

# 上海市浦东新区生态环境局

浦环〔2023〕34号

签发人：康永良

## 关于报批《上海市浦东新区景观照明专项规划 (2020~2035)》的请示

浦东新区人民政府：

为了适应浦东新区未来城市夜景发展，更好的指导新区景观照明合理发展和建设管理，依据《上海市城市总体规划（2017~2035）》《上海市浦东新区国土空间总体规划（2017~2035）》《上海市景观照明总体规划》，浦东新区绿化市容局组织编制了《上

海市浦东新区景观照明专项规划（2020～2035）》（以下简称“规划”）。

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照“彰显特色、追求卓越，以人为本、安全宜居，适时适度、生态节能，规划先行、管控可达”的原则，以修补城市夜景、提升空间品质，推动智能管理、建设智慧城市为目标，构建形象鲜明、生态友好、技术先进、管控精准的夜景观体系，使浦东形成全球卓越的标杆性城市夜景观，具体成果如下：

**一、总体布局。**规划统筹浦东新区城市布局，形成“一轴、双核、两带、多中心”景观照明的总体规划架构，对景观照明的亮度、色温、彩色光、集中控制提出分级控制要求，并划定浦东新区景观照明建设的核心区、重要区、发展区、一般区、禁设区。

**二、分项规划。**规划按照建筑照明、公共空间照明、滨江天际线照明、智能控制、绿色低碳照明几个分项，分别从亮度、色温、彩色光、风貌管控、光污染控制等方面细化分项控制指标。

**三、重点区域控制规划导则。**规划着重对 11 个重点区域做具体控制性导则。

**四、建设目标。**规划结合浦东新区发展实际情况，提出近中远期建设计划。

**五、管控可达。**规划对浦东新区景观照明集控工作提出分级集控要求，并对新区内景观照明建设提出行业管理要求。

规划于 2022 年 12 月 13 日以专报上报区领导，2023 年 2 月批示通过。

现将规划报请区政府批复。

特此请示。

- 附件：1. 上海市浦东新区景观照明专项规划（2020～2035）  
2. 浦东新区人民政府关于同意《上海市浦东新区景观照明专项规划（2020～2035）》的批复（代拟稿）  
3. 景观照明专项规划工作专报（圈阅）

浦东新区生态环境局

2023年3月2日

（联系人：叶玮琼 联系电话：38583526）

（此件免于公开）

浦东新区生态环境局办公室

2023年3月9日印发



批复

免于公开

## 浦东新区人民政府关于同意《上海市浦东新区景观照明专项规划（2020~2035）》的 批复（代拟稿）

浦东新区绿化和市容管理局：

你局《关于报批〈上海市浦东新区景观照明专项规划（2020~2035）〉的请示》收悉。经研究，批复如下：

一、同意《上海市浦东新区景观照明专项规划（2020~2035）》（以下简称《景观照明专项规划》）。

二、要按照《景观照明专项规划》确定的控制性指标、发展目标和管理要求，落实好建筑照明、公共空间照明、滨江天际线照明、智能控制、绿色低碳照明等几个分项内容，并根据11个重点区域的控制规划导则要求，科学制定近中远期建设计划，分步有序推进重要片区夜景建设，完成区级集控平台建设以及各功能开发区分控平台建设，以全生命周期管控为目的落实行业绿色低碳要求。到2035年，基本形成浦东新区整体夜景观体系，全域推进城市智慧照明建设、运维和管理。

浦东新区人民政府

2023年2月日

# 工 作 专 报

第 81 期

浦东新区生态环境局（水务局、海洋局、绿化市容局） 2022 年 12 月 13 日

报：迎伟、桂华同志。  
2.7 12.23

关于《上海市浦东新区景观照明专项规划（2020—2035）》

“绿色低碳”分项规划的情况报告

根据《上海市景观照明管理办法》第八条第二款要求，各区绿化市容局应当编制景观照明规划实施方案，经人民政府批准后，报市绿化市容局备案。《上海市浦东新区景观照明专项规划（2020—2035）》（以下简称“专项规划”）已通过市绿化市容局专家评审，并得到市局和专家

区政府  
秘书处

1.3 原转办同志。  
2. 复桂华同志，浦东新区生态环境局

流转

的高度评价。2021年12月，专项规划提请新区人民政府批准，迎伟同志12月22日批示：“6.5章节中应专门研究绿色低碳，专项规划既体现上位规划落实，又能落实绿色低碳要求”。为进一步落实领导批示要求，我局结合最新出台的有关法规、各级双碳实施方案等指导性文件，会规划院和相关行业专家进行十几轮讨论，目前已形成“6.5章绿色低碳照明分项规划”（以下简称“分项规划”），相关情况汇报如下：

### 一、编制工作背景和总体考虑

今年年初，我局启动绿色低碳分项规划专题研究。经调研论证，目前在绿色低碳转型的大背景下，景观照明作为新兴的城市管理对象，行业内缺少明确针对性编制依据，行业标准也不够健全，缺乏低碳降碳、光污染控制等专项管控指标。经市绿化市容局指导，分项规划总体思路是：以“绿色低碳”阶段性战略目标为主要导向，通过**指标控制**和**管理控制**两种手段，对景观照明进行分类分级管控，从规划到建设，再到运维管理，全生命周期引导浦东新区景观照明朝着绿色低碳方向发展。9月22日，分项规划报市绿化市容局专题讨论研究，市局对浦东新区景观照明绿色低碳转型发展首创性、引领性探索表示高度认可。

