

306_3	2021	17
	5	12

001

2021.11.3. 孙长玉抄
叶成

上海市浦东新区应急管理局

浦应急〔2021〕44号

关于高质量推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制构建运行的通知

区安全生产监察大队、保税区管理局综合执法大队、各街镇安监机构：

近年来，各安监机构认真贯彻落实构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制(以下简称“双重预防机制”)的部署要求，积极指导推动企业开展双重预防机制构建工作，有效扩大工作覆盖，取得了显著的阶段性工作成果，但面上工作仍然存在推进不充分不平衡的问题，具体表现为：还有不少企业重视程度不高、推进迟缓，甚至有个别企业依然存在等待观望心态；少数企业构建运行质量不高，存在安全风险辨识不全面、风险定级不精准、管控措施不完善、隐患自查自报自改工作自主性不强的不足。为高质量推进双重预防机制构建运行，持续提升企业安全管理、

风险防范化解能力水平和浦东本质安全度，特通知如下：

一、提高工作站位，进一步强化高质量推进双重预防机制构建运行的责任感和紧迫感

各安监机构要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神，切实提高工作站位，深刻领会双重预防机制构建运行的科学内涵及重要意义，切实将其作为强化政府监管、属地监管责任进而压实企业主体责任的重要抓手，作为有效构筑安全生产两道防线、预防遏制事故发生的治本举措；深刻认识到当前工作存在的差距不足，进一步强化工作责任感和紧迫感，紧扣 2021 年目标任务，切实把双重预防机制构建摆在重要突出位置抓紧抓实，做到力量再聚焦、措施再强化，进一步增强企业构建双重预防机制的思想自觉、行动自觉，全力推动监管企业积极主动开展双重预防机制构建工作。

二、精心组织、强化推动，扎实推进双重预防机制构建运行

（一）提升指导服务能力，抓好面上再动员再培训。各安监机构要处理好本部门引导推动、指导服务企业的主责主业和企业推进落实主体责任之间关系，提升指导服务能力，深化开展《双重预防机制构建指南》集中学习和个人自学活动，切实学懂弄通、学深悟透双重预防机制的基本原理、工作步骤、具体要求，夯实工作基础；针对尚未启动及正在推进双重预防机制构建任务的企

业,各安监机构要在5月中旬前集中组织开展面上动员培训工作,讲透构建双重预防机制的价值意义,讲清2021年必须按质按量完成构建任务的目标要求,讲明构建双重预防机制的方法步骤要求,使得企业进一步加深理解认识、强化目标意识;为抓好集中动员培训工作质量,各安监机构可结合实际,注重典型引路,安排有一定成效经验的企业现场说法。基层安监机构在培训师资力量上有难度的,由局业务处室根据基层申请,安排师资力量送教上门。

(二)落实工作分工,强化责任到人。各安监机构要抓好任务分解,根据执法检查分片分组实际和任务量,科学合理设定各组任务量和分工,按照年底2021年全面完成得目标,倒排时间表、进度图。各安监机构要挂图作战,经常性地对表对标,持续保持应有的推进力度,稳步提高监管企业双重预防机制构建覆盖率。对已完成风险辨识分级管控的企业,要督促其尽快在智慧安监一企一档中登录上传“风险一清单、风险一张图”,持续开展每月隐患自查自报自改工作。区应急管理局主管业务处室自5月起,启动双重预防机制构建推进情况的月度分析通报制度,动态公布各安监机构的当月工作量和完成率,对进展缓慢的单位视情采取约谈、督办措施。

(三)加强检查评估,把好构建运行质量关。各安监机构要坚持“量质并重”的工作标准,兼顾推进完成速度和构建运行质量,

避免“覆盖率提高、质量滑坡”的不良倾向。要结合日常执法检查、组织开展专项检查等方式，对各监管企业的构建运行质量予以逐一评估，检验企业风险点是否全面识别、风险定级是否精准、管控措施是否具有针对性、有效性，日常隐患排查是否自主到位。对构建运行质量不高的监管企业，要指导督促其整改完善并落实后续检查，直至符合质量要求；区应急管理局于去年委托第三方机构对区重点监管企业双重预防机制构建运行情况进行了全面评估，今年计划对属地监管企业开展抽样评估，各安监机构要根据第三方机构出具的评估意见，指导督促相关企业于今年7月前完成整改完善工作。2021年8月，区应急管理局将组织开展企业整改完善“回头看”检查。

三、健全工作机制，强化高质量推进双重预防机制构建运行的保障措施

（一）强化投入保障。各安监机构要强化工作统筹，抓好双重预防机制高质量推进运行。鼓励倡导有条件的安监机构聘请社会专业力量，强化工作支撑，协助安监机构指导帮助企业推进双重预防机制构建运行。

（二）强化分析通报。应急管理局业务处室和各安监机构要对照时间表和进度图，每月定期开展汇总分析、点评通报工作，对工作推进迟缓、效果不佳的单位或小组人员要加强督促，确保整体工作推进平稳有序有成。

(三)强化绩效考核。各安监机构要把双重预防机制高质量推进运行作为工作人员日常考核、年度考核的重要依据，褒奖先进、激励后进。区应急管理局将各安监机构推进构建双重预防机制构建运行情况纳入2021年属地安全生产绩效考核指标体系并加大考核权重，绩效考核指标体系另行下发。

上海市浦东新区应急管理局

2021年4月15日

上海市浦东新区应急管理局

浦应急〔2021〕44号

关于高质量推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制构建运行的通知

区安全生产监察大队、保税区管理局综合执法大队、各街镇安监机构：

近年来，各安监机构认真贯彻落实构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制(以下简称“双重预防机制”)的部署要求，积极指导推动企业开展双重预防机制构建工作，有效扩大工作覆盖，取得了显著的阶段性工作成果，但面上工作仍然存在推进不充分不平衡的问题，具体表现为：还有不少企业重视程度不高、推进迟缓，甚至有个别企业依然存在等待观望心态；少数企业构建运行质量不高，存在安全风险辨识不全面、风险定级不精准、管控措施不完善、隐患自查自报自改工作自主性不强的不足。为高质量推进双重预防机制构建运行，持续提升企业安全管理、

风险防范化解能力水平和浦东本质安全度，特通知如下：

一、提高工作站位，进一步强化高质量推进双重预防机制构建运行的责任感和紧迫感

各安监机构要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神，切实提高工作站位，深刻领会双重预防机制构建运行的科学内涵及重要意义，切实将其作为强化政府监管、属地监管责任进而压实企业主体责任的重要抓手，作为有效构筑安全生产两道防线、预防遏制事故发生的治本举措；深刻认识到当前工作存在的差距不足，进一步强化工作责任感和紧迫感，紧扣 2021 年目标任务，切实把双重预防机制构建摆在重要突出位置抓紧抓实，做到力量再聚焦、措施再强化，进一步增强企业构建双重预防机制的思想自觉、行动自觉，全力推动监管企业积极主动开展双重预防机制构建工作。

二、精心组织、强化推动，扎实推进双重预防机制构建运行

（一）提升指导服务能力，抓好面上再动员再培训。各安监机构要处理好本部门引导推动、指导服务企业的主责主业和企业推进落实主体责任之间关系，提升指导服务能力，深化开展《双重预防机制构建指南》集中学习和个人自学活动，切实学懂弄通、学深悟透双重预防机制的基本原理、工作步骤、具体要求，夯实工作基础；针对尚未启动及正在推进双重预防机制构建任务的企

业,各安监机构要在5月中旬前集中组织开展面上动员培训工作,讲透构建双重预防机制的价值意义,讲清2021年必须按质按量完成构建任务的目标要求,讲明构建双重预防机制的方法步骤要求,使得企业进一步加深理解认识、强化目标意识;为抓好集中动员培训工作质量,各安监机构可结合实际,注重典型引路,安排有一定成效经验的企业现场说法。基层安监机构在培训师资力量上有难度的,由局业务处室根据基层申请,安排师资力量送教上门。

(二) 落实工作分工,强化责任到人。各安监机构要抓好任务分解,根据执法检查分片分组实际和任务量,科学合理设定各组任务量和分工,按照年底2021年全面完成得目标,倒排时间表、进度图。各安监机构要挂图作战,经常性地对表对标,持续保持应有的推进力度,稳步提高监管企业双重预防机制构建覆盖率。对已完成风险辨识分级管控的企业,要督促其尽快在智慧安监一企一档中登录上传“风险一清单、风险一张图”,持续开展每月隐患自查自报自改工作。区应急管理局主管业务处室自5月起,启动双重预防机制构建推进情况的月度分析通报制度,动态公布各安监机构的当月工作量和完成率,对进展缓慢的单位视情采取约谈、督办措施。

(三) 加强检查评估,把好构建运行质量关。各安监机构要坚持“量质并重”的工作标准,兼顾推进完成速度和构建运行质量,

避免“覆盖率提高、质量滑坡”的不良倾向。要结合日常执法检查、组织开展专项检查等方式，对各监管企业的构建运行质量予以逐一评估，检验企业风险点是否全面识别、风险定级是否精准、管控措施是否具有针对性、有效性，日常隐患排查是否自主到位。对构建运行质量不高的监管企业，要指导督促其整改完善并落实后续检查，直至符合质量要求；区应急管理局于去年委托第三方机构对区重点监管企业双重预防机制构建运行情况进行了全面评估，今年计划对属地监管企业开展抽样评估，各安监机构要根据第三方机构出具的评估意见，指导督促相关企业于今年7月前完成整改完善工作。2021年8月，区应急管理局将组织开展企业整改完善“回头看”检查。

三、健全工作机制，强化高质量推进双重预防机制构建运行的保障措施

（一）强化投入保障。各安监机构要强化工作统筹，抓好双重预防机制高质量推进运行。鼓励倡导有条件的安监机构聘请社会专业力量，强化工作支撑，协助安监机构指导帮助企业推进双重预防机制构建运行。

（二）强化分析通报。应急管理局业务处室和各安监机构要对照时间表和进度图，每月定期开展汇总分析、点评通报工作，对工作推进迟缓、效果不佳的单位或小组人员要加强督促，确保整体工作推进平稳有序有成。

（三）强化绩效考核。各安监机构要把双重预防机制高质量推进运行作为工作人员日常考核、年度考核的重要依据，褒奖先进、激励后进。区应急管理局将各安监机构推进构建双重预防机制构建运行情况纳入 2021 年属地安全生产绩效考核指标体系并加大考核权重，绩效考核指标体系另行下发。

上海市浦东新区应急管理局

2021 年 4 月 15 日

