

请监督四种单位
负责落实

2021.8.17

上海市浦东新区应急管理局

浦应急〔2021〕74号

关于印发浦东新区安全评价机构执业行为 专项整治实施方案的通知

新区安监大队，各街镇安监机构，相关安全评价机构、行政审批技术审查单位，有关生产经营单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，坚决整治安全评价机构弄虚作假问题，切实规范浦东新区评价市场，现将《浦东新区安全评价机构执业行为专项整治实施方案》印发给你们，请认真抓好落实。

联系人：邬奕琼，联系电话：18930838187。

上海市浦东新区应急管理局

2021年8月10日

浦东新区安全评价机构执业行为 专项整治实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，坚持“两个根本”，筑牢安全底线，坚决整治安全评价机构弄虚作假问题，切实规范浦东新区评价市场。根据《上海市应急管理局关于印发上海市安全评价机构执业行为专项整治实施方案的通知》（沪应急科技〔2021〕47号）要求，结合浦东新区实际，区应急管理局决定在本区范围内开展安全评价机构执业行为专项整治，成立浦东新区安全评价机构执业行为专项整治领导小组（附件1），并制定实施方案如下：

一、总体目标

聚焦浦东新区安全评价领域突出问题，通过开展专项整治行动，强力推进生产经营单位和安全评价机构坚守安全生产红线和底线，进一步强化机构资质认可和事中事后监管，提升安全评价机构技术服务水平，规范新区安全评价市场，促进安全评价行业自律自治，完善共建共治共享的社会治理格局，推动新区安全评价领域高质量发展。

二、整治范围

对2019年5月1日以来，现有法定安全评价项目（附件2）进行全覆盖排查，主要包括：

- 1.危险化学品建设项目安全条件审查涉及的安全评价；

2.危险化学品生产企业安全生产许可证核发涉及的安全评价;

3.危险化学品经营许可证核发涉及的安全评价(加油站、仓储、带有储存设施);

4.危险化学品使用许可证核发涉及的安全评价;

5.金属冶炼建设项目安全设施设计审查涉及的安全评价;

6.法律、行政法规或者国务院决定设定的其他安全评价。

三、整治内容

重点整治安全评价机构弄虚作假、生产经营单位以虚假报告获取相关许可(“两虚假”)等问题,围绕安全评价机构、生产经营单位、监管部门3个层面开展专项整治。

(一) 安全评价机构安全评价报告方面

(1)是否存在出具虚假安全评价报告的情况(附件3);

(2)是否存在出具重大疏漏安全评价报告的情况;

(3)是否存在擅自更改或者简化评价程序和内容等情况;

(4)项目组人员是否符合安全评价项目专职安全评价师专业能力配备标准;

(5)是否按照《上海市安全评价检测检验机构管理暂行规定》(沪应急行规〔2019〕4号)实施从业告知;

(6)是否存在安全评价项目组组长及负责勘验人员不到现场实际地点开展勘验的情况;

(7)是否按照《上海市安全评价检测检验机构管理暂行规定》(沪应急行规〔2019〕4号),如实记录现场勘验情

况，并留证存档相关图像影像资料；

(8) 是否存在安全评价人员冒用他人名义或者允许他人冒用本人名义在安全评价报告和原始记录中签名的情况。

(二) 生产经营单位

1. 是否利用甲方地位，采取利诱、拒付技术服务费、合同约定等手段，要求或者默认安全评价机构出具与企业实际情况不符的安全评价报告；

2. 是否存在向安全评价机构提供虚假失实的原始资料和“第三方”证明材料的情况；

3. 对安全评价报告提出的风险防范措施、事故预防措施、隐患整改意见等，是否及时落实到位；

4. 是否利用虚假报告获得相关许可、验收或者备案。

四、实施步骤

从 2021 年 6 月至 2021 年 12 月。

(一) 准备阶段(6 月-8 月)

各相关安全评价机构、行政审批技术审查单位根据整治内容的相关情形，对 2019 年 5 月 1 日至 2021 年 5 月 31 日行政审批实施项目清单(附件 3)，开展自查，形成自查报告。于 8 月 16 日前将自查报告和安全评价报告报送浦东新区专项整治领导小组办公室。

街镇安监机构、新区安监大队，根据区应急局的安排，通知相关企业做好迎检准备。

(二) 集中检查阶段(8 月-10 月)

