



中央公园·夜色斑斓 摄影/牛红雨

汝州人大

2020.08

总第6期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF RUZHOU

汝州市人大常委会主办

内部资料 免费赠阅



汝州人大微信公众号

汝州市人大常委会

搜索一下

更多内容请登陆: <http://www.rzsrd.gov.cn>

为人民追求美好生活保驾护航

建立健全完备的法律规范体系，以良法保障善治，是全面依法治国的前提和基础。民法典是保证国家制度和国家治理体系正常有效运行的基础性法律规范之一。这次民法典编纂，在一些重大制度和理论创新方面作出了积极努力。民法典全面总结我国民事立法和司法的实践经验，是民事法律规范的系统集成，使分散的民事法律制度规范体系化，这对于以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，具有重要意义。

民法典所代表的民法规范体系化，是民法立法科学化的结果。历史证明，民法规范的体系化，适应了自然经济到市场经济的转变，保障了市场经济法制的统一，也保障了司法裁判的统一，是现代法治文明的重要体现。民法典的颁布实施，是我们党坚持全面依法治国、全面保障人民权利、持续推动经济社会发展的必然结果，是法治中国建设的一座里程碑。

民法典将大量法律规范和制度编纂成为一个体系。民法典实施后，无论是在民法的学习和研究过程中，还是在执法和司法的过程中，都应从整体化、体系化角度来把握，避免枝节化、碎片化的理解和适用。不能只看某一个条文的规定，而应运用体系化思维，掌握法律规范的系统规则。在运用民法典分则的规定时，应注重总则的规定；在运用具体性规则时，应注意掌握民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，以及民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求。另外，还要掌握和运用一些排除性规则的规定。

习近平总书记指出，民法典是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典。民法典凝聚亿万人民的共同意志，构建了完整的民事权利体系，符合人民利益和愿望，对于不断增强人民群众的获得感幸福感安全感、满足人民群众对美好生活新期待、促进人的全面发展，具有十分重要的意义。

民法典对保障人民权益作出诸多创新性规定。新时代，人们对人格独立、人身自由、人格尊严的关注度日益提高。民法典设立人格权编，对民事主体的生命权、身体权、健康权、姓名权、名称权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权等权利，以及基于人身自由、人格尊严产生的其他权益进行确认和保障。民法典所体现的公民人格全面受保护的思想具有重要价值，从世界范围的民事立法来看，是一个极大的进步，为世界民事立法提供了宝贵的中国智慧和方案。民法典对当前我国民生问题也作出了积极回应，比如监护制度的规定、农村集体经济组织成员权的规定、对居住权的确认、保障业主权利的规则，等等，都体现了民法典顺应时代发展要求、注重解决人民群众最关心最直接最现实利益问题的特点。应加强对民法典一系列新规定新概念新精神的研究和阐释，特别是以通俗易懂的宣传语言阐释民法典对人民权益保护的新规定，使民法典更好为人民追求美好生活保驾护航。

（来源：中国人大网）



2020年8月19日，
市委书记陈天富调研畜牧
工作



2020年8月24日，
市委副书记、市长刘鹏调
研创文工作



2020年8月26日，
市人大常委会主任、党组
书记李运平调研督导全市
创文工作

卷首语

01 / 为人民追求美好生活保驾护航

本期特稿

04 / 陈天富同志在市八届人大五次会议闭幕式上的讲话

07 / 陈天富同志在市委人大、政协工作会议上的讲话（摘选）

11 / 坚守初心 依法履职 全力服务经济社会高质量发展——李运平同志在平顶山市委人大工作会议上的交流发言

13 / 汝州市人民代表大会常务委员会工作报告

会议特辑

18 / 平顶山市十一届人大三次会议闭幕

20 / 汝州市第八届人民代表大会第五次会议胜利闭幕

21 / 汝州市第八届人民代表大会公告

24 / 汝州市第八届人民代表大会第五次会议的决议

人事任免

27 / 汝州市人大常委会任免名单

有关文件

30 / 汝州市人大常委会关于我市 2019 年度环境质量状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见

31 / 汝州市人大常委会关于我市 2019 年度法治政府建设情况报告的审议意见

32 / 汝州市人大常委会关于视察全市乡村振兴工作的交办意见

调查研究

34 / 关于汝州市 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的调研报告

疫情防控

37 / 人大力量“卫”人民

专题·学习宣传民法典

39 / 充分认识颁布实施民法典重大意义依法更好保障人民合法权益

42 / 习近平总书记关于民法典的重要论述

人大知识

45 / “人民代表大会制度”解读

信息长廊

50 / 李运平调研督导创文工作

50 / 汝州市人大常委会机关举行专题党课深入学习民法典

51 / 临汝镇人大推行“九个一”工作法学习培训会

51 / 纸坊镇组织人大代表 视察防溺水工作

大事记

52 / 大事记

汝州人大

主 办 汝州市人大常委会



2020 年 8 月 总第 6 期

内部资料 免费赠阅

《汝州人大》编辑委员会

主 任 李运平

副 主 任 胡洪献 杨辉星 王沧海 杜占广

潘广臣 郭文源 康 凯

委 员 郑学伟 赵新建 殷艳蕊 潘团伟

王武国 闫旭辉 孙东彪 耿静静

高运峰 尚彦钊

本期编辑 调研室

编 辑 部 0375-6862978

传 真 0375-6862978

邮 编 467599

邮 箱 ruzhourenda@163.com

网 址 www.rzsrd.gov.cn



汝州人大微信公众号

封面图片摄影 生态汝河 / 刘泉源



在市八届人大五次会议闭幕式上的讲话

（2020 年 5 月 21 日）

市委书记 陈天富

汝州市八届人民代表大会第五次会议，圆满完成了各项议程，今天就要胜利闭幕了。会议期间，各位代表以饱满的政治热情和强烈的使命担当，认真履行职责，依法行使权力，圆满完成了会议预定的各项任务。这次人民代表大会严格落实疫情防控常态化要求，安全有序、会风良好，是一次民主团结、求真务实的大会，是一次凝心聚力、催人奋进的大会。在此，我代表市委，向大会的圆满成功，表示热烈的祝贺！向全体代表、全体工作人员的辛勤付出，表示衷心的感谢！

过去的一年，是全市上下迎难而上、各项工作坚定

扎实推进的一年。一年来，我们聚焦建设山水宜居绿城，坚定信心、苦干实干，全市经济持续健康发展、社会大局保持和谐稳定、人民群众安居乐业，各项工作扎实高效推进，朝着全面建成小康社会的目标迈出了坚实步伐。这些成绩的取得，是平顶山市委、市政府坚强领导的结果，是全市干部群众开拓进取、团结拼搏的结果，也是市人大及全体人大代表共同努力的结果。一年来，市人大及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真履行宪法和法律赋予的职责，主动围绕中心、服务大局，不断提升履职尽责水平，在

服务经济发展、保障改善民生、维护公平正义、促进民主法治等方面做了大量工作，为推动全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。一年来，市人大及其常委会围绕全市发展重点和群众关注热点，创新监督方式，通过专题询问、工作评议、执法检查等方式，推动了一批发展和民生问题得到有效解决。尤其是围绕打赢脱贫攻坚战，对重点行业部门开展专题询问，并提出了审议意见，有力推动了脱贫攻坚各项工作有效落实。一年来，市人大代表积极参与全市中心工作，发挥优势，冲锋陷阵，敢于担当，为全市各级干部起到示范表率作用。市人大主任担任城乡规划建设管理领导小组组长和机绣纺织产业专班首席服务官，在城乡规划建设、棚户区改造、机绣招商等方面做了大量工作。特别是在新冠肺炎疫情防控工作，市人大各位领导同志靠前指挥、深入一线，督导社区（村）管控等工作落实。人大代表倾情奉献、慷慨解囊，累计捐款捐物达 400 余万元，有力助推了疫情防控工作开展。可以说，汝州经济社会发展取得的每一点进步，都凝聚着市人大及其常委会的智慧和汗水，我市民主法制建设取得的每一项成就，都饱含着市人大及其常委会的辛勤和付出。在此，我代表市委、市政府，向各位人大代表，向所有关心和支持我市民主法治建设和人大工作的社会各界人士，表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是脱贫攻坚决战决胜之年。当前，汝州正处于统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键阶段，各项工作任务更重、挑战更大、要求更高。因此，我们要更加充分地发挥人大制度优势，凝聚起推动汝州经济社会高质量发展的强大合力。全市各级人大组织及全体人大代表要紧紧围绕市委各项决策部署，认真履职尽责，主动担当作为，为决胜全面建成小康社会、推动经济高质量发展作出新的更大贡献。下面，我再提几点希望和要求：

一、旗帜鲜明讲政治，坚定正确的政治方向。要站稳政治立场，坚定正确方向，坚定不移把党的领导体现在行动上、落实在工作中。要保持政治定力，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，确保自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要加强理论武装，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，做到学深悟透、融会贯通，确保人大各项事业始终沿着正确方向前进。

二、聚焦高质量发展，凝聚发展合力。在平顶山市十一届人大三次会议闭幕式上，周斌书记强调，面对疫情防控和高质量发展这次大战、这次大考，全市上下要弘扬抗疫精神，激发必胜力量，抓住新机遇、做实新基建、探索新模式、创造新业绩，在高质量发展上比学赶超，在对冲疫情影响的困难时期换道超车。我们要认真贯彻落实周书记讲话精神，不断推动汝州经济社会高质量发展，努力向全市人民交出一份高分答卷。**一要抓住新机遇。**要抢抓国家宏观经济政策机遇，了解政策、研究政策，掌握政策、争取政策，主动出击、全力争取，充分释放政策带来的红利。要抢抓国家拉动投资的机遇，精准对接衔接，千方百计争取把我市更多重大项目纳入全国全省大盘子，争取更多重大工程落地汝州。要抢抓国家平顶山、洛阳国家资源型城市产业转型升级示范区政策机遇，加强沟通汇报，积极争取政策支持，推动我市传统产业改造升级。**二要做实新基建。**要大力推进以数字经济为特征的新基建，加快布局以 5G 网络、物联网、工业互联网为代表的通信网络基础设施，以大数据中心、云计算为代表的数字技术基础设施，抢抓数字时代发展先机。要大力推进以绿色为底色的新基建，加快国土绿化、水系连通、道路改造提升等工程项目建设，厚植“大生态”，连通“大水网”，畅通“大交通”。要大力推进以全产

业链为牵引的新基建，全力推进汝绣产业园三期、生物科技产业园、汽车装备制造产业园建设，完善机绣纺织、生物医药、装备制造等产业链条，降低企业要素配置成本，推进产业集聚区“二次创业”。三要探索新模式。要探索常态化疫情防控新模式，时刻绷紧外防输入、内防反弹这根弦，着力提高常态化防控能力，持续巩固扩大防控成果。要探索现代产业集群发展新模式，坚持把培育链式产业集群作为主攻方向，围绕我市生物医药、机绣纺织、装备制造等三个主导产业，完善“四张图谱”、开展“四个拜访”，着力延链补链强链。要探索县域治理“三起来”新模式，坚持以强县富民为主线，以改革发展为动力，以城乡贯通为途径，掀起县域经济高质量发展热潮。要探索社会治理新模式，主动转变治理理念，突出以党建为引领，加快构建以“红色引擎”为抓手、以“全科网格”为终端、以创建“枫桥式社区”为载体、以“幸福家园”为内容、以“民呼必应”为目的的“五个一”城市社区治理工作机制，更加有效协调社会关系、化解各种矛盾，提升社会治理效能。四要创造新业绩。要聚焦建设山水宜居绿城，高标准推进“四城联创”，实现以生态为底色、文明为内核、宜居为名片的美丽汝州新蝶变。要聚焦发展全域旅游，立足自然资源优势，培育一批特色乡村旅游示范村，吸引游客观光游玩，助力乡村振兴。要聚焦构建现代化经济体系，推动传统优势产业改造升级，集中力量培育壮大主导产业，不断推动经济社会高质量发展。

三、聚焦主责主业，依法履职尽责。市人大及其常委会要带领广大代表，始终聚焦发展第一要务，发扬敢于担当、务实重干的精神和作风，在推进全市发展中展现人大代表的责任和担当。一要充分发挥民主决策作用。要紧紧围绕招商引资、产业转型、乡村振兴、“三大攻坚战”等重点领域，深入基层、深入一线开展调研，广纳群言，广集民智，主动建言献策，为市委、市政府科学决策当好参谋。二要助推乡村旅游发展。要

围绕发展壮大我市乡村旅游产业，广泛开展调查研究，深入了解乡村旅游产业发展现状以及存在的制约因素，提出针对性意见建议，助力乡村旅游发展。同时，各位企业家代表要积极参与全市乡村旅游项目建设，培育发展乡村民宿、农家乐、古寨古堡游等乡村旅游产业，助推乡村振兴。三要切实反应好社情民意。人大代表来自人民、代表人民，要发挥好桥梁纽带作用，积极反映民情民意，让党委政府的决策部署更加贴近基层群众需求，推动各项惠民政策落细落实。同时，要加强宣讲教育，引导广大干部群众把思想和行动统一到市委、市政府决策部署上来，凝聚推动发展的强大合力。

四、加强自身建设，展现担当作为。一要加强能力建设。要完善代表工作机制，认真做好代表培训工作，进一步提高议案、建议质量，不断增强代表履职能力。二要加强组织建设。要继续完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构，加快推动人大代表联络工作站规范化建设，提升人大代表履职水平。三要加强作风建设。各级人大组织和人大代表要严格执行中央八项规定及其实施细则精神，着力打造信念坚定、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的人大干部队伍。

人大工作是党的工作的重要组成部分。市委将一如既往地重视和关心人大工作，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。“一府一委两院”要自觉接受人大的法律监督和工作监督，认真执行人大的决议决定，积极研究处理人大的审议意见，不断提高依法行政、严肃执纪的水平。各级各部门要虚心听取人大代表的意见建议，认真办理代表议案，保障人大代表的各项权益，在全社会营造尊重代表、支持代表、服务代表的良好氛围。

各位代表、同志们！全面建成小康社会使命光荣、责任重大、任务艰巨。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，真抓实干、奋勇争先，奋力开创汝州经济高质量发展新局面！



在市委人大、政协工作会议上的讲话（摘选）

（2020年6月23日）

市委书记 陈天富

今天，我们召开市委人大工作会议、市委政协工作会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实平顶山市委人大、政协工作会议要求，切实加强党对人大、政协工作的领导，不断提高人大、政协工作水平，为推动全市经济社会高质量发展汇聚智慧和力量。

近年来，市人大、市政协紧紧围绕中心、服务大局，为推动全市经济社会发展作出了积极贡献。市人大及其常委会忠实履行宪法法律赋予的责任，围绕脱贫攻坚、污染防治、信访稳定、乡村振兴等重点工作，创新监

督方式，组织开展各类执法检查、专题询问，有力推动了市委决策部署落到实处。市政协始终坚持党委有号召政协有行动、党委有要求政协抓落实，聚焦文明创建、产业转型、招商引资、教育医疗等全市中心工作，深入开展视察调研，提出了很多有价值、有分量的意见建议，为市委市政府科学决策提供了重要依据。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市人大代表、政协委员迅速响应、倾情奉献，为全市疫情防控工作作出了积极贡献。可以说，我市经济社会发展取得的每一项成绩，都饱含着市人大、市政协的辛勤付出。在此，我代表市委、市政府，向大家表示衷心的感谢！



