

会 议 记 录

会 议 名 称: 生态环境局 2023 年第 8 次局长办公会

会 议 时 间: 2023 年 5 月 8 日 会议地点: 局 1213 室

出席会议人员康永良、薛加良、黄海华、沈敏、杨新、于忠臣、张红出席, 机关各处室、基建中心、财务中心列席

记录: 朱慧 核对: 高瑞莲

会议决议事项:

一、关于《浦东新区生态环境局“十四五”规划实施情况中期评估工作方案》制定情况的汇报

二、关于《局 2023 年基建项目工程综合督查检查实施方案（讨论稿）》制定情况的汇报

会议内容:

一、关于《浦东新区生态环境局“十四五”规划实施情况中期评估工作方案》制定情况的汇报

高瑞莲汇报，汇报内容略。

张茫：经费保障方面，要求放在 2024 年的课题专项或者是今年下半年的预算调整。经费保障需要再沟通一下。

陈静嘉：一是经费方面。今年的形势是欠账很多，经费在每年 400 万课题经费里面看看能否统筹，对未启动的课题是否能相应调整。个人建议最好整合一下，都属于十四五中期评估，局规划评估是 10 万元/个，数量多的话应该可以谈价格，原来做的时候是 7-8 万，在标准上面再核一下。二是如果不做采购，中介集市里也没进去，要通过决策来定。

张红：一是经费方面。我们任务是 1+1+4，1+1 是 1 个纲要和 1 个区专项规划评估，由办公室牵头，相关业务处室配合。4 个局专项规划由相关业务处室自己委托。原来编制十四五规划的时候，是局办牵头，以科研经费落实的方式牵头编了纲要和区专项规划评估，4 个局专项规划是行业条线自己委托的，经费原来大概每个 7-8 万，从科研经费支出。然后 2024 年，2023 年结转过来的项目经费就有一百十几万，如果这个也放在 2024 年科研经费，那么明年差不多一半的科研经费就已经没了，还剩 200 万的科研经费压力会大一点。反正两条路都可以，科研经费也可以列支，也可以从专项走。二是第三方专业机构方面，考虑到延续

性，编制十四五规划最好与中期评估是一家单位，如果行业条线一开始委托的是跟他们合作比较多的单位，现在换成同一家，要从零开始，难度比较大。

于忠臣：无意见。

杨新：无意见。

沈敏：4家单位分别评估结论统一不起来，建议统一由一家单位进行评估。

康永良：纲要和专项评估的前提是4个局规划评估，4个局规划评估是基础，且1+1+4里面内容是有重叠的，如果单独评估可能结论会不一样。所以建议整个十四五中期评估就委托一家单位，由这一家单位听取4个行业条线的意见。

黄海华：一是经费方面。印象中发改委关于规划这一块是专门给钱的，如果现在没有的话，我也同意按照刚才讲的整合起来，在400万当中内部消化解决，但是最好放在今年下半年调整。一般做项目是先有预算后有采购再有实施，不能今年已经全做完了，预算到明年才落实，这样等于是无预算项目。二是基建处要积极参与到规划当中，但不能当规划的引领。第十页，全面提升防汛除涝能力，防汛除涝不仅仅是水利工程，这只是其中的一小部分，建议这里还是要把秩序改一下，或者不要放基建处了，就是按照规划去做就行了。

康永良：业务处室、各部门，需要多配合。

薛加良：无意见。

康永良：原则同意方案通过。中期评估是对前两年半时间工作的总结，对后续两年半工作的指导性意见。从评估时效性讲，时间也比较紧，到时办公室再商量一下。我的想法是按照 1+1+4，总体就由一家单位做。二是各部门要高度重视，时间也比较紧，到今年年底要完成中期评估，请张总牵头，办公室具体负责，各部门配合并明确专人负责。三是评估过程中，要实事求是，对十四五规划和指标要全面梳理，准确反映，确保十四五两年半的工作朝着准确的目标和方向。有些工作前两年半做得好，十四五规划指标要调高。四是经费方面。请办公室与计划财务处商量，是放办公室的科研经费还是放下半年经费调整。中期评估是全区委办局都要做的，应该财政要有相关经费，全区应该手势一致，与发改委沟通好。经费测算，办公室再与浦东新区规划建筑设计有限公司谈一下价格，商议好后再上党组会。

