

417	2023	34
	4	14

001

# 工 作 专 报

第 11 期

浦东新区生态环境局（水务局、海洋局、绿化市容局） 2023 年 2 月 24 日

报：芝松、迎伟、桂平同志。

## 关于浦东新区住宅小区高品质供水推进方案的报告

根据《上海市总体规划（2017-2035）》及《上海市水系统治理十四五规划》确定的目标，2035 年全市满足高品质供水需求，“十四五”期间推进高品质供水示范区试点建设，形成可复制、可推广的技术路线和实施方案。2021 年起，临港新片区、浦东威立雅自来水公司相继开展了高品质供水的工程建设及研究。2022 年 7 月 25 日，区委主要领导在慰问一线职工时要求：提升自来水水质，研究将直饮水作为新建高品质

小区的标准之一。我局会同区建交委、区规资局等部门深入研究高品质供水（即直饮水）工作推进方案，现将相关工作情况汇报如下：

## 一、浦东新区供水体系建设情况

浦东新区原水水源为青草沙水库，由上海市统一规划建设调配。现有水厂 8 座，供水能力 307 万立方米/天，供水管网 12178 公里，水质综合合格率高于 99%，管网漏损率为 9% 左右。目前，已完成 5 座水厂的深度处理改造，供水规模 244 万立方米/天（详见附件 1）。老旧供水管网改造由上海市统一下达年度任务，2022 年度改造老旧管网约 130 公里，DN500 以上隐患管网约 21 公里。

2015 年-2018 年，根据全市统一部署，按照当时标准，新区实施 2000 年以前约 903 个建成小区二次供水设施改造（除街坊管外）并由供水企业接管，涉及小区面积约 0.47 亿平米，总投资约 13 亿元。2021 年开始，临港新片区管委会要求新片区范围内新建小区均按高品质供水标准建设供水设施；计划按高品质标准 2022—2024 年完成滴水湖核心区 310 万平方米的存量设施改造，目前已投资 1.2 亿元完成 3 个小区约 60 万平方米的改造任务。浦东威立雅自来水公司完成了联丰苑、欣宇、洪山等三个小区的高品质供水改造试点工程。

## 二、高品质供水工作推进研究情况

### （一）高品质供水影响因素

高品质供水是指在满足现行国家标准《生活饮用水卫生标准》（GB5749）要求的基础上，同时满足现行上海市地方标准《生活饮用水水质标准》（DB31/T1091）的要求，可直接饮用的自来水。根据市科委课题研究，水厂深度处理改造完成后，出厂水到公共配水管网末梢水质



已满足高品质供水要求，已建成小区影响高品质供水的因素主要是小区内供水设施管材标准低、水龄偏长。因此，住宅小区实现高品质供水涵盖水厂深度处理、更新老旧供水管网、按高品质标准新建或改建小区供水入户设施（即二次加压与调蓄供水设施）三部分内容。

## **(二) 高品质供水入户工程技术标准及建设内容**

上海市水务局已制定《上海市新建居民住宅饮用水高品质入户工程技术规程》作为技术标准。入户工程建设或改建内容为从小区（建筑）用地红线到用户用水点范围内生活给水泵房、水池（箱）、水泵、阀门、电控装置、监测设备、消毒设备、给水管道（含室内外给水管道）、计量设施、用水器具等组成的给水系统。

## **(三) 目前存在的主要问题**

**一是部分未改造小区安全隐患多。**由于上一轮改造部分居民意见不统一等原因，目前2000年以前建成小区有近0.06亿平方米未实施改造。2000年以后建成的部分小区还存在约0.03亿平方米存在水质波动。由于设施未改造，供水企业未接管进行专业化养护，设施不满足现行规范标准要求或老化严重，居民投诉多，存在安全隐患。

**二是改造资金需求大。**经排摸，全区（不含临港）建成住宅小区面积约1.64亿平方米，按高品质标准改造（含街坊管）200元/平方米匡算，需总改造费用近327亿元（详见附件2）。

## **三、上海市新一轮二次供水设施改造计划**

### **(一) 新建建筑按高品质标准建设**

鼓励在五大新城有生活用水需求的新建建筑（住宅小区、商务楼宇等），按高品质标准建设二次供水设施，拟于2023年起新建住宅二次供

水设施完工后直接移交供水企业管理。

## **(二) 存量小区二次供水设施改造**

根据近期市建设交通工作党委胡广杰书记“加快推进二次供水改造，特别是 2000 年以前老房子和水质不达标用户作为重点先行改造，特别是浦东新区尽快拿出可推进方案加快实施”及张小宏副市长加快推进二次供水设施改造接管工作的要求，依托二次供水设施改造和理顺管理体制联席会议办公室（以下简称“二次办”），按照先接管再改造、无评估不改造的原则，由供水企业作为实施主体，以《上海市居民住宅二次加压与调蓄供水设施改造工程技术导则》（DB31 SW/Z 026-2022）为标准进行改造，全面改造按 70 元/平方米（不含街坊管）匡算，所需资金由城维费列支。

