

全球化背景下我国城镇化的推进之路

胡 勇 (福州大学 马克思主义学院,福建 福州 350108)

摘 要:在全球化的背景下来全面考察我国城镇化进程是个亟待阐释的重要议题。从资源全球化、生态全球化与科技全球化三个层面,对应并剖析出城镇化统筹、城镇化宜居与城镇化创新之路。可以说,资源全球化是我国城镇化平衡发展的助推器、生态全球化是我国城镇化永续发展的能量源、科技全球化是我国城镇化快速发展的驱动力。我国城镇化道路已有的成功实践和未来规划,对世界城镇化的发展具有互鉴价值和启示意义。

关键词:城镇化;资源全球化;生态全球化;科技全球化

十九大报告提出中国特色社会主义进入了新时代,是基于对全球化发展格局和中国特色发展道路的重大判断,这对我国城镇化建设提出了新的发展要求。21世纪中叶,是要把我国建设成为现代化强国的时间节点。而这也恰恰是全球城市化发展的关键时期。据《2018年世界城镇化展望》数据显示:2014年城市人口首次超过全球人口半数,达39亿;到2050年,预计全球城市人口将超过70亿。全球大部分的城镇人口增量,将来自新兴经济体和发展中国家,尤其是亚洲和非洲。中国作为世界经济体量最大的发展中国家,在全球化背景下,既要融入全球城市化发展的进程,又要走出一条符合中国特色的城镇化发展道路。

目前国内学术界对城镇化研究成果很丰富,但从全球化角度来研究城镇化的成果不多。有从国际比较视角论述,认为我国城镇化真正存在的问题是“消费者城镇化落后于劳动力城镇化”^[1]。而其他国家在全球化进程中劳动力城镇化与消费者城镇化的分离并不明显。还有从全球化与地域化趋向耦合的角度,分析区域城镇化问题^[2]。随着中国特色社会主义进入新时代,一方面我国面临全面建成小康社会之后的新形势和新问题;另一方面全球化进入西方发达国家逆全球化的新趋势,如何在乡村振兴战略背景下,结合全球化新常态,推进我国城镇化纵深高质量发展,是个亟待阐释的重要问题。

一、资源全球化下我国城镇化之统筹

中国城镇化参与全球化进程中,资源配置的整合起关键作用。必须优化产业资源、分配资源、服务资源,以更有效地为推进城镇化服务。十九大报告指出:“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,主动参与和推动经济全球化进程。”^[3]资源全球化是我国城镇化平衡发展的助推器。

(一)生产资源配置与城镇化

产业集中化的城镇,资源要素配置相对集中化,作为资源全球化的节点、平台,尤其是生产原材料资源极具优势的

区域,同样承接全球化要素。在全球化时代,一旦超越了地理上的界域,就会打破区域格局,发挥着更具有得天独厚的资源优势,从而合理利用全球生产要素,推动城镇产业集聚和布局。在城镇化进程中,要充分发挥区域产业优势,利用产业资源配置,面向全球、走向世界。例如,浙江省温州市苍南县望里镇,经过30多年的发展,已发展成为面向全球加工的乡镇。该镇充分利用原材料优势,挖掘、扩大棉纺全球产业化发展,形成了从开花、拼纱、纺纱到棉纺、宠物玩具等一条龙的产业链。至2018年,全镇从事再生棉纺及相关企业有1300多家,其中宠物玩具企业70家,宠物玩具出口80多个国家和地区畅销全世界,年出口交易额达5个多亿。而苍南县望里镇在城镇规划上,结合区域产业结合的特色,在城镇规划上,以配合纺织工业发展的需要。根据《苍南县望里镇总体规划(2017-2030)》,拓展和统一规划仓储用地,作为镇区城镇商贸中心的重要配套设施,发展国际物流贸易产业以降低企业成本^[4],有效结合望里镇的区域产业定位和产业特色。

