

浦东新区应急管理局执法支队收文单

收文日期：

收文编号：收文编号〔2023〕0016 号

密级	无	份数	1	紧急程度	
来文单位：上海市应急管理局执法总队					
来文号：沪应急总队〔2023〕22 号					
文件标题：上海市应急管理局执法总队关于 2023 年第二轮区重点单位跨区域交互检查情况的通报					
领导批示：					
办公室领导：					
<div>拟办意见：拟请海东同志阅。</div> <div>请卫国同志阅研。</div> <div>请办公室、各中队阅。</div> <div>拟办人：杨林龙</div> <div>拟办日期：2023 年 09 月 14 日</div>					
办理情况：					

备注：

# 上海市应急管理局执法总队文件

沪应急总队〔2023〕22号

## 上海市应急管理局执法总队关于2023年第二轮 区重点单位跨区域交互检查情况的通报

各区应急局执法大队（支队）：

按照2023年度执法计划安排，2023年7月至8月，市应急局执法总队组织各区应急局执法大队（支队）开展了年度第二轮区重点单位跨区域交互检查。现将有关情况通报如下：

### 一、总体情况

市区两级执法队伍共出动执法人员60余名，以统一安排的执法事项为重点，结合被检查单位实际，按照“执法告知+现场检查+交流反馈”“主要负责人+安全管理人员+一线岗位员工全程参与”“执法+专家”的“三位一体”执法模式有序开展。

本轮检查共计划检查生产经营单位 32 家，实际检查 30 家（危化企业 11 家、工贸企业 19 家、已搬迁 2 家）；共发现事故隐患 189 项，企均 6.3 项（危化企业 56 项、企均 5.1 项，工贸企业 133 项、企均 7 项）。截至 8 月底，已开具责令限期整改指令书 6 份（闵行 2 份、黄浦 1 份、奉贤 1 份、嘉定 1 份、青浦 1 份），立案 2 起（奉贤 1 起、青浦 1 起）。

## 二、主要做法

### （一）周密部署，如期完成

各区均组建了由分管副局长或执法机构负责同志任组长、2 名执法人员任组员、1 名行业专家参与的异地检查组。检查中，严格按照执法规范程序说明来意、亮明身份、告知权利，资料审查和现场检查两个工作小队分别开展工作。检查后，第一时间反馈发现的问题、听取企业意见、交流整改方案。同时，各区也均派出属地检查组参与检查，完成相关执法文书制作，跟踪问题整改闭环。

### （二）明确分工，同向发力

局执法总队一、二、三大队按照各自责任片区，分别率各异地和属地检查组，集中开展跨区域交互检查。局执法总队各大队负责执法“联络”、异地检查组负责执法“检查”、属地检查组负责执法“反馈”，三方职责明确、衔接紧凑、通力合作。对比年度第一轮跨区域交互检查，本轮检查在执法程序、



执法系统使用、问题跟踪闭环等方面均有较大提高。

### （三）突出重点，有的放矢

各异地检查组紧抓重大事故隐患专项排查整治 2023 行动要求，突出部门精准执法，深入开展全面重点检查。危险化学品企业以涉及的特殊作业、安全设备设计安装使用维护为重点，工贸企业以粉尘爆炸、液氨制冷、有限空间等危险性较大的场所为重点。资料检查从“有制度”向“有效执行”转变，现场检查从“有设备”向“正常运行”转变，检查更深入、成效更显著。

## 三、存在的问题

### （一）被检查单位存在的主要问题

问题主要集中在现场隐患排查整治不到位、安全管理制度缺失或缺少执行记录、安全设备的设计安装使用维护不符合国家标准或者行业标准、安全生产教育培训“走过场”等方面：

1. 现场隐患排查整治不到位。上海巴德士化工新材料有限公司 V8106 进料管闷头未封紧、储罐区磁翻板液位计被油漆覆盖；亚东石化（上海）有限公司甲醇罐区防爆照明灯进水；路博润特种化工制造（上海）有限公司在氧化剂仓库内存放二级自燃物品；上海景源运输有限公司危险化学品堆放不满足垛距要求、白柠檬萜未见安全标签；宜瑞安食品配料有限公司环氧丙烷储罐区卸料口管道法兰螺栓锈蚀严重；上海海鹰机械厂 8 号危险化学品仓库危险化学品柜未设置防泄漏托盘。

2. 安全管理制度缺失或缺少执行记录。上海世茂国际广场有限责任公司应急演练未包含演练文字记录和对演练效果的评价等内容；上海宝山林德实用气体有限公司、上海兴塘有色铸造厂未提供每半年至少组织一次现场处置方案演练的记录；上海千禧海鸥大酒店未提供法定代表人安全生产第一责任人履职的记录；上海远洋宾馆有限公司未提供有限空间专项演练记录；上海中油农工商石油销售有限公司未提供应急演练的照片。

