

关于优化浦东新区街镇 部门预算保障机制的情况汇报

(计划财务处)

为进一步完善街道部门预算保障机制，提升街道基层治理水平，根据区委主要领导指示，新区财政局初步形成了《关于优化浦东新区街道部门预算保障机制的实施意见》以及《区级部门下拨各镇资金情况表（可下放项目）》。经征询各行业处室后，现将有关工作情况汇报如下：

一、基本原则

为进一步明晰区级行业主管部门与街镇支出责任，坚持放权赋能，“应放尽放”，财力与事权、支出责任相匹配，根据新区财政局要求，我局将稳步做好与街镇部门预算切分、下沉和优化工作。

二、《关于优化浦东新区街道部门预算保障机制的实施意见》 的反馈意见

（一）区级与各街道支出责任划分

根据《关于优化浦东新区街道部门预算保障机制的实施意见》明确：各街镇辖区内规划的公共基础设施设备、区级公共服务设施设备建设（含改造、整治等）、建成的社区建设类项目维护（含大中修）、区级层面的社会治理工作，原则上由行业主管部

门承担支出责任，所需资金由政府投资财力或行业主管部门预算保障。

规划外道路、规划外绿地等非规划小规模市政设施设备建设；店招店牌改造及维护、人行道局部提升、绿化局部提升等街面整治项目；老旧小区供排水设施改造、小区内垃圾投放点等老旧小区公共设施和配套设施的更新改造，以及移交至街道的建设类项目维护、街道层面相应的社会治理工作，由街道承担支出责任，所需资金由政府投资财力或行业主管部门预算保障。

（二）各条线反馈修改意见

1、供排水处反馈

（1）“社区建设支出责任统计表”中“供水设施建设”区行业主管部门支出责任建议修改为“供水企业供负责市政供水设施的建设维修”，资金渠道修改为“区财力投资/供水企业”；街道支出责任内容修改为“街道负责已建小区供水设施建设维修”，备注改为“出资、建设机制按市区规定执行，完成后由供水企业接管、运维”。

（2）“社区建设支出责任统计表”中“排水设施建设”区行业主管部门支出责任建议修改为“生态环境局负责市政排水管网的补建和大中修”，街道支出责任内容建议修改为“街道负责已建小区排水设施建设维修”。

（3）“社区建设支出责任统计表”中“老旧小区供排水设施建设”区行业主管部门支出责任内容建议修改为“生态环境局负责总体规划安排、审核方案”，街道支出责任内容修改为“街道”。

2、水利处反馈

(1) “社区建设支出责任统计表”中“区生态环境局负责区级河道建设”，建议修改为“区生态环境局负责区管河道建设”。

(2) “社会治理支出责任统计表”中“河长制相关工作”，建议修改为“项目类型：水利设施运维及河长制相关工作”。

另外，区生态环境局负责区管水利设施日常运维以及河长制相关指导、考核等工作，街道负责水利设施范围内拆违等监管类事项以及街道内河长制日常管理等工作。

3、市容环卫处反馈

(1) 街道垃圾分类保障资金建议纳入街道资金，根据《上海市生活垃圾管理条例》，各街镇负责所辖区内生活垃圾分类投放、分类驳运以及相关的分类收集等日常管理工作的具体落实。

4、绿化林业处反馈

(1) “社区建设支出责任统计表”中，街道支出责任建议修改为“街道负责规划绿地外环境整治、拆违后等的临时绿地建设”。因为口袋公园是绿化管理中的小部分，无需单独列出，口袋公园建设按照绿化设施权属，各自负责。

三、《区级部门下拨各镇资金情况表（可下放项目）》的反馈意见

（一）区级与各镇支出责任划分

我局将原受款主体及设施量权属是各镇的项目预算资金与我局部门预算资金进行划分，经梳理 2022 年由我局预算拨付各镇资金约 21 亿元。其中：

水利条线主要涉及河道中心的镇级河道设施日常养护(含轮疏)、生态清洁小流域综合整治工程,约11亿元;

环卫条线主要涉及废管中心的垃圾分类专项-镇奖补经费、新区生活垃圾跨区域转运处置环境补偿资金(市属、区属设施)、生活垃圾分类专项补贴(市级),约8亿元;

绿林条线主要涉及林业站的各类林土地流转费、林地生态补偿、浦东新区公益林市场化养护费、林地抚育项目、公益林建设、林业建设前期奖补费、林业建设专项补助(市级),约2亿元。

