

目录

第一章 总则.....	3
1.1 规划背景.....	3
1.2 规划指导思想.....	3
1.3 规划原则.....	4
1.4 上位规划分析.....	4
1.5 规划依据.....	5
第二章 现状概括.....	5
2.1 地理位置与自然条件.....	5
2.2 土地利用现状.....	6
2.3 交通设施现状.....	7
2.4 公共服务设施.....	7
2.5 社会经济条件.....	8
第三章 发展规划目标与策略.....	8
3.1 规划目标.....	8
3.2 规划策略.....	9
第四章 城乡人口与用地统筹.....	9
4.1 人口现状.....	9
4.2 人口规模以及城镇化水平预测.....	9
4.3 建设用地需求量预测.....	9
4.4 耕地需求量预测.....	9
4.5 城镇化发展战略与措施.....	10
第五章 城镇空间管制.....	11
5.1 空间管制规划目标.....	11
5.2 空间管制区划与管理规划.....	11
5.3 空间管制策略.....	12
5.4 生态控制线划定.....	12
5.5 城市开发边界划定.....	13
第六章 公共管理与公共服务设施用地规划.....	13
6.1 公共服务中心规划.....	13
6.2 服务设施布局规划.....	13
第七章 交通系统规划.....	14
7.1 公路规划.....	14
7.2 道路交通规划.....	14
7.3 公共交通规划.....	15
7.4 步行与自行车系统规划.....	16
第八章 景观风貌规划.....	17
8.1 景观规划结构.....	17
8.2 景观改造分区.....	17
第九章 市政基础设施规划.....	18
第十章 建设用地控制.....	18
10.1 城市控制性.....	18
10.2 土地使用强度控制.....	19

第十一章 规划实施措施..... 19

11.1 确立规划地位..... 19

11.2 加强规划管理..... 19

11.3 深化规划编制..... 19

11.4 推进近期建设..... 19

11.5 完善引导和调控机制..... 19

11.6 建立联动机制..... 19

11.7 健全监督机制..... 20

11.8 开展公众参与..... 20

11.9 创新基础设施建设投融资体制..... 20

第一章 总则

1.1 规划背景

中国共产党第十九次全国代表大会及习近平新时代中国特色社会主义思想的确定。2017年10月18日-24日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京召开。会议指出：

中国特色社会主义进入新时代。这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

新时代中国特色社会主义发展“两个阶段”战略安排：第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。

实现乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

1.2 规划指导思想

本版总规将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，按照“以人为本，尊重自然、传承历史、生态低碳”的规划思路，坚持问题导向和目标导向，以山、水、林、草、

湿地为自然生态基底，以水定产、以水定城，合理确定发展定位和目标，统筹城乡一体化发展，优化中心城区空间布局，高标准建设基础设施和公共服务设施，实现经济、社会、环境共同发展的目标。

1.3 规划原则

（1）一个规律。认识、尊重并顺应城市发展规律，立足太和镇情，尊重自然、顺应自然、保护自然，改善城市生态环境，统筹发展，突出重点，着力提高城市发展的可持续性和宜居性。

（2）两个坚持。坚持以人民为中心的发展思想，人民城市为人民；坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量。

（3）五个统筹。统筹空间、规模和产业结构，提高全局性；统筹规划、建设、管理环节，提高系统性；统筹改革、科技和文化动力，提高持续性；统筹生产、生活和生态布局，提高宜居性；统筹政府、市场和市民主体，提高积极性。

1.4 上位规划分析

1.4.1 《广州市白云区国土空间总体规划（2021-2035年）》

是一份引领性、示范性、启示性、高质量的规划成果。规划先依据白云区的基本概括以及发展现状提出了白云区未来的发展定位。

（1）打造国际交通枢纽湾区门户，建立更具竞争力的活力新城依托“四大枢纽”，聚焦“一园两城三都四区”，不断完善现代产业体系，着力增强地区高质量发展新动能，构建创新发展格局，为广州高质量实现老城市新活力、“四个出新出彩”展现新作为、作出新贡献。打破行政界限，规划抓住了区域一体化的核心是“共”，是区域内多行业、多部门、多行政单位等主体单位在发展、建设方面的共建、共保、共治、共享。区域一体化的发展基于“整体大于局部之和”的共识，以空间协同为中心，对涉及生态、生产、生活、经济发展和民生保障的相关内容，推进广佛同城，加强白云区区域内不同镇之间的合作交流，落实市域空间发展结构，构建“三轴两带三区”的总体格局。围绕“高质量发展”，全力打造“一园两城三都四区”产业平台，完善综合交通体系、市政基础设施体系、公共服务设施体系以及韧性安全与防灾减灾体系规划，让白云区成为更具活力与更具幸福感的宜居城区。

（2）规划紧扣“生态绿色”这一规划的主题要求，以强烈的生态理念和生态优先的原则去进行规划规划统筹划定三线，统筹好农业空间和生态空间，构建“一片多廊、四核多点”的生态空间格局。塑造“东山西水、南城北港”的自然地理与城乡景观风貌特色和塑造山城相望的景观视廊，包括以水为脉的自然生态格局、以水和山形态为特色的生态分区的构建，结合山体、河涌水系和城市生态廊道，构建由绿道、碧道、登山步道和古驿道共同组成的城乡休闲游憩体系，串联各类公园，综合慢行交通、休闲健身、娱乐交往等多种功能。

（3）完善保护传承体系，加强历史文化保护与合理利用规划根据区域历史、人口和经济基础，加大文物、历史建筑与传统风貌建筑的保护与开放力度，保护与弘扬非物质文化遗产。这正是人与自然和谐宜居新典范的生动写照，以人为中心的规划思想的具体体现，正也是太和镇空间规划的努力方向。

