

会 议 记 录

会 议 名 称: 生态环境局 2023 年第 7 次局长办公会

会 议 时 间: 2023 年 4 月 24 日 会议地点: 局 1213 室

出席会议人员 康永良、刘军、薛加良、黄海华、刘贵平、杨新、于忠臣、张红，办公室、组织人事处、计财处、审计办公室、审批处、环保处、水利处、供排水处、绿林处、市容环卫处、环境事务中心、市容景观中心、绿化中心、林业站、水文中心、河道中心、废管中心、海塘中心、供排水中心、协调中心列席

记录: 朱慈 核对: 高瑞莲

会议决议事项:

- 一、关于局行政许可事项归口审批工作的情况汇报
- 二、关于拟取消 6 家装修垃圾作业服务单位资格的汇报
- 三、关于沿江通道浦东段（越江段-五洲大道）新建工程拟划拨上海市浦东新区环城绿带建设管理事务中心国有土地的情况汇报
- 四、关于采购建设项目环境影响评价评审经费等项目的情况汇报

会议内容:

一、关于局行政许可事项归口审批工作的情况汇报

夏越青汇报，汇报内容略。

徐德清：一是一览表中第38项“临时性建筑物搭建、堆放物料、占道施工审批”浦东是建交委实施审批，经与市局行业处室沟通后，目前意见是该事项暂不列入，待住建部集中修改城市市容环境条例的时候再明确。目前无法执行。二是新区户外广告审批一直用局系统，市局一直想要全市统一，用市里的系统。现在审批这里明确7月1日用区级自建系统，需要与市局沟通。三是审批时限从7个工作日压减到4个工作日，审查后留足至少3个工作日，给我们时间可能中间就很久。四是第四点下一步工作建议第一点关于审批流程，这个是线上还是线下？

夏越青：一是市里系统可以将全市数据统一起来，市局想让我们用他们的系统，他们的系统数据会自动更新。新区的审改做的比较早，一直用的自己的系统，不仅仅是我们局，其他委办局也有这种情况。区审改办的交换从窗口受理开始，利用我们的区级系统来进行交换的，所以现在处于两难的境地。如果要全部改，那就要跟审改办去沟通全部用市里的系统。二是现在说的都是线上的。中心内可以走线下流转。

张军：原来供排水中心涉及3项，实际操作只有2项，一是排水许可审批，二是临时停止供水或降低水压的备案，这次变成审批，三是建设项目节水设施设计方案的审核，这个现在不做了。

同时，在3项中再增加2项，一是排水设施的搬迁废除审核，二是供水设施的搬迁废除审核。新增许可事项、临时停止供水或降低水压改为审批，这些相关事项还要对接一下。建设项目节水设施设计方案的审核要做联审，我没法操作。另外，排水许可太多了，局领导审批速度要快。比如原来的证丢失，要马上补证给他，这个要马上签掉。

季煜：当前审批的协调会很多。现在终审都是在行政审批处和局长这边。很多协调会是我们基层单位派人出去参会或代会。如果这个方案确定，以后基层人员就会以表格的形式把参会意见或者建议反馈给行政审批处。

康永良：审批归口以后，涉及到事业单位的，审批事项要拿出初步意见，业务处室该汇报的也要汇报。审批归口是通过审批处统一出去。有些审批事项事业单位做不了的，听取行业处室的意见。涉及到相关事业单位参与审批前期工作的要沟通好。

张芝勍：无意见。

张红：无意见。

于忠臣：行政许可事项归口审批有两个目的。一是审批界面更清晰，主要是达到权责明确，符合新区的审批要求。二是要批管分离，杜绝既当裁判员又当运动员。另外，第五条排污许可证的核发还是环保处在批，目前都归口了，我想问一下，以后这块是否环保分管局长审，还是环保批？

张芝勍：还是建议归口到审批处审批。

杨新：无意见。

刘贵平：第 31 条占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批，灌溉水源在我们这里，灌排设施在农委。

张红：以前排灌是河道署的，现在分了。

夏越青：现在这个是国务院一网通办里的。比如“临时性建筑物搭建、堆放物料、占道施工审批”，市政部门、国务院一网通办、市容环卫那里都有，一个事项可能多部门都在批。第 31 条这个事项碰到的时候预计要跟市水务局对接。

刘贵平：灌溉水源没有问题，灌排设施是否在河道中心这里，接下来他具体承接受理审查工作的时候怎么做？审批处牵头与市局、农业部门对接，方便后续工作。

黄海华：无意见。

薛加良：建议审批部门加强对事业单位的培训，在关于工作规则、工作要求、流程、人才建设方面培训相关人员。

刘军：因为原先有一部分审批事项是游离在其他的单位，这次建设一个系统统一归口，挺好的。

康永良：早几年，一网统管、一口受理将所有的审批事项已经全部集中管理，我们单独设置了审批部门来集中统一管理，但在实际操作过程中还是有很多的审批事项游离在业务部门、事业单位，没有统一归口到审批部门这里，资源没有整合全，也是对行政资源的一种浪费。对外服务营商环境来讲，也是不

