

应急管理部办公厅

应急厅函〔2022〕110号

应急管理部办公厅关于开展 危险化学品重大危险源企业2022年第一次 安全专项检查督导工作的通知

各省、自治区、直辖市应急管理厅(局)、消防救援总队,新疆生产建设兵团应急管理局,有关中央企业:

为落实国务院安委会全国安全生产大检查、全国危险化学品安全风险集中治理工作部署,防范化解危险化学品重大安全风险,经研究,决定组织开展重大危险源企业2022年第一次安全专项检查督导工作。现将有关事项通知如下:

一、本次检查督导按照《危险化学品重大危险源企业安全专项检查督导工作指南》(见附件)确定的组织形式、检查重点等要求开展,各地区和有关中央企业要组建专项工作办公室,将检查督导作为危险化学品领域细化落实全国安全生产大检查的重点措施,精心部署,紧密结合推动。

二、要统筹好检查督导与服务经济发展、疫情防控大局的关系,先行部署企业自查,根据疫情防控形势合理安排市级交叉检查和省级抽查,具备条件的地区原则上于6月底前完成;提高工作精准性,对按要求自查并及时整改的不予处罚,对未按要求自查、存

在重大隐患和突出问题的,依法严肃查处。

三、要坚持全面排查、分类治理、精准防控,突出高安全风险和较高安全风险企业,加强跟踪督办,对薄弱地区和企业进行指导帮扶;用好危险化学品安全生产风险监测预警系统,进一步强化问题隐患线上录入和整改闭环管理,确保录入及时、准确;严格工作纪律,加强宣传曝光,营造良好氛围。

应急管理部将结合国务院安委会安全生产综合督查和考核巡查,对专项检查督导落实情况进行重点抽查;适时组织同步开展重大危险源专项以及危险化学品安全风险集中治理综合督导核查。请各省级专项工作办公室和有关中央企业专项工作办公室于2022年7月10日前向应急管理部报送专项检查督导工作总结。联系人及电话:王奔,010—64463356,电子邮箱 whpzdwxy@163.com。

附件:危险化学品重大危险源企业安全专项检查督导工作
指南



附件

危险化学品重大危险源企业安全专项检查督导 工作指南

1 总则

1.1 为规范危险化学品重大危险源（以下简称重大危险源）企业安全专项检查督导工作，精准防控重大安全风险，遏制重特大事故，根据国家相关法律法规标准规范，制定本指南。

1.2 本指南用于指导地方各级应急管理部门和消防救援机构开展重大危险源企业安全专项检查督导，指导取得危险化学品安全生产许可证、危险化学品经营（带储存）许可证、危险化学品安全使用许可证的企业开展重大危险源安全风险隐患排查。

2 工作方式

2.1 安全专项检查督导采取企业自查、市级全覆盖检查、省级抽查、部级督导核查的方式开展。市级检查应结合实际采用地市间对位交叉、循环交叉、混合编组检查等方式。

2.2 各级安全专项检查督导采用听取汇报、查阅资料、现场检查等方式进行。企业自查、部级督导核查采用量化评分方式进行评价。

2.3 安全专项检查督导采取线下线上相结合的方式，实现线下检查全覆盖和线上录入全覆盖。运用危险化学品安全生产风险监测预警系统对线下检查情况进行数据录入、实行闭环管理。

3 工作组织

按照《应急管理部办公厅关于建立危险化学品重大危险源企业联合监管机制（试行）的通知》（应急厅〔2020〕37号）要求，以“消地协作”形式组织开展。

3.1 部级层面统筹推进

应急管理部消防救援局、危化监管一司、危化监管二司组建专项工作办公室，调度工作进展，通报有关情况，适时组织进行督导核查。

3.2 省级层面组织调度

3.2.1 各省级应急管理部门、消防救援总队组建专项工作办公室，研究制定本地安全专项检查督导实施方案，组织市级全覆盖检查，全过程调度推进工作；组织对市级进行抽查。

