

# 关于黎明填埋场地下水环境专项应急整治 项目的汇报

(市容环卫处)

2022年下半年市生态环境局组织开展的“两场”(危险废物处置场和垃圾填埋场)地下水环境情况专项调查评估工作,根据评估报告,市生态局下发了《关于通报本市部分生活垃圾填埋场地下水调查评估有关情况的函》(沪环函 2023-15 号)、市绿化市容局下发了《关于本市生活垃圾填埋场地下水环境污染整治工作部署会会议纪要》等相关文件(附件 1、2),区废管中心立即组织上海浦东环保发展有限公司、环保专业设计研究院等单位开展了黎明填埋场相关资料收集、现场踏勘并制定整治方案。

## 一、基本情况

1.黎明填埋场本次共设置 7 个地下水监测点位,点位超标率 100%,超标因子有:氨氮、氟化物、总硬度、总大肠菌群,超标且超背景值的因子有:总硬度、总大肠菌群,超标的特征因子有:氨氮、总大肠菌群,因此市生态环境局下发《关于通报本市部分生活垃圾填埋场地下水调查评估有关情况的函》(沪环函 2023-15 号),将黎明填埋场划分为一类。

2.按照生态环境部下发的《危险废物处置场和垃圾填埋场地下水环境状况调查评估技术指南》,一类填埋场必须立即开展防渗排查和改造、开展地下水环境详细调查和评估、增加地下水监测点、增加地下水监测频次、地下水环境问题整改等 5 项工作。

3. 根据检测报告，地下水水质超标可能会对周边环境造成较大影响，同时第三轮环保督察即将来临，黎明填埋场处长江边将是本轮督查的重点，为了及时、有效落实相关整治措施，确保有效的治理黎明填埋场地下水超标问题，根据黎明填埋场现状，拟将整治工作分两步实施，分为近期整治和中长期整治。

4. 近期整治内容主要包括雨水明沟提标清淤、雨污分流系统改造、渗滤液收集导排系统优化、地下水导排系统优化、浓缩液减量化处理、开展防渗性和有效性排查、开展地下水环境状况详细调查和评估以及增加检测频次等内容。中长期整治，主要根据近期整治中的防渗完整性和有效性排查、地下水环境状况详细调查和评估结果，针对性的开展后续相关措施。

5.3月9日，局主要领导牵头召开黎明填埋场地下水环境整治工作会议，会上明确整治工作要从严从速，方案要合理可行，由区废管中心作为责任主体牵头整治工作。

## 二、工作进展

1.3月29日，区废管中心牵头召开专家评审会，邀请业内专家对近期应急整治方案的紧迫性、必要性、可行性、合理性进行论证，经专家评审认定，该方案技术上可行，经济上合理，为避免对造成进一步污染风险，引发不良社会影响，实施应急整治工程非常迫切和必要（见附件3）。

2.4月6日，市容环卫处会同计财处、应急信访处、环保处、废管中心、浦东环保发展有限公司召开局应急抢险工程联席会议，经各方商讨后，一致认为黎明填埋场地下水环境专项应急整治项



目可以列为应急抢险工程（会议纪要见附件 4）。

3.黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目主要落实近期整治内容，项目费用约 889.01 万元（见附件 5），具体以计财处预审后金额为准，预算评审经费纳入局 2023 年预算评审费用包件三中，并后续签订补充合同。目前工程性整治、防渗完整性和有效性排查正在抓紧推进中，计划于 2023 年 5 月份完成，排查完成后将立即启动地下水环境状况详细调查和评估工作。

### 三、 下一步建议

1.建议将黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目由废管中心委托上海浦东环保发展有限公司具体落实。相关经费列入废管中心下半年预算调整计划，优先在单位预算内自行统筹。

2.根据防渗性和有效性排查结果，结合地下水环境状况详细调查和评估结论，对中长期整治工作进行专题研究，根据研究结论及时启动后续相关工作。

以上汇报，请予审议。

- 附件： 1. 上海市生态环境局关于通报本市部分生活垃圾填埋场地下水调查评估有关情况的函(沪环函（2023）15 号)
2. 上海市绿化市容局《关于本市生活垃圾填埋场地下水环境污染整治工作部署会会议纪要》
3. 黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目可研方案专家评审专家意见

4. 局应急抢险救灾工程联系会议纪要(关于黎明填埋  
场地下水环境专项应急整治项目汇报)

