

浦东新区生态环境局巡视整改情况报告

根据浦东新区推进落实市委巡视整改工作领导小组办公室“关于推进落实市委巡视整改的工作提示（1）”，按照《浦东新区区委巡视整改落实方案》（含《浦东新区推进落实区委巡视整改工作分工方案》）（保密）要求，区生态环境局党组高度重视，第一时间抓部署、抓推进、抓落实，现将巡视整改落实情况报告如下。

一、总体情况

按照区委巡视整改工作部署要求，区生态环境局立即召开局党组会议，传达学习朱芝松、马乐声、朱甫娟同志在市委第二巡视组巡视浦东新区情况反馈会议上的讲话精神和《浦东新区区委巡视整改落实方案》，研究制定整改方案、分析查摆问题原因、研究整改措施和建立长效机制，对整改落实整体工作进行全面部署。

一是提高政治站位，增强巡视整改主体责任。成立由局党组书记、局长康永良同志任组长，副局长刘军、薛加良、黄海华、刘贵平、沈敏、杨新、于忠臣、张红任副组长，各处室主要负责同志为成员的局巡视整改工作领导小组，总体筹划、决策部署、协调落实巡视整改各项工作。把巡视整改作为贯彻党中央重大决策部署和市委、区委工作要求、推动高质量发展的

有力抓手，融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设。局党组会认真研究审议《浦东新区生态环境局党组关于推进落实市委巡视整改的工作方案》，梳理形成《推进落实市委巡视整改工作措施一览表》，分解细化任务，明确整改目标、完善整改措施。

二是强化责任担当，履行巡视整改行业责任。按局巡视整改工作总体安排，局党组班子成员认真学习《浦东新区区委巡视整改落实方案》，认真对照检查，结合分管条线业务，主动认领责任，认真梳理存在问题，深刻剖析原因，明确整改措施，真正把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去。举一反三，把整改事项落实到责任领导、责任单位、具体责任人，以上率下带头整改，推动职责范围内巡视整改任务落实处。

三是注重举一反三，建立行业管理长效机制。对照巡视整改的工作要求，我局对暴露出的行业管理上存在的不足和短板，对照朱书记讲话精神和《浦东新区区委巡视整改落实方案》，明确工作责任，细化工作措施，严格整改时间节点，在完成整改任务的同时，我局深刻反思，查找不足，举一反三，结合行业特点出台政策法规、建立长效机制，使管理工作有法可依、有章可循，通过聘请第三方参与专业监督，实现全流程规范工程管理；通过“共商、共建、共管”，落实业务单位、执法单

位，属地管理单位联合执法，堵塞管理漏洞，建立“协商合作处置工作机制”，以制度落实推动问题解决；通过规范“三重一大”决策部署制度，强化对重大事项、重要决策的监督和审查，为党风廉政建设工作提供更加科学规范的指导，确保各项管理工作得到提升。

二、整改完成情况

截止自 9 月 28 日，《浦东新区区委巡视整改落实方案》（含《浦东新区推进落实区委巡视整改工作分工方案》）明确整改的 3 个问题，已全部**整改完成**。

（一）贯彻落实党中央赋予的重大战略任务还有不足，高起点打造社会主义现代化建设引领区成效不够凸显

针对“落实最严格的生态环境保护制度不够到位，行业管理部门执法监管和指导不够有力，建筑垃圾偷乱倒和“两非”点位时有发生，曹路镇海塘区域渣土消纳点土方车运输导致扬尘、跑冒滴漏、噪音扰民等问题，影响周边居民出行安全及生活环境，居民投诉不断。合庆镇海塘大堤西侧、祝桥镇拱极北侧和朝航路 89 号制砖厂等多个点位存在环境污染隐患”的问题。

整改情况：已完成

原因剖析：

一是建筑垃圾行业监管力度距离最严格的生态环境保护制度还有差距；二是相关属地镇对履行建筑垃圾属地管理责任的认识还不深刻；三是相关企业对落实工程渣土消纳点周边环境保护的主体责任还不到位。

整改措施：

1. 提高站位，以责任明晰，推动问题整改。生态环境局牵头，落实具体点位明确第一责任主体机制，确保即知即改，避免问题返潮。关于祝桥镇拱极北侧有扬尘等问题，已经由土地所属单位光明集团进行补植绿化，祝桥镇加强周边地块日常巡查。关于合庆镇海塘大堤西侧海升地块，前期因减量化地块验收消纳部分渣土，已于4月份即日封控场所，后因生态廊道建设已于7月底完成渣土卸点备案。关于曹路镇海塘区域渣土消纳点，已会同曹路镇、区城管执法、区公安交警、属地派出所、道路养护等单位 and 部门，以及消纳点运营方和运输车队多次召开协调会议，细化避早晚高峰等作业时间措施，统筹进场车型车辆、路线数量，以及场内防尘降尘、离场车辆冲洗、沿途道路养护等具体举措。

2. 多措并举，以联合执法，加强行业监管。结合市生态环境局督察办点位检查，生态环境局市容环卫处、督查处会同外高桥电厂、曹路镇等单位实地检查了曹路镇海塘区域等重点卸点，针对检查发现的道路扬尘、卸点管理等问题，分别向区城

管执法局、曹路镇、合庆镇、祝桥镇发工作联系单，明确具体整改要求，目前曹路镇、合庆镇和祝桥镇已整改完成，针对朝航路 89 号制砖厂存在违规经营行为，区城管执法局已立案查处，立案号:20230414049；为了有效减少噪音扰民问题，针对曹路镇海塘区域渣土消纳点（灰库）和合庆镇海塘大堤西侧海升地块消纳点（海升）开展联合检查，累计检查 10 余次，出动人员 22 人次；压实街镇属地责任，持续开展“两非”点位排查，查处建筑垃圾“两非”点位 2 处，已移交属地镇整改；

3. 建章立制，以落实法规，建立长效机制

会同区城管执法局、区公安分局等部门共同拟制《渣土车辆整治行动方案》、《建筑工地排查方案》，目前，《渣土车辆整治行动方案》已完成发文流程，《建筑工地排查方案》已完成征询意见，后续，将依法开展联合行动，形成打击建筑垃圾违法违规处置高压态势；建立车辆管理第三方监管模式，目前，已完成第三方监管服务采购，第三方已检查渣土车辆 363 辆车次；已建立与执法部门开展不同层级的定期会商机制，后续计划完善建筑垃圾“两非”点位区、街镇两级排查机制。

（二）全面从严治党主体责任层层压实不够，严的基调，严的措施落到“神经末梢”还有一定差距

针对“区生态环境局下属废管中心张江中转站生活垃圾转运项目协议到期后，未经上会和公开招投标，通过两次续签合

同，延长合作期限两年”的问题。

整改情况：已完成

原因剖析：

一是思想认识不足，重视程度不够。张江中转站在合同到期后，未在第一时间启动新一轮招投标工作，未能及时认识到合同管理和招投标环节存在问题和漏洞，思想上存在重视程度不够的问题。二是业务管理不规范，业务培训力度不足。因调价和迁建因素，未经规范决策程序，直接续签合同，业务管理不规范，管理人员业务能力不足有待提升，业务培训力度不足。三是招标和调价工作衔接不及时。因土地和规划不符合规范管理要求，张江中转站采取临时改造方式，合同暂定5年，合同到期后中转站生活垃圾转运项目已经开始启动调价工作，转运单价可能存在变动，未能及时衔接好招标工作。

整改措施：

1. 开展集体约谈，提升管理效能。对废管中心主要负责人和相关领导的集体约谈，要深刻认识自身工作和思想认识上存在不足，进一步树立规范意识、底线思维，以最高标准、最严要求、最强力度积极落实整改，提升管理效能。对废管中心中层干部和业务骨干进行了招标专题培训，进一步补齐制度短板、强化风险意识、提升管理水平，保持常态长效。

2. 纳入政府采购，进行公开招投标。结合全成本预算绩效分析工作，完成对张江生活垃圾中转站运行经费和成本进行核算，成果已纳入全成本预算绩效分析报告，并应用于 2024 年部门预算和政府采购计划，进行公开招投标。

3. 开展全面排查，即知即改问题。举一反三，对废管中心 2020 年以后的所有项目开展全面排查，重点检查废管中心党支部“三重一大”会议决策内容，发现问题即知即改，避免类似问题再次发生。结合历年审计和本次市委巡视问题整改，废管中心已经开始对 2020 年以来所有项目的全过程管理情况进行逐一排查，重点检查 8 类重大决策、6 类重要项目安排、4 类大额资金使用情况，共梳理排查“三重一大”决策事项 82 项，未发现问题。

4. 完善规章制度，建立长效机制。系统梳理废管中心各项管理制度，尤其是“三重一大”实施细则，对内容完整性、准确性、执行落实情况进行认真分析，及时进行了新增、完善；建立项目审核审查机制，确保所有项目合法规范有序进行。