1.5 规划依据

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2008）
- (2) 《城市规划编制办法》（2006）
- (3) 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）
- (4) 《城市绿线管理办法》（2002 年 11 月建设部第 112 号令发布实施）
- (5) 《城市紫线管理办法》（2004 年 11 月建设部第 119 号令发布实施）
- (6) 《城市黄线管理办法》（2006 年 11 月建设部第 144 号令发布实施）
- (7) 《城市蓝线管理办法》（2006 年 11 月建设部第 145 号令发布实施）
- (8) 《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，2016 年
- (9) 《国家新型城镇化规划（2014-2020 年）》，2014 年
- (10) 《广东省国土空间规划（2021—2035 年）》，2021 年
- (11) 《广东省新型城镇化规划（2021-2035 年）》，2021 年
- (12) 《广州市白云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，2021 年
- (13) 《广州市国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》，2021 年
- (14) 《广州市白云区国土空间总体规划（2021-2035 年）》，2021 年
- (15) 国家、省、市其它相关法律法规、标准规范、规划和文件

第二章 现状概括

2.1 地理位置与自然条件

2.1.1 地理概括

太和镇位于白云区的中部，东临黄埔区，南连天河区，西接人和镇、均禾街、嘉禾街，北与钟落潭镇相邻，总面积 164.62 平方公里。太和镇辖辖 3 个社区和 11 个行政村，包括：珊社区、联升社区、丰泰社区、兴丰村、穗丰村、和龙村、草庄村、谢家庄村、头陂村、田心村、沙亭村、营溪村、大沥村、白山村，镇政府驻白云区朝亮南路 22 号。

2.1.2 自然条件

太和镇地势东高西低，自东向西倾斜，座落在头陂村东面的帽峰山，横跨太和、良田两镇，海拔 534.9 米，在西南部有黄葛窝顶山，海拔 405 米，造箭山海拔 404 米，南山海拔 400 米，大竿嶂海拔 400 米，良洞岗海拔 390 米，土帽山海拔 337.8 米，金鸡楼海拔 324 米。穗丰村农田处海拔 90 至 100 米，石船溪石寨坡落差达 40 米，平原农田海拔 10 至 13 米。

太和镇的丘陵山地，形成了四条峪洞谷地：头陂洞、罗布洞、白山洞、大源洞，各洞汇集泉水成溪流。

太和镇处北回归线之南，距北回归线太平场标志塔仅 2 公里，属亚热带季风气候，常年霜期短，无霜期长，气候湿润，雨量充沛，日照充足。

2.2 土地利用现状

根据白云区 2023 年年度变更数据以及太和镇卫星影像数据，将不同的用地性质共分为 9 个大类，太和镇国土面积 164.62 万平方公里，其中居住用地占 11.4%，面积为 17.48 平方公里、农林用地占比最大，占太和镇国土面积 65.8%，面积为 101.0 平方公里。

土地利用类型	类别代号	面积 (km ²)	占总用地比例 (%)
居住用地	R	17.48	11.4
商业用地	B	6.95	4.5
农林用地	G2	101.003	65.8
工业用地	M	10.133	6.6
中高等教育用地	A3	1.607	1
科研用地	A35	0.611	0.3
水域	E	5.022	3.2
城市建设用地	U9	3.864	2.5
公园绿地	G1	0.702	0.4
文物古迹	A7	0.006	0.0003
文化设施	A2	0.606	0.3
医疗卫生	A5	0.07	0.0004
体育设施	A4	0.004	0.0002
行政办公	A1	0.208	0.1
广场用地	G3	0.412	0.2
安全设施	U3	0.146	0.01
其他非建设用地		0.733	0.4
加油加气	U13	0.001	0.0001
社会停车场	S42	0.152	0.001
中小学	A33	0.605	0.3
物流仓储用地	W	3.18	2.07

图 1 土地利用平衡表

发展不平衡，主要工业区主要集中在西部，商业区主要分布在中部和南部，商圈主要集中在和珊社区、米龙村和永兴村等，主要工业园区集中在大沥村、南村、夏良村、石湖村和大源村。

城市化率较低，村庄用地面积约占总居住面积的 30%，人均居住用地面积约为 67.7 平方米

公共服务配套设施十分落后，公共服务设施用地面积只占总用地的 5.5%。市政配套设施不足，承载力较弱，行政办公用地只占总用地的 0.1%。与其他城镇之间外部交通便利，但城镇内部道路不能形成路网结构，有许多断头路

林业资源丰富，农林用地占总用地面积的 65.8%，旅游资源丰富，东部地区有待开发。水资源丰富，水域占总用地面积的 3.2%，但缺乏管理和相关设施，利用程度不足。

物流产业发展较好，一类物流仓储用地占总用地面积的 2%，且物流园区和仓库分布广泛，主要集中在大源村、石湖村和米龙村。

2.3. 交通设施现状

2.3.1 对外交通便利

太和镇中心区南距广州市中心 18 公里，北距白云国际新机场 8 公里，4 国道（京珠高速公路）、105 国道（广花路）、106 国道（广连高速）南北贯穿全镇，广州环城高速公路（G1508）、东西横贯全镇；

镇域内交通道路网络密集，太和镇集资兴建的二级公路 Y124、Y125 东西连接 105、106 国道，太营路、营米路、建业大道等交通道路四通八达，形成便利的交通条件；

正在建的地铁二号延长线途经太和镇镇夏良村并设站连接白云国际新机场。

2.3.2 内部交通体系完善程度不高

太和镇与中心城区联系紧密，但交通通道缺乏，车辆饱和度过高；同时交通道路宽度不够，导致内部交通拥堵，通畅度不足

太和镇现有货运站场规模几乎占白云区货运站场总规模的一半，客货运交通混杂，镇内交通拥堵严重。

内部交通组织不顺畅，X 型、Y 型交叉口多，交叉口延误增大。

2.4. 公共服务设施

公共服务设施用地的占太和镇建设用地的比例仅为 5.56%，而从人口普查数据情况可知太和镇人口呈上升趋势，给各类公服设施的配置带来了巨大压力，急需完善公服设施短板。

