

- **Expediente N.º: EXP202205743**

## RESOLUCIÓN DE PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

Del procedimiento instruido por la Agencia Española de Protección de Datos y en base a los siguientes

### ANTECEDENTES

**PRIMERO:** D. **A.A.A.**, representado por D. **B.B.B.** (en adelante, la parte reclamante) con fecha 17 de mayo de 2022 interpuso reclamación ante la Agencia Española de Protección de Datos contra D. **C.C.C.** con NIF **\*\*\*NIF.1** (en adelante, la parte reclamada), por la instalación de un sistema de videovigilancia ubicado en **\*\*\*DIRECCIÓN.1**, existiendo indicios de un posible incumplimiento de lo dispuesto en el artículo 5.1.c) del Reglamento (UE) 2016/679 (Reglamento General de Protección de Datos, (en lo sucesivo, RGPD)).

La parte reclamante manifiesta que su vecino de finca colindante, la parte reclamada, ha instalado dos cámaras de videovigilancia en su vivienda que se encuentran orientadas al interior de la finca en donde tiene su vivienda la parte reclamante, siendo susceptible de captar imágenes de zonas propias de la finca de la parte reclamante.

Aporta imágenes de la ubicación y orientación de las cámaras objeto de reclamación.

**SEGUNDO:** De conformidad con el artículo 65.4 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales (en lo sucesivo, LOPDGDD), se dio traslado de dicha reclamación a la parte reclamada, para que procediese a su análisis e informase a esta Agencia en el plazo de un mes, de las acciones llevadas a cabo para adecuarse a los requisitos previstos en la normativa de protección de datos.

El traslado, que se practicó conforme a las normas establecidas en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en lo sucesivo, LPACAP) mediante correo postal certificado, fue devuelto por “dirección incorrecta”; reiterándose el traslado por el mismo medio, con el mismo resultado.

Se reintenta el traslado nuevamente, a través del servicio de mensajería, siendo notificado con fecha 20 de julio de 2022.

Con fecha 19 de agosto de 2022 se recibe en esta Agencia escrito de respuesta indicando que tiene instaladas ocho cámaras de videovigilancia, para su uso personal.

*“Es de destacar que la vivienda en uno de sus laterales, es lindera con la casa de mis suegros (...) quienes a petición de ellos mismos, nos han pedido que la cámara que dé a la entrada de su vivienda, grabe también la misma, por las mismas razones de seguridad (...) Se adjunta documento suscrito por ellos que lo acreditan.*”

*(...) El acceso a la vivienda se hace por una calle que en un determinado momento, siendo una calle sin salida, se convierte en un camino privado de acceso exclusivo por mis suegros y mi familia (...)*

*Se adjunta imagen del visionado de todas las cámaras, así como del cartel anunciador de la instalación del sistema de videovigilancia (...)*”.

Examinadas las imágenes aportadas se observa lo siguiente:

- Cámaras 4, 5, 6, 7 y 8: captan zonas interiores de la propiedad.
- Cámaras 1 y 3, aunque captan una parte exterior de la propiedad, podría considerarse que están ajustadas a derecho, captando una parte mínima del exterior.
- Cámara 2: En la imagen se observa que graba todo el entorno de su propiedad, incluyendo la vivienda situada enfrente, considerándose que dicha grabación es excesiva.

La parte reclamada ha adjuntado un plano en el que consta su propiedad, y las de sus suegros, con los que tiene un acuerdo para la captación conjunta de imágenes. Sin embargo, en dicho plano también figuran otras propiedades, sin que se haya acreditado que las imágenes captadas por esa cámara 2 correspondan a la propiedad colindante de su suegro.

TERCERO: Con fecha 17 de agosto de 2022, de conformidad con el artículo 65 de la LOPDGDD, se admitió a trámite la reclamación presentada por la parte reclamante.

