

## 关于“生态清洁小流域覆盖面不够广，截至 2022 年底，生态清洁小流域建设启动率为 50.3%，完成率仅 23.9%”整改完成情况的报告

水利处

根据市委巡视乡村振兴工作的问题清单，我局涉及的具体问题为“生态清洁小流域覆盖面不够广”，具体事项为“截至 2022 年底，生态清洁小流域建设启动率为 50.3%，完成率仅 23.9%”。目前已完成整改工作，现将相关情况报告如下。

### 一、基本情况

根据《上海市河长制办公室关于推进生态清洁小流域建设规划工作的通知》（沪河长办〔2020〕25 号）文件要求，浦东新区在“十四五”期间要建成张江镇、航头镇、新场镇、老港镇、周浦镇和惠南镇等 6 个生态清洁小流域（以镇为单元）。我局牵头编制了《浦东新区生态清洁小流域建设规划》，并经浦东新区区府常务会、区委常委会审议通过后执行，明确了近远期建设目标：近期到 2025 年，结合新区“十四五”规划，主要围绕乡村振兴、金色中环发展带、人居环境改善等区重点工作的实施，分批、分年度推进生态清洁小流域示范点建设，通过治理单元布点，打造“幸福河”样板，以点带面，力争到 2025 年建成 7 个生态清洁小流域（含临港新城）。

同时，根据市水务局对生态清洁小流域分年度建设的考核要求，浦东新区“十四五”期间需要完成治理的6个生态清洁小流域涉及张江镇、航头镇、新场镇、老港镇、周浦镇和惠南镇，治理总面积约333.13平方公里。其中，2021年要求启动率20%；2022年要求启动率50%、完成率20%；2023年要求启动率80%、完成率50%；2024年要求启动率100%、完成率80%；2025年要求完成率100%。

## 二、推进情况

2021-2023年，浦东新区结合乡村振兴、金色中环发展带、人居环境改善等推进覆盖张江镇、航头镇、新场镇、老港镇、周浦镇、惠南镇、祝桥镇、宣桥镇、川沙新镇、三林镇、高东镇、高桥镇、曹路镇、合庆镇、唐镇、大团镇等16个镇，覆盖率达80%，另临港新片区范围内四镇由新片区管委会负责落实，建设重点主要覆盖近年的乡村振兴示范创建工作。截至2022年底，我区启动治理面积为167.54平方公里，启动率为50.28%；完成治理面积为79.49平方公里，完成率为23.86%，均超额完成了市水务局下达的任务目标，并在2022年度全市生态清洁小流域的考核中排名第一。同时，张家浜生态清洁小流域成功获评2022年度国家水土保持示范工程。具体推进主要采取了以下六项措施。

（一）坚持规划引领。我局牵头编制了《浦东新区生态清洁小流域建设规划》，并指导各镇编制了镇级实施方案，



制定了新区三个批次实施计划，以街镇为主要治理对象，以骨干河流沟通主动脉，坚持水、田、林、路、村统一规划设计，通过河湖水系治理、面源污染控制、水土流失综合防治、生态修复、人居环境改善等多措并举，落实水网、绿网、路网、管网“四网统筹”。

**（二）坚持制度保障。**成立了浦东新区生态清洁小流域建设推进工作组，由城建和农业分管副区长担任双组长，区发改委、财政局、生态环境局、农业农村委、规划资源局、执法局等为成员单位，强化部门协同，高位推动全区生态清洁小流域建设。同时，出台了《关于巩固水环境整治成果，推进生态清洁小流域建设的指导意见》《浦东新区生态清洁小流域河道综合整治工程建设管理办法》《浦东新区生态清洁小流域河道综合工程资金管理办法》等文件，在建设流程和资金上全面保障生态清洁小流域建设。

**（三）坚持部门协同。**深化生态清洁小流域建设区域的部门统筹，**一是**结合区级、镇级河道基本建设按规划落地工作，在水系沟通、步道贯通等方面深度融合；**二是**协同区规划资源局，在耕地补划方面进一步规范，严格手续办理流程，坚决遏制生态清洁小流域建设导致的违法违规用地现象；**三是**协同区农业农村委，在农业面源污染防治、农村人居环境治理等方面进一步优化，使得水环境治理与提升和周边环境相匹配，突出综合治理成效。

**（四）坚持党建引领。**为实现党组织优势互补，党建促进业务，充分发挥各级党组织推动发展、凝聚人心、促进和谐的作用，我区通过开展联合主题党日、党建联建、党建进工地等活动，进一步激发党员发挥先锋模范作用，为生态清洁小流域的高质量推进打下坚实的思想基础。