太和镇的公共服务设施主要包括教育、医疗、文化、体育、社区服务等方面。

其中医疗方面包括太和医院、南方医院、广州维民康复医院等综合医院共 10 个医院。

幼儿园：太和镇中心幼儿园、太和镇第一幼儿园、太和镇第二幼儿园等共 82 处幼儿园。

图书馆：太和图书馆、广州理工学院等共 8 处图书馆。

中小学：龙归学校、广州源雅学校等共 24 处学校。

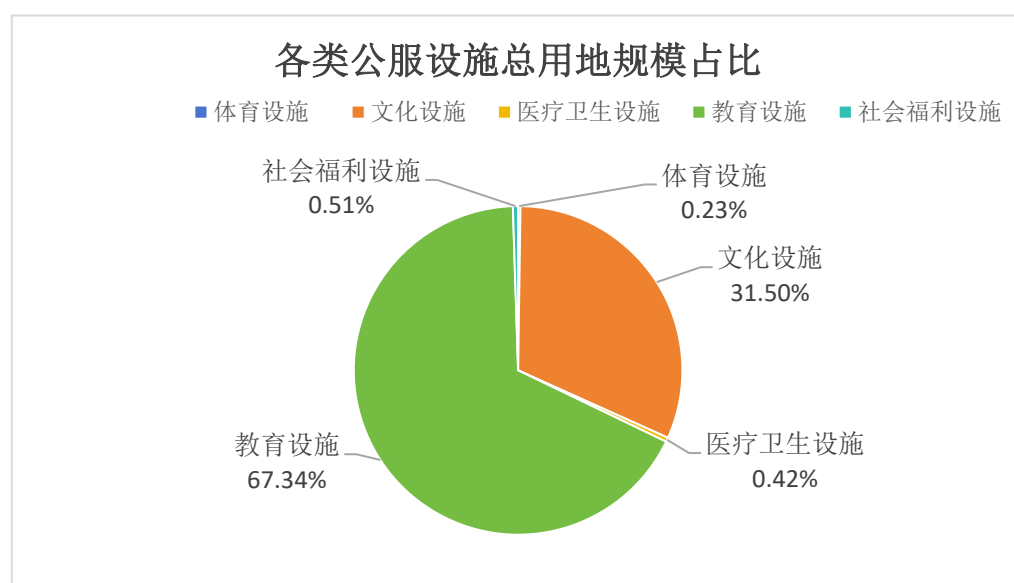


图 2 公服设施规模占比

2.5. 社会经济条件

2.5.1 经济发展总体条件

从近三年生产总值变化看，太和镇年地区生产总值整体增长，2020 年年地区生产总值达 88.78 亿元；2021 年实现地区生产总值 105.632 亿元，增速 6.4%；2022 年地区生产总值达 105.174 亿元同比增量-0.4788%，较 2021 年下降，下降幅度不大。

2.5.2 产业分析

太和镇原是农业大镇，是广州市蔬菜、水果种植和畜牧养殖基地之一。近年来，通过稳定第一产业，巩固和发展二三产业，产业结构发生了巨大变化。工业在全镇经济中占了主导地位，旅游、服务业成为该镇经济新的增长点。从一个城郊农业镇发展成为一个拥有 60 万人口、建成区面积为 40km² 的物流基地和工业镇。

产业体系不健全，产能低效。太和镇处于经济快速发展阶段，近年来经济实力不断增强，2021 年实现地区生产总值(GDP)达 105.6532 亿元，同比增长 6.4%，但人均水平较低，同年人均 GDP 为 18.9 万元，远低于白云区平均 22.0 万元/人的水平。虽然第二、第三产业的比重较大，与太和镇工业城市的定位契合，但是镇内分布有大量村镇级工业园，以五金、汽配、家具和衣鞋等低端制造为主；全镇共有 8000 多家个体户，规模小、分布散、管理乱，不利于大型企业引进与产业集聚规模发展。

旅游资源丰富，但开发不足。太和镇的土地以低山浅丘为主，自然风光优美，镇域东北部为省级森林公园—帽峰山森林公园，公园总面积为 66.7km²，公园内有铜锣湾水库、沙田水库、和龙水库，还有较小的水库星罗棋布；植物种群丰富，共有植物 179 科 569 属 875 种，国家保护植物 9 种，气候宜人，是旅游、度假、休闲胜地。但目前镇域内主要旅游产品为自然山水和当地村民自发形成的农家乐，缺乏对旅游产品的打造，人文景观资源开发力度小，缺少日常维护，帽峰山森林公园旅游资源开发不足，品位不高。

第三章 发展规划目标与策略

3.1 规划目标

在广州市从单中心向多中心转变的过程中，城郊镇正逐步向城市功能组团转变。特别是在白云综合服务区、民营科技园、健康城、南湖旅游度假区等一批市、区重点项目和重大平台的带动下，太和镇将实现城镇功能、空间品质、交通区位及设施配套等方面的全方位升级，成为白云区新中心的重要组成部分——“白云城央”的重要板块。一方面，要实现从“广州边缘”到“白云城央”的转变，太和镇必须加快产业、交通、空间、生态、设施和管理等方面的升级。另一方面，太和镇要从广州市边缘区的中心镇中脱颖而出，关键要具有特色——在产业上，要形成特色竞争力；在空间上，要营造具有特色魅力的场所；在生态上，要打造绿色发展的新典范。

3.2 规划策略

规划针对全镇空间、产业、交通、服务、景观、设施和城乡统筹等方面存在的问题，提出“六大行动计划”+“近期建设计划”，以此推动太和镇城镇空间有序拓展与功能整合，提升产业发展水平，优化内外部交通体系，构建高水准的城乡公共服务网络，打造景色宜人的特色小镇，完善“城镇市政设施延伸”与“乡村分散处理”相结合的绿色市政设施体系。

第四章 城乡人口与用地统筹

4.1 人口现状

由第七次人口普查年常住人口 12.8 万人，户籍人口 4.26 万人。
由白云区 2022 年统计年鉴得到太和镇总户数为 13732 户。户籍人口数为 55808 人。通过分析白云区 2022 年及 2021 年全区年末户籍人口情况可知，太和镇户数及户籍人口数呈上升趋势。

