

Handhavingsprogramma openbare ruimte en bebouwde omgeving 2015

1 Inleiding

In dit Handhavingsprogramma openbare ruimte en bebouwde omgeving voor 2015 kunt u lezen waar en hoe de gemeente toezicht houdt en handhaaft. Veel toezicht- en handhavingstaken zijn wettelijk geregeld en hebben naar aard en inzet een continu karakter. In het handhavingsprogramma 2014 is uitgebreid beschreven hoe de gemeente daar invulling aangeeft. Deze invulling is voor 2015 nagenoeg hetzelfde. In de bijstelling van het programma voor 2015 leggen we vooral nadruk op de nieuwe ontwikkelingen en verschuivende prioriteiten. Het handhavingsprogramma 2015 is daarmee een update van het programma van 2014.

1.1 Voorwoord

Het Handhavingsprogramma openbare ruimte en bebouwde omgeving 2015 is een uitvoeringsprogramma. Het geeft invulling aan delen van de programma's Stedelijke Ontwikkeling, Duurzaamheid, Bereikbaarheid, Openbare Ruimte en Groen, Volksgezondheid en Veiligheid. Door de bundeling in één uitvoeringsprogramma bevorderen we een integrale inzet en een gecoördineerde aanpak.

De samenhang tussen het gemeentebrede handhavingsbeleid, handhavingsstrategieën en een handhavingsprogramma staat omschreven in het handhavingsprogramma 2014.

1.2 De totstandkoming van de update voor 2015

Voor het maken van deze update is het zelfde proces gevolgd als voor 2014 is beschreven. Onze veronderstelling dat in grote lijnen de prioriteiten en de huidige inzet op toezicht en handhaving passend zijn, is gedeeld. Aan betrokkenen is gevraagd aan te geven of problemen af of toegenomen, dan wel gelijk gebleven zijn. Naar aanleiding daarvan zijn prioriteiten bijgesteld en zijn nieuwe aanpakken en accenten aangegeven. Daarnaast is afstemming gezocht met vertegenwoordigers van wijkraden.

1.3 De update

In deze update van het handhavingsprogramma kunt u eerst de wijzigingen lezen in het financiële kader voor 2015. Vervolgens worden de belangrijkste nieuwe ontwikkelingen aangestipt. Tot slot staat per domein in enkele zinnen de taak omschreven en geven wij aan op welke activiteiten minder inzet verwachten en wat wij meer, nieuw, dan wel anders aanpakken. Uitgebreidere informatie is terug te lezen in het Handhavingsprogramma openbare ruimte en bebouwde omgeving 2014.

2 Ontwikkelingen in de handhaving

2.1 Financieel kader

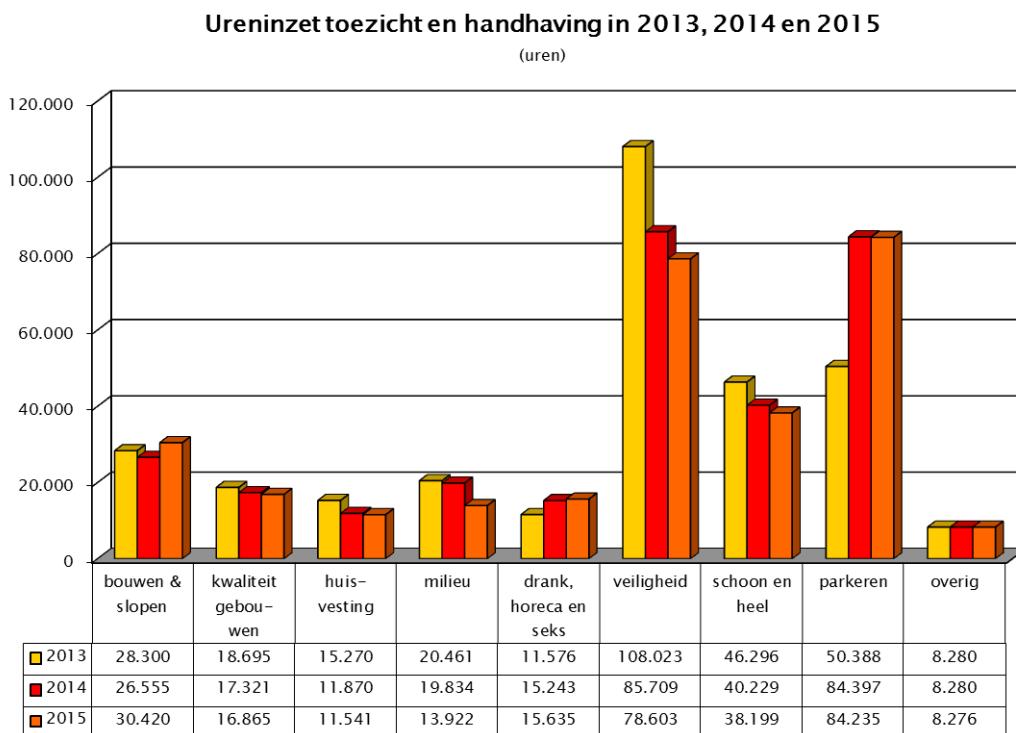
Het financiële kader voor de uitvoering van de handhaving staat in de Programmabegroting 2015. De belangrijkste wijzigingen voor 2015 zijn hieronder opgesomd.

