

417	2023	118
	4	9

001

工 作 专 报

第 95 期

浦东新区生态环境局（水务局、海洋局、绿化市容局） 2023 年 11 月 20 日

报：芝松、兆亮、桂平同志。

关于坚决落实领导批示精神，扎实推进浦东新区现代环境治理体系建设情况的报告

今年 7 月，区政协围绕浦东新区现代环境治理体系建设开展专题协商，针对问题提出“提升基层环境监管能力、完善现代生态环境监测体系、激发市场主体活力、进一步推进绿色金融发展、全面提升全民行动

能级”五个方面的建议，并形成调研报告和建言资政专报报区委、区政府、区政协领导。区委书记朱芝松同志高度重视，要求从政策供给和监管能力提升方面不断破解难题。区政协主席姬兆亮同志要求继续做好“后半篇”文章，推动协商建言转化为治理效能。针对领导要求和委员建言，区政协、区生态环境局高度重视，会同相关部门认真研究，积极行动，以落实领导批示要求为契机，进一步扎实推进新区现代环境治理体系建设，现将有关情况报告如下。

一、提炼建言明确分工，召开会议推进落实

（一）提炼委员建言，明确责任分工

在建言资政专报中，区政协将加快新区生态环境治理体系建设主席会议的专题协商情况提炼为 26 条委员建言，并明确了每条建言采纳情况反馈的责任单位。

（二）召开专题会议，明确工作要求

10 月 13 日，区政协、区生态环境局联合组织召开推进现代环境治理体系建设工作专题会。区政协党组副书记、副主席王小君同志对于协商成果的进一步转化提出工作要求：要打通成果转化“最后一公里”，对协商成果转化的形成、报送、受理、交办、办理、落实、反馈等环节形成闭环，推进协商成果转化，将委员的意见和建议变成群众看得见、摸得着、感受得到的实事好事。

（三）召开推进会议，掌握工作进展

10 月 23 日，区政协、区生态环境局再次联合组织召开现代环境治理体系建设工作推进会。会上，针对建言资政专报中的委员建言，各责任单位详细汇报了各项工作任务进展情况、已取得的相关成效及下一

步的工作计划。区政协、区生态环境局明确了后续的工作要求。

二、重点聚焦问题建议，着力破解工作难题

（一）着力提升基层环境监管能力

街镇环保人员配备方面，为完善基层环保力量配置，落实属地监管，区人社局今年初研究确定年度招聘安排，2023 年度排片中涉及街镇层面事业单位招聘有四场，主要为面上两批次以及退役士兵、三类人员专招。后续将继续支持街镇招聘工作，加强基层环保队伍力量。

强化行业监管方面，进一步完善监管、执法信息互通和数据共享。区城管执法局与区生态环境局联合制定《浦东新区固定污染源生态环境监督管理“三监联动”工作方案（试行）》，建立处罚信息共享机制，明确各部门职责分工，明晰联动任务的发起、接收、跟踪、执行、反馈等工作程序，建立联络专员、工作例会和专题会议机制，共同落实排污许可和建设项目事中事后监管，推动现场监测移动端、移动执法系统等在固定污染源监管中的全覆盖应用。

发挥社会第三方力量方面，为解决政府环保监管力量和企业数量悬殊的问题，区生态环境局引入“环保管家”参与全区 4277 家固定污染源管理，以区级“环保管家”服务为引导，基于新区环保管家信息系统，督促排污单位主动落实环保主体责任，切实发挥第三方服务机构专业优势，通过“环保管家”服务体系实现对污染源的动态监管。2022 年 7 月以来，累计现场巡查巡检企业 12383 家次。

（二）着力完善现代生态环境监测体系

完善生态环境监测网络方面，区生态环境局编制《浦东新区引领区建设生态环境监测能力提升建设实施方案》，目前已完成项目建议书编

制和工可专家评审并报区大数据中心和区发改委，建设项目包括应急取水口站、农业面源监测小型站、移动溯源设备、大气标准站、微站、特征因子监测站点、噪声监测站点建设、噪声地图实施等。同时已完成全部地表水、大气、声环境、温室气体自动监测站点选址现场踏勘工作。下一步，将继续推进监测能力提升项目落地，构建覆盖街道、人群聚集区、交通干线、工业园区等的综合环境监测网络体系。

