

417	2024	12
	1	9

# 关于“浦东新区生态清洁小流域建设提升区域生态效益的探索”的调研报告

(浦东新区生态环境局副局长 刘贵平)

## 一、引言

随着社会经济的快速发展，城市化进程不断加快，人类活动对自然环境的影响日益显著。为了保护和改善生态环境，提高区域生态效益，浦东新区近年来致力于推进生态清洁小流域建设。本文旨在探讨浦东新区生态清洁小流域建设对提升区域生态效益的作用及存在的问题，并提出相应的解决方案和发展建议。

## 二、浦东新区生态清洁小流域建设概况

### (一) 基本情况

“十四五”以来，在河湖长制引领下，全面加快“五横六纵”骨干河道建设，已全面启动北横河、外环运河建设，着力构建完善浦东新区水网体系；持续推进 6+x 个生态清洁小流域建设，在 6 个镇启动率达 80%的基础上，为配合乡村振兴示范村创建等重点工作，同时启动宣桥镇腰路村、川沙新镇七灶村等 105 平方公里的 x 治理单元建设，建成了“荷塘北庄”“稻花飘香”等一批村居民满意的水环境样本，勾画了恬静安闲、水木清华、燕鸥飞翔的人水和谐之景。

张家浜生态清洁小流域获评 2022 年度国家水土保持示范工程；张江镇作为生态清洁小流域全域建设镇，申报了国家水土保持示范县。示范县和示范工程正在促进浦东人民满意的幸福河不断涌现。

## （二）主要成效

### 1、生态环境进一步改善

一是河湖水质持续好转，生态清洁小流域建设以来，全区河湖水质优Ⅲ类占比达 82.7%，相比 2020 年上升了 6.4 个百分点。二是自然生境持续优化，“林环水绕，林水相依、林水共荣”的生态画卷“越来越长”，河面波光粼粼，河水清澈碧绿，为鱼类提供了良好的栖息地，也吸引迁徙的鸟类，一幅幅“自然生态、水清岸绿、鸟飞鱼翔、虫鸣鱼跃”的自然生态群落的美好画面在生态清洁小流域的建设背景下正在点缀浦东。

### 2、居民生活进一步优化

生态清洁小流域建设以来，已建成慢行步道 102 条 65 公里、生态廊道 200 米、星级河道 47 条段、幸福河湖 289 条段、网红打卡点 26 处、河长特色工作站 12 个，张家浜生态清洁小流域获评水利部“2022 年度国家水土保持示范工程”。河湖的持续靓化，极大的改善了人居环境，拉近了人和水的距离，让更多的市民亲身体验到了河湖治理的成果。

### 3、经济效益进一步显现

生态清洁小流域建设以来，倾力打造的网红打卡点正在



持续的发挥引流效应，例如张江镇的结字盘港与“磨力森林”，在“水上”的皮划艇，在“林下”的帐篷，运营两年多来，累计客流量超过3万，一度在大众点评的亲子频道的热门榜单上排在第一名，给村集体经济带去了实实在在的利好。

#### 4、构建治理-区域-管理共同体

一是构建治理共同体。我区深化生态清洁小流域建设多部门协同治理，坚持结合区级、镇级河道的基本建设规划落地工作，在水系连接、步道贯通等方面深度融合；坚持协同农业农村部门，在高标准农田建设、农业面源污染防治、农村人居环境治理等方面同步优化；坚持协同建设交通部门，在市政道路、乡村公路的建设上同步配套；坚持协同绿化林业部门在林、绿的落地和提标上同步开展；坚持协同区规划资源局，在耕地补划方面进一步精简流程，高效备案。多部门协同治理，充分发挥集聚效应，将水环境的打造和周边环境的塑造相匹配，突出综合治理成效。

二是构建区域共同体。我区生态清洁小流域治理单元最小为一个村，同时注重周边村域区域的联动，探索“多村联建”的工作机制，带动更多的村参与打造生态清洁小流域示范单元，整体提升区域水环境质量。惠南镇海沈村、远东村和桥北村的三村联动是我区生态清洁小流域区域协同治理的典范，通过共创治理机制、共商社会需求、共绘规划蓝图、共建社区家园、共享建设成果、共维治理成效的方式，打造了浦东生态清洁小流域的一张靓丽名片。

三是构建管理共同体。我区一直以来十分重视生态清洁小流域治理成效的维持，为更好的保障区域内包含水生态环境在内的整体面貌，我区试点乡村物业的治理模式，以公共服务为重点，包括环境卫生、基础设施、公共安全等方面，提高农村的公共服务水平。同时改善农村环境，乡村物业治理以改善农村环境为目标，通过加强管理和服 务，提高农村的生活质量和竞争力，以实现科学化、规范化、精细化的管理，不断提升区域环境质量。

### 三、生态清洁小流域建设对提升区域生态效益的作用

**水质改善：**通过河道治理和生态修复等措施，生态清洁小流域内水质得到了明显改善，水体透明度提高，水生生物多样性增加，提高了区域内生态环境的质量。

**防洪减灾：**通过河道治理和水土保持等措施，生态清洁小流域区域的防洪能力得到了提升，槽蓄能力进一步提升。在遭遇暴雨等极端天气事件时，能够减轻短时强降雨对周边居民和农田的影响，降低灾害损失。

**生物多样性：**通过恢复植被、林水复合等措施，为生物提供栖息和繁衍的场所，增加生物多样性，维护生态系统的平衡。

**生态旅游：**随着生态清洁小流域建设的推进，周边的生态环境得到了提升。张江镇新丰村、惠南镇海沈村等开发了乡村生态旅游项目，吸引了大量游客前来游览观光。这不仅带动了当地经济的发展，还有助于提升居民的生活质量。



**生态品质：**通过美化河道两岸的环境、增加绿地面积等措施，提升生态清洁小流域周边的景观生态品质，改善居民的生活环境，增强游客的游览体验。

#### 四、生态效益的重要作用

生态效益、经济效益和社会效益之间存在相互联系、相互制约的关系。

生态效益是生态环境所带来的效益，是通过自然环境、生态系统所产生的效益。生态效益与经济效益是相互联系的，因为只有良好的生态环境才能保证持续的高产出和高经济回报。同时，生态效益也是社会效益的基础，因为保护生态环境、改善人类生存环境是社会发展的基本需求。

