

417	2023	116
	4	8

001

工 作 专 报

第 93 期

浦东新区生态环境局（水务局、海洋局、绿化市容局） 2023 年 12 月 26 日

报：桂平同志。
12.27

关于浦东新区 2023 年度“水票”统筹工作情况的报告

按照《浦东新区建设项目资源性指标统筹配置实施办法》，我局根据区重大办水票需求计划，主动服务，加强指导，会同相关单位完成了 2023 年重大工程水面积占补平衡指标统筹配置工作，并协调完成了一批新增重大产业项目和“土地清盘”等专项工作的“水票”配置，确保区重大项目顺利、高效推进，为新区经济社会高质量发展提供支撑。现

将工作开展情况报告如下：

一、基本情况

（一）审批办理情况

2023 年 1 月至今，累计办结填堵河道审批 101 件，批准填埋水面积 86 万平方米，新开水面积 102 万平方米。其中，由区建交委牵头实施的道路、保障房项目 47 个，填埋水面积 25 万平方米，新开水面积 29 万平方米，占比 28%；重大产业项目 9 个，填埋水面积 5 万平方米，新开水面积 6 万平方米，占比 6%；一般土地储备类项目 28 个，填埋水面积 30 万平方米，新开水面积 33 万平方米，占比 32%；小流域、学校、公共绿地等民生类、公共事业类项目 14 个，填埋水面积 8 万平方米，新开水面积 9 万平方米，占比 9%；市重大工程项目 3 个，填埋水面积 18 万平方米，新开水面积 25 万平方米，占比 25%。

（二）“水票”统筹配置情况

今年以来，根据区重大办水票需求计划，配置区级重大项目 45 个，水票 20.2 万平方米，其中，交通、教育、民政等重大基础设施和公共事业项目水票 8.2 万平方米，保障房项目水票 12 万平方米。目前，已编制水系平衡方案的项目 11 个，使用水票 5.3 万平方米，已批复项目 4 个，使用水票 1.4 万平方米。

在专项工作推进方面，2023 年新区土地储备“清盘行动”涉及水系平衡的地块为 24 幅，匹配的镇级河道共 18 条段，目前已有 6 条河道获项建书批复。在水系平衡方案编制方面，6 个地块方案已获批复，2 个地块的方案已上报我局审批处，5 个地块的方案正在编制中，其余 11 个地块尚未开展。

在新增产业项目落地方面，会同张江科建办、区科经委协调解决重

点产业项目借用市级水票 4 万平方米。此外，配合市水务局向市重大工程借用市级水票 15 万平方米。

（三）2023 年水面积考核情况

配合市水务局完成了 2023 年水面积初步核查工作，根据初步成果，截至 2023 年 3 月，新区河湖水面积 138.8374 平方公里，较 2022 年净增加 0.1587 平方公里，满足上海市河长制考核要求。**按照区域分析**，临港区域水面积为净增加，浦东区域净减少（减少数量为 0.1932 平方公里）；**按照项目分析**，铁路东站、沪通二期和机场联络线等市重大项目和部分区级保障房项目导致水面积减少幅度较大，市重大项目净减少量约为 0.2137 平方公里。

二、主要成效

（一）加大改革力度，进一步提高审批效能。我局持续加大审批改革力度，通过实施审批事项归口管理和强化建设领域改革等措施，进一步优化重组审批流程，建立跨部门信息共享、协同联审，压缩审批时限等改革措施，进一步提高填堵河道的审批效率。

（二）强化服务意识，保障重大项目实施。一是充分提升行业服务能级，主动对接区重大办、区建交委、区土地储备中心等“水票需求大户”，及时掌握区重大项目、两旧一村改造、保障房、土地清盘等重点领域的推进计划和水票需求，并同区、镇河道建设计划充分衔接，足额保障了全区重大项目的水票供应；二是跨前服务，主动对接了轨交崇明线、铁路东站、机场联络线、沪通二期等市重大工程，在做好水系平衡方案行业指导的同时，今年年内协调提供镇级水票 27 万平方米，并充分依托区重大办协调平台，协同区发改委推进市级重大工程落实水系平衡资金保障。

（三）优化统筹机制，拓展“水票”供应渠道。出台了《浦东新区镇级河道建设项目管理实施细则》《浦东新区镇级河道建设三年行动计划》，进一步加大镇级河道建设力度，一方面完善浦东新区河网水系布局，提升防汛除涝能力；另一方面加大“水票”储备力度，拓宽“水票”供应渠道，助力新区经济发展。**在推进机制上**，成立新区镇级河道建设推进小组，由城建环保分管副区长担任组长，我局主要负责同志为副组长，各单位相关负责同志为组员，各镇成立镇级河道建设工作小组，全面推进项目建设与管理；**在保障机制上**，将镇级河道建设打包纳入区重大工程推进，在资金、房源、土地指标等方面加大保障力度；**在考核机制上**，通过定期例会、进度督办、问题协调、考核通报等工作机制，加强镇级河道建设指导与监管。

（四）建立水票购买机制，营造良性循环积极性。镇级河道建设产生的水面积纳入区级“水票”资源库进行统筹管理，优先用于市、区重大项目。其中，非区财力投资项目使用镇级河道水面积遵循“谁使用，谁承担”的原则，镇级河道项目竣工清算后，由水票使用单位根据各镇委托第三方单位出具的镇级河道建设项目评估报告（应不低于竣工决算成本）进行购买。

