

417	2023	238
	4	6

001

工 作 专 报

第4期
所述问题确实存在，有的只能依据现状建设河道，但有些必须下决心按规划红线建设。所提建议应予支持，规划河道建设所需资源性指标应予以保障，以规划河道建设牵引规划陆域内的非河道项目
浦东新区河长制办公室
2023年12月26日
报：芝松、金城、桂平同志。
12.27
2-3
关于全区河湖水域岸线空间管理情况的报告
建设实施。请桂平同志阅处。
20240104

为切实落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，对照水利部和上海市河长办关于加强河湖水域岸线空间管理的要求，浦东新区各部门不断提高管理水平，构建人水和谐的河湖水域岸线空间管理保护格局，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。现将相关情况汇报如下。

一、基本情况

(一)全面落实河道现状岸线监管。我区严格按照水利部及市河长

流转
1.2原金城同志。
1.4原桂平同志松同志、复桂平同志、区河长办。
1.8复金城、桂平同志，区河长制办。

?

办关于河湖“清四乱”（乱占、乱猜、乱堆、乱建）的统一部署和要求，发挥全区各级河长、各街镇河长办、五违办、河湖管理部门、执法部门的合力，以巡查、检查、三查三访、遥感、督查督办等手段，形成“动态排查、立行立改、动态清零”的常态机制，全面落实河道现状岸线监管。

“十三五”期间，共完成了 7500 个点位、649.96 万平方米沿河违建的拆除，完成了 18930 件沿河违规堆载等河道监管类问题的处置；“十四五”以来，全区延续水环境治理的高压态势，结合河道养护“四大专项”行动、无监管类问题河道创建等，持续推进河道管理范围内“清四乱”工作，进一步靓化水生态环境。2021 年以来，共完成了 312 个点位、9.4 万平方米沿河违建的拆除，完成了 17006 件沿河违规堆载等河道监管类问题的处置，完成了 1038 条段无监管类问题河道的创建，全区河湖岸线管理进一步加强，河湖水环境质量得到进一步提升。

（二）全面落实河道蓝线规划管控。根据市水务局、市规资局工作部署，《浦东新区河道蓝线规划》于 2018 年 12 月 29 日经市政府批复同意，纳入《浦东新区国土空间和土地利用总体规划》进行管控，按照河道蓝线规划情况，将河道分为水域空间和陆域空间。其中，**水域空间**按照河道等级及设施权属，由水利或绿化行业部门、镇政府、专用单位（如公园等）管理。**陆域空间**按照河道建设情况、土地性质、设施权属等实际情况分两类情况：**已按规划建成的河道**，陆域空间根据土地的规划性质和设施权属，由不同行业部门分别管理，其中防汛通道、绿化及附属设施，由水利或绿化行业部门管理；**未达规划的河道和非规划河道**，陆域空间根据现状土地性质，由土地使用权属单位进行管理，其中，非集建区内河道两岸土地性质多为耕地、老百姓临河建设的房屋等，集建区内河道两岸多为临河建设的厂房、小区围墙等，因此现状河道陆域空间

管理因土地权属问题存在较大矛盾和困难。

（三）结合河道综合管养开展“四清”专项行动。自 2021 年开始，为进一步提升河湖岸线面貌，区河道中心组织开展“无监管类问题河道”创建专项行动，共涉及河道 454 条段，长度 247.546 公里；开展赋能河道养护“清网、清废、清螺、清障”专项行动，共清理渔网簰 691 处，约 9577 平方米；清理河岸垃圾堆点 231 处，约 2430 平方米；清理福寿螺 37310 只，卵块 87097 个；清理阻水障碍物 277 处。

二、存在问题

（一）河道规划陆域空间不稳定。一些批复较早的控制性详细规划，在平衡用地要素有难度时，往往会对规划河道陆域控制带进行压缩甚至直接取消陆域用地范围，这部分河道，规划选址范围无法涵盖陆域，建成后，河道管理范围也无法覆盖水面以外的部分。比如五洲大道北侧的高东规划新开河，规划道路红线与河道规划河口线重叠，河道建成后，北侧道路如不同步建设，河道旁边的农用地将长期存在，河道面貌提升难度较大。另外，有一部分新规划在重新调整时，出于用地平衡的考量，也会将陆域控制线取消，比如金高路南侧的曹家沟，新控规调整时，曹家沟规划河口外是现状已建居民小区，新规划只能维持现状，使得曹家沟东侧的陆域范围无法保留。