5. 费用情况表

# 上海市生态环境局

---

沪环函〔2023〕15号

## 上海市生态环境局关于通报本市部分 生活垃圾填埋场地下水调查评估有关情况的函

市绿化市容局：

为贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《地下水管理条例》，根据生态环境部《关于印发〈危险废物处置场和垃圾填埋场地下水环境状况调查评估工作方案〉的函》（环办便函〔2022〕138号）和《关于印发〈危险废物处置场和垃圾填埋场地下水环境状况调查评估技术指南〉的通知》（环办便函〔2022〕382号）要求，我局组织浦东、崇明、嘉定等区生态环境局、市环科院、市环境监测中心对6家生活垃圾填埋场的运营、管理单位首次开展填埋场周边的地下水环境情况专项调查评估。现将调查评估有关情况函告如下：

### 一、调查评估情况

本次专项调查表明，6家生活垃圾填埋场周边地下水环境质量超过了《地下水质量标准》（GB14848-2017）的IV类标准。主要超标指标为：菌落总数、总大肠菌群、氯化物、碘化物、钠、硼、氨氮、高锰酸盐指数、总硬度、溶解性总固体等。基于调查

---



结果，结合填埋场环境影响评价本底数据和近三年填埋场运营、管理单位的自行监测数据，分析特征污染物超标情况、超标点位与填埋区的位置关系、阻隔管控措施落实情况等，对照国家技术指南分类管理要求，将上海环境集团再生能源运营管理有限公司崇明生活垃圾填埋场、长兴生活垃圾填埋场、上海浦东环保发展有限公司（黎明生活垃圾填埋场）3个填埋场划分为一类。将老港综合填埋场、上海老港废弃物处置有限公司（四期）、嘉定环境建设管理有限公司3个填埋场划分为三类。

经现场检查，崇明生活垃圾填埋场未封场，仍在填埋附近生活垃圾焚烧厂的炉渣，未开展过防渗层完整性检测。长兴生活垃圾填埋场未封场，未开展过防渗层完整性检测，渗滤液集水井与雨水明渠未分开设置，容易混流。黎明生活垃圾填埋场已封场，雨污分流不彻底，一号填埋区有垃圾渗滤液流入雨水明渠。

## 二、有关建议

防治生活垃圾填埋场地下水污染、保障周边环境地下水质量是推进生态文明建设、深入打好污染防治攻坚战、保障生态环境持续改善的重要内容，也是贯彻有关法律法规和标准规范的实际举措，请你单位发挥行业统筹协调作用，压实生活垃圾填埋场运营、管理等单位的主体责任，明确整改任务和时间节点，按照时限倒排工作计划，采取坚决有效的管控措施防止污染扩散影响周边环境。督促相关生活垃圾填埋场运营、管理等单位制定方案并予以审核，按照《生活垃圾填埋场污染控制标准》

(GB16889-2008)、生态环境部《危险废物处置场和垃圾填埋场地下水环境状况调查评估技术指南》《地下水污染地球物理探测技术指南(试行)》《地下水污染源同位素解析技术指南(试行)》等要求,开展生活垃圾填埋场防渗措施排查、地下水污染详细调查和评估,规范地下水自行监测井设置,落实地下水自行监测频次。按照《污染地块地下水修复和风险管控技术导则》(HJ25.6-2019)、生态环境部《地下水污染源防渗技术指南(试行)》《污染地下水抽出一处理技术指南(试行)》《地下水污染可渗透反应格栅技术指南(试行)》等要求,实施必要的地下水污染风险管控措施和填埋场环境问题整改。

请于2023年5月底前将相关生活垃圾填埋场地下水污染问题整改推进情况反馈我局。

联系人:市生态环境局土壤处 徐 峰

电 话: 23115662

联系人:市生态环境局监测处 王大为

电 话: 23117310



(此件不予公开)

---

抄送：市城投集团，浦东新区生态环境局，崇明区生态环境局，嘉定区生态环境局。



# 上海市绿化和市容管理局文件

## 本市生活垃圾填埋场地下水环境污染 整治工作部署会会议纪要

2023年2月1日上午，上海市绿化和市容管理局生活垃圾管理处主持召开了本市生活垃圾填埋场地下水环境污染整治工作部署会，市分类中心、浦东新区、嘉定区、崇明区绿化和市容管理局，城投老港、城投环境、上海环境等管理部门和运营企业相关负责同志参加会议。