3. 安全设备的设计安装使用维护不符合国家标准或者行业标准。上海沸莱德表面处理有限公司、上海景源运输有限公司危险化学品仓库门口洗眼器压力不足；上海瑞侃电缆附件有限公司、焙之玺食品（上海）有限公司、亚东石化（上海）有限公司紧急停车按钮未见防护罩；上海兴塘有色铸造厂车间内可燃气体报警装置安装在管道上方超过 2 米；上海宝山林德实用气体有限公司充装车间氧浓度检测报警装置故障、显示值有误；上海远洋宾馆有限公司使用天然气的三楼厨房未安装可燃气体报警装置；上海华力集成电路制造有限公司甲类仓库 w1-101 及 w1-103 防爆穿线套管胶圈老化脱落；上海欣元食品有限公司槽车卸液氨未使用万向节。

4. 安全生产教育培训“走过场”。上海复星外滩置业有限公司未提供培训内容和培训开展情况的记录；上海兴塘有色铸造厂、上海盒马网络科技有限公司未记录安全生产教育培训学时；上海椰椰食品有限公司未提供 2023 年度安全生产培训计划、未开展



有限空间专项教育培训；上海越汇金属处理有限公司未开展粉尘涉爆专项教育培训；上海中油农工商石油销售有限公司员工三级教育学时不足、在岗继续教育记录不完整。

## （二）行政执法存在的不足

问题主要集中在执法事项未全面落实、现场检查记录不准确、案由适用不精准等方面。

1. 执法事项未全面落实。本轮检查要求的执法事项共 27 项，仅有 13 份《现场检查记录》的记录覆盖全部执法事项，占总数的 43.3%。其中，长宁、普陀、宝山、松江、嘉定、青浦开具的《现场检查记录》无缺项，静安有 1 份《现场检查记录》无缺项。缺项超过 20 项的《现场检查记录》有 15 份，占总数的 50%。部分区执法队伍对“按照方案开展检查、对照方案写好记录”的要求理解还不到位、执行还不到位。

2. 现场检查记录不准确。一是《现场检查记录》还未能做到客观描述现场情况，定性表述、建议类表述的内容依旧反复出现。其中 16 份《现场检查记录》出现定性、建议表述 27 项。二是对专家意见的把关不严，涉及消防安全、特种设备安全等非应急管理综合行政执法事项的记录依然存在。其中 13 份《现场检查记录》出现非应急执法事项记录 23 项。三是未能根据方案将专家意见对应到执法事项中，“台帐资料”和“现场问题”的记录普遍完全分开，未能有效互补、反应问题全貌。其

中6份《现场检查记录》出现未将专家意见按照执法事项归类填写22项。

3.案由适用不精准。一是案由对应的现场检查记录不全面,如“未将有关事故风险的性质、影响范围和应急防范措施告知周边的其他单位和人员”的问题,应记录“事故风险可能影响周边其他单位、人员”等前置条件情况。二是案由的适用范围理解不准确,如“未建立应急值班制度”或“缺少应急值班记录”等问题,应首先考虑企业是否属于应当建立值班制度、实施应急值守的高危行业。

#### 四、下一步工作要求

(一)知责于心,切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平

各区要牢固树立安全发展理念,加强执法队伍规范化建设,加大执法人员培训和考核力度,提升发现问题的强烈意愿和能力水平,提升执法工作质效。

(二)担责于身,寓执法于服务,压实企业主体责任落实

各区要层层压实企业主体责任,推动企业主要负责人和安全管理人員履职尽责,落实全员安全生产责任制,做到“人人讲安全,个个会应急”。要坚持“利剑高悬”与“热情服务”并重,通过专业指导提高企业安全管理的能力水平。

(三)履责于行,扎实开展重大事故隐患专项排查整治

## 2023 行动

各区要对照重大事故隐患专项排查整治 2023 行动要求, 严格开展精准执法。对发现的重大事故隐患全部上帐, 实行闭环管理。加强典型案例宣传引导, 发动全社会广泛关注、积极参与, 形成浓厚的社会氛围。

