



廣東財經大學  
GUANGDONG UNIVERSITY OF FINANCE & ECONOMICS

# 太平镇第二产业规划

班级：人文地理与城乡规 1 班

小组：第五组

小组成员：曾启睿（20250813130）

刘培森（20250813128）

袁浩纶（20250813102）

杨安逸（20250813134）

指导教师 陈德宁

提交日期：2022 年 12 月 27 日

小组 第五小组

论文成绩\_\_\_\_\_

曾启睿（20250813130）产业布局

刘培森（20250813128）产业规划

袁浩纶（20250813102）整理现状

杨安逸（20250813134）保障措施和整合

指导教师（签名）\_\_\_\_\_

年 月 日

# 太平镇产业分析和规划

## 1. 产业现状分析

### 1.1 区域概况

#### (一) 地理位置

太平镇地处清新区的西南部,地理坐标为北纬 $23^{\circ} 68'$ ,东经 $112^{\circ} 87'$ ,东邻太平镇、南接山塘镇、西连三坑镇、北靠龙颈镇。太平镇镇域面积

213.41 平方公里，镇区现状面积 6.75 平方公里。

## （二）交通区位条件

太平镇距离广州 70 多公里（约 90 分钟车程），距离清远市区和清新区城 18 公里（约 30 分钟车程）。目前对外交通联系主要依靠清四公路，往东可至清城区，并连接广清高速；往西可往三坑镇、四会市等市镇。

## 1.2 经济概况：

### （一）GDP

2019 年，太平镇完成社会总产值 116.23 亿元，同比增长 10.89%，其中，工业总产值 94.38 亿元，同比增长 11.12%，规模以上工业总产值 83.42 亿元，同比增长 12.18%；农业总产值 11 亿元，同比增长 7.12%；第三产业总产值 10.85 亿元，增长 6.83%。固定资产投资 12.46 亿元，同比增长 42.32%。全太平镇累计完成税收收入 56601 万元，同比增长 36.33%；完成本级财政收入 18590 万元，同比增长 45.30%。

### （二）人口状况

23 个（居）村委会，户籍人口 6.2 万人，外来人口近 3 万人，根据第七次全国人口普查结果，太平镇人口数量为 5.69 万人，位列清新区各镇人口数量排行榜第 3 位。劳动力资源较好

### （三）产业结构

太平镇立足清远市现代农业示范区以及清西工业重镇的定位，大力发展特色农业与工业经济。

## 1.3 各产业概况

## （一）农业发展现状

太平镇立足清远市现代农业示范区，大力发展特色农业，近年引进温氏养猪、玉泉园林、天农鸭业、智威畜牧水产 4 家农业龙头企业，培育雁鹅园、美佳薰衣草世界等 4 家生态观光农业，构建了“一畜（瘦肉型猪）二禽（清远鸡、乌鬃鹅）三水（优质水稻、优质水产、优质水果）”的发展格局，形成山边万亩水果带、清四公路两旁万亩旅游绿化带和南部万亩畜牧水产养殖带，粮经比例达到 3：7。其中国家级项目智威畜牧水产投资 1.5 亿元，年生产“岭南”黄鸡苗 3000 万羽；雁鹅园与省家禽研究所联合对乌鬃鹅进行提纯复壮，并获“乌鬃鹅提纯复壮科技成果奖”；美佳薰衣草世界引进欧洲香草系列，是太平镇近年兴起的旅游项目。

2019 年，太平镇有农民专业合作社 153 家和家庭农场 25 家，其中，国家级示范社 2 家，市级示范社 3 家；省级农业企业 1 家，市级企业 4 家，区级企业 6 家。全太平镇有 2000 亩优质桂花鱼生产基地，1 个出口豆芽生产基地，1 个地标性品牌。太平镇农作物总播种面积约 7.95 万亩，鱼塘面积 10337 亩。

## （二）工业发展现状

近年来，太平镇立足清西工业重镇的定位，大力发展工业经济，建成了一园（太平工业园）三区（马岳工业区、龙湾工业区-3577.06 平方米、盈富工业区）的发展格局，引进了万国鞋业、富华管桩、金达益机械、万国汽配、威登制衣、西城电子等企业近 50 家，涉及制鞋、建材、机械、服装、电子等行业。2002 以来签约项目 57 个，合同金额 67 亿元人民币，实际利用外资 53 亿元。其中投资大、影响广的有万国鞋业、富华管桩、