会议通报了市生态环境局组织对本市6家生活垃圾填埋场周边的地下水环境专项调查评估情况。专项调查表明，6家生活垃圾填埋场周边地下水环境质量超过了《地下水质量标准》（GB14848-2017）的IV类标准，结合填埋场环境影响本底数据、防污染措施和近三年填埋场运营管理情况等，对照国家技术指南分类管理要求，将上海环境集团再生能源运营管理有限公司崇明生活垃圾填埋场、长兴生活垃圾填埋

场、上海浦东环保发展有限公司（黎明生活垃圾填埋场）3个填埋场划为一类。将老港综合填埋场、上海老港废弃物处置有限公司（四期）、嘉定环境建设管理有限公司3个填埋场划为三类。

会议要求，区管理部门作为区级填埋场整改责任主体，要强化责任意识，既要深入领会国家生态环境部推动本次专项调查评估的内涵实质，又要为迎接本市新一轮中央环保督察做好准备。各责任主体要未雨绸缪，抓紧抓早，各运营主体要积极配合。城投老港作为老港基地填埋场整改牵头单位，要主动协调填埋场运营主体及时开展整改工作。整改工作任务要明确、主体要明确、方案要明确、流程要规范。责任主体要主动与属地生态环境部门沟通，争取技术指导和支撑，尽量委托相对经验丰富、技术力量有保障的第三方机构落实整改方案，推进整改工作；要紧盯工作进展，倒排工作计划，严控时间节点。针对整改过程中存在的困难和问题，要及时向上级部门汇报，争取资金和政策支持。

会议明确，各填埋场面上的环境问题要即知即改，填埋场雨污分流一定要落实到位。划为一类的填埋场要落实相应的工程整改措施，采取坚决有效的措施防治污染扩散污染周边环境；划为三类的填埋场要进一步完善管理措施，严格按照标准和要求开展常态化检测。各责任主体和牵头单位要在3月底向市分类中心提交整改初步工作方案，4月底形成完



善的整改工作方案并推进整改落实。



## 黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目可研方案专家评审

### 专家意见

2023年3月29日，上海市浦东新区废弃物管理事务中心在黎明生态园组织召开黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目可研方案（以下简称《方案》）评审会，上海浦东环保发展有限公司的代表参与了会议，会议成立了专家组（名单附后）。与会人员听取了黎明填埋场地下水环境问题汇报和《可研方案》编制单位上海环境卫生工程设计院有限公司的汇报，经深入讨论，形成如下评审意见：

一、黎明填埋场地下水环境问题整改工作迫在眉睫，为响应市绿容局关于填埋场面上环境问题即知即改要求，迎接“中央第三轮环境保护督查”工作，先行实施本次应急整改工作是非常紧迫的。

二、本项目通过对黎明生活垃圾填埋场现有雨污分流问题进行工程整改、防渗完整性和有效性排查、地下水环境状况详细调查和评估（同时掌握污染羽），增加地下水监测频次等工作，该工程方案是必要的、可行的。

三、本应急整治项目投资估算基本合理。

专家组原则同意通过《方案》评审，由设计单位进一步修改、完善。

四、建议

针对地下水污染整治内容开展完整的整治工作方案。

专家组：张明民 吕之勇

2023年3月29日





# 上海市浦东新区生态环境局 应急抢险救灾工程联席会议纪要

2023-4-6

---

## 会议议题

### 关于黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目的汇报

2023年4月6日下午，市容环卫处（垃圾分类处）牵头审计办公室（信访应急处）、计财处、环保处、新区废管中心等成员部门和浦东环保发展有限公司在局办公楼215会议室召开应急抢险工程联席会议。

会议听取了新区废管中心、浦东环保发展有限公司关于黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目的汇报。经行业主管处室（市容环卫处）、其他相关处室和单位讨论后，形成以下意见：

#### 一、项目的必要性

1.2023年1月市生态环境局组织对黎明生活垃圾填埋场周边的地下水环境来自专项调查评估，专项调查表明，黎明生活垃圾填埋场周边地下水环境质量超过了《地下水质量标

准》(GB14848-2017)的IV类标准,地下水监测点点位超标率为100%,超标且超背景值的因子有:总硬度、总大肠菌群。

2.市生态环境局《关于通报本市部分生活垃圾填埋场地下水调查评估有关情况》的函中明确黎明生活垃圾填埋场为一类,按照《危险废物处置场和垃圾填埋场地下水环境状况调查评估技术指南》要求,必须展开防渗排查和改造、开展地下水环境详细调查和评估、增加地下水监测点、增加地下水监测频次、地下水环境问题整改等5项工作。

