

349	2022	66
	4	18

001

## 中共上海市浦东新区委员会办公室收文处理单

收文日期：2022-03-09 份数：1 密级： 紧急程度： 收文编号：2022XB48

<b>来文单位：</b> 新场镇	
<b>来文号：</b> 新委〔2022〕19号	
<b>事由：</b> 关于新场古镇申报“江南水乡古镇”世界文化遗产工作的情况报告	
<b>领导批示：</b> 请芝松、黄玮同志阅示。 请迎伟同志阅示。请文体旅游局牵头拿出意见，专题研究一次。 朱芝松 2022-03-12 圈阅。 黄 玮 2022-03-11	
<b>拟办意见：</b> 来文主送区委、区政府。区府办已收文报迎伟、晏波、桂平同志，并复区财政局、区文体旅游局、区发改委、区国资委、区消防支队。 来文报告新场古镇申报“江南水乡古镇”世界文化遗产工作的相关情况，并提出审理申遗专项资金、加快重点项目落地，对标申遗标准、出台保护规划和管理办法，落实事权责任主体、制定申遗配套政策等建议。 拟请区文体旅游局，会同新场镇等部门研提意见。	
<b>办公室主任核签：</b> 核阅。 章灿钢 2022-03-09	
<b>办公室副主任核签：</b> 核阅。 李 青 2022-03-09	
<b>处长核签：</b>	<b>拟办人：</b> 何佳蕾 2022-03-09
<b>处理情况：</b> 3.14 复迎伟、晏波、桂平同志，复区文体旅游局、新场镇、区财政局、区文体旅游局、区发改委、区国资委、区消防支队。	

中共上海市浦东新区委员会办公室秘书处

# 中共新场镇委员会文件

新委〔2022〕19号

签发人：邵世志 蔡笑峰

## 关于新场古镇申报“江南水乡古镇” 世界文化遗产工作的情况报告

浦东新区区委、浦东新区区政府：

新场古镇参与申报“江南水乡古镇”世界文化遗产，是区委、区政府的重要决策，作为浦东引领区建设和加快提升文化软实力的重要内容被写入区第五次党代会报告，同时写入了浦东新区区委常委会 2022 年工作要点。为贯彻落实朱芝松书记、杭迎伟区长近期对申遗工作所作出的重要批示精神，对照申遗要求，新场镇党委、政府积极与浦开集团等相关单位沟通协调，大力推进工作落实，现将相关情况汇报如下。

### 一、申遗基本情况

#### （一）古镇基本情况

新场古镇是浦东规模最大、历史遗产最丰富的历史风貌保护区，2008 年获评“中国历史文化名镇”，2011、2014 年两度获得“中国民间文化艺术之乡”称号，2017 年被评为“全国特色小镇”。新场古镇保护开发从 2003 年启动，由浦开集团（古镇公



司作为全资子公司具体负责)作为投资开发主体,新场镇人民政府作为社会管理主体。近20年来,古镇保护开发投入资金约23亿元,主要用于改造基础设施、修缮历史建筑、收储空间资源、引进优质业态等。

## **(二) 申遗背景及意义**

“江南水乡古镇”申报世界文化遗产工作是江浙沪两省一市在文化遗产保护方面的一次联合行动,对推进长三角一体化国家战略、增强区域核心竞争力具有重大意义。新场古镇申遗工作于2018年7月启动,与江浙10个古镇(包括:周庄、同里、甬直、乌镇、西塘、黎里、锦溪、沙溪、震泽、惠山)一同申报。“江南水乡古镇”联合申遗项目正式被国家文物局列为“中国世界文化遗产预备名单”,预计2025年向联合国教科文组织提出申报。作为上海唯一入围联合申遗项目的古镇,如申遗成功,将填补上海世界文化遗产的空白。

## **二、开展的主要工作**

### **(一) 着力对标三个“硬指标”**

**一是区层面成立专门机构。**成立了“浦东新区新场古镇申报世界文化遗产联席会议制度”,杭迎伟区长为总召集人,分管建设、文化的副区长为召集人,相关委办局主要负责人为成员,联席会议下设办公室,办公室主任由新场镇党委书记兼任(详见附件1)。**二是区层面需要出台《浦东新区江南水乡古镇保护办法》**,讨论稿已由区文体旅游局起草完成,目前在征求相关部

门和专家意见，进一步完善讨论稿后，拟提交区政府常务会议讨论通过并发文。**三是市层面需批复《新场古镇保护管理规划（2020-2035）》。**由中国文化遗产研究院（以下简称“中国文遗院”）拟定的新场古镇申遗文本于 2019 年上报国家文物局；保护管理规划已由中国文遗院拟定初稿，在征求市相关部门和浦东新区意见后，将由市文物局提交市政府批复后发文。