（二）河道现状岸线空间内房地情况多样。近些年，我局加大全区河道建设推进力度。2021-2023 年新区已完成骨干河道整治工程 17 个，合计整治长度约 25.3 公里。然而，浦东作为典型的江南水乡，沿河居住、生产的情况较为常见，河道现状岸线两侧划定有大量的基本农田，现状河道和规划口线之间的范围内，有证和无证房屋、企业均有分布。比如，北横河从康新公路到立新港 1km 范围内，违章和未见证房屋 384

平方米。再比如，2023年计划内的骨干河道30条段，涉及市管储备耕地67.51亩，同步实施规划陆域控制范围所需要的建设用地指标142.08万平方米，房源需求24.44万平方米；2023年计划内的镇级河道71条段，涉及市管储备耕地也有86亩，这是现状既有的土地和房屋数量，也是河道按规划实施到位需要解决的房地指标。

三、下阶段工作打算

（一）持续加强规划河道建设

从指标贡献度、水功能承担角色考虑，我局将会同区重大办、发改委、规资局、建交委、科经委以及相关镇人民政府，持续不断加快规划河道建设，保障好区级重大交通、保障房、产业项目和公共事业项目“水票”配置，更重要的是保障好区域防洪除涝安全，提升区域水生态环境面貌。同时，对于规划陆域内的非河道项目，也将协同相关部门同步立项实施，确保河道陆域空间的连贯完整、环境优美。

（二）保障好河道建设的资源性指标

目前全区规划河道建设项目，作为区级财力投资项目“水票”指标的居多，根据“五票”统筹实施办法，我局将会同区重大办积极协调相关部门，对于规划河道建设项目，在房源调拨、耕地占补平衡和建设用地指标等资源性指标方面给予优先保障，推进规划河道建设项目顺利实施。

特此报告。

浦东新区河长制办公室

2023年12月26日

（联系人：马建斌 联系电话：18116080115）

生态环境局工作专报拟文稿

标 题	关于全区河湖水域岸线空间管理情况的报告		
专报部门	浦东生态环境局机关-水利处(河长制工作处)	专 报 人	马建斌
专报日期	2023-11-14	文 号	2023- 4
事 由	<p>为切实落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，对照水利部和上海市河长办关于加强河湖水域岸线空间管理的要求，浦东新区各部门不断提高管理水平，构建人水和谐的河湖水域岸线空间管理保护格局，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。</p> <p>拟由区河长办将相关情况向第一总河长、总河长和副总河长作专题汇报。{马建斌[2023/11/14 11:07:17]}</p> <p>已按要求修改。{马建斌[2023/11/17 12:26:40]}</p>		
主管领导 签发意见	<p>请修改。{康永良[2023/11/16 12:31:05]}</p> <p>同意发。{康永良[2023/11/20 11:18:40]}</p>	分管领导 会签意见	<p>拟同意。{刘贵平[2023/11/15 14:56:17]}</p> <p>拟同意。{刘贵平[2023/11/17 17:37:23]}</p>
办公室审 核 意 见	<p>请小花核。{龚叶丹[2023/11/14 18:33:55]}</p> <p>已核。{徐小花[2023/11/15 9:45:33]}</p> <p>请贵平同志审核，永良同志签发。{龚叶丹[2023/11/15 12:25:30]}</p> <p>已核。{徐小花[2023/11/17 14:10:29]}</p> <p>请贵平同志审核，永良同志签发。{龚叶丹[2023/11/17 17:24:39]}</p>	会签部门 意 见	

水利处

专报部门 意见	拟同意{张茫[2023/11/14 16:41:02]} 根据康局意见，已对专报结构和文字进行完善。{张茫[2023/11/17 12:45:32]}
备 注	