

4.3/永久

417	2024	14
	1	15

S001

浦东新区生态环境安全应急能力建设

调研报告 (杨新)

2023 年 8 月

目录

一、浦东新区生态环境安全应急能力建设调研活动的意义	1
二、浦东新区生态环境安全应急能力建设调研活动的内容和方法	1
三、浦东新区生态环境安全应急能力建设问卷调查结果分析	2
四、浦东新区生态环境安全应急能力建设现场调研结果分析	9

一、浦东新区生态环境安全应急能力建设调研活动的意义

党的二十大报告第十一部分用专章对维护国家和社会稳定进行部署，突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位，中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。而应急管理体系和能力现代化是中国式现代化的具体内容，要统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。坚定不移贯彻新发展理念，坚持人民至上、生命至上，坚持总体国家安全观，更好统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，聚焦事故灾难和自然灾害两大类突发事件，坚决遏制重特大事故，最大限度降低灾害事故损失，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定，为建设更高水平的平安中国和全面建设社会主义现代化国家提供坚实安全保障。

为了认真贯彻全国环境应急管理工作会议精神，对照《2023 年全国环境应急管理工作要点》、《2023 年上海市环境应急管理工作要点》，妥善应对各类突发环境事件，增强突发环境事件风险管控，着力提升环境应急能力，确保人民群众生命财产和环境安全，对浦东新区街镇及环境安全重点企业进行了调研。

二、浦东新区生态环境安全应急能力建设调研活动的内容和方法

1、调研内容

调研内容包括环境安全应急工作的机制和工作体系建立情况、应急预案编制及应急演练情况、应急抢险队伍和专家组建立情况、应急物资配备及仓库设置情况、环境安全应急信息化建设情况、历史突发环境安全事件及其处置情况、环境风险防控设施配备情况等。

2、调研方法

调研采用问卷结合实地调研的方式开展。对新区主要企事业单位进行梳理，筛选了 53 家较大及重大环境风险单位，通过发放问卷进行调研，有效问卷回收率 100%。对新区街镇进行抽样调研，通过实地考察和现场访谈，进行较为深入的详查。

三、浦东新区生态环境安全应急能力建设问卷调查结果分析

本次调研共有 53 家单位填写了调查问卷，其中有效问卷 49 份，具体参与问卷调查的企业名单见附件。基于问卷结果对新区生态环境安全应急能力建设的现状进行分析。

1、生态环境应急管理工作机构建立情况

调查显示，已建立生态环境应急管理工作机构的单位达 94% 以上，表明大部分单位对生态环境应急管理工作非常重视，设有责任机构负责该项工作的组织实施。

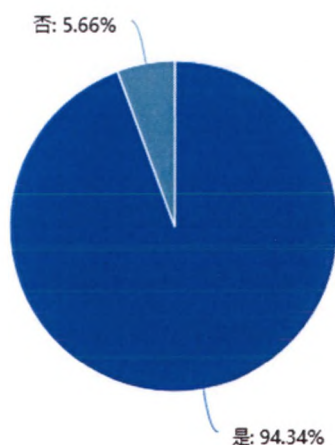


图 3.1 生态环境应急管理工作机构建立情况

2、各部门应急管理工作职责的确立情况

生态环境应急管理工作需要各部门紧密配合，在事故发生及日常管理工作中协同解决各项问题，包括环境污染应急治理、环境监测、人员安全保障等。数据显示，已确立各部门应急管理工作职责的单位达 98% 以上，为生态环境应急管理工作的有效开展提供了制度保障。

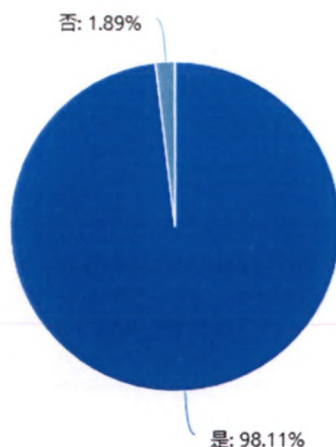


图 3.2 各部门应急管理工作职责的确立情况

3、专业的应急物资仓库建立情况

建立专业的环境应急物资仓库是应对突发环境安全事故的物质保障，在《2023 年全国环境应急管理工作要点》中特别指出，“积极探索新建、共建、代储等多样化环境应急物资储备方式方法，逐步完善多层级、网络化环境应急物资储备体系。”

