

关于浦东新区新一轮城市道路、公路 养护招标情况的汇报

（计划财务处）

本轮（2020年-2022年）浦东新区城市道路和公路综合养护，合同分别将于2023年3月底和4月底到期。为确保新一轮养护招标的顺利推进，根据政府采购相关规定，新区生态局与新区建交委从2022年9月底开始联合启动新一轮养护采购准备工作。现将相关情况汇报如下：

一、基本情况

根据“平稳有序、示范引领”的新一轮综合养护整体要求，局市容景观中心、绿化中心和排水中心梳理本条线现存设施和待接管设施，并经行业处室确认，具体情况如下：

（一）环卫条线（91432.93万元）

城市道路现存设施量共1315条段，面积约22.876平方公里，年度养护经费82387.73万元。待接管设施原则上以2023年已安排预算且到2023年底满足环卫移交条件的设施为原则纳入招标范围内，共157条段，面积约2.511平方公里，年度养护经费为9045.20万元（含周浦、康桥园区应急养护2895.32万元）。

特别说明，浦东大道地道保洁市容处已明确由城道中心负责养护。

（二）绿化条线（32821.25万元）

城市道路绿地现存设施量共约 766 万平米，行道树 20 万余株，年度养护经费 24562.94 万元。待接管设施 20731 株行道树、96 万平米绿地，年度养护经费约 1911.53 万元（含周浦、康桥园区应急养护 1073.58 万元）。

公路红线外绿化现存设施量约 471 万平米，年度养护经费共约 5851.78 万元，待接管设施共约 35 万平米，年度养护经费约 495 万元。

（三）排水条线（19870.03 万元）

城市道路排水现存设施量雨水管道 1091.3 公里，污水管 728.1 公里，连管 441.3 公里，年度养护经费为 9013.16 万元。待接管设施量雨水管为 139.5 公里，污水管 56.6 公里，连管 58.9 公里，年度养护经费为 1091.99 万元（含周浦、康桥园区应急养护 403 万元）。

公路排水现存设施量雨水管道 1213 公里，污水管 545.6 公里，连管 543.2 公里，年度养护经费为 9415.83 万元。待接管设施量雨水管道 48.7 公里，污水管 9.6 公里，连管 18.1 公里，年度养护经费为 349.05 万元。

（四）养护经费

按照新区财政要求树立过“紧日子、苦日子”的要求，我局三个条线城市道路和公路仍按照现有的养护标准进行养护。年度经费约 14.41 亿元，其中：城市道路（排水、保洁、绿化）综合养护年度资金约 12.8 亿元，公路（排水、红线外绿化）综合养护年度资金约 1.61 亿元。

二、新一轮招标工作

（一）采购主体

新一轮采购主体，经我局和建交委沟通确定，具体实施牵头部门确定为：城市道路养护招标由建交委城道中心负责牵头；公路养护招标由建交委道运中心负责牵头。由以上两家预算单位统一进行新一轮养护招标。招标结束后，由城道中心和道运中心统一签订四位一体养护合同，再由各单位与中标单位线下签订本条线养护合同。

（二）采购期限

为保持道路养护质量，提高中标单位的工作积极性，同时考虑到养护设备投入和养护连续性，建议新一轮的采购期限继续按照上一轮，采购期限为一年一次，但对工作质量达标的中标单位可以续标一年，续标最多不超过两次。

（三）标段划分

新一轮标段划分以建交委划分为准，城市道路分为 16 个包件（包件 16 为地道标），上一轮为 17 个包件。公路部分分为 12 个包件，与上一轮相同。

三、新一轮综合养护与本轮的区别

（一）养护硬件设施提升

新一轮招标中，三中心按照市区行业相关要求，结合前几年的养护经验，对投标企业的设施设备配置标准提出了新的要求并纳入招标文件中，其中：环卫新增了各标段新能源车辆的数量要求；绿化城市道路、零星绿地每标段配备一台电动绿化深根施肥

