

## 在局党组扩大会议上的交流材料

浦东新区生态环境局 于忠臣

(2023年12月8日)

根据局党组安排，由我交流习近平总书记考察上海重要讲话和深入推进长三角一体化发展座谈会精神的学习体会。

11月30日，习近平总书记在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。习近平总书记强调，推进长三角一体化发展是一篇大文章，长三角区域要加强科技创新和产业创新跨区域协同，加快完善一体化发展体制机制，积极推进高层次协同开放，加强生态环境共保联治，着力提升安全发展能力，坚持和加强党的全面领导，稳中求进，不断谱写长三角一体化发展新篇章。

习近平总书记的讲话深刻阐明了新时代新征程推动长三角一体化的重大意义、原则要求、重点任务，赋予长三角区域要“率先形成更高层次改革开放新格局”的新使命，为深入推动实施这一重大战略指明了前进方向，注入了强大动力，提供了根本遵循。

### 一、深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用，坚持生态环境共保联治，推进绿色一体化建设

积极构建长三角一体化示范区。放眼中国经济版图，长三角地区以4%的国土面积，集聚了全国约17%的人口，创造了全国近1/4的经济总量，是经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。这片面积约35.8万平方公里的中国东部发

展热土，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中举足轻重。长三角地区是长江经济带的龙头，不仅要在经济发展上走在前列，也要在生态保护和建设上带好头。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》强调要“坚持生态保护优先，把保护和修复生态环境摆在重要位置，加强生态空间共保，推动环境协同治理，夯实绿色发展生态本底，努力建设绿色美丽长三角。”

**高质量推动区域绿色发展。**2023年是长三角一体化发展上升为国家战略5周年，也是长三角生态绿色一体化发展示范区建设4周年。在首个全国生态日上，上海发布生态文明建设成果。截至目前，上海累计推广新能源汽车约120万辆，轨道交通总运营里程达831公里，两项指标均为全球城市第一。上海市公园数量从2017年的243座增加到2022年的670座，人均公园绿地面积约8.8平方米，黄浦江、苏州河、淀山湖等重要河湖水越来越清澈。从这份“绿色成绩单”中可见，对于公共领域的生态保护，长三角通过跨行政区域的各项创新制度和实践，取得了实实在在的成效。浦东也利用自身的区位优势 and 制度高地优势，进一步增强聚集与辐射效应，充分发挥浦东在国家战略发展中的枢纽节点作用，在基础设施互联互通、科技产业协同创新、生态环境联保共治、“一网通办”共建共享等多个维度，坚定不移地将一体化发展引向更深入。

**持续开展生态环境共保联治。**长三角区域产业富集、城市密集、人口聚集，生态空间相对拥挤，资源环境承载压力大。这次座谈会，总书记基于现状，鼓励三省一市加强生态保护红线无缝衔接，加强节能减排降碳区域政策协同，健全生态补偿



机制，建设区域绿色制造体系，在建设人与自然和谐共生的现代化中发挥示范作用。长三角区域要加强生态环境共保联治，推进重要生态屏障和生态廊道共同保护，重点领域和重点行业率先节能降碳增效，推进能源消耗、碳排放总量控制和市场交易，在绿色发展中形成示范引领作用。

## **二、做优做强为企服务，持续优化营商环境，全力护航重大项目建设**

**持续优化营商环境。**以自贸试验区和临港新片区为“试验田”，加快更高水平对外开放举措向全国和长三角地区复制推广，共同打造国际一流的营商环境。今年3月，朱芝松书记前往长三角资本市场服务基地开展营商环境主题调研，5月，浦东发起成立长三角自贸试验区联盟，9月，首届长三角自贸试验区制度创新论坛召开，在规则、管理、标准等制度型开放上加强探索创新，发布了十大制度创新案例。接下来，我们还将全力推进浦东综合交通枢纽建设，集聚浦东国际机场、上海东站、外高桥港、洋山深水港等航运资源，打造辐射全球、服务全国、连接长三角的开放枢纽门户。

**服务重大项目建设。**对标中央《引领区意见》和市优化营商环境6.0版行动方案，充分发挥浦东的资本条件与技术优势，找准定位、主动作为，立足更高站位把握和推进浦东营商环境优化，积极服务长三角一体化发展战略，带动产业升级。截至11月底，我局共完成轨交崇明线一期工程、张家浜楔形绿地C2c-04地块住宅项目、周邓快速路浦东枢纽段等项目占绿、占

林审批 77 个、完成轨交机场联络线、浦东机场四期扩建工程等项目填河审批 101 个，全力以赴保障重大项目建设。

### 三、加快制度创新，推进审批制度改革，助力长三角一体化示范区建设

长三角一体化发展，绝不只是形式上的组合，而是一次由表及里的重塑，是一场深刻的变革。必须从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，加大制度和体制机制创新力度，加强各项改革举措的系统集成，推动一体化向更深层次更宽领域拓展。

自示范区揭牌以来，上海、江苏、浙江三地紧密协作，在“机制共建、项目共推、人才共育”等方面推动集成创新、政策协同，持续深化制度创新；浦东也将改革经验注入长三角一体化发展，形成“放管服”改革经验集中落地的政务服务一体化发展模式，全力跑出示范区政务服务一体化“加速度”，比如：聚焦服务标准化，推进审批事项清单化管理，打造服务规范；聚焦便民化，着力在智慧服务上做示范，在线上深化智慧服务，在线下延伸人工帮办；聚焦创新度，着力在制度创新上做示范，在工程建设、市场准入等领域，建立跨部门信息共享、协同联审，打造“一网通办”新模式。

今年是长三角地区一体化发展第 2 个三年行动计划的收官之年，我们要牢记习总书记嘱托，紧扣“一体化”与“高质量”这两个关键词，为长三角一体化发展努力探索可推广可复制的先行经验和标杆，打造中国式现代化的长三角样本，奋力谱写长三角生态绿色一体化发展新篇章。