

Αθήνα, 15-11-2018

Αριθ. Πρωτ.: Γ/ΕΞ/9065/15-11-2018

ΑΠΟΦΑΣΗ 70/2018

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα συνεδρίασε σε σύνθεση Τμήματος στο κατάστημά της την 14.11.2018, μετά από πρόσκληση του Προέδρου της, προκειμένου να εξετάσει την υπόθεση που αναφέρεται στο ιστορικό της παρούσας. Παρέστησαν οι Γ. Μπατζαλέξης, Αναπληρωτής Πρόεδρος της Αρχής, κωλυομένου του Προέδρου της Αρχής Κ. Μενουδάκου, και τα τακτικά μέλη της Αρχής Χ. Ανθόπουλος, ως εισηγητής, και Α. Συμβώνης. Το τακτικό μέλος της Αρχής Σ. Βλαχόπουλος και το αναπληρωματικό μέλος αυτού Ευ. Παπακωνσταντίνου, αν και εκλήθησαν νομίμως εγγράφως δεν παρέστησαν λόγω κωλύματος. Στη συνεδρίαση παρέστησαν, επίσης, με εντολή του Προέδρου, η Κ. Καρβέλη, Ε.Ε.Π.-Δικηγόρος ως βοηθός εισηγητή, η οποία παρέσχε διευκρινίσεις και αποχώρησε πριν από τη διάσκεψη και τη λήψη απόφασης και η Ε. Παπαγεωργοπούλου, υπάλληλος του Τμήματος Διοικητικών Υποθέσεων της Αρχής, ως γραμματέας.

Η Αρχή έλαβε υπόψη τα παρακάτω:

Ο Α, υπήκοος Χ (γεν...), με την με αριθμ. πρωτοκόλλου Α/ΕΙΣ/2/09-01-2018 προσφυγή του προς την Αρχή ζήτησε τη διαγραφή του από τον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών (στο εξής, Ε.Κ.ΑΝ.Α.). Όπως ειδικότερα αναφέρει ο προσφεύγων, ο οποίος διαμένει στην Χ και δραστηριοποιείται στο Υ, αποφάσισε το 2015 να επισκεφτεί την Ελλάδα για αναψυχή και για να διερευνήσει την ελληνική αγορά στο πλαίσιο ανάπτυξης της επιχείρησής του. Τότε διαπίστωσε ότι του απαγορεύεται η

είσοδος στη χώρα μας με την αιτιολογία ότι είχε καταχωρισθεί ως ανεπιθύμητος στο Εθνικό Μητρώο δυνάμει του με αριθμό ... μέτρου που είχε επιβληθεί επ' ονόματί του στις ...2013, για λόγους εθνικής ασφάλειας από τη Διεύθυνση Κρατικής Ασφάλειας. Επιπλέον ισχυρίζεται ότι ουδέποτε έχει υποπέσει σε κάποια ποινικώς κολάσιμη πράξη και ουδέποτε έχει απασχολήσει τις ελληνικές διωκτικές ή εισαγγελικές αρχές με τη συμπεριφορά του. Μάλιστα τονίζει ότι σε καμία άλλη χώρα που επισκέφτηκε πριν και μετά την ανωτέρω άρνηση εισόδου, δεν αντιμετώπισε το παραμικρό πρόβλημα και φέρνει ως παράδειγμα την είσοδό του σε Ψ έδαφος την ...2016. Ακόμη, ο προσφεύγων βάλλει κατά της υπ' αριθμ. ... από ...2016 απόφασης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας που απέρριψε την αίτηση διαγραφής της εγγραφής του στον ΕΚΑΝΑ, ως αναιτιολόγητης.