4.2 人口规模以及城镇化水平预测

基于最小二乘法，统计 2010-2022 年太和镇常住人口数据以及城镇人口规模，预测得出太和镇在 2035 年人口达到 16.4 万人，太和镇城镇化水平由 54%增长至 70%。

4.3 建设用地需求量预测

参照《城市用地分类与规划建设用地标准》GBJ137-90)确定人均建设用地指标，结合太和镇的城镇人口规模以及人均建设用地指标，预测 2035 年的城镇建设用地需求应在 987.93 公顷至 1232.86 公顷之间。

4.4 耕地需求量预测

太和镇人均耕地面积呈现下降趋势，主要原因是城市化进程加快，耕地被用于建设住宅、工业园区等项目，大量耕地被非农业地侵占。基于 2011-2022 年人均耕地占有量，预测得出 2035 年人均耕地占有量为 0.19 亩。根据 2035 年预测人口规模、人均耕地面积预测得出 2035 年太和镇耕地需求量为 30655 亩。

年份	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
人均耕地面积 (亩)	0.37	0.35	0.35	0.36	0.33	0.30	0.31	0.32	0.29	0.26	0.27	0.25

图 3 2011-2022 年人均耕地占有量

2024	14	0.233751		
2025	15	0.222988		
2026	16	0.212815		
2027	17	0.203435		
2028	18	0.195063		
2029	19	0.187935		
2030	20	0.1823		
2031	21	0.178427		
2032	22	0.176599		
2033	23	0.177119		
2034	24	0.180303		
2035	25	0.186488		

图 4 2024-2035 年预测人均耕地占有量

4. 5 城镇化发展战略与措施

4. 5. 1 优化调整城镇人口结构

- (1) 鼓励农村剩余劳动力落户城镇

等节点区域将是太和镇城镇化的主要区域，也是农村剩余劳动力的主要安置地。以特色产业发展为依托，以配套服务设施为支撑，着力提升各社区的基础设施和公共服务设施建设，促进人口、资源等要素集聚，不断扩大人口规模。通过土地开发、产业发展，吸引更多的剩余劳动力参与新区建设，带动农村剩余劳动力落户城镇，促进人的城镇化。
- (2) 推进农业转移人口市民化
 - 1、完善城镇居住条件，切实解决农业转移人口的住房问题

以经济适用房为主体，建立“两渠道、三层次、三类型”的住房供应体系，即通过市场和社会保障两个渠道，面向最低收入、中低收入、高收入家庭三个层次，按需求提供廉租住房、经济适用房和商品房三个类型，重点解决中低收入家庭的住房问题，努力实现“居者有其屋”的目标。在小区内建设不同层次的住房类型，以满足不同层次居民的住房需求，同时促进社会不同阶层之间的交流互动，提升城市融合度。
 - 2、加快户籍制度改革，淡化户籍所附带的公共福利

要提升城镇化质量，有序推进农业转移人口市民化，就必须加快户籍制度改革的步伐，根据新型城镇化的人本宗旨，淡化户籍所附带的公共福利，恢复户籍管理的本来面目。应放宽户籍制度的制约，更大限度吸引外来投资者及进城购房置业人群，确保农村劳动力落户城镇。

4. 5. 2 优化城镇土地利用结构

- (1) 农用地结构与布局调整

严格保护耕地，控制耕地流失，积极推进土地整治，提高耕地质量，促进耕地和基本农田集中分布。合理扩大园地规模，加强防护林和农田林网建设，加强草地改良和生态草建设，集中布局园、林、牧用地，改善生态环境。加强农业基础设施建设，大力发展畜禽养殖和水产养殖，并优化其他农用地结构。
- (2) 建设用地结构与布局调整

严格控制城乡建设用地规模，促进城镇紧凑发展、工业园区集中发展、农村居民点集聚发展，提高土地利用率。城镇新增用地布局依托现有的基础设施，少占耕地和水域，避让基本农田、地质灾害危险区、泄洪滞洪区和重要的生态环境

区。农村居民点新增用地布局主要用于中心村建设，并与旧村缩并相挂钩，控制自然村落的无序扩张，积极推进农村居民点整理，促进农村居民点适度集中。合理调整采矿用地结构和布局，及时开展废弃土地复垦，科学配置其他独立建设用地。

第五章 城镇空间管制

5.1 空间管制规划目标

本次市域空间管制区划以优化市域空间布局、引导各项建设、控制和改善区域环境、协调各项设施、提高规划管理效率等方面为主要目的，重点解决当前洮南市域城镇建设、产业空间布局和生态环境保护中在空间上存在的主要矛盾和村镇体系可持续发展的空间保障问题。对市域内各类空间，尤其对影响城镇空间发展的重点地区和空间建设变化较快的敏感地区提出管制要求。其主要目标为：

- (1) 强化规划引导，高效合理地使用建设用地；
- (2) 严格控制各项建设行为，维护区域生态安全和文化遗存；
- (3) 引导区域性设施建设，减少重复投资；
- (4) 建立区域空间管制社会机制，促进区域协调发展。

5.2 空间管制区划与管理规划

为协调村镇建设与区域生态功能的关系，优化市域空间布局，引导各项建设，控制和改善区域环境，根据《城乡规划法》的要求，参照《城市规划编制办法》，将市域辖区划分为禁建区、限建区和适建区三类空间管制分区，并制定相应的管理规则如下。

5.2.1 禁止建设区

指市域范围内具有重大自然和人文价值的场所与空间，如进行建设可能对人民生命财产造成危害的地区，原则上禁止任何城镇开发建设行为。包括基本农田保护区、泄洪区、饮用水水源地一级保护区、主要水体河流控制区、风景名胜核心区、区域性市政走廊控制带、地质灾害区、文保单位核心区等。该类区域空间管制要求如下：1. 禁止一切城乡建设活动；2. 有计划地进行生态修复和保护；3. 对于禁建区内已有的与生态环境保护等无关的建筑物、构筑物予以逐步清除。