(二) 工作建议

上述资金建议纳入镇政府财政部门预算,或纳入共同事权转移支付。在各镇编制上报预算时,由各行业主管部门根据年度考核任务等工作进行计划统筹后报区财政局,由财政直接下达预算至各镇,由各行业部门负责行业管理、指导、考核等工作。

以上意见提请局长办公会审议,通过后我局将正式反馈财政。

附件: 1. 社区建设支出责任统计表

2. 社会治理支出责任统计表

3. 区级部门下拨各镇资金情况汇总表可下放项目
(生态局)

社区建设支出责任统计表

序号	项目类型	区行业主管部门支出责任		街道支出责任		备注
		内容	资金渠道	内容	资金渠道	
一、	公共基础设施设备					
1	公路和城市道路建设	建交委负责区管公路和城市道路建设	区财力投资	街道负责非规划道路建设。	街道部门预算	
2	公路和城市道路架空线入地、合杆	建交委负责区管公路和城市道路架空线入	区财力投资			
3	公路和城市道路人行天桥新建、加装电梯	建交委负责区管公路和城市道路人行天桥新建、加装电梯。	区财力投资/建交委部门预算			
4	园林绿化建设	生态环境局负责规划绿地建设。	区财力投资/生态环境局部门预算	街道负责非规划绿地（含口袋公园）建设	街道部门预算	
5	河道建设	区生态环境局负责区级河道建设	区财力投资/区生态环境局部门预算	街道负责小微水体建设	街道部门预算	
6	供水设施建设	生态环境局负责市政管网供水设施的建设。	区财力投资/区生态环境局部门预算	街道负责老旧小区供水设施的建设。	街道部门预算	出资机制按市区规定执行。完成后由供水企业接管、运维。
7	排水设施建设	生态环境局负责市政管网排水设施的建设。	区财力投资/区生态环境局部门预算	街道负责老旧小区排水设施的建设。	区基建/街道部门预算	
8	环卫设施建设	生态环境局负责小区内垃圾投放点外的其他环卫设施的建设。	区财力投资/区生态环境局部门预算	街道负责小区内垃圾投放点（垃圾房）建设。	街道部门预算	
9	城市景观灯光	区生态环境局负责区级财力投资景观灯光设施的建设。	区财力投资/区生态环境局部门预算			

社区建设支出责任统计表

序号	项目类型	区行业主管部门支出责任		街道支出责任		备注
		内容	资金渠道	内容	资金渠道	
10	城市雕塑	区生态环境局负责区级财力投资城市雕塑的建设。	区财力投资/区生态环境局部门预算			
二、	公共服务设施设备					
11	社区三中心(文化中心、党群中心、社区服务中			街道负责三中心建设。	区基建/公建配套/街道部门预算	
12	家门口服务(四站一室)			街道负责家门口服务站建设	街道部门预算	党建服务站、市民事项受理服务站、文化服务站、联勤联动站、卫生室
13	养老为老设施设备	区民政局负责区级养老为老设施设备的建设配置。	区财力投资/民政局部门预算	街道负责长者照顾之家、社区食堂、助餐点、睦邻互助点、日间照料中心、为老服务中心等建设	街道部门预算	
14	文体设施	区文旅局负责区级问题设施设备的建设配置。	区财力投资/文旅局部门预算	街道负责健身步道、老旧小区及公共场所的健身苑点建设。	街道部门预算	
15	三阳基地	区残联负责区级三阳基地建设。	区财力投资/区残联部门预算	街道负责社区级三阳基地建设。	街道部门预算	
16	博爱家园			街道负责社区博爱家园建设	街道部门预算	
三、	公共安全设施设备					
17	派出所业务用房设备建设	区公安局负责规划的派出所业务用房建设设备、开办等。	区财力投资/区公安局部门预算	街道负责非规划、租赁的派出所业务用房设备建设。	街道部门预算	
18	平安屋建设			街道负责平安屋建设。	街道部门预算	

