

# 关于《浦东新区生态环境局关于在全局大兴调查研究的工作方案》起草情况的汇报

(办公室)

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，根据《中共浦东新区委员会办公室印发〈关于在全区大兴调查研究的实施方案〉的通知》要求，结合我局实际，制定了《浦东新区生态环境局关于在全局大兴调查研究的工作方案》（以下简称《工作方案》），现将有关情况汇报如下：

## 一、《工作方案》的起草背景和过程

今年4月，《关于在全区大兴调查研究的实施方案》印发至各委办局，要求结合工作实际，细化形成大兴调查研究的具体方案。在6月下发的《2023年度浦东新区绩效考核评分细则汇编（区级机关）》中，对大兴调查研究工作提出了具体的评分细则，要求完善工作机制、形成本单位调研计划。目前，局系统处级以上领导班子成员的题目调研计划已完成在市主题教育调查研究系统上的基础信息维护。为贯彻落实中央、市委、区委决策部署，局办公室研究起草了《工作方案》的初稿，并征询了组织人事处意见，修改完善后形成了最终的《工作方案》。

## 二、《工作方案》的框架内容

《工作方案》对照区委有关文件，结合生态环境局实际，共分为四个部分。

第一部分，总体要求。主要包括大兴调查研究必须坚持的指导思想、基本原则和目标任务等总体性要求。

第二部分，调研内容。对照区委明确的 12 个方面，紧扣市委、区委赋予我局的“全面推进绿色高质量发展、打造高品质绿色空间”战略任务，对 12 个方面做了进一步深化细化的规定，更贴近工作实际。

第三部分，调研步骤。明确全局开展大兴调查研究的 7 个步骤。一是统一思想，二是细化调研安排，三是开展走访调研，四是深化对策研究，五是推动问题解决，六是加强督查回访，七是形成长效机制。

第四部分，工作要求。共有 5 项具体要求。一是加强组织领导，二是注重统筹推进，三是严明工作纪律，四是强化考核评估，五是营造良好氛围。

### 三、下一步工作

现报局党组会审议，通过后以局党组名义印发各处室、各基层单位贯彻执行。

以上汇报，请予审议。

附件：浦东新区生态环境局关于在全局大兴调查研究的工作方案



## 浦东新区生态环境局 关于在全局大兴调查研究的工作方案

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，根据《中共浦东新区委员会办公室印发〈关于在全区大兴调查研究的实施方案〉的通知》要求，结合我局实际，制定本工作方案。

### 一、总体要求

在全局大兴调查研究，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕贯彻执行党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署，聚焦深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海、浦东的重要指示批示精神，以生态优先、绿色发展为导向，结合主题教育，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，坚持党的群众路线、坚持实事求是、坚持问题导向、坚持攻坚克难、坚持系统观念，促进广大党员、干部特别是领导干部不断深化对党的创新理论的认识和把握，善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，扑下身子干实事、谋实招、求实效，以调研促作风转变、促能力提升、促科学决策、促问题解决、促工作落实。着力从落实“双碳”战略、打好污染防治攻坚战、拓展高品质绿色生态空间等重点工作入手，在调研中前瞻性思考、全局性谋



划、整体性推进全局各项事业，确保取得实实在在的成效，更好服务浦东引领区建设，更好推进生态环境治理现代化。

## 二、调研内容

在全局大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展，紧扣市委、区委赋予我局的“全面推进绿色高质量发展、打造高品质绿色空间”战略任务，按照区委明确的调研内容，立足 12 个方面调研内容，做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研。

1. 贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海、浦东的重要指示批示精神的主要情况和重点问题。包括打造社会主义现代化建设引领区、自贸试验区及临港新片区、长三角区域一体化发展、浦东综合改革试点等。

2. 贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、推动高质量发展中的主要情况和重点问题。包括推动绿色低碳发展，打好污染防治攻坚战，提升生态系统质量和稳定性，推动可持续发展，提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平等。

