

## 会 议 记 录

会 议 名 称: 生态环境局 2023 年第 3 次局长办公会

会 议 时 间: 2023 年 3 月 3 日 会议地点: 局 1213 室

出席会议人员康永良、薛加良、黄海华、杨新、于忠臣、张红出席，办公室、组织人事处、计财处、审计办公室、审批处、环保处、督察处、水利处、海洋处（供排水处）、绿林处、市容环卫处、基建处、市容景观中心、废管中心、绿化中心、河道中心、基建中心、协调中心、林业站、供排水中心、财务中心列席

记录: 朱慧 核对: 高瑞莲

会议决议事项:

- 一、关于《上海市浦东新区高水平生态环境保护若干规定（暂定名）》起草的情况汇报
- 二、关于制定《浦东新区生态环境局 2023 年重点工作任务书》的情况报告
- 三、关于《浦东新区生态环境局督促检查工作实施办法》制定情况的汇报
- 四、关于区生态环境局文明城区创建迎检工作的组织构架和工作机制的情况汇报
- 五、关于浦东新区生态环境局公共基础设施入账管理工作方案的情况汇报
- 六、关于局结余结转资金清理及上缴情况的汇报

## 会议内容:

### 一、 关于《上海市浦东新区高水平生态环境保护若干规定(暂定名)》起草的情况汇报

龚叶丹汇报，汇报内容略。

张芝勍：共3处需要修改。一是第7条农业灌溉用水标准改为农业灌溉退税标准。二是第8条环境监测，这部分列进去是想解决目前区城管执法局没有使用区生态环境局委托第三方进行环境监测的相关数据作为执法依据。第二款建议还是按照原先与市局确认的，就是受区环境管理部门委托具有相应资质的环境监测社会化服务机构，按照国家、本市有关规定出具的检测报告，经法制审核后可以作为生态环境监督管理和执法的依据。第一款建议自动监测监控改为自动监测，并加上能耗监控，及远红外摄像等视频监控。三是第23条，现在超标50%以上的噪声实际上不是建筑工地，是生活中的噪声源，所以与市局沟通后，建议改为“建设单位、施工单位未按照规定取得证明，在噪声敏感建筑物集中区域夜间进行产生噪声的建筑施工作业，受到罚款处罚，经责令改正，拒不改正的，浦东新区城管执法部门可以自责令改正之日的次日起，按照原处罚数额实施按日连续处罚”。

崔程颖：第五条第二款“由区生态环境局和各管理局根据行政许可委托范围开展环境影响分析”，建议用词与去年区政府发布的关于优化各区管理局事权责任范围的总体方案的表述保持一



致，行政许可委托范围修改为事权责任范围。

张红：感谢大家对这项任务的开展给予大力支持，本次局长办公会审议通过后还会根据区人大、分管区长意见进行文字修改。

于忠臣：无意见。

杨新：无意见。

黄海华：无意见。

薛加良：无意见。

康永良：今天下午区委常委会上已经通过了去年的立法成果以及今年的立法计划。涉及我局两个，一个是本法规，另一个是灯光管理措施。书记总结，全国人大给予明确立法授权，去年立法工作主要围绕新区经济发展、营商环境等，生态环境内容不占有一席之地。今年的生态环境立法任务也是我们主动要求探索，生态环境局相关部门要充分利用、依法授权，发挥浦东新区引领区赋予浦东的立法权优势，通过立法管理措施固化事项，突破生态环境行业发展瓶颈。办公室抓紧按照会上意见修改，后续过程中还将不断完善。一是每一条款都逐字逐句、高质量地打磨。二是注重法规时效。后续各部门要对照实施，实施的核心是细则的出台，包括相关条款的责任分解及后续评估等。三是按照程序加快推进。下周人大两位分管领导专题听取汇报，后续走区政府与区人大的程序，最终报市人大。涉及法院与检察院的条款不是很成熟，抓紧让两个部门再提供一些素

