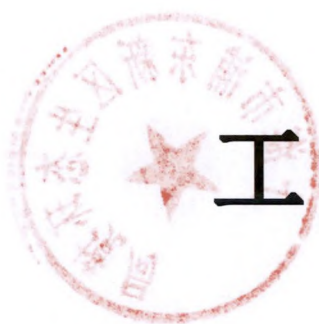


417	2023	55
	4	15

001



工 作 专 报

第 32 期

浦东新区生态环境局（水务局、海洋局、绿化市容局）

2023 年 6 月 5 日

报：桂平同志。

专回王局-收. 6.6

关于提请区领导召开专题工作会议的报告

近期绿林条线就《2022-2025 年浦东新区推进林业健康发展促进生态文明的若干政策措施》和陆家嘴焕彩水环养护经费事宜与区财政局沟通，已分别形成工作专报初稿（详见附件），因林业政策涉及资金量较大，陆家嘴焕彩水环养护标准比较特殊，目前暂未与区财政达成一致意见，拟提请区领导召开专题会议，听取相关工作汇报。

6.8 浦东新区生态环境局 呈送生态环境局

特此报告。

- 附件：1. 关于制订《2022-2025 年浦东新区推进林业健康发展促进生态文明的若干政策措施》的情况报告
2. 关于陆家嘴焕彩水环贯通开放养护管理的情况报告

浦东新区生态环境局

2023 年 6 月 5 日

（联系人：郑焕菁 联系电话：38583741）

附件 1:

关于制订《2022-2025 年浦东新区推进林业健康发展促进生态文明的若干政策措施》的情况报告

为深入推进浦东新区生态文明建设,按照《2022-2024 年上海市推进林业健康发展促进生态文明建设的若干政策措施》和《浦东新区“十四五”造林专项规划》的要求,为加快推进新区 2022-2025 年造林项目,生态环境局会同财政局多次研究,制订了《2022-2025 年浦东新区推进林业健康发展促进生态文明建设的若干政策措施》,并根据 3 月 3 日毕桂平副区长专题会议的要求予以了完善。现就相关情况报告如下:

一、政策调整的必要性

(一) 造林工作举步维艰

市政府下达新区 2022-2024 年林地建设计划总量为 18723 亩(不含临港)，“十四五”末森林覆盖率应达到 19.5%，在现有政策条件下难以完成。**一是前期腾地困难**,后续造林地块均非净地,以农业大棚设施、坑塘水面、鱼塘、减量化等地块居多,根据重大工程补林前期费统计,已平均达到 8 万元/亩,而现行腾地费仅享受市政策 3 万元/亩;**二是土地流转困难**,目前农民获得的其他用途土地流转费平均达到 2800 元/亩,与现有的造林流转费 2100 元/亩差异较大,导致农民不肯交地造林。

(二) 林地建管质量偏低

一是公益林建设标准低,自 2009 年以来 1.2 万元/亩的建设标准延续至今,林地功能单一,林相结构不合理;**二是林地养护**

标准低（五年内 1500 元/亩，五年后 1000 元/亩），林地品质难以提升，缺少配套服务设施，仅能维持最基本的日常养护；**三是林地抚育标准低**（一般抚育 3000—5000 元/亩，重点抚育 5000—10000 元/亩），抚育效果难以满足老百姓的更高期待。

（三）市级政策率先调整

一是新增公益林腾地费，即对公益林造林项目新增 3 万元/亩的前期腾地奖补；**二是提高市级重点生态廊道建设标准**，对纳入“1+5+2”范围的市级重点生态廊道填塘类造林项目增加 10 万元/亩的土壤改良费，加上造林费用 3.3 万元/亩，总额达到 13.3 万元/亩；**三是提高林地抚育标准**，一般林地抚育经费为 5000 元/亩，重点林地抚育经费为 2 万元/亩；**四是新增湿地资源保护利用政策**，对于野生动物重要栖息地、湿地和自然保护地保护修复项目，市财政按照 70%进行补贴（单个项目最高补贴 800 万元）。