5.2.2 限制建设区

限制建设区指生态重点保护地区、根据生态、安全、资源环境等需要控制的地区，城乡建设用地需要尽量避让。如果因特殊情况需要占用，应做出相应的生态评价，提出补偿措施，或做出可行性、必要性研究，在不影响安全、破坏功能的前提下，可以占用，但是程序严格。

5.2.3 适宜建设区

适宜建设区是指市域范围独立工矿区、风景名胜接待基地和各乡镇镇区、中心城区规划建设范围等地区以及规划确定的新农村社区建设范围。该类地区是城镇体系发展优先选择的地区，城乡建设应严格按照本规划要求进行，优先满足基础设施用地和社会公益性设施用地需求。该类区域空间管制要求如下：

规划建设项目严格按照《中华人民共和国城乡规划法》、《城市规划编制办法》、《土地管理法》和国家产业政策进行，项目必须取得项目选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程许可证和国有土地使用证。

5.3 空间管制策略

位于禁止建设区和限制建设区内，土地利用规划中所确定的基本农田保护区和农业园地区等，应以农业生产为主导进行自然生态景观建设。严格控制在本区域内尤其是基本农田保护区内进行各项非农建设，禁止一切可能导致土地环境破坏及农业污染的经营经营活动。区域内积极发展现代高效农业，促进农业资源可持续利用。

对于适宜建设区内的城镇，以二、三产业发展为主，用地类型以非农用地为主，体现高密度集聚的城镇景观。加强区内各乡镇建设、产业空间引导、重要社会基础设施布局共享等内容的协调衔接。合理控制城镇建设用地规模和发展方向。逐步控制人均建设用地规模过大的局面，规划期内人均城市建设用地控制在115m²以内，人均镇建设用地控制在140 m²以内。

5.4 生态控制线划定

5.4.1 划定目标

以衔接各项专项规划为基础，识别区域核心生态要素边界，构建整体生态安全网络。保障城市基本生态安全，引导区域资源可持续发展。限定城市发展空间，优化城镇空间布局。具体包括：

(1) 通过对涉及生态保护工作的各项专项规划的充分研究，明确本地区发展的生态本底条件，识别包括基本农田、生态公益林、生态保护红线、河流、湖泊、湿地、水源地保护区、地质灾害易发区等要素在内的生态核心要素边界。

(2) 构建区域生态安全网络，以核心要素边界为底线，实现城市生态安全良性发展，挖掘生态资源利用潜力，进一步与城市公共服务设施建设相结合，提高资源利用效益。

(3) 限定城市发展空间，以强化底线，弹性发展的思路优化城镇空间布局。通过对生态用地的管控，提高城市可持续发展能力。

5.4.2 控制要素

(1) 生态保护红线、永久基本农田控制线。

(2) 生态公益林保护区、湿地保护核心区

(3) 活动地震断裂带、滑坡、泥石流、崩塌点、滞洪区等地质灾害易发区或地质危险区。

5.4.3 管控要求

生态控制线划定后应满足如下保护要求，即保护区内生态功能不降低、生态用地面积不减少、用地性质面积不改变。具体保护要求如下：

(1) 功能不降低。生态保护红线内的自然生态系统结构保持相对稳定，退化生态系统功能不断改善，质量不断提升。

(2) 面积不减少。生态保护红线边界保持相对固定，生态保护红线面积只能增加，不能减少。

(3) 性质不改变。严格实施生态保护红线国土空间用途管制，严禁随意改变用地性质。

5.5 城市开发边界划定

5.5.1 定义

城市开发边界指在城市总体规划期限内，城市建设用地布局调控的界限，包括现有建成区和未来城市建设的预留空间，是用于规范和引导城市开发和建设活动所划定的地域，是城市建设区可能形态的空间预留，是城市基础设施保障的主要地区。

5.5.2 划定原则

(1) 底线控制、生态优先：强化底线思维，保障生态安全和粮食安全，优先划定生态保护红线和集中连片的永久基本农田控制线，严控生态本底，明确保护空间，构建生态安全格局。

(2) 节约集约、紧凑布局：坚持节约集约用地，盘活存量土地资源，科学确定城市用地规模，优化空间布局，构建生态安全格局。

(3) 省级统筹，上下联动：省级全面统筹，按照符合省级空间规划的要求划定城市开发边界的规模指标，确保划定方案科学合理，符合地方发展实际。

(4) 政府主导，部门合作：以“多规合一”的思路和方法，紧密联系各个部门，充分沟通协商，形成广泛认同的城市开发边界。

第六章 公共管理与公共服务设施用地规划

6.1 公共服务中心规划

规划构建分级合理、多元复合及层次分明的三级公共服务中心

(1) 2个公共服务中心：做强白云区级公共服务中心、太和镇级公共服务中心，提升区域公共服务职能，包括行政、文化、商业和商务等核心职能。

(2) 4个片区级服务中心：依托民营科技园和龙归、龙归花园(石湖)和大源轨道站，形成4个片区级服务中心，即民营科技园片区公共服务中心、龙归片区公共服务中心、龙归花园片区公共服务中心和大源片区公共服务中心，主要发展行政、文化、体育及医疗卫生等公共服务职能，带动地区整体发展。

(3) 8个组团服务中心：发展综合服务功能和专门化服务功能，形成8个组团服务中心，即草庄、沙亭、石湖、永兴、头陂、和龙、穗丰及白山，发展城镇特定职能。

6.2 服务设施布局规划

(1) 行政办公设施，规划用地面积共为33.65hm²，分市区级、镇级和村级。

(2) 教育设施，规划对接最新控制性详细规划发展要求、用地布局及白云区中小学布点规划，增加教育设施配套数量，完善教育设施布局，减小服务半径。规划用地面积共为163.33hm²，可提供高中学位10620个、初中学位20100个、小学学位44115个、幼儿园学位20700个。