1. Door een aantal taakstellingen is het AD-budget gedaald t.o.v. 2014. Deze taakstelling bestaat bijvoorbeeld uit bezuinigingen op beleid (€ 50.000) en Toezicht en handhaving (€ 55.000). Deze taakstellingen zijn deels over de onderdelen uit het Handhavingsprogramma verdeeld.
2. De WABO-leges vormen een gesloten systeem, waar de uitgaven voor vergunningverlening en toezicht op de uitvoering volledig gedekt worden uit de legesinkomsten. Voor het toezicht op de bouw spelen twee tegengestelde bewegingen. Aan de ene kant zijn meer relatief kleine bouwactiviteiten vergunningsvrij en aan de andere kant verwachten wij groei in de bouw.

3. Het budget voor de projectmatige aanpak van jongerenoverlast (straatcoaches gelden) is verder afgebouwd. Voor 2014 was een bedrag van € 600.000 beschikbaar, voor 2015 is dit € 350.000 minder. Het werk van de straatcoaches wordt verder opgenomen in het reguliere toezicht door Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's). Toch heeft dit gezien de omvang van het bedrag gevolgen voor de aandacht voor deze problematiek.
4. Voor de intensivering van de aanpak van veelvoorkomende criminaliteit is een subsidie van € 126.000 beschikbaar. Hiermee zetten we in op de continuering van de aanpak van hotspot met het flexteam.
5. Het Rijk schrapt de proces-verbaal vergoeding. De zogeheten PV-vergoedingsregeling voor de handhaving door BOA's stopt per 1 januari 2015. De vergoeding over 2014 wordt in 2015 ontvangen. Hiermee leidt het stoppen voor het huidige programma niet tot een tekort. In 2014 heeft Utrecht een bedrag van € 288.000,-- ontvangen. De VNG start een onderzoek om te bezien of er alternatieven zijn voor een meer evenwichtig beeld van baten en lasten voor gemeenten.

2.2 De verdeling van handhavingscapaciteit per domein

De wijzigingen in de financiële kaders leiden tot verschuivingen in de inzetbare uren. In de onderstaande tabel ziet u de ontwikkeling in beschikbare uren over de jaren 2013 tot en met 2015. In de tabel staat aangegeven op welk programma de inzet betrekking heeft.



De meeste onderdelen laten een lichte daling zien, veroorzaakt door de taakstellingen die voor 2015 opgelegd zijn. Voor een aantal onderdelen is er echter sprake van een wijziging die door een andere oorzaak teweeggebracht wordt. Zo stijgt het aantal uren voor bouwen & slopen door de toename van het aantal WABO-vergunningen. Bij het onderdeel milieu is de verklaring te vinden in het feit dat een deel van de werkzaamheden is overgedragen aan de RUD-Utrecht. De daarmee gemoeide uren, 6.663 uur, zijn niet meegenomen in bovenstaand urenoverzicht. Bij veiligheid is een sterke daling te zien, veroorzaakt door de afbouw van het budget voor straatcoaches. Deze daling wordt deels ongedaan gemaakt door de subsidie voor de intensivering van de aanpak van kleine criminaliteit.

2.3 Ontwikkelingen en bijzonder aanpakken

2.3.1. Integraal Veiligheidsplan 2015–2018

Het integraal veiligheidsplan 2015–2018 is in 2014 opgesteld. Hierin zijn de aanpak van de 'high impact crimes' en de aanpak van jeugdoverlast en –criminaliteit als belangrijkste prioriteiten benoemd. Het toezicht op overlast gevende jeugdgroepen valt ook binnen dit Handhavingsprogramma.