二、关于《局 2023 年基建项目工程综合督查检查实施方案（讨论稿）》制定情况的汇报

杜俊汇报，汇报内容略。

张红：无意见。

于忠臣：无意见。

杨新：我觉得这个方案的制定蛮好的，从安全角度来讲，三个方面都是落实的具体建议。一是不要以基建处的名义下发，应该是生态环境局的名义下发比较好。二是建议集团各条线部门预算项目参照此方案落实。

沈敏：无意见。

黄海华：这个方案启发来源于去年康局在我没有到沔阳和金海公园看之前，先去看几次，点了很多问题出来。今天讨论方案也是为了贯彻落实主要领导关于加强项目管理后半程管理短板问题。我们后来与基建处、基建中心交流的时候，也感觉到我们的工作精力可能大部分都放在项目技术前期、招标投标以及工人进场以后，我们感觉事情已经交给项目公司和总包，但事实上并不是这么回事。所以工地的后半段管理，确实是我们项目管理其中的一个漏洞。除了上级领导视察的时候点出各种问题以外，安全、文明、质量、投控，其实也是日后在项目竣工和审计其中的一个隐患。年初我们也是安排基建处、基建中心，再加上抽调部分人员已经做了一些抽查。截止目前为止，我们已经对 29 个在建的基建工地做了地毯式的排查，发现问题有 207 个，整改 206 个，约谈了 1 家，约谈效果很好。对于管理要素，着重在组织管理、安全生产、文明施工、质量管理、进度控制和投控变更，其实是一个全覆盖检查。过程中，基建处和基建中心投入了大量的人力和物力，那么刚刚杨新局长的意见，其实我们做的这个是条线里面的方案，是可以向全局推广。但是作为基建处来讲，因为管控基建项目还是有相应的特殊性，这是仅作为我们条线里面综合督查方案。如果全局层面要做安全各方面的检查，建议由审计办在这个基础上向全局做方案，因为从安全生产管理工作体系上来讲，基建条线属于其中的一份子，所以我们也非常希望能够在

审计办的统一牵头下，行业上尤其是基建行业，可能是安全生产的一个重点区域，我们先做案例出来，然后再向全局再推广。今天讨论的是2023年基建项目，也是因为这个方案今年刚刚开始，可能在今年实施基础上，明年我们将正式出台局基建项目综合管理方案。

薛加良：挺好的，加快推进。

康永良：基建项目的督导检查，对行业主管部门来讲，要加强对工地的安全生产、文明施工、质量管理、进度控制、投资变更等各方面的全要素全过程管控。特别是有些工地，安全事故、质量问题层出不穷。前期在海华局长牵头下，基建处、基建中心也尝试了一些管控，也有一些效果，在这个基础上出台检查方案，没有什么意见我们就原则同意通过。几件事情再提一下：一是增加一条要素的管控。既然是我们作为建设单位去查，代建单位、总承包单位的人员到位情况，现场人员到位情况也查一下。现场没有人员管理组织落实情况，等于我们去帮他们检查。我们的检查只不过是抽查，不能代替代建单位和总承包单位的职责。我觉得安全质量职责还是他们的主体负责，当然真正的主体责任是基建中心。二是检查要有计划性，要结合我们年度的基本建设项目实施计划形成全年度的计划安排。三是检查过程中，一定是要高效率、高质量，能够去发现问题，督促解决问题，形成管理闭环。四是工地管理，特别是对一些代建单位和总承包单位，后续可以建议一个诚信机制，像督察处的生态环境信用评价，管得好

的少去两次，管的差的多去两次，分类分等级管理。五是注意风险廉政风险，明确纪律。六是方案改成生态环境局基建项目工程综合督查检查实施方案，以后如有完善再完善。