金达益机械、万国汽配、威登制衣、威尔斯生物、万家丽针织等。目前上规模的企业有 8 家，预计 2006 年工业产值 21 亿元，比上年增长 37.25%；工商税收 2006 年 1—10 月完成 2064.6 万元，比上年增长 188.76%。

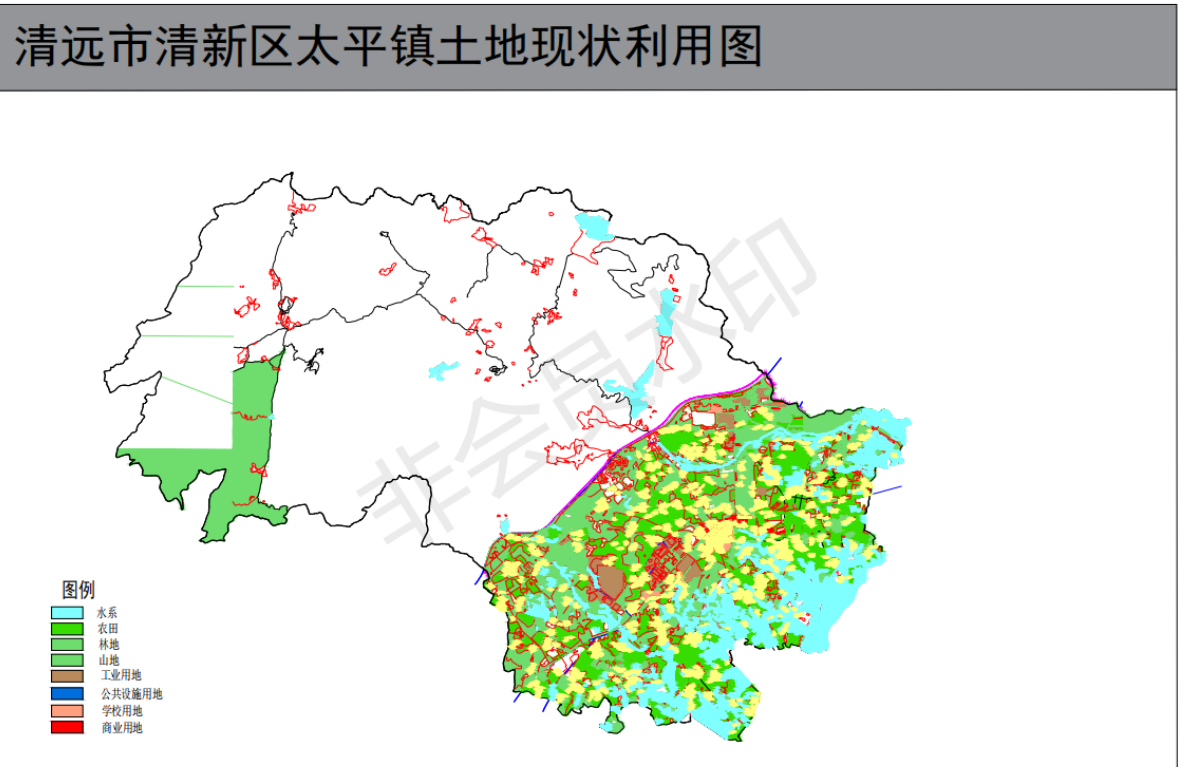
太平镇谋划打造集生产、加工、研发等功能于一体的海大（清新）产业园。该镇拥有龙湾、马岳、盈富三个各有特色的工业园区，腾讯、海大、中信，敏实等一系列重点项目的落户投产，云计算、生物饲料、智能制造等产业发展势头迅猛。

工业区	主导产业
龙湾	电子信息、先进制造、新能源新材料、盐卤化工
马岳	电子信息、先进制造、新能源新材料
盈富	生物医药大健康、新能源新材料、盐卤化工

### （三）服务业发展现状

第三产业总产值 4.49 亿元，增长 13.12%；固定项目投资与上年同比增长 252.10%，城镇商业配套日臻成熟。五年来，新引进了较大型综合超市 2 家，一般超市 6 家，市场 4 个；KTV4 家、按摩、沐足达 10 多家；酒楼、食肆、旅业达 100 多家。阿里巴巴电子商务（农村淘宝）进驻太平镇，微商产业涌现；顺丰、中通、申通、圆通、韵达等快递公司均在太平设立运营；移动、联通、电信均在我镇设立营业网点。农商银行、农业银行、中国银行、邮政银行、工商银行、建设银行均在太平设置了营业厅或柜员机，税务部门在太平设立分局。辖区设立加油站 1 个、汽车维修美容服务近 20