区应急局组织第三方，按照安全评价报告涉及的整治内

容开展全覆盖检查，重点核查安全评价报告与生产经营单位实际符合性，生产经营单位按照安全评价报告建议开展隐患整改情况、报告相关建议采纳情况等。

街镇安监机构、新区安监大队会第三方对在检查中发现的问题要严格依法进行处理，并督促企业完成整改，在每月6日、16日、26日前，通过“智慧安监-专项整治”向浦东新区专项整治领导小组办公室报送阶段性工作进展情况及专项整治情况汇总表（附件4）。

（三）评估总结阶段（10月）

第三方检查单位于10月28日前将专项整治工作总结及检查中发现的安全评价机构弄虚作假，生产经营单位以虚假报告取得许可、验收、备案等典型案例报送浦东新区专项整治领导小组办公室。

五、工作要求

（一）提高站位，加强领导。各部门要高度重视此次专项整治工作，主要负责同志要加强统筹协调，明确职责分工，落实责任人员，抓部署，抓推进，抓落实，确保专项整治工作取得实效。

（二）加强监管，形成合力。要坚持检查与执法相结合，对专项整治中发现的安全评价机构、生产经营单位、专业技术人员存在违法违规行为的，要依法依规实施处罚，并公开通报。浦东新区安全生产协会（受区应急局委托的行政审批技术审查单位）及专家，在行政审批项目的技术审查过程中，一旦发现可能存在出具虚假或重大疏漏安全评价报告、擅自

更改或简化评价程序和内容等情形，应将有关情况及时提交区应急局。每月 30 日前，向区应急局提交行政审批技术审查总结报告，反映审查中法定安全评价报告存在的突出问题。

（三）创新模式、完善监管。以专项整治工作为契机，逐步推动以信用为基础的安全评价机构新型监管模式，进一步完善安全评价行业共建共治共享的社会治理格局。要切实推进安全评价机构信用监管，以行业信用建设强化行业自治，将诚信作为行规行约重要内容，引导安全评价行业增强依法诚信经营意识。

- 附件：1.浦东新区安全评价机构执业行为专项整治领导小组
成员名单
- 2.法定安全评价项目清单
- 3.虚假安全评价报告认定情形
- 4.专项整治情况汇总表

附件 1

浦东新区安全评价机构执业行为专项整治 领导小组成员名单

为加强组织领导，强化统筹协调，有力推进浦东新区安全评价机构执业行为专项整治工作，成立浦东新区安全评价机构执业行为专项整治领导小组。成员名单如下：

一、领导小组成员

组 长：林卫强 区应急局副局长

副组长：蔡叶罡 区应急局安全生产监察处处长

组 员：花 梅 区应急局安全生产监察处副处长

邱继刚 区应急局安全生产监察处四级调研员

胡冬吉 区安全生产监察大队大队长

张卫国 区安全生产监察大队副大队长

二、办公室成员

邬奕琼 褚平安 王鹏飞 高军 季广军 朱代忠 朱军

附件 2

法定安全评价项目清单

序号	公司名称 (项目名称)	报告类型	评价单位	备注
1	上海东新加油站有限公司	危化经营加油站评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	中石油
2	上海港舟加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
3	上海国彝贸易有限公司	危化经营加油站评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	中石油
4	上海航安石油化工有限公司	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	中石化
5	上海横沔加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
6	上海华川石油有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
7	上海华川石油有限公司迎宾路加油站	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	中石化
8	上海华力加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
9	上海环南投资管理有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
10	上海佳油石油有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
11	上海金科加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
12	上海金益油品有限公司第二加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
13	上海康东加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
14	上海联明加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
15	上海浦东龚路加油站有限公司	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	民营
16	上海浦东龙东石油销售有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
17	上海浦东龙海加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
18	上海浦东楼厦加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化

19	上海浦东五莲加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
20	上海浦东新区三桥加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
21	上海浦东张桥加油站	危化经营加油站评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	民营
22	上海胜利下沙加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
23	上海石油集团惠农油品有限公司坦直加油点	危化经营加油站评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	中石化
24	上海石油集团惠农油品有限公司瓦屑加油点	危化经营加油站评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	中石化
25	上海石油集团汇东加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
26	上海石油集团浦东新区第八加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
27	上海石油集团浦东新区锦绣加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
28	上海市第三十五加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
29	上海下盐石油化工有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
30	上海香山加油站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
31	上海秀浦石油化工发展有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
32	上海盈邦油品有限公司	危化经营加油站评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	民营
33	上海中石化临港石油发展有限公司新元南路加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
34	上海中油爱使东方浦南油气站有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
35	上海中油华鑫南六加油站有限公司	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	中石化
36	上海中油华鑫周祝加油站有限公司	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	中石化
37	上海中油中元石油有限公司新港加油站	危化经营加油站评价	上海特麟安全事务所	中石化
38	上海周通石油发展有限公司	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
39	中国石化销售股份有限公司上海南汇朝阳加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化

