

4.3/永

上海市浦东新区生态环境局 主题教育调研成果转化运用统计表

| 序号 | 1、课题题目 | 2、课题负责人 | 3、调研发现主要问题 | 4、责任单位/部门 | 5、解决问题任务举措/建议 | 6、是否需要市区联动推进 | 7、联动部门 | 8、成果转化运用情况 | 9、成果转化运用类型 | | 10、是否属于从“解决一件事”到“解决一类事” | 11、“解决一类事”情况 | | |
|------|------------------------------|------------------------------|--|--|---|-------------------|-------------------------|---|--|--|-------------------------|-----------------------|--|--|
| 填表说明 | 与上海市“主题教育管理信息系统”上报课题及基本情况相一致 | 与上海市“主题教育管理信息系统”上报课题及基本情况相一致 | 调研发现主要问题：是指经各单位班子研究确定、需要研究解决的突出问题，条目式列举，指向明确 | 涉及问题解决的单位/部门，以本单位所辖部门或下属单位为主 | 条目式列举，要求任务举措具体明确，突出可执行性。任务举措应当尽量和主要问题一一对应 | 如需联动，应预先与相关部门沟通确认 | 列6填“是”，列7需填写经确认后的全部联动部门 | 简要介绍成果转化运用过程及相关情况（150字以内） | 1）形成政策文件类 2）推进项目落地类 3）提炼可复制可推广典型案例类 4）形成改进工作的新机制新办法新举措类 | | 一个课题填写一次 | 列10选“是”，则简要介绍（150字以内） | | |
| 1 | 浦东新区城市管理综合养护体制机制优化研究 | 康永良 | 1、街镇绿化市容管理机构设置有待进一步统一 | 各街镇 | 1、统一机构设置。建议街镇将属地绿化市容的管理职能统一纳入街镇的城建中心，并内设相对独立的绿化市容管理部门。 | 否 | | 1、结合2023年下半年新一轮事权下沉街镇，制定形成《浦东新区生态环境局下放街镇事权1+X项目管理实施细则》，界定条块职责分工、设定考核制度、确定协调指导意见。 | 形成政策文件类 | | 否 | | | |
| 2 | | | 2、专业队伍及稳定性有待进一步增强 | 各街镇 | 2、提升专业水平。建议街镇增加绿化市容专技岗设置。同时，保持人员的稳定和延续。 | 否 | | | | | | | | |
| 3 | | | 3、城乡二元结构问题进一步凸显 | 1、各镇 2、区生态环境局计财处、绿林处、市容环卫处 | 3、理顺工作机制。建议街镇间加大城市治理工作交流和学习，实现经验共享；镇级部门进一步落实资金保障，增加人员设备，提升保洁频次，提高养护标准，提升镇域市容面貌；区级职能部门深化规律认识和强化系统性研究，围绕现代化城区“精品城区、现代城镇、美丽乡村”三个圈层建成后，设施量管养机制、养护标准和财力保障机制，用“联”方式予以探索和研究设计。 | 是 | 区建交委、区财政局 | 2、梳理形成《浦东新区绿化、市容行业工作通讯录》、《浦东新区绿化、市容行业考核制度汇编》、《浦东新区绿化、市容行业管理制度汇编》，便于街镇管理人员熟悉政策，提高沟通对接效率。 | 形成改进工作的新机制新办法新举措类 | | | | | |
| 4 | | | 4、行业培训有待进一步细化 | 区生态环境局绿林处、市容环卫处、区市容景观管理事务中心、区废弃物管理事务中心、区绿化管理事务中心 | 4、细化行业培训。区行业主管部门以菜单式服务加强业务培训。 | 否 | | | | | | | | |
| 5 | | | 5、绿地建设机制有待进一步完善 | 区生态环境局绿林处、计财处 | 5、完善绿地建设机制。针对5公顷以下公共绿地现行区镇事权划分，探索研究以街镇为建设主体，区级财力予以保障的建设机制。 | 是 | 区发改委、区财政局 | | | | | | | |

| | |
|---|------|
| | 417 |
| 1 | 2024 |
| 5 | 7 |

| 序号 | 1、课题题目 | 2、课题负责人 | 3、调研发现主要问题 | 4、责任单位/部门 | 5、解决问题任务举措/建议 | 6、是否需要市区联动推进 | 7、联动部门 | 8、成果转化运用情况 | 9、成果转化运用类型 | 10、是否属于从“解决一件事”到“解决一类事” | 11、“解决一类事”情况 |
|----|-----------------------|---------|---|--|---|--------------|------------------------------|---|-------------------|-------------------------|--------------|
| 6 | 九段沙外来入侵物种——互花米草治理研究调研 | 刘军 | 九段沙区域互花米草面积约占上海市互花米草分布面积的一半，约占全国互花米草分布面积的10%，完成九段沙湿地互花米草治理时间紧任务重；九段沙湿地属于国家级自然保护区，属于无居民海岛，位于生态红线内，生态敏感性高、施工作业条件差。对标中央“到2025年全国互花米草得到有效治理”的工作要求，互花米草方案制定面临巨大挑战，需深入研究实施方案，保证“有效性、安全性和可行性”。 | 区生态环境局 | 1、开展前期调研，收集案例资料。2023年以来，相继开展福建、上海临港、上海崇明、山东黄河三角洲、宁波等地互花米草治理项目实地调研，了解物理治理方法和化学治理方法优缺点，收集已建项目实施经验。 2、坚持因地制宜，科学制定方案。针对九段沙主要保护对象需求，从高程特征、潮沟水系、植被分布等核心维度出发，考虑生态安全性、实施便利性、经济可行性和行政许可可行性等重要因素，经多轮研究修改，拟定物理与化学方法相结合的综合治理方案。 3、重视专家作用，做好科学支撑。2023年8月底，召开实施方案专家意见征询会，就下一步方案优化方向进行交流。会后，根据专家相关意见，进行方案深化、细化的同时，开展必要的专题研究，为九段沙互花米草治理项目的实施提供科学支撑。 | 否 | | 围绕九段沙保护区主要保护对象，从高程特征、潮沟水系、植被分布等核心维度出发，考虑生态安全性、实施便利性、经济可行性和行政许可可行性等重要因素，经多轮研究修改，拟定物理与化学方法相结合的综合治理方案。专家组一致认为，《九段沙互花米草治理实施方案》充分论证了九段沙现状环境条件，考量了施工局限性，结合各方法适用性，因地制宜、分区施策，方案总体可行，经进一步优化完善后，可作为开展下一阶段工作的基础。 | 推进项目落地类 | 否 | |
| 7 | 装修垃圾资源化利用情况专项调研 | 薛加良 | 1、装修垃圾资源化利用设施在土地供应上难以保障。 | 区发改委 区规划资源局 区生态环境局 市容环卫处、 区废管中心 | 1、政府引导 | 否 | | 一是源头收集更加有力。施行装修垃圾划片收运，全区共划为88个片区。实施街镇装修垃圾流量流向月报制度，今年收运量为历年最高。装修垃圾收运从无序转为有序。二是资源化利用不断深入。装修垃圾流态填埋材料标准即将发布，多家企业已着手引进RDF技术，区生态环境局拟选择项目进行试验。三是协同处置逐步成型。殷玮公司、浦泽公司废混+装修垃圾协同处置的资源化利用企业典型案例。 | 形成改进工作的新机制新办法新举措类 | 否 | |
| 8 | | | 2、装修垃圾资源化利用产品标准不完善 | 市住建委 市绿容局 区建交委 区生态环境局 市容环卫处 区废管中心 | 2、企业主导 | 是 | 市住建委 市绿容局 区建交委 区生态局 | | | | |
| 9 | | | 3、装修垃圾资源化利用产品使用缺乏政策支持 | 区发改委 区财政局 区建交委 区生态局 | 3、规划引领 | 否 | | | | | |
| 10 | | | | | 4、协同处置 | 否 | | | | | |
| 11 | | | | | 5、全量资源化利用 | 否 | | | | | |
| 12 | | | 1、设施投入使用与移交接管衔接不畅 | | 1、提前介入，全程参与。建设单位应在取得立项批复后向区生态局提出明确接管单位的请示，区生态局明确接管单位后，接管单位应参与建设项目全过程管理，提供行业指导。移交验收与竣工验收同步开展，在竣工验收过程中完成移交问题整改，实现“两验合一”。 | 否 | | | | | |

| 序号 | 1、课题题目 | 2、课题负责人 | 3、调研发现主要问题 | 4、责任单位/部门 | 5、解决问题任务举措/建议 | 6、是否需要市区联动推进 | 7、联动部门 | 8、成果转化运用情况 | 9、成果转化运用类型 | 10、是否属于从“解决一件事”到“解决一类事” | 11、“解决一类事”情况 |
|----|---------------------------------|---------|------------------------|-------------------------|--|--------------|--|---|-------------------|-------------------------|--|
| 13 | 优化浦东建设市场营商环境，实现生态环境基础设施项目建管无缝衔接 | 黄海华 | 2、质保期间管养费用来源不明确 | 区生态环境局 | 2、接管与管养资金有机分离。对于设施接管及其产生的相关管养费用，根据权责进行有机分离，保障设施正常运营。一是竣工验收之后和试用期间产生的管养费用建议纳入建设工程建设成本，由建设单位承担。二是质保期间的管养费用，建议植物养护费用纳入建设工程建设成本，由建设单位承担；保洁、保安等运维费用纳入养护费用，由接管单位承担。三是对于正式接管之前发生的整改等费用纳入建设工程建设成本，由建设单位承担。 | 否 | | 规范浦东新区生态环境局承担事权范围内的生态环境、水务（海洋）、绿化林业和市容环卫等民生基础设施建设、管理养护的职责，完成对指定的企业、事业单位实地调研，内容包括对民生项目建设与管养有序衔接的等工作的分析与建议，目前已初步形成《浦东新区市政配套（绿化环卫）和水务设施移交接管实施细则》、《上海市浦东新区生态环境协同办公系统》等成果。 | 形成改进工作的新机制新办法新举措类 | 否 | |
| 14 | | | 3、市政工程的质量隐患有滞后性，责任区分较难 | | 3、优化流程，提高移交效能。将移交验收与竣工验收有机结合，“两验合一”。建设单位应在竣工验收前完成接管单位提出的整改工作，并同步填报《移交申请表》，竣工验收完成即实现移交验收完成。简化移交接管审批流程，建设项目竣工备案完成后，接管单位在局移交接管模块中上传《移交申请表》进行审批备案，同步签订移交协议。 | 否 | | | | | |
| 15 | | 刘贵平 | 1、以点带面的生态效应不够突出。 | 各镇人民政府 | 1、建立有效的全域治理机制 | 否 | | 周浦镇的全域土地整理项目可以统筹全镇域的土地资源，盘活空间布局，为河道的集中连片治理、以点带面成效打下坚实基础。 | 提炼可复制可推广典型案例类 | 是 | 通过新丰村生态清洁小流域治理单元生态效益的探索一件事，修订了《浦东新区生态清洁小流域建设管理办法》，为各镇后续的生态清洁小流域建设做出更多的亮点、进一步提升区域的生态效益打下了坚实的基础。 |
| 16 | 浦东新区生态清洁小流域建设提升区域生态效益的探索 | | 2、统一规划实施整合不够集聚。 | 各镇人民政府 | 2、建立有效的部门协同机制 | 否 | | 生态清洁小流域区级示范单元的认定引入河道、绿化、生态环境、市容环境、农业农村等多方面的专家，多管齐下提升河道整体治理效果。同时，在生态清洁小流域治理过程中引入前期工作评价体系，对整体建设过程予以评价，及时总结经验，提升后续工作效能。 | 提炼可复制可推广典型案例类 | | |
| 17 | | | 3、公众参与度不够高。 | 各镇人民政府 | 3、建立有效的公众参与机制 | 否 | | 充分利用河长制平台，加强水环境治理与保护的宣传工作，通过开展志愿者活动，让更多的市民参与到爱水护水的工作中来，同时采用“河长之星”等的评选，提高公众参与的积极性。 | 提炼可复制可推广典型案例类 | | |
| 18 | | 沈敏 | 1、减缓及适应类项目存在一定融资障碍 | 区生态环境局生态环境保护处、区环境管理事务中心 | 1、搭建气候投融资试点项目库评价机制，包括项目库管理办法、项目库入库标准；建设气候投融资项目库，促进产融对接。 | 是 | 市生态环境局、市发改委、市金融局、人民银行上海总部、国家金融监督管理总局上海监管局、上海证监局、区发改委、区金融局等 | 完成对指定的企业、金融机构、研究机构实地调研，内容包括对浦东新区气候投融资政策体系搭建、标准制定、项目库等基础设施建设、气候金融产品创新等工作的分析与建议，目前已初步形成《浦东新区气候投融资项目库管理办法》、《浦东新区气候投融资项目入库评价标准》、《浦东新区企业自愿碳排放核算及报告指导意见》等成果。 | 提炼可复制可推广典型案例类 | 否 | |
| 19 | 浦东新区气候投融资项目库建设情况 | | 2、企业碳核算及信息披露的基础与意愿较弱 | | 2、出台企业自愿碳核算及报告指导意见，并指导企业做好相关工作。 | | | | | | |
| 20 | | | 3、气候投融资金融端参与主体单一 | | 3、创新碳金融与气候投融资产品，开发气候保险、气候股票指数、股权融资与租赁服务与产品实践，提升市场活跃度。 | | | | | | |

| 序号 | 1、课题题目 | 2、课题负责人 | 3、调研发现主要问题 | 4、责任单位/部门 | 5、解决问题任务举措/建议 | 6、是否需要市区联动推进 | 7、联动部门 | 8、成果转化运用情况 | 9、成果转化运用类型 | 10、是否属于从“解决一件事”到“解决一类事” | 11、“解决一类事”情况 |
|----|------------------------------------|---------|--|--|--|--------------|--------|---|-------------------|-------------------------|--|
| 21 | 锚定生态环境安全应急工作重点，行业部门生产安全和应急能力工作体系建设 | 杨新 | 企业提交突发环境事件应急预案到生态环境部门备案需要提交纸质材料，材料不符合要求，还需要跑多次，存在办事效率不高的问题，需要实现预案在线申请，不见面办理，落实预案数字化。 | 区生态环境局 审计办公室 (信访应急处) | 1、协调市生态环境局，取得应用在线电子备案的政策支持；2、部署应用环境应急预案电子备案系统，实现环境应急预案数字化管理。 | 否 | | 一方面牵头完善了“企业不见面办理”备案工作制度，充分利用全国环境应急预案电子备案系统，在原长江经济带重点化工企业电子备案基础上，全面实施应用电子备案系统，实行环境应急预案网上备案，让企业少跑腿！为了高质量的完成此项工作，电话调研了解了上海市及其他省市工作情况，对电子备案企业进行逐一开展指导帮扶，进行风险源登记和电子化备案。该政策施行两周以来，已完成86家企业的突发环境事件应急预案电子化备案工作，企业一致反映这种不见面办理省时省力。二是整合提升，绘制企业“环境风险一张图”。依托局大数据综合应用平台中的“GIS一张图”，通过完成企业环境应急预案数字化建设工作，将环境应急预案数据纳入局大数据平台安全应急管理子系统预案模块管理，绘制“环境风险一张图”，提升智能化精细化管理水平。 | 形成改进工作的新机制新办法新举措类 | 是 | 通过企业环境应急预案备案在线申请一件事，形成了环境应急预案在线备案的新机制新办法，解决了企业环境应急预案企业多跑路的一件事，目前通过线上渠道已办理共计78件 |
| 22 | 局行政许可归口管理 | 于忠臣 | 1、集中审批还不够彻底。 | 区生态环境局 行政审批处及 新区环境管理 事务中心、区 绿化管理事务 中心、区供排 水管理事务中 心等9家局属 事业单位 | 1、进一步提高思想认识、加强组织领导。 | 否 | | 一是强化了组织领导。归口管理工作在局主要领导亲自关心、亲自指导下开展，局行政许可事项归口审批实施方案征求了各方意见，通过了局长办公会议的讨论并印发成文。同时成立以局分管领导为组长，局行政审批处、组织人事处及局相关事业单位主要负责人为成员的行政审批归口领导小组。二是提升了改革意识。行政审批人员勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头，既坚决守住生态环境底线，也全力服务经济社会发展大局。三是加强了队伍建设。建立一支“政治意识强、业务水平高、服务态度好、作风纪律严”的审批队伍，打造了一批审批工作的“多面手”和复合型人才。四是加大了改革力度。在“好办”、“快办”、“智能办”、“一件事一次办”等发面有了新突破，在“两证合一”、“一业一证”等改革试点方面有了新提升。 | 形成改进工作的新机制新办法新举措类 | 否 | |
| 23 | | | 2、制度执行还不够规范 | | 2、进一步提高思想认识、加强检查考核。 | | | | | | |
| 24 | | | 3、主体责任还不够强化 | | 3、进一步提高思想认识、强化队伍建设。 | | | | | | |
| 25 | | | 4、改革意识还不够凸显 | | 4、进一步提高思想认识、加大改革力度。 | | | | | | |
| 26 | | | 1、国家生态环境损害赔偿制度中对生态环境损害赔偿主体的规定比较单一，实践中无法有效落实制度初衷。 | 区生态环境局 办公室 | 1、通过立法，在《上海市健全浦东新区生态环境保护制度若干规定》中进一步厘清权责，明确各主管部门与街镇职责划分。规定“街道办事处、镇人民政府负责所辖区域生态环境损害赔偿具体工作；浦东新区有关行业主管部门负责跨区域、重大的生态环境损害赔偿具体工作。浦东新区相关行业主管部门应当加强对街道办事处、镇人民政府的业务指导”。 2、凝聚生态环境损害赔偿社会合力。在《上海市健全浦东新区生态环境保护制度若干规定》中创新性规定“依法登记的环保公益性组织可以应邀以磋商第三人、修复监督人等身份参与生态环境损害赔偿工作”。 | 否 | | 完善生态环境司法、执法、综合治理等职能衔接，推进与上海市第三中级人民法院、上海市生态环境局共建生态环境司法保护基地。 | 推进项目落地类 | | |