CUARTO: Con fecha 26 de octubre de 2022, la Directora de la Agencia Española de Protección de Datos acordó iniciar procedimiento sancionador a la parte reclamada, por la presunta infracción del artículo 5.1.c) del RGPD, tipificada en el artículo 83.5 del RGPD.

QUINTO: Notificado el citado acuerdo de inicio conforme a las normas establecidas en la LPACAP, la parte reclamada presentó escrito de alegaciones en el que, en síntesis, manifestaba que “(...) La cámara 2 graba la puerta de acceso a mi propiedad, siendo desde el inicio de la calle, donde comienza la linde mi propiedad, cuando el camino es particular, de acceso exclusivo de mis suegros y de mi familia.

*(...) La construcción de la cámara 2, se corresponde con la Asociación de Vecinos a la que hace más de un año, le prendieron fuego intencionadamente, siendo entonces cuando el Presidente de la Asociación (...) me pidió que cogiera la parte de la asociación con la cámara 2.*

*La cámara 2 estaba anteriormente enfocada más hacia abajo, pero tras el incendio intencionado, el Presidente me pidió que la cámara 2 enfocara la fachada trasera de la Asociación. No puedo aportar declaración jurada del Presidente (...) al haber fallecido desgraciadamente hace unos meses en un accidente de circulación, si bien esta petición fue presenciada por quien estaba ese día en la Asociación D. (...) del que aportó su declaración jurada en dicho sentido (...)*”

Aporta copia de las escrituras tanto tuyas como de su suegro en las que consta que “(...) *el camino de acceso es privado y común para ambos.*”

“(...) *En todo caso, procedo inmediatamente a bajar la cámara 2, para que desaparezca la Asociación de Vecinos (Se adjunta foto).*”

SEXTO: Con fecha 13 de enero de 2023 se formuló propuesta de resolución, en la que, tras haber examinado las fotografías de la parte reclamada, en las que en ninguna de ellas aparecía la propiedad de la parte reclamante, se proponía que se archivase la reclamación interpuesta.

En esta propuesta se concedía un plazo de 10 días para que la parte reclamada pudiera alegar cuanto considerase en su defensa, así como presentar los documentos e informaciones que considerase pertinentes, de acuerdo con el artículo 89.2 de la LPACAP, sin que se haya recibido ninguna respuesta.

A la vista de todo lo actuado, por parte de la Agencia Española de Protección de Datos en el presente procedimiento se consideran hechos probados los siguientes,

#### HECHOS PROBADOS

PRIMERO: Con fecha 17 de mayo de 2022 tuvo entrada en esta Agencia Española de Protección de Datos una reclamación que pone de manifiesto que la parte reclamada tiene instaladas dos cámaras de videovigilancia en su vivienda que se encuentran orientadas al interior de la finca en donde tiene su vivienda la parte reclamante, siendo susceptible de captar imágenes de zonas propias de la finca de la parte reclamante.

Aporta reportaje fotográfico.

SEGUNDO: Existencia de dos cámaras instaladas en **\*\*\*DIRECCIÓN.1**

TERCERO: La parte reclamada ha aportado varias fotografías de lo que captan las cámaras y en ninguna de ellas aparece la propiedad de la parte reclamante.

#### FUNDAMENTOS DE DERECHO

##### I

De acuerdo con los poderes que el artículo 58.2 del RGPD otorga a cada autoridad de control y según lo establecido en los artículos 47 y 48.1 de la LOPDGDD, es competente para iniciar y resolver este procedimiento la Directora de la Agencia Española de Protección de Datos.

Asimismo, el artículo 63.2 de la LOPDGDD determina que: “*Los procedimientos tramitados por la Agencia Española de Protección de Datos se regirán por lo dispuesto en el Reglamento (UE) 2016/679, en la presente ley orgánica, por las disposiciones reglamentarias dictadas en su desarrollo y, en cuanto no las contradigan, con carácter subsidiario, por las normas generales sobre los procedimientos administrativos.*”

## II

Con fecha 14 de junio de 2022, tuvo entrada en esta Agencia Española de Protección de Datos reclamación por la instalación de un sistema de videovigilancia con cámaras susceptibles de captar la vía pública.