（四）横向对比明显滞后

根据《2021-2023 年临港新片区进一步加强林地建设管理补贴政策的实施办法（试行）》，公益林建设经费一级为 8-12 万元/亩，二级为 5-8 万元/亩，三级为 3-5 万元/亩；林地养护经费一级为 4000 元/亩，二级为 3000 元/亩，三级为 2000 元/亩。上述标准均明显高于浦东，作为打造社会主义现代化建设引领区的浦东新区，林业政策急需调整。同步了解其他兄弟区林业政策情况，目前仅嘉定区已出台了前期腾地费用补贴政策，葡萄园给予 6 万元/亩补贴，坑塘养殖水面给予 10 万元/亩补贴。

二、政策调整建议

（一）具体政策

一是落实区级腾地奖补资金，在市政策 3 万元/亩的腾地奖

补基础上，区财力叠加配套 2.4 万元/亩（原有政策 3000 元/亩，故实际增加 2.1 万元/亩），达到 5.4 万元/亩，由各镇统筹用于林地建设；**二是调整土地流转费补贴**，将未解决镇保的土地由 2100 元/亩调整为 2800 元/亩。因落实审计问题整改要求，其中原由区农委安排的 1000 元/亩的资金预算科目由区财政内部调整至林业条线安排；**三是提高公益林和经济果林建设标准**，参照临港新片区林地建设最低标准，对一般公益林建设由 1.2 万元/亩提高至 3 万元/亩，超出市级补贴资金部分由区财力配套；对连片面积 1 亩（含）以上、30 亩以下的新建经济果林，由区财力一次性给予 1800 元/亩费用补贴，与市经济果林建设标准（30 亩以上）保持一致；**四是提高公益林养护标准**，参照临港新片区林地养护标准，对现状林地划分为 3 个类型落实养护，其中开放休闲林地（含乡村公园）养护标准为 4000 元/亩；生态廊道养护标准为 3000 元/亩；一般公益林养护标准为 2000 元/亩；**五是新增微型消防站建设补贴**，推进各镇微型消防站建设，一次性给予 5 万元/个建设补贴；**六是新增栖息地建设和湿地、自然保护地保护修复政策**，对未纳入市局项目，每个项目区财力定额补贴不超过 800 万元，如项目总额超过 800 万元，超出部分由各镇财力自行保障。**七是其他政策参照市政策标准同步执行。**

（二）实施时间

下一轮市林业政策将从 2025 年起算，但从研究制定到正式出台存在一年左右的空窗期，因此为顺利衔接好新区“十四五”期间造林任务，建议本次政策设定起止年限为 2022-2025 年。由于 2022 年公益林建设项目腾地基本于 2023 年上半年完成，建议本次政策中关于造林奖补政策可追溯 2022 年造林项目，其他政

策一律于 2023 年 1 月 1 日起执行。后续若市相关政策调整，按照“就高不就低”原则执行。

三、政策资金测算

（一）资金总额情况

2022-2025 年市区两级财政共需投入林地资金约 36.03 亿元，其中市级财力 17.56 亿元，占比 49%，区级财力 18.47 亿元，占比 51%。主要包括前期腾地奖补费 14.62 亿元，土地流转费 5.23 亿元，林地建设费 10.34 亿元，林地养护费 4.47 亿元，林地抚育费和开放休闲林地建设费 0.86 亿元，林地生态补偿、微型消防站和栖息地建设等费用 0.51 亿元。

（二）资金增长对比情况

与原政策对比，本轮政策资金增加总额约 21.21 亿元，其中市财政增加约 10.63 亿元，占比 51%；区财政增加约 10.58 亿元，占比 49%。

（三）区级财政部门预算安排建议

2022-2025 年区级财政需安排部门预算资金约 18.47 亿元。2022 年预计需 2.36 亿元，已安排约 1.49 亿元，缺口约 0.87 亿元（为腾地奖补政策标准提高后的资金缺口）；2023 年预计需 3.59 亿元，已安排约 1.58 亿元，缺口约 2.01 亿元。2022-2023 年缺口资金共约 2.88 亿元待政策出台后追加至 2023 年部门预算内。2024 年-2025 年预计需 12.52 亿元，届时根据情况在年度预算中安排。