(3) 医疗卫生设施，规划用地面积共为46.50hm²，可提供床位数3780床。

(4) 文化设施，规划用地面积共为18.17hm²。规划市区级文化设施8处，其中现状保留1处，新增7处；规划镇级文化设施6处，其中现状保留2处，新增

4 处，主要为文化活动中心；规划村级文化设施 33 处，其中现状保留 8 处，新增 25 处。文化设施非独立占地，结合旧村改造和新村建设，在居住区内配置。

(5) 社会福利设施，规划用地面积共为 11.98 hm²，可提供床位数 11215 床。在市区层面，规划老年人福利院 5 处，其中现状保留 4 处，新增 1 处，新增床位 300 床；在镇级层面，规划养老院 6 处，其中现状保留 5 处，新增 1 处，新增床位 80 床；在村级层面，规划星光老年之家 29 处，其中现状保留 7 处，新增 22 处。

(6) 体育设施，规划用地面积共为 18.86hm²。规划镇级体育设施 8 处，其中现状保留 1 处，新增 7 处；规划村级体育设施 43 处，其中现状保留 32 处，新增 11 处。

第七章 交通系统规划

规划提出“对外扩容、内部疏通、枢纽引领、客货分离”的交通发展策略，有效疏导城市交通，充分利用优越的交通区位实现区域快速发展

7.1 公路规划

在高速路网方面，规划沿 106 国道一白云五线布设第二机场高速公路，提高区域整体过境及对外交通疏解能力，同时完善北二环高速公路、京珠高速公路、广河高速公路连接线、各高速公路出入口及快速路的建设。在轨道交通方面，规划主要对东北货车外绕线、广佛环城际轨道进行完善。

7.2 道路交通规划

7.2.1 道路网规划

根据太和镇总体空间结构特征，规划以现状路网为基础，打造以方格网结构为主的道路系统。组团之间以快速路来承担交通功能，组团内部以主干道、次干道和支路来承担交通功能：

(1) 形成方格网状的干路网络，新建白云五线、龙虎路和镇南路等主干路，强化太和镇东西向的道路贯通联系，构建“四横六纵”的主干路网体系。

(2) 次干路系统是规划区内部区域间的联络路，次干路既要汇集支路的交通，又要疏解来自主干道和部分快速路的出入交通。由于次干路两侧对公共建筑及交通集散的设置没有特殊限制，地块出入口对次干道的影响比较大，同时公交线路、行人和自行车交通也比较多，城市次干道要兼有“通”和“达”的功能。

(3) 支路直接服务城市土地利用，是城市道路网系统构成和交通集散的基础，规模最大，因此在红线控制上要满足基本的交通集散需求，即双向 2 条机动车道红线宽度不宜低于 15m。

7.2.2 静态交通设施规划

(1) 广场

城市广场是市民活动、人流集散和交通组织的重要场所。结合城市公共设施和绿地系统规划形成集会广场 4 处，其中一处位于泗州大街建设南路影剧院附

近，一处位于烈士陵园南侧结合绿地规划布置，另外两处位于百河路北侧。4处广场占地共9.64公顷，占城市建设用地的0.17%。

（2）社会停车场库用地布局规划

1. 布局规划

规划3个地面社会停车场，用地面积2公顷，占城市建设用地的0.56%，人均0.25平方米。

城内机动车停车场：主要结合对外交通的车站、商业中心、社区中心、专业市场等地区布置。机动车停车场的服务半径在中心区为200米左右，在一般地区不宜大于300米。以方便停车步行到达目的地。

机动车停车位在城区中心地区、出入口地区、其它地区的分布比例分别为60%、10%和30%。规划以路外停车设施为主，建议结合公共设施建设地下停车场。非机动车的停车宜分散布置（如加宽人行道），方便其使用。

2. 停车管理

根据道路的功能等级采取不同的停车管理措施。对于道路较窄地区，停车占路将严重阻碍交通运行，应限制沿路停车；各类公建及居住区内的建设应严格执行配建停车指标；在局部地区的支路单侧可划出一定长度的路边停车带，但必须不影响车辆行驶。

3. 交叉口

交叉口是决定城市道路网通行能力的关键，规划根据道路等级和空间位置，确定适当的交叉口形式。规划城市道路相交以“十”字平交为主，主干路与主干路的交叉口必须充分展宽。交叉口相交道路通行的优先次序是主干路、次干路、支路。

4. 加油站

城区公共加油站按服务半径0.9~1.2km设置，选址应符合国家标准防火规范的要求，进出口宜设在次干路上。

7.3 公共交通运输规划

（1）公共交通引导城市用地发展，城市开发强度与公交可达性相一致。保障城市公共交通的速度以保证公交的竞争力与吸引力。规划城市沿公交干线的发展走廊，城市公共中心与公交枢纽站点耦合。

（2）协调土地利用与公交发展。确保公交用地在城市道路规划和建设中优先考虑公共交通发展的需求，从规划编制和建设计划上给公交车交通的发展以有力的支持。通过城市道路网规划，将一批长期以来需要通公交车，而因为道路条件的制约不能通车的道路纳入到建设计划之中。

（3）扩大公交线网覆盖率，加强换乘设施建设。目前太和镇公交线网的站点覆盖率远低于国标要求，必须提高公交服务范围和服务质量，扩大公交线网站点覆盖率，减少公交服务空白区。

（4）研究车辆发展合理规模，优化公交方式结构。公交车辆是公交发展的基础，应大力鼓励发展公交大巴。当公共大巴在运力和道路条件限制下尚不能完全取代中巴时，可将其作为一种在服务范围和服务档次等方面有别于中巴的公交补充方式，供市民选用，同时必须加强中巴管理，均衡公交供应。对出租车实行适度地有计划地控制。

(5) 大力发展公交优先。为了满足现代化城市居民出行需要，真正确立公共交通的主体地位，城市公共交通必须做到高效、便捷、准点、舒适，对绝大多数出行者具有吸引力和竞争力。