**（五）坚持数字应用。**以“数字孪生”初步探索浦东新区生态清洁小流域河道综合整治工程信息化管理模式。基于浦东水务信息共享服务云平台整体技术框架，以河长制工作平台、河湖长效管理系统、水务一张图以及河湖监管平台等应用为基础，围绕生态清洁小流域刚性指标形成数字化模型体系，打造了上海市第一个生态清洁小流域智慧管控平台，从“规-建-管-养”构建生态清洁小流域全生命周期精细化信息管理体系，实现线上线下联动、社会各方参与的生态清洁小流域长效管理机制。

**（六）坚持宣传交流。**通过开展各种宣传活动，提高市民的水环境保护意识，引导市民参与水环境的保护和建设，让更多的民众了解水环境的重要性，共同营造良好的生态环境保护氛围。

综上，报告中提及的“生态清洁小流域覆盖面不够广。截至2022年底，生态清洁小流域建设启动率为50.3%，完成率仅23.9%。”的问题，**从项目覆盖面来说**，项目覆盖了全区16个镇，覆盖率达80%，临港新片区4个镇由新片区负责实



施；从市级考核指标完成情况来说，新区小流域建设达到市级行业部门考核要求，并多次得到市区相关部门的高度认可，已完成问题整改。

### 三、提请决策事项

《浦东新区生态环境局关于“生态清洁小流域覆盖面不够广，截至 2022 年底，生态清洁小流域建设启动率为 50.3%，完成率仅 23.9%”整改完成情况的报告》和《推进落实市委乡村振兴专项巡视整改工作销项单》经党组会审议通过后提交区乡村振兴办申请销项手续。

以上报告，请予以审议。

附件：推进落实市委乡村振兴专项巡视整改工作销项单

# 浦东新区推进落实市委乡村振兴专项巡视 整改工作销项单

责任单位：浦东新区生态环境局

问题编号	具体内容	具体整改措施
11-44	生态清洁小流域覆盖面不够广，截至2022年底，生态清洁小流域建设启动率为50.3%，完成率仅23.9%。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 编制《浦东新区生态清洁小流域建设规划》，制定“十四五”生态清洁小流域建设目标及任务。 “十四五”期间完成6个镇333.13平方公里治理，2021年启动率20%；2022年启动率50%，完成率20%；2023年启动率80%，完成率50%；2024年启动率100%，完成率80%；2025年完成率100%。</li> <li>2. 成立浦东新区生态清洁小流域建设推进工作组，建立推进例会制度，确保工程项目顺利推进，按市级考核要求完成任务。</li> <li>3. 建立信息化管理平台，实现小流域项目规划-建-管-养全生命周期管理信息化系统。</li> <li>4. 党建联建进工地。通过区、镇、村、施工单位党建联建，解决项目推进中遇到的各种难题。</li> </ol>

整改情况：

- 1、编制并印发了《浦东新区生态清洁小流域建设规划》，并按照既定的节点目标稳步推进，2022年度生态清洁小流域考核中全市排名第一，张家浜生态清洁小流域获评2022年度国家水土保持示范工程。
- 2、组建了浦东新区生态清洁小流域建设推进工作组，建立推进例会制度，确保各项工作严格按照节点推进。
- 3、构建了浦东新区生态清洁小流域智慧管控平台，实现了全区生态清洁小流域项目全生命周期信息化管理。
- 4、推行党建联建工作。创建层面，举办了水利部太湖流域管理局、

市水务局、区水务局和张江镇政府的四级党建联建活动；推进层面，村委会和施工单位进行党建联建，切实解决项目推进中的具体问题。

相关材料清单：

- 1、佐证材料：措施 1.1---浦东新区生态清洁小流域建设规划
- 2、佐证材料：措施 1.2---水利部关于公布 2022 年国家水土保持示范名单的通知
- 3、佐证材料：措施 2.1---关于成立浦东新区河道管理事务中心生态清洁小流域河道综合整治工程建设管理领导小组及项目推进组的通知
- 4、佐证材料：措施 2.2---浦东新区生态清洁小流域河道综合整治工程专题例会推进情况
- 5、佐证材料：措施 3.1---浦东新区清洁小流域智慧管控平台介绍
- 6、佐证材料：措施 4.1---四级党建联建微信推送
- 7、佐证材料：措施 4.2---党建联建进工地示例（张江镇）

销项意见：

领导签字：

日期：

浦东新区推进落实市委乡村振兴专项巡视整改工作领导小组办公室