3. 统筹发展和安全中的主要情况和重点问题。包括韧性城市建设，安全体系和能力现代化建设，城市运行“一网统管”迭代升级，应急能力建设，生态保护修复等。



4. 全面深化改革开放中的主要情况和重点问题。包括加快生态文明体制改革，推动现代化环境治理体系建设，健全源头预防、过程控制、损害赔偿和责任追究的生态环境保护机制等。

5. 全面依法治区中的主要情况和重点问题。包括制定浦东新区生态环境法规和管理措施，健全浦东新区生态环境保护制度，加强生态环境信用评价体系、户外招牌管理等立法成果运用，促进法律服务重点领域改革，行政执法包容审慎监管，法治社会建设等。

6. 意识形态领域面临挑战的主要情况和重点问题。包括学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神和上海城市精神品格，践行社会主义核心价值观，重大舆情和突发事件舆论引导，网络综合治理等。

7. 推进共同富裕、增进民生福祉中的主要情况和重点问题。包括供水管网改造提升，口袋公园建设，城市绿道建设，河道设施维修改造等。

8. 人民最关心最直接最现实的利益问题。包括打造精品城区、现代城镇、美丽乡村，“两旧一村”改造，“五违四必”环境综合整治，城市更新可持续发展模式创新等情况。

9. 牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念方面的主要情况和重点问题。包括大气、水、土壤环境污染防治，重点行业 and 重点领域减污降碳，绿色低碳技术攻关应用，



碳排放权交易，气候投融资试点，完善绿色金融体系，河长制、湖长制、林长制落实等情况。

10. 维护社会稳定中的主要情况和重点问题。包括信访突出矛盾化解缓解，防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置，历史遗留问题攻坚，重大决策社会稳定风险评估，人民建议征集，加强基层治理，完善社会治安整体防控体系等情况。

11. 全面从严治党中的主要情况和重点问题。包括落实党的领导不力，基层党组织宗旨和作用覆盖不到位，干事创业能力本领不足，“时时放心不下”的责任感不强，对重大风险的前瞻预判、有效识别、精准处置、系统解决能力不强，对防止形式主义、官僚主义隐形变异、反弹回潮抓得不够紧等情况。

12. 本地区、本部门、本单位长期未解决的老大难问题。

### 三、调研步骤

在全局大兴调查研究，具体分为7个步骤。

（一）提高思想认识。局党组要通过多种形式组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，充分认识大兴调查研究对浦东加快打造社会主义现代化建设引领区的重要意义，教育引导党员干部在深学细悟中提高政治站位、明确目标要求、找准调研方向、掌握方法要领，增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。



（二）制定具体方案。局机关、局属各单位处级以上领导班子成员要按照局党组部署，结合工作实际，细化研究制定开展调查研究的具体方案，统筹合理安排调研时间、地点、人员，做到分工合理、协作有序，突出针对性、实效性和可操作性，并精心组织实施，汇总形成局系统处级以上领导班子成员大兴调查研究课题清单（详见附件）。

（三）深入开展调研。针对浦东引领区建设的重大问题、基层反映的共性问题、历史遗留的难点问题等，领导干部要深入基层、深入一线、深入群众，广泛运用“四不两直”方式开展调研，坚持因地制宜，综合运用座谈访谈、随机走访、统计分析等方式，切实提高调研的科学性实效性。

（四）深化分析研究。全面梳理汇总调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。定期交流调研情况，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和具体举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。

（五）注重解决问题。结合对照党章和党内法规查摆的问题、学习研讨中发现的问题、群众反映的问题、巡视巡察和审计监督反馈的问题等，对调查研究中发现的问题进行梳理分析，形成即知即改的问题、先学先改行动期间（5月-8月）完成的问题、既重要又突出的问题和需要上级协调解决



的问题等四个问题清单，要综合梳理、找准症结，按照“四办一反馈”限时办理机制，一项一项制定整改措施，明确措施、时限和责任单位，形成问题清单、责任清单、任务清单，扎实推动问题解决。依托上海市“主题教育调查研究信息系统”调研内容归类、调研情况跟踪、成果转化运用等功能，实现对问题收集、研判、流转、派单、处置、解决和反馈的全过程管理，实现问题解决网上全程留痕，确保事事有回应、件件有落实。推动形成调研成果转化运用清单，分门别类推进各类调研成果转化，切实破解一批复杂难题、推进一批改革举措、推广一批典型经验。