特此报告。

附件：1. 2022-2025 年林业政策标准及资金需求对比表

2. 分年度资金需求计划表

附件 2

关于陆家嘴焕彩水环贯通开放养护管理的情况报告

陆家嘴焕彩水环以“人民水岸、活力水环”为愿景，旨在打造“集聚民心的幸福环、蓝绿交融的生态环、区域发展的能量环”的魅力品质区，一期“全线贯通”和二期“品质提升”同步实施。目前陆家嘴焕彩水环一期已于 2022 年 12 月底竣工，作为高品质空间建成开放后，由于周边居民需求迫切，建成即开园，已于 2023 年 1 月 1 日起正式对外开放，参照当初东岸滨江贯通开放的要求，需要在绿化质保期内开展代养护运行管理工作，目前养护标准尚未确定，代养护经费尚未落实。

一、管养模式

陆家嘴焕彩水环一期已于 2023 年 3 月底完成接管手续，代养护经费自 4 月 1 日起测算至 2023 年底。

陆家嘴焕彩水环二期品质提升计划于 2023 年 6 月底完成，建成即开放，在绿化质保期开放期间，拟实行代养护。代养护经费计划自正式接管之日起测算至 2023 年底。

主要参照东岸滨江“四保”（保绿、保洁、保修、保安）综合养护机制，内容包括：公共绿地养护、围栏养护、公共厕所维护、安保秩序管理、电费运行补贴等内容，由生态局下属事业单位绿化管理事务中心负责日常管养工作。

二、经费标准

绿化养护按照一级绿地养护标准 30.59 元/平方米.年,代养护期间参照区环保局会议纪要(2017-39)对东岸滨江的要求,绿化养护经费按 80%补贴;考虑到安全因素,步道靠河一侧多为围栏,维修和保洁工作量较大,参照《上海市绿地养护年度经费定额(2011)》护栏养护标准,额外安排扶手围栏养护经费,标准为 133.63 元/十米.年;公共厕所按照浦东现行环卫公厕中的三类公共厕所养护标准 33.49 万元/座.年;由于陆家嘴水环邻近居民区,管理难度较大,水环步道空间较窄,安保只能步行巡逻,且出入口较多,助动车、自行车进入水环的现象时有发生,安保需求较高,安保人员参照东岸滨江陆家嘴段折算的经费 27.39 元/平方米.年,电费补贴采取按实结算与定额补贴(按 12 小时补贴)相结合方式。

三、相关建议

根据上述定额测算,陆家嘴焕彩水环(一期)2023 年代养护期间(4 月 1 日至 12 月 31 日)所需养护经费为 577.54 万元(详见附件 1),由区生态局预算统筹;陆家嘴焕彩水环(二期)2023 年代养护期间(暂按 7 月 1 日至 12 月 31 日)所需养护经费为 1087.54 万元(详见附件 1),建议待下半年区财政资金允许情况下,由区财政调整预算。

代养护结束后,建议参照东岸滨江的养护标准和要求进行采购确定正式养护单位,预计陆家嘴焕彩水环(一期)全年所需养

护经费约为 838.52 万元，陆家嘴焕彩水环（二期）全年所需养护经费约为 2300.03 万元，合计 3138.55 万元（详见附件 2），列入 2024 年生态局部门预算。