(二)分配资源配置与城镇化

分配资源优化是推动城镇化进程、城乡发展一体化的保障。促进分配资源要素在城乡之间的流动是实现城乡平衡充分发展、共享小康的必由之路。要解放城乡分配资源要素的自由流动,打破城乡产业二元结构关系的疆界,必须要立足城镇化发展的大趋势,借鉴国际经验,合理布局城乡规划,推动城乡联动、互动、融合。十九届四中全会《决定》指出:“完善相关制度和政策,合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系。重视发挥第三次分配作用,发展慈善等社会公益事业。”^[5]在城镇化建设中,一方面,引导城市的资源向农村地区合理布局,避开城市拥堵、过剩和用工问题;另一方面,把农村的原材料资源供给给城市,完善城乡之间的资金流动机制。再有,还需加大农村产业的资金扶持和科研投入,建立健全城乡之间的人才流动机制。目前我国城乡差距明显,大量的农民居住在城市,因为乡村就业机会少、工资低,因此不愿意在乡村生活。美国

基金项目:福州大学中国特色社会主义理论体系研究中心2019年度课题“全球化视域下的中国城镇化研究——基于中美城镇化比较分析”(19SKZ08);福建省中青年教育科研项目(社科类)一般项目“新时代全球化视域下的中国城镇化研究”

作者简介:胡勇(1977-),女,福州大学马克思主义学院讲师,硕士,概论教研部党支部副书记。

的城乡融合模式却非常独特,整个国家就像一个大城镇或是大农村。不同于欧洲的地理环境,美国地域广阔,中国也是幅员辽阔,其“城乡融合模式”有值得我国借鉴之处。美国的乡村小镇避开了大城市的高房价、高能耗、高拥堵,却涵盖了几乎所有能够在大城市享受到的教育、医疗等公共服务和便利生活。在分配资源的协调上,应该逐步让生活在乡村小镇的居民享受到与大城市居民同等的保障服务。

(三)服务资源配置与城镇化

十九大报告中强调:“完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度。”^[6]十九届四中全会《决定》指出:“推动基层文化惠民工程扩大覆盖面、增强实效性……鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设”^[7]。尤其在教育方面,要构建覆盖城乡的教育指导服务体系,推动城乡义务教育一体化发展,完善和规范城乡教育统筹协调发展机制。教育人才资源、人力资源是推动城镇化的利器,中国的大学生,绝大多数来自农村,具有技术和创造力的大学生回到农村创业,不仅缓解大城市就业难问题,也为农村的振兴注入了发展的活力和动力。在全球化进程中,中国走城乡一体化道路,需注重借鉴国际经验,例如美国的教育体系。美国拥有6000多所大学,大多数分布在乡村小镇。美国的公司总部也愿意选择建在乡村小镇,其好处不仅是节约成本、节省开支,而且公司可以充分利用当地乡镇的教育服务资源。美国有非常完善的基础设施和便民服务,城乡差距不大,容易形成集聚,还可以避免大城市病。美国小镇一般都有一个购物中心(MALL),如全球连锁大超市沃尔玛(WALMART),汇集了麦当劳、肯德基、星巴克等食品店面,还有阿迪达斯、耐克等服饰品牌。中国的万达广场作为集购物、休闲、娱乐于一体的综合体,近年来在国内地级市及发达的县级的纵深推进,就是借鉴和改进了美国小镇MALL的一体化服务模式。

二、生态全球化下我国城镇化之宜居

生态文明导向是推进城镇化生态规划的关键与重点,对城镇化发展具有长远的战略意义。中国生态治理为全球生态治理、气候治理提供中国方案。十九大报告指出:“建设美丽中国,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全作出贡献”^[8]。在生态全球化背景下,我国城镇化迎来了新的发展时机,生态全球化是我国城镇化永续发展的能量源。

(一)绿色运动与城镇化

随着全球“绿色运动”的兴起,绿色住宅、绿色小区已经成为城镇化发展的热点主题。联合国于1992年通过的《里约宣言》和《二十一世纪议程》,标志着绿色发展已成当前全球共同关心的问题。绿色发展理念也是我国贯彻和坚持的五大发展新理念之一。城镇化建设要坚持绿色发展理念,持续推进人与自然和谐共生的现代化生态城镇。2019年5月9日,Startup Genome发布《2019年全球创业生态系统报告(GSER)》,该报告是基于对全球150座城市的调查数据,中国有两座城市进入世界前十名。要改善生态居住环境,保护生态系统和自然资源,为城市规划提供生态服务;引导城市绿色环保的消费观念,培育环境友好的绿色食品供销服务体系。在党和政府部门的环保政策法规的约束和绿色宣传的引领下,国民生态宜居观念深入人心,有市场就有需要和供给。数据显示,“33%的中