社区建设支出责任统计表

序号	项目类型	区行业主管部门支出责任		街道支出责任		备注
		内容	资金渠道	内容	资金渠道	
19	道路探头配置	区公安局负责治安、交通探头配置。	区财力投资/区公安局部门预算	街道负责非规划区域探头配置。	街道部门预算	
20	消防设施设备	消防管理局负责区级消防设施设备的建设配置。	区财力投资/消防管理局部门预算	街道负责微型消防站建设；非规划的消防车道、取水码头建设。	街道部门预算	
四、	老旧小区修缮项目					
21	老旧小区综合整新补贴	建交委负责计划安排、审核方案。		街道负责具体实施。	街道部门预算	项目实施范围为直管公房、系统公房、售后房小区、早期动迁房小区。
22	老旧小区供排水设施建设	生态环境局负责计划安排、审核方案。		街道负责具体实施。	街道部门预算	
23	老旧小区消防设施更新改造			街道	街道部门预算	维护交由物业负责
24	老旧小区安防、技防设施更新改造			街道	街道部门预算	维护交由物业负责
25	老旧小区其他公共设施和配套设施更新改造			街道	街道部门预算	维护交由物业负责
26	老旧小区加装电梯补贴	建交委负责计划安排、审核综合整新方案	建交委部门预算	街道负责具体实施。	街道部门预算	维护由业主负责（可委托物业）
27	老旧小区电梯更新补贴	建交委负责计划安排、审核综合整新方案	建交委部门预算	街道负责具体实施。	街道部门预算	维护由业主负责（可委托物业）
五、	街面整治项目					
28	街面围墙整修			街道	街道部门预算	
29	人行道局部提升			街道	街道部门预算	
30	绿化局部提升			街道	街道部门预算	

街道社会治理支出责任统计表

序号	项目类型	支出责任	实施主体	资金渠道	备注
一	目前街道支出责任				
	1、一般公共服务				
	1.1人大政协事务				
	人大政协工作	人大办/政协办/街道	人大办/政协办/街道	人大办部门预算/政协办部门预算/街道部门预算	人大办、政协办负责区层面的人大政协工作，街道负责街道层面的人大政协工作。
	1.2税务事务				
	协税员队伍建设	税务分局/街道	税务分局/街道	税务分局部门预算/街道部门预算	税务分局负责保障区“协税员”队伍，街道负责保障“协税员”补充力
	1.3纪检监察事务				
	纪检监察工作	纪委监委/街道	纪委监委/街道	纪委监委部门预算/街道部门预算	纪委监委负责区层面的纪检监察工作，街道负责街道层面的纪检监察工作
	1.4商贸事务				
	菜场管理	商务委/街道	商务委/街道	商务委部门预算/街道部门预算	商务委负责菜场建设补贴、保价稳价格、食品安全、考核等工作。街道负责菜场属地管理。
	1.5群众团体事务				
	职业化工会社工	街道	街道	街道部门预算	
	妇女两筛	街道	街道	街道部门预算	
	工青妇工作	工会/团委/妇联/街道	工会/团委/妇联/街道	工会部门预算/团委部门预算/妇联部门预算/街道部门预算	工会、团委、妇联负责区层面的人大政协工作，街道负责街道层面的工青妇工作。
	1.6宣传统战事务				
	宣传统战工作	宣传部/统战部/街道	宣传部/统战部/街道	宣传部部门预算/统战部部门预算/街道部门预算	宣传部、统战部负责区层面的宣传统战工作，街道负责街道层面的宣传统战工作。

序号	项目类型	支出责任	实施主体	资金渠道	备注
	2、国防				
	2.1国防动员				
	征兵及民兵训练	人武部/街道	人武部/街道	人武装部/街道部门预算	人武部负责新区行业监管，街道负责辖区内具体工作。
	3、公共安全				
	3.1公安				
	反邪教重要节点24小时伴随式管控	街道	街道	街道部门预算	1个对象防控每小时40元，1天24小时需要配备2名特保。全区130名重点对象，节点约80天，共需约2000万元。
	实有人口信息采集专职力量建设	街道	街道	街道部门预算	
	治安管理的辅助力量	街道	街道	街道部门预算	包括社区保安、综合协管、特保等费用及治安巡逻交通工具、装备等费用
	3.2司法				
	居村法律顾问	街道	街道	街道部门预算	
	4、教育				
	4.1普通教育				
	托育工作	教育局/街道	教育局/街道	教育局部门预算/街道部门预算	教育局负责区层面的托育工作，街道负责辖区内的街道层面的托育工作。
	管理协调学校体育设施向社会开放	街道	街道	街道部门预算	
	核查失学儿童情况	街道	街道	街道部门预算	