3.2.2 省级应急管理部门重点做好工作方案制定、指导调度等工作；省级消防救援总队重点做好人员培训、消防安全专家选派等工作。

3.3 市级层面具体实施

市级应急管理部门、消防救援支队组建专项工作办公室，按照省级实施方案安排，组建安全专项检查督导组，深入重大

危险源企业开展全覆盖检查。

3.4 中央企业层面联动推进

有关中央企业总部对本集团所属重大危险源企业安全专项检查工作进行督促指导，组建专项工作办公室，加强全过程跟踪，合力推进落实。

4 检查重点

4.1 企业自查重点内容

重大危险源安全生产主体责任落实情况、消防安全主体责任落实情况、危险化学品安全监管和消防安全年度重点工作落实情况、隐患问题整改和举一反三情况等。

4.1.1 列入安全专项检查督导范围的企业（不包括原油、成品油，LPG、LNG 经营〈带储存〉企业），按照《危险化学品重大危险源企业安全专项检查细则》（应急厅函〔2021〕210 号附件 1）开展自查。

《危险化学品重大危险源企业安全专项检查细则》设定总分值 1000 分，按照问题隐患情形，分别列出否决项（每项同时扣 50 分）、扣 20 分项、扣 10 分项和扣 5 分项。

4.1.2 列入安全专项检查督导范围的原油、成品油，LPG、LNG 经营（带储存）企业，按照《油气储存企业安全风险评估细则》（应急厅函〔2021〕210 号附件 2）开展自查。

《油气储存企业安全风险评估细则》设定总分值 1000 分，按照问题隐患情形，分别列出否决项、扣 150 分项、扣 50 分

项、扣 10 分项和扣 5 分项。

4.2 市级检查重点内容

企业开展自查自改的质量、重大危险源安全包保责任制落实情况、《重大危险源安全评估报告》措施建议的落实情况、线上录入问题隐患并实施整改闭环管理的情况等。

4.3 省级抽查重点内容

市级全覆盖检查的质量、“消地协作”机制落实情况、企业自查自改质量及市级执法情况、线上录入问题隐患并实施整改闭环管理的情况、宣传曝光情况等。

4.4 部级督导核查重点内容

省级层面部署推进情况、“消地协作”机制落实情况、市级检查全覆盖情况；企业自查自改质量及部门执法督办情况；线上录入问题隐患并实施整改闭环管理的情况；宣传曝光情况等。

5 工作程序

5.1 企业自查

5.1.1 企业落实重大危险源安全包保责任制要求，由主要负责人带队，组织技术负责人、操作负责人等有关人员，制定实施方案，开展自查。

对照《危险化学品重大危险源企业安全专项检查细则》，对按照《危险化学品重大危险源辨识》（GB 18218）辨识出的每一处重大危险源生产单元和储存单元逐一自查。依据扣分说

明对检查发现的问题隐患扣除相应分值（注：每项检查细则只扣除一次分数，单项不累积扣分；不涉及的不扣分），分别得出每一处重大危险源的得分，确定安全风险等级，制定整改措施实施整改。

重大危险源（生产/储存）单元安全风险等级表

安全风险等级	得分
高	存在否决项，或得分 ≤ 700 分
较高	不存在否决项，且 $700\text{分} < \text{得分} \leq 850$ 分
中	不存在否决项，且 $850\text{分} < \text{得分} \leq 900$ 分
低	不存在否决项，且得分 > 900 分

5.1.2 石油库、石油储备库，LPG、LNG 经营（带储存）企业，对照《油气储存企业安全风险评估细则》开展自查，依据扣分说明对检查发现的问题隐患扣除相应分值（注：每项评估细则只扣除一次分数，单项不累积扣分；不涉及的不扣分），得出自评分，确定企业安全风险等级，制定整改措施实施整改。

