



创业保障推动“大众创业、万众创新”

□ 李海涛

【摘要】2014年,国务院总理李克强正式提出了“大众创业”和“万众创新”的理念,国家开始鼓励应届大学毕业生自主创业,扶持中小型企业。政府想通过鼓励创业的方式来增加就业岗位,缓解应届大学生过大的就业压力。推进大众创业,可以推动国家经济的发展,改善国民的生活水平,对推动经济结构的调整,激发国民的创造力,促进社会的流动有着重要的意义。

【关键词】创业保障 大众创业 万众创新 就业岗位 就业压力

【中图分类号】C979

【文献标识码】A

李克强总理在第十二届人民代表大会上作出了2015年政府工作的总体部署。为了激发社会经济发展的新动力,提高社会就业率,政府提出了“大众创业”的新概念。就业和创业是社会比较关注的热点问题,中国有超过13亿的巨大人口数,也有着超过9亿的社会劳动资源,如果要充分利用这些资源,政府必须要把这些人力资源转化为人力资本,转变政府职能,突出政府的服务性特点,营造一个公平的竞争环境,让人们在不断地创造个人财富的同时,努力实现自身的价值,给社会创造更大的经济效益。

“大众创业”需要政府提供监督和指导,让人们在创业的时候不必拘泥于就业时的各种限制,在一个公平公正的环境下放心大胆地将自己的创造力和想象力发挥出来。

“大众创业”的相关概念

概念的提出。在2014年9月达沃斯论坛的开幕式上,总理李克强曾经发表过以下一番演讲:“中国要做一个开放式、学习式和包容式的大国,借着改革创新的契机,并从国内的实际情况出发,掀起一阵大众创业的新浪潮。”在2014年的国务院会议上,李克强总理又提议政府要逐步地简政放权,将部分的权利返还给企业,激发创业者的智慧,提高大众创业的热情。在2015年全国两会的政府工作报告中,李克强总理再次提出,要把“大众创业”当成全国经济发展的“双引擎”之一。

“大众创业”的内涵。推动大众创业的目的是为了促使经济良性发展,总理曾说过:“大众创业、万众创新和建设公共服务是推动经济发展的双引擎。”一方面,万众创新的理念可以为社会带来新技术、新产品,能够提高社会经济发展的质量;另一方面,只有推行大众创业,才能给社会经济主体带来更多的市场,给需要就业的人群带来更多的就业岗位,给经济发展

带来内在的动力。

另外,大众创业和万众创新有着相互支持的作用,一方面,只有通过大众创新,给需要就业的人群带来就业岗位,才能发挥人们的创造力和想象力,给市场主体带来更多的经济效益;另一方面,大众创业又建立在创新的基础之上,只有经历过创新的创业,才是真正的创业。

大众创新的深层解读。我国以往的经济是靠出口和投资来拉动,但我国想要真正成为一个经济强国,只能依靠科技创新,而科技创新不是依靠几家大型企业进行投资就能完成的工作,最主要的是依靠市场的调节。

在推行大众创业和万众创新时,除了市场要发挥资源配置作用,政府也要积极地发挥自身的职能,做好公共服务、提供公共产品。将市场的功能和政府的职能结合起来才能促进我国经济顺利地进行转型。过去,劳动密集型行业是我国经济发展的主体,而现在经济发展需要依靠创新作为驱动,在企业的日常运作之中,任何地方只要有一点微小的变化都可以算作创新。

“大众创业”的推行现状

大众创业离不开政府的支持。我国政府已经针对大众创业做出了许多调整政策。在2014年夏季达沃斯论坛上,总理李克强曾言道,政府要开设一份权利清单和一份责任清单,也就是要让政府明确权利和责任的界限,要把现任政府打造成一个服务型政府,将权利交还给市场,把利益返还给人民,为中小型企业 and 广大创业者敞开大门,完善监管和服务职能,建立一个干净的市场环境。

简政放权。我国政府自2014年开始,行政审批开始化繁为简,这一项举措激发了企业和市场的活力。2014年,仅天津就

新增了5.5万户民营企业,同比增长了80%,天津全市的生产总值同比增加了10%,排在全国城市的前列。政府在进行简化审批工作的同时,开始着手建立企业的网上信息化管理,将全国不同企业的信息收集到一个网上信用平台,向全国公示企业的信用评价。政府通过建立一份负面清单,来对市场进行监管,并对不法企业严加惩处。

除了完善监管职能外,政府还同样完善了服务职能,我国政府通过建立电话热线和电视问政制度对消费者进行服务,从53个热线号码增加到12315个,都是政府完善服务职能的手段。除此之外,政府还建立了新职业的技能人才培养服务,提升从业者的自身素质。

扶植中小型企业。中小型企业是促进社会就业的主力军,在2014年的年度工作报告中李克强总理提出,要扩展中小型企业的税收优惠范围,减轻企业的负担。营业改革的增试点将纳入建筑、房地产、金融等行业,并免征微型企业和工商个体户的房屋登记费用和手续费用。

