

湖南省推进大众创业万众创新的对策研究

龙 群¹, 赖流滨², 肖 乐³

(1.湖南省科学技术信息研究所, 湖南 长沙 410001;

2.湖南涉外经济学院, 湖南 长沙 410205;

3.湖南省工业设计协会, 湖南 长沙 410013)

摘 要:文章总结了湖南省推进大众创业、万众创新的做法与成效,分析了湖南省在创新创业氛围营造、建立健全利益分配和激励机制、众创空间建设、市场化投入机制建设等方面存在的问题,从营造创新创业生态、创新利益分配和激励机制、加大众创空间的引导和支持、推动科技与金融结合等方面提出了对策建议。

关键词:湖南省; 大众创业; 万众创新; 改革

中图分类号: F279.2

文献标识码: A

文章编号: 1006-8937(2015)22-0010-03

DOI: 10.14165/j.cnki.hunansci.2015.22.004

Research on Strategy of promoting mass entrepreneurship and innovation of Hunan province

LONG Qun¹, LAI Liu-bin², XIAO Le³

(1.Hunan Institute of Scientific and Technical Information Changsha, Hunan 410001, China;

2.Hunan International Economic University Changsha, Hunan 41205, China;

3.Hunan Industrial Design Association Changsha, Hunan 410013, China)

Abstract:We summarized the methods and effects of promoting mass entrepreneurship and innovation of Hunan province and also analyzed the problems that existing in the creating atmosphere of innovation and entrepreneur. Establishing and improving the benefit distribution and incentive mechanism, mass innovation construction and construction of market investment mechanism in Hunan Province. We presented some strategies in Creating innovative and entrepreneurial ecology, Innovation benefit distribution and incentive mechanism, Increasing Group Innovation Space's guidance and support and promoting the combination of science and finance, etc.

Keywords: Hunan province, mass entrepreneurship, mass innovation, reform

当前,全国上下大众创业万众创新热情空前高涨,湖南省众创空间悄然兴起,各种创新创业人群激流涌动。湖南与北京、深圳、杭州等发达地区相比,思想观念、制度环境、硬件条件等方面都不占优,如何结合自身特点,大力推进创新创业成为湖南省必须思考的重要问题。

1 做法与成效

1.1 出台政策推动不同群体投身创新创业

一是,大力推动大学生创业就业。实施了湖南省大学生创业引领计划,明确了到2017年引领5万名大学生创业的工作目标。设立了高校毕业生创业专项资金、创业引导资金、大学生创业基金、大学生科技创业专项等支持

大学生创业就业。积极探索大学生创新创业教育,其中,中南大学帮助在校学生创办公司298家,21家获国家科技型中小企业创新基金资助。

二是,大力推动高层次人才创新创业。实施引进海外高层次人才“千人计划”、“百人计划”,启动实施“湖南省企业科技创新创业团队”计划、“湖湘青年英才”培育计划,构筑了多种形式的高层次人才创新创业体系。

三是,出台政策激励科研人员创新创业。率先在全国出台“两个70%”的创新激励政策,即“知识产权和科技成果占股比例最高可达到公司注册资本的70%,成果持有单位最高可以从技术转让(入股)所得的净收入(股权)中提取70%奖励科技成果完成人”,激发了高校、院所科研人员创新创业的激情,催生出山河智能、博云新材等一批极具成长性的科技型企业。2014年,长沙市出台了支持创新创业的33条新政,提出政府科研资助项目所形成的科技成果转化的收益按政府出资比例归完成人。

四是,鼓励各类劳动者创新创业。2015年4月,湖南省出台《关于促进创新创业带动就业工作的实施意见》,

收稿日期: 2015-06-24

作者简介: 龙群(1980—),男,湖南怀化人,硕士研究生,助理研究员,研究方向:科技创新政策、科技宣传。

赖流滨(1977—),男,湖南郴州人,硕士研究生,副研究员,研究方向:财务管理与科技创新。对本文贡献等同第一作者。

基金项目: 湖南省软科学研究计划“湖南研发设计服务业支撑重点产业发展模式研究”(2015ZK2017)