We gaan in 2015 uit van minder benodigde capaciteit op het toezicht op overlastgevende jeugdgroepen. Dit heeft te maken met het feit dat het werk van de straatcoaches nu nog meer is opgenomen in het integrale, reguliere toezicht van de toezichthouders en boa's van THOR. Ook houden we rekening met het feit dat in 2014 het aantal overlastgevende jeugdgroepen is afgenomen. We blijven echter alert op nieuwe ontwikkelingen.

2.3.2 Flexibele inzet met flexibele schil

We streven ernaar de reguliere toezicht- en handhavingscapaciteit zoveel mogelijk dáár in te zetten waar dat nodig is. In het handhavingsoverleg tussen Veiligheid, Politie en Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) wordt deze inzet steeds besproken op basis van de actuele informatie. De afgelopen jaren hebben laten zien dat er incidenten plaatsvinden die lokaal meer capaciteit vergen. Denk aan de autobranden in Hoograven en de inzet op zomerse dagen bij het Haarrijnse Strand. In die situaties wordt de flexibele schil van het reguliere toezicht benut.

2.3.3 Aanpak hotspots met flexteam

Criminaliteit is dynamisch en beweegt zich tussen straten, buurten en wijken. Om de veelvoorkomende criminaliteit te bestrijden, zijn we in 2014 gestart met extra flexibel toezicht op plaatsen in de stad waar relatief veel criminaliteit is, de hotspots. Deze aanpak blijkt succesvol te zijn bij het terugdringen van veelvoorkomende criminaliteit. Door een extra team medewerkers van Toezicht en Handhaving aan de hand van actuele veiligheidscijfers flexibel in te zetten op plekken in de stad, kunnen we goed meebewegen met de actualiteit en hierdoor sterke pieken in buurten te voorkomen.

Het flexteam bestaat uit zes ervaren BOA's en werkt zoveel mogelijk op 'hot times'. Tweewekelijks stellen wij samen met de Politie prioriteiten op basis van voorstellen/aanvragen uit de wijken en het stedelijke informatiebeeld. De keuze van de gebieden is afhankelijk van de omvang van de criminaliteit en het verwachte rendement, gelet op de spreiding binnen een hotspotbuurt. Om het toezicht zo goed mogelijk te laten aansluiten op de politie-inzet in de wijk, schuift Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR) aan bij de dagelijkse briefing van de Politie.

2.3.4 Tour de France

De Tour de France in juli is een bijzonder evenement dat leidt tot nog veel meer andere activiteiten rond diezelfde periode. Wij voorzien een piek in de inzet van vergunning- en vooral toezichtcapaciteit voor op zichzelf reguliere taken van de Brandweer en VTH. De juiste omvang ervan is door het unieke karakter van het evenement vooraf lastig te bepalen. Wij zorgen voor een passend handhavingsarrangement in de weken rond de start van de Tour in Utrecht.

2.3.5 Voortzetten Integrale gebiedsgerichte aanpakken

Aanpak overlast Amsterdamsestraatweg

De aanpak van de overlast aan de Amsterdamstraatweg (ASW) ter hoogte van de Tweede Daalsebuurt en omgeving wordt voortgezet. Vanuit de gemeente is in samenwerking met de Politie en andere partners extra aandacht voor de openbare en de bebouwde ruimte in het gebied. Er wordt onder meer ingezet op het tegengaan van vervuiling, op controles van overlastgevende bedrijven, het handhaven op verkeersoverlast, het aanspreken van overlastgevende personen, het handhaven op de Drank- en Horecawet en het handhaven op illegale prostitutie in massagesalons.

Breedstraatbuurt

Wij houden dagelijks toezicht op de Voorstraat, Breedstraat en Omgeving (VBO). Hier is aandacht voor overlastgevende personen en er wordt er gehandhaafd op de overlast die zij veroorzaken, zoals het zich ophouden in portieken, tegen deuren en ramen van bewoners hangen, het drinken van alcohol, wildplassen enz. Wij doen dit dagelijks in de dag- en late dienst.

Tweemaal in de week draait THOR met twee koppels nachtdiensten met als uitvalsbasis de Breedstraatbuurt en omgeving. In de nachtdiensten worden ook de Kop van Lombok en de ASW meegenomen.