国被访企业认为,创建社区形态的能力是绿色建筑的关键原因,这一比例高于全球平均值29%”^[9]。北京大学俞孔坚教授呼吁当代城镇建设需要一场革命,他主持设计的2010年上海世博会园区后滩湿地公园就是一成功典范。新时代城镇化建设要持续推进人与自然和谐共生的现代化生态城镇。中国在现代化的道路上,将会持续推动绿色生态城市建设,虽有很长的路要走,但一定会建成一个人与自然和谐共生的现代化生态城镇。

(二)节约集约与城镇化

城镇化进程中走节约集约型模式。城镇化是社会发展的的重要组成部分,走生态城镇化发展道路,要切实实际地确定符合中国国情和地域环境特色的发展模式,不断强化生态城镇化建设的低碳水平和生态效益。当今世界,在生态全球化下的背景下,我国要逐步将以往的传统“单向型”、“粗放式”城镇发展模式,转变为可持续的“效益型”、“循环再生”的发展模式。加大清洁生产和循环经济的建设力度,确保生态城市健康可持续发展,有力推动生态城镇化进程。中国城镇化长期存在着发展分布不平衡的局面,我们要建立更加有效的区域协调发展新机制。对于东部地区,要扩大和优化节约集约型城市发展的引领作用;对于西部某些地区自然环境恶劣的地方,推进西部大开发形成新的低碳城市、生态城镇格局,支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快节约集约型经济发展;对于中部地区,要发挥优势推动中部地区城市的崛起。

(三)生态国际与城镇化

要积极打造新型生态宜居的国际标准城市。要秉持和践行习近平新时代中国特色社会主义思想的生态文明理念,推动区域环境协同治理和发展,努力建设天蓝、地绿、水清的美丽城市。如何在规划中协调城市建设与生态保护之间的关系,是国际化发展面临的一大挑战。世界上有生态城市经典案例可寻,号称纽约“后花园”的中央公园(Central Park)是位于摩天大楼林立的纽约曼哈顿中心的一座大型都会公园。沈阳中法生态城是中法两国商务部推动下确立的生态示范合作项目。国务院关于河北雄安新区总体规划(2018—2035年)的批复中提到,要打造优美自然生态环境。在绿地系统方面,以建设海绵城市,致力于打造成环保、绿色、生态理念的国际化合作先导区;在市政系统方面,规划能源中心和水资源管理中心,建立能源综合利用模式,优先发展清洁能源与可再生能源。在综合交通方面,设计上采取“密路网、小街区”模式,引导低碳出行和人性化街区,不仅降低碳排放量,丰富沿街界面,而且提高道路通达性。

三、科技全球化下我国城镇化之创新

国家互联网信息办提出了“新型智慧城市”概念。在《“十三五”国家信息化规划》(国发[2016]73号)中,明确提出推动新型智慧城市建设。《国家新型城镇化规划(2014—2020)》给出了新型智慧城市建设行动的具体规划方案。在科技全球化下的背景下,互联网、大数据、新能源、人工智能势必会推动中国城镇化的未来发展。科技全球化是我国城镇化快速发展的驱动力。

(一)数字化与城镇化

要构建有效的城市治理体系,必须利用信息化手段,发挥

数字载体和引领作用,从而实现城市治理更现代、发展更安全、运行更智慧、人民更幸福。2019年举行的“亚太智慧城市发展论坛”上,新型智慧城市建设作为我国数字经济发展的新引擎成为瞩目的焦点。乌镇是“数字中国”创新发展的一个缩影。2015年12月16日,国家主席习近平出席浙江省乌镇召开的第二届世界互联网大会。乌镇的智慧化、网络化,是人文和科技、传统和现代融合发展的生动写照,体现了全球互联网共享发展的理念。当前高速发展的互联网时代,互联网让世界变成了“鸡犬之声相闻”的地球村,引领新型智慧城镇发展的新潮流。