经济效益是通过经济活动所产生的效益，是衡量经济活动成功与否的重要指标。经济效益与生态效益是相互制约的，因为片面追求经济效益可能导致不惜成本和不顾生态环境的破坏，而片面追求生态效益也可能忽视人们最迫切的生活需求和希望富裕的追求。因此，需要在经济发展和生态环境保护之间取得平衡，实现经济效益和生态效益的相互促进。

社会效益则是通过社会活动所产生的效益，是衡量社会活动成功与否的重要指标。社会效益与经济效益也是相互联系的，因为只有满足社会的基本需求才能吸引更多的社会资源，使农业能够长期提供丰足的农产品满足社会的需求，也使农业经营者能够获得足够的资金投入环境保护和生态建

设。同时，社会效益也与生态效益密切相关，因为良好的生态环境和资源状况是保证社会活动顺利进行的基础。

因此，生态效益是将经济效益、生态效益与社会效益融合的必要途径。在追求经济发展的同时，也要注重生态环境的保护和社会的公平与和谐。只有当经济效益、生态效益和社会效益相互融合，相互促进，才能实现可持续发展的目标。

## 五、存在的问题与挑战

尽管浦东新区在生态清洁小流域建设方面取得了一定成果，但仍存在一些问题和挑战。以下是几个主要方面：

**以点带面的生态效应不够突出。**经过近三年的生态清洁小流域建设，鱼翔浅底、面洁岸绿、人水和谐的水环境点位不断涌现，生态效应明显，但集中连片的高质量水生态环境仍存在一定的差距，以点带面的力度仍需进一步加强。

**统一规划实施整合不够集聚。**生态清洁小流域建设涉及多个部门和地区，需要统一规划、协调实施。然而，在实际工作中，存在不同部门之间的沟通和协调不够紧密、整合资源不够充分的问题。

**公众参与度不够高。**公众参与是推动生态清洁小流域建设的重要力量。然而，目前公众参与度不高，一些居民对环境保护的意识不强，对项目实施过程中可能产生的影响和问题缺乏了解和关注。

## 六、解决方案与发展建议

**建立有效的全域治理机制：**



一是强化顶层设计。从全局和整体出发，进行全面深入的统筹谋划和顶层设计。明确全域治理的目标、任务和重点，制定相应的政策和规划，确保全域治理工作的科学性、合理性和可操作性。

二是构建多元共治格局。坚持政府主导，同时发挥社会和公众的作用，形成多元共治的格局。通过引导社会组织和个人参与全域治理，形成全社会共同参与的良好氛围。

三是加强区域协同合作。在全域治理中要积极推动区域协同合作，加强与周边地区的交流与合作。通过建立跨区域合作机制和共享平台，促进区域间的资源共享和优势互补，推动区域协同发展。

实践案例：周浦镇的全域土地整理项目可以统筹全镇域的土地资源，盘活空间布局，为河道的集中连片治理、以点带面成效打下坚实基础。

#### **建立有效的部门协同机制：**

一是搭建信息共享平台。搭建信息共享平台，实现规划实施过程中的信息共享和数据互通，加强各方的信息交流和协同工作，提高规划实施的整合性和效率。

二是引入专家咨询。通过引入河道、绿化、国土资源等相关领域的专家参与实施，提供专业的咨询和建议，加强建设方案的科学性和可行性，促进各方的共识和理解。

三是加强监督和评估。加强对生态清洁小流域实施的监督和评估，建立相应的监督机制和评估体系，确保建设方案的顺利实施和有效整合。

实践案例：生态清洁小流域区级示范单元的认定引入河道、绿化、生态环境、市容环境、农业农村等多方面的专家，多管齐下提升河道整体治理效果。同时，在生态清洁小流域治理过程中引入前期工作评价体系，对整体建设过程予以评价，及时总结经验，提升后续工作效能。

#### **建立有效的公众参与机制：**

一是加强宣传。通过媒体、宣传册、宣传片等方式，加强对河道整治的宣传，提高公众对河道整治的认识和重视程度，引导公众积极参与到河道整治中来。

二是发挥社会团体的作用。鼓励和支持社会团体参与到河道整治中来，发挥社会团体的组织协调作用，引导公众有序参与到河道整治中来。

三是开展志愿者活动。组织开展河道整治志愿者活动，让公众亲身参与到河道整治的实践中来，提高公众的参与度和积极性。

四是加强信息公开。加强河道整治过程中的信息公开，及时向公众发布河道整治的进展情况、治理方案、实施效果等信息，增强公众对河道整治的信任感和参与意识。

五是建立奖励机制。对积极参与河道治理的公众给予一定的奖励和表彰，激励公众参与到河道治理工作中来。



实践案例：充分利用河长制平台，加强水环境治理与保护的宣传工作，通过开展志愿者活动，让更多的市民参与到爱水护水的工作中来，同时采用“河长之星”等的评选，提高公众参与的积极性。