Integrale aanpak Kanaalstraat

In de wijkambities West 2014–2018 is het versterken van de Kanaalstraat en de Damstraat e.o. een van de speerpunten. Er spelen diverse problemen zoals een eenzijdig winkelaanbod, veel uitstallingen, dubbel parkeren, zwerfafval, verkeerd aanbieden van bedrijfsafval en inzamelcontainers die dag en nacht op straat staan. De gemeente levert een bijdrage aan de integrale benadering om achteruitgang van de Kanaalstraat te voorkomen. De bijdrage die VTH levert betreft regulier inzet. Actieve betrokkenheid en inbreng van organisatieonderdelen zoals Stadswerken, Economische Zaken en het Communicatiebureau, is een randvoorwaarde om succesvol te kunnen zijn.

2.3.6. Innovaties

Wij zoeken voortdurend naar nieuwe methodes om slimmer en effectiever te kunnen handhaven. Daarbij werken wij samen met andere steden, de G4, politie, OM, universiteiten en partners uit diverse disciplines. Ook zijn wij in gesprek met ondernemers, verenigingen en bewoners (in stadsgesprekken) om te onderzoeken welke methodes van handhaven effectief zijn. Wij combineren en analyseren gegevens uit databestanden om gericht toezicht uit te voeren. Nieuwe methodes, zoals de pilot Bouwhinder en de inzet mystery guest, staan in de hoofdstukken 3 en 4 benoemd.

2.3.7. Overige ontwikkelingen

VTH bereidt zich voor op de invoering van het duale spoor in 2015 (commissie Dekker); de privatisering van het bouwtoezicht. Marktpartijen gaan met ingang van 2017 de kleinere bouwplannen toetsen aan het Bouwbesluit en voeren het technische toezicht op de uitvoering. Op termijn kan de kwaliteit van de bestaande bebouwing onder druk komen. Deze ontwikkeling heeft gevolgen voor de aard en omvang van de inzet en de financiering ervan.

Op 1 januari 2015 is de Woningwet gewijzigd. Eigenaren van woningen kunnen worden verplicht om actief onderzoek te doen naar de technische kwaliteit daarvan. De minister wijst de categorieën woningen aan. De mogelijkheid om het beheer van panden over te nemen is verruimd. Tot slot kan de gemeente een bestuurlijke boete opleggen bij het herhaaldelijk overtreden van de bouwregelgeving. Deze mogelijkheden zetten we in bij onze aanpak van huisjesmelkers.

Verder is op 15 april 2014 naar aanleiding van de evaluatie van de Wet bijzondere maatregelen grootstedelijke problematiek, ook een wijziging van de Huisvestingswet in werking getreden. Nieuw is de mogelijkheid van vergunningverlening tot woningvorming. Hiermee kunnen wij het bouwkundig splitsen van panden reguleren.

3. Toezicht en handhaving bebouwde omgeving

3.1 Bouwen en slopen

3.1.1 Taken

De gemeente houdt toezicht op de uitvoering van bouwwerken waarvoor een vergunning is verleend. De bouwinspecteurs toetsen ook het bouwveiligheidsplan waarin de veiligheid op en rond de bouwplaats, en het beperken van bouwhinder geregeld is. Ook houden we toezicht op alle meldingen van sloopwerken, waaronder het verwijderen van asbest.

De gemeente stelt bij grote en langdurige werkzaamheden een procesbegeleider aan die zorgt voor een goede begeleiding van zowel omwonenden als uitvoerende partijen bij het bouwproces. Hiermee beperken we de (ervaren) hinder door de bouwwerkzaamheden.

3.1.2 Minder inzet op asbest verwacht

De inspecteurs blijven ook in 2015 scherp toezicht houden op de startmeldingen van sloopwerken en particuliere asbestverwijdering. Voor 2015 verwachten wij een geringere inzet. Door opgedane kennis en ervaring kan dezelfde hoeveelheid werk in minder tijd gedaan worden, zonder aan kwaliteit in te te boeten.

3.1.3 Nieuwe aanpakken bouwen en slopen in 2015

Pilot Bouwhinder bij grote bouw- en renovatiewerken

Bij de pilot Bouwhinder wordt uitgegaan van het werken met het Utrechtse Bouwveiligheidsplan. VTH/De gemeente wil met het Utrechts Bouwveiligheidsplan zorgen, dat tijdens de uitvoering van bouw- of renovatiewerken de overlast voor omwonenden en gebruikers zoveel mogelijk wordt beperkt. Duidelijk zal zijn wie bij ervaren overlast aanspreekbaar is.

VTH/De gemeente start met drie grote bouw/renovatiewerken om ervaring op te doen met het Utrechts Bouwveiligheidsplan. Veel komt neer op een nog betere communicatie en het besef bij de opdrachtgevers dat bouwcontracten ruimte bieden om onnodige overlast te beperken.