设立全省创新创业带动就业扶持资金,明确要大力培养各类创新企业主体,鼓励引导各类人才开拓创业和各类劳动者创新创业。

1.2 众创空间悄然兴起

长沙高新区的创业服务中心、湖南麓谷科技孵化器有限公司、湖南大学书院九号、今朝会等具备众创空间典型特征的创新创业服务机构逐步成长。此外,截止2014年,湖南省省级以上各类科技企业孵化器达到30余家,这些机构大多以提供吸引企业入驻的办公场地、厂房等硬件设施和一些税收优惠为主,部分完全可以改造升级为众创空间。为了推动众创空间的建设,湖南省政府正在推动出台众创空间建设的有关政策。2015年5月,湖南省科技厅公布了首批8家众创空间试点单位名单。长沙市入选全国首批15家小微企业创业创新基地城市示范之一。2015年8月,长沙市出台了支持创客空间的若干意见,将建设5个示范创客空间,市财政将给予建设补贴、租金补贴、运营费用补贴、公共服务补贴及运营主体奖励等支持。

1.3 科技与金融结合作用日益显现

为破解科技型中小微企业融资难问题,湖南省先后出台了《关于促进科技和金融结合加快创新型湖南建设的实施意见》、《湖南省科技保险工作试点方案(试行)》、《关于促进湖南省专利权质押贷款工作的意见》等政策,着力推动科技融资担保、知识产权质押、股权质押、科技保险等金融服务。目前,全省银行机构累计探索推出9大类74个创新型信贷产品和14个科技保险产品,截止2015年6月底,全省10多家银行累计向企业提供知识产权质押贷款10亿余元。此外,天使投资、风险投资、股权众筹等也在逐步发展。湖南省内第一支有政府背景的天使投资基金——湖南麓谷高新天使投资基金在长沙高新区诞生。另据湖南省股权投资协会调研显示,2015年湖南省股权众筹平台已经发展到了十余家。

1.4 创新创业服务体系逐步完善

一是,创业培训体系逐步建立健全。2015年4月,《湖南省创业培训管理办法》出台,并首次将免费培训对象扩大到省内具有创业愿望和创业能力的所有城乡劳动者。全省已确定180家创业培训定点机构,以提高劳动者创业能力为核心开展创业培训,成功帮扶一批劳动者实现其创业梦想。

二是,搭建创新创业支撑服务平台。启动了长株潭国家自主创新示范区公共科技共享服务平台建设,引导推动省科技成果转化平台、湖南省工业设计创新平台等服务平台开放共享。积极打造湖南省创新创业大赛、青年创新创业大赛等创新创业平台,引导更广泛的社会资源支持创新创业。

三是,积极推进商事制度改革。2014年1月,湖南省启动实施了注册资本登记制度改革,开公司允许注册资本“零首付”,而且实行“先照后证”、“三证合一”(工商营业

执照、组织机构代码证、税务登记证)。截止2015年上半年,长沙已有3287家企业领到了“三证合一”的营业执照。

2 存在的主要问题

2.1 创新创业氛围仍需进一步营造

一是,创新创业文化尚未全面植根。目前,传统的“轻商文化”已对当代国人心中形成较深的影响,有碍于“崇尚创新、敢为人先”、“运用互联网思维打造新商业模式”等现代创新创业文化的建立和传播。全民创新创业意识的培养和创新创业氛围的营造仍需要长期、大量的投入。

二是,创新创业政策的宣传引导亟待加强。当前,尽管政府对大学生创业在税费减免、创业贷款、专项扶持资金、创业服务平台等方面有很多的帮扶政策,但他们对政府相关政策不知情或不敏感,这不仅导致大学生创业的成功率低,也抑制了部分人的创业激情。不少普通市民全然不知众创空间是干什么的,大部分不能清楚阐明众创空间的真正目的与功能。加强创新创业政策的宣传引导将成为大众创业、万众创新的重要任务之一。

三是,政策对创新创业的开放度、包容性不强。湖南省正在推行工商登记“先照后证”等审批制度改革,但部分行业前置审批仍然较多,对创新创业的包容性不够,“三证合一”尚未在全省全面铺开。