（六）抓好督查回访。领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，对课题完成情况和问题解决情况加强督查督办和跟踪问效，检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

（七）形成长效机制。注重发现总结调查研究的有效做法和成功经验，完善调查研究的长效机制，作为制定政策的基础、发现问题的手段、推进工作的抓手、了解需求的途径、联系群众的方法，使调查研究成为党员干部的经常性工作。领导干部要带头深入基层调研，加快课题研究成果转化，创造更多可借鉴、可复制、可推广的制度成果。

#### 四、工作要求



（一）加强组织领导。全局大兴调查研究工作由局党组主要负责同志负总责，抓好全局调查研究的推进落实；其他分管领导各负其责，抓好分管领域和分管科室的调查研究工作。为确保大兴调查研究顺利有序推进，局党组成立大兴调查研究工作领导小组（详见附件），局党组书记任组长，局领导班子其他成员任副组长，各处室负责人、局属各单位党组织主要负责同志任组员；领导小组下设办公室，设在局办公室，负责调查研究工作的统筹协调。

（二）注重统筹推进。领导干部要结合自身职能和履职需要，结合实际开展调查研究，要聚焦本部门、本单位定位目标、职能职责和突出问题，通过调查研究摸情况、找问题、寻对策，有力推进各项工作，为全局发展贡献力量。

（三）严明工作纪律。调查研究要采取“四不两直”方式，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展调研。要力戒形式主义、官僚主义，对违反作风建设要求和廉洁自律规定的，依规依纪严肃问责。

（四）强化考核评估。加强对大兴调查研究开展情况、实际成效、长效机制等情况的考核评估，并纳入领导班子和领导干部绩效考核，纳入年度基层党建工作责任制检查和基层党建述职评议考核，作为主题教育专题民主生活会的重要内容，作为干部提拔、晋升和奖惩的重要依据。对工作开展不力、调研作风不实、成果转化成效不明显的，要进行批评



教育、追究责任并督促整改。

（五）营造良好氛围。坚持求真务实、反应快速、注重效果，统筹线上线下宣传资源，采取多种多样的宣传形式和手段，加大典型案例、热点关注、难点问题、经验做法等宣传力度，广泛凝聚大兴调查研究的共识和力量，营造浓厚氛围。

附件：1. 浦东新区生态环境局大兴调查研究工作领导小组名单

2. 浦东新区生态环境局处级以上领导班子成员大兴调查研究课题清单



附件 1:

### 浦东新区生态环境局大兴调查研究工作领导小组名单

为进一步科学把握中央、市委、区委关于大兴调查研究的决策部署，确保大兴调查研究走深走实、见行见效，以生态环境高水平保护推进经济社会高质量发展，现结合我局实际，成立大兴调查研究领导小组，领导小组由下列同志组成：

组 长：康永良

副组长：刘军、薛加良、黄海华、刘贵平、沈敏、杨新、于忠臣、张红

组 员：各处室负责人、局属各单位党组织主要负责同志

领导小组负责牵头研究制定全局大兴调查研究工作方案和计划安排，统筹推进全局开展大兴调查研究工作，督促重点工作落实。

领导小组下设办公室，设在局办公室，承担领导小组日常工作。由唐浩同志、高瑞莲同志任办公室主任，龚叶丹同志任常务副主任。

领导小组及其办公室组成人员如有职务变动，由其接任领导自然替补，不再另行通知。



附件 2:

## 浦东新区生态环境局系统处级以上领导班子成员大兴调查研究课题清单

| 序号 | 调研题目                               | 课题负责人 | 所属单位  |
|----|------------------------------------|-------|-------|
| 1  | 浦东新区城市管理综合养护体制机制优化研究               | 康永良   | 生态环境局 |
| 2  | 上海九段沙湿地植被-土壤-水体蓝碳监测技术研究            | 刘军    | 生态环境局 |
| 3  | 装修垃圾资源化利用情况专项调研                    | 薛加良   | 生态环境局 |
| 4  | 浦东新区新一轮小区雨污混接改造工程管理效果评价研究          | 黄海华   | 生态环境局 |
| 5  | 浦东新区生态清洁小流域建设提升区域生态效益探索            | 刘贵平   | 生态环境局 |
| 6  | 浦东新区气候投融资项目库建设情况                   | 沈敏    | 生态环境局 |
| 7  | 锚定生态环境安全应急工作重点，行业部门生产安全和应急能力工作体系建设 | 杨新    | 生态环境局 |
| 8  | 破解历史遗留问题之我见                        | 于忠臣   | 生态环境局 |
| 9  | 浦东新区生态环境损害赔偿制度优化研究                 | 张红    | 生态环境局 |



| 序号 | 调研题目                           | 课题负责人 | 所属单位        |
|----|--------------------------------|-------|-------------|
| 10 | 固定污染源环保治理设施能耗监测助力减污降碳          | 王弦    | 监测站         |
| 11 | 关于浦东新区小微企业危险废物管理机制与能力建设提升的调查研究 | 曹晓华   | 环境管理事务中心    |
| 12 | 《浦东新区户外招牌管理若干规定》贯彻执行成效调研       | 徐德清   | 市容景观管理事务中心  |
| 13 | 沿街商铺垃圾杠杆收费可行性探索                | 彭斌    | 废弃物管理事务中心   |
| 14 | 口袋公园养护管理思考                     | 叶青    | 绿化管理事务中心    |
| 15 | 浦东新区林业碳汇的可行性、现状和未来发展方向         | 季煜    | 林业站         |
| 16 | 农业取水管理工作机制优化                   | 邓书炤   | 水文水资源管理事务中心 |
| 17 | 全面提升河道管理养护水平的调研和思考             | 王波    | 河道管理事务中心    |
| 18 | 浦东河道管理水质快速采样设置可行性研究            | 孙瑛    | 河道管理事务中心    |
| 19 | 关于生态清洁小流域助力乡村振兴的调查报告           | 浦勇坚   | 河道管理事务中心    |
| 20 | 关于深化浦东新区河（湖）长制工作的几点思考          | 戚臻彪   | 河道管理事务中心    |



| 序号 | 调研题目                        | 课题负责人 | 所属单位          |
|----|-----------------------------|-------|---------------|
| 21 | 加强河道长效管理，实现河道水环境高质量发展       | 贾海宏   | 河道管理事务中心      |
| 22 | 关于加强水闸养护能力的建议               | 马小园   | 水闸管理事务中心      |
| 23 | 浦东新区水务建设工程安全生产的现状与困境        | 叶志刚   | 海塘和防汛墙管理事务中心  |
| 24 | 黄浦江沿岸土地收储过程中如何做好防汛墙养护责任变更工作 | 王永平   | 海塘和防汛墙管理事务中心  |
| 25 | 建立海塘智能管理平台，提升应急能力建设         | 杨芹伟   | 海塘和防汛墙管理事务中心  |
| 26 | 通过完善小型餐饮行业排水许可工作推进优化营商环境    | 张军    | 供排水管理事务中心     |
| 27 | 浦东新区生态环境数据安全防范能力提升研究        | 高瑞莲   | 综合协调中心        |
| 28 | 浦东新区生态环境系统基本建设流程规范化建设       | 葛春平   | 基建项目和资产管理事务中心 |
| 29 | 浦东新区生态环境局养护作业用房管理问题调研       | 王为政   | 基建项目和资产管理事务中心 |
| 30 | 基建项目如何更好地助力打造 15 分钟社区生活圈    | 周峰    | 基建项目和资产管理事务中心 |
| 31 | 目前体制下如何提高代建单位的工作积极性         | 王兴汉   | 基建项目和资产管理事务中心 |



| 序号 | 调研题目          | 课题负责人 | 所属单位 |
|----|---------------|-------|------|
| 32 | 财务中心办公用房的产证办理 | 徐红    | 财务中心 |