利于营商环境的提升。浦东有市民中心，但很多审批的事项是我们事业单位在操作，影响我们生态环境局本身服务的形象。

原则同意汇报内容。一是要重视行政许可工作。原来涉及到的相关事业单位后续还是要全力配合好，包括业务处室。很多行政许可上，特别是技术性、业务性的要求还是要指导好各个事业单位。二是关于行政许可事项，（1）原则上事项都要归口，包括环保排污许可。审批处要总牵头。业务条线可以通过行政许可作为抓手抓好行业管理。环保处过程当中有什么问题，也可以与审批部门形成联动。（2）一些新增事项，特别是国家一网统管系统里面的相关事项，到了各地方、各委办局后，由于体制以及各地方事权划分、机构设置有不同区别，有些不是我们的事项就不要放到我们这里来。如果有一个事项涉及多个子项的，有些子项涉及我们职能，有些不涉及的，可以放。审批处要抓紧与相关部门协调好，但是不作为落实到我们的具体事项去操作，因为这些事项其他委办局都在操作。（3）涉及市里平台，我们新区自己也有一套平台，如果我们行业上面按照市里做，那么就打破了区里行政许可的一整套模式，请审批处取得市里支持。三是调整以后的流程，审批处要抓紧处理好，确保依法合规。在审批行政时效上，不能突破原有的时限，能压缩的还要进一步压缩。基层单位涉及配合审批的相关能力，要相应配对，对相关业务面上情况要熟悉。相关的行政许可，市级相关的协调工作要高效，派过去的人员必须拿出意

见，或给予指导。审批处要在许可审批事项上，专业上要提升，业务上要精湛。四是过程当中确保行政许可事项不断不乱不散。各部门、相关单位按照明确的时限要求操作。请审批处结合事业单位承接的前置工作，加大对事业单位的考核。事业单位要主动接受审批的业务指导。这个工作请组织人事处对后续事业单位考核，也是作为事业单位配合审批前端工作的一个抓手，包括审批的人员要相对固定。现在区里面对我们审批处开展季度、年度的评优考核，审批条线每年对事业单位参与审批工作的人员开展考核，名额按照区里面对我们事业单位考核的名额同比例。过程当中对这些人员日常管理、日常指导、相关的要求形成抓手。

二、关于拟取消6家装修垃圾作业服务单位资格的汇报

高文安汇报，汇报内容略。

张红：无意见。

于忠臣：无意见。

杨新：无意见。

刘贵平：无意见。

黄海华：无意见。

薛加良：2023-2027年度装修垃圾清运作业服务单位由我局来招标，监管协议也是由我局代表跟50家中标单位签订的。取消中标资格对企业来讲是一件比较大的事情。按照招标文件和

监管协议都有明确规定，在3月31号前没有和街镇签约的，就自动取消相关资格。

刘军：无意见。

康永良：原则同意汇报内容。后续做好沟通解释工作，避免引起舆情问题。

三、关于沿江通道浦东段（越江段-五洲大道）新建工程拟划拨上海市浦东新区环城绿带建设管理事务中心国有土地的情况汇报

赵文章汇报，汇报内容略。

张红：无意见。

于忠臣：无意见。

杨新：无意见。

刘贵平：无意见。

黄海华：无意见。

薛加良：无意见。

刘军：无意见。

康永良：原则同意汇报内容。

四、关于采购建设项目环境影响评价评审经费等项目的情况汇报

夏越青汇报，汇报内容略。

陈静嘉：三个项目都是在机关部门预算里的。

于忠臣：这项工作也是工作需要，通过政府采购的相关规定，通过比价综合考虑，同意三个项目经费申请。

张红：提醒两点，一是这其实是一个意向的委托，尤其像第一个项目，以前也是可能每年安排了40万，但是实际发生有时候多有时候少，所以在签合同的时候要注意，后面要跟一句话，最后要按照实际发生的情况进行结算。二是每个项目过程中比价资料都要收集在一起，交给办公室。过程性材料要作为档案归档。

夏越青：今年一次签到年末。

薛加良：一次签一个总合同会导致合同标的不明确。

崔程颖：原来有过一次签一个总合同，具体实施时再按项目签署分合同。

杨新：无意见。

刘贵平：无意见。

黄海华：无意见。

刘军：无意见。

康永良：有一个签一个。原则同意汇报内容。