油气储存企业安全风险等级表

安全风险等级	得分
高	存在否决项，或得分 ≤ 700 分
较高	不存在否决项，且 $700\text{分} < \text{得分} \leq 850$ 分
中	不存在否决项，且 $850\text{分} < \text{得分} \leq 900$ 分
低	不存在否决项，且得分 > 900 分

5.2 市级检查

市级应急管理部门、消防救援支队成立若干联合检查组，配备危险化学品和消防安全专家，分别由市级应急管理部门或消防救援支队相关负责人担任组长，根据企业自查情况，按照“4.2 市级检查重点内容”，对《危险化学品重大危险源企业安全专项检查细则》中的否决项、扣 20 分项开展实地检查；对照《油气储存企业安全风险评估细则》中的否决项、扣 150 分项开展实地检查。对高安全风险和较高安全风险企业整改情况进行线上督办。

5.3 省级抽查

省级应急管理部门、消防救援总队成立若干联合检查组，按照“4.3 省级抽查重点内容”，对重点设区的市进行抽查。比照市级检查的项目对企业开展实地抽查，抽查企业率不低于本省份重大危险源企业数量的 5%，抽查重大危险源率不低于本省份重大危险源单元数量的 10%。对存在重大事故隐患的大型油气储存基地，要派出工作组进行指导帮扶。

有关中央企业总部参照省级抽查重点内容、方式和比例，对本集团所属重大危险源企业开展抽查。

5.4 部级督导核查

5.4.1 应急管理部适时组织督导核查组，按照“4.4 部级督导核查重点内容”，对重点省份进行督导核查。比照省级、市级检查的项目对企业开展实地核查。

5.4.2 部级督导核查结束后，按照《危险化学品重大危险源企业安全专项督导核查评分表》（见附件）对各省份工作质量

进行量化评分。

6 结果运用

6.1 运用危险化学品安全生产风险监测预警系统，实行企业自查、市级检查、部省抽查核查工作数据“三录入”，运用系统对问题隐患整改情况进行督办。

6.2 市级检查、部省抽查核查发现的隐患问题，经督导（检查、核查）组组长签字确认后，交办被查企业。被查企业将自查发现的和市级、部省交办的隐患问题，经重大危险源主要负责人签字确认后，连同自评分结果、整改措施、整改情况、《重大危险源安全评估报告》等信息，按照工作进程及时录（传）入危险化学品安全生产风险监测预警系统。对发现的重大火灾隐患，消防救援机构要提请当地政府挂牌督办，督促整改，对账销案。

6.3 属地应急管理部门、消防救援机构对未开展自查的和检查新发现问题隐患的，依照《安全生产法》等法律法规严格执法处罚，实施相应的责令限期整改、责令停产停业整顿等措施；涉嫌犯罪的，按照有关规定移送司法机关追究刑事责任。

6.4 对企业自查发现并已实施整改或正在按计划实施整改的问题隐患不予处罚。对企业未明确整改计划、整改计划与实际不符、未按照整改计划时限完成整改的，严格执法处罚。

6.5 安全专项检查督导期间，危险化学品安全生产风险监测预警系统实时统计各地区工作情况，形成简报，由应急管理

部专项工作办公室定期通报。

7 工作要求

7.1 各级应急管理部门、消防救援机构要将安全专项检查督导作为防控危险化学品重大安全风险的重要措施，强化责任落实，抓好组织实施，以安全专项检查督导推动重大危险源安全管理各项措施落实，不断提升重大安全风险防控水平，坚决遏制重特重大事故。

7.2 各级应急管理部门、消防救援机构要全面落实《应急管理部办公厅关于建立危险化学品重大危险源企业联合监管机制（试行）的通知》要求，做好联合会商、联合检查督导、信息共享、应急联动、联合培训宣传等工作，确保工作取得实效。

7.3 各地区要协调地方主流媒体曝光存在重大隐患或重大隐患排查整改不力的企业，宣传正面典型，营造良好氛围。

附件

危险化学品重大危险源企业安全 专项督导核查评分表

序号	评分要点	评分细则	得分
1	部署推进 情况 (10分)	省级层面结合本地区实际完善制定工作实施方案的, 得3分。	
2		省级层面定期调度并通报工作进展的, 得3分。	
3		省级层面组织对市级专项检查督导工作和隐患治理情况进行抽查的, 得4分。	
4	消地协作 情况 (10分)	省级应急管理部门和消防救援总队组建运行专项工作办公室的, 得4分。	
5		市级应急管理部门和消防救援支队均派出相关负责人担任交叉检查组组长的, 得3分。	
6		调配危险化学品专家和消防安全专家共同开展检查工作的, 得3分。	
7	企业自查 情况 (30分)	企业自查平均每家企业隐患数(该省企业自查发现隐患数/该省企业数)与全国企业自查平均每家企业隐患数比值: 小于0.45的, 得0分; 0.45~0.5之间的(不含0.5), 得5分; 0.5~1.0之间的(不含1.0), 得分为比值×15分; 大于等于1.0的, 得15分。	
8		企业自查平均每家企业重大隐患数(该省企业自查发现重大隐患数/该省企业数)与全国企业自查平均每家企业重大隐患数比值: 小于0.45的, 得0分; 0.45~0.5之间的(不含0.5), 得5分; 0.5~1.0之间的(不含1.0), 得分为比值×15分; 大于等于1.0的, 得15分。	
9		省级层面未结合实际安排地市间进行交叉检查、循环检查、混合编组检查的, 本大项直接得0分。	
10		实现地市交叉检查全覆盖的, 得5分。	

序号	评分要点	评分细则	得分
11	地市交叉 检查情况 (30分)	市级交叉检查平均每家企业隐患数(该省交叉检查发现隐患数/该省企业数)与全国交叉检查平均每家企业隐患数比值:小于0.45的,得0分;0.45~0.5之间的(不含0.5),得5分;0.5~1.0之间的(不含1.0),得分为比值×15分;大于等于1.0的,得15分。	
12		市级交叉检查平均每家企业重大隐患数(该省交叉检查发现重大隐患数/该省企业数)与全国交叉检查平均每家企业重大隐患数比值:小于0.45的,得0分;0.45~0.5之间的(不含0.5),得4分;0.5~1.0之间的(不含1.0),得分为比值×10分;大于等于1.0的,得10分。	
13	执法督办 和整改情况 (10分)	全省隐患整改率(部、省、市交办隐患的整改数量/部、省、市交办的隐患数量)与全国隐患平均整改率的比值:小于0.45的,得0分;0.45~0.5之间的(不含0.5),得2分;0.5~1.0之间的(不含1.0),得分为比值×5分;大于等于1.0的,得5分。	
14		全省执法率(部、省、市检查发现存在重大隐患的企业中被依法实施行政处罚的企业数量/部、省、市检查发现存在重大隐患的企业数量)与全国平均执法率的比值:小于0.45的,得0分;0.45~0.5之间的(不含0.5),得2分;0.5~1.0之间的(不含1.0),得分为比值×5分;大于等于1.0的,得5分。	
15	宣传曝光 情况 (10分)	省级层面对本地区专项检查督导工作进行宣传报道的,得3分。	
16		协调地方主流媒体曝光存在重大隐患或重大隐患排查整改不力的企业的,得5分。	
17		宣传报道本地区专项检查督导中发现的正面典型经验做法的,得2分。	
18	线上抽查 (扣完10 分为止)	每省随机抽查10家企业。 未录入隐患的,每发现一家扣0.5分; 同一项隐患多次录入凑数的,每发现一家扣0.5分; 录入内容与检查细则不对应的,每发现一处扣0.2分; 应为重大隐患,实际录入为一般隐患的,每发现一处扣0.2分; 未按整改时限录入整改情况的,发现一处扣0.2分。	

(信息公开形式:依申请公开)

应急管理部办公厅

2022 年 4 月 27 日印发

承办单位:危化监管一司 经办人:王家盛 电话:64466300 共印 120 份