家、摩托车维修服务近 30 家。有广告服务企业多家、家政服务 1 家、家禽屠宰服务 30 多家。北闸街形成了美容美发一条街。



#### 1.4 产业发展存在的问题

##### （一）工业园区的推进带动部分村庄的城镇化

工业的快速发展带动了镇区周边或位于重要交通节点位置的村庄的城镇化，工业园区的选址带给所在村庄或周边村庄新的发展机遇与限制。一方面是非农经济产业辐射、农村富余劳动力转移就业、农民工资性收入增加，村居民点物业经济有所发展；另一方面，房地产项目建设和工业园区发展对建设用地的需求与村庄新增适龄人口的宅基地需求相冲突，现有的村建设用地使用粗放、土地利用效率低下与交通区位变化、产业升级带来潜在的土地经济价值和用地功能置换的需求相矛盾。在各方利益权衡追求效益

最大化的前提下，村庄经济发展产业由农业向工业过渡，村庄建设用地低效率使用模式也将被高效率高产出的模式所取代。

## （二）居民点沿交通干道集聚、生长

现状村庄建设用地主要沿清四公路等交通要道分布，一定程度上反映了居民点交通区位的指向性。北部、南部山区村落沿续了依水而居的传统村落格局，而中部村庄布局的交通区位指向不但改变了传统村落的格局，也改变了村落的生长肌理，带来村庄住宅沿路蔓延的情况。镇区内主干道较少，产业园间和对外交通的路线单一，且产业园间输送交通受到居民区内狭窄和拥堵交通的阻碍，这会妨碍货物的运输。

## （三）产业园区规模较小，基础设施不足，产业配套服务业薄弱。

太平镇三个产业园区整体来说规模相对较小，基础设施相对薄弱，忽略服务、品牌等软实力的建设。三个产业园区发展历史并不长，没有系统的园区规划，另外由于产业园内的餐饮、物业、商务服务、医疗教育等产业配套严重不足或者缺失，没有系统考虑生活服务配套设施，出现了产业园区空心化、阶段性拥堵，以及资源分散等严重的弊端，影响了产业园服务功能的高效。

## （四）工业产品竞争力不强

太平镇工业企业尚存在门类少、产品结构单一等问题，企业产品基本为初加工，科技含量不高，产业链较短，高附加值产品项目少，没有实现多层次、多环节增值，产品单一，这种情况将使得企业效益不高，竞争力薄弱，经不起市场的变化和政策的变动对其的冲击。

## （五）产业绿色转型效果不明显，污染问题显著。



太平镇为工业强镇，其中智能制造企业和绿色转型产业在全镇占比不大，汽车制造、电镀产业、塑胶产业等太平镇领军行业，部分企业仍然存在环境污染的问题，河流、大气污染问题显著，产业转型发展成效不明显。

（六）农村人口文化素质不高。

特别是一些贫困村人口素质相对还很低，没有产业管理技术和经营能力。现有农村大部分青壮年劳动力纷纷外出务工，留守在家的大多是老人、妇女和儿童。他们综合素质相对低，不容易接受新技术、新观念，对现有产业提质增效的愿望不强烈，发展产业带给他们的经济效益不明显。

## 1.5 产业发展的机遇与挑战

（一）机遇

### 1. 广清一体化

广清一体化会带来很多来自广州的劳动力与技术。太平镇应抓住该机遇，吸引更多来自广州的高新技术产业等企业在此地落户开厂，为各工业园区带来新的动力。近年来，清新区深入实施工业强区战略，推动海龙生物（二期）、海大畜禽动保等项目加快建设。推动工业强区，太平镇重任在肩，围绕“一园四区、千亩园区、百亿产值”建设思路，谋划打造集生产、加工、研发等功能于一体的海灏（清新）产业园。

