立完善畜禽养殖、投入品监管、疫病防控、检疫监督、畜禽屠宰、监测预警和网上培训等信息化管理平台，实现畜产品质量安全全程可追溯。在数字乡村建设中率先实现畜牧业信息化。

五、我市畜牧业发展存在的主要问题

近年来，我市畜牧产业在市委、市政府的大力支持下，取得了初步成效，但存在的问题也不容忽视。主要表现在：

（一）产业化水平有待提升。一是产业结构单一。目前我市现有规模养殖企业 319 家，饲料加工企业 5 家、屠宰企业 4 家、兽药生产企业 1 家。畜牧业主要以养殖为主，饲料生产、屠宰加工能力严重不足，冷链仓储、食品加工、副产品加工等生产能力基本为零。除了能够带动少量用工之外，对于我市税收贡献率低，附加值低。二是产业链条短。饲料加工、兽药生产、畜产品精深加工的产业链条没有形成，缺乏生猪、肉鸡加工企业，猪血、猪鬃、猪肠等副产品加工方面尚未引进国内外知名企业，副产品利用率偏低，这直接影响了畜产品的附加值和综合效益，制约了畜牧业的快速长远发展。三是规模化养殖水平不高。我市畜牧企业仍然存在“散、弱”的发展问题，一些企业分布较为分散，缺少市场话语权和市场竞争力，龙头企业的带动力和辐射力有限。在大力发展生猪养殖的同时，养牛、养羊的规模养殖较低，养殖结构不够多元化，影响了养殖业的规模效益和抗风险能力。

（二）绿色养殖水平有待进一步提升。一是农村散养户养殖污染问题严重。近年来，畜禽规模养殖发展迅速，部分养殖户把圈舍建在居民区附近，不符合距居民区 500 米以上的相关规定，且生产管理方式简单粗放，污染治理措施滞后，畜禽粪污大多不经处理直接堆积排放到畜禽圈舍周围，严重影响村庄群众的生产生活环境。二是畜禽粪污资源化利用率较低。大多数畜禽养殖场（户）都是迫于环保督察压力而配建粪污设施，主动性、积极性不高，对粪污资源化利用重视程度不够。虽然规模以上养殖场粪污处理设施配套率和资源化利用率较高，但中小型畜禽养殖场未完全建立起标准化、技术化、机械化的粪污设施设备，许多小型养殖场因陋就简，粪污设施设备比较落后。

（三）畜牧企业融资难现象依然存在。目前，我市的畜牧业发展虽已初步形成财政资金引导、农民投

入、项目扶持、社会参与的投资机制，但发展资金短缺仍是困扰养殖户和企业主的突出问题。畜牧业资产主要沉淀在活禽、活畜，这些资产难以作为抵押物出现，畜牧业保险的缺位也加深了金融机构“慎贷”心理，加上相应机制尚不完善，缺乏多元化的融资手段和渠道，资金短缺成为制约畜牧业发展的重要因素。

（四）市场和疫病风险依然存在。畜牧业信息化水平较低，大部分养殖户对市场价格的信息把握不准，很难准确预测价格波动趋势，不能及时调整养殖规模和养殖结构，减少生产成本，获取最大利润。由于畜禽养殖环节条件差，生产和经营环节防疫意识不强，部分养殖户缺乏畜禽防疫知识，防控能力弱，给动物疫病防控工作带来较大隐患，严重威胁着全市畜牧业生产稳健发展。

（五）畜牧业人才队伍建设有待加强。全市畜牧业人才缺乏，数量少，年龄大，技术落后，和全市畜牧业产业发展所需的人才极不对称。特别是随着我市畜牧业的快速发展，畜牧兽医人才短缺的矛盾越来越突出。招才引智政策对高端人才的吸引力还不够，汝州畜牧产业还不能吸引院士等顶尖人才、机构入驻。

（六）营商环境仍需进一步优化。优化营商环境不仅能解放生产力、提升竞争力，更是我市增强市场活力、应对非洲猪瘟防控和新冠肺炎疫情的双重压力、促进畜牧产业发展的有效举措。当前部分政府职能部门对这一观点认识还不到位，服务意识不强，主动为企业服务不够，特别是在一些审批事项上，还存在“冷、拖、慢、形式主义”等现象，个别部门在推进项目协作上仍存在懒政问题，只有让企业喜欢来、来了能稳定下来，才能更好地推进我市畜牧产业发展。

（七）企业品牌意识薄弱。历史跨入新时代，人们的生活富足了，不再满足于吃饱，而是期盼吃得更有质量。而品牌就是一个企业产品质量的代表，是否有品牌、品牌好坏，关系着企业的市场核心竞争力和长远发展。目前，我市畜牧企业品牌意识十分缺乏，大多只看重短期利益，不重视品牌的打造，目前的畜牧企

业中仅有亿鑫源奶业、中王农牧“凤王”鸡蛋、纯嘉蜂业等少数几个品牌，产品附加值低，市场竞争力较弱。

（八）销售渠道狭窄。我市的畜牧产品缺乏统一畅通的销售渠道，畜产品大多都是通过经纪人来销售，借助互联网的线上销售活动较少，生产商的经营话语权较少，利益空间有限。

（九）规模化、标准化养殖还不够。随着市场经济的发展，生猪养殖越来越呈现商品生产特征。在劳动力等生产要素成本不断提高以及国家对环境保护监管力度持续加大的背景下，畜禽散养模式遭遇前所未有的挑战，扩大养殖规模、实行标准化养殖成为客观需要和必由之路。长期以来，我市畜禽养殖规模化、标准化程度较低，我市仍存在许多小农户小规模养殖现象，养殖效益不高，抗市场风险能力薄弱，生产经营方式粗放，标准化不够。

六、促进畜牧产业发展建议

（一）坚持规划引领，全面统筹布局。今年是“十三五”规划收官之年，也是十四五规划的开局之年，要在深入剖析我市畜牧业发展潜力和优势的基础上，科学谋划制定畜牧业发展规划，做好畜牧产业发展全局规划，尤其要与城乡总体规划和“五规合一”做好衔接，科学规划。例如在保护环境的前提下，适度进行规模发展，将规模养殖小区用地纳入乡镇土地利用总体规划，并采用土地流转等方式妥善解决新建养殖小区和养殖场用地难问题，确保畜牧业用地享受农业用地同等政策，提高土地利用效率。

（二）认真研究政策，加大对上争取力度。认真研究国家、省、平顶山市最新政策导向，把政策吃透、用活，抢抓政策机遇，发挥政策的最大效益，超前谋划、提前布局，不断增强产业化水平，助推畜牧业高质量发展。并在吃透政策的基础上，把对上争取工作作为畜牧业发展的重要抓手，积极主动对接国家、省、平顶山市有关部门，按照产业布局、发展特点和自身优势，

瞄准高端、高质、高效产业，认真筛选策划和储备大项目、好项目和相关配套项目，提高项目申报的针对性、时效性和成功率。特别是积极向河南省农业农村厅争取，将汝州市千亿级畜牧产业化集群做为全省重要产业，给予政策和资金支持。

（三）推动畜牧业一二三产业融合发展。在产业链、价值链、供应链上持续发力，加大延链、补链、强链力度，着力推动畜牧业一二三产业融合发展，提高畜牧业综合效益和整体竞争力。一是做强一产。从饲草料种植生产源头抓起，到养殖品种和规模，通过植入现代科技手段，引进现代管理模式，不断增加畜产品的优质有效供给能力；二是做优二产。运用产业化经营理念，加快发展畜产品精深加工，培育主导产业集群、特色产业园区，提升畜牧业从养殖到餐桌的全产业链效益，加快发展订单直销、连锁配送、电子商务等新业态，促进产业体系的深刻变革；三是做活三产。积极开发畜牧业多种功能，挖掘生态价值、休闲价值、文化价值，加快发展乡村特色旅游文化等产业，拓展畜牧业内涵、外延和发展领域。市政府要以养殖户分享增值效益为出发点和落脚点，在科技、人才、财政、金融、保险和公共服务等方面支持畜牧业一二三产业融合发展。

（四）全面提高产业化发展水平。一是加快调整优化畜牧业产业结构。以市场需求为导向，优化畜种结构。要加快生猪生产恢复，把我市打造成为全国生猪特色优势产业基地，实现全国生猪调出大县向全国畜牧强县的转变。同时，要大力发展肉鸡和水禽养殖，加快发展牛羊等草食畜牧业，增强禽肉、牛羊肉生产能力，实现多元化发展。二是加强畜产品精深加工业发展。重点引进上游的饲料加工、兽药生产，下游的屠宰加工冷链仓储、食品加工、副产品加工企业，延链、补链、强链。加快河南生猪交易市场建设，早日建成生猪大数据中心。三是优化畜禽产能布局。要在抓好牧原集团、新希望六和、天康生物、禾丰牧业、河南省生猪交易市场、生猪大数据中心等项目建设的同时，继续在畜牧智能装备制造、畜产品加工、副产品加工、食品产业园区、

“互联网+金融”、“互联网+畜牧业”等高精尖领域招引龙头企业，形成养殖与屠宰相匹配、屠宰与消费相适应的产业布局。四是深入推进品牌化提升。政府要为畜牧产业品牌建设提供普惠型环境，包括营造公平的竞争环境、保护知识产权等。完善质量奖励制度，鼓励畜牧企业提升质量、追求卓越，形成一批省内乃至国内竞争力强、品牌价值高的畜牧企业和品牌，在全省、全国畜牧产业分工和价值链中提升核心竞争力。要开发畜牧业的文化、休闲等多种功能，创建休闲观光牧场，打造新业态，培育特色鲜明、质量过硬、口碑良好的品牌，促进品牌强牧。

（五）优化营商化境，不断加强财政保障和金融服务能力。一是持续优化营商环境。深入落实“放管服”改革措施，涉及畜牧产业发展审批权限的相关部门要转变观念，树立服务意识，简化畜禽养殖用地取得程序以及环境影响评价、动物防疫条件审查、种畜禽进出口等审批程序，缩短审批时间，推进“一窗受理”，强化事中事后监管，对形式主义、官僚主义等不良习气，严肃问责。同时对牧原集团年出栏 420 万头生猪全产业链项目、天康生物年出栏 80 万头生猪项目、新希望六和年出栏 100 万头生猪全产业链项目等项目，相关乡镇（街道）和单位要主动服务、担当作为，加快推进其落地生根，使其能尽快建成达效，形成规模效益，以点带面，推进我市畜牧产业快速发展。二是要加大对畜牧业的投入。相关部门要把发展畜牧业项目作为扶持重点，继续安排预算内投资支持良种繁育、疫病防控、标准化规模养殖、畜禽粪污资源化利用等项目建设。市委、市政府要牵头制定出台扶持畜牧产业的优惠政策，如减免、无偿提供疫病防治，在资金导向上实行优先，如优先贴息贷款、专项资金及时、足额到位等。三是做好金融服务工作。积极引导畜牧龙头企业和规模养殖场开展银企对接，将畜牧生产和相关饲料企业、屠宰加工企业纳入新冠肺炎疫情防控重点保障企业名单管理，加大支农支小等各项再贷款对畜牧生产及相关产业的支持力度，切实解决畜牧企业融资难问题。