目前，汝州正处于高质量发展的关键时期，实现建设“汝瓷文化名城、山水宜居绿城、豫西南区域性副中心城市”的目标，是全市广大群众的殷切期盼。实现这一目标，需要包括广大人大代表、政协委员在内的全市人民共同努力、不懈奋斗。希望市人大、市政协认真履行肩负的职责使命，自觉围绕市委、市政府决策部署，广泛动员各方力量，敢于担当、积极作为，为推动汝州经济高质量发展作出更大贡献。下面，就做好人大、政协工作，我再讲几点意见：

一、依法履职尽责，全面提升人大工作和建设水平

人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。十九届四中全会《决定》首次绘制了中国特色社会主义制度图谱，对坚持和完善人民代表大会制度等作出重大部署，赋予了人大工作新的使命。

市人大及其常委会要围绕全市发展大局，依法行使职权，充分发挥作用，不断提升基层治理水平。

（一）强化人大监督工作实效。依法履行监督职责，是法律赋予人大及其常委会的一项基本职权。市人大及其常委会要坚持问题导向、目标导向，持续精准发力，切实以监督问效督促问题解决、推动改革发展。一要找准监督重点。要围绕脱贫攻坚、环境保护、文明创建、民生改善等全市重点工作，通过听取审议报告、联合视察调研、专题询问、执法检查等方式，打好监督“组合拳”，全面推动重点工作落实落地，切实做到党委工作推进到哪里、人大监督就跟进到哪里。二要增强监督实效。要坚持善于监督、有效监督，创新监督方式，对食品药品安全、安全生产、医疗等重要事项、重要议题，开展监督“回头看”“二次审议”、满意度测评等，强化跟踪问效，以刚性监督推动工作落实。三要提升监督权威。全市各级各部门要自觉接受人大监督，积极配合做好工作，加强人大审议意见、执法检查报告等

成果运用，切实抓好问题整改落实，不断提升工作水平。

（二）提升基层治理效能。人大作为国家权力机关，在推进治理体系和治理能力现代化中，地位重要、作用特殊。一要发挥根本政治制度的保证作用。要积极支持人大行使好重大事项决定权，保证党的路线方针政策在全市工作中得到全面贯彻、有效执行，及时把市委决策部署通过人大法定程序转变为全市人民的共同意志，为推动基层治理提供政治保障。二要充分发挥对国家机关开展治理的促进作用。要健全完善党委决策、人大决定、“一府一委两院”落实的工作机制，严格落实政府重大决策出台前向人大报告制度，切实以治理合力提升治理效能。三要发挥对群众参与治理的引领作用。基层治理与群众联系最紧密、影响最直接。要发挥人大代表桥梁纽带和模范带头作用，及时了解掌握群众的所思所想所盼，引导动员群众积极参与城市网格化管理、社会治安治理、化解社会矛盾等治理实践，完善基层治理体系，提升社会治理水平。

（三）提升代表工作水平。人大代表来自人民、代表人民，要充分发挥人大代表作用，努力使每一项决议都能体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。一要深化和拓展“双联系”制度。密切人大机关同代表、代表同人民群众的联系，是做好人大工作的优势所在。要健全人大常委会人员直接联系代表工作机制，加强“人大代表之家”“代表工作站”等平台建设，畅通民意沟通渠道，引导代表当好群众的知心人、代言人。同时，广大人大代表要牢固树立“人民选我当代表、我当代表为人民”的理念，围绕中心、贴近民心，多做释疑解惑、化解矛盾的工作，为推动经济社会发展凝聚共识、增强合力。二要强化代表履职服务保障。要落实好代表列席人大常委会会议、参与人大视察调研制度，保障代表知情、参政、议政的权利，不断提高代表履职能力。要定期组织代表对议案建议承办单位的办理工作进行视察，加快议案建议办理进度，提高代表议案和建议

办理质量。三要充分发挥民主决策作用。要紧紧围绕产业转型升级、项目建设、城市建设、全域旅游发展、“三大攻坚战”等重点领域，深入基层、深入一线开展调研，主动建言献策，为市委、市政府科学决策当好参谋。

二、全面加强党的领导，为做好新时代人大、政协工作提供坚强保证

全市各级党组织要发挥党总揽全局、协调各方作用，进一步增强做好人大、政协工作的责任感、使命感，切实做到思想上重视、政治上关心、组织上保证、工作上支持。

（一）旗帜鲜明讲政治。坚定不移听党话、跟党走，是人大、政协工作沿着正确方向前进的根本保证，是对市人大、市政协的根本要求。要站稳政治立场，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。同时，要坚定理想信念，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以及习近平总书记视察河南重要讲话精神，自觉用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。在此基础上，要严格执行请示报告制度，及时向市委请示报告履职中的重大事项和重要问题，始终做到政治同心、目标同向、工作同步。

（二）加强党的领导。人大、政协工作是党的工作的重要组成部分。全市各级党组织要坚持以党建为统领，把支持和做好人大、政协工作摆上重要议事日程，纳入总体工作布局，定期听取汇报，及时解决存在问题，切实为人大、政协工作开展提供保障。同时，要畅通人大、政协和党委政府联系渠道，建立健全重大决策、重大部署、重点工作定期通报制度，及时听取人大、政协提出的意见建议，不断提升科学决策、民主决策水平。

（三）加强干部队伍建设。要加强人大、政协等部

门机构的干部选拔任用,注重配备年富力强、群众认可、德才兼备的优秀人才,不断优化干部队伍年龄结构,为履行职能提供有力保障。同时,要围绕党的理论方针和经济、文化、社会建设等各方面知识,加强对人大、政协等部门干部的教育培训,不断提升干部综合素质。

(四) 加强作风建设。要积极倡树“两学两比两争”工作导向,严守政治纪律和政治规矩,坚定不移纠治形式主义、官僚主义。同时,要严格落实中央八项规定及其实施细则精神,不断改进干部作风,着力打造忠诚、干净、担当的干部队伍。

三、凝心聚力、勇于担当,扎实做好机关党建工作

机关党的建设是做好党和国家机关工作的重要政治保证和组织保证,是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,在整个党的建设中具有特殊重要地位。2019 年 7 月 9 日,习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上指出,深化全面从严治党、进行自我革命,必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。因此,各级机关党组织要准确把握机关党建工作面临的新形势、新任务、新要求,持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围,创建模范机关。

(一) 加强思想政治教育,持续营造学的氛围。思想政治建设是党的建设的首要任务,决定了党的建设方向,是一项根本性建设。各级机关党组织要严格落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。同时,要坚持以严肃党内政治生活和加强党内监督为重点,严格执行《中国共产党廉

洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》,认真落实“三会一课”、民主生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度,不断加强和规范党内政治生活,引导广大党员干部始终做到在党言党、在党为党、在党忧党,对党绝对忠诚。

(二) 积极担当作为,持续营造干的氛围。抓好机关党建的核心,就是要将工作成果体现在服务全市中心工作的能力上,体现在推动经济社会发展的成效上。全市各级机关党组织要围绕文明城市创建、环境保护、脱贫攻坚等重点工作,找准自身承担职责,扎实做好各项工作,确保圆满完成全年各项目标任务。同时,要以今年机关基层党组织集中换届为契机,真正把党性原则强、政治素质高、敢于担当、敢于负责的党员干部,选拔到机关党组织领导班子上来,树立正确的选人用人导向,激发全市干部干事创业热情。

(三) 加强党风廉政建设,持续营造严的氛围。党风廉政建设和反腐败斗争是党的建设的重大任务,必须紧紧抓住不放。各级机关党组织要严格落实全面从严治党主体责任,把党风廉政建设作为分内之事、应尽之责,经常研究部署,做到守土有责、守土尽责。党组织书记作为第一责任人,要亲自抓、负总责,管好班子、带好队伍,争当廉洁从政的表率。同时,要坚持把政治纪律、政治规矩挺在前面,坚定政治立场,市委的各项决策部署,必须坚定不移地贯彻执行,明令禁止的坚决杜绝,任何时候、任何情况下都要做到政治立场不移、政治方向不偏。在此基础上,广大机关党员干部要严格遵守党章党规,认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则,自觉规范言行举止,坚决守住共产党员为人做事的基准和底线。

同志们,做好新时代人大、政协工作使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,进一步振奋精神、锐意进取,全力做好人大、政协工作,奋力开创汝州经济社会高质量发展新局面。



坚守初心 依法履职 全力服务经济社会高质量发展

——在平顶山市委人大工作会议上的交流发言

(2020 年 3 月 11 日)

汝州市人大常委会党组书记、主任 李运平

近年来,汝州市人大常委会在平顶山市人大常委会的精心指导和汝州市委的坚强领导下,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实党的十九大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,充分履行宪法法律赋予的各项职责,以高质量人大工作助力汝州经济社会高质量发展。

一、坚持党的领导,着力提升政治站位

一是坚持正确政治方向。通过常委会党组会议、专题民主生活会、主任会议、常委会会议等多种形式,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,抓好习近平总书记视察河南时重要讲话精神、党的十九届四中全会精神的学习贯彻落实。用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想武装头脑、推动工作、指导实践。

二是严格请示报告制度。毫不动摇坚持党对人大

工作的全面领导，出台了《汝州市人大常委会党组向市委请示报告的制度》，坚持向市委报告重要工作、重大事项常态化、制度化、规范化，切实把党的领导贯穿于人大依法决策、依法履职全过程。2019 年，共向汝州市委书面请示报告 19 次，口头报告 16 次，始终做到了与市委同心同向、同力同行。

三是深入贯彻市委决策部署。积极贯彻落实市委全会精神，围绕四城联创、脱贫攻坚、乡村振兴、环境保护等事关全市经济社会发展大局的工作依法作出决议决定 11 项，组织开展视察调研、专题询问 12 次，听取审议工作报告 15 项，任免国家工作人员 293 人次，有力推动了市委各项决策部署落到实处。在打好新冠肺炎阻击战中，市人大常委会积极行动，转发了省人大常委会关于新冠肺炎疫情防控工作决定，及时向全市各级人大代表发出了倡议书，全市各级人大代表立足自身岗位，模范履职尽责，带头捐款捐物累计 400 余万元，展现了新时代人大代表的良好形象。

二、依法履行职权，着力服务高质量发展大局

一是围绕绿色发展开展监督，推动山水宜居绿城建设。常委会审议通过了《汝州市国家生态文明建设示范市规划》，督促市政府对照国家生态文明建设示范市的指标体系，制定提升计划，补齐创建短板。开展国土绿化工作专项视察，提出 10 条意见建议，推进国家森林城市创建工作有效开展。

二是围绕三大攻坚战开展监督，助推经济社会发展。开展了脱贫攻坚工作专题询问，每年对上年度环境状况和环境保护目标完成情况进行专题视察，听取审议了全市重大项目建设、PPP 项目进展工作报告，对年度审计出的财政收支问题整改落实情况进行跟踪监督。

三是围绕民生热点难点开展监督，推动民生改善。紧紧围绕事关群众切身利益的突出问题安排监督事项，对职业教育、棚户区改造等工作进行专题视察，并对交

办意见进行跟踪督办。建立人大交办意见办理联席会议制度，明确交办意见办理的时间和责任，并要求政府将代表建议办理、视察调研意见办理纳入政府督查督办年度目标考核体系，确保监督实效。连续 7 年开展公检法办案质量检查，创新引入第三方机构，抽查卷宗 600 余件，有效促进了办案质量提升。

三、强化服务保障，着力提升代表主体地位

一是搭建平台，让代表“有家可回”。出台了《汝州市人大常委会关于人大代表联络站建设的意见》，在乡镇、街道和交通便利、基础条件较好的行政村设置 67 个人大代表联络站。各级人大代表进驻联络站，定期定点接待选民和人民群众，收集意见建议 362 条，推动解决了一批群众反映的热点问题。

二是组织活动，让代表“有事可干”。建立健全了人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，组织代表有序参与常委会开展的视察调研活动，让代表知情知政。完善代表议案、建议办理规定，建立了程序推进与实体督查相统一、落实责任与考核追责相结合、当年办理与跨年度办理相衔接的工作机制，确保办理实效。2019 年以来的 101 件建议都取得了较好的办理效果，代表和群众满意度显著提升。

三是加强考评，让代表“有责可履”。建立健全代表履职档案、代表向选民述职制度，出台了加强代表履职管理的实施意见，确保人大代表履职有据可依。加强学习培训，提升代表履职能力。开展代表履职量化评价，实现代表履职“软任务”为“硬指标”，进一步激发代表履职动力、履职活力。

2020 年，我们将认真贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，不忘初心，牢记使命，苦干实干，不断开创人大工作新局面，以高质量人大工作助力汝州经济社会高质量发展，为谱写平顶山高质量转型发展的精彩华章做出新的更大贡献！

汝州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2020 年 5 月 20 日在汝州市八届人大五次会议上

汝州市人大常委会主任 李运平

2019 年的主要工作

2019 年，是新中国成立 70 周年，也是地方人大及其常委会设立 40 周年。一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法履职、主

动作为，守正创新、务实工作，圆满完成了市八届人大四次会议确定的各项任务。

一、加强党的领导，政治建设能力得到新提升

市人大常委会始终牢记人大机关的根本政治属性，坚定不移把政治建设摆在首位，把党的全面领导贯穿和体现到履职全过程，树牢“四

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

持续加强理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持第一时间学习传达习近平总书记最新重要讲话和批示指示精神，严格落实理论中心组学习制度，推动学习贯彻走深走心走实。全年组织集中学习 17 次，开展各类培训、研讨 24 次。坚持把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为看家本领，研究制定贯彻落实意见，提高理论指导实践能力，进一步增强了做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

全面落实市委决策。始终围绕中心、服务大局、履职尽责，紧盯市委工作的重





点、政府工作的难点、群众关注的热点开展工作。按照市委确定的“加速推进汝州山水宜居绿城建设”总要求，统筹安排部署人大各项工作，对“三大攻坚战”、“四城联创”、乡村振兴战略、产业转型升级等开展重点监督。全年组织视察调研、专题询问 12 次。认真落实重大事项决定权，围绕市委重大决策，根据经济社会发展需要，依法对重大问题、重要工作作出决议决定。全年听取审议工作报告 15 项，作出决议决定 11 项，有力推动了市委各项决策部署落到实处。

始终坚持党对人大工作的领导。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，健全向市委请示报告制度，研究出台了《中共汝州市人大常委会党组向市委请示报告制度》，对人大工作中的重大事项、重要活动、重点工作，及时向市委请示报告，坚持在市委的正确领导下依法行使好宪法和法律赋予的职

权。全年共向汝州市委书面请示报告 19 次，口头报告 16 次。坚持党管干部原则和人大依法任免干部有机统一，认真行使人事任免权，全年任免国家工作人员 293 人次，保证市委人事安排意图顺利实现，并做好拟任命干部任前法律知识考试、供职发言、宪法宣誓等工作，增强了任命干部依法履职的责任感和自觉性。