调查显示，84.9%的单位建有环境应急物资仓库，15%的单位未建立。后期需要进一步明确未建立的原因，并探索共建、代储等其他储备方式，建立健全环境应急物资保障体系。

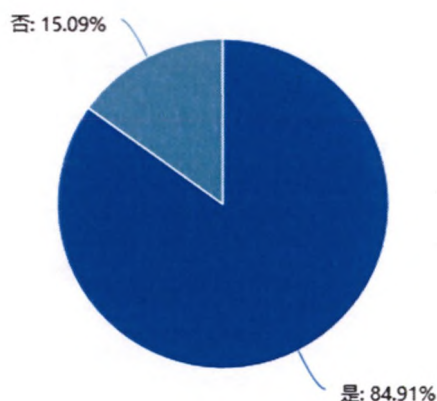


图 3.3 专业的应急物资仓库建立情况

4、应急物资配备及定期维护情况

调查显示，配备应急物资并定期维护的单位达 94%以上，表明大部分单位具备了应对环境安全事故的基本物质条件。在此基础上，后期需进一步共建共享环

境应急物资储备信息库，及时更新物资储备情况，提升环境应急物资信息化管理水平。

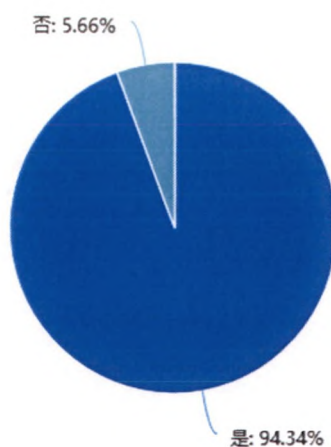


图 3.4 应急物资配备及定期维护情况

5、与第三方应急处置单位建立联络机制情况

该项调查显示，71.7%的单位建立了与第三方应急处置单位的联络机制，尚有 28.3%的单位未建立。应对突发环境事件过程中，部门、单位的地区联动可切实加强应急事件处置能力，因此，建立健全联防联控机制，以及专业应急处置单位和应急专家队伍信息库，是提升生态环境风险防控能力的重要方面。

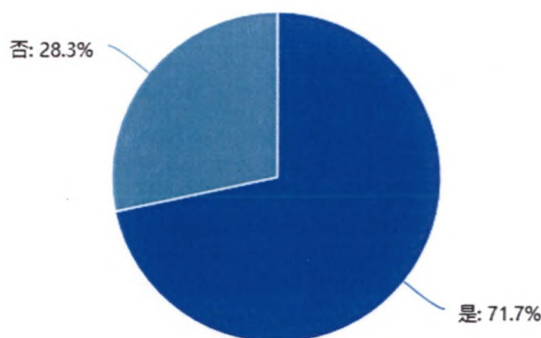


图 3.5 与第三方应急处置单位建立联络机制情况

6、配备应急监测队伍并签订应急监测合同情况

突发环境事件的处置及调查评估过程中，应急监测是重要环节，其有助于精准判断事故原因和采取科学合理的处置方法。调查显示，56.6%的单位配备了应急监测队伍并签订了应急监测合同，表明在应急监测能力建设方面有待进一步完

善。目前，第三方监测单位主要承接常规的排污监测项目，应急监测能力的训练不足，因此，强化应急监测技术能力培训，建立规模化应急监测队伍是提升应急监测能力的重要保障。

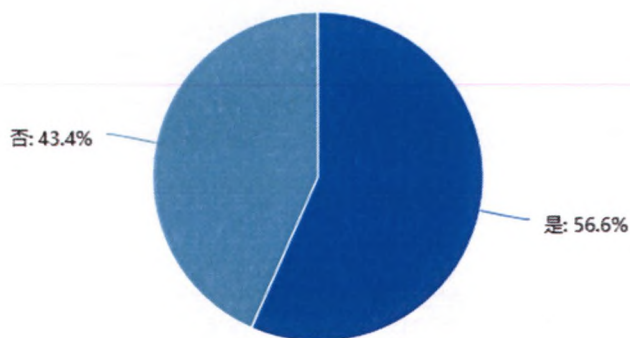


图 3.6 配备应急监测队伍并签订应急监测合同情况

7、配备主要污染物应急监测设备情况

应急监测设备是保障应急监测的重要条件。调查显示，67.9%的单位已配备主要污染物应急监测设备，在这些单位可以加强专业人员的应急监测技术能力培训，以提升企业的自主应急监测能力。