El artículo 5.1 c) del RGPD dispone que los datos personales serán *“adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados («minimización de datos»)*.

Cabe recordar que los particulares son responsables de velar porque los sistemas instalados se ajusten a la legalidad vigente.

Las cámaras deben estar orientadas hacia el espacio particular, evitando intimidar a vecinos colindantes con este tipo de dispositivos, así como controlar zonas de tránsito de los mismos sin causa justificada.

Por parte de los particulares no se puede instalar aparatos de obtención de imágenes de espacio público, fuera de los casos permitidos en la normativa, al ser esta competencia exclusiva de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

El tratamiento de imágenes a través de un sistema de videovigilancia, para ser conforme con la normativa vigente, debe cumplir los requisitos siguientes:

- Respetar el principio de proporcionalidad.
- Cuando el sistema esté conectado a una central de alarma, únicamente podrá ser instalado por una empresa de seguridad privada que reúna los requisitos contemplados en el artículo 5 de la Ley 5/2014 de Seguridad Privada, de 4 de abril.
- Las videocámaras no podrán captar imágenes de las personas que se encuentren fuera del espacio privado en donde esté instalado el sistema de videovigilancia, ya que el tratamiento de imágenes en lugares públicos sólo puede ser realizado, salvo que concorra autorización gubernativa, por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Tampoco pueden captarse ni grabarse espacios propiedad de terceros sin el consentimiento de sus titulares, o, en su caso, de las personas que en ellos se encuentren.

Esta regla admite alguna excepción ya que, en algunas ocasiones, para la protección de espacios privados, donde se hayan instalado cámaras en fachadas o en el interior, puede ser necesario para garantizar la finalidad de seguridad la grabación de una porción de la vía pública. Es decir, las cámaras y videocámaras instaladas con fines de seguridad no podrán obtener imágenes de la vía pública salvo que resulte imprescindible para dicho fin, o resulte imposible evitarlo por razón de la ubicación de aquéllas y extraordinariamente también se recogerá el espacio mínimo para dicha finalidad. Por lo tanto, las cámaras podrían excepcionalmente captar la porción mínimamente necesaria para la finalidad de seguridad que se pretende.

- Se deberá cumplir el deber de informar a los afectados previsto en los artículos 12 y 13 del RGPD y 22.4 de la LOPDGDD.

En concreto se deberá colocar en las zonas videovigiladas, al menos un distintivo informativo ubicado en lugar suficientemente visible, tanto en espacios abiertos como cerrados, en el que se identificará, al menos, la existencia de un tratamiento, la identidad del responsable y la posibilidad de ejercitar los derechos previstos en dichos preceptos. Asimismo, deberá mantenerse a disposición de los afectados la información a la que se refiere el citado RGPD.

- El responsable deberá llevar un registro de actividades de los tratamientos efectuados bajo su responsabilidad en el que se incluya la información a la que hace referencia el artículo 30.1 del RGPD.

- Las cámaras instaladas no pueden obtener imágenes de espacio privativo de tercero y/o espacio público sin causa justificada debidamente acreditada, ni pueden afectar a la intimidad de transeúntes que transiten libremente por la zona. No está permitida, por tanto, la colocación de cámaras hacia la propiedad privada de vecinos con la finalidad de intimidarlos o afectar a su ámbito privado sin causa justificada.

- En ningún caso se admitirá el uso de prácticas de vigilancia más allá del entorno objeto de la instalación y en particular, no pudiendo afectar a los espacios públicos circundantes, edificios contiguos y vehículos distintos de los que accedan al espacio vigilado.

### III

La parte reclamada, en su escrito de alegaciones al acuerdo de inicio, ha aportado fotografías de lo que captan las cámaras instaladas.