二、助力高质量发展，人大监督实效得到新提升

市人大常委会认真履行好宪法和法律赋予的监督权，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在精准选题上下功夫，在提高实效上求突破，在监督支持上促结合，通过实施依法监督、有效监督，助推全市经济社会高质量发展和民生福祉改善。

聚焦“山水宜居绿城建设”开展监督。审议通过了《汝州市国家生态文明建设示范市规划（2018—

2025）》，督促市政府对照国家生态文明建设示范市的指标体系，制定提升计划，补齐创建短板。积极参与创建全国文明城市工作，深入分包路段进行调研督导，切实解决创文工作中遇到的问题。开展了国土绿化工作专项视察，提出 10 条意见建议，督促市政府编制完成了《森林汝州生态建设规划》，将城区公园绿地管护经费纳入年度财政预算，推进国家森林城市创建工作有效开展。对全市民营经济发展和传统产业转型升级情况进行视察，推动惠企政策落实，有效缓解企业融资难、融资贵等问题，有力推动了传统产业转型升级，促进了民营经济迈向高质量发展。

聚焦打好“三大攻坚战”开展监督。围绕脱贫攻坚目标如期实现，市人大常委会运用专项视察、专题询问等监督方式，加大监督力度，提高监督实效。尤其是召开脱贫攻坚专题询问会，会上由代表直面问题作出询问、部门实事求是进行应询、媒体全程播出接受监督，会后形成审议意见转交市政府办理，整个专题询问会开出了辣味、传导了压力、营造了氛围、达成了共识，为助推全市打赢脱贫攻坚战发挥了积极作用。市人大常委会对口帮扶的贫困村大峪镇邢窑村 2019 年也顺利退出贫困村序列。为打好污染防治攻坚战，常委会听取和审议了市政府年度环境状况和环境保护工作目标完成情况报告，督促市政府认真整改落实，推动全市空气质量持续好转，环境状况持续改善。为防范化解财政金融风险，常

委会严把预算审查关，严控在债务限额之外形成新的隐性政府债务，进一步加强和规范政府债务管理。对 2018 年审计查出的财政收支问题整改落实情况进行跟踪监督，推动财政、税务等部门真整改、真落实、真见效。

聚焦保障和改善民生开展监督。对市政府办理市人大常委会视察职业教育发展交办意见情况进行跟踪督办，督促市政府积极推广生均财政拨款制度改革，加大招聘力度，优化教师队伍结构。对中医药事业发展情况进行调研，推动市政府出台促进中医药事业发展的扶持政策，完善中医药医疗服务体系建设，落实对中医药服务的医保鼓励政策，加强中医药人才队伍建设。组织部分驻汝全国、省、平顶山市人大代表对全市棚户区改造工作进行专题视察，实地察看了南关、张鲁庄、吴洼、科教园区等棚户区改造项目建设情况，督促市政府创新工作思路，加大工作力度，克服当前困难，加快回迁速度。畅通群众信访渠道，全年受理、办理信访案件 166 件，有力促进了社会和谐稳定。

聚焦维护司法公正开展监督。对全市社区矫正工作进行视察，督促市政府建立完善社区矫正工作衔接机制，加强信息平台建设，加大队伍建设和保障力度，提升社区矫正人员监管水平。开展公检法办案质量检查，建立健全听取和审议办案质量检查工作报告制度，创新调查问卷评估方式，通过购买服务引入第三方机构，抽查卷宗 600 余件，有效促进了办案质量提升，维护了社

会公平正义。

三、强化服务保障，代表主体作用得到新提升

市人大常委会充分尊重代表主体地位，不断创新服务方式，切实加强阵地建设，积极为代表履职创造条件，全力服务保障代表依法履职。

增强代表履职能力。加大代表履职培训力度，组织常委会组成人员赴浙江大学进行履职能力提升培训，指导各乡（镇、街道）做好辖区代表培训工作。扩大代表对常委会工作的参与，坚持邀请人大代表列席常委会会议，组织代表参加视察调研、专题询问等活动，充分保障代表的知情权、参与权、表达权和监督权。

加强代表阵地建设。密切代表与人民群众的联系，出台了全市人大代表联络站建设意见，在各乡（镇、街道）和交通便利、基础条件较好的行政村设置人大代表联络站 68 个，为代表联系群众、收集民意、接受监督和开展代表小组活动提供了阵地保障。各级人大代表进驻联络站，定期定点接待选民和人民群众，收集意见建议 362 条，推动解决了一批群众反映的热点问题。

提高建议办理质量。高度重视代表议案建议办理工作，建立“办前有联系、办中有沟通、办后有反馈”工作机制，实行主任会议重点督办、领导联系督办、工委归口督办、全程跟踪督办、绩效评估督办的办法，着力解决议案建议中反映的实际问题，推动代表议案建议办理从“答复型”向“落实型”转变。市八届

人大四次会议期间，151 名代表 369 人次提出代表建议 101 件，交由 38 个单位进行办理，已全部办理完毕。选取 31 件重点督办建议，开展全程跟踪督办，取得显著效果。积极借鉴先进地区经验，围绕“面商、态度、答复、结果”四个方面征询代表对办理工作的意见，受到代表高度评价，办理满意率进一步提升。

四、加强自身建设，履职尽责能力得到新提升

市人大常委会坚持把加强自身建设作为履职尽责的基本前提，努力做到讲政治、懂法律、守规矩、强能力，推动人大工作科学依法有序开展。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。牢牢把握主题教育的总要求和目标任务，深刻领会习近平总书记视察河南时提出的“四个注重”重要指示，坚持领导带头，以上率下，加强组织领导，细化实施方案，狠抓推进落实。坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，组织全体党员干部学原文、读原著、悟原理，深入车间、村组开展调查研究，拿出刀刃向内的勇气查找不足，以“钉钉子”精神整改提高，共下基层讲党课 7 次，提出好点子、好建议 60 余条，形成调研报告 36 篇，查摆并整改问题 100 余条，办好惠民实事 30 多件，切实解决了一批群众反映强烈的突出问题，推动主题教育取得实实在在的成效。

健全完善机制制度。为增强人大监督实效，常委会建立了人大视察调研交办意见办理联席会议制度，

推进人大交办意见办理制度化、规范化。修订完善党组理论学习、常委会组成人员业务培训等制度，形成了科学有效、务实管用的制度体系。通过强化制度执行、狠抓制度落实，保障了常委会和机关工作规范有序、高效运转。

加强人大宣传调研。充分发挥汝州人大网、《汝州人大》《人大之窗》等载体作用，加大对人大工作的宣传力度，积极参加省、平顶山市人大制度研讨会，宣传推介汝州人大好经验好做法。全年在全国人大《人民代表报》、省人大《人大建设》、《平顶山人大》等各类媒体发表新闻稿件和理论调研文章 210 余篇，被评为全省人大宣传调研工作先进单位，在平顶山市委人

大工作会议上作典型发言。

各位代表！这些成绩的取得，是市委正确领导的结果，是常委会全体组成人员和全体人大代表共同努力的结果，是“一府一委两院”密切配合的结果，是全市人民大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向全体人大代表、向所有关心支持人大工作的同志们表示衷心地感谢！

各位代表！回顾一年来的工作，我们深切体会到，做好新时代人大工作，必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；必须坚持把党的领导贯彻到人大工作各方面、全过程，始终与市委同心同向、同力

2020 年的主要任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。新年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在市委的坚强领导下，市人大常委会深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神，强化政治担当，积极主动作为，向全市转发了省人大常委会《关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，确保全市疫情防控工作始终在法治轨道上运行；第一时间发出了《致全市各级人大代表的倡议书》，各级人大代表闻令而动、尽锐出战，冲锋在前、担当作为，带头捐款捐物累计 400 余万元，展现了新时代人大代表的良好形象。面对统筹疫情

防控和经济社会发展任务，今年市人大常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记视察调研河南重要讲话精神，围绕市委总体工作部署，紧扣决战脱贫攻坚、决胜全面小康目标任务，充分履行宪法法律赋予的各项职责，创新监督机制，增强监督实效，以人大工作高质量助力经济社会发展高质量，为争创全省践行县域治理“三起来”示范县贡献人大力量！

一、强化理论武装，在提升政

同行；必须紧跟时代、胸怀全局，在围绕中心服务大局中体现人大的担当和作为；必须更好发挥代表主体作用，密切同代表和人民群众的联系；必须找准位置、依法履职，充分发挥根本政治制度的显著优势；必须积极探索人民代表大会制度的有效实现形式，以新思路、新方法、新载体推动新时代人大工作与时俱进、开拓创新。

各位代表！在总结成绩的同时，也要清醒地认识到，我们的工作还存在一些差距和不足：监督的方式方法有待进一步改进；代表履职监督管理工作仍需进一步加强；代表履职能力有待进一步提高等。对于这些问题，我们将认真研究，切实加以改进。

治站位上下实功。始终坚持以政治建设为统领，牢牢把握政治机关属性，把准政治方向，保持政治定力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习研究宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，通过分层培训、会前集训、日常实训等，不断增强学习本领。坚持系统深入学、及时跟进学、联系实际学，紧密结合监督、任免、代表工作、人大建设等工作实际，持续在学懂、弄通、做实上下功夫，推动中央、省委、平顶山市委和汝州市委重大决策部署落实到位。坚持党对人大工作的全面领导，落实市人大常委会党组向市委请示报告制

度，重点工作、重要任务、重大事项及时向市委请示报告，真正做到人大一切工作都围绕市委中心工作开展、人大重要事项都报请市委批准、人大重要活动都符合党委决策部署。强化市人大常委会党组从严治党的主体责任，积极发挥好把方向、管大局、保落实作用，确保人大工作正确政治方向。

二、强化监督实效，在助力经济社会发展上出实招。继续落实好人大交办意见办理联席会议制度，发扬“钉钉子”精神，加强对“一府一委两院”的监督，确保市委决策部署的有效落实，确保市委七届七次全会确定的各项目标任务圆满完成。紧紧围绕创建全省践行县域治理“三起来”示范县，认真听取审议国民经济和社会发展规划执行情况的报告，充分发挥预算联网监督系统作用，加强预算决算审查监督。对产业转型升级、开放招商、优化营商环境、投融资体制改革、土地利用综合改革、“四城联创”、美丽乡村建设等工作进行重点监督。紧紧围绕打赢“三大攻坚战”，严守贫困人口“两不愁三保障”脱贫标准，推动建立防止返贫预警机制，督促有关部门拿出过硬措施，确保脱贫攻坚决战决胜。听取审议市政府环境状况和环境目标完成情况报告，督促市政府持续开展水资源、水生态、水环境、水灾害等“四水共治”行动，做好燃煤减量、工业减排、重污染天气应急管控等工作，守护好汝州的碧水蓝天。听取和审议国有资产管理情况专项工作报告，加强审计整改落实情况的跟

踪监督，督促政府稳妥化解隐性债务，防范金融风险。紧紧围绕民生福祉改善，对疫情防控与复工复产、幼儿教育、民办教育、棚户区改造、物业管理、犬类管理、全民健身、车辆乱停乱放等进行调研，对全市电力服务、医疗保障等工作进行视察，推动人民群众最关心最直接最现实的利益问题得到解决。紧紧围绕社会公平正义，继续将办案质量检查工作做实做细，开展市政府工作部门向市人大常委会述法工作，对市法院非诉行政案件执行工作进行视察，围绕城市社区治理能力建设、应急管理体系建设等开展监督检查，维护社会大局稳定，提升人民群众满意度。

三、强化代表作用，在更好服务代表工作上求实效。加强代表学习培训，加大培训力度，丰富培训形式，提高培训的针对性、实效性。推进代表联络站建设，健全代表联络机制，进一步密切代表同人民群众的联系。加强和改进议案建议办理工作，组织开展代表建议办理情况视察，对代表建议办理情况进行满意度测评。建立健全代表履职档案，深化和完善人大代表履职评价办法，强化代表履职和评价结果应用，建立代表参加活动通报机制，增强代表主动履职意识。以信息化、实效化、公开化和共享化基本要求，建立完善“智慧人大”平台，推进代表履职服务平台、预算联网监督平台、备案审查信息平台等系统整合，进一步提升服务效能。广大代表肩负人民重托，责任重大，使命光荣。每一位人大代表都要站

稳政治立场，严格遵守政治纪律，做政治上的明白人。要增强政治观念、法治观念、群众观念，履行宪法法律赋予的职责，发挥来自人民、植根人民的特点，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。

四、强化自身建设，在推动人大工作高质量上创实绩。坚持以党的建设高质量推动人大工作高质量，巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，健全长效机制，提高履职能力，努力把人大常委会机关打造成为全面贯彻落实党的领导的政治机关，成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关，成为让党放心、群众满意的模范机关。要进一步加强作风建设和党风廉政建设，坚决克服形式主义、官僚主义，大力弘扬“马上就办”精神，着力营造学的氛围、严的氛围、干的氛围。加强人大理论研究和新闻宣传工作，形成一批高质量的调研成果、接地气的宣传作品，讲好人大故事、传播好人大声音，更好展现地方国家权力机关的形象和作为。

各位代表！初心铸就伟业，使命引领征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，以更加坚定的理想信念、更加强烈的使命担当、更加深厚的为民情怀，撸起袖子加油干，越是艰险越向前，不断开创新时代人大工作新局面，为争创全省践行县域治理“三起来”示范县作出新的更大贡献！

平顶山市十一届人大三次会议闭幕

5月14日上午，平顶山市第十一届人民代表大会第三次会议举行第三次全体会议，并在圆满完成大会各项议程后闭幕。

大会主席团常务主席、执行主席周斌、葛巧红、李萍、张明新、巩国顺、张荣海、闫廷瑞、古松、齐俊禄、韩宏亮、肖元欣在主席台就座。李萍主持会议。

市领导张雷明、黄庚侗、杨克俊、李建民、卢锡恩、摆向阳、岳杰勇、邓志辉、陈卫、刘凯、张弓、刘颖、赵军、刘江、冯晓仙、马四海、张电子、李建华、侯红光、孙建豪、杨英锋、张国典、王辉、侯民义参加会议。

会议应到代表 424 名，实到代表 398 名，符合法定人数。

会议依次表决通过了平顶山市第十一届人民代表大会第三次会议关于政府工作报告的决议、关于平顶山市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划的决议、关于平顶山市 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算的决议、关于平顶山市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于平顶山市中级人民法院工作报告的决议、关于平顶

山市人民检察院工作报告的决议。

会议表决通过了总监票人、监票人名单。根据大会此前通过的选举办法，会议进行选举事项，选举平顶山市中级人民法院院长，选举平顶山市十一届人大常委会委员 3 名。经过检查票箱、清点人数、分发选票、画票、投票、清点选票、计票等程序，根据计票结果，大会主持人李萍宣布：王辉当选为市中级人民法院院长，王洪宇、刘凯、陈淑雅当选为市十一届人大常委会委员。新当选的国家机关工作人员进行了宪法宣誓。

随后，市委书记周斌发表讲话。他说，经过全体代表和与会同志的共同努力，市十一届人大三次会议圆满完成各项议程，开出了高举旗帜的政治自觉，开出了逆势前行的坚定信心，开出了团结奋进的强大合力，开出了风清气正的良好形象。

周斌强调，面对疫情防控和质量发展这次大战、这次大考，全市上下都要弘扬抗疫精神，激发必胜力量，在高质量发展上比学赶超，在对冲疫情影响的困难时期换道超车，把平顶山发展带入一个新境界，努力向党中央、向全市人民交出一份高分答卷，以实际行动践行“四