优先对 2000 年前建成未改造的 0.5 亿平方米（含浦东新区 0.06 亿平方米）小区及 2000 年后水质波动的 0.1 亿平方米（含浦东 0.03 亿平方米）小区全面改造及接管，总资金约 42 亿元；对 2000 年后其他居民住宅二次供水设施进行分级评估，需全量改造、部分改造、零星改造总面积约 1.96 亿平方米，费用约 68 亿元，按照轻重缓急原则制定分期改造计划，预计十年左右完成改造。

## **四、浦东新区高品质供水工作计划及建议**

### **(一) 公共供水体系建设**

2024 年全区基本完成水厂深度处理：新建迎宾水厂（一期）工程，供水规模 20 万立方米/天。居家桥水厂完成深度处理改造，陆家嘴水厂完成功能性改造。持续推进市政老旧供水管网改造，预计“十四五”期间完成 2000 公里改造工作。提高供水企业设施养护管理水平，推进智



能巡检、智能水表安装等工作，确保公共供水系统安全，降低管网漏损。

## **(二) 二次供水设施建设**

### **1. 总体目标**

落实引领区工作要求，在全市新一轮二次供水设施全覆盖改造的基础上，浦东新区提标达到高品质供水标准。新建住宅供水设施建设一步到位，存量设施全面改造一步完成，居民住宅小区优先保障，商务楼宇按需实施。至 2025 年，供水企业基本完成居民住宅二次供水设施接管；至 2030 年，基本完成居民住宅二次供水设施改造；至 2035 年，按高品质标准全面完成居民二次供水设施改造，基本实现居民高品质供水全覆盖。

### **2. 新建住宅小区入户工程建设**

**一是推进机制。**依托新区二次办，综合协调项目的实施及长效管理等工作。其中，区生态环境局主要负责落实技术标准及建成设施的长效监管，区规资局主要负责在土地出让阶段将高品质供水工程建设要求纳入土地出让条件及出让合同，区建交委主要负责工程设计审图、建设安全质量管理、施工验收等工作。

**二是投资机制。**入户工程中的供水智能管理设施建设由供水企业负责，纳入水价成本。其余供水设施建设费用纳入开发建设单位开发成本。

**三是完善推进工作方案。**在上述推进及投资机制研究基础上，《浦东新区新建住宅小区高品质供水入户工程建设推进方案(征求意见稿)》(见附件 3)已由区水务、建交、规资等部门编制完成。对现有的招投标及投资体制有一定的突破和创新，将进一步完善推进方案，并会司法部门进行合法性研究，保障工程实施合规推进。

### 3. 存量住宅小区二次供水设施改造

**一是推进机制。**依托二次办，参照上海市本轮改造机制，制定高品质供水设施改造项目及资金管理办法，由供水企业先接管再改造。改造资金参照深圳、临港做法，按照政府补贴、企业补充和用户自筹共同承担的方式。供水企业建设入户远传智能水表、在线监测系统、智能化管理平台等智能化系统内容，承担项目总费用的 10%；其余资金由市、区政府财政补贴，约占项目总费用的 90%。居民室内入户管道改造由居民自行落实。

**二是近期改造计划。**2023-2025 年，计划在上海市工作基础上提标加量，主要开展三项工作：

**(1)** 2023 年开展改造工作试点，为全面铺开进一步累积经验。由实施单位先行垫资，改造完成由财力补贴。其中，浦东威立雅试点改造 4 个居民小区、面积约 19 万平方米，总投资约 3826 万元；南汇自来水公司试点改造 2 个小区、面积约 12 万平方米，总投资约 2426 万元。陆家嘴管理局计划在陆家嘴金砖大厦、张江管理局计划在创意大厦对商务楼宇开展高品质供水设施改造试点，总面积约 12 万平方米。

**(2)** 按高品质标准完成新区 2000 年前未改造小区及 2000 年后水质合格率偏低小区改造任务，总面积约 0.09 亿平方米，总投资约 18 亿元，其中区补资金 16.2 亿元。

**(3)** 对 2000 年后其他建成小区开展设施评估，根据评估情况制定滚动改造计划，适时启动实施。

**三是下阶段工作计划。****(1)** 2026-2030 年，拟改造 2000 年以后其余小区面积 10720 万平方米，总投资 214 亿元，财力补贴 193 亿元，每



年改造面积 2144 万平方米，投资约 43 亿元，财力补贴 39 亿元。(2)  
2031-2035 年，拟将上一轮改造的 2000 年以前的小区按高标准提标升级，改造面积 4739 万平方米，总投资 95 亿元，财力补贴 85 亿元，每年改造面积 948 万平方米，总投资 19 亿元，财力补贴 17 亿元。