2.2 支持创新创业的激励机制有待建立健全

一是,科技成果使用、处置和收益权改革有待进一步深化。高校、院所职务科技成果处置权收益权方面,没有完全理顺政府、单位、职务发明人三者关系,不利于充分调动各方的积极性。主要体现在审批程序繁琐、时间长,科技成果处置权有严格的限额规定,限额以上科技成果处置需要报批,成果转化收益也须上缴国库,科研人员享有的收益比例偏低,且难以落实等问题。湖南省2012年出台了《长株潭国家高新技术产业开发区企业股权和分红激励试点实施办法》,但因门槛高,目前没有一家企业到省国资委报备。

二是,激励创新的税收优惠的普惠性不足、操作繁琐。国务院已经明确在全国推广的中关村“6+4”创新政策在长株潭国家自主创新示范区尚未落地,研发费用加计扣除、技术交易税收优惠等政策实施效果不理想。如研发费用加计扣除范围受到限制,扣除力度不够,操作手续繁琐,企业用于研发费用中一般有10%不能享受加计扣除,甚至有些企业享受加计扣除的费用不到实际发生的50%,影响了所得税优惠功能的发挥。技术交易税收优惠政策实施效果不理想,尤其是“营改增”后,增值税负向前转嫁给了卖方,影响了卖方的交易积极性。

三是,体制内科研人员创新创业需要更加宽松的政策。近年来,科研人员创业的政策逐步收紧,推行绩效工资后,科研事业单位实行工资总额限制,一定程度抑制了科研人员的创新创业积极性。

2.3 众创空间建设整体水平偏低

与北京中关村、深圳南山、杭州等地相比,湖南省众创空间无论是规模、运营能力还是社会影响力,都处于较低水平。科技企业孵化器专业服务能力不强,部分还停留在做行政服务和物业服务上。部分科技企业孵化器也在尝试提供创业培训、项目路演、天使投资等创业服务,但机构入驻量不大,很多场地空置。部分民营众创空间发展势头较好,但场地、人力、物力、财力等方面投入能力不够,加之创业者普遍购买服务能力不足,很难实现盈利。

2.4 支持创新的市场化投入机制不健全

天使投资和创业投资虽有机会成为推动大众创业万众创新的主力军,但湖南天使投资还处于起步阶段,天使投资机构的数量、投资资金的总量以及决策、风险把控能力与发达地区相比差距明显。国有投资在投入、退出等环节程序繁琐,国有创投公司的体制、机制需要更加市场化。现有的中小板、创业板准入门槛较高,场外交易市场不发达,企业往往因研发费用难达准等问题丧失了上市的机会。

3 对策建议

3.1 进一步营造良好的创新创业生态

一是,培育创新创业文化、营造创新创业氛围。要在全社会树立通过创新创业致富的价值导向,鼓励年青人为创新创业梦想而奋斗。要加强全社会以创新为核心的创业教育,激发群众尤其是大学生群体的创业激情,让创新创业成为全社会的一种风尚。

二是,要加大创新创业的宣传。充分调动各方宣传力量,发挥互联网、博客、微信公众号等新媒体的作用,持续组织“大众创业、万众创新”宣传活动,报道一批创新创业先进事迹,树立一批创新创业典型人物,解读宣传创新创业政策,让创新创业从“阳春白雪”走向“下里巴人”,让城乡普通老百姓广泛参与创新创业,以推动“大众创业、万众创新”的国家战略的深入推进。

三是,要进一步降低创新创业的门槛。要继续深化商事制度改革,加快实施“三证合一”、“一照一码”,落实“先照后证”改革,推进全程电子化登记和电子营业执照应用。放宽企业注册资本登记条件,实行注册资本认缴登记制。简化住所(经营场所)登记手续,符合条件的,可自主选择“一址多照”和“一照多址”。

四是,建立知名创客的引进机制。对于引进北京、上海、深圳等发达地区的知名创客来湖南创新创业的,适用引进海外高层次人才在配偶就业、子女入学、医疗住房、社会保障等方面的优惠政策。