（六）推进规模化经营、标准化养殖。要引导和帮助养殖户按标准组织生产，科学、安全使用兽药、饲料，从源头上保证畜产品质量安全。要加强产地、屠宰、运输检疫和监督管理，加大饲料和兽药监督管理力度。要发挥好养殖企业的引领作用，整合分散的养殖资源，培育养殖合作社和养殖大户，适应激烈的市场竞争。发挥技术推广体系优势，推广适合中小养殖场户的组织模式和技术模式，带动中小养殖户跟上现代畜牧业发展要求。要经常组织科技人员，深入到各乡镇、街道进行专题讲座、科技培训和经验介绍，提高广大农民科技水平。要积极开展培训，让农民学会畜牧养殖技术。要适时邀请畜牧方面专家分析国内外畜牧业发展的趋势，灌输知识，开阔视野，增强信心，鼓励发展畜牧业。

（七）提升畜牧业信息化水平。主动顺应“互联网+”趋势，推动传统产业与现代信息技术结合，推动畜牧业创新发展。要加强与有关高校、科研院所技术合作力度，加快推广符合我市实际的科学饲养管理技术，进一步提高畜牧业科技贡献率和养殖效益。要借助物联网技术将畜舍内的环境控制系统、智能饲喂系统、能源利用系统、粪污处理系统等多个管理系统连接起来，进行全方位的信息收集和数据化管理，以进一步进行精细化管理和科学决策，以智慧养殖实现生态环境保护。

（八）扎实做好畜禽养殖污染防治。要进一步加大环境保护法等相关法律法规的宣传工作，引导规范养殖户严格遵守《畜禽养殖业污染物的排放标准》《畜禽规模养殖污染防治条例》，实现畜牧养殖污染零排放。要以绩效考核为指挥棒，压紧压实属地管理责任和规模养殖场主体责任，促进绿色兴牧。要支持引导畜牧企业向上下游延伸产业链，提升价值链，打造供应链，实现种养加销一体化发展，培育发展新动能。

（九）加强畜牧业人才队伍建设。一是市委、市政府要出台相关政策，大力招引畜牧行业高层次管理和技术人才，重点吸引高层次人才和紧缺人才，充实到畜牧行业部门的人才队伍中去，同时配套出台相关激励

政策，重点在住房、医疗、子女教育等方面为优秀人才创造好的环境，让引进的各类专业人才能够留得住、起作用，使他们干事创业的激情得到充分发挥。二是畜牧行业职能部门要完善人才培养、使用和管理体制，健全培训体系，加强部门人员管理能力和专业技术能力等方面的培训，对表现突出的人才，优先提拔重用，使之成为行业骨干或精英，提升整个行业部门的综合素质。三是要鼓励畜牧企业加强企业内部高层次管理和技术人才的引进和培养，畅通人才晋升通道，搭建人才成长平台，利用完善的人才培育机制，实现企业综合竞争实力的不断上升。

（十）进一步强化督导考核。市委市政府要将畜牧产业发展作为乡村振兴、村级集体经济发展的主导产业，将畜牧产业发展目标列入基层党委政府考核指标，纳入市目标管理体系，注重依法依规开展生产经营和监督管理等活动，制定切实可行的考核力法，每年对畜牧业发展好的先进乡镇、村、企业、个人进行奖励，鼓励先进、鞭策后进，真正形成全市上下发展畜牧业的局面，使畜牧业早日成为我市农民收入的支柱产业，成为富民富市的重要手段。

七、结语

我市畜牧产业顶层设计高、产业基础实、政策环境好、资源禀赋优，发展势头猛、后劲足，目前已成功创建全国生猪调出大县、全国第一批畜牧业绿色发展示范县、国家农产品质量安全示范县、全国畜禽类污资源化利用整县推进项目试点县。下一步我市将把畜牧产业作为全市支柱产业，全力打造全国千亿级畜牧产业化集群，建设全国畜牧强县，全市上下要进一步振奋精神、坚定信心，切实把建设全国畜牧强县作为一项重要任务来抓，全面落实“六稳”“六保”各项举措，进一步激发畜牧企业内生动力，助推经济社会高质量发展，为我市综合实力进入全省各县（市）前列做出新的更大的贡献。

关于汝州市贯彻执行物业管理条例情况的调研报告

汝州市人大常委会环资工委

(2020 年 11 月)

为进一步提升我市城市物业管理与服务水平，建立健全小区物业管理长效机制，促进我市城市管理工作全面提高，根据市人大常委会 2020 年度工作要点安排，10 月中下旬，组织部分常委会组成人员、人大代表和人大机关工作人员组成调研组，深入到蓝湾半岛小区、圣庄园小区、城垣新区小区、荟萃苑小区等地进行实地察看并召开座谈会，会上听取了住建局、部分小区业委会代表和物业管理公司代表等有关部门的情况汇报，调研组成员就调研情况建言献策，提出了意见和建议。通过调研深入了解了我市物业管理工作情况。现将调研情况报告如下：

一、基本情况及工作成效

近年来，市政府认真贯彻落实国务院出台的《物业管理条例》和省人大常委会通过的《河南省物业管理条例》，加强物业管理工作，着力提升物业管理水平，尤其是 2017 年以来，我市物业管理工作不断创新管理服务模式，不断扩大物业服务覆盖面，服务内容日趋丰富，服务质量不断提升，取得了一定成效。目前，我市现有住宅小区 348 个，有物业管理的小区 90 个，物业企业 76 家，从业人员 1700 余人，新建住宅小区物

业覆盖率 100%。

（一）物业管理体制不断理顺。一是领导重视，把物业管理工作纳入议事日程。市政府及时成立物业管理工作领导小组，明确了职责分工，夯实了组织基础。二是管理制度进一步完善。市政府先后制订出台了《汝州市人民政府关于进一步加强物业管理的意见》《汝州市住房和城乡建设局关于加强物业管理招标投标工作的通知》《汝州市物业管理工作考核办法》《汝州市住宅小区综合验收实施方案》《汝州市文明小区评选管理办法》等一系列规章制度，进一步完善了物业管理机制，优化了运行流程，为执法管理奠定基础。三是配备专门机构，负责物业管理工作。成立了市物业办，定机构、定职责、定编制，各乡镇（街道）物业管理工作明确有专人管理、专人负责，并有具体的工作方案和措施，为开展物业管理奠定了坚实基础。“政府主导、属地负责、部门共管、各方参与”的物业管理新体制逐步建立。

（二）行业监管力度不断加大。一是坚持提前介入，规范新建小区、安置区的物业管理。行政主管部门要求房地产开发企业在项目开发阶段依照相关标准和条件规范建设，减少验收交房遗留问题，完善售后服务，为后期的物业管理工作打好基础。二是开展物业管理招

投标，提高物业服务水平。组建了 26 人的市物业管理评标专家库，要求住宅小区选聘前期物业服务企业时，必须进行公开招投标，保障物业服务企业及业主的权益。三是开展文明创建，助推安全管理。为激发小区创建全国文明城市的积极性，行业主管部门采取固定检查与间接抽查相结合的方式对全市物业小区进行评比，利用奖惩结合及红黑旗制度，调动了大家创文积极性，使我市物业小区创建工作迈上了一个新台阶。三是完善信访工作机制，回应业主诉求。市物业办负责指导办事处协调、解决业主合理诉求，协调业主与物业服务企业之间的矛盾纠纷、保障业主的合法权益，有效提升了业主的满意度。

（三）物业服务水平不断提升。2004 年起，我市物业企业从无到有，短短十几年时间，物业管理取得长足发展。截至目前，新建达到 100%。住宅小区物业覆盖率在不断提升。物业服务水平不断提高，涌现出一大批环境优美小区和优秀服务企业，如圣庄园小区、南关花园小区、绿洲凤凰城小区等，2018 年以来兄弟县市及外地市相继来我市参观学习小区物业管理工作。我市物业管理工作连续三年被省住房建设厅评为先进，各项工作均居全省前列。

二、存在问题

虽然我市物业管理工作做出了一定的成效，取得了相当大的成绩，但随着城镇化快速推进，物业管理面积不断增加，我市物业管理总体发展水平与先进地区相比、与人民群众期盼还有一定的差距。主要表现在：

（一）物业企业管理服务水平较低

我市从事物业管理的企业总体上规模比较小，不能有效地把管理与服务有机结合起来，部分物业企业的经营是在微利、持平的情况下运行。物业服务特别是住宅区物业服务还仅停留于清洁卫生、绿化养护、治安巡防等基本服务内容上，导致物业企业提供的服务尚不能满足业主的要求。物业从业人员不稳定，业务素质较低，专业人员不多，物业一线服务（如秩序维护、保洁等）

人员大多数以老年人居多。

（二）物业费收费难的现象比较突出

现在汝州市物业费收费率达 61%，这远远低于应收费率，主要原因在于开发商房屋和基础设施质量遗留问题转嫁物业比较严重。还有就是业主自身思想认识不高，对物业相关法律法规不太了解，过度维权。

（三）业委会作用尚未充分发挥

目前我市城市小区中蓝湾半岛小区、城垣新区小区、福地花园小区、世纪华庭小区、绿洲凤凰城、维也纳小区等 16 家小区成立了业主委员会，业委会组建率还有待进一步提高，大部分业主对业委会的认识存在偏差，自治管理意识较弱，参与物业管理的积极性不高，不愿参与业委会的选举和被选举，导致很多小区物业管理运行多年至今无法成立业委会。就是成立的业主委员会，有的由于组建过程不严谨，业主委员会形同虚设，引发业主不满。

（四）部门联动合力有待增强

物业管理作为一项系统工程，牵涉城管、工商、公安、建设、房产、价格、消防、法院、街道等诸多部门。虽然市政府出台了一系列政策和措施，但真正实施起来，机制难顺畅。遇到问题，个别部门推诿扯皮，导致问题越来越复杂，越来越难解决。

（五）老旧小区问题日益突出

我市老旧小区大多没有物业管理，基本是由社区居委会代管，缺乏公共维修资金，小区配套不齐全、绿地面积小、停车位不足、环境脏乱差、房屋立面破损严重等问题已成为广大业主反映强烈的热点、难点问题。

（六）小区停车问题比较突出

车位少、停车难已成为当前我市小区管理工作中一个突出问题。车位数量严重不足，导致车辆乱停乱放，小区绿化带被毁，公共道路堵塞，救援、救急车辆无法进入等问题突出，特别是住宅小区大门外沿路车辆乱停乱放已成为普遍现象，占用慢车道，影响行人，损害城市环境。

（七）电力部门不接管小区电力设施

我市住宅小区除吉星花园、世纪华庭外，其它均未由电力部门抄表到户，存在着电力管理混乱，电价混乱的现象。由于电力部门不依规接管小区电力设施，本应由电力部门承担的小区日常维护费用和损耗全部加到物业企业头上，按照国家相关规定，物业公司的物业费并不包含线路维护和设备维修费用，所以物业企业只能把这些费用加在电费里，抬高电价、违规收取电费，如果业主拒缴物业费，物业公司对业主停水停电，导致矛盾不断升级。

三、下步建议

为进一步提升我市物业管理与服务水平，建立健全小区物业管理长效机制，提出如下建议：

（一）提升物业服务效能

物业管理企业要不断提升诚信自律意识，树立质量与品牌意识，规范管理、优化服务，逐步提高科学管理水平和服务质量。物业管理企业承接物业时，要严格落实物业承接验收制度，应当对物业共用部位，共用设施进行查验，杜绝项目“带病”交付，减少因开发商遗留问题引发的物业矛盾和纠纷。