40	中国石化销售股份有限公司上海南汇加油中心	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
41	中国石化销售股份有限公司上海浦东石油分公司第二加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
42	中国石化销售股份有限公司上海浦东石油分公司第二十加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
43	中国石化销售股份有限公司上海浦东石油分公司第十二加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
44	中国石化销售股份有限公司上海浦东石油分公司第十加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
45	中国石化销售股份有限公司上海浦东石油分公司第十一加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
46	中国石化销售股份有限公司上海浦东石油分公司第五加油站	危化经营加油站评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	中石化
47	中国石化销售股份有限公司上海石油分公司航林加油站	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	中石化
48	中国石化销售股份有限公司上海石油分公司沪芦高速公路第一加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
49	中国石化销售股份有限公司上海石油分公司南汇人民路加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
50	中国石化销售股份有限公司上海石油分公司南六加油站	危化经营加油站评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	中石化
51	中国石化销售股份有限公司上海石油分公司唐龙加油站	危化经营加油站评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	中石化
52	中国石化销售股份有限公司上海石油零售分公司第七十五加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
53	中国石化销售有限公司上海石油分公司东会加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
54	中国石化销售有限公司上海石油分公司济阳路加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石化
55	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司汇团加油点	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
56	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司金海路加油站	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	中石油 (即龚路加油站)
57	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司妙境北路加油站	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	中石油
58	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司南汇第二加油点	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
59	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司南汇第一加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油

60	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司泥城加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
61	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司人民西路加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
62	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司物流园区加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
63	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司新桥加油点	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
64	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司杨思加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
65	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司赵高路加油站	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
66	中国石油天然气股份有限公司上海销售分公司新场加油点	危化经营加油站评价	北京国石安康科技有限公司	中石油
67	中化道达尔油品有限公司上海金桥加油站	危化经营加油站评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	道达尔
68	中化道达尔油品有限公司上海盐仓加油站	危化经营加油站评价	上海赛源环境检测技术有限公司	道达尔
69	普莱克斯(上海)电子气体有限公司	危化经营带有储存设施评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
70	上海沪康工业气体有限公司	危化经营带有储存设施评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
71	上海申南特种气体有限公司	危化经营带有储存设施评价	上海谊超化工咨询有限公司	
72	上海市浦东新区交投投资发展有限公司	危化经营带有储存设施评价	上海普可建设工程有限公司	
73	上海天然气管网有限公司	危化经营带有储存设施评价	上海华东理工安全工程咨询有限公司	
74	液化空气(上海浦东新区)有限公司	危化经营带有储存设施评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
75	上海铁联化轻仓储有限公司	危化经营仓储评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
76	上海运泽实业有限公司	危化经营仓储评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
77	世天威化工物流(上海)有限公司	危化经营仓储评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	

78	上海日陆外联发物流有限公司	危化经营仓储评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
79	上海东士石油化工有限公司	危化经营仓储评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	
80	上海隆澜置业有限公司	危化经营仓储评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
81	上海蒙明仓储有限公司	危化经营仓储评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
82	上海密尔克卫化工储存有限公司	危化经营仓储评价	上海谊超化工咨询有限公司	
83	普莱克斯(上海)半导体气体有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
84	上海普莱克斯仪电实用气体有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
85	立邦涂料(中国)有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
86	长谷川香料(上海)有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
87	上海国际油漆有限公司	危化生产评价	上海天谱安全技术咨询有限公司	
88	上海征宇反光材料有限公司	危化生产评价	上海茸一检测技术有限公司	
89	普莱克斯(上海)电子气体有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
90	上海拱极化学有限公司	危化生产评价	上海茸一检测技术有限公司	
91	慧瞻材料科技(上海)有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
92	奇华顿日用香精香料(上海)有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
93	上海市高桥制氧有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	