综上所述,在政府逐步地将权利交还给市场之后,“大众创业”将迎来一个发展的高峰期。

促进大众创业的方法

政策性措施。第一,建立公平的市场环境。服务型政府的建立使创业者拥有了更多的创业机会。政府应逐步打破各区域的地方保护主义,并逐步废除妨碍创业者发展的僵硬制度。依法对不法企业进行惩处,禁止垄断和各种不正当的竞争方式,废除市场上的垄断协议。完善收费的目录管理制度,清理涉及到中小型企业的收费项目,制定事中和事后当事人监管办法。完善企业信用信息发布制度,将信用严重缺失的企业进行登记,对其进行重点管理,把创业者的信用与市场各种优惠政策紧密地联系在一起,以信用管理模式为基础,完善监管政策。

第二,商事制度的改革办法。加快实施“三证合一”和“一照一码”的营业管理办法,同时引入信息化技术,将登记和营业执照应用全部转移到电子终端上处理。对企业注册限制放宽,根据各地区的行政规划和企业发展情况,尽一切可能为创业者提供各种便利条件,包括注册登记、税务优惠服务等各个方面,同时对品行不良的创业者进行登记,并废除不必要、不合理的企业申请注册条件。跟进企业的注册注销试点,从而为企业进入、离开市场创造条件。在网上建立企业的信用评价系统,将所有中小型企业的名称和信用评分公示在网络上,让外界充分了解企业的近况。

第三,创业产权的保护。随着我国商业的发展,知识产权问题逐渐成为各方面关注的焦点。想要加快大众创业建设,必须开展灵活方便的企业间知识产权交易、转移服务,并加快

平台建设,完善公共服务。与法律相关部门和仲裁机构建立联系,加强知识产权保护,缩短响应时间和周期。对于侵犯产权的案件进行集中处理,加重对侵权行为的惩罚力度,并建立切实有效的惩罚责任制度,建立良性市场。在完善维权机制的同时,对产权持有者举证进行合理划分,除了要规范刑事程序外,还要完善行政调解等非刑事途径。

第四,创业人才的培养。在国民教育体系里加入创业精神培育和创业素质教育的内容,让社会创业教育形成一个制度和体系。完善创业教育课程,全方位进行培训,从而建立良好的制度体系。将各种知识与实际技能作为培训的重点,让大家真正认识到大众创业和万众创新的理念。邀请事业成功的创业家来学校开办讲座,介绍创业过程中的战略、决策、管理、目标等细节问题,建立创业人才时时交流、困难帮扶机制,让人才自由流动,从而达到全民创业、创新的目的。同时,建立和完善创业、创新绩效评价框架,让敢于拓荒和冒险精神的年轻俊才脱颖而出。

经济性措施。第一,加大财政的支持。通过财政收支来扶持中小企业创业创新,要将资金统筹安排用在真正需要资金扶持支持的企业上,同时,加强资金的流动监管,强化资绩效评价。鼓励有余裕资金的部门、机构设立创业创新基金,扶持促进中小企业发展。在确保对各方面都公平的前提下,政府可以在中小企业的用房、用水和网络等基础设施上给予适当优惠,减轻创业者负担。

第二,税收措施。政府可以对中小企业给予税收优惠政策。根据税制改革的要求,政府可以对种子期或是初创期的企业创新活动进行投资。完善对高新企业的认定方法,让自主创业的投资企业都能享受到70%所得额税收的免收政策。建立和推广我国试点税收政策,对自主创业创新的企业进行试点,对转增股份分期上交个人所得税、企业股权激励分期上交个人所得税等政策在更广阔的范围内试点,甚至在全国开展。对高校毕业生、登记失业人员、退伍军人、残疾人等创业就业或再就业实施各种税收优惠政策。

第三,政府扶持力度。在政府采购过程中,加强对中小企业的扶持力度,并开展政策指导和监管检查,使中小企业增强竞争优势,从而在政府采购计划和项目管理上能够有针对性、有的放矢。同时,加大对创新型企业扶持力度,把政府的需求和创新型企业的发展紧密连接起来。

大众创业和万众创新的意义

大众创业、万众创新是新时期的重大社会改革。李克强总理在2014年的两会上对政府的政策进行了简述,“大众创业”和“万众创新”,是一次改革。回顾一下我国的历史,类似于“大



众创业”和“万众创新”的理念改革发生过不止一次,例如20世纪70年代末,为发展农业生产,中央政府作出决定,在农村实行家庭联产承包制,这一举措调动了中国亿万农业工作者生产热情。20世纪80年代初,温州市工商局在我国改革开放后发布了第一张“个体经营户营业执照”,这一举措标志着私营经济在我国正式获得了合法地位,给许多城市居民带去了新的就业契机。20世纪90年代,在我国流通了大半个世纪的粮票被取消后,在中国近半个世纪的“计划经济”时代彻底退出历史舞台,农村剩余劳动力得到解放,为城市提供了更多的就业人员,为我国城市化建设做出了不可或缺贡献。

