

La diversidad de las agendas locales frente al Covid-19

Enrique García-Tejeda

Doctor en Políticas Públicas

Las políticas económicas frente a la pandemia

En el inicio de la pandemia de Covid-19, los [pronósticos internacionales](#) auguraban la contracción de la Economía Mundial. Los gobiernos nacionales y locales implementaron herramientas regularmente utilizadas frente a las crisis económicas anteriores:

- Política fiscal
- Política monetaria
- Política cambiaria
- Política financiera

En México, los 32 gobiernos locales que conforman la federación utilizaron políticas económicas orientadas a sobrellevar el confinamiento y las medidas de distanciamiento social. La condonación del pago de impuestos, los préstamos a negocios y las transferencias directas fueron algunas de las herramientas más utilizadas para tratar de minimizar el impacto de la crisis económica.

La diversidad de las políticas locales

En la literatura de políticas públicas, Boydstun et al. (2014, 182) proponen un índice para estimar la diversidad de las agendas públicas. El índice de Shannon propuesto (*Shannon's H*) está dado por el negativo de la sumatoria de la i -ésima(x) proporción(p) multiplicado por su logaritmo natural (\log):

Índice de Entropía de Shannon

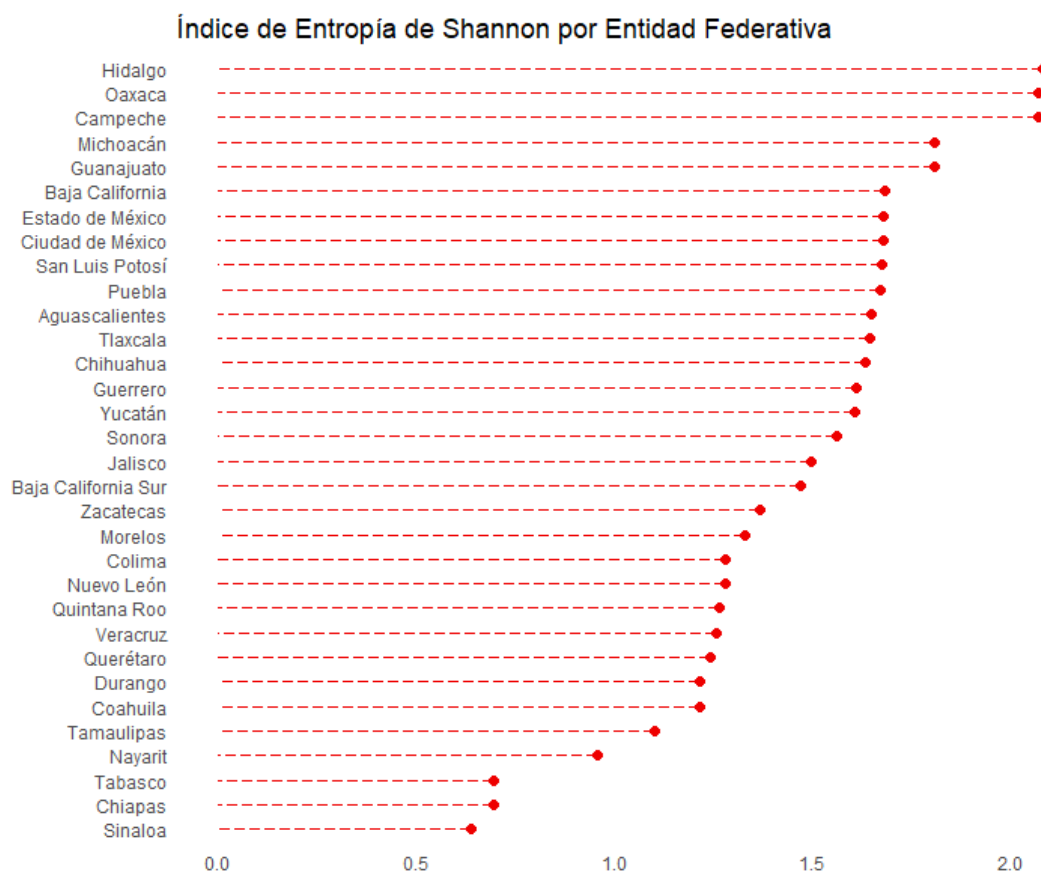
$$Shannon = - \sum_{i=1}^n ((p(x_i) * \log(p(x_i)))$$

En el caso de las políticas económicas de los gobiernos locales, la proporción es el número de medidas en uno de los n rubros de clasificación. Esta clasificación proviene de las categorías teóricas y prácticas en las cuales pueda categorizarse una política económica. Por ejemplo, los préstamos a las pequeñas empresas para el pago de renta de locales y para cubrir los salarios de los empleados pueden cuantificarse como 2 políticas económicas de la categoría de créditos empresariales frente al Covid-19. De esta manera, el número de intervenciones y las categorías de cualquier gobierno local o nacional pueden utilizarse como data para el cálculo del índice de Shannon.

La implementación de Shannon's H en R

En esta investigación se utilizó la base de datos del Laboratorio Nacional de Políticas Públicas [LNPP](#) sobre las políticas de los 32 gobiernos locales en México para estimar su diversidad con

R. La implementación del índice no utilizó librerías adicionales de R-base y se basó en 10 categorías de análisis para estimar la diversidad de las agendas locales en México. En el gráfico siguiente se presentan los resultados del índice de Shannon's que clasifica las agendas más diversas a menos diversas en forma descendente de los gobiernos locales en México.



El índice de Shannon's H para LatinR 2021

La participación consiste en presentar el desarrollo de una función de Shannon's H generalizada para cualquier conjunto de datos que posea una estructura de *data frame* y que contenga la información sobre agendas de gobiernos, partidos, organizaciones de la sociedad civil en categorías de análisis de interés ($n > 0$). El cálculo del estadístico se realiza sobre la columna que contenga la información de la frecuencia absoluta de las políticas analizadas. Adicionalmente es posible implementar una prueba no paramétrica para probar la [diferencia significativa](#) de las agendas locales, como complemento de la función diseñada.

El trabajo utiliza como ejemplo la base de datos de los gobiernos locales en México (marzo-mayo 2020), pero puede usarse cualquier data generado por sujetos de interés para el análisis de diversidad de Shannon. Puede parecer difícil de replicar, sin embargo, el código de la función permite estimar el índice con un mínimo de información en la base de datos (organizaciones, categorías y frecuencias). Los datos utilizados de México para mostrar la función son de libre acceso, por lo que pueden

utilizarse y replicarse fácilmente. Un problema a considerar es que no todos los países latinoamericanos dan seguimiento a las políticas y agendas públicas de sus gobiernos, por lo que puede ser difícil obtener datos para otro país.

Respecto a la interpretación del estadístico de Shannon en el ejemplo en concreto utilizado, la mayor diversidad de una agenda aumenta la posibilidad de que la intervención gubernamental cubra los aspectos más importantes de las problemáticas públicas que ha provocado la pandemia y reactive su economía.

Referencias bibliográficas

Las referencias se encuentran dentro de los hipervínculos del texto.