（二）扩大物业管理覆盖范围

在规范新建小区物业管理的同时，要继续加强老旧小区的整治、改造，对整治改造后的老旧小区界定物业服务范围和标准，由业委会或社区居委会引入物业企业，从“秩序维护、卫生保洁、绿化养护”的基本服务内容做起，扩大老旧小区的物业覆盖面。

（三）规范物业管理收费

探索将物业欠缴案件作为简易类案件，由物业企业采取向基层法院申请支付令的方式，降低追索物业费欠缴的管理成本、司法成本。要强化奖惩引导，认真研究对策，对参与管理、成效显著的业委会成员，给予表彰鼓励；对违法失信行为，纳入个人征信、考核体系。引导党员干部和机关事业单位职工，带头缴纳物业管理费用，带头维护好小区环境秩序。

（四）加强业委会组织建设

加强街道、社区居委会对业委会工作的指导，创新业委会的组织模式，增强业主参与小区事务的积极性。引入业委会委员薪酬服务机制，提高其履职能力，提升业委会对小区事务的管理水平和决策的公正性。街道、社区居委会要对业委会的活动进行定期监督检查，对业委会活动中出现的违规行为要及时制止并限期整改，保证业委会在法定范围正常有序运行。

（五）加强部门联动形成合力

市人民政府要进一步修订完善《汝州市人民政府关于进一步加强物业管理工作的意见》，结合 2018 年实施的《河南省物业管理条例》，对小区车库车位管理、公共区域收益分配、维修基金使用、集中供暖等广大业主关心的热点问题进一步规范。要整合资源，加强部门联动，依法查处违法违规行为。加大执法联动机制。既要各司其职，又要加强联动。落实街道办事处牵头的物业管理联席会议制度，协调城管、价格、房产、信访、公安等执法部门及时查处物业管理区域内的违法行为，保证执法效果。

（六）逐步实现电力部门对小区电力的接管

根据《河南省物业管理条例》第四十五条的规定，“物业管理区域内，供水、供电、供气、供热、通讯、有线电视等单位应当向终端用户收取有关费用。同时对我市现有实行专变供电方式的住宅小区逐步收归电力部门统一管理。”要进一步探索完善电力部门对小区电力的接管。

（七）加大对物业管理相关法律法规宣传力度

广泛宣传物业管理法律法规，提高合同履约意识，让业主充分认识到，物业也是商品，享受服务就要缴费，没有免费之说，不缴费就违法，为物业管理营造良好的健康法制环境。加强文化建设，通过举办市民节等活动提升业主意识，提高业主主人翁意识，善于发挥业主作用，对危害公共利益的人和事要主动干预、积极举报，引导居民共同维护自己的家园。

关于对我市持续优化营商环境情况的调研报告

汝州市人大常委会财经工委

（2020 年 11 月）

为进一步优化营商环境，推动经济高质量发展，按照汝州市人大常委会 2020 年工作安排，将于 11 月份对我市持续优化营商环境情况进行专题询问。汝州市人大常委会于今年 9—10 月份，组成七个调研组通过查阅资料、召开座谈会、实地查看、调查问卷等形式深入 32 个部门单位和 40 余家企业进行调研。同时，调研组从企业层面选择了政务环境、法治环境、信用环境、水电供应、获得信贷等指标，对全市 100 余家企业开展了问卷调查，共收回有效问卷 92 份。现将调研情况报告如下：

一、我市持续优化营商环境工作情况及成效

近年来，按照中央、省、市关于深化“放管服”改革、全面优化提升营商环境的实施意见精神和“营商环境提升年”总体安排部署，我市加强组织领导，完善制度建设，实施专项整治，强化督查考核，积极营造快捷、高效、规范、透明的营商环境和政务服务体系。截至 2020 年 9 月底，全市共登记市场主体 66453 户，新登记市场主体 6723 户，连续 5 年新登记市场主体均保

持在 1 万户左右，县域经济实力位居中部百强县第 29 位，连续两年跻身全国县域经济百强，2019 年入选全国营商环境百强县市，营商环境持续优化。

（一）完善体制机制，加强服务指导

一是成立领导小组，助推营商环境提升。成立以市委书记为第一组长、市长为组长的汝州市优化营商环境工作领导小组，统筹推进全市优化营商环境工作。相继出台了《汝州市优化营商环境三年行动方案（2018—2020 年）》《关于建立汝州市优化营商环境工作联席会议制度的通知》和《关于明确汝州市 2020 年营商环境评价指标涉及责任部门的通知》，将营商环境涉评的 25 个一级指标、88 个二级指标细化分解到 43 个职能部门，建立起完善的统筹协调、督促检查、效能考核等制度，为全面深化改革提供了体制机制保障。二是加强一对一服务，提升服务企业水平。制定出台了《县级领导服务重点规上企业首席服务官制度》和《服务规上工业企业首席服务官制度》，37 名县级领导直接通过“一对一”服务天瑞集团、

瑞平煤电等 37 个重点企业和夏店矿、汝丰焦化装备大型化改造升级等 16 个重点工业项目，同时其他 146 个规上工业企业由企业属地乡镇、街道共 39 名党政主要领导担任首席服务官，为企业发展、项目建设提供全面服务。三是开展一把手专栏，直面营商环境热点难点。在《今日汝州》推出“一把手话优化营商环境”专栏，陆续刊载全市 21 个乡镇、街道和 43 个相关单位一把手介绍本地本部门优化营商环境、助力全市经济高质量发展的经验做法，不断推进优化营商环境工作向纵深发展。

（二）简化审批流程，政务环境更加高效便捷

一是精简办事环节，提升办事效率。通过采取相对集中的审批模式和创新审批流程来提升审批速度，从以前的“三集中、三到位”，到现在的“一窗受理”（一个窗口收件、一个窗口出件），事项办理环节大幅精简，极大地提升了办事效率。二是深化“放管服”改革，最大限度服务企业。持续深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，政务大厅设立企业开办、工程建设

项目审批、社会事务等 7 个综合受理服务区,设置 9 个综合服务窗口,实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”。三是全面推进政务服务电子化水平。目前,全程电子化线上办理设立登记 32000 余件,企业登记电子化运用率一直保持 99% 以上,多次位居全省第一。2019 年,实现与全国一体化在线服务平台对接,目前 1436 项政务服务事项实现网上可办。

（三）推动惠企政策落实，切实降低企业税费负担

一是加强宣传，保障政策惠及进度。通过多种方式开展小微企业政策宣传，实行责任包干，结合纳税人实际，逐户深度宣传、辅导责任人，让每一户小微企业都能及时、准确填报。二是采取多种手段，降低企业税费负担。积极推进电子退库、更正、免抵调业务，探索新办纳税人“套餐”式办税业务，简并优化增值税、消费税等税种申报表。三是优化税收服务手段，扩大惠企政策的覆盖面。强化日常督促检查，有效推动研发费用加计扣除政策的全面贯彻落实；认真落实高新技术企业所得税低税率、残疾人工资加计扣除、企业资源综合利用所得税优惠等税收政策；扩大科技惠企政策的覆盖面，开展科技政策进企业宣传活动，培养企业科技政策明白人，规范企业的研发活动，推动各项惠企政策落到实处。四是开通绿色通道，缓解疫情影响。今年以来，出台《关于应对新型冠状病毒肺炎

疫情缓解中小企业生产经营困难的意见》，累计为 15 家企业发放补贴 1466 万元；返还 15 家企业失业保险费 115 万元，减免企业的养老保险、失业保险等社保费用 3409 万元；将 133 家企业纳入享受政策名单，减免各类税费 630 万元。

二、我市营商环境存在的主要问题

根据前期了解和此次分组调研,从各调研组调研反馈的情况来看,我市的营商环境与社会各方面特别是企业的期盼还有一定差距,主要表现在以下几个方面:

（一）政务服务、行政审批效能有待提高

一是重审批、轻监管，重处罚、轻服务的问题还不同程度存在。调查的企业中，32% 的企业反映少数执法人员素质偏低，办事效率不高；13% 的企业认为一些执法机关专注罚款，存在以罚代管、只罚不管等现象，在环保、消防、卫生、安全等环节均存在不同程度的粗暴执法、“一刀切”，加强事中事后监管的措施办法还需要进一步创新。二是部分单位对优化提升营商环境的重大作用的认识还不到位，思想不解放、政策不灵活、服务不主动，“门好进、脸好看、但事难办”的现象还时有发生；一些部门、单位对优化营商环境的宣传避而不谈或泛泛而论，既没有数据也没有实例，工作停留在开会、发文件上。与脱贫攻坚战等其他三场攻坚战相比，干部群众对优化营商环境工作的认识

有限。三是并联审批还不尽完善，相关运行机制不够健全，加之部分单位行政审批放权不到位，政务中心部分服务窗口工作人员业务素质不强，对审批事项把握不准，人进事不进，事进权不进，“最多跑一次”还不能完全实现。调查的企业中，30% 的企业认为审批环节多、要件多、时间长；5% 的企业反映实质性办事环节仍要到各部门跑办，16% 的企业反映权力下放后，由于基层对政策不够熟悉，审批反而更难。

（二）惠企政策宣传不到位，落实有难度

我市惠企政策的公开形式单一，市场主体知晓率不高，尤其在执行层面还存在不及时、不到位等问题，极大地抑制了政策的有效发挥。不少企业反映，各级在落实支持中小微企业发展上，多是照搬上级政策文件，有针对性的措施较少，很多时候看到政策，无法享受；看到空间，无法进入；看到机会，无法把握。调查的企业中，30% 的企业认为在政策咨询、信息交流、企业合作、产品推广方面缺少为企业搭建的公共服务平台；23% 的企业认为企业或项目业主反映问题时，找不到受理部门，或是部门之间推诿扯皮，不及时解决。

（三）企业融资难问题依然突出。调研中了解到中小企业最大的需求和困难就是融资问题。一是贷款渠道单一、信贷产品少、融资成本高。银行抵押条件苛刻，评估登记部门分散、程序繁琐、收费较高，

贷款额度低且办理难。调查的企业中，23% 的企业反映银行抵押品要求过高，缺乏银行可以接受的抵押资产。有的企业为了运转不得已进行民间融资，高利息、高成本导致企业难以发展壮大。二是信用体系建设滞后。部分企业有效抵押品不足，财务制度不健全，信息不对称，信用等级较低，贷款难度加大；一些企业信用意识差、还款意愿不强，一些企业存在长期拖欠银行贷款本息的情况，致使金融机构不愿、不敢与中小企业打交道。

三、进一步优化我市营商环境的意见建议

（一）进一步深化行政体制改革，提高行政服务效率

持续深化简政放权改革，提高政务服务效率。改革政府涉企行政许可、行政审批等制度运作程序，打破部门层级界限、政务藩篱和信息孤岛，促使政务信息共建共享，下功夫解决好公共数据和电子政务领域存在的基础设施条块割裂，网络互联互通不畅，业务系统缺乏协同等堵点问题，加快实现各部门、各层级、各业务系统公共数据信息互联互通，并逐步拓宽网上政务服务覆盖范围延伸至乡镇。加快落实并联审批，做到凡是能够通过信息共享获取的信息和前序流程已收取的材料，不要求企业和群众重复提交；凡是能通过网络核验的信息，不要求其他单位和申请人重复提交，凡是应由行政机关及相关机构调查核实的信息，由行政部门及相关机

