

# 上海市浦东新区绿化和市容管理局 上海市浦东新区规划和自然资源局

浦绿容〔2022〕10号

签发人：康永良 齐峰

## 关于上报《浦东新区“十四五”造林专项规划 (报审成果)》的请示

上海市绿化和市容管理局、上海市规划和自然资源局：

根据市绿化和市容管理局、市规划和自然资源局《关于开展本市“十四五”造林专项规划编制工作的函》（沪绿容〔2021〕108号）和市相关会议精神，新区绿化市容局会同新区规资局、临港新片区管委会共同开展《浦东新区“十四五”造林专项规划》

(以下简称《规划》)编制工作,新区绿化市容局和临港新片区管委会分别委托上海市城乡建设和交通发展研究院具体负责《规划》编制。现已完成规划报审成果,有关情况汇报如下:

## 一、规划编制目标任务

根据上海市《本市“十四五”造林专项规划编制工作方案》,分解至浦东新区的造林任务为 5.13 万亩(其中临港新城 1.56 万亩),重大工程占林补林预留空间 0.5 万亩。按照不低于市级分解任务的 120%测算,则浦东新区规划编制目标任务需达到 6.66 万亩。

## 二、规划方案

### (一)规划总量情况

浦东新区“十四五”造林规划初步划示造林空间总量为 6.5 万亩,其中“1+5”环城生态公园带和重点生态走廊(第一层级空间)规划 3.12 万亩(与市下达 3.59 万亩目标有缺口,缺口在临港新片区)、市级生态网络空间(第二层级空间)规划 1.79 万亩、其他生态空间规划 1.59 万亩。

### (二)分区域规划情况

本次规划造林空间总量由浦东新区本区范围以及临港新片区范围两部分空间组成,其中:

浦东新区本区范围:规划造林空间总量 4.94 万亩,其中“1+5”环城生态公园带和重点生态走廊(第一层级空间)规划 2.04 万亩、市级生态网络空间(第二层级空间)规划 1.61 万亩、其他生态空间规划 1.29 万亩。

临港新片区范围:规划造林空间总量 1.56 万亩,其中“1+5”



环城生态公园带和重点生态走廊（第一层级空间）规划 1.08 万亩、市级生态网络空间（第二层级空间）规划 0.18 万亩、其他生态空间规划 0.30 万亩。

### **（三）规划新造林和预留空间情况**

“十四五”期间，根据沪绿容〔2021〕108 号文件，浦东新区新增造林面积 5.13 万亩，其中临港新城新增造林面积 1.56 万亩。另外，由于新区承载了许多国家和市重大项目，结合本造林规划，预留约 1.37 万亩空间用于林地“占补平衡”，做好“林票”统筹，主动跨前服务重大项目建设。

### **三、问题建议及下阶段工作**

“十四五”期间，林地建设将通过“拆、填、整”等方式获取土地空间实施造林，需要市层面出台相关支持政策，否则“十四五”规划林地建设指标任务将无法完成。

**一是**希望市级层面尽快研究出台支持林地建设的“征地不转性”或者“征转成生态建设用地”的相关政策，尤其是规划重点区域的外环绿带和大治河市级生态走廊。

**二是**希望市级层面尽快研究出台“十四五”造林前期腾地政策，尤其是针对减量化土地和农民集中居住腾退土地造林、坑塘水面和养殖水面腾地造林、种植大棚或其他作物清退造林等方面的补贴政策。

**三是**希望市级层面指导和支持新区开展生态间隔带开发机制、支持政策的研究，按照“一地一方案”的要求，先行启动生态间隔带试点建设项目。

**四是**近期自然资源部、农业农村部、国家林业和草原局联合

下发了《关于严格耕地用途管制有关问题的通知》，对于造林规划中涉及一般耕地造林的，如何落实耕地“进出平衡”，请市级尽快予以明确。

**五是**建议对造林规划实施中期评估，建立规划定期修编机制，对规划造林空间根据实际推进情况进行增补和调整等。

#### 四、下阶段工作计划

**一是**已启动光明集团老港固废基地周边生态廊道（二期）项目涉及市管储备地块的补划方案，需补划面积约 1582 亩。由于补划体量非常大，目前新区现有补划资源紧缺，因此初步方案拟通过现状耕地以及今后准备开展减量化的地块资源结合进行补划，该方案后续和市规划资源局沟通后尽快报市级审核。

**二是**“十四五”期间，浦东新区将严格按照规划和国土空间管制要求，有序推进新造林和林地“占补平衡”的落实。以全面推行“林长制”工作体系为契机，明确责任分工，压实目标任务，建立健全林地建设和管理任务清单、目标考核、工作督查、追责问责等制度。着力打造“城市绿肺”，让城市融入森林，让绿意拥抱城市，推进森林城市建设。

《浦东新区“十四五”造林专项规划（报审成果）》于 2021 年 10 月 21 日经新区政府专题会议审议，临港管委会、新区规资局、生态环境局、农业农村委等单位共同参会，并专报区分管领导同意，现予以上报。后续，新区绿化市容局将会同区规划资源局，按照市绿化市容局、市规划资源局审核意见，进一步完善报审成果。

妥否，请批示。

附件：浦东新区“十四五”造林专项规划（2021-2025 年（报  
审成果）及图册



浦东新区绿化和市容管理局



浦东新区规划和自然资源局

2022 年 1 月 25 日

（联系人：汪杰 联系电话：38583464）

（此件免予公开）

浦东新区生态环境局办公室

2022 年 1 月 25 印发

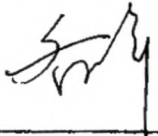
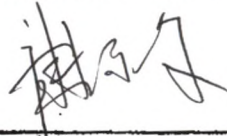

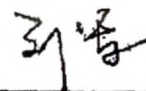


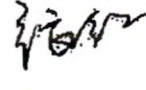

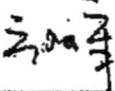


附件2

## 浦东新区生态环境局联合发文拟文稿

公文属性：不予公开

浦绿容(2022) 10 号

发文单位	浦东新区绿化和市容管理局 浦东新区规划和自然资源局	
题目	关于浦东新区“十四五”造林专项规划（报审成果）的情况报告	
附件	浦东新区“十四五”造林专项规划（2021-2025 年（报审成果）及图册	
主送	桂平同志	
抄送		
	浦东新区规划和自然资源局	浦东新区绿化和市容管理局
领导签发：		领导签发： 
领导审核：		领导审核： 
会签意见：	李丹  	核稿意见：  
		处室审稿：  12月20
		拟稿人：汪杰

缮印：\_\_\_\_\_

2021 年 12 月 日 印 份

校对：\_\_\_\_\_