Με το με αριθμ. πρωτ. Α/ΕΞ/2-1/30-01-2018 έγγραφό της η Αρχή κάλεσε τη Διεύθυνση Κρατικής Ασφάλειας του Υπουργείου Εσωτερικών να την ενημερώσει σχετικά με την ύπαρξη καταχώρισης στους ανωτέρω καταλόγους, η οποία με το με αριθμ. πρωτ. ... έγγραφό της ενημέρωσε την Αρχή για τις λεπτομέρειες της καταχώρισης του εν θέματι αλλοδαπού. Συγκεκριμένα, ο προσφεύγων Α καταχωρήθηκε από τη Δ/νση Κρατικής Ασφάλειας στον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθυμήτων Αλλοδαπών στις ...2010 για λόγους εθνικής ασφάλειας, επειδή κρίθηκε επικίνδυνος για την ασφάλεια της χώρας μας, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. ... από ...2010 απόφαση του Δ/ντή της Δ/νσης Κρατικής Ασφάλειας. Την ...2013 και προ της παρέλευσης τριετίας, αποφασίστηκε η διατήρηση της εν λόγω καταχώρησης μέχρι την ...2015 με την υπ' αριθμ. ... απόφαση του Δ/ντή της Δ/νσης Κρατικής Ασφάλειας, καθόσον εξακολουθούσαν να ισχύουν οι λόγοι καταχώρισης. Στο πλαίσιο επανεξέτασης του ως άνω διοικητικού μέτρου, την ...2016, λαμβάνοντας υπόψη τις απόψεις της Δ/νσης Αντιμετώπισης Ειδικών Εγκλημάτων Βίας (Δ.Α.Ε.Ε.Β.) και το προγενέστερο πληροφοριακό υλικό, αποφασίστηκε η επιβολή εκ νέου του διοικητικού μέτρου της «Απαγόρευσης Εισόδου» έως την ... 2019 με την υπ' αριθμ. ... απόφαση του Δ/ντή της Δ/νσης Κρατικής Ασφάλειας. Ο εν θέματι αλλοδαπός με τις από ...2016 και ...2016 αιτήσεις του, αιτήθηκε από τη Διεύθυνση Κρατικής Ασφάλειας την άρση του επιβληθέντος διοικητικού μέτρου ενώ με τις από ...2016 και ...2017 αιτήσεις του αιτήθηκε δακτυλοσκόπησή του, προκειμένου να διερευνηθεί, όπως ισχυρίζεται, αν κάποιο άτομο έχει υποκλέψει τα στοιχεία του και τον έχει εμπλέξει σκοπίμως. Η σχετική καταχώριση αφορά μόνο στον ΕΚΑΝΑ και όχι στο σύστημα πληροφοριών Schengen δεύτερης γενιάς (SIS II) και ως εκ τούτου η εν λόγω καταχώριση δε θίγει το δικαίωμά του προσφεύγοντος στην είσοδο εντός χώρου Schengen, πλην της χώρας μας.

Η Αρχή, μετά από εξέταση των προαναφερομένων στοιχείων, άκουσε τον εισηγητή και τις διευκρινίσεις από τη βοηθό εισηγητή, η οποία στη συνέχεια αποχώρησε, και κατόπιν διεξοδικής συζήτησης

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟΝ ΝΟΜΟ

1. Στην Ελλάδα η τήρηση του Εθνικού Καταλόγου Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών προβλέπεται στο άρθρο 82 του ν. 3386/2005, το οποίο ορίζει ότι «Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης τηρεί κατάλογο ανεπιθύμητων αλλοδαπών. Τα κριτήρια και η διαδικασία εγγραφής και διαγραφής αλλοδαπών από τον κατάλογο αυτόν καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εξωτερικών, Εθνικής Άμυνας, Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξης». Με βάση την ανωτέρω εξουσιοδοτική διάταξη εκδόθηκε η με αριθμό 4000/4/32-λα΄/17.10.2012 ΚΥΑ, τα άρθρα 1 και 3 της οποίας προβλέπουν αντίστοιχα τις προϋποθέσεις εγγραφής αλλοδαπών στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. και την αυτεπάγγελτη επανεξέταση της κάθε εγγραφής ανά τριετία. Ειδικότερα σύμφωνα με το άρθρο 1 αυτής : «1. Στον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών (Ε.Κ.ΑΝ.Α.) εγγράφονται: α. Αλλοδαποί σε βάρος των οποίων εκδόθηκε δικαστική ή διοικητική απόφαση απέλασης από τη χώρα ή απόφαση επιστροφής, εφόσον δεν έχουν συμμορφωθεί με την υποχρέωση επιστροφής. β. Αλλοδαποί, η παρουσία των οποίων στο ελληνικό έδαφος αποτελεί απειλή για την εθνική ασφάλεια, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη...», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 3 : «Ι. Η διάρκεια ισχύος της εγγραφής στον Ε.Κ.ΑΝ.Α., καθορίζεται από το αποφασίζον την εγγραφή όργανο, με κριτήριο τους λόγους για τους οποίους επιβάλλεται και δεν υπερβαίνει τα πέντε (5) έτη. Η ως άνω διάρκεια εγγραφής στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. είναι δυνατόν, να υπερβαίνει την πενταετία σε περίπτωση που ο αλλοδαπός αποτελεί σοβαρή απειλή για την εθνική ασφάλεια, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη καθώς και σε περίπτωση που επιβληθεί με απόφαση ποινικού δικαστηρίου απέλαση και απαγόρευση επανεισόδου του αλλοδαπού στη Χώρα, για όσο χρόνο ορίζεται σ' αυτήν (παρ. 3 άρθρου 74 Π.Κ., όπως ισχύει). Κάθε περίπτωση εγγραφής στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. επανεξετάζεται αυτεπαγγέλτως ανά τριετία...». Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 6 της ανωτέρω ΚΥΑ, για την τήρηση του Ε.Κ.ΑΝ.Α. και την επεξεργασία των αντιστοίχων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις του ν. 2472/1997 και ιδίως των άρθ. 4 και 13 αυτού. Ακόμη, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 82 του ν. 3386/2005 σε συνδυασμό με το άρθ. 2 παρ. 1 εδαφ. β' της ΚΥΑ4000/4/32-λα΄/17.10.2012 (Αρ. Φύλλου 2805/17-10-2012) προβλέπεται η επιβολή του διοικητικού μέτρου της «Απαγόρευσης Εισόδου» στη χώρα μας για λόγους εθνικής ασφάλειας, και η εγγραφή υπηκόου τρίτης χώρας στον Ε.Κ.ΑΝΑ.