太平镇充分发挥和整合广东清远经济开发区在区位交通、发展要素、产业布局、基础设施等方面的优势，全面深化与广东海大集团的对接合作，围绕“一园四区、千亩园区、百亿产值”建设思路，谋划打造集生产、加工、研发等功能于一体的海灏（清新）产业园，保障海灏（清新）产业园

一二期项目用地需求，助力项目建设。

未来，太平镇将围绕“五大行动”的总体目标，牢牢把握清新区纳入国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设重大机遇，着力打造清远西部产业新城，不断完善城乡融合发展体制机制，全力推动太平镇新一轮高质量快发展。

## 2. 高新技术产业带来的产业升级

我国正处于发展中国家阶段，高新科技产业是我国目前较稀缺的。把产业往高新技术产业转型有利于太平镇站稳清新区工业重镇这个职能定位。

## 3. 全球疫情给中国制造的全球转移按下了暂停键

但随着全球范围疫情的扩散，不少国家出现了大面积停工，而中国成为了生产能力最稳定的地区和世界制造业的避风港，从这个维度而言，全球疫情给中国制造的全球转移按下了暂停键，对中国制造业而言是危机中的机遇。因此太平镇可以对发展制造业的投入加大。

## 4. 中部崛起、双循环和 RCEP

东部劳动密集型产业发展见顶（成本上升），产业转移中部低成本地区。双循环的流的空间方向从粤港澳大湾区北上京津冀城市群，太平在广州北部，RCEP 是全球最大的自由贸易区协议组织，带动太平对外发展。

### （二）挑战

1. 产业基础能力仍然薄弱。太平镇关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础的发展水平和自主可控能力，与先进工业制造产地仍有较大的差距。

2. 供应链不完备，关键核心技术缺失。这将成为太平镇产业安全的隐患，

也会严重制约未来产业的产业链建设。

### 3. 后疫情时代的内需和投资严重不足。

疫情三年，人们依然心有余悸，现实中的病毒与预想中的不一样，也摧毁了人们抗疫胜利结束的信心。对病毒卷土重来或者说重新封控的疑虑始终存在。一旦宣布结束，也就没那么多心思了。

同时人们对市场是既没底气也没信心。抗疫消耗的不但是人们的热情和信任，把很多人多年积存的家底耗尽了。对没有全民参与的经济发展，可能没有了蓬勃生机的民营经济，有钱人的信心也迟疑起来，宁可把钱存银行，也不愿意贸然投资。

### 4. 粤港澳大湾区建设可能产生的极化效应。

大湾区作为一个吸引力强大的增长极，会对清远的各种发展资源产生吸引力，就是常说的虹吸效应，而清远市又不在大湾区的城市之列，因此就会把清远的优质资源吸引走，比如人才资源、资本等，使清远发展受到影响；

### 5. 国内和国际环境的不确定性。

进出口贸易，尤其是出口下滑严重。既有国际环境的影响，也有疫情的因素。有人说明年会世界经济衰退，中国还能不能做世界经济发展的动力，现在还不好说。

## 2. 第二产业规划

### 1. 发展总目标

以第二产业发展为重点，引进产业、聚集人口以及优化公服设施来促进太平镇城镇化的提升，发挥本有的环粤港澳大湾区的地理位置，着力打

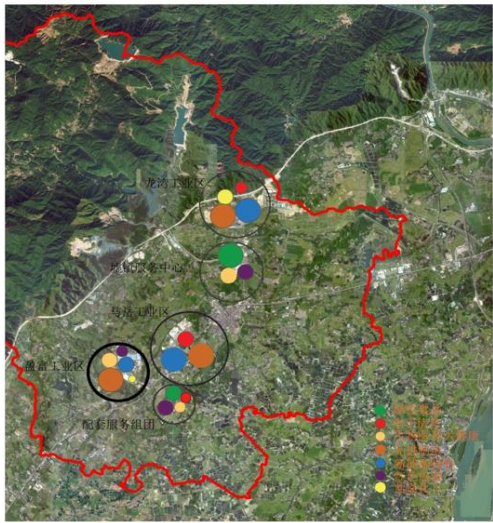
造成为工业重镇，牢牢抓住清远市“副中心”的地位，做好产业转移，并逐渐形成现代产业体系，成为粤港澳产业聚集地。太平镇将以汽车零部件为主导产业，各大产业园的主要产业为辅进行产业发展。

