

306_3	2023	7
	5	7

001

浦东新区应急管理局执法支队收文单

收文日期：收文编号： 收文编号〔2023〕0002 号

密级	无	份数	1	紧急程度	无
来文单位：上海市应急管理局执法总队					
来文号：沪应急总队〔2023〕3 号					
文件标题：关于区重点单位跨区域交互检查情况的通报					
领导批示：					
办公室领导：					
拟办意见：拟请海东，卫国同志阅。 请各中队阅。 请靳竑同志阅核。 拟办人： 杨林龙 拟办日期：2023 年 03 月 17 日					
办理情况：					

备注：

上海市应急管理局执法总队文件

沪应急总队〔2023〕3号

关于区重点单位跨区域交互检查情况的通报

各区应急局执法大队（支队）：

按照 2023 年度执法计划安排，根据《关于开展区重点单位跨区域交互检查的通知》（沪应急总队〔2022〕36 号）要求，2023 年 1 月至 2 月，市应急局执法总队组织各区应急局执法大队（支队）开展了年度首轮区重点单位跨区域交互检查。现将有关情况通报如下：

一、总体情况

市区两级执法队伍共出动 70 余名行政执法人员，紧盯安全生产责任制落实、安全管理规章制度建设、生产安全事故隐患排查治理、关键岗位人员从业资格、安全生产教育培训、应急预案

编制和演练、特殊作业审批和监护等关键环节，对 32 家不同类型生产经营单位开展执法检查。

（一）领导重视，组织高效。各区应急局及执法队伍领导高度重视本次交互检查工作。属地和异地应急局分管领导亲自部署，执法队伍主要负责同志全程参加，行政执法业务骨干和行业专家组成检查组，细化制定现场检查方案，深入细致全面开展执法检查。在各区积极响应和大力支持下，本次交互检查在预定时限内顺利完成。

（二）过程规范，风采初现。各区执法队伍在交互检查中，统一着制式服装，持执法记录仪、执法终端或执法笔记本电脑等移动执法装备，体现了应急管理综合行政执法队伍团结协作、专业高效的精神风貌。部分区依托局系统微信公众号等媒介，对此次交互检查工作同步进行了宣传报道，取得了良好的社会效应。

（三）互学互鉴，注重实效。各区应急局组织属地行政执法人员全程观摩，学习借鉴兄弟单位在行政执法中的好经验、好做法。中心城区和非中心城区之间重点交流了商业综合体、大型宾馆酒店等商贸行业安全生产行政执法方面的探索和尝试，为逐步拓宽应急管理综合行政执法的范围和内容，不断创新和改进执法方式积累了有益的经验。

二、被检查单位存在的突出问题

本次交互检查涉及危险化学品企业 9 家，共发现生产安全事

故隐患 74 项，企均 8.2 项；工贸企业 23 家，共发现生产安全事故隐患 141 项，企均 6.1 项。

（一）主要负责人未按照《中华人民共和国安全生产法》的有关规定依法履职。例如，上海赫玛工业涂料有限公司未制定 2023 年安全生产教育培训计划；上海格尔汽车金属制品有限公司安全生产费用投入不满足国家有关规定，未制定并落实全员安全生产责任制；上海置练精密机械配件有限公司未开展粉尘防爆专项应急演练。

（二）安全生产教育培训“走过场”现象仍然存在。例如，上海宝阳顺风餐饮有限公司无教育培训记录；上海弘智金属制品有限公司、上海裕昌房产发展有限公司晶品日航饭店、上海乾天厨房用具有限公司教育培训记录无培训学时；上海灏凯家具有限公司教育培训考卷未批改。

（三）生产安全事故重大隐患排查治理不到位。例如，上海亿际化工有限公司储存有危险化学品的仓库内可燃气体检测报警仪未正常投用；上海利韬电子有限公司、古莎齿科有限公司作业场所涉爆粉尘积尘明显；上海乾天厨房用具有限公司未对有限空间作业场所进行辨识。

（四）针对危险化学品的专项安全管理要求不严。例如，上海亿际化工有限公司仓库超量、超品种储存危险化学品；上海塔恩材料包装有限公司、上海远洲酒店有限公司未将柴油作为危险

化学品进行管理；上海弘智金属制品有限公司生产车间内超工艺需求量存放乙醇等危险化学品。

三、行政执法中存在的突出问题

从此次交互检查情况来看，各区执法队伍总体上能够按照现行应急管理综合行政执法规范开展行政执法工作，但在履行执法程序、确定检查内容、撰写检查记录、使用执法系统等方面还存在明显短板，执法宽松软和问题不闭环的现象共存。

（一）执法程序履行不规范。部分区行政执法人员在开始现场检查时未进行事中告知，未履行亮证程序，未对行政执法全过程进行音视频记录。不少区对“执法+专家”“说理式执法”“谁执法谁普法”等执法改革新要求认识不足，未有效纳入执法程序中。

（二）执法检查内容较随意。不少区未严格按照经过审批的现场检查方案开展执法检查，现场检查内容的随意性较大。个别区行政执法人员仅检查台账资料，不将专家提出的现场问题反映在现场检查记录中；或者不随专家赴现场检查，对专家检查的范围和事项不作限定，对专家意见不作把关、照搬照抄。

（三）现场检查记录不规范。除浦东新区应急局执法支队对上海金聪工业气体有限公司的现场检查记录比较规范且没有明显错误外，其余现场检查记录均有所欠缺。主要表现在：一是用法律条文定性表述或者行政建议类表述代替对行政执法现场的

客观描述；二是现场检查方案中提及的检查内容未能全部检查到位并如实记录；三是针对消防安全、特种设备安全、职业健康等非应急管理综合行政执法事项进行了大幅记录。

（四）执法系统使用不熟练。此次交互检查恰逢全市应急管理综合行政执法队伍全面启用上海市统一综合执法系统的磨合阶段，各区执法队伍在使用该系统制定执法计划、编制现场检查方案、开展现场执法检查、作出现场处理决定、办理行政处罚案件等的过程中，不同程度存在不适应、不熟练的情况。

（五）问题跟踪闭环不到位。根据本次交互检查方案，对检查发现的问题由属地应急部门依法处置。除青浦区应急局执法大队对上海置练精密机械配件有限公司相关违法行为立案调查外，其余各区执法队伍均未反馈有关违法行为的查处情况，且多数问题整改进度较慢，跟踪闭环工作未能引起足够重视。

四、下一步工作要求

（一）加快机构改革。各区执法队伍要对标对表《上海市应急管理综合行政执法队伍标准化建设（规范）》，尽快完成人员定岗、配齐执法装备、完善内控制度，早日揭牌（挂牌）并独立运行，主动适应执法改革新形势，坚决守牢城市安全底线。

（二）加大培训力度。各区执法队伍要以全面使用上海市统一综合执法系统为契机，突出加强执法业务培训，尤其是法治能力培训，严格履行行政执法程序，严格依据权责清单开展检查，

严格执行行政执法“三项制度”，严格落实行政处罚自由裁量规则。

（三）加强整改闭环。各区执法队伍要严格落实属地监管职责，对此次交互检查发现的违法行为，一律依法跟踪查处；凡构成生产安全事故重大隐患在排除前和排除过程中无法保证安全的，一律采取现场处理措施。各区执法队伍要及时上报本通报所列突出问题的相关整改闭环情况。

上海市应急管理局执法总队

2023年3月8日

（信息公开形式：依申请公开）

抄送：局工贸安全监督管理处。

上海市应急管理局执法总队综合办公室

2023年3月8日印发

共印5份