构自行核实，实现相同信息“一次采集、一档管理”。

（二）持续为市场主体减负，确保惠企政策落地生效

一是加大惠企政策宣传力度，狠抓政策落地落实。要通过多种渠道、多种形式加大惠企政策的宣传，切实解决好政府与企业信息不对称问题。特别是国家法律法规对特种行业和特殊物品的管理发生变化时，部门要结合实际，主动上门到相关的企业进行宣传，让企业知法守法，避免蒙受损失。支持产品创新、研发设计、品牌培育和标准制定，引导传统产业项目创新发展和梯度转移，加强重点产业企业与国家级、省级战略对接服务，指导企业用好各类普惠性税收政策。二是推进流通体制改革，在产业战略定位与结构调整的基础上制定物流支持政策措施，加快现代供应链体系建设，培育一批有影响力的供应链重点企业，降低物流成本。三是持续清理整顿涉企收费、检查,减轻企业负担。完善常态化的监管机制，尤其是针对企业各项收费的价格监管，降低企业运营成本；整治各种涉企乱收费、乱罚款,强化举报、查处和问责，切实减轻企业负担；认真解决多头执法、重复执法、选择性执法、粗暴执法等不规范执法行为，不断提升监管的公平性、规范性和有效性。

（三）加强协调指导，积极破解企业资金难题。

针对企业融资难、融资贵的问题，市政府应重点进行协调支持，

有效缓解企业发展资金瓶颈。一是针对企业贷款信用低的问题，加强对民营企业的引导，进一步完善企业的财务制度、管理模式，改善企业信用环境，增强企业贷款竞争力。二是持续搭建银企对接平台，做好金融政策和产品宣传推介，大力发展普惠金融，继续加大金融机构的招商力度。认真落实汝州金融招商奖补政策，大力实施“引金入汝”工程，以引进银行、保险、证券、基金等金融机构为重点，加快各类金融机构集聚，进一步引导和激励各金融机构加大对民营企业的贷款支持力度。

（四）加强配套建设，着力打造开放便捷的营商环境

一是落实集聚人才新举措。结合我市实际，创新领军人才、双创人才、青年人才等各类型、各层次的人才认定机制，吸引大学生、农民工回流，为企业高质量发展提供坚实的人才支撑和智力保障。二是加大对职业技术学校培训机构的支持力度，鼓励职业技术学校围绕我市自身产业基础大力发展职业教育，为未来产业落地储备人才。三是加快工业园区建设。协调推进工业园区的规划进度，加快推进汽车装备制造产业园等园区建设进度，保障项目、企业顺利入驻。加快完善以基础设施、配套功能、环境建设为重点的园区建设，为企业主和员工解决好吃住行、教育、医疗等实际问题，解决企业发展的后顾之忧，促进优势转化落到实处。

国家宪法日来临

重温总书记关于宪法的重要论述

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。党的十八大以来，习近平总书记高度重视宪法在治国理政中的重要作用，对宪法的性质、地位、权威、实施、宣传教育等作出了一系列重要论述。2020 年 12 月 4 日是第 7 个“国家宪法日”，一起重温总书记关于宪法的重要论述！

宪法的性质、地位

确认和巩固国家根本制度、基本制度、重要制度

实践证明，通过宪法法律确认和巩固国家根本制度、基本制度、重要制度，并运用国家强制力保证实施，保障了国家治理体系的系统性、规范性、协调性、稳定性。

——2020 年 2 月 5 日，在中央全面依法治国委员会第三次会议上的讲话

国家根本法、国家各种制度和法律法规的总依据

我国宪法实现了党的主张和人民意志的高度统一，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。宪法是国家根本法，是国家各种制度和法律法规的总依据。

——2018 年 2 月 24 日，在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话

具有最高的法律地位、法律权威、法律效力

宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我们党首先要带头尊崇和执行宪法，把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权。一切违反宪法法律的行为，都必须予以追究。

——2018 年 2 月 24 日，在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话

国家意志的最高表现形式

宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式。“法者，国家所以布大信于天下。”可以说，宪法是国家布最大的公信于天下。

——2018 年 1 月 19 日，在十九届二中全会第二次全体会议上的讲话

治国安邦的总章程、党和人民意志的集中体现

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

——2016 年，对“五四宪法”历史资料陈列馆作出的指示

人民当家作主、党和国家事业顺利发展的保证

只要我们切实尊重和有效实施宪法，人民当家作主就有保证，党和国家事业就能顺利发展。反之，如果宪法受到漠视、削弱甚至破坏，人民权利和自由就无法保证，党和国家事业就会遭受挫折。这些从长期实践中得出的宝贵启示，必须倍加珍惜。

——2012 年 12 月 4 日，在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话

牢固树立宪法权威

必须以宪法为根本的活动准则

党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。

——2020 年 11 月 16 日至 17 日，在中央全面依法治国工作会议上的讲话

不得有超越宪法法律的特权

要在全社会牢固树立宪法法律权威，弘扬宪法精神，任何组织和个人都必须在宪法法律范围内活动，都不得有超越宪法法律的特权。

——2016 年 7 月 1 日，在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话

每个党政组织、每个领导干部，必须服从和遵守宪法法律

我们说不存在“党大还是法大”的问题，是把党作为一个执政整体而言的，是指党的执政地位和领导地位而言的，具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律，就不能以党自居，就不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。

——2015 年 2 月 2 日，在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话

坚持不懈抓好宪法实施工作

用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施

要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，维护宪法尊严，把实施宪法提高到新水平。

——2018 年，在第五个国家宪法日到来之际作出的重要指示

完善宪法监督制度

要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要完善宪法监督制度，积极稳妥推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设。

——2018 年 2 月 24 日，在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话

增强公职人员宪法观念

全会决定规定，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。这样做，有利于彰显宪法权威，增强公职人员宪法观念，激励公职人员忠于和维护宪法，也有利于在全社会增强宪法意识、树立宪法权威。

——2014 年 10 月 20 日，关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明

作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好

宪法是国家的根本法。法治权威能不能树立起来，首先要看宪法有没有权威。必须把宣传和树立宪法权威作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好，切实在宪法实施和监督上下功夫。

——2014 年 10 月 20 日，关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明

全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务和基础性工作

党的十八大以来，我多次讲，全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。

——2018 年 1 月 19 日，在十九届二中全会第二次全体会议上的讲话

把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。我们要坚持不懈抓好宪法实施工作，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

——2012 年 12 月 4 日，在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话

推动宪法完善和发展

要适应经济基础的变化而变化

我们党高度重视发挥宪法在治国理政中的重要作用，坚定维护宪法尊严和权威，推动宪法完善和发展，这是我国宪法保持生机活力的根本原因所在。宪法作为上层建筑，一定要适应经济基础的变化而变化。

——2018 年 2 月 24 日，在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话

体现党和人民事业的历史进步

我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。

——2018 年 2 月 24 日，在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话

符合国情、符合实际、符合时代发展要求

我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法制保证。

——2014 年，在首个国家宪法日到来之际作出的重要指示

不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能具有持久生命力。

——2012 年 12 月 4 日，在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话

加强宪法学习宣传教育

弘扬宪法精神，树立宪法权威

要在全党全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，弘扬宪法精神，树立宪法权威，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

——2018 年，在第五个国家宪法日到来之际作出的重要指示

成为人民的内心拥护和真诚信仰

宪法法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰，加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础。

——2018 年 2 月 24 日，在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话

把宪法法律教育纳入国民教育体系

要坚持从青少年抓起，把宪法法律教育纳入国民教育体系，引导青少年从小掌握宪法法律知识、树立宪法法律意识、养成遵法守法习惯。

——2018 年 2 月 24 日，在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话

教育引导广大党员、干部牢固树立宪法意识

要认真学习贯彻党的十九届二中全会精神，教育引导广大党员、干部牢固树立宪法意识，带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。

——2018 年 2 月 10 日至 13 日，在四川调研时的讲话

让宪法家喻户晓，在全社会形成学法尊法守法用法的良好氛围

我们要在全社会加强宪法宣传教育，提高全体人民特别是各级领导干部和国家机关工作人员的宪法意识和法制观念，弘扬社会主义法治精神，努力培育社会主义法治文化，让宪法家喻户晓，在全社会形成学法尊法守法用法的良好氛围。

——2012 年 12 月 4 日，在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话

（来源：中国人大网）

民法典实施助力全面依法治国（新论）

2021 年 1 月 1 日，《中华人民共和国民法典》正式实施。这是我们在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的又一个里程碑事件，是新时代社会主义法治建设的重大成果。

习近平总书记指出，“民法典实施得好，人民群众权益就会得到法律保障，人与人之间的交往活动就会更加有序，社会就会更加和谐。”作为新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，民法典是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，也是广大人民群众的权利保护法，必将更好维护最广大人民根本利益，增进人民福祉。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，实施好民法典，意义重大。

民法典实施前，我们已经有了民法通则、物权法、合同法等民事单行法，在过去的经济社会实践中发挥了重要作用。随着时代发展，这种分散式、碎片化的民事法律格局已经不能适应我国经济社会发展的实际。民法典的颁布和实施，更好体现了我国社会主义性质、符合人民利益与愿望、顺应时代发展要求，是全面贯彻习近平法治思想、坚定不移走中国特色社会主义法治道路的生动实践，体现了鲜明的中国特色、实践特色、时代特色。

在时间维度上，民法典实施为民事主体全生命周期编织“保护网”。民法典实施后，自然人从出生到死亡，受到民法典全过程全方位的保护。不仅如此，对胎儿权益而言，涉及遗产继承、接受赠与等情形的，民法典都有特殊保护规则提供前置的保护；在死亡之后，基于社会公共利益的考虑，民法典也会对英雄烈士的姓名、

肖像、名誉、荣誉提供延后的保护。法人虽然没有生物学意义上的生命，但它是现代经济社会中的重要组织体，并且也是由自然人组织设立的。对法人的保护，一方面是在保护社会组织体自身，另一方面也是在保护自然人。民法典实施后，法人从设立到运行，从合并、分立到解散、破产，再到注销，都受到民法典一以贯之的保护。

在空间维度上，民法典实施为民事主体全领域活动穿上“防护服”。在社会生活中，不论是自然人还是法人，都离不开财产权利作为保障。民法典实施后，物权编为民事主体的物权提供强力保护，最大限度保护民事主体等相关权利。民事主体参与社会经济生活，通过买卖满足所需，通过借贷融通资金，通过运输转移物资，通过合伙共同创业，通过投资获取利润。上述活动，皆有民法典合同编为其保驾护航。对于自然人而言，民法典实施后，婚姻家庭编将为结婚、离婚、收养等民事活动提供周全的保护。另外，民事主体参与民事活动，难免遇到民事权益被侵害的情况。民法典侵权责任编将进一步明确行为规范和裁判规范，促进公平正义。

随着民法典的实施，民事主体的权利保护在新的起点上得到强化，进一步提升了人民群众的权利意识和法治意识，增强了全面依法治国实践的全民自觉性和主动性。乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，民法典的实施必将为在新的历史起点上更好推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家提供有力保障。