### 二、分项规划落实绿色低碳基本情况

#### （一）以阶段性战略目标为导向引导行业绿色低碳发展

到**2025年**，梳理排摸照明设施老旧、照明品质偏低、系统落后等问题，合理制定分期改造计划和实施方案，开展城市景观照明基础设施绿色低碳升级改造，推动新技术、新材料、新设备等融合发展，推进浦东新区景观照明向绿色低碳转型。到**2030年**，浦东新区景观照明空间布局 and 结构优化取得重大进展，绿色低碳应用取得突破性进展，LED等



高效节能灯具使用占比超过 80%，建成景观照明数字化系统。到 2035 年，建成浦东新区景观照明绿色低碳行业管理体系，全面提升浦东新区景观照明绿色低碳发展水平。

## **（二）以两种管控方式手段实现行业绿色低碳目标**

### **1. 指标控制手段**

**一是绿色低碳分级管控。**通过景观照明节能一级、二级、三级的标准，对浦东新区景观照明核心区、重要区、发展区、一般区进行分类分级管控，并提出相应管控要求。目标是浦东新区辖区内新改扩建的景观照明设施均达到节能一级标准要求，分区分类分级实现 2030 年管控要求。

**二是常态化能耗控制。**常态化的景观照明能耗量大面广，是节能降碳主要的管控对象，应做好重点的监测和管理。通过制定被照区域的功率密度值（LPD）标准，对景观照明常态化能耗控制进行分类分级控制，可有效控制景观照明超亮度、超能耗的发生。

**三是干扰光控制要求。**通过对建筑窗户外表面上垂直照度的限值、灯具光强限值、灯具上射光通比限值等参数的标准，对浦东新区景观照明核心区、重要区、发展区、一般区进行分类分级控制，以有效降低光对人和其他生物产生的影响。

### **2. 管理控制手段**

**一是方案严格把控。**要求景观照明设计必须严格遵守相关法规规范和规划要求，合理选择和使用设施设备，科学安装灯具和设计投光方向等。

**二是设施更新改造。**针对政府投资建设的景观照明设施，梳理排摸

设施老旧（如高压钠灯、金卤灯等）、照明品质偏低（如溢散光严重、光污染问题突出等）、系统需更新完善（未接入集控）等问题，合理制定分期改造计划和实施方案，进一步降低老旧设施设备带来的高能耗、低光效等问题。针对社会自主建设的景观照明设施，要对其改造方案提出降碳、低碳要求，同时加强景观照明双碳政策和理念的宣传，树立低碳发展意识。

**三是管控提档升级。**充分利用互联网、大数据、人工智能、5G 等新兴技术，使其与绿色低碳照明产业深度融合，打造以集控为基础的智慧管理平台。严格按照浦东新区景观照明建设控制规划要求，做到应控尽控。

**四是科学启闭管理。**按照市级主管部门要求，科学合理制定景观照明启闭时间，结合本地用电需求（及储备）进行必要的机动调整，完善用电高峰季节（时段）缩短景观照明运行时长的管控实施方案，结合实际情况调整和完善各类“灯光秀”运行管理方案。

**五是绿色低碳技术支持。**分项规划建议建立以集控为基础的智慧管理平台，推进清洁能源与技术的适应性应用，倡导高效、绿色照明产品选用。

### **（三）以全生命周期管控为目的落实行业绿色低碳要求**

在专项规划确立的原则指导下，各部门的协同管理，通过规划、设计、建设、管理四个阶段的全过程管控，推进规划政策的全面落地，设计阶段的科学评估，建设阶段的实施把控，运维阶段的监管落实，实现浦东新区景观照明绿色低碳目标，助力浦东新区绿色低碳在景观照明行业转型发展中的实践。



### 三、下一步工作计划

**（一）专项规划提请区政府批准。**《上海市浦东新区景观照明专项规划（2020—2035）》报请区领导审阅后，提请新区人民政府批准出台。

**（二）推进专项规划落地实效。**一是持续推进浦东新区景观照明立法研究工作，积极争取进入新区 2023 年立法项目正式计划。二是有序开展宣贯工作，并对接规划、建设等部门，建立浦东新区景观照明管理的部门协同机制。

特此报告。

附件：上海市浦东新区景观照明专项规划（2020—2035）



（联系人：耿路萌 联系电话：18017882992）

上海市浦东新区生态环境局拟文稿

题目	关于报批《浦东新区景观照明专项规划（2020-2035）》的请示		
发文文种	请示	密级	一般
发文文头	上海市浦东新区生态环境局	发文字号	34
电子发送		保密期限	
公文属性	免于公开		
签发意见	同意发。{薛加良[2023/3/2 15:50:36]}		
分管领导审核			
复核意见	已核。请加良同志审核并签发。{高瑞莲[2023/3/1 13:03:55]}		
主送	浦东新区人民政府		
抄送			
核稿意见	请在代拟稿右上方标明公文属性。{徐小花[2023/2/28 8:28:59]} 已核。{徐小花[2023/3/1 12:11:58]}		
主题词			
会签			
处室审稿	请小叶修改并补充其它两个附件{高文安[2023/2/22 15:57:41]} 已补充附件{叶玮琼[2023/2/27 17:41:18]} 拟同意。{高文安[2023/2/27 21:14:24]}		
传阅意见			
备注	已同意公文属性为：免于公开{高文安[2023/2/27 21:14:24]} 已在代拟稿右上方标明公文属性{叶玮琼[2023/3/1 10:24:10]} 已同意公文属性为：免于公开{高瑞莲[2023/3/1 13:03:55]} 已同意公文属性为：免于公开{薛加良[2023/3/2 15:50:36]}		
拟稿人叶玮琼          校对          监印			