后续将根据上海市二次供水设施改造方案政策，制定新区具体推进实施方案。

### (三) 开展设施长效管理机制研究

新建和改建供水设施由供水企业接管并开展专业养护，同时对高品质供水小区进行评审挂牌或年度测评。下一步将在市二次供水设施接管养护管理办法的基础上，研究编制新区高品质供水设施管理考核办法。

特此报告。

- 附件：1. 浦东新区供水企业及水厂一览表  
2. 浦东新区存量小区二次供水设施高品质改造计划表  
3. 浦东新区新建住宅小区高品质供水入户工程建设推进方案（征求意见稿）



(联系人：聂秋月 联系电话：18116080907)

## 附件 1

浦东新区供水企业及水厂一览表

序号	区域	供水企业	制水厂	供水能力 (万立方米/天)	合计 (万立 方米/天)	备注
1	浦东 北片	浦东威立 雅自来水 有限公司	浦东水厂（陆家 嘴、居家桥）	20	200	深度处理推进
2			凌桥水厂	40		完成深度处理
3			金海水厂	80		完成深度处理
4			临江水厂	60		完成深度处理
5		浦东新区 自来水有 限公司	川沙（城镇）水厂	19	19	迎宾水厂建成 后停役
	迎宾水厂		20	/	启动新建	
6	浦东 中片	南汇 自来水 有限公司	南汇北	20	88	完成深度处理
7			惠南（惠南、南汇 南）	20		完成深度处理
				24		
8			航头	24		深度处理 建设中
9	临港 片	临港供排 水发展 有限公司	在建临港水厂一座，目前接受 南汇自来水公司供水			



附件 2:

浦东新区存量小区二次供水设施高品质改造计划表

年度	小区个数	小区面积（万平方米）		改造费用 （亿元）	财力补贴 （亿元）	改造年度	备注
		总面积	面积分类				
2000 年前	1566	5333	2015-2018 年已改造：4739	95	85	2031-2035	
			未改造：594	12	11	2023-2025	
2000 年后	1234	11020	水质波动 300	6	5		
			10720	214	193	2026-2030	
合计	2800	16353		327	294		不含临港地区

1. 2023-2025 年，拟改造面积 894 万平方米，改造总投资约 18 亿元，财力补贴约 16 亿元。
2. 2026-2030 年，拟改造 2000 年以后其余小区面积 10720 万平方米，总投资 214 亿元，财力补贴 193 亿元，每年改造面积 2144 万平方米，投资约 43 亿元，财力补贴 39 亿元。
3. 2031-2035 年，拟将上一轮改造小区提标升级，改造面积 4739 万平方米，总投资 95 亿元，财力补贴 85 亿元，每年改造面积 948 万平方米，总投资 19 亿元，财力补贴 17 亿元。

附件 3:

## 浦东新区新建住宅小区高品质供水 入户工程建设推进方案

(征求意见稿)

为贯彻中共中央国务院《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，对标国际化大都市标准，根据《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》提出的提高入户水质、满足直饮水目标，按照《上海市水系统治理十四五规划》、《浦东新区生态环境保护“十四五”规划》建设高品质供水试点工作要求，推进浦东新区新建住宅小区高品质供水水入户工程，同步落实设施的长效管养，制定本方案。

### 一、基本原则

新建住宅小区实施高品质供水入户工程，按照“政府推动、企业实施，建管统筹、管水到表，挂牌认定、行业监管”的原则进行建设及设施的运维管理。

### 二、技术标准及建设内容

高品质供水是指在满足现行国家标准《生活供水卫生标准》（GB5749）要求的基础上，同时满足现行上海市地方标准《生活供水水质标准》（DB31/T1091）的要求，可直接饮用的自来水。高品质供水入户工程建设标准参照《上海市新建居民住宅饮用水高品质入户工程技术规程》。

入户工程建设内容为从小区（建筑）用地红线到用户用水点范围内生活给水泵房、水池（箱）、水泵、阀门、电控装置、监测设



备、消毒设备、给水管道（含室内外给水管道）、计量设施、用水器具等组成的给水系统。

### 三、建设与投资机制

新建住宅小区地块在土地出让阶段将高品质供水入户工程建设要求纳入土地出让条件，并在土地出让合同中予以约定。

入户工程中高品质供水运行管理相关的远传智能水表、在线监测系统（LED显示屏、水质监测、流量和压力监控、机泵和安防监控等）、智能化管理平台等智能化系统的建设由供水企业负责，设施归其所有，建设费用纳入水价成本。剩余工程建设费用列入开发建设单位的项目开发成本。

