**编号：**J2021001

**分类：生态环境**

**汝州市第八届人民代表大会第六次**

**会议代表建议、批评、意见专用纸**

**2021年1月27日**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **题目：关于白天鹅及相关鸟类保护的建议** | | |
| **建议正文共5页** | | |
| **提建议人：张军平** | | |
| **姓名** | **选举单位** | **详细通讯地址、邮政编码、电话号码** |
| **张军平** | **紫云路代表团** | |  | | --- | | **地址：汝州市公安局**  **邮编：467599**  **电话：13503752520** | |
| **梁长江** | **市直二团** | **15886725555** |
| **孙东彪** | **夏店团** | **15038836123** |
| **薛栋杰** | **紫云路街道团** | **13803909629** |
| **李慧娟** | **紫云路街道团** | **13781873888** |
| **郭帅武** | **紫云路街道团** | **15837598661** |
| **高运峰** | **紫云路街道团** | **13737547771** |
| **李志杰** | **紫云路街道团** | **13803753720** |
| **马廷周** | **紫云路街道团** | **13837550355** |
| **随洛娜** | **紫云路街道团** | **13721885091** |
| **杨楠** | **紫云路街道团** | **18803757555** |
| **处理意见：** | | |

**说明：1.要一事一建议；2.建议正文请打印或用钢笔、毛笔书写清楚，勿用铅笔或圆珠笔书写；3.编号、分类及处理意见请代表不要填写；4.姓名、通讯地址、邮政编码、电话号码一定要填写详细、清楚；5.一定要将建议正文页码编写清楚。**

**建议正文专用纸**

**关于白天鹅及相关鸟类保护的建议**

近年来，我市加大了对自然生态修复力度，相继建成了河滨公园、汝河湿地公园、森林公园和中央公园。特别是汝河几条橡胶坝的建成蓄水，使北汝河和中央公园成为鸟类栖息地，吸引了白天鹅、黑水鸡、中华秋沙鸭、翘嘴鸭、鸳鸯、黑鹳、灰鹳等鸟类栖息。

据鸟类爱好者及摄影家观察，聚集北汝河在城区段的黑水鸭有1万多只、中华秋沙鸭有1千多只、白鹭有2千多只。特别是，近几年来白天鹅在我市北汝河越冬。据统计，2012年，白天鹅在我市26只，2013年有18只，后来被不法分子药死2只，之后几年白天鹅没有再来。直到2017年，又来了6只。2018年，迁徙经过的有3群280只，滞留在汝河越冬的有6只。2019年，在我市的白天鹅有130多只。2020年，在我市的白天鹅只有43只。

2009年，在三门峡市天鹅湖国家城市湿地公园，天鹅只有五十多只。如今达到上万只的数量，三门峡市是第一个被命名的“大天鹅之乡”。

在2013年，三门峡市人大常委会出台了《三门峡市人大常委会关于加强白天鹅及其栖息地保护的决定》；2014年10月，出台了《三门峡市白天鹅保护区管理办法》和《三门峡市白天鹅红腹锦鸡保护区划界范围》，划定了16万亩白天鹅保护区，在重点保护区设立了标牌、界桩；2015年，委托省林业调查规划院编制了《三门峡市白天鹅及其栖息地保护五年规划》；2016年10月，三门峡市人大常委会起草了《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》，2017年，《条例》经三门峡市七届人大第二次会议通过；2017年9月29日经省人大第三十一次会议批准，于2017年11月1日起正式实施。这为保护白天鹅提供了法律保障。

三门峡成为天鹅之城，是经过了一年一年的漫长努力，他们营造湿地氛围，给天鹅提供食物，为天鹅提供保护，才终于达到了如今理想的效果。如今，三门峡市实施“文化名市”战略，推动未来5届中国摄影艺术节落户三门峡，连续3年成功举办高水平的国际摄影大展。

外地摄影爱好者发布，焦作、禹州、舞钢等地，有白天鹅越冬，他们都在积极保护，都在打响白天鹅名片。

白天鹅属于全球易危物种，国家二级保护动物。有不少民族都崇尚白天鹅，并以天鹅作为图腾。《诗经》中有“白鸟洁白肥泽”的记载，其中的“白鸟”指的就是天鹅。天鹅的羽色洁白无瑕，给人一种纯洁高尚的感觉，所以，有纯洁的寓意。天鹅还有忠贞不渝、志存高远、生命力顽强寓意，被人们所喜爱。

近年来，由于白天鹅在我市越冬，每年10月份到次年3月份。经过广大摄影爱好者的大力宣传，新闻部门和自媒体的推介，白天鹅是我市重要的文化资源和文明符号。

我国已经出台了《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》《中华人民共和国水生野生动物保护实施条例》等法律法规。

市政府在2019年11月19日，出台了《汝州市人民政府关于加强野生动物保护的通告》，划定了全市行政区域为禁猎区，禁止猎捕野生动物。北汝河（汝州段）为禁渔区，全年禁渔。北汝河庙下镇杜庄段（幸福渠取水橡胶坝）至北汝河纸坊镇苏楼段为白天鹅等珍稀禽类鸟类重点保护区。这些法律法规、通告，对野生动物保护起到了积极保护作用

综上所述：对白天鹅及相关鸟类予以出台办法保护已具备条件。为了加大野生鸟类保护度，深入贯彻习近平生态文明建设思想，提升汝州对外形象。

建议：一、进行出台办法调研，做好出台办法准备

对出台办法拟规范的主要内容进行调研，如：部门职责、栖息地的划定管理、保护措施的制订、法律责任的承担等制度，了解各方面的意见、建议，做好出台办法准备，提高办法出台的质量。

二、出台白天鹅及相关鸟类保护办法，彰显汝州生态文明文化产业

1、体现发挥汝州生态文明，提升城市文化内涵、打响城市名片。

2、明确和完善野生动物保护工作领导机构，有效整合鸟类保护资源，制定野生鸟类保护发展总体规划，巩固提升北汝河及中央公园鹳鱼湖鸟类保护品牌。

3、白天鹅及其栖息地保护纳入国民经济和社会发展规划，将保护经费纳入财政预算。保护规划与土地利用总体规划、城市总体规划、区域水利综合规划、自然保护区规划、环境保护规划等相衔接。

4、设立鸟类宣传日，开展白天鹅及相关鸟类宣传保护。

5、在白天鹅越冬季节，由有关部门专人进行投食，以此吸引更多鸟类来汝州越冬觅食。

6、引入第三方保护措施。如果有关责任部门人员少，可以借鉴汛期河道防溺水措施，引入第三方实施白天鹅相关保护，在白天鹅越冬季节、鸟类繁殖期，开展巡逻予以重点保护，严厉打击非法钓鱼、偷设扑鸟网、夜间盗猎、偷鸟蛋等影响鸟类生存行为。

7、设置野生鸟类环志站，对野生鸟类越冬、繁殖或迁徙中途停歇地点展开鸟类环志工作，掌握野生鸟类资源动态，为野生鸟类保护决策和资源保护管理提供支持。