附件: 第二轮区重点单位跨区域交互检查情况汇总表

上海市应急管理局执法总队

2023 年 9 月 14 日



## 第二轮区重点单位跨区域交互检查情况汇总表

执法检查不足 检查记录关联企业	检查记录未对检查方案全覆盖	出现定性表述、建议类表述	非应急管理综合行政执法事项的问题记录	未能将专家的意见归类到对应执法事项中	检查案由记录不全面	检查案由理解不准确
焙之玺食品（上海）有限公司	方案缺少对应记录 25 项	/	/	/	案由记录不全面 2 项	/
路博润特种化工制造（上海）有限公司	/	定性、建议类表述 1 项	/	/	案由记录不全面 5 项	/
上海巴德士化工新材料有限公司	方案缺少对应记录 23 项	定性、建议类表述 1 项	非应急执法事项 2 项	专家意见未归类 3 项	案由记录不全面 1 项	/
上海宝山林德实用气体有限公司	/	/	/	/	案由记录不全面 1 项	案由理解不准确 1 项
上海沸莱德表面处理有限公司	方案缺少对应记录 22 项	/	非应急执法事项 1 项	/	案由记录不全面 1 项	/
上海复星外滩置业有限公司	方案缺少对应记录 23 项	/	非应急执法事项 1 项	/	案由记录不全面 2 项	案由理解不准确 1 项
上海海鹰机械厂	方案缺少对应记录 13 项	/	非应急执法事项 4 项	/	案由记录不全面 4 项	案由理解不准确 2 项
上海盒马网络科技有限公司	/	/	/	专家意见未归类 5 项	案由记录不全面 1 项	案由理解不准确 4 项

上海华力集成电路制造有限公司	方案缺少对应记录 21 项	/	非应急执法事项 1 项	/	案由记录不全面 2 项	/
上海景源运输有限公司	/	定性、建议类表述 1 项	非应急执法事项 2 项	/	案由记录不全面 4 项	/
上海君子兰新材料股份有限公司	/	/	/	/	案由记录不全面 5 项	/
上海闵行区海威家具厂	方案缺少对应记录 25 项	定性、建议类表述 1 项	/	/	案由记录不全面 1 项	/
上海牛奶棚食品有限公司	方案缺少对应记录 13 项	定性、建议类表述 1 项	/	/	案由记录不全面 4 项	/
上海千禧海鸥大酒店	/	定性、建议类表述 2 项	/	/	案由记录不全面 6 项	案由理解不准确 3 项
上海瑞侃电缆附件有限公司	方案缺少对应记录 22 项	定性、建议类表述 1 项	/	/	案由记录不全面 3 项	/
上海申古食品有限公司	方案缺少对应记录 24 项	/	非应急执法事项 2 项	/	案由记录不全面 1 项	/
上海世茂国际广场有限责任公司	方案缺少对应记录 24 项	/	非应急执法事项 2 项	/	案由记录不全面 3 项	/
上海舜胜高分子有限公司	方案缺少对应记录 20 项	/	非应急执法事项 4 项	/	案由记录不全面 4 项	/
上海卫宇化工科技有限公司	方案缺少对应记录 21 项	定性、建议类表述 2 项	/	/	案由记录不全面 3 项	/
上海欣元食品有限公司	方案缺少对应记录 22 项	定性、建议类表述 2 项	非应急执法事项 1 项	专家意见未归类 3 项	案由记录不全面 2 项	/



上海兴塘有色铸造厂	/	定性、建议类表述 1 项	/	/	案由记录不全面 1 项	/
上海椰椰食品有限公司	/	/	/	专家意见未归类 3 项	案由记录不全面 4 项	案由理解不准确 3 项
上海远洋宾馆有限公司	方案缺少对应记 录 22 项	定性、建议类表述 2 项	非应急执法事项 1 项	/	案由记录不全面 1 项	/
上海越汇金属处理有限公司	/	定性、建议类表述 1 项	非应急执法事项 1 项	/	案由记录不全面 5 项	案由理解不准确 1 项
上海中油农工商石油销售有限公司	方案缺少对应记 录 22 项	定性、建议类表述 3 项	/	/	案由记录不全面 2 项	/
上海众国通泓汽车销售服务有限公司	/	/	/	专家意见未归类 6 项	案由记录不全面 1 项	案由理解不准确 2 项
亚东石化（上海）有限公司	方案缺少对应记 录 23 项	定性、建议类表述 5 项	非应急执法事项 1 项	专家意见未归类 2 项	/	/
宜瑞安食品配料有限公司	/	/	/	/	案由记录不全面 4 项	/
中国航空油料有限责任公司华东分公司	/	定性、建议类表述 2 项	/	/	案由记录不全面 6 项	案由理解不准确 2 项
中国石化销售股份有限公司上海石油储 运配送分公司	/	定性、建议类表述 1 项	/	/	案由记录不全面 7 项	案由理解不准确 2 项
合计	365	27	23	22	86	21



(此页无正文)

---

(信息公开形式：主动公开)

---

抄送：局危化处、工贸处、法规处。

---

上海市应急管理局执法总队综合办公室

2023 年 9 月 14 日印发

共印 22 份