材。

## 二、关于制定《浦东新区生态环境局 2023 年重点工作任务书》的情况报告

虞嘉汇报，汇报内容略。

张红：春节前我们已经做了一点，这次是根据区里下发的文件，又汇总了2.0版本。

于忠臣：无意见。

杨新：涉及1.3营造风清气正良好生态的各部门，以及配合部门环境管理事务中心研究一下。

黄海华：无意见。

薛加良：无意见。

康永良：今年的局重点工作大家都做了细分，其中也涉及到市区重点任务。一是各处室挂图作战，围绕季度任务目标抓紧推进，抓好落实。二是能早则早，能快则快，有些工作能往前赶就尽量往前赶，要做到目标任务内外有别、内紧外松。三是办公室做好统筹调度，牵头做好每季度重点工作实施推进情况汇总，对进度慢的工作做好提醒与亮灯，并在每季度的第三个月的第三周或第四周上局长办公会议通报。请各分管领导重点关注推进情况，特别是涉及区重点工作的推进情况。

## 三、关于《浦东新区生态环境局督促检查工作实施办法》制定情

## 况的汇报

虞嘉汇报，汇报内容略。

张红：根据今年区里下发的督查督办工作要求，领导提出办公室要制定办法。这两年工作量比较重，过程中有即将亮红灯或者在亮灯警戒线上的，领导要求制定制度来确保各项工作能够按时按原定目标完成。所以办公室牵头制定了这个办法。办法在前期也征求了各处室的意见，各处室要落实一名同志专门牵头重点工作的跟踪与汇总，做好与办公室的对接，办公室把有关要求通过这名同志贯彻下去。后续请办公室牵头组织培训，研究在过程中严格按照流程落实的方法。

于忠臣：无意见。

杨新：无意见。

黄海华：无意见。

薛加良：无意见。

康永良：原则同意汇报内容。按照区里统一手势，局里手势也要有相关规定。一是各部门要把这些工作放在心里，抓在手上，要指定专人定期汇总，与办公室做好对接。二是过程中体现质量，严格按照规范标准推进这些工作。如重点工作，要细化每个节点，不能敷衍了事。三是同步纳入对各处室的年度考评中。办公室会后做好文件印发。

## 四、关于区生态环境局文明城区创建迎检工作的组织构架和工作



## 机制的情况汇报

高文安汇报，汇报内容略。

孙龙兴：我们已经按照需求与相关方进行了协调沟通，一共是4个单位6个人，已按要求落实。

张红：无意见。

于忠臣：无意见。

杨新：涉及1.3营造风清气正良好生态的各部门，以及配合部门环境管理事务中心研究一下。

黄海华：无意见。

薛加良：刚刚创城的情况已经给大家做了一个简要报告，我与大家分享一下背景。2月9日少军书记和王伟部长召开全区文明城区创评动员大会。3月1日，康局和我又参加了一次少军书记和王伟部长的会议，这次会议范围更大，全方位的做了动员。最快3月15日，中央文明办将从北京出发开始文明城区创建检查。朱书记也在创城专报里做了批示，要求全面动员起来，全力以赴。少军书记讲了三个没有：一是没有退路，浦东作为引领区没有理由不拿到文明典范城区检查的入场券。这次如果现场检查不好，下半年就没有机会了。二是没有理由，去年到现在准备了大半年时间，大家全力以赴，没有理由拿不到。三是没有时间。现在已经到战时状态，中央文明办最快3月15日出发，没有时间再研究体制机制，全区上下都全面动员起来。区文明办现在每天在外面检查，查到问题直接点到街镇，包括委

办局主要领导，且24小时之内必须整改到位。按照康局要求，市容环卫处建立了组织架构和工作机制。我局因承担的任务非常艰巨，责任也非常大，拜托在座的各处室、基层单位，大家一起全力以赴做好文明城区迎检，确保我局直管职能范围内的工作不失分。