（来源：人民日报）

“典”亮我们的生活

“自助行为”需审慎，风险须自担

案例一

陈健(化名)欠静静(化名)借款40余万元,法院判决后,陈健却不见踪影了。直到四年后,静静一天晚上在一家消费场所发现了陈健,当下联系执行法官未果后,就叫来三人围住陈健不让他离开。后双方商定到派出所解决纠纷。派出所认为这是民事纠纷,让双方天亮后到法院解决,双方都同意了。在此期间,为继续逃避债务,陈健在第三次上卫生间时,试图翻窗逃跑,却不慎坠地造成颅脑损伤,经抢救无效死亡。陈健的家属便将静静等人告上了法庭,要求赔偿各项费用40余万元。

实践中,合法权益受到侵害又来不及请求国家机关保护时,被侵害者采取一定的保护权益措施,但因不够审慎,须自担风险的事,时有发生。

案例二

周某骑着三轮车不小心在路口刚蹭了余某的小轿车。周某随后逃逸,余某紧追其后,将其堵到了小巷子里,后双方起冲突,造成周某肋骨骨折、余某右脚肌肉拉伤。经住院治疗,周某起诉余某要求赔偿损失。

一些地方、部门、法学教学研究机构和社会公众因此呼吁,增设“自助行为”,明确风险责任承担。

为回应社会声音,民法典在第1177条规定:“合法权益受到侵害,情况紧迫且不能及时获得国家机关保护,不立即采取措施将使其合法权益受到难以弥补的损害的,受害人可以在保护自己合法权益的必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施;但是,应当立即请求有关国家机关处理。受害人采取的措施不当造成他人损害的,应当承担侵权责任。”

需要注意的是,不能因为采取保护合法权益的自助行为,而忽视可能存在的风险。第一个案例,静静被诉的案子,债权人采取合理限度的自助行为以防止债务人再次隐匿逃债,债务人为继续逃避法定债务,翻窗户逃跑却不慎坠地,是债务人自身行为造成的损害,并非债权人行为所致,因此债权人不用承担法律责任。第二个案例,周某起诉余某的案子,因为交通事故刚蹭,余某制止周某交通逃逸本身这个行为是法律允许的,将周某堵到小巷子里理论也是法律所允许的,但后来发展成打架斗殴,这就与之前的保护权益的自助行为初衷脱节了,余某也要承担相应的损害责任。由此可以看出,自助行为如因对方自身行为不当造成的损害,是不用承担责任的,但如果控制不住自己的行为,将自助行为演变成其他侵害行为,是需要承担相应的侵权责任的。

“自助行为”



那么,何谓“自助行为”?中国法学会民法学研究会副会长、中国人民大学教授杨立新说:“自助行为是权利人为了保护自己的权利,在情势紧迫而又不能获得国家机关及时救助的情况下,对他人的财产或者自由在必要范围内采取扣押、拘束或者其他相应措施,为法律或社会公德所认可的行为。”他举例说,倘若有人在饭馆吃“霸王餐”,用餐后声称没钱,拒绝买单,饭馆老板可以限制其离开并立即报警,这种行为即自助行为。

对于“自助行为”,相关部门在起草法律过程中认为,“自助行为”制度赋予了公民在一定条件下的自我保护权利,是对国家权力在维护社会秩序和保护公民权益不及时情况下的有益补充。明确规定“自助行为”制度,对保护公民人身、财产权益安全具有重要的现实意义,也有利于对这种自力救济行为进行规范。

既然如此,在实施“自助行为”过程中,为避免自担风险,公民需要注意些什么?

最高法相关部门人员提出,构成自助行为须具备几个条件:一是有不法侵害状态存在,二是为保护自己的合法权益,三是情况紧急而来不及请求有关国家机关的援助,四是不得超过必要限度,五是法律或公序良俗所许可。符合以上条件的自助行为属于合法行为。但是,即使自助行为具备合法性,也不能够持续存在,权利人应当立即请求有关国家机关处理,否则也要依法承担相应的侵权责任。至于对“立即”的认定,应当结合社会生活经验法则来认定。

司法实践中,还有一些问题,比如财物扣留的边界问题。浙江省律师协会会长郑金都提出,如果扣留财务的方式不当,如采取强夺的方式,“自助行为”会不会因此转成刑事案件?且紧急情况下又该如何判断评估所扣留财物的价值是否适当?还有,该条的“国家机关”如何理解?西南政法大学教授谭启平也指出,自助行为的方式以及如何界定自力救济和公权力救济的边界,是极其重要的。该条的“等”,是否包括可以同时限制人身自由?这些问题恐怕还有待司法解释进一步明确,以避免将来在执行过程中产生问题。



(来源:中国人大网)

“典”亮我们的生活

民法典为疫情防控提供法治保障

突如其来的新冠肺炎疫情影响了人们的生活，也给民事立法带来新课题。民法典在编纂过程中，总结新冠肺炎疫情防控的经验，梳理与疫情相关的民事法律制度，针对疫情防控中出现的问题，作出相关制度安排。

疫情发生初期，一些未成年人因家人被收治或隔离，只能在家中独自留守。紧急情况下无人照料被监护人由谁来照料，成为需要立法解决的问题。

对此，民法典第 34 条中规定：“因发生突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护人生活处于无人照料状态的，被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门应当为被监护人安排必要的临时生活照料措施。”

“这一规定，充分体现了民法典以人为本、以民为本的特质。”全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹表示，结合此次疫情防控工作，民法典对监护制度作了进一步完善，具有很强的针对性、实用性、创造性，也体现了国家立法能够反映人民群众的呼声意愿，回应人民

群众的法治需求。

在新冠肺炎疫情肆虐时期，常态的医疗秩序受到巨大冲击。紧迫之时，有的体育场被改建成方舱医院，有的宾馆成了隔离观察场所。政府因紧急需要采取的这些征用措施，很好地维护了公共利益和公民的人身权利。

结合疫情防控工作，民法典在征用组织、个人的不动产或者动产的事由中增加了“疫情防控”。民法典第 245 条规定：“因抢险救灾、疫情防控等紧急需要，依照法律规定的权限和程序可以征用组织、个人的不动产或者动产。被征用的不动产或者动产使用后，应当返还被征用人。组织、个人的不动产或者动产被征用或者征用后毁损、灭失的，应当给予补偿。”

有关专家指出，出现类似疫情防控的紧急情况，政府为了公共利益的需要，依法对组织、个人的不动产或者动产进行征用，目的是取得使用权，而非所有权，发生转移的是所有权中的占有、使用权能。因此，在紧急情况消失后，政府应当将财产返还被征用人，并补偿被征用人所受到的损失，不能返还原

物的，应当补偿。这充分体现了对组织、个人财产权的尊重和保障。

在抗疫大战中，社区是一个重要阵地，而物业又承担了社区防控中的大量工作。民法典总结了社区防控的经验，第 285 条中规定：“物业服务企业或者其他管理人应当执行政府依法实施的应急处置措施和其他管理措施，积极配合开展相关工作。”同时，第 286 条中明确了业主的配合义务，“对于物业服务企业或者其他管理人执行政府依法实施的应急处置措施和其他管理措施，业主应当依法予以配合。”

“物业在社区防控中发挥的重要作用，大家有目共睹。”全国人大代表、北京市律师协会会长高子程表示，民法典规定物业服务企业或者其他管理人在疫情防控等特殊情况下承担应急处置的责任，并明确业主的配合义务，有助于物业服务企业或者其他管理人开展相关工作，维护社区居民的人身财产安全和社会公共利益。

在新冠肺炎疫情暴发初期，口罩、防护服、消毒用品等一时供应紧张，物资运输困难。基于疫情防控、维护社会公共利益的需要，我国对

防疫物资的生产、销售，下达指令性任务或者进行国家订货就非常有必要。结合疫情防控工作，民法典完善了国家订货合同制度。

民法典第 494 条规定：“国家根据抢险救灾、疫情防控或者其他需要下达国家订货任务、指令性任务的，有关民事主体之间应当依照有关法律、行政法规规定的权利和义务订立合同。依照法律、行政法规的规定负有发出要约义务的当事

人，应当及时发出合理的要约。依照法律、行政法规的规定负有作出承诺义务的当事人，不得拒绝对方合理的订立合同要求。”

有关专家指出，民法典对有关抢险救灾、疫情防控类的国家订货合同专门进行列举，规定此类合同的签约主体只要是有关的民事主体均可，同时还增设此类合同的强制要约以及强制承诺制度，当事人的权利义务更为清晰明确，为此类合

同的签订以及法律适用提供了法律准绳。

“民法典对新冠肺炎疫情防控中出现的问题，作出了针对性的规定。”全国人大代表、辽宁省律师协会副会长李宗胜表示，这些与时俱进的条款，及时回应了社会关切，充分彰显了科学立法、民主立法的时代性、人民性，为疫情防控提供了有力的法治保障。

（来源：中国人大网）

民法典相关规定

第三十四条 监护人的职责是代理被监护人实施民事法律行为，保护被监护人的人身权利、财产权利以及其他合法权益等。

监护人依法履行监护职责产生的权利，受法律保护。

监护人不履行监护职责或者侵害被监护人合法权益的，应当承担法律责任。

因发生突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护人的生活处于无人照料状态的，被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门应当为被监护人安排必要的临时生活照料措施。

第二百四十五条 因抢险救灾、疫情防控等紧急需要，依照法律规定的权限和程序可以征用组织、个人的不动产或者动产。被征用的不动产或者动产使用后，应当返还被征用人。组织、个人的不动产或者

动产被征用或者征用后毁损、灭失的，应当给予补偿。

第二百八十五条 物业服务企业或者其他管理人根据业主的委托，依照本法第三编有关物业服务合同的规定管理建筑区划内的建筑物及其附属设施，接受业主的监督，并及时答复业主对物业服务情况提出的询问。

物业服务企业或者其他管理人应当执行政府依法实施的应急处置措施和其他管理措施，积极配合开展相关工作。

第二百八十六条 业主应当遵守法律、法规以及管理规约，相关行为应当符合节约资源、保护生态环境的要求。对于物业服务企业或者其他管理人执行政府依法实施的应急处置措施和其他管理措施，业主应当依法予以配合。

业主大会或者业主委员会，对任意弃置垃圾、排放污染物或者噪

声、违反规定饲养动物、违章搭建、侵占通道、拒付物业费等损害他人合法权益的行为，有权依照法律、法规以及管理规约，请求行为人停止侵害、排除妨碍、消除危险、恢复原状、赔偿损失。

业主或者其他行为人拒不履行相关义务的，有关当事人可以向有关行政主管部门报告或者投诉，有关行政主管部门应当依法处理。

第四百九十四条 国家根据抢险救灾、疫情防控或者其他需要下达国家订货任务、指令性任务的，有关民事主体之间应当依照有关法律、行政法规规定的权利和义务订立合同。

依照法律、行政法规的规定负有发出要约义务的当事人，应当及时发出合理的要约。

依照法律、行政法规的规定负有作出承诺义务的当事人，不得拒绝对方合理的订立合同要求。

“人大代表履职” 知识集锦

1 人民代表大会怎样 对人民负责，受人民监督？

人民代表大会 向人民负责，受人民监督

主要体现在：

- 1、对人大及其常委会审议的议案，都要在审议前或审议中，广泛听取人民群众和各有关方面的意见。如每年代表大会召开前，都要组织人大代表进行集中视察，了解情况，听取人民群众的意见，为审议列入代表大会会议的各项议题做好准备。又如对审议的法律草案，都要通过召开座谈会和其他方式，听取各地方、各有关部门、专家学者和人民群众的意见。一些与人民群众关系密切的法律草案，还要在报纸上公布，征求全民的意见。
- 2、采取各种办法，使人民群众了解人大工作，使人大的工作自觉地置于人民群众的监督之下。如规定人大会议一般都公开举行，会议的主要内容都通过新闻媒体向社会公开报道。又如在有些地方，如北京市、大连市等，普通公民经申请批准还可旁听人大会议。
- 3、在闭会期间加强人大代表与选民的联系。通过代表视察，人大机关接待群众来信来访，受理申诉、控告或检举，建立代表接待日制度，开展代表小组活动等，同人民群众保持密切联系，反映群众的意见、倾听群众呼声。
- 4、从法律上规定，人大代表要接受原选举单位和选民的监督，选民或原选举单位可依照法定程序罢免他们不满意的代表。

