

大力发展众创空间 积极推动大众创业万众创新成为新常态

◎ 全国政协委员 徐晓兰

DOI:10.16277/j.cnki.cn11-2502/n.2015.06.026

加快实施创新驱动发展战略，让13亿人的智慧在大众创新创业中涌流，是中共中央、国务院作出的事关我国社会主义现代化建设全局的重大决策。在我国经济进入新常态下，通过全面深化改革，大力发展众创空间，让一切想创新能创新的人有机会、有舞台，让各类主体的创造潜能充分激发、释放出来，形成大众创业、万众创新的新常态具有十分重要的意义。

2014年，致公党中央先后组织了关于大学生创业、科技型中小企业发展、创客空间等系列调研。我们认为随着我国经济发展增速换挡和结构升级，要高度重视新增就业群体中近800万大学毕业生和海归留学生的就业创业。当前，随着互联网普及和开源软件、开源硬件、3D打印、云计算、大数据等新技术的广泛应用，创业的技术门槛和成本降低；网络社交促进了创业者的奇思妙想和市场需求对接；创业投资细分和创业孵化、服务的社会化都有利于形成大众创业、万众创新的新局面。目前，分布于各地的国家自主创新示范区和高新区的企业孵化器有1600多家，在孵企业8万多家，就业人数达175万人，为大众创新创业奠定了良好的基础。

结合调研中发现的一些问题，我们建议：

一、要坚持政府引导和市场主导，共同构建开放式创业常态系统。众创空

间是在研究车库咖啡、创客空间、创新车间等基础上，为创新创业者提供工作空间、网络空间、社交文化和资源共享空间服务的新型创业孵化模式。发展众创空间要充分尊重创业者群体的需求，充分发挥行业领军企业、创业投资机构、社会组织等力量的支撑作用，释放创新创业政策集成和“互联互通”的系统有效性。充分利用国家自主创新示范区、国家高新区、大学科技园和高校、科研院所的有利条件，鼓励仪器设备资源共享，构建低成本、便利化、全要素、开放式的服务模式，优化和完善现有创业服务机构的服务业态和运营机制，形成“互帮互助”、“用户互动”、“金融支持”、“社会参与”的开放式创业常态系统。

二、降低创新创业门槛，鼓励科技人员和大学生创业。深化商事制度改革，采取一站式窗口办理、网上申报、多证联办等措施为创业企业工商注册提供便利。要遵循高科技创新创业规律，鼓励形式多样的创新业态，不要过早地纳入现有产业分类管理。有条件的地方可对新型孵化机构的房租、宽带接入费用和用于创业服务的公共软件、开发工具给予适当财政补贴。鼓励高校开发开设创新创业教育课程，建立健全大学生创业指导服务机构，推进实施大学生创业引领计划，整合发展国家和省级高校毕业生就业创业基金，扶持大学生创业，以创业带动就业。

三、完善创新创业公共服务，为

创新创业保驾护航。政府要多制定普惠或普适型的支持政策，支持重点放在营造创业环境，如租金、网络、培训等，以及降低创业者成本与风险方面，如兜底社保、补贴的基本医疗和社会养老保险等。要加强知识产权保护，完善知识产权服务工作；完善专利审查快速通道，对小微企业核心专利申请予以优先审查。采用财政后补贴、技术招标、政府采购等多种方式，引导创客群体以产业集群发展为依托开展协同创新；要支持各类创新创业大赛，利用市场对接配置资源，形成全社会推动大众创新创业的新局面。

四、加强财政资金引导，形成社会资本支持创新创业的多元化投入格局。正确引导股权“众筹”等金融创新模式支持创业创新。政府投资的创投基金，应通过参股细分市场的子基金分类支持，不直接操作，更不以盈利为目的，重点支持初创期、早中期创新型企业发展。发挥多层次资本市场作用，规范和发展服务小微企业的区域性股权市场，为科技型企业提供多样化金融服务。鼓励银行业金融机构设立从事科技型中小企业金融服务的特色支行，提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等创新服务。对大学生创业过程中的流动性资金需求，可采取商业银行贷款、财政贴息，以及政策性银行采取保本微利定价提供低息贷款的方式为“众创”提供资金支持。STG