提高智能化管理水平方面，区生态环境局已开展新区环境监测智慧管理系统立项工作，拟建设环境监测数据资源中心，实现市级、区级水、气、声、土壤、生态、碳等环境要素质量的监测、预测、监控等数据的汇集与整合。同时，充分依托已建设开发并实施的浦东新区环保管家系统，该系统整合了污染源全生命周期的各环境管理要素，系统数据覆盖环保手续、监管专项、现场检查、环境监测、环境信用评价等业务信息，初步实现了监测监管数据集成。

规范引导监测社会化服务机构方面，区城管执法局联合区市场监管局、区生态环境局共同开展 2023 年度生态环境领域检测机构“双随机、一公开”监督抽查工作，对 4 家机构实施监督抽查，发现 1 家机构在有关环境服务活动中存在弄虚作假的违法行为，已对其进行立案调查，目前案件正在处罚告知阶段。

（三）着力激发市场主体活力

“激励先进”政策供给方面，推广 ISO50001 能源管理体系，推广更换节能设备与节能服务。根据市相关节能降碳文件精神，区科经委制定了《浦东新区工业节能降碳“百一”行动方案》，组织重点用能单位启动能源审计和节能诊断专项工作，帮助企业掌握能源管理水平及用能

状况，梳理企业能源消耗流向，分析能源消耗数据，摸清能源计量现状，排查主要耗能设备，优化设备运行方式，完善能源管理体系，强化诊断测试，剖析挖掘节能潜力。鼓励年综合能耗 2000 吨标煤以上企业开展能源管理体系认证，对于首次通过 ISO50001 认证的工业和通信业企业，给予一次性奖励。2021 年至今，已有 11 个能源管理体系项目、9 个合同能源管理项目通过市经信委审核。

推动绿色制造转型发展方面，区科经委通过组织绿色制造专项宣贯和培育、示范企业案例分享、现场调研企业和园区、开展绿色制造水平预评估、建立和动态管理培育库等方式，全面推行绿色制造体系建设。2021 年至今已完成 27 家绿色工厂、6 条绿色供应链和 1 个绿色园区的创建。在此基础上进一步推动绿色设计试点示范和零碳制造试点示范创建，重点在电子、汽车、成套设备和再制造行业培育若干示范企业，带动产业链、供应链绿色协同提升。截至目前，共有 2 家企业列入工业产品绿色设计示范企业名单，并已完成 4 家零碳工厂、1 个零碳数据中心和 2 个零碳园区创建。新一轮《浦东新区节能低碳专项资金管理办法》已修订完成，在原有政策基础上进一步扩大支持范围，新增了对绿色制造体系建设的奖励，鼓励企业和园区积极开展绿色设计和零碳制造试点示范创建。

（四）着力推进绿色金融发展

推进气候投融资试点方面，区生态环境局、区金融局、区发改委加快建立新区气候投融资平台及项目库，助力项目产融对接。成立了气候投融资试点领导小组和工作小组；形成了“1+1+4”推进机制，即 1 个主管部门+1 个技术统筹+4 家智库团队；编制了主要任务分解表，细化六

大板块、十一大项、十六子项主要任务；初步完成了项目评价机制建设，包括项目分类目录、入库评价标准、项目库管理办法等；完成《浦东新区企业自愿碳排放核算及报告指导意见》初稿；启动项目库征集前期准备工作，拟于四季度征集首批项目入库。截至今年6月，银保监口径项下21家中外资银行浦东地区气候融资余额3012.78亿元，同比增长50.9%，增幅高于上海全市10.2%。

推进绿色金融组织和产品体系建设方面，区金融局逐步建立健全政策支持体系。加大对绿色信贷的政策性融资担保支持，将绿色信贷纳入补贴范围，给予绿色环保企业担保费补贴，降低绿色信贷融资成本。鼓励银行完善绿色金融组织架构，在沪银行类金融机构及分支机构积极设立绿色金融事业部、绿色金融特色支行等专营机构。鼓励银行加大绿色信贷创新产品支持力度，推出差异化优惠利率，加大对绿色产业的融资支持力度。鼓励银行开发碳金融产品和业务，部分银行已支持碳排放配额（CEA）、上海市碳排放配额（SHEA）和国家核证自愿减排量（CCER）等作为质押品申请贷款。大力发展绿色金融创新产品和工具，《上海市浦东新区绿色金融发展若干规定》对绿色租赁在银行融资等方面提出了支持举措，浦东的融资租赁积极布局，大力支持了全国的光伏、储能、风电设备、新能源电站等产业的发展，浦东的绿色租赁业务约占全市的90%。