## 2. 总体发展思路

总体思路是“以工促城、以城助工、以城带乡”，通过工业的发展、产业的引进、人口的聚集来促进城镇化的提升，以此为太平镇居民提供优质的公共服务，把产业工人留在太平。同时，以城镇化的发展将带动乡村发展，把农村富余劳动力腾出来，推动富余劳动力进入第二、第三产业中去，构建一个现代产业体系。

首先，继续推动传统优势产业转型升级，如食品加工、轻工纺织等产业的转型升级。其次要做优做强战略性支柱产业，将生物医药与健康、汽车零部件及配件制造、电子信息产业等继续完善强化。除此也要做好前瞻布局战略性新兴产业，凭借太平镇已有的工业基础，持续改善新能源新材料产业、先进制造业、精密仪器制造业。充分利用粤港澳大湾区制造业的优势及创新资源，抢抓“双区”建设、“双城”联动机遇，加快推动广清一体化和全面融入粤港澳大湾区，并谋划发展未来产业。

实施“创新引领，项目支撑，园区承载”发展战略。



首位产业	电子信息、移动智能设备及终端、触控显示、电子电路、5G制造、新兴信息。
主导产业	生物医药大健康（生物医药、康养产业）；先进制造（数控机床、电子信息装备、汽车配件、电线电缆及发电设备、基础件零部件）；绿色食品（农产品加工、酒业、休闲生态农业、健康食品加工与旅游观光）；新材料（有色金属、新型非金属材料、超纤复合新材料和化学材料）
优势产业	特色旅游（红色旅游、绿色生态游）
支撑产业	现代服务（电子商务、现代物流、科技信息服务、文化创意）

工业区	主导产业
龙湾工业区	电子信息
	先进制造
	新能源新材料
	食品加工
马岳工业区	生物医药与健康
	先进制造
	电子信息
	新能源新材料
盈富工业区	生物医药与健康
	先进制造
	食品加工
	现代服务

3. 重点产业规划

3.1.1 生物医药与健康

3.1 产业规划

- ①依托广州在生物制药、现代中药、医疗器械、体外诊断、干细胞及再生医学五大领域的研发优势以及清远的中药材资源优势，推动太平镇承接广州在生物医药、现代中药、化学药等优势领域的产能扩张和技术转化。
- ②推动建设融中药材种植、中医健康服务、中医药文化景观、药膳食疗、健康养生于一体的中医药特色小镇，提升医药健康产业集群价值链，推进生物技术与信息技术协同攻关，积极发展中药种植和研制一体化，培育具有自主知识产权的特色品牌。
- ③鼓励成熟、优势企业通过跨区域、跨行业合作、并购、重组方式引入新业务管线、团队，带动产业聚集。

3.2 汽车零部件产业

3.2.1 发展前景

国内汽车零部件产业规模快速增长，产业集群特征明显，发展前景广阔，且目前新能源汽车的大力推行都推动着汽车零部件的发展。且目前太平镇汽车零部件产业也具有一定规模，又与具有优先先进制造业的佛山东北部、肇庆东南部毗邻，可以带动太平镇高新技术产业发展，也有利于佛肇两地进行产业交流合作，为区域协同发展共同努力。其中太平镇的汽车零部件产业结构不够完善，从目前的发展规律来其具有很大的发展潜力。

### 3.2.2 产业规划

①发挥毗邻广州、佛山汽车生产基地的区位优势，抓住新能源汽车发展的机遇，推动我市汽车零部件及配件产业与广佛整车产业链的深度融合。

②引进的大型龙头企业，创建技术创新平台，带动产业链协同发展，形成完善的配套生态，打造汽车零部件产业集群。

③充分利用广州智能汽车整车制造转型升级的发展契机，通过广州研发而太平镇则实现转化制造，在我市建设新能源汽车、智能网联汽车转化孵化平台，高标准打造广清汽车零配件生产基地

④加强人才队伍建设和企业家队伍建设，培育“本土型”人才，引进“三带型”能人，挖掘“智能型”人才，建立人才培养、人才引进、人才流动、人才激励机制。

## 3.3 农产品加工业

### 3.3.1 产业规划

①依托我市丰富的农产品资源，大力发展特色鲜明的农产品和食品，强化在特色农副产品加工领域的优势，着力发展现代食品制造领域。加快机械化、自动化、智能化和信息化的食品制造装备应用。做强创意加工，做优