- 2. Επειδή, από τη συνδυαστική ερμηνεία των ανωτέρω και του άρθρου 76 παρ. 1 στοιχ. γ' του ν. 3386/2005 προκύπτει ότι η καταχώρηση αλλοδαπού στον ΕΚΑΝΑ επιτρέπεται, εφόσον η παρουσία του στο ελληνικό έδαφος είναι επικίνδυνη για τη δημόσια τάξη ή ασφάλεια της χώρας.
- 3. Επειδή, η εγγραφή ατόμων στον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών (Ε.Κ.ΑΝ.Α.) για λόγους εθνικής ασφάλειας και δημοσίου συμφέροντος αποτελεί διαβαθμισμένο υλικό που διέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 3 του Ν. 2690/1999, των άρθρων 22 και 31 του Π.Δ 75/1987 σε συνδυασμό με το άρθρο 16 παρ.3 του Ν. 1599/1986. Η απόφαση εγγραφής του αιτούντος αλλοδαπού στον ΕΚΑΝΑ είναι απόρρητη εμπίπτουσα στις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις.
- 4. Στην υπό εξέταση περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου και τις διευκρινίσεις της Διεύθυνσης Κρατικής Ασφάλειας του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας προέκυψε ότι ο προσφεύγων Α καταχωρήθηκε από τη Δ/νση Κρατικής Ασφάλειας στον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθυμήτων Αλλοδαπών την ...2010 για λόγους εθνικής ασφάλειας, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. ... απόφαση του Δ/ντή της Δ/νσης αυτής. Την ...2013 και προ της παρελεύσεως τριετίας από την αρχική εγγραφή, αποφασίστηκε η διατήρηση της εν λόγω καταχώρησης μέχρι την ...2015 με την υπ' αριθμ. ...απόφαση του Δ/ντή της Δ/νσης Κρατικής Ασφάλειας, καθόσον εξακολουθούσαν να ισχύουν οι λόγοι

καταχώρησής του. Στη συνέχεια την ...2016 στο πλαίσιο επανεξέτασης του ως άνω διοικητικού μέτρου, αποφασίστηκε η επιβολή εκ νέου του διοικητικού μέτρου της «Απαγόρευσης Εισόδου» του στη χώρα έως την ...2019 με την υπ' αριθμ. ... απόφαση του Δ/ντή της Δ/νσης Κρατικής Ασφάλειας.

Κατά συνέπεια, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις, η καταχώριση του προσφεύγοντος στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. είναι νόμιμη, εφόσον καταχωρίσθηκε για λόγους εθνικής ασφάλειας, ενόψει του ότι κρίθηκε επικίνδυνος για την εθνική ασφάλεια της χώρας μας, προ της παρέλευσης τριετίας από την αρχική εγγραφή του αποφασίστηκε η διατήρηση της καταχώρισής του στον εν λόγω κατάλογο και στη συνέχεια στο πλαίσιο επανεξέτασης του διοικητικού μέτρου αποφασίσθηκε η επιβολή εκ νέου της απαγόρευσης εισόδου του στη χώρα έως την ...2019.

Κατ' ακολουθία η προσφυγή του πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμη.

Για τους λόγους αυτούς

Η Αρχή απορρίπτει την προσφυγή του Α για τη διαγραφή των δεδομένων του από τον Ε.Κ.ΑΝ.Α.

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Γεώργιος Μπατζαλέξης

Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου