

# 中国人民政治协商会议上海市委员会 提案

类别（ 教科文卫体 ）

十三届五次 0048 号

主题词分类（ 文化. 传统文化. 文物与非物质文化遗产保护 ）

案由	关于加大对新场古镇申报“江南水乡古镇”世界文化遗产工作支持的建议					
第一提案人	委员姓名	黄小路	工作单位	市政协社会和法制委员会副主任，上海机场集团监事会主席，华东建设集团监事会主席		
	委员证号	00130025	和职务			
	界 别	中共				
	联 系 方 式	单位地址 长宁区迎宾二路 200 号 邮编 200335 电话 22343178 e-mail 家庭地址 杨浦区大连路 1548 号 24G 邮编 电话 手机 13818077591				
第二、第三提案人	委员姓名	李红	电话		手机	18016367006
	委员证号	00130018	联系地址	静安区北京西路 860 号/200041		
		邮编				
	委员姓名	马驰	电话	53060606? 315	手机	13482825859
	委员证号	00130422	联系地址	黄浦区淮海中路 622 弄 7 号		
			邮编	/200020		
其他联名委员	安翊青 盛勇强 徐建民 徐威 于雷 董卫民 陈春兰 田赛男 曹艳春 徐珊珊 张金全 侯丹华 游闽键 刘建民 陆建强 高照宇 葛琼					
提案来源	<input checked="" type="radio"/> 本人撰写 <input type="radio"/> 集体酝酿 <input type="radio"/> 课题转化 <input type="radio"/> 其他					
提案类别	<input checked="" type="radio"/> 意见建议类 <input type="radio"/> 解决具体问题类					
是否愿意公开	<input checked="" type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否					

2021 年 12 月 31 日

分理意见

承办单位	委员意向 (供参考)	主办 市文旅局、浦东新区	会办 市财政局
	分理结果	主办	
		会办	

格式版本：132-201906

2021 年 12 月 31 日

提案内容：

## 关于加大对新场古镇申报“江南水乡古镇” 世界文化遗产工作支持的建议

### ※背景情况※

为响应市委提出的打响“上海文化”品牌的号召，浦东新场古镇于2018年7月启动申遗工作，与江浙其他10个古镇联合申报“江南水乡古镇”世界文化遗产。目前，联合申遗项目已正式被国家文物局列为“中国世界文化遗产预备名单”，将于2025年正式向联合国教科文组织提出申报。作为上海唯一入围联合申遗项目的古镇，如果申遗成功，将填补上海市没有世界文化遗产的空白。新区、镇二级全力推进筹备工作，然而，仍然遇到支持政策不足、资金缺乏等问题。

---

### ※问题及分析※

按照中国文遗院提供的申遗任务清单，新场镇正在举全镇之力推进遗产保护、提升古镇居住品质等六方面、26项具体工作任务。中国文化遗产研究院（隶属于国家文物局）对新场镇政府为联合申遗项目所作出的努力给予了充分肯定。



但由于时间紧、任务重，在资金、政策等方面存在诸多问题和困难。

**1、缺少专项资金支撑。**目前没有申遗专项资金，而新场镇财力不足以支撑考古发掘、历史建筑修缮、业态扶持等重大项目。

**2、尚无制度保障。**苏州市已于2018年出台相关办法并实施，《浦东新区江南水乡古镇保护管理办法》正在制定过程中，目前尚无管理办法保障申遗工作。

**3、亟需出台配套政策。**围绕古镇保护更新利用，存在如文保、历史建筑主体多元，保护修缮体量大、难以实施；收储和动迁所获得的土地、房产资源情况复杂，商业项目办理证照难；文创业态开发模式和国资委考核要求存在差距等新问题，需要市、区层面强化顶层设计，制定相关配套政策。

---

## ※建议※

**1、加强组织领导和法规建设。**建议本市文管部门在政策、技术上给与更多指导，加强市级层面协调，并进一步发挥“浦东新区新场古镇申报世界文化遗产联席会议制度”的作用。当前，用好市人大授权浦东新区独立立法优势，抓紧

推进《浦东新区江南水乡古镇保护管理办法》和《新场古镇保护管理办法》的出台。

**2、设立申遗专项资金。**对照中国文遗院提供的申遗任务清单，据街镇统计 2022 年申遗工作资金缺口约 1.6 亿元，至 2025 年资金缺口约为 6.5 亿元。建议市、区二级层面设立申遗专项资金予以支持，主要用于基础设施改善、历史建筑修缮和业态培育提升等方面。

**3、凝聚各方力量，落实责任。**申遗工作既是街镇的任务，也是市、区二级的工作，需凝聚各方力量，落实政府部门责任和实施主体责任，合力推动，理清事权责任、定期协调问题，确保申遗工作推进顺畅有序。