

306_3	2023	6
	5	10

浦东新区应急管理局执法支队收文单

收文日期：收文编号： 收文编号〔2023〕0001号

密级	无	份数	1	紧急程度	无
来文单位：上海市应急管理局执法总队					
来文号：沪应急总队〔2023〕1号					
文件标题：关于印发《上海市应急管理局执法总队2023年度工作要点》的通知					
领导批示：					
办公室领导：					
拟办意见：拟请海东，卫国同志阅。  请各中队阅。  请靳竝同志阅核。  <div>拟办人：杨林龙</div> <div>拟办日期：2023年02月6日</div>					
办理情况：					

备注：

# 上海市应急管理局执法总队文件

沪应急总队（2023）1号

## 关于印发《上海市应急管理局执法总队 2023 年度工作要点》的通知

局执法总队各科室（大队）：

《上海市应急管理局执法总队 2023 年度工作要点》经 2023 年 1 月 16 日第 1 次总队长办公会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

上海市应急管理局执法总队

2023 年 1 月 29 日

## 上海市应急管理局执法总队 2023 年度工作要点

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，也是上海市应急管理局执法总队（以下简称“局执法总队”）组建成立后完整有效运行的第一年。做好 2023 年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，按照党中央国务院、市委市政府的决策部署，在市应急局的坚强领导下，坚持人民至上、生命至上，坚持源头管控、预防为主，按照严格规范公正文明执法的总要求，深入开展风险隐患排查整治，依法打击违法违规行为，层层压实安全生产主体责任，以新安全格局保障新发展格局，为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市创造良好安全环境。

综合各方面因素，全年聚焦化工、钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆、涉氨制冷、有限空间等重点行业领域，率先实现钢铁、铝加工（深井铸造）、涉氨制冷企业重大隐患动态清零。安排计划执法 422 家，将上海石化、高桥石化、宝钢股份、宝武特冶 4 家企业列为市重点检查单位，部署开展重点时段、危险化学品仓储企业信息化管理、危险化工工艺隐患清零、国有企业风险防范和应急管理、安全评价检测检验机构、安全生产培训机构等 6 类专项执法检查，组织区重点检查单位跨区域交互检查，参与本市安全生产联合检查、督查和巡查。坚持标准化、规范化、数字化



“三化联动”，深化应急管理综合行政执法改革，加强精准执法和行政执法全过程管理，积极应用“上海市统一综合执法系统”等一体化平台，优化局队合一、市区联动机制，探索准军事化管理模式，争创我市应急管理综合行政执法队伍建设标杆。

### 一、坚持以落实改革任务为牵引，推进应急管理综合行政执法体系和能力现代化

带头落实《上海市应急管理综合行政执法队伍标准化建设规范（试行）》要求，指导各区应急局执法队伍逐步对标达标，整体提升队伍素质。

（一）推进队伍组建。完成局执法总队第一批新招录人员试用期转正，实施第二批人员招录，指导各区做好招录转隶工作，力争在2023年底以前市区两级一线执法人员在编在岗率不低于50%。规范干部选拔任用和职级晋升程序，突出干部政治素质、班子政治功能、单位政治生态“三位一体”，统筹加强中层领导干部队伍建设。推动各区应急局执法队伍挂牌运行，建立市区两级应急局执法队伍改革工作定期会商机制。

（二）配齐执法装备。按计划完成局执法总队执法车辆采购、更新和统一喷涂工作，指导有条件的区应急局执法队伍逐步实施执法车辆喷涂工作。积极推动各区应急局执法队伍为一线执法人员配备便携式执法笔记本电脑、便携式打印一体机、执法记录仪、对讲机、移动执法终端等移动执法装备。持续做好制式服装采购配发工作。

（三）加强制度建设。对 2022 年度已制定的管理制度汇编成册，形成一整套可复制、可推广的制度规范，在局执法总队内部开展“学制度、用制度、守制度”主题活动，并印发各区应急局执法队伍参考实施。研究并制定人员招录聘用、责任追究和容错纠错、执法监督等管理制度。加强国有资产管理和人事、业务档案管理工作。

## 二、坚持严格执法与热情服务双轮驱动，牢牢守住生产安全和城市运行安全底线

严格执行《上海市应急管理局 2023 年安全生产执法计划》，树立全周期管理意识，不断提升对各类风险隐患防范化解的能力，从严从快狠抓问题整改。

（四）加强规范执法。编制并执行年度、季度、月度执法计划，指导各区和街镇、园区同编制、同落实。统筹市区两级月度执法对象和执法事项，并对外公示。对各区年度计划编制备案和实施情况进行监督，做好月度行政执法统计、季度行政执法通报工作。推广运用工贸行业监督检查系列指导手册，加快编制危险化学品领域监督检查系列指导手册，实现检查事项合法合规、政企互认。严格对标行政处罚裁量规则，科学合理作出行政处罚决定。实施典型执法案例后评估，充分发挥典型案例的示范引领作用。会同检察机关充分发挥行刑衔接遏制预防安全生产违法犯罪功能。

（五）健全执法机制。根据上级部署，加快研究、有序承接



应急管理综合行政执法职能。在重点检查中加强“专家+执法”模式应用，拓展非现场执法手段。研究制定局队执法协调联动、市级调用区级执法力量、街镇查罚衔接机制、跨部门跨区域联合执法等制度。理顺自贸区临港新片区、上海化工区等区域执法机制。参与长三角安全生产交互执法检查，支持域外农场加强安全生产管理。