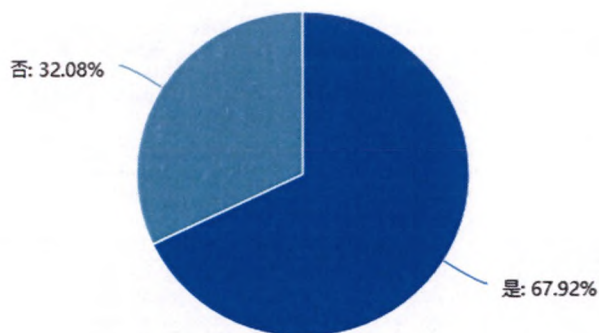


图 3.7 配备主要污染物应急监测设备情况

8、环境风险防控设施配备情况

调查显示，94%以上的单位配备了环境风险防控设施，为应对突发环境事件提供了必要保障。后期应进一步评估设施的可靠性及风险防控能力。

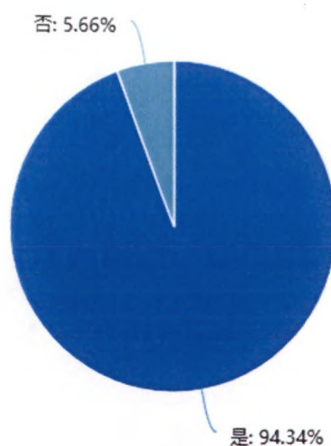


图 3.8 环境风险防控设施配备情况

9、按规范建设事故应急池情况

事故应急池作为重要的环境风险防控与应急设施，在预防和降低次生水环境污染事件上有着重要作用。此次调查中，88.68% 的单位按规范建设了事故应急池，表明大部分企业具有一定的环境风险防控措施和能力。

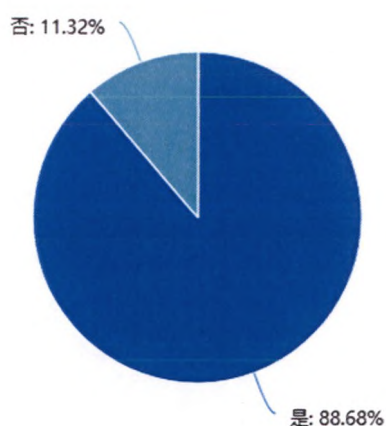


图 3.9 按规范建设事故应急池情况

10、按规范建设雨水截止阀情况

雨水截止阀是一种可靠的排水设施之一，其主要作用是保证排水系统在暴雨、洪水等极端天气下正常工作，预防城市内涝发生。调查显示，94% 以上单位按规范建设了雨水截止阀，如遇极端降水天气，可保障排水系统的正常工作。

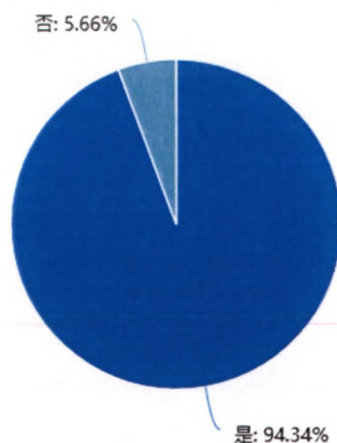


图 3.10 按规范建设雨水截止阀情况

11、发生突发环境事件并科学妥善处置情况

参加调研的 53 家单位均表示未发生过突发环境事件。这一结果表明，近几年企业环境安全管理工作日趋规范，突发环境安全事件的发生率较低。

表 3.1 发生突发环境事件并科学妥善处置情况

选项	小计	比例
未发生过突发环境事件	53	100%
发生过突发环境事件，已妥善处置	0	0%
发生过突发环境事件，但未妥善处置	0	0%
未配备应急物资配备	0	0%
本题有效填写人次	53	