## **（二）协力研究三个“硬难题”**

近期，由上海交通大学中国城市治理研究院提出了“新场申遗亟待推进三个重点工作”的工作建议。为尽快推进项目，新场镇和浦开集团、供销联社、上海交大专家团队进行专题研究，形成了相关工作方案。**一是众安桥复原项目。**由新场镇作为实施主体，目前已落实项目经费，启动立项程序，预计今年 6 月底完成。**二是后市河后花园复原项目。**由浦开集团作为实施主体，已委托专业团队设计方案，拟将后花园打造成开放式绿地花园，并修复后花园前面对应的黄氏住宅（中国工程院院士黄培康祖宅），以恢复“前店中宅跨河后花园”的建筑格局，后花园项目将于年内完成，住宅修缮项目将于明年完成。**三是大本堂沿街房复原以及厅堂修缮项目。**由供销联社作为实施主体，经多次专题研究，涉及结构性建筑功能恢复及内部经营改造资金由供销联社自筹，涉及历史风貌的恢复投入的资金拟申请申遗专项资金支持。

## **（三）努力完善四个“硬功能”**



**一是优化“风貌功能”。**在区建交委、区规资局等支持下，及时调整沪南公路新场段原设计方案中长跨线桥破坏古镇风貌的做法，方案的调整得到申遗专家一致好评，中国文遗院近期专门发函表扬（详见附件2）。在区文体旅游局的支持和指导下，对张氏宅第、张小乙宅、朱氏住宅进行修缮加固。**二是提升“水体功能”。**在区发改委、区生态环境局等支持下，正在推进水生态提升工作。**三是整治“道路功能”。**在区发改委、区建交委、区生态环境局支持下，正在推进石笋街、东后老街道路整治、综合管线及截污纳管整治等工程。**四是建设“配套功能”。**由浦开集团投资，建成古镇北部停车场、开新文体公园，提高古镇活化利用水平。

#### **（四）全力推进六个“硬任务”**

按照申遗任务要求，新场正在逐步推进6个方面、20多项具体任务，包括开展遗产保护、提升古镇居住品质、提高古镇管理水平、倡导公众参与古镇保护、加强规划和工程方案与管理规划衔接、逐步开展监测等方面，并梳理形成《2022年新场古镇申遗工作推进项目清单》（详见附件3）和《2023-2025年新场古镇申遗工作推进项目清单》（详见附件4）。**一是完成古镇区域入户调研。**组织专业团队对古镇区域内居民和建筑逐一调研，实地了解情况，宣传申遗工作。**二是初步划定保护规划遗产区和缓冲区范围。**在中国文遗院专家实地调研基础上，结合古镇原有风貌区保护规划，初步划定古镇遗产区和缓冲区范围。

目前遗产区面积为 0.27 平方公里,缓冲区面积为 2.23 平方公里,共计 2.5 平方公里。**三是推动文保点及文保单位升级。**3 处区级文保点已通过专家评审升级为区级文保单位,拟推荐 6 处区级文保单位升级为市级文物保护单位。**四是正在推进遗产资源调查和记录。**进行重点街区的街景采集,完成 64 处重要历史建筑的测绘和保护档案填写。**五是编制完成民居修缮导则。**古镇风貌保护修缮导则简化版本已编制完成。**六是深入挖掘文化遗产价值。**编著完成《江南水乡古镇—新场》丛书,出版两部与盐文化相关的新著《雕版熬波图》《熬波图笺注》,举办“光影颂百年”新场红色文旅游、新场文化体验季等活动。

### 三、相关问题及建议

相较于江浙两省一、二十年的充分准备,新场申遗启动仅三年多,时间紧、任务重,存在诸多困难,现提出三条建议:

**(一) 设立申遗专项资金,加快重点项目落地。**目前浦东新区没有申遗专项资金,而新场镇财力不足以支撑。按照申遗任务清单,2022 年资金缺口约 1.35 亿元,2023-2025 年需区财力支持项目约 11 亿元,建议区层面设立申遗专项资金,主要用于基础设施改善、历史建筑修缮和业态培育提升等方面,为申遗提供有力支撑。

**(二) 对标申遗标准,出台保护规划和管理办法。**鉴于苏州已于 2018 年出台相关办法并实施,且古镇风貌保护等方面亟需规范性文件作为根本依据,建议区政府专题研究新场古镇申



遗工作，抓紧推进《新场古镇保护管理规划（2020-2035）》和《浦东新区江南水乡古镇保护办法》的出台，为申遗提供法律保障。

**（三）落实事权责任主体，制定申遗配套政策。**申遗工作是一项系统工程，需要在进一步落实责任主体、理清事权责任基础上，强化区层面顶层设计，围绕古镇保护和活化利用、消防验收、国资考核等方面推出配套支持政策，打通工作瓶颈，为申遗提供创新路径和绿色通道。

- 附件：1.《浦东新区人民政府办公室秘书处公文办理便函》  
2.《关于给新场镇人民政府的函》  
3.《2022年新场古镇申遗工作推进项目清单》  
4.《2023-2025年新场古镇申遗工作推进项目清单》

中共上海市浦东新区新场镇委员会  
上海市浦东新区新场镇人民政府  
2022年3月3日

---

新场镇党政办公室

2022年3月3日印发

---

## 浦东新区人民政府办公室秘书处公文办理便函

浦府办秘〔2020〕17号

区政府各委、办、局，各管理局（管委会），各直属企业，各街道办事处、镇政府：

经区政府研究，同意将浦东新区新场古镇保护与开发联席会议制度更名为浦东新区新场古镇申报世界文化遗产联席会议（以下简称“联席会议”）制度，并调整联席会议组成成员。

调整后的联席会议组成成员如下：

总召集人：	杭迎伟	区长
召 集 人：	姚 凯	副区长
	李国华	副区长
成 员：	章灿钢	区府办主任
	李立生	区发改委主任
	辛雅琴	区商务委主任
	梁建中	区公安分局副局长
	马嘉楠	区财政局局长
	关也彤	区规划资源局局长
	康永良	区生态环境局局长
	王晓杰	区建交委主任
	李春铭	区应急管理局局长



康晴华	区审计局局长
吴伟平	区市场监管局局长
王 勇	区国资委主任
张立新	区城管执法局局长
黄 玮	区文体旅游局局长
邵世志	新场镇党委书记
蔡笑峰	新场镇镇长
严炯浩	浦开集团董事长
蔡 嵘	浦开集团总经理

联席会议下设办公室（设在新场镇），负责日常工作。办公室主任由邵世志同志兼任。

今后，联席会议组成人员的职务如有变动，由其所在单位接任领导自然替补。



2020年11月23日

上海市浦东新区人民政府办公室秘书处

2020年11月23日印发

附件2

# 中国文化遗产研究院函件

文研函（2021）208号

---

## 关于给新场镇人民政府的函

浦东新区新场镇人民政府：

江南水乡古镇是我国世界文化遗产预备名单中最具潜力的项目之一，江南水乡古镇申遗是国家文物局和中国文化遗产研究院重点推进的项目。

上海市浦东新区新场古镇于2019年加入江南水乡联合申遗的行列。在项目进展过程中，新场镇人民政府根据我院提出的保护、管理、研究等方面工作建议，积极推进地形图测绘、不可移动文物档案建立、保护管理规划编制等各项工作，为新场古镇申遗打下良好基础。

新场镇人民政府不断探索保护与利用的平衡，在沪南公路改建过程中，主动征询申遗团队意见，调整建设方案，体现出新场镇人民政府极高的文物保护意识，在保护古镇周边环境的前提下，满足新场镇周边人民群众的生活需求，也为



其他古镇起到样板示范作用。

对新场镇人民政府支持江南水乡古镇申报世界文化遗产项目工作表示感谢。

中国文化遗产研究院

2021年12月10日

中国文化遗产研究院办公室

2021年12月14日印

初校：范家昱

终校：燕海鸣

## 2022年新场古镇申遗工作推进项目清单

序号	类别	任务	任务指标	工作清单	时间节点	责任单位	区支持/协助单位	资金来源	资金预算 (万元)
1	一	逐步开展 遗产保护 工作	1.1文物保护工作	文物的应急抢修、文化遗产保护宣传月、文保志愿者、文保安全培训宣传等工作。	2022年底前	新场镇	区文体旅游局 (区文保所)	镇财力	30
2			1.2信息记录及档案系统完善	做好75处非文保历史建筑档案工作。	2022年底前	新场镇	区文体旅游局 (区文保所) 文保单位权属方	镇财力	50
3				完成纹圈房等新一批非物质文化遗产代表性传承人的认定。	2022年底前	新场镇	区文体旅游局 区非遗办	镇财力	10
4			1.3历史格局及传统风貌修复	新场大街中段(牌楼路至石笋街)限时限行的交通管理。	2022年底前	新场镇 浦开集团 (古镇公司)	交警七大队	镇财力	70
5				古镇后市河后花园项目(一期)。	2022年底前	浦开集团 (古镇公司)	区建交委 区规资局	国企自筹	1800
*6				前店中宅跨河为园恢复(二期)。	2022年启动	浦开集团 (古镇公司)	区建交委 区规资局	拟争取区 申遗专项 资金支持	1000



序号	类别	任务	任务指标	工作清单	时间节点	责任单位	区支持/协助单位	资金来源	资金预算 (万元)
7				众安桥复原项目。	2022年底前	新场镇	区文体旅游局 (区文保所)	镇财力	425
*8				大本堂沿街房复原以及厅堂修缮。	2022年启动	供销联社	国资委 农发集团 区文保所 区规资局	拟争取区 申遗专项 资金支持	3000
*9	二	进一步提升 古镇居 住品质	2.1民居修缮奖补 政策	根据修缮导则，划定试点范围，稳步 实施。	2022年启动	新场镇	区规划资源局 浦房集团 区建交委	拟争取区 申遗专项 资金支持	4500
*10			2.2古镇长效运营 管理	路面、河道、绿化等各设施养护。	长期	新场镇 浦开集团 (古镇公司)	区规划资源局 区发改委 区生态环境局	拟争取区 申遗专项 资金支持	1000
11			2.3水环境综合治 理	石笋街(含东后老街)道路整治、综 合管线及截污纳管整治工程。	2022年开工， 计划工期22个 月	新场镇 浦开集团 (古镇公司)	区发改委 区建交委 区生态环境局	区财力	16000
12				牌楼路与后市河交汇点河道改造及河 道两侧绿地新建工程。	2022年底启动	新场镇 浦开集团 (古镇公司)	区发改委	区财力	5700
*13			2.4古镇风貌提 升工程	古镇核心区风貌整治(海泉街口、新 场大街三世二品牌坊至四库书房、石 笋街两侧、后市河部队医院家属楼)	2022年启动	浦开集团 (古镇公司) 新场镇	区建交委	拟争取区 申遗专项 资金支持	2500
14				B-14地块朝晖新村项目一期(旧改认 定)。	2022年启动	浦开集团 (古镇公司) 新场镇	区建交委		/
15				大田生态公园建设。	2022年启动	新场镇		镇财力	2500

序号	类别	任务	任务指标	工作清单	时间节点	责任单位	区支持/协助单位	资金来源	资金预算 (万元)
16	三	提升古镇管理水平、引导古镇商业发展	3.1完善管理制度和措施	持续完善古镇区域各类管理制度及工作流程。	2022年底前	新场镇 浦开集团 (古镇公司)			/
17				古镇智慧消防建设项目。	2022年启动	新场镇	区安委办	镇财力	480
*18			3.2古镇商业业态优质提升	优质商业业态运营管理。	长期	浦开集团 (古镇公司)		拟争取区申遗专项资金支持	1500
19				推进南部街区收储资产更新利用（科林厂）。	2022年启动	浦开集团 (古镇公司)		国企及社会资本	2000
20	四	注重古镇保护中利益相关者的公众参与，加强宣传推广	4.1加强基础研究	挖掘和传承新场古镇历史文脉。	长期	新场镇 浦开集团 (古镇公司)		镇财力	80
21			4.2建立利益相关者沟通机制	做好江南水乡古镇文化宣传，设立江南水乡古镇统一标识系统，举办文化体验季。做好申遗宣传，提升江南水乡文化影响力；发挥申遗志愿者团队工作，常设申遗讲堂。	长期	新场镇	区文体旅游局	镇财力	450



序号	类别	任务	任务指标	工作清单	时间节点	责任单位	区支持/协助单位	资金来源	资金预算 (万元)
22	五	加强各类规划、工程方案与管理规划衔接工作		完成《浦东新区江南水乡古镇保护办法》。	2022年	区文体旅游局 区司法局 新场镇		/	/
23				新场古镇风貌区城市设计及控规修编。	2022年启动	区规划资源局		区财力	400
24	六	逐步开展监测工作		结合日常巡查、文物的日常保养等工作，尽快利用遗产中心开发的监测云（基础版）移动采集系统积累遗产监测数据。第一楼书场安全监测。	长期	新场镇	区文体旅游局	镇财力	60
合计									43555