| 序号 | 1、课题题目 | 2、课题负责人 | 3、调研发现主要问题 | 4、责任单位/部门 | 5、解决问题任务举措/建议 | 6、是否需要市区联动推进 | 7、联动部门 | 8、成果转化运用情况 | 9、成果转化运用类型 | 10、是否属于从“解决一件事”到“解决一类事” | 11、“解决一类事”情况 |
|----|--------------------|---------|--|----------------------------|---|--------------|--------|---|---------------|-------------------------|--------------|
| 27 | 浦东新区生态环境损害赔偿制度优化研究 | 张红 | 2、进一步落实新区立法中的生态环境损害赔偿创新性举措 | 区生态环境局办公室办公室、督察处 | 1、探索将应急处置与生态环境损害赔偿简易流程有机结合。在浦东运河污染案中，责任人尚未确定时，海事、水务、生态环境等多部门联合进行了应急处置。由于案件发现和处理及时，经应急处置后，运河相关环境指标均已正常。在启动生态环境损害赔偿工作后，浦东新区生态环境局结合案件情况，以专家意见的方式代替鉴定评估报告，以应急处置相关费用为核心确定了损害赔偿数额，实现了法律效果与社会效果的统一。 2、引入多方主体参与损害赔偿磋商。在新场林几家庭农场环境污染等案件中，邀请检察机关、属地镇政府等参与磋商，共同签署赔偿协议，实现了有效的监督与制衡。 3、着力推进责任人自行修复。新区生态环境部门积极向责任人阐明利弊，促使其自行组织生态修复，有效节约了行政资源，加快了修复进度，而责任人也有效节省了修复资金。同时为有效推进修复进度和效果，新区生态环境局采取了履约保证金的方式促使责任人切实履行责任，在此基础上进一步明确通过权威第三方开展修复后评估来确保修复落实到位。 | 否 | | 浦东新区生态环境损害赔偿案例实践，形成可复制可推广典型案例。“上海市浦东新区3家公司违法倾倒泥浆生态环境损害赔偿案”入选生态环境部第三批生态环境损害赔偿磋商十大典型案例。 | 提炼可复制可推广典型案例类 | 否 | |
| 28 | | | 3、国家制度中对生态环境损害赔偿资金管理存在空白项，实际案例推进中存在困难。 | 区生态环境局办公室办公室、计财处、督察处、各业务处室 | 1、在《上海市健全浦东新区生态环境保护制度若干规定》中明确“浦东新区探索建立生态环境公益基金制度，保障生态环境修复等公益事项的开展”。 2、起草《上海市浦东新区生态环境损害赔偿制度实施细则（草案）》，为浦东生态环境损害赔偿实施提供可操作的管理办法。 3、浦东新区建立浦东新区生态环境领域决策咨询专家库，进一步发挥生态环境领域法学和技术专家专业优势，为各部门办理环境资源案件及其他生态环境领域专业事项提供专业指导与支持，切实解决生态环境领域瓶颈问题，为浦东生态文明建设提供法律和技术支撑和保障。 | 否 | | 结合《上海市健全浦东新区生态环境保护制度若干规定》与浦东生态环境损害赔偿工作实际，起草《上海市浦东新区生态环境损害赔偿制度实施细则（草案）》。 | 形成政策文件类 | | |

填表人：钱铭洲

联系电话：18116081972