序号	项目类型	支出责任	实施主体	资金渠道	备注
	4.2成人教育				
	成人及社区（老年）教育	教育局/街道	教育局/街道	教育局部门预算/街道部门预算	教育局负责区层面的成人及社区（老年）教育工作，街道负责辖区内的街道层面的成人及社区（老年）教育工作。
	5、科学技术				
	5.1科学技术与普及				
	社区科普	街道	街道	街道部门预算	
	6、文化旅游体育与传媒				
	6.1文化				
	社区文化活动	街道	街道		
	常态化精神文明创评环境布置	街道	街道		
	6.2体育				
	社区体育设施建设	文旅局/街道	文旅局/街道	体彩公益金	街道负责健身步道、市民球场、老旧小区及公共场所健身苑点的建设，文体旅游局负责其他社区体育设施基础设施建设。
	社区体育活动	街道	街道		
	7、社会保障和就业				
	7.1人力资源和社会保障管理				
	万千百人就业补贴	街道	街道	社会保障资金（安民帮困）	
	就业保障	街道	街道	街道部门预算	
	劳动保障	街道	街道	街道部门预算	
	城乡居民基本养老保险登记	街道	街道	街道部门预算	

序号	项目类型	支出责任	实施主体	资金渠道	备注
	对集体农用地被征收后参加小城镇社会保险和征地养老的总人数及人员分类统计	街道	街道	街道部门预算	
	7.2民政管理				
	居委会工作经费	街道	街道	街道部门预算	
	8、卫生健康				
	8.1公共卫生				
	组织本辖区内无工作单位的适龄公民参加献血	街道	街道	街道部门预算	
	8.2计划生育				
	无单位人员独生子女奖励费发放	街道	街道	街道部门预算	
	出具《免费基本项目计划生育技术服务	街道	街道	街道部门预算	
	办理上海市生育登记服务单	街道	街道	街道部门预算	
	8.3老龄卫生健康				
	老年人健康体检	街道	街道	街道部门预算	
	9、节能环保				
	9.1污染防治				
	辖区内社区商业、生活活动产生的污	街道	街道	街道部门预算	
	对区域内露天焚烧秸秆、枯枝落叶等	街道	街道	街道部门预算	
	10、城乡社区				
	10.1城管执法				
	城管执法工作	城管执法局/街道	城管执法局/街道	城管执法局部门预算/街道部门预算	城管执法局负责区层面的城管执法工作，街道负责街道层面的城管执法工

序号	项目类型	支出责任	实施主体	资金渠道	备注
	10.2城乡社区共设施				
	景观灯光管理	区生态环境局/街道	区生态环境局/街道	区生态环境局/街道	生态环境局负责新区城市景观灯光设施行业监管，街道负责辖区内城市景观灯光设施的日常巡查和监督。
	城市雕塑管理	区生态环境局/街道	区生态环境局/街道	区生态环境局/街道	生态环境局负责新区城市雕塑设施养护行业监管，街道负责辖区内城市雕塑设施日常监管及投诉处理。
	10.3城乡社区环境卫生				
	门责垃圾清理	街道	街道	街道部门预算	
	群众绿化工作	区生态环境局/街道	区生态环境局/街道		生态环境局负责区级层面群绿工作，街道负责街道层面群绿工作。
	市容环卫养护监督管理	街道	街道	街道部门预算	街道负责实效监督和考核。
	店招店牌管理	街道	街道	街道部门预算	负责户外招牌日常管理。
	广告阵地管理	街道	街道	街道部门预算	负责户外广告设施日常巡查、监督管理，并对未经审批许可的户外广告设施进行依法处置。
	绿化养护				
	10.4其他				
	物业管理考核	建交委/街道	建交委/街道		建交委负责对街镇和物业服务企业进行考核；街道负责对小区老旧小区物业服务质量和居民满意度进行考核。
	业主大会、业主委员会备案	街道	街道	街道部门预算	
	小区管理工作				
	城市运行管理工作	城运中心/街道	城运中心/街道	城运中心部门预算/街道部门预算	区级城运中心负责区层面的城市运行管理工作，街道负责街道层面的城市运行管理工作。

