

关于三亚市 2020 年上半年国民经济和社会 发展计划执行情况的初审报告

——2020 年 8 月 27 日在市七届人大常委会第四十一次会议上

市人大常委会财经工委 李明光

常委会会议：

根据《监督法》规定，市人大常委会财经工委组织咨询专家和工委委员对市政府《关于三亚市 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》进行了初审，并征求相关部门意见建议。现将情况报告如下：

一、关于上半年国民经济和社会发展规划执行情况

财经工委认为，今年上半年，市政府及经济计划主管部门，积极应对新冠肺炎疫情等严峻形势，坚决贯彻中央、省委省政府及市委的决策部署，在疫情防控常态化条件下采取超常规举措，坚持新发展理念，抢抓自贸港建设重大机遇期，积极应对新挑战，注重培育新动能，打好脱贫攻坚、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战，加大“六稳”“六保”工作力度，积极推动全市经济社会发展全面加速复苏，经济运行总体基本保持平稳，逐步呈现向好发展态势，为全面建成小康社会夯实基础。主要表现在：一是经济运行基本恢复平稳。上半年，受疫情影响，全市生产总值 312.24 亿元，同比下降 4.6%，城镇常住居民人均可支配收入 20157 元，同比增长 1.2%，农村常住居民人均可支配收入 10689 元，同比增

长 3.6%；二是深入贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），出台《中共三亚市委关于贯彻落实〈海南自由贸易港建设总体方案〉的行动计划》（以下简称《行动计划》），自贸港建设迈出坚实步伐；三是及时出台多项扶持政策，采取超常规举措，支持企业复工复产，促进投资拉动消费，经济社会发展基本恢复正常秩序；四是抓重点补短板，打好三大攻坚战，扎实开展抗疫情、保增收、防返贫专项行动，坚决完成中央环保督察反馈问题整改任务，全面开展“禁塑”“无废城市”创建，制定金融风险处置预案；五是抓“六保”、促“六稳”成效明显，1-6 月份，全市新增就业人数超 1.5 万人，新增市场主体 1.5 万家。六是对外贸易发展形势良好，据海关统计，2020 年上半年，三亚市对外贸易进出口总值 43.9 亿元，同比增长 19%。总体上看，2020 年上半年我市国民经济和社会发展规划已逐步恢复平稳发展态势，主要经济指标离预期目标持续缩短。同时，我们也要清醒认识到我市经济发展中面临的一些问题和困难，下半年，经济运行还存在较大压力：一是受疫情影响经济运行压力大，促进投资增长需进一步加强（如市重点项目 1-6 月完成投资 61.67 亿元，完成率 37.9%，低于序时进度 12.1 个百分点），消费市场、服务业增长与年度目标还存在不小差距；二是财政收支压力较大，要完成年度计划目标，下半年压力持续增大；三是巩固脱贫攻坚成果、打造热带高效农业产业任务艰巨；四是生态环境保护以及高标准落实中央环保督察反馈问题整改任务任重道远；五是先进制造业、生产性服务业等实体经济发展不足，促进一二三产业融合发展有

待加强；六是民生领域还存在不少短板弱项，教育、医疗、住房、养老等领域还有不少困难亟需解决。这些问题，市政府及有关部门要引起高度重视，并采取有效措施加以解决。

二、关于做好下半年经济和社会发展的意见

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济社会发展工作十分重要。为贯彻执行年初市七届人大七次会议关于国民经济和社会发展计划的决议，财经工委认为，要继续深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件精神，全面贯彻落实《总体方案》和《中共海南省委关于贯彻落实〈海南自由贸易港建设总体方案〉的决定》，高标准执行我市《行动计划》，统筹常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会、海南自由贸易港建设“三个大考”，持续做好“六稳”工作，全面落实好“六保”任务，坚持问题导向，科学统筹谋划，精准发力，以超常规举措和行动，扎实推进我市下半年的经济工作，加快推进海南自贸港建设。为此，财经工委建议加强以下工作：

（一）落实超常规举措，全力以赴完成全年目标任务。

认真贯彻执行市七届人大七次会议提出的各项目标任务，针对上半年我市经济运行形势，加强对各项指标的分析研判，逐项分析找出问题，坚持问题为导向，明确落实责任单位，挖掘一切潜力，采取超常规举措和行动，提出超常对策，不断优化经济结构，推动经济发展方式加快转变，促进经济高质量发展。下半年，要全力推进项目建设，促投资稳增长；

大力培植财源，扩大财政收入；抓好旅游促销，抓住出境旅游回流和购物旅行升温的巨大市场机遇，充分释放离岛免税购物政策红利，拉动消费提质扩容；积极扩大有效投资，培育经济发展新动能，做好稳就业保增收工作，全力以赴完成全年目标任务。