三、存在问题

（一）“水票”项目所需的“地票”保障需要加强。主要表现在农用地占补平衡方面，河道规划水域部分现状用地属性大部分为农用地，包括“202 万亩”基本农田中的市管储备耕地，需办理耕地占补平衡审批手续。目前，新区农用地占补平衡审批手续和各镇建设用地减量化完成指标挂钩，在各镇已完成减量化指标的前提下，仍需约一年时间才能下发新的农用地指标，并办理完成相关审批手续，如遇市管储备耕地，

则所需周期更长。

(二)主体项目水系平衡方案编制滞后。根据重大办收集反馈的水票需求计划，我局于2023年6月已陆续将水票预匹配方案通过重大办等部门反馈各建设主体，其他新增的个别项目需求最晚在8月下旬也已完成预匹配。虽经我局多次督促，但是截至目前，保障房项目尚有2/3未完成水系平衡方案的编制工作，土地清盘项目尚有1/2未完成水系平衡方案的编制工作，甚至部分项目主体尚未启动水系平衡方案编制工作。而水系平衡方案是填堵河道审批的前置条件，对于年底要开展填河的项目需要在不到2个月的时间内完成填堵河道审批手续办理，时间相当紧迫，这必然也给审批部门带来较大工作压力。

四、下阶段工作

(一)做好重大项目“水票”保障。协调区重大办，实现全口径、准确编制年度水票需求计划，在此基础上，我局将围绕区重大项目和重点产业项目落地，主动跨前，在河道建设计划编列阶段，组织水票需求方，衔接好下一年度水票需求，按照需求导向，编列河道建设计划，实现“五票统筹”政策在计划阶段完成资源性指标的统筹配置的制度优势设计。另外，持续为沪通二期、轨道交通崇明线、20号线等市重大项目水系平衡方案做好指导和服务工作。

(二)持续推进镇级“水票”建设。强化部门协同，每月召开例会，统筹推进新区镇级河道建设，并将镇级河道建设打包纳入区重大工程，在项目审批、房源调拨、耕地占补平衡和建设用地指标等资源性指标方面给予保障。

(三)加强政策服务和“水票”监管。一是会同区发改委、区财政局、区规资局、区建交委等部门，借助“清盘行动”、保障房建设、“两

旧一村”等平台，围绕镇级河道建设，开展专题培训，对水系平衡、镇级河道建设等政策进行持续宣贯。**二是**将镇级河道建设项目的实施情况纳入区政府对镇政府的绩效考核，并以河长制为平台，激励各镇开展镇级河道建设的积极性，自2023年8月起在浦东新区河长制工作简报中通报镇级河道建设情况，并在年底考核中对于推进有力、工作进展快的镇予以加分激励。同时，借助每月通报提示，会同土储中心、住保中心等单位督促相关主体及时开展水系平衡方案编制，实现镇级河道建设进度与地块进度相匹配。

特此报告。

- 附件：1. 2023年浦东新区征收安置房水系平衡情况汇总表
2. 2023年浦东新区土地储备“清盘行动”水系平衡情况汇总表

浦东新区生态环境局

2023年12月26日

(联系人：马建斌 联系电话：18116080115)

生态环境局工作专报拟文稿

标 题	关于浦东新区 2023 年度“水票”统筹工作情况的报告		
专报部门	浦东生态环境局机关-水利处(河长制工作处)	专 报 人	马建斌
专报日期	2023-11-06	文 号	93
事 由	<p>2023 年, 我局根据区重大办水票需求计划, 主动服务, 加强指导, 会同相关单位完成了重大工程水面积占补平衡指标统筹配置工作, 并协调完成了一批新增重大产业项目和“土地清盘”等专项工作的“水票”配置, 确保区重大项目顺利、高效推进, 为新区经济社会高质量发展提供支撑。拟将工作开展情况向区分管领导作专题报告。详见正文。</p> <p>请领导阅示。{马建斌[2023/11/6 15:46:40]}</p>		
主管领导 签发意见	同意发。{康永良[2023/11/15 12:42:02]}	分管领导 会签意见	拟同意。{刘贵平[2023/11/14 12:17:33]}
办公室审 核 意 见	<p>已核。{徐小花[2023/11/10 14:22:34]}</p> <p>已核, 请贵平同志审核, 永良同志签发。{龚叶丹[2023/11/12 16:28:48]}</p>	会签部门 意 见	<p>已阅, 请施瑾阅提意见{夏越青[2023/11/8 13:49:16]}</p> <p>截止 11 月 6 日, 已批复的填堵河道许可事项为 101 个, 与专报内容不符, 建议进行更新。{施瑾[2023/11/9 13:05:06]}</p> <p>已核, 请修正数据{夏越青[2023/11/9 14:22:58]}</p>
专报部门 意 见	<p>请审批处会签 {张茫[2023/11/8 8:41:45]}</p> <p>请建斌沟通修改 {张茫[2023/11/9 14:46:22]}</p> <p>已根据审批处意见修改。{马建斌[2023/11/9 15:04:04]}</p> <p>拟同意 {张茫[2023/11/9 16:12:18]}</p>		

水利处

008

备 注	
-----	--