序号	项目类型	支出责任	实施主体	资金渠道	备注
	综合整治				
	11、农林水支出				
	11.1林业				
	“林长制”相关工作	区生态环境局/街道	区生态环境局/街道	区生态环境局部门预算/街道部门预算	生态环境局负责区级层面相关工作，街道负责街道层面相关工作。
	11.2水利				
	“河长制”相关工作	区生态环境局/街道	区生态环境局/街道	区生态环境局部门预算/街道部门预算	生态环境局负责区级层面相关工作，街道负责街道层面相关工作。
二、	拟下放支出责任				
1	人口办移动采集流量服务项目	公安分局	公安分局	公安分局部门预算	
2	居民区党员教育活动经费	组织部	街道	组织部部门预算	1万元/居委

区级部门下拨各镇资金情况表

序号	单位	项目名称	资金来源		资金安排渠道		拨付各镇资金额 (万元)			调整建议	需要进一步衔接的内容	现区镇配套比例			配套比例调整建 议	备注
			一般公 共预算 (是/ 否)	政府性基 金 (是/ 否)	部门预 算 (是/ 否)	基本建 设 (是/ 否)	2020年	2021年	2022年			是/否 (如是 请填写 配套比 例)	区镇配套比例或项 目建设出资机制			
													区级	镇级		
调整项目																
一、生态环境类项目							158818	175755	211041							
1	河道中心	镇管河道设施日常养护（养护）	是	否	是	否	42743	36849	35190	纳入镇财力基数	采购机制需同步调整	否				
2		镇管河道设施日常养护（轮疏）	是	否	是	否	15497	16375	13616	纳入镇财力基数	采购机制需同步调整	是	详见备注			共涉及24个镇，其中书院、泥城、万祥、航头、新场、宣桥、大团、老港计8个镇区比例100%，金桥等11个镇区比例80%、曹路、惠南计2个镇区比例82%、合庆、祝桥计2个镇区比例85%、川沙新镇区比例87%
3		2021年生态清洁小流域综合整治工程	是	否	是	否		35921	40000	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	是	详见备注			共涉及8个镇，其中航头、老港、新场、宣桥计4个镇区比例100%，张江、周浦计2个镇区比例80%，惠南区比例82%，祝桥区比例85%
4		2022年生态清洁小流域综合整治工程	是	否	是	否			22111	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	是	详见备注			共涉及12个镇，其中航头、老港计2个镇区比例100%，张江等10个镇区比例85%
5	废管中心	垃圾分类专项-镇奖补经费	是	否	是	否	6809	3591	2994	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				
6		新区生活垃圾跨区域转运处置环境补偿资金（区属设施）	是	否	是	否	6640	6637	6596	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				
7		生活垃圾跨区域转运处置环境补偿资金（市属设施）	是	否	是	否	61727	55767	64471	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				
8		生活垃圾分类专项补贴(市级)	是	否	是	否	1584	3538	5600	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				
9	林业站	各类林土地流转费	是	否	是	否	6982	6459	7290	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				
10		林地生态补偿	是	否	是	否	3749	1409	881	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				
11		浦东新区公益林市场化养护费	是	否	是	否	2620	2585	3927	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				
12		林地抚育项目	是	否	是	否	188	93	148	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	是	50%	50%		
13		林业建设专项补助（市级）	是	否	是	否	4100	4443	6652	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				
14		林业建设前期奖补费	是	否	是	否	5900	1594	230	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				*
15		公益林建设和经济果林建设项目	是	否	是	否	280	495	1335	纳入共同事权转移支付，仍由部门负责管理、分配、考核等。	需进一步与镇预算编制衔接	否				

单位：万元

会议签到单

会议名称：生态环境局 2023 年第 4 次局长办公会议

时 间：2023 年 3 月 13 日（周一）10:30（晨会后）

地 点：局 1213 会议室

序号	处室（单位）名称	签名
1	办公室	高瑞莲
2	组织人事处	石浩
3	计财处	陈静嘉
4	审计办公室	李尔
5	审批处	夏越青
6	环保处	杨世力
7	督察处	李章
8	水利处	张范
9	供排水处	杨云
10	绿林处	高峰
11	市容环卫处	高翔
12	基建处	王强
13	监测站	王云
14	环境事务中心	白杨 曹明
15	九段沙	王强
16	市容景观中心	徐志平
17	废管中心	王强
18	绿化中心	叶青

19	林业站	李强
20	水文中心	李强
21	河道中心	李强
22	水闸中心	李强
23	海塘中心	叶志刚
24	供排水中心	叶志刚
25	协调中心	李强
26	基建中心	李强
27	财务中心	徐红