(6) 加强企业内部管理，提高科学管理手段。公交调度管理要从加强首末站建设和管理入手，充分利用首末站调度信息、运营报表历史数据，通过调度优化软件进行分析，做出相对实时的客流预测，及时优化相应的运营调度方案和措施，为公交运营调度提供决策支持，从而达到加强线路运营监控，优化调度管理，创造最优运营效益的目标。

(7) 合理引导自行车交通。对于整个城市而言，保持自行车合理比例既是现实需要，又对城市整体发展有利。随着经济的不断发展，自行车方式将向机动化交通方式转移，应通过优先发展公共交通，将长距离的、不合理的、不得已的、过度的自行车出行转化为公共交通为主体的机动化方式，同时通过加密、整理路网和交通组织，进行机非分流，减少机非干扰，改善交通秩序，提高道路设施使用效率。

(8) 营造良好的步行交通环境。步行交通质量是体现城市现代化文明程度的重要标志。闲暇时间增多，人口老龄化加剧，信息化程度提高，对残疾人、少年儿童出行的关怀等带来步行出行需求数量和质量要求的提高。因此，政府需加大步行设施建设，加强步行空间的改造和管理，尤其重视老城区步行交通环境建设，努力营造一个安全、舒适的、宜人的步行环境。

(9) 适度发展小汽车交通。在短期内私人小汽车不会成为泗洪交通的主要问题，因此可以对私人小汽车的购买采取较为宽松的政策。为了满足出行者对小汽车消费的客观需求，应适度进行道路基础设施建设。同时受发展规模限制，泗洪不可能无限制地满足小汽车交通，必须长期推行交通需求管理，根据道路设施容量对小汽车的拥有和使用进行合理控制。

7.4 步行与自行车系统规划

7.4.1 步行、自行车线路

步行、自行车线路由需求导向的步行、自行车通勤网络，休闲导向的步行、自行车休闲网络以及枢纽导向的步行、自行车接驳网络构成。

(1) 需求导向的步行、自行车通勤网络

在非机动车通勤流量大的道路上构建林荫通勤廊道，从路权上保障非机动车通勤的连续性和舒适性，并优化树种配置，提供连续、宜人的路侧林荫道系统。

(2) 休闲资源导向的步行、自行车休闲网络

沿滨水绿化带、山体资源布设，包括沿濉河、旱陈河、汴河等慢行专用道，服务于本地居民和外来游客的休闲、观光和健身活动。具体线路走向可以结合景区设计布置，并布设相关服务设施，环境营造应注重多样性与趣味性。

(3) 枢纽导向的步行、自行车接驳网络

在连接快速公交站点周边道路的人行道设置风雨廊，为步行转换公交方式提供良好衔接环境。

7.4.2 慢速区域

结合特色街道、商业街区、公园绿地等设置，与建筑形态、景观设计紧密结合，注重人性化休闲环境的营造，形成七大商业步行区：电子商业步行区、文化商业步行区、泗州大街步行区、婚庆商业步行区、汴河怀古步行区、酒文化商业步行区、汽贸商业步行区。

第八章景观风貌规划

规划将太和镇的景观风貌定位为山水围绕的中心城镇、生态和谐的产业大镇及文化魅力突出的特色城镇。

8.1 景观规划结构

规划针对太和镇的景观风貌规划提出“一轴三心五线六片”的规划结构

(1) “一轴”，即沙坑涌—和龙水库—帽峰山，结合滨水空间及山体景观廊道，通过驳岸处理、绿化栽植与岸线设计，打造太和镇串联东西、最具活力、生机盎然的景观中轴线，展现太和镇风貌的多元与变化。

(2) “三心”，主要为帽峰山森林公园、和龙水库及白海面三大景观节点，构建具有太和镇景观风貌特色的标志性景观亮点。

(3) “五线”，包括 106 国道、新广从路、大源路 3 条南北向交通轴线和东西向头陂涌、琚窿支流滨水景观轴线。

(4) “六片”，主要为现代产业综合风貌区、现代商住生活风貌区、生态居住风貌区、综合服务风貌区、休闲旅游风貌区和森林景观风貌区。

8.2 景观改造分区

规划秉着景观主题特色鲜明的原则，划分以下六大景观改造分区：

(1) 现代产业综合风貌区。此风貌区包含民科园核心区和电商小镇功能组团，景观建设应以民营科技园、电商小镇建设为契机，实现片区景观风貌优化升级。在景观环境的塑造上要以生态绿化为主题，协调人工建筑物与构筑物的关系，创造和谐统一、朝气蓬勃的现代工业园区景观，打造成为太和镇环境优美、档次较高的现代产业基地。

(2) 现代商住生活风貌区。此风貌区主要包含龙归生活科研和太和综合中心 镇区功能组团。规划控制片区景观廊道，显山露水，构建蓝绿网络，尽显生态活力，并加强风貌区内的环境建设，打造集交通枢纽、行政办公、商业休闲、文化娱乐、高端居住五大功能于一体的现代复合型商业生活公共核心区。

(3) 生态居住风貌区。此风貌区主要为石湖村、头陂村、穗丰村村民集中居住区，以山体、水体的保护与整合为重点，以帽峰山森林公园为依托，结合现有水系林地，造就青山环抱、强调自然及生态宜居的有机居住生活片区。

(4) 综合服务风貌区。此风貌区是未来白云区的综合服务功能区，规划以现有农田、水体景观的保护与整合为重点，结合琚窿支流、沙坑涌及其两侧大片水塘、农田景观和规划的白海面湿地公园，以综合服务区的服务中心主题特色打造低密度、高绿化的公共活动休闲景观，造就绿水环绕、主题鲜明及活力动感的综合服务片区。

(5) 休闲旅游风貌区。此风貌区主要为规划大源生态休闲居住功能组团，规划结合自然山水肌理、高地、绿色居住文教区、河岸散步道、田园林地和休闲游戏区等主要景观及设施，与南湖旅游 度假片区的规划建设联动，打造一个深嵌于山水隐翠之中，集市民旅游度假、休闲游憩和高端商务服务于一体的城市绿心，展现太和镇休闲游乐、富有活力的山、水、人交融场景，成为未来广州市北部的生态休闲居住新去处。