（二）全面贯彻落实《总体方案》，奋力打造自贸港标杆城市。要牢牢把握“三区一中心”战略定位，坚持高起点谋划、高标准建设、高水平开放，在加快推进海南自由贸易港建设中奋力打造新标杆、勇于当好排头兵。一是着眼自贸港建设，加快推进制度集成创新取得突破，贯彻落实中央关于分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系要求，对标世界最高水平的开放形态，在市场准入、产权保护、贸易投资、金融开放、人员进出自由、运输来往和数据安全有序流动等方面开展积极探索，争取取得有效进展和初步成果；二是着眼自贸港建设，加快推进政府职能转变，深化“放管服”改革要求和“双随机、一公开”的市场监管体制，对新兴业态实行包容审慎监管，推行“互联网+监管”，充分运用“大数据”、“区块链”等现代信息技术作用，切实提升政府治理水平；三是着眼自贸港建设，切实优化营商环境，对标国际先进水平，抓好《三亚市优化营商环境行动计划（2019-2020 年）》的落实，推动“1+N”制度体系再升级，深化“极简审批”改革，全面推行“一枚印章管审批”，推进“一窗受理”、“一网通办”，加快三亚“一鹿快办”政务服务体系建，切实推动营商环境取得质的改善；四是着眼自贸港建设，促进市场主体发展壮大。把壮大市场主体作

为三亚打造自贸港标杆城市的重要引擎，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分发挥政府作用，从提高资源配置效率、降低企业运营成本等方面，促进市场主体发展壮大，提升市场竞争力。**五是**着眼自贸港建设，积极推进在建项目建设，全力保障大项目要素需求。市发改委要加强与各部门的沟通协调，创新工作方式方法，用好函证结合、容缺后补、告知承诺、集中办公等政策，落实“极简审批”，尽量减少审批环节内容，勇于担当，切实加强项目要素保障。**六是**着眼自贸港建设，大力推进产融结合发展，推动自贸港建设产业资本和金融资本深度融合，做好风险防控工作，实现企业跨越式发展、迅速做大做强，逐步形成经济社会发展的良好闭环，呈现可持续的螺旋上升的发展态势。**七是**着眼自贸港建设，用好用活《海南自由贸易港建设总体方案》政策体系，如大力发展自贸港建设投资基金，设立若干子基金，进一步撬动民间资本，做大经济盘子，加快推进自贸港建设步伐。**八是**着眼自贸港建设，进一步加强招商引资工作力度，大力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业，全力推进中央商务区、崖州科技城等重点园区建设，实施精准招商、以商招商、产业链招商、云招商等方式，大力引进跨国企业、国内大企业集团到三亚发展总部经济，确保完成年度招商目标任务，推动自贸港建设迈出坚实一步。

（三）决战三大攻坚战，补齐民生短板，确保全面建成小康社会。要继续打好“三大攻坚战”，推动重大风险防范化解，保证精准脱贫力度不减，推进污染防治取得更大成效。要统筹城乡和区域发展，深入实施乡村振兴战略，统筹推进

打赢脱贫攻坚战，以特色产业小镇和美丽乡村建设为重要抓手，着力抓好产业扶贫，加大农产品产销衔接和科技人才的服务力度，打造现代农业品牌，增强农村集体经济发展活力壮大集体经济；要切实解决人民群众普遍关注的热点难点问题，加快补齐民生短板，以满足人民群众日益增长的美好生活需要，大力推动社会事业建设，不断完善城市功能，补齐教育、医疗、卫生、住房、养老等社会事业发展的短板；统筹推进“五网”基础设施建设提质升级，提速重点工程、民生项目建设，改善城乡公共服务；要坚决高标准落实中央环保督察问题整改任务，打好污染防治攻坚战，确保生态环境持续改善；要进一步提升城市品质，为人民群众创造高品质生活环境，增强人民群众获得感和幸福感，确保全市人民与全国一起迈入小康社会。

（四）高质量编制“十四五”规划，以规划引领发展。要深入贯彻落实习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出的重要指示精神，要开门问策、集思广益，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来。要着眼海南自贸港建设目标，对标国际先进标准，立足三亚实际，科学制定目标，高标准、高质量、高水平做好我市“十四五”规划编制工作，逐步探索创建与世界接轨的、国际化的、高水平开放的经济社会新体制。相关部门主要领导要亲自挂帅、亲自负责、亲自审核把关，及时了解规划编制进展情况，解决实际困难和问题，把规划工作抓牢抓好，准确把握“十四五”时期历史定位和

时代特征，围绕海南自贸港发展战略，确保“十四五”规划具有延续性、创新性和科学性。

以上报告，请审议。