2 人大代表如何 提出建议、批评和意见？

- 可以单独提出，也可以联名提出；
- 可以在人大会议期间向人民代表大会提出，也可以在人大闭会期间向人大常委会提出。

人大会议期间

代表将所提建议、批评和意见送交大会秘书处有关处理机构（一般是议案建议组）。

大会闭会期间

代表将所提建议、批评和意见送交本级人大常委会办事机构。

人大常委会办事机构还为代表制发建议、批评和意见专用信封，为代表提供方便。

代表提出的建议、批评和意见可以随时要求撤回。

3 代表建议、批评和意见如何交办？

人大会议期间代表提出的建议、批评和意见，由大会秘书处或者有关机构提出交办意见，会后由人大常委会办事机构交有关机关、组织研究处理并负责答复；人大闭会期间代表提出的建议、批评和意见，由人大常委会办事机构交有关机关、组织研究处理并负责答复。代表对政府及其部门的建议、批评和意见，可以由人大常委会办事机构和政府办事机构共同交办，具体协调工作由政府办事机构负责。

代表对地方工作的建议、批评和意见，由人大常委会办事机构委托下一级人大常委会交有关机关、组织研究处理并答复。代表对本级人大机关工作的建议、批评和意见，由人大办事机构分别交本机关有关部门、单位研究处理。

4 人大代表如何 以其他方式密切联系人民群众？

各级人大代表是由选区选民或者选举单位选派到国家权力机关，代表本选区或者本选举单位和人民群众的利益和意志参加行使国家权力的。

代表法规定，代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。还规定，代表应当采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见，回答原选区选民或者原选举单位对代表工作和代表活动的询问，接受监督。

这就是说，代表在闭会期间的活动，除了有组织的活动之外，还可以以其他方式密切联系人民群众，深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智。

1、代表可以采取座谈、走访等方式密切联系人民群众。

代表可以根据实际情况，就有关问题进行走访，或者召开有关人员参加的座谈会，了解和听取人民群众有什么意见和要求。召开座谈会，可由代表小组召集，也可以通过代表原选举单位、选区或者代表工作单位，以及农村中的村民委员会等基层组织召集。一些地方的代表还搞了接待日活动，接受询问等。

2、代表还可以利用现代传媒等手段密切联系人民群众。

随着代表活动的开展，随着科学技术的发展，代表运用先进的网络技术与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系是一个趋势，而且目前也具备了这样的条件。

代表可以利用代表电子信箱、人大网站、热线电话等多种形式，听取原选区选民或者原选举单位和人民群众的意见和要求，了解社情，收集民意。这不仅增加了渠道，而且沟通也更快捷。



根据代表法的规定

县级以上的各级人大代表在本级人大闭会期间，有权向本级人大常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见。建议、批评和意见应当明确具体，注重反映实际情况和问题。这就包括了反映在联系人民群众过程中，了解到的人民群众的意见和要求。

代表法还规定，乡、民族乡、镇的人大代表在本级人大闭会期间，根据统一安排，开展调研等活动；组成代表小组，分工联系选民，反映人民群众的意见和要求。

代表在本级人大闭会期间的活动，无论采取什么方式进行活动，其目的都是在于真实地了解和反映人民群众的意愿，都要讲求实效、求真务实。

人大代表在与人民群众联系中，了解到人民群众对国家法律或者法规以及有关方针、政策的意见后，应当负责任地向本级人大常委会或者有关部门反映，并主动帮助有关部门出主意、想办法。对于其中的一些不合适的意见和要求，或者不了解的问题，代表应该配合有关部门做好宣传、解释工作。

5

人大代表有啥权利与义务？

为使人大代表履行好代表人民行使权力的职责，我国宪法和有关法律赋予了人大代表应当享有的权利和必须履行的义务。

人大代表有以下各项权利：

1. 审议权。审议是对列入会议议程的各项报告和议案进行讨论、发表意见、表明意愿和立场，给予肯定、否定或者提出修改意见的活动。

2. 提案权。人民代表大会立法和决定重大问题，一般要经过提出议案、审议议案、表决议案和公布法律（法规）和决定、决议的程序。法律除规定有关国家机关和人大的机构有权提出议案外，还规定了代表有权联名提出议案，提议组织特定问题调查委员会。

3. 表决权。表决权是指代表对交付表决的报告和议案、有关事项表明各种意愿（包括赞成、反对或弃权）的权利。表决权利的行使，会直接产生法律后果，是表决结果的直接依据。根据全国人大议事规则的规定，全体代表过半数是衡量一件议案是否获得通过的标准。

4. 询问权和质询权。询问和质询是国家权力机关对行政机关、审判机关和检察机关实行监督的形式。在人大会议期间，人大代表可以就有关问题向本级人民政府、人民法院和人民检察院提出询问；全国人大代表有权向国务院及其各部委、最高人民法院和最高人民检察院提出质询案。

5. 选举权。选举权是指代表参加产生国家机关领导人员及其他人员的权利。

6. 罢免权。罢免，是指由选举和任命产生的国家机关有关工作人员在任期届满以前，依法解除其职务的法律规定。罢免国家机关工作人员是人大各种监督手段中最严厉的监督手段，也是最后的监督措施。

7. 建议权、批评权。人大代表的建议、批评和意见，是代表向本级人大或者其常委会提出的对各方面工作的看法、意见的总称。代表建议、批评和意见可以个人提出，也可以联名提出；可以在大会会议期间提出，也可以在大会会议闭会期间提出。

8. 人大代表在闭会期间活动的权利。法律规定的代表在代表大会会议闭会期间的活动是多方面的，其中主要是参加视察和专题调研，应邀参加执法检查、列席有关会议，对各方面工作提出建议、批评和意见等。

人大代表同时有以下这些义务：模范地遵守宪法和法律、保守国家秘密、联系群众、参加人民代表大会会议。

6

人大代表如何行使好表决权？

表决是经过审议以后对列入大会议程的议案和报告，通过投票或者按表决器等方式进行决定的活动，是人大代表依法执行代表职务，代表人民参加行使管理国家权利的重要法律行为。所有需要代表大会通过的议案和报告，人大代表都有表决的权利，表决权是对议案和报告的最终决断权。人大代表要以认真的态度和对人民高度负责的责任感参加大会的表决。

人大代表的表决对大会决议、决定的通过有直接的影响。代表在认真审议列入会议议程的有关议案和报告的基础上，需要认真行使表决权，既能充分反映本选区选民或者原选举单位的意见和要求，又能胸怀大局，从全体人民的利益出发考虑问题。在举行人大会议时，一般都要经全体会议事先通过表决办法，明确表决时注意的事项，以及表决的具体程序和办法。人大代表应该按照自己的意愿和大会通过的表决办法参加表决。人大代表参加本级人大表决，可以投赞成票，可以投反对票，也可以弃权。全国和地方各级人大的全体会议进行的表决，其结果由全体代表的过半数赞成通过。宪法修正案，由全国人大代表的三分之二以上的多数赞成通过。人大代表在投票时，要坚持实事求是，敢于表明自己的立场和态度。为了保障代表依法执行代表职务，宪法和有关法律明确规定，代表在人代会上的表决不受法律追究。表决结果由会议主持人当场宣布。

（来源：中国人大网）

汝州市人大常委会 2020 年度办案质量检查工作会议召开

10 月 20 日上午，汝州市人大常委会 2020 年度办案质量检查工作会议在市委七楼会议室召开。市人大常委会主任李运平，市人大常委会副主任胡洪献、杨辉星、王沧海、杜占广，市人大常委会党组成员郭文源、康凯，市法院院长杨长坡，市检察院检察长阮建国，市公安局局长祁明安，市人大常委会委员、国网汝州市供电公司总经理翟礼明，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟出席会议。王沧海主持会议。

会议对先进单位及先进个人进行了颁奖。市法院、市检察院、市公安局、市森林公安局先进代表作了交流发言。

随后，市人大常委会主任、党组书记李运平作了总结讲话。李运平充分肯定了近年来办案质量检查工作取得的成绩，指出通过开展办案质量检查工作，各办案机关办案质量意识进一步提升，队伍素质不断提高，更好维护了社会公平正义，人民群众满意度不断提升。

到公平正义。要加强“三个建设”，强化办案队伍建设。加强思想政治建设、业务能力建设、工作作风建设，切实维护司法队伍的良好形象。要完善“两个机制”，加强案件监督管理。进一步完善内部监督制约机制和执法过错责任追究制度，坚决防止徇私枉法、执法不公等问题的发生，不断提升司法公信力。

李运平要求，要强化保障，加强宣传，营造良好的办案环境。要坚持党的领导，办案过程中要积极参与党组织的支持，紧紧依靠党组织的领导开展工作。要加大硬件投入，完善办案装备，为公正执法创造良好的硬件环境。要加强舆论宣传，将法律监督和舆论监督有机结合起来，弘扬社会正气，维护法律尊严。

最后，市法院、市检察院、市公安局、市司法局、市森林公安局主要负责同志作了表态发言。

会议还邀请了河南财经政法大学副教授翟秀红进行办案质量检查工作法律知识培训，进一步提升了一线法律办案人员法律素养。

市八届人大常委会组成人员、法制委员会委员、法工委兼职委员、部分人大代表、各乡镇人大主席、街道人大工委主任，市法院、市检察院、市公安局、市司法局、市森林公安局班子成员及办案部门负责人参加会议。（葛华阳）



会议下发了《汝州市人大常委会办公室关于印发〈汝州市人大常委会 2020 年度办案质量检查工作实施方案〉的通知》。胡洪献对 2019 年度办案质量检查工作进行了总结，对 2020 年度办案质量检查工作进行了动员。杨辉星宣读了《汝州市人大常委会关于对 2019 年度办案质量检查工作先进单位和先进个人进行表彰的决定》。

李运平强调，要深化认识，强化举措，切实做好今年办案质量检查工作。要把握“一个原则”，落实检查工作要求。自查认真真、不走过场，反馈原汁原味、有理有据，整改到点到位、务求实效。要强化“四种意识”，提升办案工作水平。强化铁案意识、程序意识、责任意识、服务意识，让人民群众在每一个司法案件和日常生活中都能感受

李运平督导调研村（社区）“两委”换届工作

10月21日，市人大常委会主任、党组书记李运平带领市村（社区）“两委”换届选举工作第二督导组，到风穴路街道塔寺社区督导调研村（社区）“两委”换届工作。

在塔寺社区党群服务中心，李运平详细查看了有关资料，认真听取了风穴路街道和塔寺社区在换届方面所做的各项准备工作。

李运平强调，街道和社区在换届工作中要严格落实市委、市政府



关于村（社区）“两委”换届工作要求，细化工作方案，认真摸底调研，强化舆论宣传，加强分类指导，

严把舆论关、培训关、透明关、程序关、选举关，坚决做到安排的任务一项不能少、明确的标准一点不能降、该走的程序一步不能省、规定的时间一天不能拖、参与的人员一个不能漏，切