精深加工，做大产地初加工，引导企业加强品牌营销宣传力度、扩大销售覆盖面，突出开发清远特色传统食品。

②拓展农产品初加工。鼓励和支持家庭农场、农民专业合作社、中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供给时间，提高质量效益。在果蔬、畜禽、奶类及水产品等鲜活农产品方面，重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理，实现减损增效。在粮食等耐储存农产品方面，重点发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增效。对食用类初级农产品，重点发展发酵、压榨、干制、腌制、熟制等初加工，满足市场多样化需求。

③引导龙头企业广泛引进现代加工技术、现代加工设备和先进管理方法，向精深加工发展，促进农产品多次加工，实现多次增值。发展精细加工，推进新型非热加工、新型杀菌、高效分离、清洁生产、智能控制等技术升级，利用专用原料，配套专用设备，研制专用配方，开发类别多样、营养健康、方便快捷的系列化产品。推进深度开发，创新超临界萃取、粉碎、生物发酵、蛋白质改性等技术，提取营养因子、功能成分和活性物质，开发系列化的加工制品，大力发展农产品绿色加工，建立低碳、低耗、循环、高效的绿色加工体系。

### 3. 产业布局

#### 1. “一核两区”

一核：倚靠镇区内中心点，构建为全镇服务的政治与文化中心核。

两区：龙湾先进制造区，以汽车零部件制造为主导产业；盈富工业区与马岳工业区毗邻，在其主导产业生物医药与健康和农产品加工之间进行有机相连，建立良好合作沟通桥梁，成为全镇主要支点。