入户工程设施的养护专业化要求较高，供水水质和公共配水体系密切相关，为保障工作成效，建议采取统建统管的模式实施。入户工程应与建筑物主体工程同时设计、同时施工、同时竣工验收，验收合格后方可投入使用。

### 四、职责分工

依托现有浦东新区二次供水设施改造和理顺管理体制联席会议办公室，综合协调项目的实施推进及移交接管、长效管理等工作：

**区生态环境局**负责落实技术标准，对项目实施进行行业指导、监督。组织项目验收后住宅小区的挂牌认证、测评，监督指导设施的长效管理工作，抽检供水水质向社会公布。

**区规划资源局**负责在住宅小区地块土地出让阶段，在出让公告中将入户工程要求纳入出让条件，并在合同中约定出资方式。

**区建交委**负责入户工程建设管理，按照工程建设标准，加强工程推进中材料、设备和施工等安全质量督查检查，确保工程建设质



量，组织住宅项目竣工验收，配合做好设施长效管理工作。设计、审图方面，督促设计单位应在施工图设计文件中设置高品质饮用水设计专篇，按照规范要求 and 深度规定出具设计内容。将高品质饮用水设计纳入施工图审查范围，督促施工图审查机构依据规范开展审查；加强对高品质饮用水工程的设计质量及审图质量的事中事后监管，对设计变更开展监督管理。施工、验收方面，督促项目责任单位严格按照施工图设计文件、相关技术规程和管理要求等开展施工和验收工作，并对饮用水高品质入户工程的施工和建设单位组织的竣工验收情况进行监督检查。

**区卫建委**负责工程卫生专项验收，组织对高品质供水设施管理单位的卫生监督检查及水质状况抽检。

**相关街镇**配合实施单位做好项目推进，配合设施移交接管及长效管理工作。

**供水企业**负责供水服务范围内入户工程设计方案的技术把关，负责项目相关内容的组织和实施、进度控制及验收接管工作，配合做好小区挂牌、认证测评等工作。设施接管不影响原有设施的权属。

## 五、长效管理工作

区生态环境局组织编制设施长效管理办法，指导街镇、供水企业做好设施养护管理，组织开展小区评审挂牌、年度测评等工作。

### （一）设施运维

供水企业按照养护管理要求，做好入户工程供水设施的运行维护，含日常巡查、清洗、保养、防寒防冻及高峰供水保障工作，制定应急处置预案确保供水安全，充分利用物联网技术，建立远程管理监控网络，提高监管服务水平，并定期报送水质在线监测数据等



设施运维情况至区生态环境局。设施运行产生的电费由小区及物业承担。

## **(二) 评审挂牌**

为发挥入户工程效益，做好高品质供水入户工程设施的管理，对已经实施入户工程的小区进行“高品质供水小区”评审挂牌。区生态环境局组织相关部门、供水企业或委托第三方开展小区评审挂牌工作，原则上小区建成验收通水后半年进行评审挂牌，评审通过，挂牌公示。

**年度测评：**挂牌小区在挂牌后第二年年底开始，每年开展测评，涵盖管理制度、档案管理、信息公开等内容。测评结果分为合格、基本合格、不合格三个等级。合格的继续挂牌公示。基本合格的限期整改，整改期 1 年，整改达标的继续挂牌公示。不合格的撤销挂牌。

**后续管理：**获得挂牌公示的小区在节水型小区评选中优先考虑，负责设施运维的供水企业年终考评列入加分。相关测评结果在相关政府部门及供水企业的线上或线下渠道公开、发布。

# 生态环境局工作专报拟文稿

标 题	关于浦东新区住宅小区高品质供水推进方案的报告		
专报部门	浦东生态环境局机关-海洋管理处(给排水管理处)	专 报 人	聂秋月
专报日期	2023-02-23	文 号	11
事 由	<p>2022年7月25日,区委主要领导在慰问一线职工时要求:提升自来水水质,研究将直饮水作为新建高品质小区的标准之一。</p> <p>经会区建交、规资等相关部门深入研究,编制新建住宅小区高品质供水入户工程建设推进方案,提出存量二次供水设施高标准改造工作计划,形成新区住宅小区高品质供水推进方案专报区领导。{聂秋月[2023/2/23 13:53:10]}</p>		
主管领导 签发意见	同意。{康永良[2023/2/24 13:17:36]}	分管领导 会签意见	拟同意。{刘贵平[2023/2/24 9:10:50]}
办公室审 核 意 见	<p>已核。{徐小花[2023/2/23 14:14:19]}</p> <p>已核。请贵平同志审核,请永良同志审核并签发。{高瑞莲[2023/2/23 15:58:39]}</p>	会签部门 意 见	
专报部门 意 见	<p>拟同意,抓紧上报。后续根据上海市二次供水设施改造工作方案,制定新区改造推进实施方案。{郑弘[2023/2/23 14:03:15]}</p>		
备 注			