3.2023年3月29日新区废弃物管理事务中心组织召开黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目可研方案评审会,经专家评审认定,该方案技术上可行,经济上合理,为避免对周围地下水以及长江水体造成污染风险,引发较大不良社会影响,实施应急抢险工程非常迫切和必要。

4.该应急抢险工程的实施将缓解黎明填埋场渗滤液对地下水环境的污染,确认防渗系统是否完整和有效,掌握地下水污染情况,为后续精准开展中远期整改工作打下坚实基础。

## 二、工程内容

对黎明生活垃圾填埋场开展雨水明沟提标清淤、雨污分流系统改造、渗滤液收集导排系统优化、地下水导排系统优化、浓缩液减量化处理、开展防渗完整性和有效性排查、开



展地下水环境状况详细调查和评估、增加监测频次等工作。

### 三、建议

该应急抢险工程经行业部门和相关单位讨论后，认为黎明填埋场地下水环境专项应急整治项目符合《浦东新区应急抢险救灾工程承发包管理操作办法》（浦建委建管〔2020〕26号）规定，可以列为应急抢险工程。

根据会议讨论内容和局“三重一大”文件相关规定，拟提请局党组审议决策。

参会人员名单：

局市容环卫处（垃圾分类处）	高文安、熊胜春、 李亚军
局审计办公室（信访应急处）	荆建鸣
局计财处	顾海雅
局环保处	张津
区废管中心	彭斌、韩国良、潘 欣毅 黄辉 王功夫 张家玮
浦发环保	陈卫华 李生辉

送：局主要领导、分管领导和与会各单位

共印 8 份

2023 年 4 月 6 日

## 费用情况表

序号	工程或费用名称	估算金额（万元）						技术经济指标		
		建筑工程	安装工程	设备购置	工器具及生产家具购置	其他费用	合 计	单位	数量	单位价值（元）
一	第一部分 工程费用	371.24	1.58	15.80			388.62			374.71
1	沟渠整改	11.57					11.57	m	3855	30
2	顶部渗沥液拦截盲沟	160.96					160.96	m	1600	1006
2.1	碎石	28.00					28.00	m³	800	350
2.2	导排管	120.00					120.00	m	1600	750
2.3	土工滤网	12.96					12.96	m²	7200	18
3	渗沥液导排井	30.00					30.00	座	12	25000
4	渗沥液导排泵		1.40	14.00			15.40	台	14	10000
5	原雨水沟改造	99.61					99.61	m	3855	
5.1	碎石	6.75					6.75	m³	192.75	350
5.2	HDPE 膜	40.48					40.48	m²	11565	35
5.3	土工布	32.38					32.38	m²	11565	28
5.4	雨污分流井	20.00					20.00	座	2	100000
6	液位计改造	24.00					24.00	套	24	10000
7	地下水导排管	40.00					40.00	m	2000	200
8	地下水导排流量计		0.18	1.80			1.98	个	1	18000



序号	工程或费用名称	估算金额（万元）						技术经济指标		
		建筑工程	安装工程	设备购置	工器具及生产家具购置	其他费用	合 计	单位	数量	单位价值（元）
9	排流量计井	0.30					0.30	座	1	3000
10	老渗沥液井清淤修复	4.80					4.80	座	24	2000
	第一部分 工程费用小计	371.24	1.58	15.80			388.62			
二	前期调查费					475.00	475.00			
1	浓缩液减量化处理					60.00	60.00			
2	开展防渗完整性和有效性排查					150.00	150.00			
3	开展地下水环境状况详细调查和评估					240.00	240.00			
4	增加监测频次					25.00	25.00			
三	第三部分 工程建设其他费用					25.39	25.39			
1	施工监理费					14.03	14.03		3.61%	
2	工程设计费					10.00	10.00		4.26%	合同
3	工程保险费					1.36	1.36		0.35%	
	第三部分 工程建设其他费用小计					25.39	25.39			
	合计	371.24	1.58	15.80		500.39	889.01			