个意识”、做到“两个维护”。

——**要抓住新机遇。**要抢抓国家宏观政策的机遇，了解政策、研究政策，掌握政策、争取政策，主动出击、为我所用，充分释放政策红利。要抢抓国家拉动投资的机遇，围绕国家加大投资力度的领域补短板，千方百计争取更多重大项目纳入国家和省里大盘子、更多重大工程 and 平台布局平顶山。要抢抓产业工人重新洗牌的机遇，把人力资源优势转化为发展优势。要抢抓产业链重构的机遇，突出精准式谋划、专题性推介、区域性对接、集群式引进，推动主导产业全链式、集群化发展。要抢抓消费新变化的机遇，积极营造消费新场景，实现“线上+线下”联动的“流量消费”“全时消费”。

——**要做实新基建。**要大力推进以绿色为底色的新基建，厚植“大生态”，连通“大水网”，畅通“大交通”。要大力推进以数字经济为特征的新基建，超前布局以 5G、物联网、工业互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施；加快数字赋能产

业步伐，抢占数字时代发展先机。要大力推进以拉动全产业链为牵引的新基建，重点提升各产业集聚区的平台支撑体系，降低企业要素配置成本；尼龙城的基础设施建设要加快与国开行的合作步伐，打造全国一流的现代化高水平园区；新基建要巧用平台，借梯上楼，借脑做好前期，真正把新基建抓住做实。

——**要探索新模式。**要探索常态化疫情防控新模式，时刻绷紧外防输入、内防反弹这根弦，着力提高常态化防控能力，持续巩固扩大防控成果。要探索现代产业集群发展新模式，把培育链式产业集群作为主攻方向，围绕主导产业，绘制“四张图谱”、开展“四个拜访”，着力延链、补链、强链。要探索县域治理“三起来”新模式，以强县富民为主线，以改革发展为动力，以城乡贯通为途径，掀起新一轮县域经济发展热潮，把县城这个引擎做强，把小城镇这个节点做实，把乡村振兴这篇大文章做好。要探索社会治理新模式，针对疫情防控中暴露的突出问题，补齐基层治理之短板，认真落实社区治理“五个一”工作机制，更加有效协调社会关系、化解各种矛盾，主动转变治理理念，以数字赋能城市治理，提升社会治理效能。

——**要创造新业绩。**要聚力打造创新引领的产业新城，集中力量培育壮大一批特色优势产业链，为老工业基地转型升级装上新引擎，托起产业强市新高度。要聚力打造

宜业宜居的生态绿城，努力绘就“三山秀美河湖清，百川碧水润鹰城”的壮美画卷，建设山水相融、开放大气的现代化城市。要聚力打造近悦远来的文旅名城，实现旅游业由观光型向体验型、景区化向全域化、过境地向目的地转变，让居者心怡、来者心悅。要聚力打造文明和谐的平安福城，在高质量发展中为群众创造高品质生活。

周斌强调，市委将一如既往地高度重视人大工作，继续加强对人大工作的领导和支持。各级人大及其常委会要自觉坚持和加强党的领导，更好地发挥地方国家权力机关作用，切实把制度优势转化为治理效能。“一府一委两院”要自觉接受同级人大及其常委会的监督，认真执行人大及其常委会决定决议，不断提高依法履职水平。各位代表要在各条战线上发挥模范带头作用，以实际行动感召和带动身边群众，一起创造鹰城美好的明天。

李萍在讲话中指出，这次大会是一次高举旗帜、统一思想、鼓舞士气、凝聚力量的大会。市委书记周斌发表了讲话，为我市决胜全面建成小康社会、高质量重返全省第一方阵描绘了美好的新愿景，提出了发展的新思路，分析了面临的新机遇，制定了有效的新措施，谋划了换道超车的新途径，也对全市各级人大和人大代表依法履职提出了新的更高的要求。我们一定要认真学习、深刻领会，切实把讲话精神抓实抓细、落在实处。

李萍强调，一要提高政治站位，强化政治担当。要牢牢把握地方国家权力机关政治属性和政治定位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；坚持党对人大工作的全面领导，始终把党的领导贯穿到人大工作各方面和全过程。二要树牢大局意识，勇于晋位争先。要始终聚焦综合实力高质量重返全省第一方阵奋斗目标，坚持把服务保障高质量发展贯穿于人大履职全过程，持续提升人大工作水平，增强人大履职的实效和质量，一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。三要秉持人民情怀，增进民生福祉。要始终坚定以人民为中心的发展思想，持续办好民生实事，全力打赢脱贫攻坚战，切实用我们的辛苦付出换取人民群众的幸福指数。四要发挥制度优势，创新社会治理。要全面准确把握十九届四中全会的科学内涵、精神实质，更好地把人大制度优势同平顶山改革发展实际紧密结合起来，切实把制度优势转化为治理效能。五要强化履职自觉，发挥代表作用。每一位代表都要自觉在各条战线上发挥模范带头作用，主动在统筹常态化疫情防控和经济社会发展中走在前、做表率，以实际行动感召和带动身边群众，全力助推平顶山发展进入一个新境界。

大会在庄严的国歌声中闭幕。本次大会采取“主会场+分会场”视频会议方式举行，有关部门负责同志列席会议。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议胜利闭幕

5 月 21 日上午，汝州市第八届人民代表大会第五次会议举行第三次全体会议，并在圆满完成大会各项议程后闭幕。

大会主席团常务主席、执行主席陈天富、李晓伟、李运平、陈国重、李涛、韩春晓、孟宪强、何长军、胡洪献、王沧海、杜占广、孙国正、潘广臣、郭文源、康凯出席会议。李运平主持会议。

会议应到代表 314 人，实到代表 296 人，符合法定人数。

会议依次表决通过了市八届人大五次会议关于政府工作报告的决议、关于汝州市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划的决议、关于汝州市 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算的决议、关于汝州市人大常委会工作报告的决议、关于汝州市人民法院工作报告的决议、关于汝州市人民检察院工作报告的决议。

会议表决通过了总监票人、监票人名单。根据大会此前通过的选举办法，会议进行选举事项，选举汝州市八届人大常委会副主任 1 名，

选举汝州市监察委员会主任，选举汝州市人民检察院检察长，选举汝州市八届人大常委会委员 14 名。表决通过汝州市第八届人民代表大会社会建设委员会主任委员、副主任委员。经过检查票箱、清点人数、分发选票、画票、投票、清点选票、计票等程序，根据选票结果，大会主持人李运平宣布：杜占广当选为市八届人大常委会副主任；何长军当选为市监察委员会主任；阮建国当选为市人民检察院检察长，须报经平顶山市人民检察院检察长提请平顶山市人大常委会批准；翟礼明、郭文源、康凯等 14 名同志当选为市八届人大常委会委员。表决通过耿静静为市八届人民代表大会社会建设委员会主任委员，马延辉为市八届人民代表大会社会建设委员会副主任委员。新当选人员进行了宪法宣誓。

汝州市委书记陈天富在讲话中说，经过全体代表和与会同志的共同努力，汝州市第八届人民代表大会第五次会议圆满完成了各项议程。

陈天富指出，一年来，市人大及其常委会认真履行宪法和法律赋

予的职责，主动围绕中心、服务大局，不断提升履职尽责水平，为推动全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。一年来，市人大代表积极参与城乡规划建设、棚户区改造、机绣招商等全市中心工作，发挥优势，冲锋陷阵，敢于担当，为全市各级干部起到示范表率作用。在新冠肺炎疫情防控工作，市人大常委会各位领导同志靠前指挥、深入一线，督导社区（村）管控等工作落实。人大代表倾情奉献、慷慨解囊，积极捐款捐物，展现了特殊时期人大代表的责任和担当。

陈天富强调，今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是脱贫攻坚决战决胜之年。要更加充分地发挥人大制度优势，凝聚起推动汝州经济社会高质量发展的强大合力。一是旗帜鲜明讲政治，坚定正确政治方向。始终站稳政治立场，坚定正确方向，坚定不移把党的领导体现在行动上、落实在工作中。要保持政治定力，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，确保自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持

高度一致。二是聚焦高质量发展，凝聚发展合力。全市上下要弘扬抗疫精神，激发必胜力量，抓住新机遇、做实新基建、探索新模式、创造新业绩，在高质量发展上比学赶超，努力向全市人民交出一份高分答卷。一要抢抓国家宏观经济政策机遇，主动出击、全力争取，充分释放政策带来的红利。要抢抓国家拉动投资的机遇，争取把我市更多重大项目纳入全国全省大盘子，争取更多重大工程落地汝州；二要大力推进以绿色为底色的新基建，加快国土绿化、水系连通、道路改造等工程项目建设。要大力推进以全产业链为牵引的新基建，推进产业集聚区“二次创业”；三要探索常态化疫情防控新模式，时刻绷紧外防输入、内防反弹这根弦，着力提高常态化防控能力，持续巩固扩大防控成果。要探索现代产业集群发展新模式，

完善“四张图谱”、开展“四个拜访”，着力延链补链强链。要探索县域治理“三起来”新模式，坚持以强县富民为主线，以改革发展为动力，以城乡贯通为途径，掀起县域经济高质量发展新热潮。要探索社会治理新模式，加快构建城区社区治理工作机制，提升社会治理效能；四要聚焦建设山水宜居绿城，高标准推进“四城联创”，实现以生态为底色、文明为内核、宜居为名片的美丽汝州新蝶变。要聚焦发展全域旅游，培育一批特色乡村旅游示范村，助力乡村振兴。三是聚焦主责主业，依法履职尽责。要始终聚焦发展第一要务，发扬敢于担当、务实重干的精神和作风，在推进全市发展中展现人大代表的责任和担当。四是加强自身建设，展现担当作为。要加强能力建设，不断增强代表履职能力。要加强组织建设，加快推

动人大代表联络工作站规范化建设，提升人大代表履职水平。要加强作风建设，着力打造信念坚定、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的人大干部队伍。

陈天富强调，市委将一如既往地重视和关心人大工作，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。

“一府一委两院”要自觉接受人大的法律监督和工作监督，认真执行人大的决议决定，积极研究处理人大的审议意见，不断提高依法行政、严肃执纪的水平。各级各部门要虚心听取人大代表的意见建议，认真办理代表议案，保障人大代表的各项权益，在全社会营造尊重代表、支持代表、服务代表的良好氛围。

大会在庄严的国歌声中胜利闭幕。本次大会采取“主会场 + 分会场”视频会议方式举行，有关部门负责同志列席会议。

汝州市第八届人民代表大会

公 告

[2020] 第一号

汝州市第八届人民代表大会第五次会议于 2020 年 5 月 21 日选举杜占广为汝州市第八届人民代表大会常务委员会副主任。
现予公告。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议主席团
2020 年 5 月 21 日

汝州市第八届人民代表大会

公 告

[2020] 第二号

汝州市第八届人民代表大会第五次会议于 2020 年 5 月 21 日选举何长军为汝州市监察委员会主任。
现予公告。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议主席团
2020 年 5 月 21 日

汝州市第八届人民代表大会

公 告

[2020] 第四号

汝州市第八届人民代表大会第五次会议于 2020 年 5 月 21 日选举下列人员为汝州市第八届人民代表大会常务委员会委员（按姓名笔画为序排列）：

史蕴帆（女） 刘景勋 杨 楠 邵 晨（女） 尚彦镔
郑学伟 耿静静（女） 贾红伟 殷艳蕊（女） 高运峰
郭文源 姬有道 康 凯（女） 翟礼明
现予公告。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议主席团
2020 年 5 月 21 日

汝州市第八届人民代表大会

公 告

[2020] 第三号

汝州市第八届人民代表大会第五次会议于 2020 年 5 月 21 日选举阮建国为汝州市人民检察院检察长。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第八条第六款规定，汝州市第八届人民代表大会第五次会议选出的汝州市人民检察院检察长，须报经平顶山市人民检察院检察长提请平顶山市人民代表大会常务委员会批准。
现予公告。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议主席团
2020 年 5 月 21 日

汝州市第八届人民代表大会

公 告

[2020] 第五号

汝州市第八届人民代表大会第五次会议于 2020 年 5 月 21 日表决通过下列人员为汝州市第八届人民代表大会社会建设委员会组成人员：

主任委员：耿静静（女）
副主任委员：马延辉
现予公告。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议主席团
2020 年 5 月 21 日

汝州市第八届人民代表大会第五次会议 关于政府工作报告的决议

（2020 年 5 月 21 日汝州市第八届人民代表大会第五次会议通过）

汝州市第八届人民代表大会第五次会议听取和审议了刘鹏同志所作的《政府工作报告》。会议充分肯定了市政府 2019 年的工作，同意报告提出的 2020 年经济社会发展总体要求、主要目标和重点工作。会议决定批准这个报告。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议 关于汝州市 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年计划的决议

（2020 年 5 月 21 日汝州市第八届人民代表大会第五次会议通过）

汝州市第八届人民代表大会第五次会议经过审议，并根据大会计划预算审查委员会的审查报告，同意市人民政府提交的《关于汝州市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划(草案)的报告》。会议决定，批准市人民政府提出的 2020 年国民经济和社会发展规划。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议 关于汝州市 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算的决议

（2020 年 5 月 21 日汝州市第八届人民代表大会第五次会议通过）

汝州市第八届人民代表大会第五次会议经过审议，并根据大会计划预算审查委员会的审查报告，同意市人民政府提交的《关于汝州市 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算（草案）的报告》。会议决定，批准市人民政府提出的 2020 年财政预算。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议 关于汝州市人民代表大会常务委员会工作报告的 决 议

（2020 年 5 月 21 日汝州市第八届人民代表大会第五次会议通过）

汝州市第八届人民代表大会第五次会议听取和审议了李运平同志所作的《汝州市人民代表大会常务委员会工作报告》。会议对市人大常委会过去一年的工作表示满意，同意报告提出的对今年工作的建议。会议决定批准这个报告。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议 关于汝州市人民法院工作报告的决议

（2020 年 5 月 21 日汝州市第八届人民代表大会第五次会议通过）

汝州市第八届人民代表大会第五次会议听取和审议了杨长坡同志所作的《汝州市人民法院工作报告》。会议肯定了市人民法院过去一年的工作，同意报告提出的今年主要工作目标和任务。会议决定批准这个报告。

汝州市第八届人民代表大会第五次会议 关于汝州市人民检察院工作报告的决议

（2020 年 5 月 21 日汝州市第八届人民代表大会第五次会议通过）

汝州市第八届人民代表大会第五次会议听取和审议了阮建国同志所作的《汝州市人民检察院工作报告》。会议肯定了市人民检察院过去一年的工作，同意报告提出的今年主要工作目标和任务。会议决定批准这个报告。

汝州市第八届人民代表大会常务委员会 关于接受崔英锋、李自杰、师海水、魏富申、庞亚娟、 潘向辉、刘亚丽辞去汝州市第八届人民代表大会常务 委员会委员职务的决定

（2020 年 5 月 16 日汝州市第八届人民代表大会常务委员会第二十七次
会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定，汝州市第八届人民代表大会常务委员会第二十七次会议，于 2020 年 5 月 16 日决定接受崔英锋、李自杰、师海水、魏富申、庞亚娟、潘向辉、刘亚丽辞去汝州市第八届人民代表大会常务委员会委员职务的请求，并报汝州市第八届人民代表大会备案。