12、定期开展生态环境安全相关隐患排查工作情况

参加调研的 53 家单位均会定期开展生态环境安全相关隐患排查工作，表明这些单位建立了较为规范的的安全管理制度，降低了环境安全事件的发生率。

表 3.2 定期开展生态环境安全相关隐患排查工作情况

选项	小计	比例
是	53	100%
否	0	0%

本题有效填写人次	53	
----------	----	--

13、定期开展环境应急相关培训情况

调查显示，98%以上单位定期开展环境应急相关培训，表明大部分企业具有较高的环境安全责任意识，通过定期培训提高相关人员的环境应急事件处理能力。

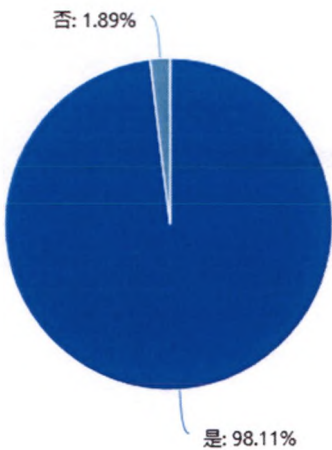


图 3.11 定期开展环境应急相关培训情况

14、定期开展突发环境事件应急演练情况

参加调研的 53 家单位均定期开展突发环境事件应急演练。后期还应组织安全生产、交通运输事故次生突发环境事件的针对性演练，开展较大及以上典型突发环境事件的复盘演练。

表 3.3 定期开展突发环境事件应急演练情况

选项	小计	比例
是	53	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	53	

15、现场张贴应急处置卡并熟知应急操作流程情况

调查显示，90.57%单位在现场张贴应急处置卡并熟知应急操作流程。这项工作对突发环境应急事件处置的及时性和科学性非常关键，后期应在所有存在环境安全隐患的单位进行推广。

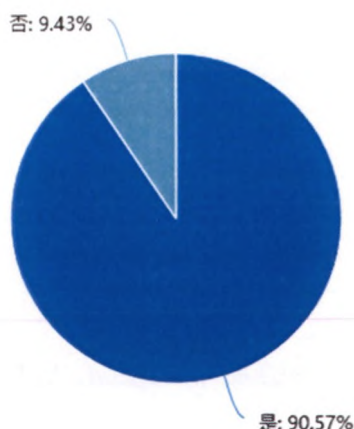


图 3.12 现场张贴应急处置卡并熟知应急操作流程情况

16、需要区生态环境局在环境安全方面帮扶指导的问题或意见

大部分企业提出的建议是希望区生态环境局在环境安全方面提供更为专业的指导和培训和相关政策法规的解读。由于大部分企业较缺乏环境应急事件的处理处置经验，后期可针对典型环境安全事故类型及其处置方法进一步制订实用的应急响应手册，科学指导环境安全事故的合理处置，提升环境安全事件应对能力。

四、浦东新区生态环境安全应急能力建设现场调研结果分析

为了解新区街镇的环境安全应急能力建设情况，对万祥镇进行了实地调研。调查显示，街镇建立了较完善的环境安全应急工作体系，在党政办领导协调下，各部门工作职责分工明确；编制了环境应急预案，并定期组织应急演练；建立了突发环境事件应急指挥部、抢险队伍及应急专家组，在镇、村（居）委、以及企业多层级配备了环境应急物资，并定期进行检查维护；通过“环保管家”对镇辖区内工业企业进行例行环保核查，以及进行生态环境问题专项排查，及时发现环境安全隐患，降低环境安全事件的发生率。需要进一步加强的是环境安全应急信息化建设和数据共享，如环境应急管理信息化平台，加快推进环境应急相关数据整合，完善突发环境事件应急指挥能力，提升应对突发环境事件的快速反应能力和应急处置水平。具体的调研结果如下所示。

1、环境安全应急工作机制和工作体系建设情况

①万祥镇人民政府统一领导突发环境事件安全应急管理工作，万祥镇人民政府是万祥镇突发环境事件应急管理工作的行政领导机构，党政办依据职责分工，

协调指导全镇突发环境事件安全应急指挥体系、避难场所、应急项目等应急保障工作，负责决定和部署本镇应急管理工作，其日常事务由万祥镇规划和生态环境办公室牵头负责。

②已成立由党委书记、镇长为组长，分管领导为副组长的生态文明建设领导小组，各部门、村（居）明确 1-2 名工作人员负责万祥镇生态环境问题专项排查和整改工作。

2、环境安全应急预案编制和应急演练情况。

①根据《上海市浦东新区万祥镇突发环境事件风险评估报告》，综合环境风险评估为低风险。结合万祥镇的应急管理需要、环境风险情况、应急资源状况等，已于 2020 年编制了万祥镇突发环境事件应急预案，结合突发环境事件情景、制定了相应的应急处置措施，确保发生突发环境事件时，环境应急处置能够有效开展。

②由万祥镇应急指挥部负责组织镇范围内突发环境事件应急处置预案演练活动，演练内容包括针对入住企业特性的火灾、爆炸、化学品泄漏突发环境事件。参与演练人员包括应急指挥部、应急小组、村委、居委以及相关企业人员。