94	上海牡丹香精香料有限公司	危化生产评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
95	上海元邦化工制造有限公司	危化生产评价	上海普可建设工程有限公司	
96	空气化工产品气体(上海)有限公司	危化生产评价	上海茸一检测技术有限公司	
97	巴斯夫新材料有限公司产学研一体化——创新园(四期)研发中心项目	危化建设项目预评价	上海茸一检测技术有限公司	
98	上海华力加油站有限公司油罐调整项目	危化建设项目预评价	北京国石安康科技有限公司	
99	上海现代制药股份有限公司A1楼安全技术改造项目	危化建设项目预评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
100	巴斯夫新材料有限公司丙烯腈储罐更新项目	危化建设项目预评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
101	普莱克斯(上海)电子气体有限公司华力配套氮气N180扩容项目	危化建设项目预评价	上海浦东新区舟桥职业安全健康事务所	
102	和记黄埔医药(上海)有限公司和记黄埔医药创新药生产基地项目之新建配套仓库项目	危化建设项目预评价	上海裕方检测技术有限公司	
103	上海顾桥石油化工有限公司新建顾桥加油站项目	危化建设项目预评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	
104	上海石油集团浦东新区第八加油站浦东新区第八加油站柴改汽项目	危化建设项目预评价	北京国石安康科技有限公司	
105	上海周旺石油发展有限公司新建周旺加油站项目	危化建设项目预评价	询拓企业管理咨询(上海)有限公司	
106	上海听北石油有限公司新建听北加油站项目	危化建设项目预评价	上海欧萨评价咨询股份有限公司	
107	中国石化销售股份有限公司上海石油零售分公司第七十五加油站油罐调整项目	危化建设项目预评价	北京国石安康科技有限公司	

附件 3

虚假安全评价报告认定情形

一、周边环境与评价期间实际情况不符，且不符合安全生产法律法规、标准规范故意隐瞒的。

二、主要建（构）筑物与评价期间实际严重不符，主要生产装置、储存设施、建（构）筑物之间的距离不符合有关标准的规定，故意隐瞒且影响评价结论的。

三、对企业提供的资料及第三方出具的技术服务报告或者结论进行伪造、篡改的。

四、故意隐瞒企业的重大事故隐患及整改落实情况，影响评价结论的。

五、企业未建立健全安全生产责任制及安全管理制度，隐患排查记录严重缺失，企业主要负责人及专职安全生产管理人员专业或者职称不符合要求的，故意隐瞒且影响评价结论的。

六、存在不符合行业安全生产许可证实施办法规定的安全生产条件项，故意隐瞒且影响评价结论的。

七、存在行业重大事故隐患判别标准中列举的重大事故隐患，未消除或者采取的管控措施未经监管部门认可，故意隐瞒且影响评价结论的。

八、煤矿安全评价故意隐瞒煤矿主要灾害等级、越层越界、剃头下山开采等重大事故隐患或情况，影响评价结论的。

九、故意隐瞒矿山开拓生产系统现状与安全设施设计不

符或未按照安全设施设计完成工程建设的情况，影响评价结论的。

十、故意隐瞒油气田内部集输管道占压情况，影响评价结论的。

十一、陆上石油天然气长输管道存在占压、保护距离不足、人员密集型高后果区未设置全天候视频监控设施，未按要求开展法定检验，故意隐瞒且影响评价结论的。

十二、金属冶炼企业的设备设施明显不符合《炼铁安全规程》《炼钢安全规程》《铝电解安全规程》《高温熔融金属吊运安全规程》《粉尘防爆安全规程》《工业企业煤气安全规程》等规定，故意隐瞒且影响评价结论的。

附件 4

专项整治情况汇总表

填报单位： 截止时间： 年 月 日

检查评价 机构数量 (家次)	检查发现 一般违法 行为数量 (项)	检查发现出 具虚假报告 等重大违法 行为数量 (项)	下达执 法文书 (份)	行政 处罚 (次)	罚款 (万元)	责令停产 整顿 (家 次)	吊销评价 机构资质 证书 (个)	纳入“黑 名单” (家)	对采信虚假 报告的行政 许可依法处 理数量 (家 次)	媒体曝 光 (家 次)

填表人： 联系电话：

注：本表实行累计报送，每次统计“截止日期”前的累计汇总情况。

(此页无正文)

信息公开选项：依申请公开

上海市浦东新区应急管理局

2021 年 8 月 10 日印发