实将“四个百分百，三个零”的目标不折不扣落到实处，确保换届工作圆满顺利完成。（葛华阳）

汝州市 2019 年度环境质量状况和环境保护目标完成情况人大审议意见办理联席会议召开

为进一步做好人大审议意见办理工作，增强人大监督实效，依据《汝州市人大常委会办公室 汝州市人民政府办公室关于建立人大交办意见办理联席会议制度的通知》，10月22日下午，汝州市 2019 年度环境质量状况和环境保护目标完成情况人大审议意见办理联席会议在市政府第一会议室召开。市委常委、市政府副市长李青岭，市领导郭文源、陈万幸出席会议。市人大常委会环资工委、市委市政府督查局、市产业集聚区管委会、市工信局、住建局、交通局、水利局、农业农村局、畜牧局、生态环境局及纸坊镇政府相关负责同志参加会议。

会议通报了《汝州市人大常委会关于我市 2019 年度环境质量状况和环境保护目标完成情况的审议意见》，市生态环境局、住建局、水利局、农业农村局、工信局等单位汇报了办理落实人大审议意见情况。会议肯定了去年以来我市环保工作取得的成绩，同时也指出了存在的问题和不足，对下一步办理工作提出了具体要求。

市人大常委会关于我市 2019 年度环境质量状况和环境保护目标完成情况的审议意见交办以来，市政府及有关部门采取一系列措施，扎实开展蓝天、碧水、净土保卫战。突出精准治污、科学治污、依法治污，

持续深化“三散”、柴油货车、工业炉窑、挥发性有机物（VOCs）污染治理，全力以赴打好蓝天保卫战，环境空气质量同比实现“两降一增”。持续对断面周边可能影响水质的污染源进行排查，对北汝河重点点位及时进行取样自测，随时掌握水质变化，生态环境、住建、水利、农业农村局等相关单位加强沟通，各司其职，联合推进，1-9 月份，出境断面水质均值已达到 III 类水质标准。深入推进生态文明建设，顺利通过国家生态文明建设示范市省级预审，为全市创建全省践行县域治理“三起来”示范县提供了坚强的生态保障。（孙晓涵 冯鹏举）

李建民以人大代表身份到汝州市风穴路街道人大代表联络站参加代表小组活动

11月5日，平顶山市人大代表、平顶山市常委、市纪委书记、市监委主任李建民以人大代表身份，到入驻的汝州市风穴路街道人大代表联络站参加代表小组活动。平顶山市纪委监委、秘书长程广海，汝州市人大常委会主任李运平，市委常委、组织部长孟宪强，市委常委、纪委书记、监委主任何长军参加活动。

在汝州市风穴路街道人大代表联络站，李建民详细察看了联络站建设情况，认真了解该联络站日常运行、驻站人大代表履职等情况，并与该站来自教育、医疗、城建、民营企业等不同领域的平顶山市、汝州市两级人大代表座谈交流。

在座谈中，李建民指出，近年来，汝州市围绕创建全省践行县域治理“三起来”示范县目标，克难攻坚，苦干实干，各项工作扎实推进，城乡面貌发生巨大变化，人民群众幸福指数不断提升，为平顶山综合实力高质量重返全省第一方阵贡献了汝州力量。

李建民指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，要毫不动摇坚持人民代表大会制度，贯彻党的群众路线，进一步密切同人民群众的联系。

李建民强调，要建设好代表履职平台。充分认识保障代表依法履职，发挥代表主体作用的重要性，把代表联络站打造成真正的“代表之家”，让代表履职尽责有平台，群众反映问题有去处。要发挥好代表主体作用。充分发挥代表联系广泛的优势，深入群众听取意见建议、宣传解释党委政府的政策措施，疏解群众情绪、解答群众疑惑，及时回应解决群众关心的热点难点问题，最大限度地凝聚工作合力。要树立好代表先进形象。强化代表履职管理，加强代表培训，增强代表执政观念、法制观念、群众观念，站稳政治立场，严守政治纪律，履行好宪法和法律赋予的职责。

（尚彦斌 葛华阳）

中共汝州市人大常委会机关党组织换届选举党员大会召开

11月17日，中共汝州市人大常委会机关党组织换届选举党员大会召开。市人大常委会机关全体党员参加会议。市人大常委会党组书记、主任李运平，市人大常委会党组副书记、副主任胡洪献，市人大常委会党组成员、副主任王沧海，市人大常委会党组成员郭文源、康凯以普通党员身份参加会议。

会上，首先全体党员起立奏唱国歌。

会议宣读了《关于中共汝州市人大常委会机关召开党员大会的批复》，听取了本届总支部委员会三年工作报告，并先后通过了大会选举办法（草案），候选人名单以及监票人、计票人名单。

随后，大会进入选举程序，采取差额选举的形式，与会党员充分行使选举权，投下神圣的一票，在监票人的严格监督下，经过计票人的认真统计，大会选举产生了新一届机关总支部委员会。

会议要求，新当选的委员会要以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，切实扛起政治责任，主动担当作为，团结带领全体党员继续开拓进取，切实加强机关党建工作；要加强学习，认真总结，围绕人大中心工作，进一步提升工作效率和质量；要带头遵守党的纪律，不断开创机关党风廉政建设新局面，推动人大工作再上新台阶。（葛华阳）

汝州市人大常委会组织驻汝平顶山市人大代表到新华区进行异地视察

按照平顶山市人大常委会安排部署，11月18日，汝州市人大常委会主任、党组书记李运平带领部分驻汝平顶山市人大代表到新华区进行集中视察，实地了解新华区经济社会发展情况。汝州市委常委、市纪委书记、市监委主任何长军，汝州市人大常委会党组成员康凯，党组成员、秘书长郑学伟参加视察。

新华区区长陈晓，区人大常委会主任马泽民，区委常委、常务副区长张伟民，副区长宋笑前等陪同视察。

视察组一行先后到平顶山东方生态智慧城项目、怡购城项目、群星汇中心城项目等地实地查看，并召开了座谈会。

座谈会上，视察组听取了新华区今年以来经济社会发展情况及下步工作部署汇报，充分肯定了新华区近年来在经济社会发展，特别是生态环境治理、项目建设、城市建管等方面取得的成绩。

李运平对新华区为此次视察所作的准备工作表示感谢，对新华区近年来经济社会发展取得的成绩表示赞赏，认为新华区发展定位准、标准高、品味好、后劲足，值得学习借鉴。各位代表表示将进一步加强和新华区的交流学习，认真总结吸收视察成果，拓展工作思路，认真履职尽责，积极建言献策，为推动平顶山综合实力高质量重返全省第一方阵贡献人大力量。

（葛华阳）

平顶山市人大常委会主任李萍莅汝调研人大代表联络站建设工作

11月19日下午，平顶山市人大常委会主任李萍、副主任齐俊禄一行赴汝州就人大代表联络站建设工作进行调研。汝州市市长刘鹏，市委副书记陈淑雅，市人大常委会主任李运平，市委常委、秘书长谷中奇，市人大常委会党组成员康凯，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟陪同调研。

李萍一行先后到汝州市钟楼街道二里店社区人大代表联络站、洗耳河街道南关社区人大代表联络站，通过实地察看、听取汇报、查阅资料等方式，详细了解代表联络站管理运行、活动开展、作用发挥等情况。李萍充分肯定了汝州市人大代表联络站建设工作成效，并指出，人大代表联络站是代表密切联系群众、反映社情民意、开展履职活动的重要平台，要继续发挥好作用，为代表履职搭建平台，切实服务好群众。

李萍强调，要切实加强代表联络站建设，完善硬件设施，健全运行机制，提升规范化水平，进一步强化代表履职服务保障。要充分发挥代表联络站的桥梁



作用，倾听群众意见，关注群众诉求，汇集群众智慧，为党委、政府决策提供参考，打通代表联系群众的“最后一公里”。要认真组织代表进站开展工作，紧紧围绕中心工作和群众普遍关注的热点难点问题，组织代表开展视察调研活动，推动代表充分履行职权、更好发挥作用。要加强代表履职管理，扎实开展代表履职考核管理工作，建立健全代表履职档案，实施代表履职量化评价，促进代表依法有效履职，以高质量人大工作推动经济社会高质量发展。

李运平到夏店镇甄窑村调研指导脱贫攻坚工作

11月24日，市人大常委会主任、党组书记李运平到夏店镇甄窑村调研指导脱贫攻坚工作。市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟及夏店镇党委主要负责同志陪同调研。

在甄窑村党群服务中心，李运平与驻村工作队及村党支部书记进行座谈，详细了解甄窑村脱贫攻坚

坚、村“两委”换届、信访稳定等工作情况，并就做好脱贫攻坚工作提出意见建议。

李运平指出，当前脱贫攻坚已经到了决战决胜最后时刻，要以高度的责任感和紧迫感，对标对表，查漏补缺，进一步落实落细各项帮扶措施，确保高质量完成脱贫攻坚目标任务。（陈 晶）

汝州市人大常委会专题询问持续优化营商环境工作

12月1日下午，汝州市人大常委会关于持续优化营商环境工作专题询问会在市委七楼会议室举行。市人大常委会主任李运平，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海、杜占广，党组成员潘广臣、郭文源、康凯，党组成员、秘书长郑学伟，全体市人大常委会委员，各乡镇人大主席、街道人大工委主任以及部分平顶山、汝州市人大代表，企业负责人、财经工委兼职委员参加会议，胡洪献主持会议。

市委常委、常务副市长韩春晓，市发改委、行政服务中心等31个相关职能部门主要负责同志到会应询、听取意见。

会议首先听取了韩春晓代表市政府所作的全市持续优化营商环境工作报告。

专题询问采取“一问一答”的方式进行。为确保效果，除规定询问外，询问中增加了自由询问环节，自由询问阶段事先不约定、不准备，现场随机自由发问。

15名汝州市人大代表、人大常委会委员，平顶山市人大代表围绕政务服务、减税降费、市场监管等问题提出询问，并对有关问题进行了追问。市政府有关部门负责人一一认真作答。专题询问问出了深度和要害，答出了责任和承诺，现场气氛严肃而热烈。

会议还对承担有优化营商环境任务的31个职能部门进行了满意度测评，并现场公布了测评结果。

李运平作了总结讲话，李运平指出，这次专题询问选题精准、准备充分、不走过场、组织有序，效果非常好，达到了预期目的，对进一步做好全市优化营商环境工作，必将起到重要的促进作用。

就进一步做好优化营商环境工作，李运平强调，一要肯定成绩，正视问题，增强优化营商环境工作的责任感、紧迫感。要充分肯定我市优化营商环境工作取得的成绩，进一步提高认识、坚定信心，认真总结经验，查找梳理问题，抓住关键环节，推动优化营商环境工作再上新台阶。二要突出重点，把握关键，推动营商环境不断优化、持续改善。要当好“办事员”，打造诚信高效的政务环境；当好“服务员”，打造热情便利的服务环境；当好“勤务员”，打造保障有力的生产环境；当好“执法员”，打造公平公正的法治环境；当好“建设员”，打造宜居宜业的城市环境；当好“宣传员”，打造亲商重商的人文环境。三要压实责任，跟踪督办，全力推动各项工作落到实处。要压实工作责任，强化工作举措，变答复为行动、变承诺为现实。要加强协调配合，切实打通“信息孤岛”，不断提升“放管服”改革的整体成效。要强化跟踪督办，直到问题有效解决、企业感到满意、群众能够放心。