汝州市第八届人民代表大会常务委员会 关于接受潘团伟辞去汝州市第八届人民 代表大会社会建设委员会主任委员职务 的决定

（2020 年 5 月 16 日汝州市第八届人民代表大会常务委员会第二十七次
会议通过）

汝州市第八届人民代表大会常务委员会第二十七次会议，于 2020 年 5 月 16 日决定接受潘团伟辞去汝州市第八届人民代表大会社会建设委员会主任委员职务的请求，并报汝州市第八届人民代表大会备案。



汝州市人大常委会任免名单

（2020 年 5 月 28 日汝州市第八届人大常委会第二十九次会议通过）

任命：

潘团伟为汝州市人大常委会选举任免代表联络工作委员会主任；

闫旭辉为汝州市人大常委会环境与资源保护工作委员会主任；

高运峰为汝州市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任；

尚彦镔为汝州市人大常委会调研室主任、办公室副主任（兼）；

丁艳芳为汝州市人大常委会农村工作委员会副主任；

王小培为汝州市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会副主任；

金鹏为汝州市人大常委会派驻洗耳河街道人大工作委员会主任；

张研哲为汝州市人大常委会派驻汝南街道人大工作委员会主任。



免去：

潘向辉的汝州市人大常委会选举任免代表联络工作委员会主任职务；
刘亚丽的汝州市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任职务；
耿静静的汝州市人大常委会农村工作委员会副主任职务；
潘团伟的汝州市人大常委会信访办公室主任职务；
闫旭辉的汝州市人大常委会调研室主任职务；
高运峰的汝州市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会副主任职务；
杨栋杰的汝州市人大常委会派驻洗耳河街道人大工作委员会主任职务；
徐旭辉的汝州市人大常委会派驻钟楼街道人大工作委员会副主任职务。

决定任命：

李建锋为汝州市教育体育局局长；
薛文来为汝州市民政局局长；
韩沛毅为汝州市商务局局长。

决定免去：

朱同正的汝州市教育体育局局长职务；
张军胜的汝州市民政局局长职务；
刘天望的汝州市商务局局长职务。

任命：

渠武超为汝州市人民法院行政审判庭（综合审判庭）庭长；
孙洪涛为汝州市人民法院行政审判庭（综合审判庭）副庭长；
常占伟为汝州市人民法院民事审判二庭副庭长；
刘兵伟为汝州市人民法院民事审判二庭副庭长；
马晓培为汝州市人民法院钟楼人民法庭副庭长。

免去：

孙洪涛的汝州市人民法院民事审判一庭副庭长职务；
常占伟的汝州市人民法院民事审判一庭副庭长职务；
马晓培的汝州市人民法院民事审判二庭副庭长职务；
刘兵伟的汝州市人民法院钟楼人民法庭副庭长职务；
闫飞飞的汝州市人民法院审判员职务；
宋爱群的汝州市人民法院审判员职务；
杜红侠的汝州市人民法院审判员职务；
吴东京的汝州市人民法院审判员职务；
鲁智慧的汝州市人民法院审判员职务。

免去：

杨现政的汝州市人民检察院检察员职务；
罗志强的汝州市人民检察院检察员职务；
王童瑶的汝州市人民检察院检察员职务。

汝州市人大常委会任免名单

（2020 年 8 月 27 日汝州市第八届人大常委会第三十次会议通过）

聘任：刘虽党、张武强为汝州市人大常委会法制工作委员会兼职委员。

解除：李跃功汝州市人大常委会法制工作委员会兼职委员的聘约。

终止：曹鸣晓汝州市人大常委会法制工作委员会兼职委员的聘约。

免去：冯海欠的汝州市人民法院审判员职务；黄川川的汝州市人民检察院检察员职务。

汝州市人大常委会 关于我市 2019 年度环境质量状况和环境保护 目标完成情况报告的审议意见

（2020 年 8 月 27 日汝州市八届人大常委会第三十次会议通过）

2020 年 8 月 27 日，市八届人大常委会第三十次会议听取和审议了《汝州市人民政府关于 2019 年度环境质量状况和环境保护目标完成情况的报告》。

审议认为，2019 年市人民政府及有关部门全面落实习近平生态文明思想，认真贯彻实施环境保护相关法律法规，积极推进生态环境保护与建设，不断加大环境保护和监督检查力度，全面推进大气、水、土壤、生态环境保护修复工作任务落实，环境保护工作呈现出重点工作有突破、特色工作有亮点的新局面。

审议指出，虽然我市环境保护工作取得了一定成效，但还存在一些突出问题，主要表现在：年度环境目标未完成，优良天数、pm10、pm2.5 与平顶山市定目标有差距，生态环保意识有待提升，重点领域治理效果不到位，环保基础设施尚有欠缺，基层环境保护能力还不足，执法监管合力有待加强等方面问题。为此，市人大常委会提出以下审议意见：

（一）突出年度任务落实。严格按照我市 2020 年度大气、水、土壤污染防治攻坚实施方案，落实政府工作报告中确定的环境攻坚任务，扎实开展蓝天、碧水、净土保卫战，加大攻坚力度，抓好黑臭水体治理、饮用水源地保护、河流清洁行动等工作。坚持绿色发展理念，全力推进国家生态文明建设示范市创建。加强土壤监测能力建设，不断完善土壤污染源头治理措施，确保 2020 年度环保目标任务如期完成。

（二）紧盯重点工作推进。切实按照省、市“三散”治理方案要求，加大对“散乱污”企业排查治理力度，严防污染严重的个别企业死灰复燃。加快推进汝丰焦化装备大型化改造升级等项目进度，实现企业高质量转型发展。在线监控等智慧环保项目进展较慢，应做到应监尽监，实现全覆盖。严格规范建筑施工、房屋拆迁、道路整修等现场的管理，控制因道路交通等因素引起的二次扬尘污染。加强汽车尾气检测，严格控制交通污染。加大农村生活垃圾的收集和转运力度，对纸坊镇新

庄村露天垃圾堆放引起的污染北汝河河道问题尽快整治，防止造成出境水水质污染。加强农村畜禽养殖污染、农药化肥污染等农业面源污染的防治和监管，切实改善农村生态环境。加快滨河路与洗耳路交叉口黑臭水体治理，实现水清河畅景美。完善农村污水处理设施，建设镇村生活污水收集管网。对河道排污口进行督查整治，封堵排污口，强化源头治理。

（三）健全完善工作机制。严格落实环境保护目标责任制和考核评价制度，强化市人民政府及相关部门的法定职责。严格落实“党政同责、一岗双责”，压实政府及相关部门的保护责任。不断完善政府主导、各部门联动的联防联控工作机制，实现统一规划、统一监测、统一监管、统一评估、统一协调，突出重点区域和防控重点，确保大气污染防治工作有效开展。环境保护攻坚办应加强领导，加大统筹协调力度。加大对环保攻坚队伍人力、物力、财力的支持和整合力度，培养造就结构合理、素质（下转 33 页）

汝州市人大常委会关于我市 2019 年度 法治政府建设情况报告的审议意见

（2020 年 8 月 27 日汝州市八届人大常委会第三十次会议通过）

2020 年 8 月 27 日，汝州市八届人大常委会第三十次会议听取和审议了汝州市人民政府关于 2019 年度法治政府建设情况的报告。

审议认为，过去一年，市政府及各部门深入学习贯彻习近平总书记关于深入推进依法行政、加快建设法治政府系列重要讲话精神，认真贯彻执行《河南省法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）》，坚持依法全面履行政府职能，切实推进依法行政，在深化行政审批制度改革、规范执法行为、推进政务公开、完善行政执法监督等方面做了大量工作，法治政府建设迈上了新台阶。

审议指出，市政府在法治政府建设工作开展中存在不平衡、不充分的问题，其主要表现是：少数领导干部依法行政的意识和能力还不够强；互联网+行政执法和信息共享平台深度融合推动不够；规范性文件备案审查不及时、不全面等。这些问题应引起市政府高度重视并切实研究解决。为此，市人大常委会提出以下建议意见：

（一）进一步增强法治意识。市政府及其组成部门要进一步提高

政治站位，切实增强对法治政府建设重要性的认识，强化法治思维和依法行政意识。各级领导干部要率先垂范，带头尊法学法守法用法，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。认真落实“谁执法谁普法”责任制，广泛开展法治宣传教育，深入学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，在全社会树立宪法法律至上，法律面前人人平等的法治理念。将法治政府建设与创新政府、廉洁政府、服务型政府建设相结合，把政府工作全面纳入法治轨道，补短板、强弱项，确保如期实现基本建成法治政府总体目标。

（二）进一步深化互联网+行政执法建设。大力推进互联网+行政执法和信息共享平台深度融合，为群众提供优质高效便捷服务。完善网上执法办案及信息查询系统，构建实体政务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的行政执法和公共服务平台。强化科技、装备在行政执法、管理和服务中的应用，基本实现行政许可、行政处罚、行政强制、行政确认等行政执法活动的网

上运行，做到程序规范、功能完善、操作简便、易于扩展、全程留痕、可查可控。积极推进跨部门的行政执法工作协同应用。

（三）进一步强化规范性文件备案工作。市政府要深化对开展规范性文件备案工作必要性的认识。规范性文件备案审查是法律赋予人大及其常委会的法律监督职能，是建设法治政府，促进依法行政的需要，也是保障公民、法人和其他组织合法权益的需要。市政府虽然制定了相关制度，但对规范性文件备案工作的重要性认识不足，接受监督的意识不强，没有真正摆上议事日程，工作开展迟缓，报送备案不主动。市政府要理顺工作关系，明确规范性文件报备工作机构和职责，落实具体工作人员，促进工作有效开展。建立健全规范性文件备案、通报、检查、责任追究等制度，确保工作制度化、规范化。

以上审议意见，请市人民政府认真研究办理，并在三个月内将整改落实情况向市人大常委会报告，市人大常委会将按照人大交办意见联席会议制度的有关规定，持续跟踪督办，确保办理实效。



汝州市人大常委会

关于视察全市乡村振兴工作的交办意见

根据2020年度工作安排,6月30日,市人大常委会组织部分市人大常委会委员、人大代表组成视察组对全市乡村振兴工作进行了视察,视察组分别实地察看了陵头镇王湾村的民宿建设、温泉镇朱寨村的乡风文明和乡村产业发展、寄料镇九峰山的乡村旅游项目发展情况,现场召开了座谈会,听取了市政府关于全市乡村振兴工作的汇报后,视察组成员发表了中肯的意见和建议。

视察组认为,陵头镇王湾村立足资源优势,因地制宜,着力打造当地特色民宿,汝州名片效应初显;温泉镇朱寨村多年持续大力发展乡村产业和乡村精神文明建设,已经成为全市农村发展的一个成功样板,特别

是提倡移风易俗、革除陈规陋习新风尚的乡村治理模式值得借鉴和推广;寄料镇九峰山乡村旅游项目经过多年精心打造,聘请专业团队运营,已经成为比较成熟的乡村旅游目的地,有效带动了周边群众增收致富。这些亮点代表着我市乡村振兴工作取得的初步成效,凝聚着市政府的有力指导和相关部门的主动作为。

视察组指出,我市的乡村振兴工作虽然取得了一些可喜的成绩,但仍然存在一些问题和短板,如乡村振兴规划编制有待完善、农业农村发展整体水平还不高、村级集体经济还比较薄弱、人居环境整治力度还需加强、乡村振兴资金利用效率和效益有待提升等。

综合视察组提出的意见和建议,经市人大常委会认

真研究,提出以下交办意见:

一、坚持规划先行,引领乡村振兴

乡村振兴战略规划是乡村振兴发展的蓝图,是指导美丽宜居乡村建设的基本依据。之前,中共中央、河南省、平顶山市相继出台了关于乡村振兴战略的实施意见和规划,建议汝州市委市政府按照上级要求结合汝州实际,尽快出台我市乡村振兴战略实施规划方案,用规划引领乡村振兴。

二、借鉴外地先进经验,创新发展模式与路径

市政府和各相关部门要解放思想,更新观念,大胆借鉴吸收外地乡村振兴的成功做法和先进经验,在资源变资产、资金变股金、农民变股民上下功夫,研究壮大村级集体经济,拓宽农民增收渠道的具体路径和发展模式,指导全市乡村振兴工作循序渐进;研究出台引导社会资本深度参与乡村发展,引入、培育、发展新型经营主体的具体政策措施,助推我市农村经

济发展。

三、抢抓发展机遇,加大向上争取力度

坚持农业农村优先发展,必须集中力量补短板、强弱项,尤其是基础设施建设短板,建议市政府出台具体政策、明确具体任务,强力推动各部门转变观念、研究政策,做好向上争取这篇文章,全力为乡村振兴争取资金、项目等要素资源,抢抓这一轮汝州发展机遇。

四、发挥互联网优势,助推乡村振兴

互联网已经成为一种无形的基础设施,一切产品的对外宣传、推介、引入、整合都离不开互联网。建议市政府研究出台政策,紧密结合移动互联网平台、直播平台、抖音短视频等新型媒介,大力开拓线上市场,助力乡村产业更好发展。

以上交办意见,市政府要高度重视,认真研究落实整改。整改情况两个月内报市人大常委会,市人大常委会将适时跟踪督办,确保办理实效。

(上接30页)优良的环保攻坚人才队伍,激发环保战线干事创业积极性。

(四)强化环保宣传教育。加大环保法律法规宣传贯彻力度,加快配套措施制定,营造依法治污氛围。大力开展生态环境保护公益宣传,倡导绿色生产方式和生活方式,

引导公众履行环境保护的社会责任和义务。加强对环境污染典型案例的宣传和警示教育,推动环境信息公开,拓宽公众参与环保渠道,牢固树立生态红线观念和“绿水青山就是金山银山”理念,全面推进生态文明建设。加强执法队伍能力建设,优化执法方式和生

态环境治理体系,提升执法效能和治理能力。

以上审议意见,请市人民政府认真研究办理,并在三个月内将整改落实情况向市人大常委会报告,市人大常委会将按照人大交办意见办理联席会议制度的有关规定,持续跟踪督办,确保办理实效。

关于汝州市 2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的调研报告

汝州市人大常委会 财经工委

(2020 年 8 月)

根据市人大常委会 2020 年监督工作计划的安排,7 月至 8 月上旬,在市人大常委会副主任杨辉星的带领下,财经工委与部分市人大常委会委员、人大代表、财经工委兼职委员组成调研组,就 2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行了专题调研,先后走访了

市发改委、财政局、税务局、统计局等部门和部分企业,听取工作情况汇报,并进行了座谈。现将调研的有关情况报告如下:

一、2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来,市政府及相关部门面对严峻复杂的经济形势,努力克服新冠肺炎疫情的影响,推动疫情防控取得阶段性成效、生产生活秩序有序恢复,全市经济和社会发展呈现企稳回升的发展态势,经济运行总体好于预期,市八届人大五次会议审议通过的主要阶段性目标稳步推进。