3、环境应急抢险队伍建设和应急物资配备及仓库设置情况。

①万祥镇应急抢险队伍由总指挥、副总指挥、污染处置组、应急监测组、医学救援组、应急保障组、新闻宣传组、社会稳定组组成，各应急岗位都明确主要职责。万祥镇突发环境事件应急指挥部由党政办、党群办、规建办、城运办等各职能部门及单位组成，镇规建办根据工作需要，建立了万祥镇应急专家联络表。

②万祥镇及各村委、居委及各企业健全应急物资储备系统。制定巡检制度，对应急物资进行例行常规检查，确保在有效期内，发生环境事故时各类应急物资能正常使用。及时对失效物资进行更换，对缺少的物资进行补充。在应急状态下，应急物资由镇应急指挥部统一调配使用。

4、环境安全应急信息化建设和数据共享情况。

目前暂未进行相关建设。

5、历史突发环境安全应急事件处置及事后调查情况（近 3 年）。

近 3 年内无突发环境事件发生。

6、环境安全应急工作的年度计划和措施。

①聘请“环保管家”，对万祥镇辖区内工业企业进行现场环保核查，及时反馈核查结果，指导企业整改，对现有企业环保长效管理及环保执法提供技术支持和依据，配合镇里响应环保督察工作，及时提供方案建议。落实年度监测工作，取得符合规范的环境监测报告。

②已制定万祥镇生态环境问题专项排查整改工作方案，成立万祥镇生态文明建设领导小组。机关各科室、企事业单位按照“管行业也要管环保”的要求，推进生态环境问题排查和整改工作。园区办、各村（居）委会按照属地化管理要求，负责本辖区内生态环境排查和整改工作。

7、对全面提升自身环境安全应急能力的想法及应急联动响应的建议。

加强企业事前、事中、事后管理。一是要求企业程序合规，各类证照齐全。二是要求企业按照要求做好每年监测，确保监测数据符合规定。三是要求企业制定突发环境事件应急预案并定期开展演练，具备应对突发环境事件时的应急处置能力。

附件

浦东新区生态环境安全应急能力建设问卷调查企业名单

序号	企业名称
1	上汽通用汽车有限公司
2	上海城投环境有限公司
3	上海高桥大同净水材料有限公司
4	上海江南船舶管业有限公司
5	上海元邦化工制造有限公司
6	上海嘉里食品工业有限公司
7	上海拱极化学有限公司
8	上海吉田拉链有限公司
9	上海理光数码设备有限公司
10	上海金杨金属表面处理有限公司
11	圣戈班伟伯上海建材有限公司
12	上海黎明资源再利用有限公司
13	中国石化销售股份有限公司上海石油储运配送分公司高桥油库
14	上海归鸿实业有限公司
15	上海中豪纸品加工有限公司
16	上海高华实业有限公司
17	上海华虹宏力半导体制造有限公司
18	上海金盾特种车辆装备有限公司
19	上海维港精细化工有限公司
20	上海弘夏电镀有限公司
21	上海伊泰科钢球有限公司
22	上海舜胜高分子有限公司
23	上海城投污水处理有限公司白龙港污水处理厂
24	中芯国际集成电路制造（上海）有限公司
25	上海华力微电子有限公司
26	上海奥达科技股份有限公司
27	上海迪赛诺化学制药有限公司
28	映瑞光电科技（上海）有限公司
29	上海浦东环保发展有限公司（有机质固废处理厂）
30	上海外高桥第三发电有限责任公司
31	上海中集洋山物流装备有限公司
32	上海创诺制药有限公司
33	上海中油中燃石油仓储有限公司
34	上海东辰粮油有限公司
35	上海世壮新能源科技有限公司
36	上海欧利生东邦涂料有限公司
37	上海浦东威立雅自来水有限公司浦东水厂

38	伊顿上飞（上海）航空管路制造有限公司
39	中石化（上海）石油化工研究院有限公司
40	三井高科技（上海）有限公司
41	上海良友海狮油脂实业有限公司
42	上海浦东国际集装箱码头有限公司
43	上海大西洋焊接材料有限责任公司
44	上海津村制药有限公司
45	上海浦航石油有限公司
46	日荣半导体(上海)有限公司
47	立邦涂料（中国）有限公司
48	中芯南方集成电路制造有限公司
49	上海晟海辐条制造有限公司