机、城市道路每标段配备一台电动扶树器和至少 10 台单手电动手锯；排水要求配备移动泵车，从而进一步提升整体养护水平及区域应急处置能力。

（二）养护考核办法进一步完善优化

为提升养护质量，三中心对养护考核、二类经费及托底费等管理办法进行修订完善，城市道路二类经费比例：环卫 3%、绿化 15%、排水 22.9%。公路二类经费比例：绿化（公路景观提升）15%、排水 21.7%。本地用工比例：环卫约 24%、绿化、排水约 29%。同时结合养护经费清算中发现的问题，对托底费的管理使用进行修订完善，明确了使用范围为道路红线外（墙根到墙根），并按照项目管理方式进行细化，以实物工作量进行结算，使养护管理更加精细科学。

（三）建立年度考核末位惩戒机制

三中心在新一轮招标中修订了养护考核办法，建立年度考核末位惩戒机制。对每年（以合同周期为计）考核排名最后一位的管理标段实施末位惩戒（经济惩戒），扣减年度养护经费（环卫 1%、绿化 3%、排水 5%），扣减经费的使用由甲方指定工作内容和工作量。

（四）绿化部分设施量定级调整

根据《浦东新区公共绿地和行道树养护等级认定办法》，每轮招标前对存量行道树进行定级调整，绿化中心此轮招标前对全区直管设施行道树进行排摸，由于此前两轮招投标均未对行道树规格进行调整，此次有全区 217 条道路 60000 余株行道树调整规

格大小，预计增加经费约 280 万元。

2022 年建设 25 座口袋公园，并纳入了上海市口袋公园名录，根据沪绿容[2022]2 号文上的通知，进入市口袋公园的绿地划定为一級绿地，以保证建设后绿地的养管成效。因此在本轮招标时，根据一级绿地的标准测算口袋公园养护经费，其中 13 座口袋公园原为一級绿地，本次不作调整；8 座口袋公园，面积共约 40600 平米，由原来二级绿地提升为一級绿地；4 座口袋公园面积共约 20900 平米由原来三级绿地提升为一級绿地，共增加经费约 64 万元。

上海图书馆东馆“悦读森林”，绿地面积 13777 平米，建成后为更好维护该地块景观面貌，并进行精细化养护，拟将该地块由二级绿地提升为一級绿地，增加经费约 13 万元。

四、下阶段工作及相關建议

（一）与建交委联合专报

新一轮综合养护招标包括待接管设施量纳入新一轮招标范围、招标期限及养护标准不变等整体情况局长办公会通过后，涉及我局三条线设施量清单提交本次招标牵头单位。并由建交委牵头，两局委联合专报分管区长。分管区长同意后，后续具体招标工作由建交委两家牵头单位负责，我局配合。

（二）三条线分合同模板尽量保持统一

考虑上一轮每个条线合同签订时，对于付款条件、进度等条款的约定都不一样，又面临预算执行的考核要求，建议：分合同的签订，合同模板尽量做到统一，养护经费按月拨付，如当月考

核无法完成，可拨付月度养护经费的 95%，月度考核周期可由月底提前到当月中下旬，与资金拨付有效衔接。三中心在合同统一模板下，也可按照行业管理特点和要求签订补充条款。各单位合同由单位主要领导和单位法务审核后签订。

（三）养护空窗期

城市道路综合养护上一轮合同将在今年 3 月底到期，受疫情影响，前期新一轮招标工作有所放缓，按照目前的时间进度，预计将无法在合同到期前完成招标工作，力争在 5 月底之前完成。建议：在专报区领导时将养护空窗期一并上会决策，空窗期的养护仍由三中心作为应急养护分别与上一轮中标单位续签合同，标准参照上一轮合同。合同期限为至新一轮招标工作完成。如公路养护同样出现上述情况，参照城市道路方法执行。