3.2 创新利益分配和激励机制

一是,积极推进科技成果的所有权、处置权和收益权改革试点。参照江苏省的做法,明确高校院所和国有企事业单位,主要利用财政性资金资助形成的职务科技

成果,以技术转让、股权投资等方式实施转化且价值在800万元以下的可由本单位自主处置。高校、院所转化职务科技成果以股权形式奖励给个人时,经税务部门审核,可暂不缴纳个人所得税。

二是,完善支持创新的税收优惠政策。完善鼓励技术交易的税收政策,针对“四技”收入增值税优惠出台实施细则,允许技术交易卖方按需要在开具增值税专用发票和享受免税之间选择,但不受36个月限制。完善研发费用加计扣除税收优惠,取消行业或技术领域限制,扩大合理研发费用的加计扣除范围,对研发费用进行更加明确的解释,制定判断研发活动的指导细则。

三是,支持体制内科研人员创新创业。对高校、科研院所所在职离岗创业科研人员,经所在单位同意离岗的可在3年内保留人事关系。进一步放活科研事业单位管理,改革事业单位绩效工资管理模式,打破工资总额限制,允许差额拨款科研事业单位按照市场机制决定科研人员的工资。

3.3 加大对众创空间的引导和支持力度

一是,坚持政府引导、市场主导。“众创空间的本质就是多方向的试错,这不是政府领导决定的,而是创业者做出来的”。所以,要保持众创空间建设的多样性,积极鼓励不同主体开办不同形式的众创空间。要充分利用好现有平台资源,防止一哄而上,大兴土木,造成不必要的浪费。传统孵化器不要热衷于改个名称,走形式主义。要鼓励有条件的传统孵化器,按照市场化机制搞好创新创业公共服务,转型升级为各具特色的众创空间载体。结合湖南省产业发展需求,在互联网应用、工业设计、生物医药、智能制造等领域,构建10个左右有影响力的众创空间示范基地,形成对全省众创空间建设的示范和带动效应。

二是,要鼓励创新资源的开放共享。要克服创新创业服务机构小、散、信息不对称、单兵作战等问题,组建“众创空间联盟”,围绕创新链和创新过程,提供增值服务,制定相关行业标准,加强行业监管和自律。政府要最大限度地激励高校、院所开放科研仪器设备和科技服务,建立大型仪器设备开放共享目录,对纳入目录的仪器设备开放共享进行后补助。充分利用现有的公共服务平台,整合资源,完善功能,搭建互联互通、资源共享的全方位的创业公共服务体系,为创业者提供政策咨询、创业辅导、项目推介、中试孵化、成果交易、认证检测、融资服务、补贴发放、专利保护等“一站式”创业服务。

三是,完善支持众创空间的支持政策。启动湖南省创新券试点,推动众创空间各项创新活动的有效开展。鼓励地方政府对众创空间等新型孵化机构的房租、宽带接入费用和用于创业服务的公共软件、开发工具给予适当补贴,鼓励众创空间为创业者提供免费的互联网接入服务。

(下转第30页)

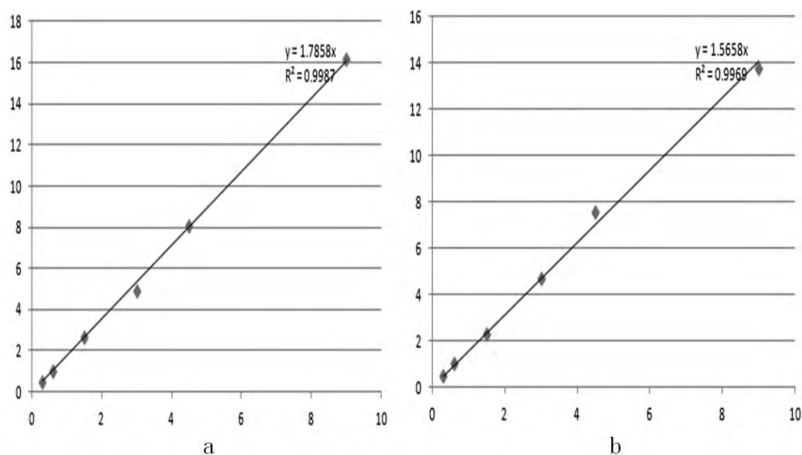


图2 黄曲霉素B1含量与吸光值之间曲线拟合

通过大量文献的研读以及相关的实验数据,我们认为,通过ELISA方法测定待测样品当中黄曲霉素B1含量的不确定度其主要来源如下:①待测样品前期处理过程;②待测样品来源;③黄曲霉素B1回收率;④标准曲线制作方法。