## 2. 工业园区布局

### 一、生物医药与健康——马岳

依托南浦村、秦皇村中草药种植基地，在马岳工业制造园区引进中草药加工厂、中医药企业，打造中医药特色产业园。

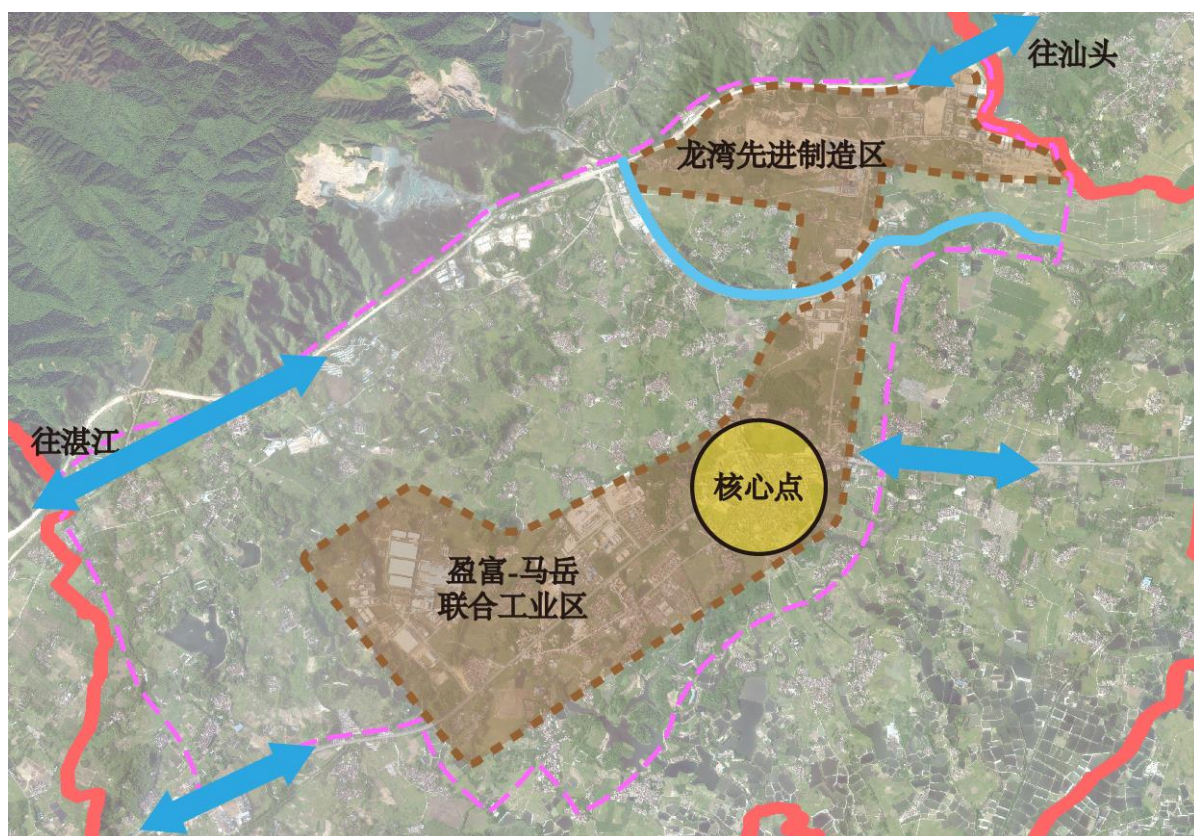
### 二、农产品加工——盈富

赋予盈富工业园区，其依托于太平镇东南部农田，对其产物进行二次加工，扩展太平镇农产品销售网络，同时可保证市场供应且使农产品得到综合利用，增加价值，提高农民收入。

### 三、汽车零部件制造——龙湾

依托于龙湾先进制造业历史悠久，同时其倚靠汕湛高速，与具有优先先进制造业的佛山东北部、肇庆东南部毗邻，可以带动产业发展与产业交流合作。





整个太平镇镇域分四大单元区群划分，承担不同职能；

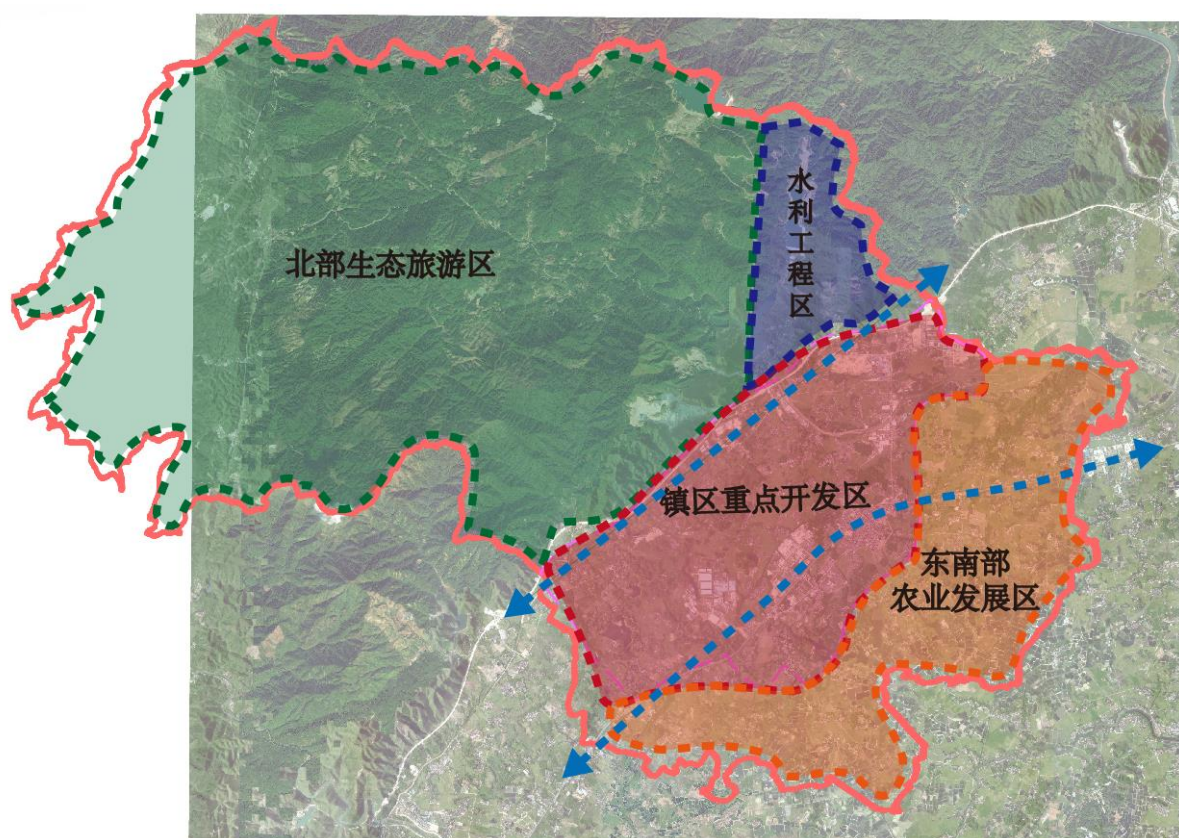
北部生态部区：依托于北部丰富植被、具有高低落差的山区资源以及红色基因，且供第二产业利用难度大，特地设置为北部生态旅游区，主要承担太平镇旅游以及保护生态职能。红色旅游、生态旅游等……

