

417	2023	69
	4	10

0010

工 作 专 报

第 46 期

浦东新区生态环境局（水务局、海洋局、绿化市容局）

2023 年 7 月 7 日

报：杨朝、桂平同志。

7月7日下午我已召开紧急会议，请区生态局举一反三，
对事故责任人严肃处理，做好行刑衔接！
关于浦东新区雨污混接改造工程行业监管情况的报告 7.7

7 月 6 日 18 时，我局接报合庆镇运通路 728 弄小区门口发生燃气管道泄漏，我局高度重视，随即了解情况，及时处置（处置情况详见附件 1）。同时对近期其他两起类似事件（处置情况详见附件 2、附件 3），我局也第一时间协助调查处置。现就浦东新区小区雨污混接改造工程监

1

7.10 附件转杨朝同志，复区生态环境局。

7.11 附件转杨朝同志，复区生态环境局。区生态环境局。

流转

管的情况报告如下:

一、基本情况

为有效提升水环境质量,落实长江经济带生态环境警示片披露涉及雨污混接问题的整改要求,根据《上海市防汛泵站放江综合整治工作方案》和《上海市新一轮雨污混接整治的工作方案》,浦东新区积极开展1594个住宅小区的雨污混接改造工程。本轮小区雨污混接改造工程分为32个项目,由31个街镇作为建设主体进行实施,并履行建设单位主体责任和安全管理属地责任。截止目前,1594个小区中已开工1593个,剩余1个小区暂未进行施工。工程整体形象进度达98%,1594个小区中,1589个小区已基本完成通水,通水比例为99.69%。我局按照雨污混接改造工程巡查实施方案,负责督促项目建设单位(各相关街镇)项目工程实施进度、投资控制及人员组织架构到位情况。小区雨污混接改造项目由项目建设单位(相关街镇)落实施工、监理等参建单位做好项目的安全文明施工和施工质量管理,项目建设单位(相关街镇)、代建单位及施工、监理等参建单位对项目的施工质量和安全文明施工负有主体责任。

二、项目行业监管情况

(一) 开展全覆盖巡查工作

局成立巡查组,全覆盖开展巡查工作,进一步强化行业管理义务,加大行业检查力度。一是从组织架构、施工进度、投资控制、安全文明施工、工程质量管理五个方面切入,专项制定《关于浦东新区新一轮小

区雨污混接改造工程巡查工作的实施方案》，并按照方案开展 1594 个小区雨污混接现场巡查工作，自 5 月初已开始每日巡查。二是加强对各街镇的指导工作，强化行业监管，督促建设主体履行属地安全管理职责。三是着力推动构建以建设单位为首要责任的安全责任体系，不断夯实施工单位、监理单位安全生产主体责任，建立健全全员安全生产责任制，落实建设、施工、监理等各单位、各环节负责人的人员责任，确保项目进一步规范现场施工、减少对周边居民的影响。

（二）举一反三，防范类似事故再次发生

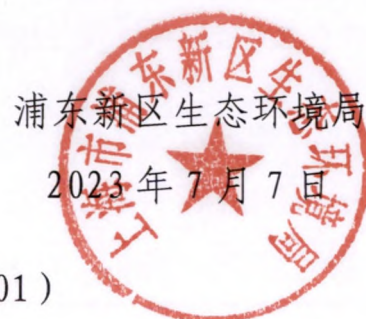
由局水务建设工程安全质量监督站下发了《关于加强小区雨污混接改造项目管线排摸与保护施工的紧急通知》，明确要求各街镇、各参建单位在雨污改造项目实施过程中：一是做到管线交底到位、排摸到位；二是做到管线保护措施到位；三是优化工程施工方案和应急处置方案；四是做到施工作业人员教育交底到位。要求各项目参建单位做好全面排摸、自查消除各类风险隐患、坚决杜绝野蛮施工，确保工程安全有序，坚决防范此类事件再次发生，影响居民正常生活，带来不良社会影响。

7 月 7 日，区生态环境局由局长康永良约谈了项目施工单位临港市政公司。对临港市政提出以下要求：一是尽快明确责任，对项目相关责任人、劳务分包单位等从严处置；二是提高认识，加强对安全施工、管线保护工作的重视，规范实施相关施工工序；三是举一反三，做好公司承接的其他项目的安全生产文明施工管理，防范类似事故再次发生。

特此报告。

附:

- 1、合庆镇运通路 728 弄小区雨污混接改造工程挖断燃气管线处置情况报告
- 2、曹路镇龚华公寓雨污混接改造工程挖断燃气管线处置情况报告
- 3、高行镇东沟四村小区雨污混接改造工程挖断燃气管线情况报告



(联系人: 荆建鸣 联系电话: 38583501)

合庆镇运通路 728 弄小区雨污混接改造工程

挖断燃气管线处置情况报告

一、基本情况

合庆镇小区雨污混接改造工程建设主体单位是合庆镇人民政府，施工单位为上海临港新城市政工程有限公司，代建单位为上海致力诚建设工程有限公司，监理单位为上海浦东工程建设管理有限公司，物探单位为上海光华岩土工程勘测设计有限公司，劳务单位为上海沪众置业有限公司。

7 月 6 日 16: 45 分，施工队伍在运通路和运通支路十字路口南约 30 米处进行污水排管施工，挖机破碎混凝土路面，混凝土打完用挖机运混凝土块过程中碰断 200mm 的中压管。该路段管线已交底，管线单位提供交底图纸只是一个大致走向，现场也已交底，物探报告已提供，物探报告埋深 1.1m，但实际现场燃气管埋深为 40-50cm 包裹在混凝土里。