（五）着力提升环境保护全民行动能级

提升绿色生活推广力度方面，新区大力发挥环保志愿服务作用，持续发动企业、组织、居民开展各类常态化、多样化环保志愿服务。近三年，共开展1272个社区清洁家园类志愿服务项目、2061个垃圾分类

志愿服务项目、40 多个净滩、植树志愿服务项目、114 个环境整治志愿服务项目、44 个河道整治类志愿服务项目。

完善公众参与机制方面，浦东新区已构建“1+36+10+N”的新时代文明实践志愿服务队伍体系。1 即 1 个新时代文明实践中心；36 即 36 个街镇也相应成立环保类志愿服务小队，积极开展环保类志愿服务项目，参与文明创建和文明实践，将绿色生态、低碳生活理念深植到广大市民心中；10 即 10 支专业志愿服务队伍，包括生态环保专业志愿服务队伍，N 即 N 个文明实践特色点。目前实名注册志愿者 130 万人。

鼓励支持公民参与环保行动积极性方面，着力培育品牌项目，引导大众参与环保志愿服务。区文明办、区志愿者协会连续多年开展新区环保类志愿服务项目、新时代文明实践志愿服务项目的征选活动，积极发动街镇、村居、企事业单位及社会组织等申报参与，涵盖垃圾分类、社区环境改善、环保宣传教育、地球生态保护等内容。涌现了陆家嘴“绿色卫士”志愿者沙龙志愿服务项目、祝桥镇思凡二居委“绿色先锋种植队”居民自治服务项目、“爱我生命之源”海滩清洁等优秀志愿服务项目。

鼓励引导环保社会组织发展方面，区民政局出台《关于促进浦东新区社会组织高质量发展的财政扶持意见》（浦民规〔2021〕1 号）及实施细则，设置多项以发挥社会组织绩效、提升社会组织发展质量为导向的奖励性、补贴性条款，给予社会组织正向激励。政策执行两年多来，先后有浦东新区环境保护协会、优态环境保护公益服务中心、欣耕工坊公益服务中心等多家环保类社会组织及环保类公益项目享受相应奖励及补贴，对于发挥积极作用的环保类社会组织给予激励，进一步引导环

保社会组织健康有序发展。

三、下一步工作安排

一是根据领导批示要求及区政协建议，围绕制度、政策、模式和平台创新，重点从政策供给和监管能力提升方面研究并制定 2024 年重点举措任务清单。**二是**完善跟踪调度，优化例会制度，确保各项细化措施扎实有序推进。**三是**持续深化生态环境领域改革创新，打好创新牌，运用浦东新区法规立法优势，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

特此报告。

浦东新区生态环境局

2023 年 11 月 20 日

(联系人：张晓伟 联系电话：18116080172)

生态环境局工作专报拟文稿

标 题	关于坚决落实领导批示精神，扎实推进浦东新区现代环境治理体系建设情况的汇报		
专报部门	浦东生态环境局机关-生态环境督察处	专 报 人	周杰
专报日期	2023-11-03	文 号	95
事 由	今年7月，区政协围绕浦东新区现代环境治理体系建设开展专题协商，针对问题提出五个方面的建议，并形成调研报告和建言资政专报报区委、区政府、区政协领导。区委书记朱芝松同志高度重视，要求从政策供给和监管能力提升方面不断破解难题。根据主要领导批示，形成工作专报。{周杰[2023/11/3 14:44:56]}		
主管领导 签发意见	同意发。{康永良[2023/11/20 11:20:08]}	分管领导 会签意见	拟同意。{沈敏[2023/11/20 11:18:52]}
办公室审 核 意 见	已核。{徐小花[2023/11/3 16:01:14]} 已核。请沈敏同志审核，请永良同志审核并签发。{高瑞莲[2023/11/6 18:22:54]}	会签部门 意 见	
专报部门 意 见	拟同意{李荣[2023/11/3 14:47:57]}		
备 注			

周永良