另陆家嘴焕彩水环建成开放后，与东岸滨江连通，目前东岸滨江的公共厕所养护标准较低，建议调整至 33.49 万元/座·年。

特此报告。

附件：1、陆家嘴焕彩水环综合养护费用测算表（代养护）
2、陆家嘴焕彩水环综合养护费用测算表（全年）

浦东新区生态环境局

2023 年 5 月 29 日

陆家嘴焕彩水环综合养护费用测算表（代养护）

序号	分项	项目内容		单位	综合单价（元）	工程量（一期）	工程量（二期）	代养护费（一期） （2023. 4. 1- 2023. 12. 31）	代养护费（二期） （2023. 7. 1- 2023. 12. 31）	合计 （元）	备注
1	绿化	小计						1186819	12025554	13212373	
2		公共空间绿地	总面积	平方米	24. 472	48497	181005	1186818. 584	4429554. 36	5616372. 944	按照一级绿地养护标准30. 59元/平方米进行测算，代养护期间按80%计算。
4			季节性草花	平方米	500	0	15000	0	7500000	7500000	参照浦东陆家嘴区域花卉景观通常标准，一年更换4次，全年500元/平方米，代养护期间按80%计算。
5			花箱 （1米*1米）	个	1200	0	40	0	48000	48000	按常规标准。规格1米*1米，每年1200元，一年更换4次草花。
6			花箱 （0. 6米*0. 4米）	个	800	0	60	0	48000	48000	按常规标准。规格0. 6米*0. 4米，每年800元，一年更换4次草花。
10	市政	小计						477187	14344	491532	
11		跨河景观桥梁（中漕浜、二塘浜、华漕达）		千平方米	86141. 44	0. 51	1. 65	44070	0	44070	参照《上海市城市道路养护维修年度经费定额》（2012年版）市政城市桥梁钢结构人行立交桥养护标准。包括水泥混凝土桥面修补，钢构件敲铲油漆，栏杆油漆，伸缩缝保养及修理，支座保养，更换踏步条，桥梁日常保养等，标准为86141. 44元/千平方. 年。
12		浮岛栈桥		平方米	219. 71	556. 00	0. 00	122159	0	122159	按照浮岛主要材料养护测算经费，每平方养护费为219. 71元。
9		桥下空间粉刷面积		十平方米	72. 52	4287. 90	197. 80	310959	14344	325303	跨河市政桥下空间维护粉刷，养护频次翻倍，参照《上海市绿地养护年度经费定额（2011）》零星项目中定期粉刷保洁定额72. 52元/十平方. 年。
13	环卫	小计						1346980	2753231	4100211	
8		扶手、围栏和围墙		十米	133. 63	10079. 92	554. 00	1346980	74031	1421011	水环沿线围栏数量大，维修和保洁工作量大，参照《上海市绿地养护年度经费定额（2011）》护栏养护标准。主要为河道岸边附属护栏、定制护栏，保洁，油漆，修理扶正等内容，标准为133. 63元/十米. 年。
14		公共厕所		座	334900	0. 00	8. 00	0	2679200	2679200	
15	排水	小计						1058222	0	1058222	
16		一体式水泵		座	111856	2	0	223712	0	223712	参照2015上海市排水泵站设施运行维修定额进行测算（水泵规模：Q=28L/S H=5m N=3KW）。
17				组	139085	6	0	834510	0	834510	参照2015上海市排水泵站设施运行维修定额进行测算（水泵规模：Q=10L/S H=5m N=2. 2KW）。
18	监控	小计						0	196780	196780	
19		监控硬件运维费	硬件	元	8%	4850000. 00	0. 00	0	0	0	参照浦东行业监控维护费用标准，其中硬件运维费用按项目审定价的8%进行测算，软件运维费用按项目审定价的10%进行测算。
20			软件	元	10%	0. 00	1967800. 00	0	196780	196780	
21	其他	小计						3631337	6760979	10392316	
22		保安管理经费		平方米	27. 39	48497	196005	1328333	5368577	6696910	按照滨江陆家嘴区域管理要求，折算到区域面积为27. 39元/平方米。
23		运行电费补贴		度	1. 1	2093640	1265820	2303004	1392402	3695406	根据电器容量测算水环一期用电约2093640度，二期用电约1265820度。（亮灯时间18：00-次日6：00，电费暂按工业用电1. 1元/度计算），电费采取按实结算与补贴相结合的方式拨付。
24		以上合计						5775408	10875444	16650853	测算费用主要包括绿化、市政、环卫、排水、监控和其他费用构成，不含景观灯光费用。2023年4月-12月进行一期代养护，2023年7月-12月进行二期代养护，代养护期间公共空间绿地养护费按80%计算，其余100%计算，代养护月数计算。

