

3.5.1/承文

417	2024	87
	1	66

001
S00

附件

开展典型案例解剖式调研的有关案例
(参考模版)

单位：上海市浦东新区生态环境局

案例名称	商飞研发基地周边水系环境综合改造工程	
案例类型	(√) 正面典型	() 反面典型
<p>一、基本情况</p> <p>“商飞研发基地周边水系环境综合改造工程”项目地处张江科学城核心区域，以河道周边“中国商飞上海飞机设计研究院”、“李政道研究所”等既有资源为核心，以完善张江科学城高品质城市功能为目标，对向阳河（金科路桥—陆家漕）、小浦港（向阳河—昌飞路）、联系河3（小浦港—陆家漕）、殷家浜（向阳河—昌飞路）四条段河道，共计约3.8km的水系环境进行综合改造提升。</p> <p>项目主要实施内容：绿化种植及土地平整76183平方米，景观栏杆3292米，新建防汛通道5840平方米，滨水步道1260平方米，贯通坡道、防撞护栏、坐凳、雕塑、廊架以及滨水区域灯光照明、监控设施、标识及导视牌等附属设施，总投资4521.60万元。</p> <p>通过补建滨水步道、新建贯通设施，不仅连接了市政路及周边地块，更构建了区域的健康步道系统。通过重要节点景观提升设计，沿线植物特色打造，灯光家具等配套设施的完善，进一步丰富了整体生态滨水空间，有效满足“商飞”、“李所”及周边居民休闲活动的需要和对绿色生态环境的需求，为周边受众提供稳定舒适的优质滨水环境，提升获得感和满足感。</p>		

二、经验与启示（正面典型）

“上海 2035”提出“建设卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城”的发展目标，河湖及滨水陆域环境整治不仅是上海建设“生态之城”的重要内容，更是重塑城市空间，以及落实生态文明、城市治理等发展理念的重要载体，水环境的治理必须坚持水岸联动，多措并举的原则，促进全社会对河湖及滨水陆域生态建设、滨水空间发展理念等的创新转变。

区生态环境局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神。按照提升河道管理水平、服务上海水务发展的要求，围绕完善“水清、面洁、岸绿、有景”的河道水环境面貌，把满足周边居民需求、落实政府对于提升河道水环境治理等要求作为总目标，充分发挥河道绿化的生态和景观效应，为周边地区带来良好的社会效益、环境效益。

在项目实施过程中，多次与李政道研究所现场沟通实施方案，进一步加强沿河步道的贯通以及与李政道研究所内部的联系，有效提升李政道研究所周边的水环境，丰富李所周边河道设施的科学元素，增加科普功能。通过景观灯光、小品雕塑、双层观景平台、监控、电子河长制公示牌等设施的布置，沿河滨水空间元素更加丰富，功能更加完善，与李政道研究所融为一体，形成了兼具生态、景观、居住、科研为一体的区域水环境。

本项目的成功实施，是城市滨水风貌及绿化景观提升的重要组成部分，对城市区域的整体结构布局起着关键性的作用。项目建成后有效满足附近居民休闲活动的需要和现代城市人们对绿色生态环境的需求，在城市环境改善、城市品位提升、滨水空间发展等方面，也有着很好的促进作用。

附件

开展典型案例解剖式调研的有关案例

(参考模版)

单位：上海市浦东新区生态环境局

案例名称	张江中转站生活垃圾转运项目协议到期后， 未经规范决策程序续签合同延长协议年限	
案例类型	() 正面典型	(<input checked="" type="checkbox"/>) 反面典型
<p style="text-align: center;">一、基本情况</p> <p>根据原浦东新区环境保护和市容卫生管理局《关于张江垃圾中转站改造事宜》专题会议纪要（编号 2015-7）、《关于张江生活垃圾分流转运中心改造工程项目建议书的批复》（沪浦发改城[2015]418 号）及《关于转发张江生活垃圾分流转运中心改造工程项目建议书的批复的通知》文件精神，委托上海浦东环保发展有限公司（简称“环保公司”）对原张江生活垃圾分流转运中心（以下简称“张江中转站”）进行应急改造，改造后由环保公司运营 5 年，期限从 2016 年 4 月 1 日起至 2021 年 3 月 31 日止。2019 年 9 月 30 日，上海浦东发展（集团）有限公司将张江、唐镇中转站的运营权从环保公司划至浦养集团。2021 年 7 月，《关于张江生活垃圾分流转运中心协议期满后事宜的请示》（浦废管[2021]11 号）建议由原浦东新区绿化市容局会同区财</p>		

政局启动核价程序，对张江中转站 5 年运营成本进行清算，明确运营单价。核价结束后，对浦养集团运营经费进行清算，并启动张江中转站招投标工作。在张江中转站投标工作完成前，区废管中心将与浦养集团签订临时运营协议，运营单价按暂定价 125 元/吨。张江中转站生活垃圾转运项目协议到期后，因调价和迁建因素，未经上会和公开招投标，通过两次续签合同，延长合作期限两年。

二、原因与教训

此次问题的出现，一是思想认识不足，重视程度不够。存在对国家财政经济法律政策、政府采购中应招尽招政策学习不到位、重视不足、执行不力的问题。二是业务管理不规范，业务培训力度不足。因调价和迁建因素，未经规范决策程序，直接续签合同，业务管理不规范，管理人员业务能力不足有待提升，业务培训力度不足。三是招标和调价工作衔接不及时。因土地和规划不符合规范管理要求，张江中转站采取临时改造方式，合同暂定 5 年，合同到期后中转站生活垃圾转运项目已经开始启动调价工作，转运单价可能存在变动，未能及时衔接好招标工作。

本次市委巡视问题整改工作发现问题后，区生态环境局及区废管中心立即响应，找准着力点，狠抓关键点，提高整改的针对性和实效性，以持之以恒的努力逐项完成整改落实工作，确保见底见效。

一是强化理论，提高思想，精进业务能力。区生态局分管领导对

区废管中心班子和相关科室负责人进行了集体约谈，要求深刻认识自身工作和思想认识上存在的不足，要进一步树立规范意识、底线思维，以最高标准、最严要求、最强力度落实整改工作，提升管理效能。区废管中心组织班子、中层干部和业务骨干进行了招标专题培训，进一步补齐思想上和认识上的短板、强化风险意识、提升管理水平。

二是举一反三，及时排查，消除管理漏洞。区废管中心结合历年审计和本次问题整改，对2020年以来所有项目的全过程管理工作进行逐一排查，重点检查8类重大决策、6类重要项目安排、4类大额资金使用情况，共梳理检查“三重一大”决策事项82项，确保发现问题即知即改，保证所有项目合法有序推进。

三是建章立制，规范管理，保持常态长效。区废管中心重新梳理“三重一大”实施细则，对内容完整性、准确性、执行落实情况进行认真分析排查，区废管中心及时对“三重一大”实施细则内容进行了新增和完善。根据新的实施细则，定期对人员进行规范化培训和主题教育，严格落实“三重一大”工作，杜绝此类问题重复发生。

备注：