

统筹三大布局 提高城市发展宜居性

浦东新区生态环境局 刘军

(2023 年 11 月 3 日)

根据局党组集体学习安排，今天学习了《习近平关于城市工作论述摘编》中的第六篇章“统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性”，习近平总书记提出“科学布局生产空间、生活空间、生态空间，给自然留下更多修复空间”；他在中央城市工作会议上强调“城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”，这些论述为新时代城市建设工作指明了方向。

经过 30 多年发展，浦东已经从过去以农业为主的区域，变成了一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城，新区的生态环境面貌也发生了翻天覆地的变化，人均公共绿地面积从一张报纸到一张床，现在已经达到一间房。尤其是在“十三五”、“十四五”期间，新区通过以生态廊道为重点的林地建设提升生态品质，以楔形绿地为核心的绿化建设营造更优人居环境，全面推进楔形绿地、生态廊道、郊野公园等建设，完成林地建设 6 万亩、绿地建设 2400 公顷，绿道建设 151.6 公里，立体绿化建设 27.5 万平方米，

森林覆盖率从 14.1% 提高到 18.83%，建成区绿化覆盖率达到 40%，城市公园数量从 53 座提升到 114 座，人均公共绿地面积达到 13.2 平方米。

中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，赋予了上海和浦东新区新的重大任务、历史使命、战略机遇。浦东新区在城市治理上发挥引领作用，努力成为现代城市治理的示范样板，建设人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。浦东新区第五次党代会已经规划出了“推窗见绿色、漫步进公园、四季闻花香”的美好愿景，对标广大群众对美好生活的向往，对照上海市生态空间规划和新区“十四五”规划目标——新区森林覆盖率 19.5%、公园总数 200 座、人均绿地面积 13.5 平方米的目标，我们还面临很多挑战。

一是造林空间稀缺。2020 年，国务院办公厅先后下发了关于制止耕地“非农化”、“非粮化”的通知，土地硬约束背景下林地专项规划空间严重不足，“十四五”森林增量步履艰难。同时，新区还承载了许多国家和市重大项目，如沪通铁路、机场联络线、沿江通道、竹园四期、S3、S21、崇明线、21066 项目、机场四期等，重大项目“占林占绿”居高不下，尽管占林审批要求同步提交占补平衡方案，但落实情

况不容乐观，逾期不补的情况时有发生。由于土地资源的极其稀缺，导致新区存在无地补林补绿的困境，减量难以控制。

二是公共绿地建设机制待优化。根据现行公共绿地建设的区镇两级事权划分，5公顷以下的公园绿地建设事权在各镇政府，由于财力和实地情况的不同导致各镇公共绿地建设存在明显差异。新区本次绿地“扫盲”中绝大部分规划绿地皆应由各镇政府实施建设。由于镇政府财力有限，建设公共绿地存在资金保障困难，加大了公园城市建设与绿地扫盲的推进难度。

三是生态空间系统性、联通性不够，整体品质不高。外环生态公园带还有很多断点，部分区域林相结构单一，有的缺乏基础设施配套，仅有生态作用、缺乏服务功能，群众看得见、进不去。

在10月19日，浦东新区区委常委会举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班上，朱芝松书记也强调要加快建设品质城区。持续美化城乡环境，想方设法增蓝添绿，积极推动各类滨水空间、街角绿地、休闲林地的开放，大力推进公园拆墙透绿、全天开放，提升重点地区的景观品质。在会前还带领四套班子在G11生态间隔带植树造林。并且强调我们在此植树，不是挥挥锹。出点汗，关键是要在全区掀起植树造林的新高潮，全面完成今年的

造林任务。

以“公园城市”目标为引领，以全面推行林长制为总抓手，围绕“促增量、控减量、提质量”的工作重点，对标国际“最高标准、最好水平”，打造更多生态标杆，大力推进绿地、林地、湿地的统筹建设和管理，努力增加生态资源总量，不断优化和完善生态空间的系统性、均衡性和功能性。

一要加快构建城乡公园体系，要加快推进环城绿带未建区域研究建设、加快环上公园建设和断点贯通；要结合“千座公园”计划，加快推进“公园+”和“+公园”建设，创建一批特色鲜明的主题公园、口袋公园，提升公园的可达性、功能性和体系性；要充分利用陆家嘴“水环”（黄浦江、张家浜、洋泾港）等重大工程建设机遇，系统推进绿道建设，加快形成市、区、社区三级绿道系统，串联各类生态空间；要打造浦东特色的主题景点和生态景观，彰显浦东时代魅力和区域特色。

二要积极拓展造林空间。以近郊绿环、生态走廊、生态间隔带为骨架，重点聚焦第一、第二层级林地规划空间，围绕“规划性、系统性、规模性”等要求，锁定造林地块。在拓展造林空间上下更大功夫，特别是加强对规划内减量化地块造林、养殖水面和坑塘水面造林，加大前期腾地力度；继续加强各镇林业站标准化建设，全面完成市级标准化林业站建设，夯实基层林业机构和队伍建设。

三要强化“三生”融合，积极发挥森林绿化改善生态、促进生产、服务生活的价值和作用。一方面要拓展功能、提升效益，完善停车、餐饮等配套设施，持续推进拆除公园围墙，方便市民走进公园、享受森林。另一方面通过“公园+”丰富公园功能，把运动、艺术、休闲、服务等功能镶嵌入公共绿林空间，全方位营造舒适生活、凸显人文关怀，让整个城市既有颜值、又很实用、更显气质。

四要严肃查处违规行为。要汲取广州市大规模迁移砍伐城市树木事件的教训，严格执行林业绿化各项法律法规。要充分利用科技和信息化手段，进一步规范审批流程，排查违规占林占绿、违规迁移砍伐树木等相关问题，加大打击力度。

五要加大财政保障力度，重视行业发展的“短板”，从打造生态引领区的高度，切实提高绿林地建设和管养标准，加大资金保障力度，强化行业检查和考核，努力消除城乡差距，解决历史遗留问题。

通过认真学习习近平总书记关于城市工作的重要论述，深刻把握人民至上的价值追求，深刻把握统筹的工作方法，建设属于人民、为了人民、造福人民、成就人民的社会主义现代化城区，为推动浦东高质量发展、高品质生活、高效能治理、高素质文明同步提升，精品城区、现代城镇、美丽乡村三个圈层融合发展作出自己的贡献。