（四）行业管理

建议各行业处室需对本条线养护标准、要求和考核内容予以把关。招标公告发布前，三中心需对拟招标设施量及采购需求进一步审核，避免出现路段遗漏等情况，同时对本轮招标文件及附件、合同格式要件等把关，确保新一轮养护招标工作顺利完成。

以上汇报，请予审议。

- 附件：1. 城市道路招标设施量年度养护经费对比表
2. 公路招标设施量年度养护经费对比表

附件1:

城市道路招标设施量年度养护经费对比表

单位：万元

新包件名	上一轮				新一轮				备注
	合计	绿化	环卫	排水	小计	绿化	环卫	排水	
合计	111129.0417	23994.46	78441.0601	8693.521551	121093.7636	25636.56	85964.2923	9492.911258	
包件1	4270.8142	3776.91	0	493.9042	10788.06921	3814.39	6485.54	488.1352097	
包件2	11348.2158	1510.04	9176.8327	661.3431	11115.24998	1584.95	8749.79	780.5134838	
包件3	6184.5923	1286.22	4444.697	453.6753	6731.64397	1449.88	4794.99	486.77797	
包件4	5348.9957	587.09	4308.2304	453.6753	5451.813507	743.94	4244.97	462.9037067	
包件5	6826.066	1517.80	4850.5586	457.7074	6827.58736	1591.34	4778.54	457.7070605	
包件6	11299.2607	2555.63	7850.8343	892.7964	11432.11189	2587.13	7989.36	855.6183879	
包件7	4610.131753	1069.58	3220.1503	320.401453	4857.50132	1098.05	3388.97	370.4849202	
包件8	5356.1937	916.32	4439.8737	535.6974936	6181.870986	934.78	4641.23	605.8658858	
包件9	8520.4024	1346.27	6537.2418	636.8906	8441.59146	1470.47	6328.44	642.6785605	
包件10	7969.7845	1931.92	5482.0319	555.8326	8335.411975	2118.46	5498.59	718.361075	
包件11	5886.3767	821.71	4412.9232	651.7435	6248.811548	985.24	4582.12	681.455848	
包件12	4747.594763	359.26	3876.6768	511.6579634	4456.010088	487.01	3464.77	504.2277884	
包件13	6632.367141	1132.31	4843.1785	656.8786409	6949.401216	1308.29	4953.02	688.0896165	
包件14	9019.3530	1648.80	6613.3585	757.1945	9205.100491	1752.80	6682.94	769.3602913	
包件15	12573.1955	3534.6	8384.4724	654.1231	13390.33775	3709.83	8699.78	980.7314539	
包件16	0				681.2508		681.25		

附件2:

公路招标设施量年度养护经费对比表

单位: 万元

序号	上一轮			新一轮			备注
	小计	红线外绿化	排水	小计	红线外绿化	排水	
合计	14338.3075	5259.8073	9078.5002	16111.6550	6346.7750	9764.8800	
包件1	91.0123	0	91.0123	1532.9963	650.6663	882.33	
包件2	2416.7929	1776.4527	640.3402	760.59	25.48	735.11	
包件3	1262.5306	338.299	924.2316	1044.19	59.5	984.69	
包件4	1168.5901	109.5287	1059.0614	2616.75	1882.07	734.68	
包件5	1149.8802	22.6996	1127.1806	824.8756	22.8956	801.98	
包件6	1205.0600	183.3764	1021.6836	1433.9563	303.0363	1130.92	
包件7	959.7918	275.4699	684.3219	1190.2635	424.0535	766.21	
包件8	874.0895	119.895	754.1945	1263.0943	183.8443	1079.25	
包件9	1018.2158	151.23	866.9858	1714.4806	580.3806	1134.1	
包件10	1328.3384	698.387	629.9514	1016.8379	496.6779	520.16	
包件11	880.7821	335.7654	545.0167	1416.0899	923.2899	492.8	
包件12	1983.2238	1248.7036	734.5202	1297.5306	794.8806	502.65	