注：① “\*” 表示拟争取区申遗专项资金支持。

② 43555万元其中28255万元预计可纳入区镇和国有公司财政预算，缺口13500万元。

2023-2025年新场古镇申遗工作推进项目清单

序号	类别	任务	任务指标	工作清单	时间节点	责任单位	区支持/协助单位	资金来源	资金预算 (万元)
1	一	逐步开展遗产保护工作	1.1实施文物本体修缮	对历史建筑进行修缮。	2025年底前	新场镇 产权单位等	区文体旅游局 (区文保所)	区财力 (未落实)	5000
2			1.2文物保护工作	文物的应急抢修、文化遗产保护宣传月等工作。	2025年底前	新场镇	区文体旅游局 (区文保所)	镇财力	100
3			1.3信息记录及档案系统完善	提升非物质文化遗产要素调查与名录编制工作。	2025年底前	新场镇	区文体旅游局 (区文保所) 文保单位权属方	镇财力	20
4			2.1古镇长效运营管理	路面、河道、绿化等各设施养护。	长期	新场镇	区发改委 区生态环境局 浦开集团 水务集团	区财力 (未落实)	3000
5			2.2水环境综合治理	牌楼路道路整治、综合管线及截污纳管整治工程。	2023-2025年	新场镇 浦开集团 (古镇公司)	区发改委	区财力	12000



序号	类别	任务	任务指标	工作清单	时间节点	责任单位	区支持/协助单位	资金来源	资金预算 (万元)
6	二	进一步提升 古镇居住品质		东横港（大治河至轨道交通16号线）河道的综合治理和沿岸景观。	2025年底前	浦开集团 (古镇公司)	区发改委 区建交委 区生态环境局	区财力 (未落实)	待定
7				东后老街道路综合改造及截污纳管整治工程。	2025年底前	新场镇 浦开集团 (古镇公司)	区发改委 区建交委 区生态环境局	区财力 (未落实)	23000
8			2.3古镇风貌提升工程	配合推进沪南公路改扩建工程、新奉公路改扩建工程等周边配套路网建设	2025年底前	新场镇	区建交委 区发改委 区重大办	市、区财力 (未落实)	待定
9				对核心区交通主路（牌楼路、东后老街）两侧实施风貌整治。	2024年底前	浦开集团 (古镇公司) 新场镇	区发改委 区建交委 区规资局	区财力 (未落实)	1000
10				游船码头设施及改造。	2023年启动	浦开集团 (古镇公司)	区生态环境局	国企自筹	250
11				B-14地块二期居民动拆迁（包含朝晖新村租赁房100产及新场2队72产）。	2023-2025 年	浦开集团 (古镇公司) 新场镇	区建交委	区财力	56000
12				原广播站改造项目	2023年启动	新场镇	区建交委	镇财力	500
13			3.1完善管理制度和措施	完善古镇区域各类管理制度及工作流程。	长期	新场镇 浦开集团 (古镇公司)			/

序号	类别	任务	任务指标	工作清单	时间节点	责任单位	区支持/协助单位	资金来源	资金预算 (万元)
14	三	提升古镇管理水平、引导古镇商业	3.2古镇商业业态优化提升	优质商业业态运营管理。	长期	浦开集团 (古镇公司)	区商务委 区市场监管局 区城市管理局 区文体旅游局	区财力 (未落实)	3000
15				古镇夜间景观照明工程。	2023-2025 年	浦开集团 (古镇公司)		区财力 (未落实)	1000
16				推进南部街区开发“四园一街一河”总体策划方案落地。水泥厂、饲料卷面两厂抓紧推进。	2024年	浦开集团 (古镇公司) 新场镇	区商务委 区科经委 区市场监管局 区城市管理局 区文体旅游局	国企及社会资本	4000
17	四	注重古镇保护中利益相关者的公众参与，加强宣传推广	4.1加强基础研究	挖掘和传承新场古镇历史文脉。	长期	新场镇 浦开集团 (古镇公司)		镇财力	100
18			4.2建立利益相关者沟通机制	做好江南水乡古镇文化宣传，设立江南水乡古镇统一标识系统，举办文化体验季。做好申遗宣传，提升江南水乡文化影响力；发挥申遗志愿者团队工作，常设申遗讲堂。	长期	新场镇	区文体旅游局	镇财力	1000
19	五	加强各类规划、工程方案与管理规划衔接工作		《申遗保护管理规划》与《古镇控详规》的规划衔接。	长期	新场镇	区规划资源局		/
20	六	逐步开展监测工作		结合日常巡查、文物的日常保养等工作，尽快利用遗产中心开发的监测云（基础版）移动采集系统积累遗产监测数据。	长期	新场镇	区文体旅游局	镇财力	150
合计									110120

注：①第6和第8个项目资金待定。

②涉及区财力未落实资金6个项目共36000万元（不包含两个资金待定项目）。