二、处置情况

事故发生后，施工人员立即报警、119 及抢修电话，施工单位立即安排疏散人员做好围护封路。17: 00，119 封路；17: 15 抢修单位到场，施工单位配合抢修单位排摸管线；17: 45 两个阀门关闭，同时施工单位配合抢修单位开挖出管线全貌便于抢修人员操作。我局水务安质监站到达现场后发现现场安全警戒已建立，抢修队伍也在有序抢修。19 点 50 分燃气支管接通，百姓可以正常使用燃气，20: 00 现场抢修完毕。区水务安质监站针对此项目下发了“局部停工单”，针对面上其他雨污混接项目下发“关于进一步加强燃气管线保护的紧急通知”。并准备于 7 号早上 9 点约谈建设、施工、监理单位负责人。

曹路镇龚华公寓雨污混接改造工程

挖断燃气管线处置情况报告

一、基本情况

龚华公寓是本次曹路镇小区雨污混接改造工程改造中一个雨污合流改造小区（建设单位：浦东新区曹路镇人民政府；代建单位：浦东新区投资咨询公司；施工单位：上海临港新城市政工程有限公司；监理单位：上海宏渠工程咨询监理有限公司）。2023年4月13日上午7点30分在小区西北角施工，工程开工前按流程由燃气管线单位对班组交底，施工人员对该区域开挖样洞时，对混凝土路面使用机械开挖50cm，后续采用人工开挖，燃气管顶距路面50cm左右，挖机驾驶员操作不慎刮破(160mm)中压燃气管道，导致燃气泄漏。现场作业人员为了稳妥起见，防止燃气爆炸和次生事故的发生，立即拨打119报警，并通知燃气单位前来抢修，于当天中午12点前完成抢修，恢复通气。

二、处置情况

龚华公寓燃气管道事故发生后，曹路镇人民政府要求工程各参建单位严格履职、举一反三，暂停施工，摸清现场管线走向，深化应急预案。曹路镇城管执法中队对总包单位上海临港新城市政工程有限公司违规作业，导致燃气泄漏行为做出罚款3万元的处罚决定。总包单位对项目经理管理不到位，进行公司范围内通报批评，并将其年终考核奖扣除1万元作为处罚。同时，总包单位上海临港新城市政工程有限公司对龚华公寓施工班组带班负责人及挖机操作人员进行1万元的经济处罚并对所有施工班组进行公告，要求各班组引以为戒，在后续施工过程中摸清管线位置、人工开挖样洞，做好相关管线交底和样洞开挖记录。项目部组织各班组带班负责人观看“有限空间，无限风险”学习视频、

组织项目部管理人员参加“重大事故隐患专项整治线上讲座”，举一反三，确保本项目从管理人员到作业人员认清作业现场安全隐患，避免事故发生。

经区水务建设工程安全质量监督站现场检查后，于4月14日开具案号：2023年第PD12008号《浦东新区水务建设工程局部暂停施工整改指令单》，要求总包单位上海临港新城市政工程有限公司立即停工进行全面整顿。4月28日，区水务建设工程安全质量监督站再次到工程现场听取工程参建单位整改回报、核实整改结果，并同意了工程复工。

高行镇东沟四村小区雨污混接改造工程

挖断燃气管线处置情况报告

一、基本情况

东沟四村是本次高行镇小区雨污混接改造工程（二标）中一个雨污合流改造小区（建设单位：浦东新区高行镇人民政府；代建单位：浦东新区投资咨询公司；施工单位：中铁十局集团有限公司；监理单位：上海宏巍建筑工程有限公司）。2023年4月18日下午16点左右施工人员在东沟四村11幢28号楼单元门口处开展管道探沟过程中，工人持冲击钻破除面层砼作业时碰到进户（50mm）燃气管道，燃气管道位于地面下约5-6cm，导致燃气管道破损，产生燃气泄漏。在燃气抢修单位到达前，工人为便于燃气管道抢修方便，继续破除泄漏点周边硬化地面，砼破除作业导致现场产生了小型明火。施工单位拨打燃气抢修电话和119消防应急电话，于当天17点10分完成燃气管道抢修并通气。

二、处置情况

东沟四村燃气管道事故发生后，高行镇人民政府组织召开现场安全大会，总结事故教训，部署相关施工安全及管线保护工作。高行镇应急管理中心对总包单位、监理单位进行约谈，对总包单位违规作业，导致燃气泄漏行为做出罚款2.5万元的处罚决定。总包单位中铁十局集团有限公司同步委托燃气等管线单位，对本项目57个小区的管线位置用油漆进行醒目标识，结合管线图纸及管线标识，再次对班组进行管网交底，组织燃气抢修专业人员对项目所有管理人员及班组开展安全作业、事故应急处理培训。

经区水务建设工程安全质量监督站现场检查后，于4月19日开具案号：2023年第PD05011号《浦东新区水务建设工程局部暂停施工整

改指令单》，要求总包单位中铁十局集团有限公司立即进行局部停工整改；同时开具案号：2023 年第 PD05010 号《浦东新区水务建设工程安全质量问题整改指令单》，要求监理单位上海宏巍建筑工程有限公司立即进行整改。4 月 27 日现场检查后同意工程复工。

签 报

2023 年 7 月 7 日

办文部门	审计办公室（信访应急处）
签报事由	关于浦东新区雨污混接改造工程行业监管情况的报告
<p>信访应急处按照要求，根据供排水条线、基建条线提供的材料，形成《关于浦东新区雨污混接改造工程行业监管情况的报告》。</p> <p>妥否，请批示。</p> <p>联系人：荆建鸣 联系电话：38583501</p>	
处室领导意见	<p>信访处、供排水处会签，拟报王领导，请向领导阅文。</p> <p>李欣 7.7</p>
分管领导意见	<p>呈康厚阅文</p> <p>杨新 7.7</p>
主管领导意见	<p>康厚 7.7</p>