

关于第二批现代环境治理体系试点示范申报工作的汇报

（生态环境督察处）

根据市生态局《关于开展第二批现代环境治理体系试点示范申报的通知》要求，督察处在第一批试点示范成功创建基础上开展第二批试点示范申报布置工作。现将有关情况汇报如下：

一、 评选对象及要求

选取园区、企业、街镇、社区（村居）、楼宇等五类对象，其中园区必选项 4 项和创新项 9 项、企业必选项 8 项和创新项 6 项、街镇必选项 4 项和创新项 6 项、社区（村居）必选项 4 项和创新项 5 项和园区必选项 5 项和创新项 5 项，详见附件 1。

二、 拟上报市局试点示范名单建议

根据市生态局部署要求，督察处立即制定《浦东新区第二批现代环境治理体系试点示范申报实施实施方案》，并分 5 批次组织管理局、街镇、20 家重点行业企业代表召开沟通会。共 42 家单位提交申报材料。其中园区 1 家、企业 16 家、街镇 9 家、社区（村舍）15 家、楼宇 1 家。

经督察处和环境管理事务中心综合评估，并征求相关业务处室意见，园区拟报送张江高科技园区；企业拟报送上海华力微电子有限公司等 10 家单位；街镇拟报送航头镇、北蔡镇、张江镇等 9 家单位；社区（村舍）拟报送川沙新镇连民村、金桥镇碧云社区、惠南镇宝业居委会等 5 家单位；楼宇拟报送上海中心大厦。具体名单信息详见附件 2。

三、下一步工作

一是申报单位建议名单在经局长办公会审议通过后报市局。

二是积极主动对接市生态局和市环科院，跟踪做好后续现场调研评估工作，争取浦东更多单位入围市第二批试点示范名单。

以上汇报，请予审议。

附件：1. 上海市现代环境治理体系试点示范项目实施指引

2. 第二批现代环境治理体系试点示范拟上报市局建议名单

附件1

上海市现代环境治理体系试点示范项目实施指引

2-1试点主体：园区

申报条件		
1、已完成或正在开展与生态环境相关的示范园区的创建。 2、具有系统完善的生态环境管理制度。 3、实现园区内企业排污许可全覆盖(依法不需要办理的除外)。 4、生态环境基础设施完善。 5、近三年内未发生较大及以上突发环境事件。		
试点的主要内容及要求		
必选项	1、建立健全环境治理领导机构，将生态环境保护主要指标纳入园区发展指标体系，形成主动对接污染防治规划要求及督察整改任务的考核机制。 2、编制园区发展规划，突出绿色低碳发展理念。 3、构建园区与企业的沟通和议事机制，积极发挥群团组织的作用，推动园区内企业履行社会责任、公开环境信息，组织园区重点排污企业环保设施向社会公众开放。 4、将生态环境宣传和教育纳入园区管理部门工作计划，创新普法形式，加大环保公益文化推广力度，大力开展各类环保教育、环保科普、环境信用与财税优惠等政策宣传。	40分。 共计四项内容，每完成一项计10分，四项全部完成计40分。

<p>创新项</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1、大力发展生态环境智慧监测监控，分阶段建设覆盖全要素、全区域、全领域的生态环境智慧监测网络体系。 2、利用人工智能、5G、区块链、物联网等新技术不断提升园区环境治理监管水平，加快推进园区各类生态环境数据全域全量汇聚和共享，实现生态环境领域全景式管理。 3、依据企业环境信用评价结果，推行企业环境信用与园区评先创优、环评审批、水电价优惠、第三方服务以及相关扶持政策挂钩机制。 4、通过“一站式”金融服务等方式精准对接企业需求，搭建银企绿色信贷桥梁，提供优质定向服务，以金融赋能企业绿色创新与转型。 5、制订鼓励企业开展绿色设计、清洁生产和资源利用等相关的政策制度。 6、探索“生态环境导向的开发模式”（EOD 模式）。 7、创新固体废物供需对接方式，搭建固体废物服务平台为园区内小微企业服务。 8、支持第三方诊断服务新模式、新业态，积极推行环境污染第三方治理。 9、除上述方向外，鼓励园区结合自身实际，在制度创新、模式创建、平台搭建或政策创新等方面先行先试、积极探索。 	<p>60 分。</p> <p>每个申报主体可结合自身实际，选择一项或几项内容开展试点：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、试点内容的创新性（20 分）：相关体制机制、技术方法、政策模式等在本领域的创新性和先进性； 2、试点取得的成效（20 分）：试点取得的环境、经济、社会效益，以及与传统实施方式相比的优势； 3、试点的可复制、可推广性（20 分）：试点形成的经验是否具备一定的普适性和推广意义。
------------	--	--

2-2 试点主体：企业

申报条件		
1、落实环评三同时手续。 2、依法取得排污许可证或完成登记备案（依法不需要办理的除外）。 3、近三年内未发生较大及以上突发环境事件，近一年未受到生态环境主管部门的处罚。		
试点的主要内容及要求		
必选项	1、企业在制定发展战略或规划时，将绿色发展作为主要目标之一，建立完善的环境管理体系，落实职责，并且运行有效。 2、建立清洁生产机制，持续推进环保技术创新，落实节能环保改进措施。 3、全面、及时识别企业生产经营活动中的环境风险，应用新技术、新手段不断提升环境应急响应机制的有效性。 4、建立污染物排放自行监测管理制度，严格落实排污单位自行监测主体责任。 5、重视环保投入，确保企业的节能减排等绿色发展工作得到充分的经费保障。 6、建立自我审核机制，定期对企业的环境绩效做出评价，并对发现的问题制定改进措施且落实有效。 7、推动全员参与企业环境管理，鼓励各岗位员工提出节能、减排的改进建议并加以落实。 8、建立环境信息公开渠道，主动向公众提供必要的环境信息。	40 分。 共计八项内容，每完成一项计 5 分，八项全部完成计 40 分。

创新项	<p>1、建立企业内部碳排放核算机制，开展碳达峰和碳中和顶层设计，研究制订并积极落实企业碳减排方案。</p> <p>2、高度重视并有效推进循环经济，通过技术或管理手段提高废弃物的资源化利用水平。</p> <p>3、运用全生命周期绿色管理理念，开展生态设计，使用再生原料，规范回收利用，落实生产者责任延伸制度。</p> <p>4、建立可持续的绿色供应链管理模式，推动上下游企业共同提升资源利用效率，改善环境绩效。</p> <p>5、畅通企业与社会沟通渠道，主动向社会及公众普及、宣传环境保护知识及绿色发展理念。</p> <p>6、除上述方向外，鼓励企业结合自身实际，在制度创新、模式创建、平台搭建或政策创新等方面先行先试、积极探索。</p>	<p>60 分。</p> <p>每个申报主体可结合自身实际，选择一项或几项内容开展试点：</p> <p>1、试点内容的创新性（20 分）：相关体制机制、技术方法、政策模式等在本领域的创新性和先进性；</p> <p>2、试点取得的成效（20 分）：试点取得的环境、经济、社会效益，以及与传统实施方式相比的优势；</p> <p>3、试点的可复制、可推广性（20 分）：试点形成的经验是否具备一定的普适性和推广意义。</p>
-----	---	---

2-3 试点主体：街镇

申报条件		
1、生态环境管理机制比较健全，配备人员，落实经费。 2、认真贯彻执行生态环境领域法律法规和政策，区域空间开发和产业布局符合相关要求。 3、环境基础设施完善，按要求完成生态环境领域各项目标任务。 4、近三年内未发生较大及以上突发环境事件，环境投诉案件得到有效处理。		
试点的主要内容及要求		
必选项	1、健全生态文明建设领导机制，推进环境管理制度化、规范化、体系化。 2、推进生态环境网格化、智慧化管理。 3、健全环境隐患排查、劝阻、报告等环境问题协调应对机制。 4、积极组织开展区域环境建设和整治，加强管道疏浚、雨污分流、河道治理、农村生活污水治理设施建设运行维护等，营造优美生态环境。	40 分。 共计四项内容，每完成一项计 10 分，四项全部完成计 40 分。
创新项	1、有招商职能的镇政府把好项目准入关，实现绿色招商，深化生态环境领域“放管服”改革，优化营商环境。 2、探索对餐饮、汽修等污染源的监督治理机制。 3、根据实际需要引入第三方环保服务，创新环境治理模式。 4、加强街镇环境信息公开、互动交流、投诉调解等机制创新。积极为社会组织、社会企业、志愿者活动、公众参与等提供资源对接、场地便利、政府采购等支持，实现环境治理领域决策共商、体系共建、成果共享。积极对接相关基金会和企业等支持环保公益活动。 5、探索“生态环境导向的开发模式”（EOD 模式）。 6、除上述方向外，鼓励街镇结合自身实际，在制度创新、模式创建、平台搭建或政策创新等方面先行先试、积极探索。	60 分。 每个申报主体可结合自身实际，选择一项或几项内容开展试点： 1、试点内容的创新性（20 分）：相关体制机制、技术方法、政策模式等在本领域的创新性和先进性； 2、试点取得的成效（20 分）：试点取得的环境、经济、社会效益，以及与传统实施方式相比的优势； 3、试点的可复制、可推广性（20 分）：试点形成的经验是否具备一定的普适性和推广意义。

2-4 试点主体：社区（村居）

申报条件		
1、居委会或村委会重视生态环境保护，居民环保素养较高。 2、认真贯彻执行生态环境领域法律法规和政策。 3、近三年内未发生较大及以上突发环境事件。		
试点的主要内容及要求		
必选项	1、积极开展环境信息公开、公众监督等工作。 2、建立投诉调解、社（村）规民约等机制。 3、建立各类社会组织和个人参与社区环境治理的长效机制，构建社区生态环境保护志愿服务体系。 4、推进环保宣传教育进社区、进家庭，积极组织开展公众参与度高、效果好的环保实践活动，培育绿色文化，推广绿色低碳的生活方式。	40 分。 共计四项内容，每完成一项计 10 分，四项全部完成计 40 分。
创新项	1、建立社区环境自治机制，加强与社区物业等的联动，形成良性的沟通交流机制，提高社区环境问题处理效率。探索社区环境圆桌对话、网上互动平台等交流模式创新，加强民意汇聚和应用。 2、主动排查乱丢垃圾、噪声扰民等源头，并探索有效应对措施。 3、巩固提升生活垃圾分类实效，提升社区物品回收点建设水平，推进生活垃圾转运处置利用新途径新方式，提高生活垃圾的处置利用效率和水平。 4、积极对接相关基金会和企业等支持环保公益活动。 5、除上述方向外，鼓励社区（村居）结合自身实际，在制度创新、模式创建、平台搭建或政策创新等方面先行先试、积极探索。	60 分。 每个申报主体可结合自身实际，选择一项或几项内容开展试点： 1、试点内容的创新性（20 分）：相关体制机制、技术方法、政策模式等在本领域的创新性和先进性； 2、试点取得的成效（20 分）：试点取得的环境、经济、社会效益，以及与传统实施方式相比的优势； 3、试点的可复制、可推广性（20 分）：试点形成的经验是否具备一定的普适性和推广意义。

2-5 试点主体：楼宇

申报条件		
1、已建成投用的商业商务楼宇。 2、楼宇管理方重视环境管理与绿色文化，环境管理机制比较健全，楼宇环境管理状况良好。 3、认真贯彻执行生态环境领域法律法规和政策，楼宇环境投诉问题得到有效处理。		
试点的主要内容及要求		
必选项	1、实施健康、绿色导向型楼宇管理，对餐饮、娱乐等污染源实施有效监管，保持楼宇内外环境清洁、优美、健康。 2、积极培育楼宇绿色文化。推进楼宇环保宣传教育常态化、多样化，编制发放楼宇绿色文化相关宣传材料。商场、超市等通过优化布局、强化宣传等方式积极引导绿色消费。入驻单位加强绿色企业文化（制度）建设与职员绿色文化培育，倡导绿色办公、绿色生活等。	40 分。 共计两项内容，每完成一项计 20 分，两项全部完成计 40 分。
创新项	1、提高楼宇绿色管理服务水平。开展楼内空气质量、噪声、能耗、碳排放等指标的监控、公示和治理。结合实际引入智能化管理、第三方治理、合同能源管理等手段，提升环境管理的综合效益。 2、积极采购环保节能设备，在楼宇改造装修过程中，实施绿色改造、绿色装修、建材回收等。积极申请绿色建筑运营标识，打造超低能耗建筑、近零碳建筑等。 3、鼓励根据需要成立楼宇环保自治机构，订立楼宇环保公约，构建多元参与机制。结合实际引入环保社会组织等协助开展相关活动，共同提升楼宇用户环保素养。 4、践行垃圾分类新时尚，取得垃圾分类新成效，尤其在湿垃圾、可回收物及电子废弃物等方面有新的探索。 5、除上述方向外，鼓励楼宇结合自身实际，在制度创新、模式创建、平台搭建或政策创新等方面先行先试、积极探索。	60 分。 每个申报主体可结合自身实际，选择一项或几项内容开展试点： 1、试点内容的创新性（20 分）：相关体制机制、技术方法、政策模式等在本领域的创新性和先进性； 2、试点取得的成效（20 分）：试点取得的环境、经济、社会效益，以及与传统实施方式相比的优势； 3、试点的可复制、可推广性（20 分）：试点形成的经验是否具备一定的普适性和推广意义。

信息公开属性：主动公开

上海市生态环境局办公室

2021 年 9 月 10 日印发

附表:

第二批现代环境治理体系试点示范拟上报市局建议名单

园区（1）

序号	申报单位	创新点
1	张江高科技园区	（1）完善环境治理组织架构，充分发挥规划现行、党建引领作用；推动环境治理数字化建设，引领科学城绿色低碳发展，打造“低碳张江”、“绿色张江”、“宜居张江”金名片；（2）持续探索企业环境信用与科学城相关政策和制度挂钩的新模式；组织开展重点企业“一企一档”建档工作；推动 EOD 模式落地。（3）发挥更好的辐射引领示范作用，促进张江科学城建设成为国际一流、科技引领、智慧低碳的产城融合的现代环境治理体系样板。

街镇（9）

序号	申报单位	创新点
1	航头镇	围绕“创新乡村治理积分制，推动全镇治理多元化”的建设目标，结合“绿水青山就是金山银山”实践创新基地探索创建工作和现代环境治理体系试点村“长达村”已有创建经验，依托乡村治理积分制，形成一套可复制、可推广的现代环境治理体系。
2	北蔡镇	（1）城中村区域环境综合整治、（2）镇域生态环境智慧化网格化管理：河道监测、噪音监测、垃圾分类、土地管理、共享单车、电梯智能化。

3	张江镇	(1) 积极开拓绿色产业新路、(2) 依托大数据应用中心技术平台, 以“一网统管”为目标, 深入探索城市“数字化转型”, 建成新区首个镇级“大数据应用中心”, 持续提升环境治理能级。
4	潍坊街道	将“生态、低碳、无废”理念全面融入街道全过程管理中, 不断完善街道层面的环境管理制度与机制, 以党建平台为引领, 依托精品城市规划, 以低碳社区创建作基石, 以机制创新为动力, 以模式创新为途径, 以文化创新造氛围, 在辖区内厚植城市生态文化与理念, 以高起点和高标准要求, 全面创造街道高品质生活, 推动高质量发展, 促进人与自然和谐共生, 打造多元参与, 共治共建共享的街道现代环境治理样板。
5	高行镇	运用科学化、精细化、法治化、智能化生态环境治理的新路径, 打造既有颜值、又有内涵、更有温度的幸福之城。
6	三林镇	通过探索“三林数字路长”, 搭建三林镇环保地图信息档案平台、三林镇环保信息云端平台。
7	周浦镇	界浜村为全区首推村级联勤联动微平台试点, 形成“联合指挥、联防预警、联勤发现、联动处置、联考评价”的“五联”工作机制。
8	塘桥街道	(1) 贯彻“数字化”、“精细化”。探索中心城区智慧化环境治理。(2) 实行分级分类管理, 创新污染源监督管理机制。(3) 善用第三方环保服务, 实现环境治理新模式。(4) 发挥党建引领作用, 构建绿色环保共治体系。
9	陆家嘴街道	结合辖区内垃圾分类、低碳社区绿色社区创建、精品社区建设等多项生态环境重点工作全面推进生态环境网格化、智慧化管理并依托一网统管建立健全隐患排查、报告等环境问题协调应对机制。

社区(村)(5)

序号	申报单位	创新点
1	川沙新镇连民村	(1) 搭建沟通议事平台, 利用“互联网+共建共治共享”线上线下手段提升社区环境问题处置效率、 (2) 打造民宿特色, 深耕“民宿+”乡村旅游产业。
2	金桥镇碧云社区	(1) 建立环境事务公开档案、“线上云监督”、“线下实监督”、(2) “尤克天使”公益志愿团队、 (3) “企业+社区+学校+社会组织”志愿服务新模式, 开展宣传工作。
3	惠南镇宝业居委会	依托“plojging 上海团队”创建“白领驿家”党建品牌, 创建绿色社区。
4	洋泾街道博山小区	(1) “六位一体”协调统筹机制、(2) “积分制”激励居民自主参与。
5	康桥镇康桥半岛	(1) 实行“六长制”, 健全长效治理模式。(2) 建立投诉协调机制, 化解社区矛盾。

企业（10）

序号	申报单位	创新点
1	上海华力微电子有限公司	通过构建企业环境治理领导机制及管理体系，提高低碳化资源化水平，提升环境风险识别及防控能力，强化全生命周期环境管理，建立环境绩效自我评价制度，积极履行企业社会责任等，打造 12 英寸集成电路芯片“绿色智造”工厂，助力上海市集成电路产业可持续发展。
2	上海黎明资源再利用有限公司	（1）以科技创新为引领，持续推动技改赋能优化，并同步融合协同处置工艺，从而实现设施共享、物质循环、能源梯级利用。（2）借助新能源 产业发展导向，持续优化能源网络和产业结构，突破地域界限以点带面片区联动，辐射产业链上下游，跨领域、跨行业联合推进工业节能与绿色低碳产业转型，最终实现区域资源共享、联合低碳发展、固废综合利用“双循环”，全力打造区域绿色低碳发展先行示范。
3	上海勃林格殷格翰药业有限公司	（1）实施中国制药行业首家碳中和、绿色、零碳、零废标杆制药公司，引领制药行业及相关企业绿色转型。（2）将绿色工厂、零碳工厂以及废弃物零填埋等融入到公司现有的环境管理体系，强调从源头到末端的全链条管理。
4	上海浦公检测技术股份有限公司	（1）打造零碳示范建筑。（2）打造智慧园区管理平台。（3）发挥零碳馆环境教育基地示范效应。（4）营造绿色园区氛围，优化办公环境。
5	巴斯夫新材料有限公司	基于现有环境和能源管理体系，构建碳管理合作团队，从多维度实现减碳目标。
6	上汽通用汽车有限公司	建立产品生命周期管理体系，多维度构建碳中和全过程闭环管理体系。
7	上海罗氏制药有限公司	通过完善环境管理体系，落实清洁生产长效化机制，制定双碳战略路线等措施，全面加强企业环保节能管控，履行企业社会责任，实现绿色可持续发展。

8	上海上药新亚药业有限公司	以国家级绿色工厂为依托，推进环境管理体系规范化建设，健全生态环境管理责任体系，推动厂区环境标识不标准化建设，打造区域样板。
9	上海华虹宏力半导体制造有限公司	打造绿色高效、生态环保的绿色芯片制造工厂。积极践行促进环境友好与可持续发展理念，通过提供绿色环保产品，推进绿色科技的运用，全面提升公司环境、社会及管治履责水平。
10	中芯国际集成电路制造（上海）有限公司	打造绿色高效、生态环保的企业，助力上海成为全球影响科创中心的绿色名片，参与国际竞争的领军力量。

楼宇（1）

序号	申报单位	创新点
1	上海中心	（1）上海中心大厦大气垂直智慧观测平台；（2） 垃圾分类“新时尚”——“五新”模式；（3）世界上最高的绿色建筑