康永良：文明城区创建工作很重要。加良局长前两周已经开过会了，少军书记与王伟部长对这项工作也做了强调。前两年浦东在全市16个区里排名一直在第九第十，现在排在第一的是闵行。浦东压力非常大，外场的情况、硬性的条件，与外区比较是相对薄弱的。没有理由，我们已经准备了一年多了，浦东又是引领区。没有时间，可以体会到我们现在面临的困难。涉及我局，不仅仅是在座的各行业，我们还承担了全区的市容环境行业管理与行业指导。下一步大家按照这个工作机制抓紧落实：一是少军书记明确，完全按照文明办考核标准行动起来，不研究了。下一步局班子分管领导带队，综合协调组做好统筹协调，每天的检查范围尽量交叉，确保覆盖面。检查内容上不仅仅检查直管设施，按照行业管理要求全覆盖检查到位。各事业单位按照行业管理要求加强检查。各条线要建立迎检工作机制。点位周边随机的背街小巷、小区、道路公厕都要检查到，不能有问题。同时，发动各养护企业，确保检查全覆盖。根据中央文明办到浦东来现场检查情况及涉及到我局行业条线的扣分情况，严格考核该标段的养护企业。二是一旦发现动态和静



态的问题，即知即改，及时在群里汇报整改情况。动态问题主要为现场管理的问题，千万不要规模化。整改问题要形成闭环。三是综合协调方面。一是做好创城简报，加大生态环境行业的宣传，每日局机关、事业单位、企业创城迎检的相关工作动态要及时汇总，包括问题及问题整改情况。明确专人负责简报工作。简报形成后，班子成员要掌握了解，同步报区文明办。二是下周一人员抓紧到位。周日安排一下我的检查点位、线路。

#### 五、关于浦东新区生态环境局公共基础设施入账管理工作方案的情况汇报

陈静嘉汇报，汇报内容略。

张红：无意见。

于忠臣：无意见。

杨新：无意见。

黄海华：一是背景情况。从数字角度，我们目前入账是243亿，虽然比上一年有数量级的上升，但从我局所拥有的设施资产金额来看，远不止这些。区人大也希望我们在2023年要有巨大的跨度，实现公共设施资产全覆盖。同时它也是纳入区财政对各委办局的财政综合考核的要素中，如果这个工作完不成，可能扣分占比比较大。希望全局各部门高度重视，虽然只是一个基础工作，但也是对我局管理水平的考验。二是要明确各方的职责，计财处总体牵头在做，重点做三个事情：第一，抓整体工



作推进速度，确保在年内入账完毕。第二，抓培训，一些技术口径与财政部门要做沟通。第三，抓协调，行业部门摸不准的一些口径，要跟财政部门一起会商确定。从行业和设施的主体角度上：第一，梳理清单。把准备入账的公共基础设施的范围清单抓紧梳理出来。第二，制定标准。去年供排水中心按照供排水处提供的行业标准，形成了测算的金额标准。我们在与人大和审计局沟通的过程中，双方也予以认可。其他行业条线都要按照相应的国家部委办局行业标准出台相应的计价标准。第三，整理原始材料和凭证并送到财务中心。请大家确保足够的人力和物力来做这件事情。第三方是财务中心和计财处，负责把关，做好审核。审核后抓紧入账，入账后请区财政局和区人大事先来看一遍是否还存在问题。

薛加良：无意见。

康永良：原则同意汇报内容。一是高度重视这项工作。我们没有相关的方案和标准，工作推进是滞后的。二是抓紧推进设施入账，时间节点尽量往前。局里成立专班，明确各部门职责，大家按照职责抓紧推进。各业务条线、处室抓紧制定范围与标准。过程中，请计财处牵头，抓好督促。各条线要抓紧细化方案。计划财务处横向上与财政部门、人大做好沟通。三是各位分管领导要关心，要亲自推动，定期召开专题会分析各条线设施推进的情况、存在的问题。各条线涉及到各事业单位的，建议也要成立专班专人推进，各条线要形成公共设施入账的工作

体系。

## 六、关于局结余结转资金清理及上缴情况的汇报

陈静嘉汇报，汇报内容略。

张红：无意见。

于忠臣：无意见。

杨新：无意见。

黄海华：无意见。

薛加良：无意见。

康永良：原则同意汇报内容。