“大众创业”也和上述的事例一样,给我国的社会带来重大改变。“大众创业”和“万众创新”不能空喊口号,而是要通过精心的政策推行和制度变革,实实在在地带来社会效益,能在全中国范围内激发上亿人民自谋创业寻求发展的动力,并让这个观念深入人心,让一部分人先富裕起来,起到引领示范作用。

让大众创业和万众创新为我国经济注入活力。当前,我国经济进入了高速发展时期,“大众创业”和“万众创新”的理念能够促使新技术的使用和新产品的开发,让我国企业保持创新的活力,为我国经济的发展注入能量。

大众创业为我国经济持续高速增长提供了新能量。就大众消费来看,推进大众创新、创业促使我国的创业生态以市场需求为主,能让创业者充分发挥自己的才智,制造出满足消费者个性需求的多样化产品,开拓产品领域,扩大功能,拓展消费;从投资来看,大众创业和万众创新将引导社会资本走向,拓展商业渠道,发现新的投资领域,让资本流动起来,带动经济高速增长。

大众创新和创业在IT行业、高端智能电子制造行业等新兴领域发展迅速,在传统行业与新兴产业相结合的新领域表现更加突出,各种初创公司在更新着传统思维模式、商业模式、消费模式,刺激新产业和新经济增长点的形成。一方面传统产业换代升级,另一方面,新企业通过市场竞争,存活下来,并做强做大,成为未来经济增长的主动动力。

大众创业来自于创新经济形式,特别是“互联网+”对个人创业者开放,使创业更加容易,更加自由,更加灵活,从过去传统的大规模人力生产,慢慢向个性化、智能化、专业精英转化,按照需求进行生产的理想逐渐变为现实。在大众创业过程中,各种社交网络平台的搭建,让创业者、消费者直接参与到产品构思、策划、设计、生产、完善等各环节。类似“大众筹划”“大众承包”“大众创新”的商业方式,将过去传统产业的资源配置模式进行了优化,让人才资源、资金资源和市场资源自由流动起来。

同时,要跟紧科技进步,抓住时代发展趋势,快速布局尖

端行业,比如最近比较热的3D打印等,市场前景广阔,更容易成功。

“大众创业”理念促进社会的进步与发展。大众创业的理念从提出开始,进行实践的时间并不长,但这种理念却被很多人所认可,这从另一个侧面反映出“大众创新”对经济发展所起到的能动作用、决定作用,这也是我国目前创业理念的现实社会基础。

“大众创业”与“大众创新”的理念有利于促进社会的发展。我国市场经济改革已经有三十余年,虽然群众生活水平提高了,但是长期以来的分配制度、社会福利、医疗保障、城乡发展差异大等社会问题仍然没能得到解决。大众创业与创新就是一种对现有社会制度的改革,让社会资源实现自由流动,让社会财富真正实现公平分配,让那些创业者都拥有自由发展的空间,给每一个年轻人一个实现自己梦想的公平机会。

从马斯洛基本需求的角度而言,大众创业和创新可以满足人的最高目标的需求,创业者在为自己创造财富的同时,也最大程度地体现了自我价值。我国经济发展已经实现了社会主义初级阶段的目标,实现了基本的生存需求、安全需求,现在正向实现自我需求的路上前进从而达到更高的人生追求。这就要通过创造和创新来实现,在突破原有基础之上,实现从量变到质变,塑造全新的产业模式、生活方式。“大众创业”和“万众创新”的根本追求就在于为人们提供一个实现自我价值的发展渠道,让自主发展的自立精神在人民的心中留下烙印,在社会上树立起不断追求完美的精神风貌。

此外,“大众创业”与“大众创新”的理念有利于建立一个公平正义的社会机制。要实现大众创业必须要建立一个公平公正的竞争环境,打造一个服务型社会,让国家机构满足社会发展需求,改变过去政府服务方式,简化行政手段,将一切不利于创业、创新的组织机构简化掉,让市场真正活起来。让大众站在同一个平台上,公平获得资源、信息,靠智慧、创造去获得社会认可,从而实现自我价值,获得社会地位、大众认可,而不是依靠家庭背景、社会关系、独占资源等。只有在公平、公正的背景下,才能充分调动大众的积极性、创造力,才能让大众将精力、资源投入到创新创造之中去,从而实现大众创业、万众创新。因此,政府要不断强化自身建设,简化行政手段,加大执行力度和公信力,多设置便捷,少设置障碍,让权力公开化、透明化,让掌权者不敢胡作非为,让人民群众都能感受到公平正义之风。

人民论坛

(作者单位:吉林化工学院)

责编/王坤娜