Examinadas las mismas, en ninguna de ellas aparecía la propiedad de la parte reclamante.

### IV

En el presente caso, corresponde analizar la presunta ilicitud de la instalación de un sistema de videovigilancia en **\*\*\*DIRECCIÓN.1.**

Examinado el expediente en su conjunto, ha quedado acreditado que las cámaras objeto del presente procedimiento no captan la propiedad de la parte reclamante.

### V

El principio del derecho a la presunción de inocencia, reconocido como derecho subjetivo fundamental en el artículo 24 de la Constitución Española, impide imponer una sanción administrativa cuando no se haya obtenido y constatado una prueba de cargo acreditativa de los hechos que motivan la imputación o de la intervención en los mismos del presunto infractor y aplicando el principio *"in dubio pro reo"* en caso de duda respecto de un hecho concreto y determinado, que obliga en todo caso a resolver dicha duda del modo más favorable al interesado.

El derecho mencionado a la presunción de inocencia se recoge asimismo de manera expresa en el artículo 53.2.b) de la LPACAP, que establece que:

*“2. Además de los derechos previstos en el apartado anterior, en el caso de procedimientos administrativos de naturaleza sancionadora, los presuntos responsables tendrán los siguientes derechos:*

*[...]b) A la presunción de no existencia de responsabilidad administrativa mientras no se demuestre lo contrario.”*

En relación a este principio, el Tribunal Constitucional en su Sentencia 76/1990, de 26 de abril, considera que el derecho a la presunción de inocencia comporta: *“que la sanción esté basada en actos o medios probatorios de cargo o incriminadores de la conducta reprochada; que la carga de la prueba corresponda a quien acusa, sin que nadie esté obligado a probar su propia inocencia; y que cualquier insuficiencia en el resultado de las pruebas practicadas, libremente valorado por el órgano sancionador, debe traducirse en un pronunciamiento absolutorio.”*

Por lo tanto, de acuerdo con lo expuesto anteriormente,

la Directora de la Agencia Española de Protección de Datos **RESUELVE**:

**PRIMERO**: ORDENAR el **ARCHIVO** de las presentes actuaciones al no quedar acreditada la comisión de infracción administrativa alguna.

**SEGUNDO**: NOTIFICAR la presente resolución a D. **C.C.C.**.

De conformidad con lo establecido en el artículo 50 de la LOPDGDD, la presente Resolución se hará pública una vez haya sido notificada a los interesados.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa conforme al artículo 48.6 de la LOPDGDD, y de acuerdo con lo establecido en el artículo 123 de la LPACAP, los interesados podrán interponer, potestativamente, recurso de reposición ante la Directora de la Agencia Española de Protección de Datos en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a la notificación de esta resolución o directamente recurso contencioso administrativo ante la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional, con arreglo a lo dispuesto en el artículo 25 y en el apartado 5 de la disposición adicional cuarta de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente a la notificación de este acto, según lo previsto en el artículo 46.1 de la referida Ley.

Finalmente, se señala que conforme a lo previsto en el artículo 90.3 a) de la LPACAP, se podrá suspender cautelarmente la resolución firme en vía administrativa si el interesado manifiesta su intención de interponer recurso contencioso-administrativo. De ser éste el caso, el interesado deberá comunicar formalmente este hecho mediante escrito dirigido a la Agencia Española de Protección de Datos, presentándolo a través del Registro Electrónico de la Agencia [<https://sedeagpd.gob.es/sede-electronica-web/>], o a través de alguno de los restantes registros previstos en el artículo 16.4 de la citada Ley 39/2015, de 1 de octubre. También deberá trasladar a la Agencia la documentación que acredite la interposición efectiva del recurso contencioso-administrativo. Si la Agencia no tuviese conocimiento de la interposición del recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses desde el día siguiente a la notificación de la presente resolución, daría por finalizada la suspensión cautelar.

938-181022

Mar España Martí  
Directora de la Agencia Española de Protección de Datos