(一) 经济形势回暖向好。初步核算,上半年全市生产总值完成 213.56 亿元,同比下降 3%;其中第三产业增加值 112.26 亿元,同比下降 3.5%;一般公共预算收入完成 18.97 亿元,同比增长 5.7%;固定资产投资同比下降 4.9%;规模以上工业增加值同比增长 1.1%;社会消费品零售总额 111.64 亿元,同比下降 9.9%;城镇居民人均可支配收入达到 15136.9 元,同比增长 0.8%;农村居民人均现金可支配收入达到 7621.9 元,同比增长 4.6%;居民消费价格同比上涨 3.7%。

(二) 持续调整产业结构。一是不断推进工业转型

升级,“三大改造”加速推进。二是持续促进现代服务业发展。打造“汝州阿里巴巴 1688 便民夜市”,高标准设置夜市摊点 3 处,与阿里巴巴合作共建“汝州夜市经济示范区”。开展各类直播带货产销对接活动,电子商务稳步发展。

(三) 深入实施乡村振兴战略。不断调优种植结构,积极培育农业产业化集群,持续加强农村人居环境整治。深化农村承包地“三权分置”改革,有序推进宅基地制度改革;持续推进农村产权制度改革,培育发展村级集体经济,建设汝州市农村三资管理及综合产权交易服务平台。

(四) 城市发展不断完善。一是加快推进城市提质,加快老旧小区改造、取暖、燃气、道路停车等项目建设,静脉产业园项目扎实推进。二是改善县乡交通运输条件,提高道路通行能力。万村通客车提质工程建设顺利通过省厅验收。开通九峰山、颍平花海特色旅游公交



线路。三是加强生态环境建设。“四水同治”稳步推进,开展国土绿化行动。

(五) 全面深化改革开放。一是推进重点领域改革。深化“放管服”改革,持续提升政务服务平台服务能力。二是开放支撑持续增强。围绕绘制“四张图谱”,聚焦重点产业,开展“四个拜访”活动,强化产业招商、精准招商、专业招商,积极对接各产业专班,推进项目签约落地。三是创新作用持续提升。深入实施创新驱动发展战略,持续培育创新引领型企业。

(六) 三大攻坚战纵深推进。一是防范化解重大风险。持续防范化解债务风险,构建风控体系,建立资金监管平台,做好经营性资产偿还银行利息化解工作。建立健全监测预警体系,非法集资形势总体可控。二是持续推进精准脱贫。聚焦“两不愁三保障”,扎实

开展饮水安全、产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、住房安全等“清零达标”专项行动,确保各项扶贫政策全面落实。三是深入推进污染防治。全力推进大气污染、水污染、土壤污染治理,严控工业企业污染,严防“散乱污”企业“死灰复燃”。

(七) 人民生活不断改善。一是就业形势总体稳定。多渠道搭建企业和农民工对接平台,助力农民工返岗复工。二是民生实事稳步推进。全面做好疫情防控工作,迅速确定市一院为定点救治医疗机构,七天建成市传染病医院且具备留观治疗条件;扎实做好线上教学及复课教学工作,加强教师队伍建设,改善贫困村学校办学条件。三是社会保障水平不断提高,社会治理能力持续加强。“扫黑除恶”专项斗争深入开展,安全生产和食品药品安全监管工作进一步加强,社会大局和谐稳定。

二、经济和社会发展执行中存在的主要困难和问题

上半年,全市经济和社会发展总体态势良好,但仍面临一些问题,应引起高度重视。

一是经济下行压力依然较大。全市生产总值一季

度开局低迷,尽管二季度有所提升,但仍呈现负增长,低于全省增速 3 个百分点,经济回稳向好还面临着一些不确定性和不稳定性。**二是投资增长后劲乏力。**受宏

观经济影响，部分投资者担心项目建成后运营收益问题，投资信心不足，存在观望等待心理。同时，原有存量项目竣工率不高，转化率偏低，说明了项目有效投入占比还不高，需进一步提升招商引资的成效，提高招引项目的质量，加快项目建设速度，优化提升营商环境。**三是消费需求亟需释放。**上半年，全市社会消费品零售总额 111.64 亿元，同比下降 9.9%，商品房销售面积下降 43.1%。疫情影响下居民收入增速放缓，部分行业实行限流管控，接触型聚集型消费仍受制约，

餐饮、住宿、文娱、旅游等服务消费需求无法充分释放，尤其是餐饮业、旅游业、房地产及建筑业等行业受疫情影响明显，已成为阻滞内部经济循环畅通的主要因素。**四是工业经济发展面临较多困难。**受疫情的持续影响，工业企业面临营业收入减少、现金流困难、人力和产业链原料成本上涨等压力，导致短期生产经营困难；长期来看，我市工业经济结构调整升级任务依然艰巨，工业经济仍面临不少困难和风险挑战。这些问题我们必须高度重视，认真研究并采取切实有效措施加以解决。

三、意见和建议

（一）稳定经济增长，全面完成目标任务。一是政府和有关职能部门要认真总结上半年的经济工作，认真研究经济运行和社会发展中出现的新情况、新问题，增强机遇意识、危机意识，及时采取有力措施，推动经济健康发展。二是要紧紧抓住农业增产、工业增效、财政增收，固定资产投资等重点指标，加大各项工作协调和落实力度，不断强化责任，推动复工复产和政策落实见效。三是要认真对照年初各项计划指标，加快督促、推动，确保完成年度目标任务；全面对标“十三五”规划目标，加快补齐各项短板，奋力实现“十三五”规划圆满收官。

（二）持续深化改革，优化营商环境。发挥好优化营商环境工作领导小组的统筹协调作用，组织健全优化营商环境联席会议制度，对照营商环境评价指标，持续深化“放管服”改革，加快推进“最多跑一次”改革，激发市场活力，全面激活消费潜力；严格落实“首席服务官、责任单位、首席服务专员”三包责任制，加快推进实施，再掀项目建设热潮；严格落实更大规模减税降费、支持疫情防控和经济社会发展各项政策，强化融资支持，降低小微企业等经营成本，促进人才流动和灵活就业，提升涉企服务质量和效率；依法严厉打击侵害企业和市场主体利益的违法犯罪活动，充分发

挥“互联网+政法”作用，实施营商环境重点领域攻坚，完善优化营商环境长效机制。

（三）加大对上争取力度，科学编制“十四五”规划。坚持新发展理念，充分发挥政府职能，紧盯政策、抢抓机遇、转变观念、创新方法，力促更多的项目资金政策落户汝州；紧紧围绕市委市政府决策部署，突出项目谋划，注重重大项目对促进转型升级、对冲疫情影响的重大作用，着眼战略性、基础性、标志性、支撑性的重大项目，向纵深处、精细化方向谋划项目，切实提高规划的含金量、含新量、含科量和含绿量，谋划好重大项目，科学谋划“十四五”项目，提升县域经济质量。

（四）统筹城乡发展，切实保障民生。深入践行县域治理“三起来”，持续深化城乡改革创新，结合脱贫攻坚决战决胜、农村人居环境整治、美丽乡村建设、民俗旅游发展、重大畜牧项目推进，大力实施乡村振兴战略，带动农民增收和乡村振兴。坚持把保障和改善民生放在更加突出的位置，织密扎牢民生保障网，加大社会保障力度，强化公共卫生体系建设，健全重大疾病医疗保险和救助制度，完善应急医疗救助机制，回应人民群众的关切和期盼，促进社会和谐稳定，让群众共享全面小康和高品质城市建设成果。

人大力量“卫”人民

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，汝州市人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，主动融入战疫大局，积极作为、主动担当、凝心聚力、共克时艰，为我市疫情防控工作贡献了人大智慧和人大力量。



贯彻落实省人大常委会疫情防控工作的决定

疫情就是命令，防控就是责任。面对严峻的新冠肺炎疫情，汝州市人大常委会及时发出《致全市各级人大代表的倡议书》，号召全市各级人大代表切实做到党有号召、我有行动，充分发挥主体作用和先锋模范作用，为坚决遏制疫情扩散、夺取防控斗争胜利贡献智慧和力量。《河南省人民代表大会常务委员会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情

防控工作的决定》2月10日公布施行后，汝州市人大常委会迅速组织学习，研究贯彻落实举措，于2020年2月11日向全市各单位和各级人大代表转发了《决定》的通知，并对贯彻落实《决定》作出部署安排，确保《决

定》实施取得实效。9月1日，市人大常委会印发《关于加强新冠肺炎疫情常态化防控监督的工作方案》，充分发挥人大监督作用，进一步推动全市新冠肺炎疫情常态化防控工作各项措施落到实处。



代表履职尽责投身支援防控一线

面对突如其来的疫情，全市各级人大代表积极响应党的号召，始终把疫情防控作为最紧要、最紧迫的工作做细做实，第一时间主动投身疫情防控第一线，带头学习防疫知识、落实防控措施，通过张贴公告、排查走访、电话询问、微信转发等多种形式，向群众宣传

疫情防控知识，引导群众正确看待疫情、积极应对疫情、科学防控疫情，劝导教育群众不走亲访友、不聚集聚餐，出门戴口罩，做到勤洗手，不信谣、不传谣、不造谣，齐心协力维护社会和谐稳定，为我市坚决打赢疫情防控阻击战发挥积极作用。

代表捐款捐物为战“疫”助力

“我代表公司向市红十字会捐款 80 万元用于全市疫情防控工作”、“我向市红十字会捐赠 84 消毒液 50 箱，医用口罩 20 箱”、“我捐赠白菜 2 吨、萝卜 2 吨、大米 100 袋、食用油 100 壶”……一个个“我要捐赠”的声音打动人心，点滴爱心，汇聚成河，新冠肺炎疫情牵动着各级人大代表的心。面对防疫物资紧缺的困难，各级人大代表发挥各自优势，多方联系筹措，积极捐款捐物，以实际行动奉献爱心、共克时艰，助力打赢疫情防控阻击战。据不完全统计，疫情期间，全市各

级人大代表捐款捐物总计价值约人民币 400 余万元。一笔笔善款、一批批物资，源源不断涌向疫情防控一线，展现出全市各级人大代表的担当和风采，为打赢疫情防控阻击战贡献着力所能及的力量。

任重道远，全市各级人大代表注定不会辜负全市人民的期待，将继续发挥代表的能动性、先进性，坚决做好新冠肺炎疫情常态化防控监督工作，决不让来之不易的疫情防控成果前功尽弃，共同守护好人民群众生命财产安全。

民法典 诞生

充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益

5月28日，十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国民法典》，这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。安排这次集体学习，目的是充分认识颁布实施民法典的重大意义，推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制定实施。革命战争年代，我们党在中央苏区、陕甘宁边区等局部地区就制定实施了涉及土地、婚姻、劳动、财经等方面的法律。新中国成立后，我国相继制定实施了婚姻法、土地改革法等重要法律和有关户籍、工商业、合作社、城市

房屋、合同等方面的一批法令。我们党还于1954年、1962年、1979年、2001年4次启动制定和编纂民法典相关工作，但由于条件所限没有完成。

改革开放以来，我国民事商事法制建设步伐不断加快，先后制定或修订了中外合资经营企业法、婚姻法、经济合同法、商标法、专利法、

涉外经济合同法、继承法、民法通则、土地管理法、企业破产法、外资企业法、技术合同法、中外合作经营企业法、著作权法、收养法、公司法、担保法、保险法、票据法、拍卖法、合伙企业法、证券法、合同法、农村土地承包法、物权法、侵权责任法等一大批民事商事法律，为编纂民法典奠定了基础、积累了经验。

党的十八大以来,我们顺应实践发展要求和人民群众期待,把编纂民法典摆上重要日程。党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定,其中对编纂民法典作出部署。之后,我主持3次中央政治局常委会会议,分别审议民法总则、民法典各分编、民法典3个草案。在各方面共同努力下,经过5年多工作,民法典终于颁布实施,实现了几代人的夙愿。

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位,是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律,对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家,对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度,对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展,对推进国家治理体系和治理能力现代化,都具有重大意义。

民法典系统整合了新中国成立70多年来长期实践形成的民事法律规范,汲取了中华民族5000多年优秀法律文化,借鉴了人类法治文明建设有益成果,是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典,是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典,是一

部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。实施好民法典,重点要做好以下工作。

第一,加强民法典重大意义的宣传教育。要讲清楚,实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。民法典调整规范自然人、法人等民事主体之间的人身关系和财产关系,这是社会生活和经济生活中最普通、最常见的社会关系和经济关系,涉及经济社会生活方方面面,同人民群众生产生活密不可分,同各行各业发展息息相关。民法典实施得好,人民群众权益就会得到法律保障,人与人之间的交往活动就会更加有序,社会就会更加和谐。要讲清楚,实施好民法典是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求。民法典把我国多年来实行社会主义市场经济体制和加强社会主义法治建设取得的一系列重要制度成果用法典的形式确定下来,规范经济生活和经济活动赖以依托的财产关系、交易关系,对坚持和完善社会主义基本经济制度、促进社会主义市场经济繁荣发展具有十分重要的意义。要讲清楚,实施好民法典是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典是全面依法治国的重要制度载体,很多规定同有关国家机关直接相关,直接涉及公民和法人的权利义务关系。国

家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定,不能侵犯人民群众享有的合法民事权利,包括人身权利和财产权利。同时,有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权,保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。民法典实施水平和效果,是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。

第二,加强民事立法相关工作。民法典颁布实施,并不意味着一劳永逸解决了民事法治建设的所有问题,仍然有许多问题需要在实践中检验、探索,还需要不断配套、补充、细化。有关国家机关要适应改革开放和社会主义现代化建设要求,加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设,不断总结实践经验,修改完善相关法律法规和司法解释。对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定,要抓紧清理,该修改的修改,该废止的废止。要发挥法律解释的作用,及时明确法律规定含义和适用法律依据,保持民法典稳定性和适应性相统一。

“法与时转则治。”随着经济社会不断发展、经济社会生活中各种利益关系不断变化,民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。这次新冠肺炎疫情防控的实

践表明,新技术、新产业、新业态和人们新的工作方式、交往方式、生活方式不断涌现,也给民事立法提出了新课题。要坚持问题导向,适应技术发展进步新需要,在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展。

第三,加强民法典执法司法活动。严格规范公正文明执法,提高司法公信力,是维护民法典权威的有效手段。各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设,把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺,不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。要规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动,提高依法行政能力和水平,依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员。

民事案件同人民群众权益联系最直接最密切。各级司法机关要秉持公正司法,提高民事案件审判水平和效率。要加强民事司法工作,提高办案质量和司法公信力。要及时完善相关民事司法解释,使之同民法典及有关法律规定和精神保持一致,统一民事法律适用标准。要加强涉及财产权保护、人格权保护、

知识产权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作和监督指导工作,及时回应社会关切。要加强民事检察工作,加强对司法活动的监督,畅通司法救济渠道,保护公民、法人和其他组织合法权益,坚决防止以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷。

民法典专业性较强,实施中要充分发挥律师事务所和律师等法律专业机构、专业人员的作用,帮助群众实现和维护自身合法权益,同时要发挥人民调解、商事仲裁等多元化纠纷解决机制的作用,加强法律援助、司法救助等工作,通过社会力量和基层组织务实解决民事纠纷,多方面推进民法典实施工作。