(6))森林景观风貌区。此风貌区以帽峰山森林公园和美丽乡村建设为契机,建设以森林生态旅游、绿色生态示范、科普和人文教育为主的生态公益性城市型森林公园,打造山水休闲旅游基地,服务太和镇乃至广州市的广大市民及游客。

第九章 市政基础设施规划

规划采用新技术,合理利用各种资源,构建创新型、环保型、知识型的现代化绿色市政设施体系,实现市政设施低碳化布局和数字化管理,保障城市安全。

(1)给水管网改造。结合农村“改水”项目,完成大源村六社,谢家庄村九社、十社、十一社,以及白山村、穗丰村和兴丰村供水设施改造,其他区域更换老化供水管,保证供水水质、水压、水量达标,实现“一楼一表”,由市自来水公司计量到户。

(2)北部水厂配套管网及加压泵站建设。在广从路(华南快速路三期至北二环高速公路)安装 DN1000~DN1800 供水管网,在北太路新装 DN2000 供水管。在广从路西側、大沥路南側新建一座加压泵站,加压扬程是 30~35m,加压流量为 0.5 万~0.6 万立方米/时,占地面积为 9400 m²。

(3)河涌整治。规划在白海面主涌两侧铺设污水管,为雨污合流管;在琏隆支流铺设 DN800 的排水管;在沙坑涌的南方村、北村村、高桥庄段和梅隆支流铺设 DN800 的排水管,以及石湖村、夏良村和北村段铺设污水管道。

(4)龙归污水管网建设。规划在北村片区一期、南岭片区一期至茶园岗支流周边铺设污水管道。

(5)变电站建设项目。规划新建 1 座 220kV 变电站及 2 座 110kV 变电站。

(6)完善燃气管道建设。规划在大源村龙口路铺设燃气管道,管径为 de 110,并在民营科技园进行燃气管道建设。

(7)完善环卫设施。规划新建 2 座两厢垃圾压缩站,位于谢家庄村及夏良村,用地面积不小于 300 m²,处理能力为 50t/d;新建 1 座六厢垃圾压缩站,位于太和变电站东南侧,占地面积约为 0.62h m²,处理能力为 180t/d。

(8)新建消防站。规划新建 1 座一级普通消防站,位于石湖村,占地面积为 4933 m²。

第十章 建设用地控制

10.1 城市控制性

城市规划区的土地利用和各项建设实施“四线”控制,即蓝线、绿线、黄线、紫线。具体管理要求在详细规划中落实,按相关规定执行。

(1)蓝线:城市蓝线,是指城市规划确定的河、渠和湿地等城市地表水体保护和控制的地域界线。

（2）绿线：城市绿线，是指城市各类绿地范围的控制线，包括城市公共绿地、防护绿地范围的控制线。太和镇的绿地主要分布在河流、道路两侧控制绿地等。规划管理部门依据《城市绿化管理办法》和相关法律文件进行管理。

（3）黄线：城市黄线，是指对太和镇发展全局有影响的、城市规划中确定的、必须控制的城市基础设施用地的控制界线。太和镇主要包括公交设施、污水处理设施、环境卫生设施、燃气供应设施、供电设施、通信设施和消防设施等、规划管理部门依据《城市黄线管理办法》和相应法律文件进行管理。

（4）紫线：城市紫线，指历史文化街区及历史建筑的保护范围界线。

10.2 土地使用强度控制

严格控制各类土地使用，合理确定土地使用强度。对工业用地实行严格的准入制度。

第十一章 规划实施措施

11.1 确立规划地位

统一思想，充分认识城市总体规划的重要性，维护城市规划的严肃性、权威性，切实保障城市总体规划对全市经济社会发展、城乡建设的指导和调控作用。

加强城市规划法规体系建设，健全规划实施的法制体系，进一步完善城市规划管理的法规、规范和技术标准。

各类各项建设都应纳入城市规划统一管理，保证城市各项建设活动能够按照总体规划协调、有序地进行。

11.2 加强规划管理

明确各级政府及相关部门职责，切实提高城市管理与服务水平，加强队伍建设，落实经费保障，规范城市管理的制度、标准与审批程序，依法行政，保证规划实施的合法、公平和效率。

11.3 深化规划编制

在本次国土空间规划审批通过后，城市规划主管部门应依据本规划，尽快组织编制分区规划、详细规划、城市设计及各专项规划设计，对城市总体规划进行深化和完善，使城市总体规划确定的原则和目标得到具体落实和贯彻。

11.4 推进近期建设

开展并滚动编制城市近期建设规划，明确近期实施总体规划的发展重点和建设时序。

11.5 完善引导和调控机制

充分发挥市场机制在城市规划实施中的作用，根据土地价值规律和产业集聚规律，完善政府土地利用引导和调控机制，促进土地的集约利用，提高土地利用效益。

11.6 建立联动机制

建立城市规划、发展改革、土地管理、建设管理等部门的联动机制，建立城市规划、国民经济和社会发展规划、土地供应计划互动一体的城市发展调控体系。

11.7 健全监督机制

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全城市规划的监督检查制度。各级政府要积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，认真查处和纠正各种违反规划的行为，加大对违法建设行为的整治力度。发挥各级人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在城市规划实施全过程中的监督作用，通过多种形式建立起对城市规划实施进行社会监督的工作机制。

11.8 开展公众参与

切实落实公众参与原则，推进公众参与的法制化和制度化，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。加强对城市规划的宣传，提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，共同推进规划的实施。

11.9 创新基础设施建设投融资体制

积极推进基础设施建设投融资体制改革和机制创新，进一步扩大开放，拓展投融资渠道，建立多渠道投资机制，吸引社会与民间资本和资金，实现城市基础设施产业化、多元化经营，共同推进城市基础设施与环境建设。