(二)新能源与城镇化

1981年,联合国在肯尼亚首都内罗毕召开的能源会议上提出了“新能源”和“可再生能源”的概念。新能源是一种与生态环境相协调、对环境的污染很小的清洁能源。随着人民生活水平的不断提高和现代化建设发展速度,人们将不断追求更加舒适的生活住宅及周边环境。根据 Navigant Research 最新报告显示,预计全球住宅分布式能源(RDER)市场年收入将从2016年的197亿美元增长到2025年的927亿美元。这些新能源技术都代表着一种新型动态资源。住宅行业包括采用分布式储能系统(DRESS)、分布式太阳能光伏、电动汽车(EV)和电动汽车充电站等。我国目前的建筑节能工程项目正处于迈向现代化建设的高峰期。虽然每年新建房屋超过所有发达国家建设量的总和,近20亿平方米,但节能技术相对落后,其中95%以上的建筑都是高耗能的建筑。各地相继建成一些建筑节能示范工程,这些节能工程都取得了良好的节能效果,例如北京安苑北里小区、卧龙小区、周庄小区、天津倚华里小区、甘肃建筑科学研究院宿舍等。住宅居民用户普遍对小区能源的使用量和对住宅周边环境的影响变得更加感兴趣。这种关注点的转移,促成这种新型动态能源及市场的成熟,正在推动着城市传统住宅向节能住宅的转型。

(三)人工智能与城镇化

人工智能(AI City),正在引发全球范围内新一轮技术革命。2017年7月国务院印发《新一代人工智能发展规划》,对我国城镇化的发展提出了更高要求。所谓人工智能城市(AI City),是综合采用人工智能、互联网、物联网、大数据、云计算、现代通信等新一代信息技术实现智能决策、高效传输、自主学习、自主控制、自寻优进化、自组织协同、个性化定制等功

能的高度智能化城市。目前,人工智能技术在城市规划领域已有广泛的研究和应用,包括对城市数据的大规模挖掘,城市复杂系统的解析和模拟、城市生长和空间规律的深度学习、城市运行状况的监测和复杂城市问题的诊断等^[10]。例如智慧气象,人工智能透过气象数据分析,以方便群众生产生活。2018年8月22日,安徽省铜陵市供电营业厅引进人工智能机器人,它能提供天气预报、交通路线等信息服务。从发展趋势看,人工智能城市的到来明确了中国城镇化发展的未来新方向。

四、结语

全球化背景下我国城镇化的推进之路,应该结合全球资源化、生态化、科技化的新特征,城镇化进程要结合新理念、新态势,形成新型城镇化格局。其一,要推进城乡整体有效融入全球化、市场资源充分整合的新型城镇化,是一二三产业融合发展、区域特色充分显现、产业布局和城镇化布局相契合的新型城镇化。其二,要把绿色发展和生态全球化新理念植入城镇化建设过程,促进生态治理良好、节约集约利用型经济推动城乡协调发展,建设人与自然和谐共生的绿色宜居城镇。其三,要有城市建设的高起点,把城镇化与智慧城市、新能源城市、人工智能城市相结合。总之,城镇化建设要立足于我国社会主义现代化建设的现实和目标,把统筹、宜居、创新的理念和方法贯彻到城镇化推进的全过程。

参考文献:

- [1] 宋立.劳动力与消费者“分离式”城镇化——劳动力过剩经济体的全球化现象还是中国特色问题[J].经济学动态,2014,(5).
- [2] 高桂英.全球化背景下城镇化趋向研究——宁夏沿黄城市带发展的另类视角[J].宁夏社会科学,2011,(4).
- [3][6][8] 习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017:21-22,47,24.
- [5][7] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定 [N]. 人民日报,2019-11-6,第1版.
- [4] 苍南县望里镇总体规划(2017—2030)[EB/OL].苍南县望里镇人民政府信息公开网 http://xxgk.cncn.gov.cn/art/2018/7/13/art_1454258_19414904.html.
- [9] 2016 全球绿色建筑趋势报告[J].城市住宅,2017,(5).
- [10] “人工智能对城市规划的影响”学术笔谈会[J].城市规划学刊,2018,(5).