第四,加强民法典普法工作。民法典共7编1260条、10万多字,是我国法律体系中条文最多、体量最大、编章结构最复杂的一部法律。民法典要实施好,就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作,将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓,引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典,也是全体社会成员都必须遵循的规范,养成自觉守法的意识,形成遇事找法的习惯,培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入国民教育体系,

加强对青少年民法典教育。民法典专业术语很多,要加强解读。要聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题,阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则,阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求,阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

第五,加强我国民事法律制度理论研究。改革开放以来,我国民法理论研究和话语体系建设取得了明显成效,但同日新月异的民法实践相比还不完全适应。要坚持以中国特色社会主义法治理论为指导,立足我国国情和实际,加强对民事法律制度的理论研究,尽快构建体现我国社会主义性质,具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法理论体系和话语体系,为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。

各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施,加强检查和监督,确保民法典得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率,提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

(本文为习近平总书记2020年5月29日在十九届中央政治局第二十次集体学习时的讲话。)



学习进行时

习近平总书记关于民法典的重要论述

（一）十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国民法典》，这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。

（二）民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。

（三）民法典系统整合了新中国成立 70 多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族 5000 多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。

（四）在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制度实施。党的十八大以来，我们顺应实践发展要求和人民群众期待，把编纂民法典摆上重要日程。在各方面共同努力下，经过 5 年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

（五）加强民法典重大意义的宣传教育。要讲清楚，实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。

（六）民法典调整规范自然人、法人等民事主体之间的人身关系和财产关系，这是社会生活和经济生活中最普通、最常见的社会关系和经济关系，涉及经济社会生活方方面面，同人民群众生产生活密不可分，同各行各业发展息息相关。

（七）民法典实施得好，人民群众权益就会得到法律保障，人与人之间的交往活动就会更加有序，社会就会更加和谐。

（八）加强民法典重大意义的宣传教育。要讲清楚，实施好民法典是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求。

（九）民法典把我国多年来实行社会主义市场经济体制和加强社会主义法治建设取得的一系列重要制度成果用法典的形式确定下来，规范经济生活和经济活动赖以依托的财产关系、交易关系，对坚持和完善社会主义基本经济制度、促进社会主义市场经济繁荣发展具有十分重要的意义。

（十）加强民法典重大意义的宣传教育。要讲清楚，实施好民法典是提高我们党治国理政水平的必然要求。

（十一）民法典是全面依法治国的重要制度载体，很多规定同有关国家机关直接相关，直接涉及公民和法人的权利义务关系。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。

（十二）各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。

（十三）有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯，促进民事关系和谐有序。

（十四）民法典实施水平和效果是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。

（十五）加强民事立法相关工作。民法典颁布实施，并不意味着一劳永逸解决了民事法治建设的所有问题，仍然有许多问题需要在实践中检验、探索，还需要不断配套、补充、细化。

（十六）有关国家机关要适应改革开放和社会主义现代化建设要求，加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设，不断总结实践经验，修改完善相关法律法规和司法解释。

（十七）对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止。

（十八）要发挥法律解释的作用，及时明确法律规定含义和适用法律依据，保持民法典稳定性和适应性相统一。

（十九）“法与时转则治”。随着经济社会不断发展、经济社会生活中各种利益关系不断变化，民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。这次新冠肺炎疫情防控的实践表明，新技术、新产业、新业态和人们新的工作方式、交往方式、生活方式不断涌现，也给民事立法提出了新课题。要坚持问题导向，适应技术发展进步新需要，在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展。

（二十）加强民法典执法司法活动。严格规范公正文明执法，提高司法公信力，是维护民法典权威的有效手段。

（二十一）各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。

（二十二）要规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平，依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员。

（二十三）民事案件同人民群众权益联系最直接最密切。各级司法机关要秉持公正司法，提高民事案件审判水平和效率。要加强民事司法工作，提高办案质量和司法公信力。

（二十四）要及时完善相关民事司法解释，使之同民法典及有关法律规定的精神保持一致，统一民事法律适用标准。

（二十五）要加强涉及财产权保护、人格权保护、知识产权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作和监督指导工作，及时回应社会关切。

（二十六）要加强民事检察工作，加强对司法活动的监督，畅通司法救济渠道，保护公民、法人和其他组织合法权益，坚决防止以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷。

（二十七）民法典专业性较强，实施中要充分发挥律师事务所和律师等法律专业机构、专业人员的作用，帮助群众实现和维护自身合法权益，同时要发挥人民调解、商事仲裁等多元化纠纷解决机制的作用，加强法律援助、司法救助等工作，通过社会力量和基层组织务实解决民事纠纷，多方面推进民法典实施工作。

（二十八）加强民法典普法工作。民法典共7编1260条、10万多字，是我国法律体系中条文最多、体量最大、编章结构最复杂的一部法律。

（二十九）民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。

（三十）要广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。

（三十一）要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。

（三十二）民法典专业术语很多，要加强解读。要聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

（三十三）加强我国民事法律制度理论研究。改革开放以来，我国民法理论研究和话语体系建设取得了明显成效，但日新月异的民法实践相比还不完全适应。要坚持以中国特色社会主义法治理论为指导，立足我国国情和实际，加强对民事法律制度的理论研究，尽快构建体现我国社会主义性质，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法理论体系和话语体系，为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。

（三十四）各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施，加强检查和监督，确保民法典得到全面有效执行。

（三十五）各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

（来源：中国人大网）

“人民代表大会制度”解读

1 什么是人民代表大会制度？

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。这一制度的内容主要有以下方面：

1、各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。民主选举是民主集中制的基础。选举权和被选举权是人民行使国家权力的重要标志。选民（在直接选举中）或选举单位（在间接选举中）有权依照法定程序选举代表，并有权依照法定程序罢免自己选出的代表，这对于保证各级人大真正按照人民的意志、代表人民的利益行使国家权力，是非常重要的。

2、人大和它的常委会集体行使国家权力，集体决定问题，严格按照民主集中制的原则办事。宪法规定了人大及其常委会的职权。按照这一规定，全国性的重大问题经过全国人大及其常委会讨论和决定，地方性的重大问题经过地方人大及其常委会讨论和决定，而不是由一个人或少数几个人决定，这就能使国家的权力最终掌握在全体人民手中。

3、国家行政机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对它负责，向它报告工作，受它监督。人民代表大会统一行使国家权力，在这个前提下，明确划分国家的行政权、审判权、检察权。这样，

既能使我们国家的行政、审判、检察机关不脱离人民代表大会或者违背人民代表大会的意志而进行活动，又能使各个国家机关在法律规定的各自职权范围内独立负责地进行工作，形成一个统一的整体。

4、中央和地方国家机构职能的划分，遵循在中央统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则。全国人大和地方各级人大各自按照法律规定的职权，分别审议决定全国的和地方的大政方针。全国人大对地方人大不是领导关系，而是法律监督关系、选举指导关系和工作联系关系。国务院对各级地方政府是领导关系。全国人大和国务院决定的事情，地方必须遵照执行，同时给地方以充分的自主权。这样，既有利于统一领导，又有利于发挥地方积极性，加快社会主义现代化建设步伐。

5、我国是一个统一的多民族国家，各少数民族聚居的地方实行民族区域自治。民族区域自治地方的自治机关，一方面受中央和上级机关的领导，行使宪法赋予的一般地方国家机关的职权；另一方面享有宪法和法律赋予的自治权。这样，就能够把各民族紧密地团结在一起，保障国家的独立和繁荣。

2

我国人民代表大会制度是怎样确立的？

我国的人民代表大会制度同任何别的政治制度一样，不是凭空产生的。

在近代历史上，各个阶级、各种社会势力围绕中国建立什么样的政治制度，进行过探索和激烈的斗争，但都失败了。中国共产党领导全国各族人民，在第一次国内革命战争时期建立了罢工工人代表大会、农民协会，在第二次国内革命战争时期建立了工农兵苏维埃，在抗日战争时期建立了参议会，在解放战争时期建立了人民代表会议。这些成功实践，为建国后实行人民代表大会制度积累了经验、奠定了基础。毛泽东同志等老一辈革命家总结这些经验，在《新民主主义论》中指出：民主革命胜利后，中国可以实行人民代表大会制度，按照民主集中制的原则建立从全国到省、县、区、乡的人民代表大会系统，并由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府。

1949 年 9 月中国人民政治协商会议举行第一届全体会议，这次会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》，确定中华人民共和国的政治制度是民主集中制的人民代表大会制度。但当时在全国普选的条件还不成熟，自上而下地建立各级人民代表大会也难以进行。所以在建国初期，确定由中国人民政治协商会议第一届全体会议代行全国人民代表大会的职权。经过几年的过渡和积累，在 1953 年我国进行了第一次大规模的普选，自下而上逐级召开了人民代表大会。1954 年 9 月，第一届全国人民代表大会第一次会议胜利召开，制定了新中国第一部宪法。这部宪法明确规定：中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。至此，我国人民代表大会制度以根本法的形式正式确立。

3

我国为什么实行人民代表大会制度？

我国实行人民代表大会制度，是因为这种政治制度最符合中国国情，并能够使国家权力最终掌握在人民手中。

我国实行人民代表大会制度有其深刻的历史背景。由中国革命的艰巨性和中国社会的复杂性所决定，中国革命胜利后建立的政权，既不可能是资产阶级的专政，也不可能是无产阶级一个阶级的专政，而只能是实行各革命阶级的联合专政，也就是现在说的“人民民主专政”。与这种政权性质相适应的政权组织形式，既不能采用旧民主主义的议会制，也不能照搬俄国十

月革命后的苏维埃制，而只能吸收革命统一战线内各革命阶级、各方面代表人物共同参加人民代表会议，最后形成人民代表大会制度。只有这样的制度，才具有最广泛的社会基础，才能充分反映各方面的意志和要求，才会极大地焕发各族人民的民主意识和革命热情，也才能最有力量去完成革命和建设的各项任务。

我国是一个拥有 12 亿多人口、56 个民族的国家。这样的国家要管理好，必须有合适的政权组织形式，那就是人民代表大会制度。全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方各级国

家权力机关，各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；政府、法院、检察院都由人大产生，对人大负责，受人大监督。人民代表大会制度的建立，便于人民群众行使管理国家事务、管理经济和文化事

业、管理社会事务的各项权力。坚持按照人民代表大会制度办事，是维护人民根本利益的可靠保证，也是我们国家能够经得起各种风险、克服各种困难、保持长治久安的可靠保证。

4

人民代表大会制度和公民有什么关系？

人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度，与广大老百姓有着密不可分的关系。人民代表大会制度的本质是人民当家作主。在这一制度下，国家的一切权力最终都掌握在人民手中。广大人民群众通过人民代表大会这一根本途径，管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，行使当家作主的权力。

各级人大都是由民主选举产生的。在每次县、乡人大换届选举中，广大选民直接选举出县、乡的人大代表，组成县、乡级人大。间接选举的各级人大代表是由下一级人大选出的，分别组成县级以上地方各级人大和全国人大。在此基础上，各级人大再分别产生同级政府、法院、检察院。可以说，各个国家机关的权力都是老百姓给予的。

国家的各项权力都要受老百姓的监督。各级政府及其部门、法院、检察院的工作，要受同级人大及其常

委会的监督。同时，各级人大的工作，也要向人民群众负责，受人民群众监督，通过这种监督，广大人民群众行使当家作主的权力就有了根本保证，广大人民群众的利益才会得到可靠的保障。

人民代表大会制度有着浓厚的群众基础。它的组织和运作，都离不开广大人民群众的广泛参与。据近 20 年来历次县、乡两级人大代表直接选举的统计，享有选举权和被选举权的人数，占有选举权的公民人数的 99.97% 以上，参选率在 90% 左右。所选出的人大代表具有广泛的群众基础，包括了各阶层、各地区、各民族、各方面的人士。在人民群众的充分参与下，人民代表大会这种组织形式能够把人民内部不同阶层的共同利益集中起来，能够反映和协调各方面的特殊利益，从而把全国各族人民的力量凝聚起来，紧密团结在党中央周围，共同完成建设有中国特色社会主义的伟大事业。

5

人民代表大会制度是不是就是人大及其常委会？

实际生活中，许多人对人大和人大制度的关系搞不清楚，他们认为人大及其常委会就等于人大制度。实际上这种论述是不全面的。人民代表大会制度不仅包括关于人大及其常委会即国家权力机关的各项规定，

还包括国家权力机关与人民关系的规定，国家权力机关与其他国家机关关系的规定，以及中央国家机关与地方国家机关关系的规定等。只有全面了解这些，才能对人大制度的性质有正确的认识。

6

人民代表大会制度需要健全和完善吗？

人民代表大会制度是适合我国国情的好制度，它的基本特征是不会改变的。比如，坚持党的领导和人民当家作主，不搞多党竞选；坚持民主集中制和人大统一行使国家权力，不搞“三权分立”；坚持实行一院制，不搞两院制等。同时也要看到，它同任何别的制度一样，不可能是一成不变的，需要在实践中既坚持又不断加以完善。我国目前还处于社会主义初级阶段，随着社会经济、政治、文化的不断发展，一些具体的制度、机制、程序和工作方式，将不断得到改革和完善。

党的十一届三中全会以来，人民代表大会制度不断得到完善。主要表现在：

1、改革和完善人大代表的选举制度。一是政党、社会团体，选民或代表联名都可以提出代表候选人；二是将等额选举改为差额选举；三是把直接选举的范围由市辖区、不设区的市、乡、民族乡、镇扩大到县。此外，还简化了直接选举的程序；规范了各级人大代表的名额，适当减少代表人数；缩小农村与城市每一代表所代表的人口数的比例。

2、适当扩大全国人大常委会的职权和加强它的组织。1982 年以前，全国人大常委会仅能制定法令。1982 年宪法扩大了全国人大常委会的立法权，规定全国人大及其常委会共同行使国家立法权。全国人大常委会制定和修改除应当由全国人大制定和修改的基本法律以外的其他法律，并可对全国人大制定的法律进行部分补充和修改。这实际就把大量的立法工作放在了全国人大常委会。同时适应常委会繁重工作任务的需要，规定人大常委会组成人员不得担任国家行政、审判、检察机关的职务。全国人大常委会委员长、

副委员长、秘书长组成委员长会议，处理常委会重要日常工作。还规定增设一些专门委员会，在全国人大及其常委会领导下，负责研究、审议和拟定有关议案。

3、健全地方人大组织体系，赋予地方一定的立法权。主要为：一是县级以上地方各级人大设立常委会。1979 年以前，地方各级人大不设立常委会。为加强地方政权建设，健全国家体制，完善人民代表大会制度，1979 年五届全国人大二次会议通过修改宪法的决议和新的地方组织法，规定县级以上地方各级人大设立常委会。二是改变农村人民公社政社合一的体制，规定设立乡、镇人民代表大会和乡、镇人民政府。这样从中央到地方都设立了人民代表大会。三是赋予省级人大及其常委会一定的立法权，规定省、自治区、直辖市人大及其常委会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规，报全国人大常委会备案。

4、完善国家权力机关的运行机制。制定全国人大和全国人大常委会议事规则，对全国人大及其常委会会议的举行、议案的提出和审议、听取和审议工作报告、国家机构组成人员的任免、询问和质询、成立特定问题调查委员会、发言和表决等作出系统规范。不仅如此，人大的内设机构，如全国人大常委会委员长会议、地方人大常委会主任会议等也都制定了相应的工作规则。与此同时，地方人大及其常委会的运行机制也有了相应的健全和完善，法律明确赋予了地方及其常委会以相应的立法权、决定权、监督权和任免权。国家权力机关的工作逐步走上制度化、规范化的轨道。