陆家嘴焕彩水环综合养护费用测算表（汇总）

序号	分项	项目内容		单位	综合单价（元）	工程量（一期）	工程量（二期）	养护费（一期）	养护费（二期）	合计（元）	备注
1	绿化	小计						1483523	13132943	14616466	
2		公共空间绿地	总面积	平方米	30.59	48497	181005	1483523.23	5536942.95	7020466.18	按照一级绿地养护标准30.59元/平方米进行测算。
3			季节性草花	平方米	500	0	15000	0	7500000	7500000	参照浦东陆家嘴区域花卉景观通常标准，一年更换4次，全年500元/平方米。
4			花箱（1米*1米）	个	1200	0	40	0	48000	48000	按常规标准。规格1米*1米，每年1200元，一年更换4次草花。
5			花箱（0.6米*0.4米）	个	800	0	60	0	48000	48000	按常规标准。规格0.6米*0.4米，每年800元，一年更换4次草花。
6											
10	市政	小计						477187	156392	633579	
11		跨河景观桥梁（中漕浜、二塘浜、华漕达）		千平方米	86141.44	0.51	1.65	44070	142047	186117	参照《上海市城市道路养护维修年度经费定额》（2012年版）市政桥梁钢结构人行立交桥养护标准。包括水泥混凝土桥面修补，钢构件防腐油漆，栏杆油漆，伸缩缝保养及修理，支座保养，更换踏步条，桥梁日常保养等，标准为86141.44元/千平方米。
12		浮岛栈桥		平方米	219.71	556.00	0.00	122159	0	122159	按照浮岛主要材料养护测算经费，每平方养护费为219.71元。
9		桥下空间粉刷面积		十平方米	72.52	4287.90	197.80	310959	14344	325303	跨河市政桥下空间维护粉刷，养护频次翻倍，参照《上海市绿地养护年度经费定额（2011）》零星项目中定期粉刷保洁定额72.52元/十平方.年。粉刷频次：每年2次。
13	环卫	小计						1346980	2753231	4100211	
8		扶手、围栏和围墙		十米	133.63	10079.92	554.00	1346980	74031	1421011	水环沿线围栏数量大，维修和保洁工作量大，参照《上海市绿地养护年度经费定额（2011）》护栏养护标准。主要为河道岸边附属护栏、定制护栏，保洁，油漆，修理扶正等内容，标准为133.63元/十米.年。养护频次：因水环临近住宅区，人流量密集，每日2次保洁，每年2次维修。
14		公共厕所		座	334900	0.00	8.00	0	2679200	2679200	参照环卫公共厕所养护三类标准33.49万元/年。
15	排水	小计						1058222	0	1058222	
16		一体式水泵		座	111856	2	0	223712	0	223712	参照2015上海市排水泵站设施运行维修定额进行测算（水泵规模：Q=28L/S H=5m N=3KW）。
17				组	139085	6	0	834510	0	834510	参照2015上海市排水泵站设施运行维修定额进行测算（水泵规模：Q=10L/S H=5m N=2.2KW）。
18	监控	小计						388000	196780	584780	
19		监控硬件运维费	硬件	元	8%	4850000.00	0.00	388000	0	388000	参照浦东行业监控维护费用标准，其中硬件运维费用按项目审定价的8%进行测算，软件运维费用按项目审定价的10%进行测算。
20			软件	元	10%	0.00	1967800.00	0	196780	196780	
21	其他	小计						3631337	6760979	10392316	
22		保安管理经费		平方米	27.39	48497	196005	1328333	5368577	6696910	按照滨江陆家嘴区域管理要求，折算到区域面积为27.39元/平方米。
23		运行电费补贴		度	1.1	2093640	1265820	2303004	1392402	3695406	根据电器容量测算水环一期用电约2093640度（亮灯时间18：00-次日6：00，电费暂按工业用电1.1元/度计算），电费采取按实结算与补贴相结合的方式拨付。
24		以上合计						8385249	23000325	31385573	

陆家嘴焕彩水环品质提升工程（一期）设施量清单

序号	分项	项目内容		单位	工程量（合计）	张家浜（滨江张家浜桥-罗山路）	洋泾港（罗山路-洋泾港桥）	备注
1	绿化	公共空间绿地	绿化面积	平方米	18872.00	7600.00	11272.00	
2			铺装面积	平方米	29625.00	8707.50	20917.50	
3			季节性草花	平方米	0.00	0.00	0.00	
4			花箱（1米*1米）	个	0.00	0.00	0.00	
5			花箱（0.6米*0.4米）	个	0.00	0.00	0.00	
6	市政	跨河景观桥梁（中漕浜、二塘浜、华漕达）		千平方米	0.51	0.00	0.51	
7		浮岛栈桥		平方米	556.00	556.00	0.00	
8		桥下空间粉刷面积		十平方米	4287.90	998.40	3289.50	
9	环卫	扶手、围栏和围墙		十米	10079.92	1179.92	8900.00	
10		公共厕所		座	0.00	0.00	0.00	
11	排水	一体式水泵		座	2.00	2.00	0.00	
12				组	6.00	6.00	0.00	
13	监控	监控实际总投资（一期）	硬件	元	4850000.00	1000000.00	3850000.00	
14			软件	元	0.00	0.00	0.00	
15	运行电费补贴	运行电量（一期）		千瓦时	478.00	182.00	296.00	