水利工程区：设置松山脚地区为太平镇主要水库以及水利工程区域，为下方的工业区提供能源供给，承担北部生态旅游区以及镇区重点开发区的水资源以及能源供给。

镇区重点开发区：整体为全镇重点开发中心，承载全镇发展的关键使命，设置有龙湾工业区与盈富-马岳联合工业区。在原先基础上，继续开展生物医药、汽车零部件、农产品加工等先进工业。

东南部农业发展带：此处很多永久保护农田，同时也有农业发展基础可

承担太平镇全镇粮食农田供给，同时也可与镇区重点开发区中农产品加工以及生物医药构建有机联系，让太平镇各产业“活起来”。



## 4. 保障措施

### 4.1 加强组织领导

发挥产业发展领导小组的统筹协调作用，整合部门资源，形成第二产业合力，建立合理的管理机制，加强对全镇第二产业发展工作的指导，研究解决工作推进中的重大问题，认真做好规划的具体落实，切实抓好重大项目的组织推进。

### 4.2 加大产业政策扶持力度

（一）增加财政政策的支持力度。对现有工业和科技专项资金进行整合，市财政按不低于 15%的比例安排资金，专项用于第二产业等成大成果产业化和技术改造、关键技术和产品的研发等投入。



（二）积极争取金融机构信贷支持。组织银企对接，解决发展资金瓶颈制约问题。发挥清远市创业投资引导基金的作用，引导社会创业风险投资基金和民间资金进入第二产业，积极做好企业与创业引导基金的对接，对发展前景好的项目，跟进投资的比例可达 30%。

（三）优先保障第二产业发展要素需求。把握广清一体化政策机遇，对技术较成熟先进、投资密度较大、带动作用较强的第二产业重大项目，所需新增建设用地指标在当地切块指标中予以优先安排，尽快完善水电、路网等配套基础设施，对进驻的第二产业企业和投资项目，减免建设过程中的水、气、电等增容费和供配电贴费，引导企业向内集聚。

#### 4.3 积极推进自主创新

（一）鼓励企业加大研发投入力度。进一步加大提升企业自主创新能力、企业技术开发费加计扣除等鼓励政策的贯彻落实力度，鼓励企业增加研发投入。考核和资助结合，扩大财政对技术创新的资助规模，引导更多资金投入技术创新领域。

（二）促进产学研合作创新。鼓励企业与企业之间、企业和科研院所之间建立战略联盟，采取联合出资、共同委托等方式进行合作研究开发，提升产业技术水平。

（三）强化知识产权保护。对企业申报专利或购买专利技术给予资金补贴；把知识产权的拥有、运用、管理及保护作为企业考核的必要条件之一。

#### 4.4 构建人才支撑体系。

鼓励企业与高校联合定向培育第二产业方面的本科生、硕士、博士研究生。支持高等院校、科研机构和企业联合建立人才交流站和工作站。落手

管理、技术、知识等要素参与分配的政策，重视保护知识产权，吸引国内外优秀人才创业。

#### 4.5 全方位开展招商引资

（一）进一步提高招商效率。继续强化个开发地区在招商引资中的主战场地位，推动给开发区由分散招商为主转向组团式招商，共享招商资源，根据开发区不同的产业定位和发展规划有选择地开展招商，大力引进跨国公司。充分利用清远市良好的投资创业环境，发挥社会中介的作用，委托国际性专门机构开展招商引资功能工作，利用海外人士、留学生的社会关系网络开展招商工作，形成全球化的工作网络。

（二）引导招商项目融入地方产业体系。鼓励大项目就地采购配套产品，增进与本地产业配套协作关系，完善产业链；依托清远市优越的区位条件和丰富的人才资源，争取外地公司设立地区总部或开发中心。

（三）积极做好大项目推进工作。对重大项目进行跟踪服务，对重大招商项目在立项报批、规划选址、用地、资金扶持和基础设施配套等方面予以优先保证，努力让条件具备的项目尽快落地生根。