7

我国设有几级人民代表大会？

人民代表大会是人民行使国家权力的机关。我国从中央到地方各级行政区域都设有人民代表大会，共有 5 级：全国人民代表大会；省、自治区、直辖市人民代表大会；设区的市、自治州人民代表

大会；县、不设区的市、市辖区人民代表大会；乡、镇人民代表大会。全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方各级国家权力机关。

8

人民代表大会怎样对人民负责，受人民监督？

人民代表大会向人民负责，受人民监督，主要体现在：

1、对人大及其常委会审议的议案，都要在审议前或审议中，广泛听取人民群众和各有关方面的意见。如每年代表大会召开前，都要组织人大代表进行集中视察，了解情况，听取人民群众的意见，为审议列入代表大会会议的各项议题做好准备。又如对审议的法律草案，都要通过召开座谈会和其他方式，听取各地方、各有关部门、专家学者和人民群众的意见。一些与人民群众关系密切的法律草案，还要在报纸上公布，征求全民的意见。

2、采取各种办法，使人民群众了解人大工作，使人大的工作自觉地置于人民群众的监督之下。如

规定人大会议一般都公开举行，会议的主要内容都通过新闻媒体向社会公开报道。又如在有些地方，如北京市、大连市等，普通公民经申请批准还可旁听人大会议。

3、在闭会期间加强人大代表与选民的联系。通过代表视察，人大机关接待群众来信来访，受理申诉、控告或检举，建立代表接待日制度，开展代表小组活动等，同人民群众保持密切联系，反映群众的意见、倾听群众呼声。

4、从法律上规定，人大代表要接受原选举单位和选民的监督，选民或原选举单位可依照法定程序罢免他们不满意的代表。

（来源：中国人大网）

李运平调研督导创文工作

8月26日，汝州市人大常委会主任、党组书记李运平带领市创文办、督查局、公安局、住建局、城管局等单位调研督导全市创文工作。市人大常委会副主任杨辉星，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟参加调研。李运平一行先后来到风穴塔寺社区、一处医院小区（无主小区老旧小区改建）、立交桥西（城乡结合部）、广成路骨科医院段、市标段的主次干道等点位进行实地察看，详细了解我市创建全国文明城市及老旧小区改造推进情况，并就推进过程中存在的困难和调研中发现的问题现场进行安排部署。（张宏哲）



汝州市人大常委会机关举行专题党课深入学习民法典

8月4日上午，为深入贯彻落实习近平总书记关于广泛开展民法典普法工作的重要指示精神，增强法治素养和监督能力，市人大常委会机关举行专题党课，深入学习《中华人民共和国民法典》。市人大常委会党组书记、主任李运平，市人大常委会党组副书记、副主任胡洪献，市人大常委会党组成员、副主任杜占广，市人大常委会党组成员潘广臣、郭文源、康凯，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟，全体市人大常委会委员、机关党员干部以及各乡镇（街道）人大负责同志参加活动。（葛华阳）



临汝镇人大推行“九个一”工作法学习培训会

7月30日，临汝镇人大主席团为全面贯彻落实省、市人大“九个一”工作法，在镇政府一楼会议室对镇人大主席团成员、部分市镇人大代表、联络站及代表小组负责人进行系统培训。培训会上深入学习传达了市、镇人大“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题实践活动实施方案并动员

与会代表以“九个一”工作法为导向，组织带领全体人大代表主动投入乡村振兴主战场，充分发挥人大代表在农业产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、乡村治理、脱贫攻坚等方面的示范引领和监督促进作用，彰显人大代表履职为民的初心使命、责任担当。（张春才 刘小玲）

纸坊镇组织人大代表视察防溺水工作

8月13日，纸坊镇市、县、乡三级人大代表十余人组成视察组，对辖区内的防溺水工作开展情况进行视察调研。此次视察主要察看了防溺水宣传标语、警示牌的安装及防溺水值班情况。分别听取了镇政府、镇中心校、东赵落中心小学、长阜中学校长及部

分村书记关于开展学生防溺水专项工作的汇报。人大代表们对各中小学校和各村在学生防溺水方面的工作表示认同，同时向镇中心校和各村提出了进一步做好学生防溺水工作的建议，确保不发生一例溺水事故，保障青少年儿童生命安全。（段利娜）



大事记

1月19日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第 56 次主任会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海，党组成员、副县级干部孙国正、潘广臣、郭文源、杜占广参加会议。

1月19日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第二十四次会议，副主任杨辉星、王沧海，党组成员、副县级干部孙国正、潘广臣出席会议。市委常委、常务副市长韩春晓，市人大常委会党组成员、副县级干部郭文源、杜占广，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟，市财政局主要负责同志、市人大常委会机关有关同志列席会议。

3月11日 平顶山市委副书记、市长张雷明主持召开平顶山市委人大工作会议，平顶山市委书记周斌在会上作重要讲话，市委副书记葛巧红、市人大常委会主任李萍、市政协主席黄庚倜出席会议。汝州市人大常委会党组书记、主任李运平在会上作经验交流发言。

3月23日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第 57 次主任会议，市人大常委会副主任胡洪献、杨辉星、王沧海，党组成员、副县级干部孙国正、潘广臣、郭文源、杜占广参加会议。

3月24日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开第八届人大常委会第二十五次会议，市人大常委会副主任胡洪献、杨辉星、王沧海，党组成员、副县级干部孙国正、潘广臣出席会议。市人大常委会党组成员、副县级干部郭文源、杜占广，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟，市公安局相关负责同志，市人大常委会机关有关同志列席会议。

3月26日 平顶山市人大常委会主任李萍带领市人大常委会第一调研组到我市就平顶山市委人大工作会议精神贯彻落实情况进行实地调研。

3月30日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第 58 次主任会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海，党组成员、副县级干部孙国正、潘广臣、郭文源、杜占广参加会议。

3月31日 汝州市第八届人大常委会第二十六次会议在市电商大厦 12 楼人大常委会会议室召开。

4月7日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第 59 次主任会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海，党组成员、副县级干部孙国正、潘广臣、郭文源、杜占广参加会议。

5月16日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第二十七次会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海，党组成员、副县级干部孙国正、潘广臣出席会议。市人大常委会党组成员、副县级干部郭文源、杜占广，市人民检察院代检察长阮建国，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟列席会议。

5月16日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市第八届人大常委会第二十八次会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海，党组成员、副县级干部孙国正、潘广臣出席会议。市政府副市长张平怀，市人大常委会党组成员、副县级干部郭文源、杜占广，市人民检察院代检察长阮建国，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟列席会议。

5月19日至21日 汝州市第八届人民代表大会第五次会议在市体育文化中心召开。

5月21日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第 60 次主任会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海、杜占广，党组成员孙国正、潘广臣、郭文源、康凯参加会议。

5月25日 市人大常委会对拟提请市八届人大常委会第二十九次会议任命的 12 名领导干部进行了任前法律知识考试。市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献，市人大常委会副主任、党组成员王沧海到考场进行监督。

5月28日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第二十九次会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海、杜占广，党组成员潘广臣、郭文源、康凯和党组成员、秘书长郑学伟出席会议。

5 月 29 日	市人大常委会党组成员、副县级干部郭文源带领调研组对我市工业环保情况进行调研。
5 月 29 日	市人大常委会组织召开 2020 年市人大常委会机关党支部党员大会。市人大常委会党组书记、副主任胡洪献，市人大常委会党组成员、副主任杜占广，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟以及市人大常委会机关全体党员干部参加了会议。
6 月 10 日	市人大常委会党组成员、副县级干部孙国正带领调研组对我市传染病防治及突发公共卫生事件应急机制建立健全情况进行调研。
6 月 17 日	市人大常委会主任、市机绣纺织产业服务专班首席服务官李运平主持召开机绣纺织产业协调推进会，对加快推进汝绣农民工返乡创业产业园三期项目建设进行了研究部署。市产业集聚区管委会主任、市政府副市长姚军柱，市产业集聚区纪委书记陈振军及有关单位负责同志参加会议。
6 月 23 日	中共汝州市委人大工作会议在市体育文化中心召开。市委书记陈天富出席会议并讲话。市委副书记、市长刘鹏主持会议。市委副书记李晓伟、市人大常委会主任李运平、市政协主席陈国重出席会议。市委常委，市人大常委会班子成员，市人大常委会各委室主任，21 个乡镇（街道）党（工）委书记、人大主席，市委各部委常务副职，公检法常务副职，市直委局主要负责同志参加会议。
6 月 30 日	汝州市人大常委会对全市乡村振兴工作进行视察。市人大常委会主任李运平，市人大常委会副主任胡洪献、杨辉星、杜占广，市人大常委会党组成员郭文源、康凯，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟，部分市人大常委会委员、平顶山市和汝州市人大代表参加视察。市政府副市长焦慧娟以及市农业农村局、市发改委等相关部门负责同志陪同视察。
7 月 1 日	市人大常委会主任、党组书记李运平到夏店镇甄窑村走访慰问甄三贵、刘占文两位老党员，并为他们送去党的温暖。慰问结束后，李运平在分包联系的甄窑村党群服务中心召开座谈会，现场解决甄窑村在脱贫过程中出现的困难和问题，并对该村产业发展、脱贫攻坚、基层党建、信访稳定等工作对镇村两级提出了具体要求。
7 月 1 日	市人大常委会机关党支部召开以“牢记初心使命、争当出彩先锋”为主题的第三次党员大会。市人大常委会党组书记、主任李运平，党组副书记、副主任胡洪献，党组成员、副主任王沧海、杜占广，党组成员潘广臣、郭文源、康凯、郑学伟以普通党员身份参加会议。

7 月 2 日	市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献带领部分市人大常委会委员、市人大法制委员会委员深入市公共法律服务中心、市城市管理局、小屯镇司法所开展了法治政府建设工作情况专题调研。
7 月 14 日	汝州市人大常委会“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题实践活动动员会召开。市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献出席会议并讲话。市人大常委会副主任杜占广，市政府副市长焦慧娟，市人大常委会党组成员康凯，部分市人大常委会委员，市人大机关各委室主任，部分委局主要负责同志，各乡镇（街道）人大负责同志，各代表联络站站长参加会议。
7 月 15 日	市人大常委会党组成员郭文源带领调研组对我市水污染防治工作进行专题调研。市委常委、副市长李青岭，平顶山市生态环境局汝州分局、市住建局、市水利局相关负责同志陪同调研。
7 月 21 日	市人大常委会副主任杨辉星带领调研组到市财政局召开座谈会，对财政预决算、国有资产管理及持续优化营商环境情况进行调研。市财政局班子成员以及科室负责同志参加座谈会。
7 月 23 日	市人大常委会副主任、党组成员王沧海带领调研组对我市少数民族经济发展情况进行调研。
7 月 23 日	市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献带领调研组开展社区矫正工作视察“回头看”，并对委托调查评估工作进行调研。
7 月 29 日	汝州市人大常委会党组成员康凯带领调研组先后到纸坊镇、骑岭乡对“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题实践活动开展及人大代表联络站建设情况进行调研。
7 月 30 日	汝州市洗耳河街道召开“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题实践活动专题会，辖区 17 名省市县三级人大代表参加会议。市人大常委会副主任、党组成员杜占广到会指导。
7 月 31 日	市人大常委会副主任杨辉星带领调研组到市税务局召开座谈会，对上半年税收计划执行及持续优化营商环境情况进行调研。市税务局班子成员以及科室负责同志参加座谈会。

人大工作掠影

人大工作掠影

8月4日 市人大常委会机关举行专题党课，深入学习《中华人民共和国民法典》。市人大常委会党组书记、主任李运平，市人大常委会党组副书记、副主任胡洪献，市人大常委会党组成员、副主任杜占广，市人大常委会党组成员潘广臣、郭文源、康凯，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟，全体市人大常委会委员、机关党员干部以及各乡镇（街道）人大负责同志参加活动。

8月6日至11日 市人大常委会副主任杨辉星带领调研组深入市发改委、审计局、统计局等单位对我市2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、2019年度财政预算执行和其他财政收支的审计工作情况、上半年经济运行及统计工作进行调研。

8月11日 市人大常委会组织机关退休老干部召开“我看脱贫攻坚新成就”座谈会。市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献出席会议并讲话。市人大常委会副主任、党组成员杜占广，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟，市人大常委会农工委、机关驻大峪镇邢窑村工作队有关同志及机关13名退休老干部参加会议。

8月21日 汝州市委第六巡察组巡察市人大常委会机关党组工作动员会在市政府三楼会议室召开。汝州市委组织部副部长张世锋、市委第六巡察组组长李进红出席会议并讲话，市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记郑学伟主持会议并作表态发言。

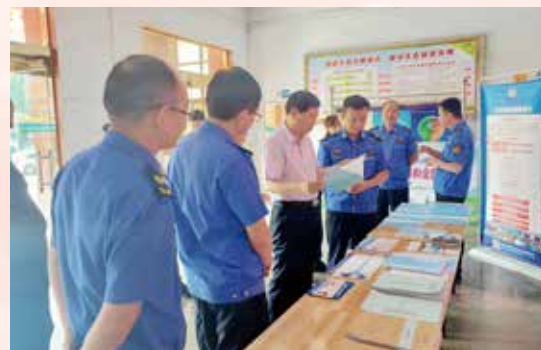
8月26日 汝州市人大常委会主任、党组书记李运平带领市创文办、督查局、公安局、住建局、城管局等单位调研督导全市创文工作。市人大常委会副主任杨辉星，市人大常委会党组成员、秘书长郑学伟参加调研。

8月27日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第三十次会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海、杜占广，党组成员潘广臣、郭文源、康凯和秘书长郑学伟出席会议。市委常委、常务副市长韩春晓，市中级人民法院院长杨长坡，市人民检察院检察长阮建国，市公安局局长祁明安，市监察委有关负责同志，部分市人大代表及各乡镇（街道）人大负责同志列席会议。

8月27日 汝州市人大常委会主任李运平主持召开市八届人大常委会第三十一次会议，副主任胡洪献、杨辉星、王沧海、杜占广，党组成员潘广臣、郭文源、康凯和秘书长郑学伟出席会议。市委常委、副市长李青岭，市中级人民法院院长杨长坡，市人民检察院检察长阮建国，部分市人大代表及各乡镇（街道）人大负责同志列席会议。



市人大常委会主任、党组书记李运平带队视察乡村振兴工作



市人大常委会副主任、党组副书记胡洪献调研法治政府建设情况



市人大常委会副主任杨辉星到洗耳河街道实地查看创文工作进展情况



市人大常委会副主任、党组成员王沧海带领调研组对我市少数民族经济发展情况进行调研



市人大常委会副主任、党组成员杜占广带领调研组对全市畜牧产业进行调研



市人大常委会党组成员潘广臣在大峪镇玉皇村实地查看养蜂脱贫情况



市人大常委会党组成员郭文源带队调研工业环保工作



市人大常委会党组成员康凯带领调研组对“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题实践活动开展及人大代表联络站建设情况进行调研