备注：具体设施量以项目竣工测绘报告为准。

陆家嘴焕彩水环品质提升工程（二期）设施量清单

序号	分项	项目内容		单位	工程量（合计）	张家浜（滨江张家浜桥-罗山路）	洋泾港（罗山路-洋泾港桥）	备注
1	绿化	公共空间绿地	绿化面积	平方米	126845.00	86433.00	40412.00	
2			铺装面积	平方米	54160.00	23366.00	30794.00	
3			季节性草花	平方米	15000.00	0.00	0.00	
4			花箱（1米*1米）	个	40.00		0.00	
5			花箱（0.6米*0.4米）	个	60.00	0.00	0.00	
5	市政	跨河景观桥梁（水舞桥）		千平方米	1.65	0.00	1.65	
6		浮岛栈桥		平方米	0.00	0.00	0.00	
7		桥下空间粉刷面积		十平方米	197.80	50.80	147.00	
8	环卫	扶手、围栏和围墙		十米	554.00	409.00	145.00	
9		公共厕所		座	8.00	6.00	2.00	
10	排水	一体式泵站		座	0.00	0.00	0.00	
11				组	0.00	0.00	0.00	
12	监控	监控实际总投资（二期）	硬件	元				
			软件	元	1967800.00			
13	运行电费补贴	运行电量（一期）		千瓦时	289.00	228.00	61.00	

备注：具体设施量以项目竣工测绘报告为准。

序号	项目	单位	单价(元)	数量	合价(元)
1	人工费	工日	145	180	26100
2	电费	Kw. h	1.1	23126	25439
3	水费	m3	5	0	0
4	沉渣清运费	t	166.67	6	1000
5	绿化费	m2	8.63	0	0
6	设施维护费	元			50000
一	直接费小计(1-6)	元			102539
二	其中人工费	元			26100
三	施工管理费(一)*12%	元			12305
四	利润((一)+(三))*3%	元			3445
五	安全防护、文明施工措施费 ((一)+(三)+(四))*2.	元			2602
六	合计				120891
七	工程排水费(六)*0.1%	元			121
八	社会保障费(二)*37.6%	元			9814
九	住房公积金(六)*0.32%	元			387
十	税金((六)-(九))*6%	元			7873
十一	总费用((六)-(十))	元			139085

生态环境局工作专报拟文稿

标 题	关于提请区领导召开专题工作会议的报告		
专报部门	浦东生态环境局机关-绿化和林业管理处	专 报 人	郑焕菁
专报日期	2023-06-02	文 号	32
事 由	<p>近期绿林条线就林业三年政策和水环养护经费事宜与区财政局沟通，因林业政策涉及资金量较大，陆家嘴焕彩水环养护标准比较特殊，目前暂未与区财政达成一致意见，拟提请杭区长召开专题会议，听取相关工作汇报。{郑焕菁[2023/6/2 9:47:31]}</p> <p>已修改{郑焕菁[2023/6/2 14:59:57]}</p>		
主管领导 签发意见	同意。{康永良[2023/6/5 12:48:31]}	分管领导 会签意见	拟同意。{刘军[2023/6/5 11:10:48]}
办公室审 核 意 见	<p>请修改。{徐小花[2023/6/2 10:56:43]}</p> <p>已核。{徐小花[2023/6/5 9:15:30]}</p> <p>已核。请刘军同志审核，请永良同志审核并签发。{高瑞莲[2023/6/5 10:18:38]}</p>	会签部门 意 见	
专报部门 意 见	<p>拟同意{赵文章[2023/6/2 10:48:26]}</p> <p>拟同意。{赵文章[2023/6/2 17:16:02]}</p>		
备 注			