（六）落实普法责任。将普法宣传教育贯穿于行政检查、行政处罚全过程，推行“说理式执法”，加强法律文书释法说理，指导企业隐患闭环销号，做到“寓执法于服务之中”。利用以案释法、以案普法等方式，普及安全生产法律常识、技术要求，增强企业守法意识，推动履行主体责任。

（七）做好信用修复工作。继续完善行政处罚信息信用修复机制，做好不履行处罚决定的后果和有关信用修复政策的前置宣传，引导失信企业积极配合主动纠错，让执法有力度更有温度，帮助企业重拾信心、守法发展。

（八）做好举报调查工作。高度重视涉及安全生产的举报调查处理和群众诉求答复工作，做好举报办结后的不定期跟踪复查，谨防问题回潮。对各区应急局执法队伍办理的举报跟踪督导，对情况较为复杂、群众反映较为强烈的举报提级调查。

（九）着眼大安全大应急执法检查。组织开展节假日安全生产明察暗访，做好两会及“进博会”等重点时段安全生产保障。按照国务院安委会（办）和市委、市政府的部署要求，开展对重

点行业领域企业安全生产联合专项抽查，参与市安委办组织的相关安全生产联合检查、督查、巡查等工作。

### 三、坚持行政执法数字化转型赋能，加快执法数据汇聚工作和综合业务大系统建设

以深化城市治理数字化转型为契机，按照上海市应急管理局执法总队信息化建设三年规划，加快全市应急管理综合行政执法数据动态汇聚和赋能。

（十）全面应用“上海市统一综合执法系统”。在局执法总队率先试用的基础上，会同市司法局不断优化系统功能。按照“统一建设、分级应用”的原则，为市区两级队伍配置 VPN，拓展 PC 端登录渠道，并统一账号权限管理。组织对各区应急局执法队伍系统运用的培训和带教，通过系统全面应用，实现行政检查全过程记录追溯、执法案件全过程网上办理、市区两级全过程执法数据统一入库。

（十一）做好移动执法装备联网上线工作。在各区应急局执法队伍配齐移动执法装备的基础上，按照《上海市应急管理局转发应急管理部关于印发应急管理综合行政执法装备配备标准（试行）的通知》（沪应急科技〔2022〕22 号）要求，进一步推进移动终端设备与“上海市应急管理综合行政执法指挥调度平台”互联对接，实时汇聚执法记录仪、对讲机和移动执法终端等音视频及 GIS 数据资源，实现全市一张图在线指挥调度功能。

（十二）加快建设局执法总队综合业务大系统。重点建设内



控管理、业务辅助、督察巡查、智能预警、综合统计、数据交互6大子系统和统一门户设计，归集“上海市应急管理局综合应用平台”一企一档数据和“上海市应急管理综合行政执法指挥调度平台”装备在线数据，承接“上海市统一综合执法系统”的执法回流数据，逐步实现向应急管理部“互联网+执法”、行政执法统计直报等系统实时对接。起草并印发行政执法数据交换规范。

（十三）开展数字化动态执法。利用“一网统管”“上海市统一综合执法系统”“上海市风险隐患双重预防系统”等数字化平台，以及建成后的局执法总队综合业务大系统，动态获取企业生产安全事故隐患排查情况，及时跟踪重大隐患整治进程，依法查处相关违法行为。

#### **四、坚持以准军事化管理队伍，塑造让党和人民信得过、靠得住、能放心的执法铁军**

按照“三个务必”的要求，忠诚干净担当，高效规范执法，着力加强应急管理综合行政执法能力现代化建设，为新的事业开好局、起好步，展现新形象，作出新业绩。

（十四）以政治建设锤炼忠诚品格。深入学习领会党的二十大精神，大力推动党建和业务深度融合，确保党的二十大决策部署在全市应急管理综合行政执法队伍中落地落实、见行见效。突出基层党组织标准化规范化建设，持续推进“四强两全”提升行动，不断完善群团组织架构。严格干部日常监督管理，突出抓好中层以上领导干部政治理论学习。



（十五）以能力建设提高履职质量。继续组织开展市区两级应急管理综合行政执法人员入职培训和年度复训，进一步优化课程内容，完善课程设置，提升教学质量。组织本市应急管理综合行政执法人员执法技能比武活动，营造“学技能、当标兵、展形象”的浓厚氛围。深化与华东理工大学资源与环境工程学院产学研合作，共同开展课题研究。加强与中央在沪和本市国有企业之间人员定期交流学习机制，打造具有应急管理、安全生产、防灾减灾救灾相关专业学历和实践经验的干部队伍。

（十六）以作风建设激励担当作为。研究应急管理综合行政执法队伍准军事化管理规范，开展多种形式的准军事化科目训练。持续培塑“忠诚守护暖民心、精准坚韧解民忧、善战善成保民安”的上海应急职业精神，加大行政执法人员行为准则的宣传教育和监督执行。严格执行考勤考核等日常管理制度规定，持续规范机关工作秩序、提高工作效能。坚持严管厚爱激励担当，大力选树宣传英模人物、业务能手，不断提升职业荣誉感和吸引力，增强队伍凝聚力、战斗力。

（此页无正文）

信息公开形式：依申请公开

---

报送：坚泓、克勤、晓东同志。

---

抄送：局办公室（党委办公室）、危化处、工贸处、法规处，各区应急管理局执法大队（支队），上海化工区管委会安监处，临港新片区管委会综合执法大队。

---

上海市应急管理局执法总队综合办公室

2023 年 1 月 29 日

（共印 28 份）