（三）贯彻新时代党的组织路线不够深入，干部人才队伍建设与引领区高标准要求还有落差

针对“区生态环境局承办 12345 热线工单不主动跨前，对市民反映陆家嘴幻彩水环品质提升工程推进缓慢的诉求避而不

谈，多次尝试退单，试图推诿给四个属地街镇处置”的问题。

整改情况：已完成

原因剖析：

一是快速处置工单，及时与市民先行联系需进一步加强。

规定要求退单必须在 24 小时内完成。经统计核实，约 50% 的退单是在 12 小时至 24 小时内完成的，反映出与市民先行联系滞后，有些退单理由反馈不充分、不详实、问题处置操作性不强等，与诉求人沟通表达不清楚，现已落实专人负责，要求第一时间赴现场核查情况并与诉求人联系，工单反馈事由描述清晰、处置措施可操作，杜绝出现退单现象；**二是加大宣传告知，快速高效处置工单需进一步加强。**水环紧邻居民小区建设，约 80% 的退单是反映水环红线外，涉及边界甚至临近区域（包括高空如飞线等）的诉求，作为居民分不清红线界面或权属单位，有些问题即知即改可解决，反映出与街道居委沟通不深入、宣传告知不到位、主动跨前意识不强、解决问题办法不多等；发现施工铭牌公示的信息表述不准确，甚至有错误，易误导过往的市民，现已与街道（居委）及相关单位组建工单微信群，加强对水环参建单位的督查和指导，并建立协商处置长效工作机制；**三是加强与街道协商，合力处置疑难工单需进一步加强。**这类退单约 20%，往往是历史遗留问题，诉求事项与水环有关联，

但超出水环红线范围，这类工单涉及多部门、协调难度大、处置周期长、居民解决的迫切性强烈，容易形成多次退单，处置需行业管理部门和街道共同谋划、制定方案，形成合力共同推进解决，现已落实承担牵头兜底责任，做到快速响应和处置。如杨高中路桥通往芳甸路9号线地铁站的新建便道，在区生态环境局和街道领导协调下最终得以彻底解决。

整改措施：

1. 成立整改小组，承担处置责任。成立以局分管领导任组长的整改工作小组，制定方案、推进整改。在整体推进水环建设工作中，特别建立工单处置小组（5人），承担处置首问和兜底责任，做到快速响应、主动跨前。

2. 加强宣传沟通，落实工单处置。加大水环宣传力度，落实专人负责，组建工单处置联系微信群，建立由街道共同参与的一套协商合作处置工作长效机制，顺畅各单位间沟通协商，确保工单处置精准、快速。期间，共梳理水环工单304件，自行处置203件、退单101件，均已完成整改并结案归档。对101件退单逐一调查核实，其中，退单中的83件是反映水环红线范围外，涉及边界甚至临近区域的诉求，关联新区行业管理部门及企业的范围和职责；18件为退单街道，主要反映打通并接入水环步道诉求，均已落实整改，并赴点位逐一核查。9月18日，

区分管领导带队赴洋泾和花木街道，检查问题整改落实情况。

3. 定期会商协调，加快工程进度。一是**定期会商巡查**。建立每周例会和巡查工作制度，针对出现的问题和困难，及时分析研究、制定对策措施，加快推进水舞桥工程建设。二是**严把推进“四关”**。即**严把技术方案关**。落实技术总负责人驻场指导，及时开展桥梁斜塔柱等大型部件制作、吊装等技术方案论证和优化；**严把施工组织衔接关**。守牢“主塔封顶、主桥钢结构合龙、全桥基本完工”三大节点，合理优化工序和组织衔接；**严把人员选配上岗关**。选调具有造桥经验的“老法师”，配置在核心关键岗位；**严把钢结构外场制造节点关**。守牢“钢塔9月底前和钢梁10月底前”外场加工目标，推进内外场施工进度齐头并进。（水环工程分两期建设，一期“全线贯通”和二期“品质提升”部分已完工。目前正在进行水舞桥工程建设，进度为62%。根据9月19日生态环境局专题会精神和要求，已会同参建单位通过优化施工组织和工艺流程等措施，基本能够实现12月31日前建成水舞桥，比原计划的2024年2月底，提前2个月）。

4. 注重举一反三，建立长效机制。陆家嘴水环是精品城区的标志性工程，也是老百姓的幸福工程，涉及周边街道居民的要求高、诉求多，必须承担起工单处置的首问责任和兜底责任，

做实“先行联系研判、现场踏勘核实、制定解决方案和跟踪结案问效”四个环节，主动上门与居民做好解释工作。目前，已建立由街道共同参与的“协商合作处置工作机制”，以制度落实确保问题解决见成效。

通过这次巡视整改工作，我们充分感受到巡视整改对推动工作开展带来的巨大效能，要深刻吸取市委巡视发现问题的教训，结合长江经济带生态环境警示片问题，以人民群众的呼声和期盼作为我们工作的出发点和落脚点，通过制定相关政策和措施解决环境问题，做群众关心的事情，解决人民急难愁盼问题，改善人民的生活环境，让人民真正感受到发展的成果，提高人民群众的幸福感和满意度，做到民有所呼，我有所应。举一反三，聚焦重点领域、压实行业责任，加强执法监管，努力消除生态环境风险隐患，加快补齐生态环境治理短板，避免同类问题再次发生。本次巡视整改工作的结束，并不意味着各项问题的清零，我们必须持续发力，久久为功，以党的二十大精神为指引，全面落实习近平总书记关于巡视工作的重要指示精神和朱芝松书记关于巡视整改工作的具体要求，统筹兼顾当前和长远，加强制度建设，形成长效机制，做好巡视整改“后半篇文章”，以严明的纪律巩固巡视整改成效，全面推动党风廉政工作向更高层次发展。