3 结 语

在本研究当中,我们通过目前测定食品当中黄曲霉素较常用的两种方法,分别为高压液相色谱以及ELISA测定同一批样品当中黄曲霉素的含量,并通过标准曲线的制备,计算出待测样品当中黄曲霉素B1的实际含量,通过实验结果我们可以看出,在高压液相色谱测定方法

当中,针对同样的样品,两次实验所得的标准曲线并不完全相同,且所得到的相关数学公式也不尽相同,其方差(分别为0.8842/0.9997)也存在一定差异;通过ELISA方式测定的数据表明,针对同一批样品,ELISA测定所得的标准曲线的公式基本相同,且同一批样品不同测定组次的方差(0.9987/0.9969)基本相同。这说明,在本实验当中,ELISA方法较高压液相色谱准确。分析其原因可能主要是因为,在进行高压液相测定的过程当中,需要对样品进行较为复杂的处理,而在处理的过程当中,可能会对黄曲霉素的含量以及其相对的稳定性

产生一定的影响,并最终导致测定结果的差异。由于黄曲霉素巨大的毒性以及其他的危害性,导致其在食品当中的含量必须受到严格的控制,而测定方法以及测定手段当中的不确定度会对最终的测定结果产生较大的影响,因此,准确对食品当中黄曲霉素不确定进行分析与评价,具有重要的现实以及理论意义。

参考文献:

- [1] 劳文艳,林素珍.黄曲霉毒素对食品的污染及危害[J].北京联合大学学报,2011,25(1):66-69.
- [2] GB/T 509.2-2003,食品中黄曲霉毒素B1的测定[S].

(上接第12页)

3.4 大力推动科技与金融结合

充分利用国家和湖南省科技成果转化引导基金,吸引社会资本共同发起设立天使基金、创投基金等创业投资企业。引导和鼓励发展“众筹”、“众包”、“互联网金融”等新型投融资服务,搭建全省股权众筹平台,推动众筹融资的健康快速发展。支持银行机构设立科技支行,通过风险补偿、贷款贴息等方式,鼓励科技支行加大对创新型中小微企业的信贷支持。加大科技保险补贴力度,鼓励保险机构开发中小企业贷款履约责任险、专利权质押贷款类保险等创新险种,实现保贷联动。引导支持企业到银行间市场发行债券,到中小板、创业板、新三板和湖南股权交易所挂牌融资。

4 结 语

近年来,湖南省连续获批长株潭两型社会综合配套改革试验区、长株潭国家自主创新示范区、湘江新区等国字号的改革创新平台,为全省推进大众创业、万众创新提供了难得的战略机遇。湖南省要扎扎实实地推进国家已出台政策的落地,以时不我待的改革创新精神,打

破思想和体制的藩篱,立足实际推出一系列促进创新创业的先行先试政策,为创新创业培植更加丰厚的沃土。

参考文献:

- [1] 李名梁.政府应做好众创空间的顶层设计[N].光明日报,2015-06-02.
- [2] 唐良智.下放处置权扩大收益权探索所有权——创新高校职务科技成果管理制度的思考与实践[J].求是,2014(7):53-54.
- [3] 梁桂云,喻长庚,周兰翔.关于湖南省企业所得税优惠政策实施情况的调查研究[J].税务研究,2010(4):58-61.
- [4] 薛薇,魏世杰.完善创新税收政策撬动市场创新资源[N].科技日报,2014-10-13.
- [5] 中共江苏省委江苏省人民政府关于加快企业为主体市场为导向产学研相结合技术创新体系建设的意见(苏发〔2012〕17号)[OL].<http://www.jstd.gov.cn/zwgk/fggw/ck345/2012/12/18113021937.html>,2012-12-18.
- [6] 王德禄.众创空间对创新创业的启示[J].新材料产业,2015(6):12-13.