最后，韩春晓代表市政府作了表态发言。

（葛华阳 张鸿江）

汝州市人大常委会视察市八届人大五次会议重点代表建议办理情况

12月8日上午，市人大常委会主任、党组书记李运平带领市人大常委会视察组对市八届人大五次会议重点代表建议办理情况进行视察，并在市政府三楼东会议室召开座谈会。市人大常委会副主任胡洪献、王沧海、杜占广，市人大常委会党组成员潘广臣、郭文源、康凯，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟，部分市人大常委会委员、市人大代表参加视察。

市委常委、常务副市长韩春晓以及部分代表建议承办单位负责同志陪同视察。

视察组一行先后到市滨河路小学、滨河公园、康复街等地进行实地察看，详细了解公办幼儿园和小学低年级开展课后延时服务、加强城市公园绿地管护和公厕管理、加强流动商贩管理等重点建议办理情况，并就加快推进代表建议办理落实提出意见建议。

座谈会上，市住建局、交通局、城市管理局等9个单位汇报了承办建议办理情况。视察组成员就代表建议办理情况作了反馈发言。

李运平在讲话中对当前我市代表建议办理情况给予了充分肯定。就进一步做好代表建议办理工作，李运平指出，一要肯定成绩，正视问题，进一步提高代表建议办理工作的责任感。提高思想认识，认真总结经验，仔细查摆问题，切实查漏补缺，进一步做好代表建议办理工作。二要抓住重点，回应期

待，进一步提升建议办理工作质量和水平。要代表参与办理，推动从“出题人”向“参与人”转变；完善办理制度，推动从“答复型”向“落实型”转变；提升工作标准，推动从“办完了”向“办好了”转变；强化宣传公开，推动从“封闭式”向“开放式”转变；提升建议质量，推动从“个人题”向“公众题”转变；做好工作结合，推动从“要我办”向“我要办”转变。

三要加强领导，强化机制，营造代表建议办理工作良好氛围。进一步健全和完善建议办理制度机制，创新方式方法，以良好的制度机制推动建议办理工作，确保建议办理让人大代表满意，让人民群众满意，以代表建议办理工作推动全市经济社会高质量发展。

最后，韩春晓代表市政府作了表态发言。

（张宏哲、刚鑫雨）



汝州市八届人大代表 2020 年度培训班圆满结束

12月11日，汝州市八届人大代表2020年度培训班圆满结束。为提高代表参训率及提升培训效果，此次培训分别于12月2号、3号及12月10号、11号分两期举行，全市300余名人大代表参加培训。

市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献，市人大常委会党组成员郭文源、康凯出席培训班开班典礼。

胡洪献在开班动员讲话中指出，人大代表必须坚定政治立场，把旗帜鲜明讲政治放在首位，不断提高政治站位，增强政治能力，做政治上的明白人；要牢记习近平总书记的叮嘱，不忘代表的初心使命，树立人民情怀，厚植群众基础，做人民群众的贴心人；要把发展好、维护好人民群众的根本利益、长远利益、整体利益，作为履行代表职务的出发点和归宿。胡洪献强调，人大代表要学思统一、学用结合，要有所感悟、有所收获，虚心当好学生，提升履职能力，为推动汝州经济社会高质量发展作出积极贡献。

此次培训，采取室内授课与现场教学相结合的方式。省委党校郭献功、李莉教授围绕深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，省人大选任联工委领导蒋龙群、刘国庆就人大代表如何履职等内容进行了专题授



课，培训班学员到郏县、叶县进行了考察学习，并围绕所见所闻进行了座谈交流。

培训结束后，学员们纷纷表示，这次培训紧扣履职实际，主题鲜明、内容务实。通过学习，开拓了视野，增长了知识，提高了履职能力，接下来将结合实际工作，努力把学习成效转化为履职成果，为助力我市争创全省践行县域治理“三起来”示范县作出积极贡献。（王小培）

市人大常委会调研组莅汝调研

12月11日，市人大常委会财经预算工委副主任王晨率调研组莅汝，就加快洛阳都市圈建设，推动制造业高质量发展和提升交通物流枢纽能级等情况进行调研。

平顶山市政府督查室主任周俊甫、财政局副调研员贺春邦，汝州市人大常委会主任、党组书记李运平，市政府党组成员、产业集聚区管委会主任姚军柱，市人大常委会副主任杨辉星陪同调研。

王晨一行先后来到智慧城市中心、中原大易科技有限公司、城市中央公园、东江建筑工业科技有限公司、增强车辆有限公司、河南润灵药业有限公司、汝瓷小镇等地，详细了解了企业生产销售、产品研发等情况。

王晨在调研中指出，近年来，汝州市经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的良好态势，产业转型升级稳步推进、城市品质不断提升、发展活力不断增强。下一步，汝州市要积极融入洛阳都市圈建设，主动与洛阳开展沟通对接，

依托综合交通运输线网，加快推进产业转型升级，努力打造优势互补、相互促进、共同发展的洛汝联动发展新格局。（张宏哲）



市人大常委会调研市法院行政非诉执行工作

12月29日上午，市人大常委会调研市法院行政非诉执行工作座谈会在市政府三楼东会议室召开。市人大常委会主任李运平，副主任胡洪献、王沧海、杜占广，党组成员潘广臣、郭文源、康凯出席会议。会议由胡洪献主持，部分市人大常委会委员、市人大代表、法工委兼职委员以及相关部门负责同志参加会议。

座谈会上，市法院、自然资源和规划局、卫健委、城市管理局分别汇报了行政非诉执行工作情况，市检察院汇报了行政非诉执行监督工作情况。市人大常委会委员、市人大代表和法工委兼职委员根据相关单位的汇报，并结合平时所掌握的情况提出了针对性的意见和建议。

李运平作了总结讲话。李运平在讲话中对当前

我市行政非诉执行情况给予了充分肯定。就进一步做好行政非诉执行工作，李运平指出，一要把握“三个原则”。坚决做到应申请的必须申请，体现行政力量；应执行的必须执行，彰显法律权威；应配合的必须配合，维护公平正义。二要抓住“三个关键”。严把证据关、程序关和时限关，进一步提升行政非诉执行工作质量和水平。三要提升“三种能力”。提升业务能力、协调能力、宣传能力，不断提高行政非诉执行人员的法律素养和专业化水平。四要建立“三种机制”。建立健全联动解决机制、失信联合惩戒机制和工作例会机制，推动行政非诉执行工作规范高效有序开展，切实提高行政管理效能，为我市法治政府建设和争创全省践行县域治理“三起来”示范县作出积极贡献。（张宏哲）

荣誉长廊

人大工作掠影

市人大常委会作品 荣获第二十九届 “河南人大新闻奖” 三等奖

近日，第二十九届“河南人大新闻奖”评选结果揭晓，市人大常委会选送的作品《立足新时代 展现新作为》获三等奖。

河南人大新闻奖是由河南省人大常委会办公厅和河南省新闻工作者协会主办的全省性奖项，旨在鼓励和引导新闻媒体和人大工作者积极宣传人民代表大会制度和人大工作，讲好人大故事，不断开创人大舆论工作新局面。该奖项设有报纸通讯社作品、广播电台和电视台作品、网络作品、摄影作品、人大报刊作品等 5 类 28 个评选项目，每年评选一次，竞争十分激烈。据悉，本届河南人大新闻奖共收到来自全省的参评作品 260 件，经过初评、复评筛选，105 件作品进入终评评审。评选揭晓，全省共有 70 件作品获奖，其中平顶山市 3 件作品获奖。

本次评选活动，市人大常委会高度重视，精心组织，在全市范围内选出 5 件参评作品，最终，市人大常委会组织采写的《立足新时代 展现新作为》获奖。

市人大常委会荣获全省人大宣传工作先进单位

近日，2020 年度河南省人大宣传工作先进单位评选名单揭晓，汝州市人大常委会被评为 2020 年度全省人大宣传工作先进单位。据悉，此次先进单位评选全省共有 79 个市、县（市、区）人大获奖。近年来，汝州市人大常委会始终把宣传工作作为增强人大工作凝聚力、影响力、公信力的重要工作常抓不懈，强化组织领导，夯实基础保障，统筹谋划推进，形成了“领导带头、全员参与”的格局；不断丰富宣传载体，拓

市人大常委会作品 荣获全省人大系统 优秀调研成果三等奖

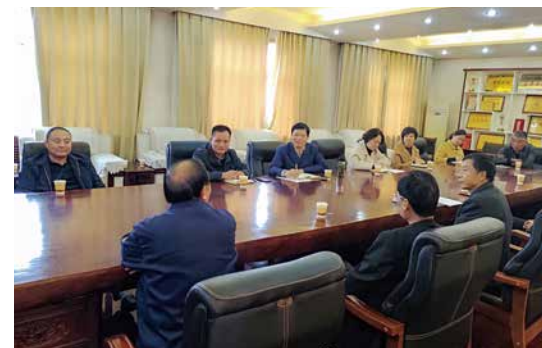
近日，省人大常委会组织开展的 2020 年度河南省人大系统优秀调研成果评选结果揭晓，市人大常委会选送的《关于汝州市畜牧业发展情况的调研报告》荣获三等奖。

据悉，河南省人大系统优秀调研成果评选自 2013 年起已连续开展 8 年，参与范围逐年扩大，影响力逐步增强，为全省人大系统积极开展调查研究工作、深入推动调研成果高效转化营造了良好氛围。本次评选共收到全省各市、县（区）人大常委会参评作品 156 件，经过评选委员会深入细致的讨论、评议，共有 70 件作品获奖。

宽宣传渠道，通过报纸、网络、电视、手机等媒体全方位、多渠道展示人大工作；积极参加省、平顶山市人大制度理论研讨会，宣传推介汝州人大好经验好做法；紧扣市委中心工作，围绕人大工作重点，开拓创新、锐意进取，不断提升宣传实效，为推进人民代表大会制度与时俱进和做好新时代人大工作营造了良好舆论氛围。



12 月 8 日，市人大常委会主任、党组书记李运平带领视察组对部分重点督办代表建议办理情况进行视察



10 月 16 日上午，市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献带领市人大常委会第一调研组对我市持续优化营商环境情况进行调研



10 月 13 日下午，市人大常委会副主任杨辉星带领市人大常委会第二调研组对我市持续优化营商环境情况进行调研



10 月 12 日上午，市人大常委会副主任、党组成员王沧海带领市人大常委会第三调研组对我市持续优化营商环境情况进行调研



10 月 14 日上午，市人大常委会副主任、党组成员杜占广带领市人大常委会第四调研组对我市持续优化营商环境情况进行调研



12 月 21 日，市人大常委会党组成员潘广臣出席庙下镇商业城市综合体项目签约仪式



10 月 22 日上午，市人大常委会党组成员郭文源带领市人大常委会第六调研组对我市持续优化营商环境情况进行调研



10 月 22 日，市人大常委会党组成员康凯带领市人大常委会第七调研组对我市持续优化营商环境情况进行调研