Onderzoek effecten vergunningvrij bouwen

De mogelijkheden om vergunningvrij te bouwen zijn verruimd, maar wat is het effect hiervan in de stad Utrecht? Per 1 november 2014 zijn de regels voor vergunningsvrij bouwen aangepast en iets verruimd. Om het effect van vergunningvrij bouwen te bepalen start VTH in drie wijken een onderzoek. Gedacht wordt aan Voordorp, Transwijk en Leidsche Rijn. Het onderzoek bestaat uit het bepalen hoe vaak en wat er vergunningsvrij gebouwd is, vaststellen wat de technische kwaliteit daarvan is en onderzoeken hoe bewoners en eigenaren de stedenbouwkundige- en esthetische effecten van het bouwwerk ervaren. Dit onderzoek stemt VTH af met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

3.2 Kwaliteit woningen en gebouwen

3.2.1 Taken

Bestaande woningen, gebouwen en woonwagens moeten voldoen aan minimale eisen van woonkwaliteit zoals vastgelegd in het Bouwbesluit. De eigenaar is primair verantwoordelijk voor de bouwkundige kwaliteit van zijn gebouw of bouwwerk. Wanneer een eigenaar in gebreke blijft spreekt de gemeente de eigenaar hierop aan.

De kwaliteit van de gebouwen in Utrecht is momenteel goed. Er zijn weinig slechte panden dankzij de jarenlange aanpak van slechte panden. Actief toezicht op de kwaliteit van bestaande gebouwen vindt

plaats in het kader van integrale aanpakken zoals het project Fysieke Veiligheid Bedrijven, de aanpak Amsterdamsestraatweg en aanpak huisjesmelkers.

Een deel van de woningvoorraad in Utrecht is gesplitst en is in eigendom van Verenigingen van Eigenaren (VVE's). Deze verenigingen zijn niet altijd actief, waardoor de kans op achterstallig onderhoud toeneemt. Wij spreken de VVE's aan op hun verantwoordelijkheid en informeren ze over hun wettelijke verplichtingen. Ook stimuleren we maatregelen voor energiebesparing en de aanschaf van zonnepanelen.

3.2.2. Verschuiving in prioriteit

In 2014 hebben wij bij eigenaren aandacht gevraagd voor de kwaliteit van galerijvloeren. In 2015 vragen wij aandacht van eigenaren van flats uit de jaren 70 voor de kwaliteit van de balkons. Dit naar aanleiding van een landelijk advies van de Inspectie Leefomgeving Transport (ILT voorheen VROM Inspectie).

3.2.3 Pilot APK 'installaties in woningen' in 2015

In Utrecht worden hulpdiensten veelvuldig ingeroepen voor een melding van mogelijke koolmonoxidevergiftiging. Dit heeft vaak te maken met slecht onderhouden verbrandingsinstallaties. Ook slecht onderhouden of verouderde elektrische voorzieningen leiden tot gevaarlijke situaties. Met een APK voor installaties in woningen nemen de risico's op kortsluitingen, gaslekken of koolmonoxidevergiftiging af. Een goed werkende cv-installatie heeft ook een positief effect op het energieverbruik. Met name de sociale huursector, de onderkant van de koopsector en studentenhuizen hebben baat bij een APK.

Het Verbond van Verzekeraars is positief over een proef in Utrecht en ziet mogelijkheden om het Politiekeurmerk Veilig Wonen uit te breiden met een APK voor woningen.

3.3 Huisvesting

3.3.1 Taken

Het toezicht draagt bij aan een eerlijke en evenwichtige verdeling van woonruimte en de beperking van overlast voor omwonenden. Hiervoor houdt de gemeente toezicht op de legale bewoning van de sociale woningvoorraad (wonen met een woonvergunning), het omzetten van zelfstandige woningen voor kamerverhuur en het kadastraal splitsen van woningen en gebouwen.

De aanpak van huisjesmelkers is één van de integrale projecten binnen het convenant met de Belastingdienst en het Openbaar Ministerie. VTH handhaaft in dit project op de naleving van de bouw- en huisvestingregelgeving, waarbij het doel is dat de panden worden opgeknapt. De aanpak van huisjesmelkers is juridisch zeer complex en vraagt lange doorlooptijden met een intensieve aanpak.

3.4 Horeca, kansspelen, Cannabisbeleid, Opiumwet, Seksinrichtingen en mensenhandel

3.4.1 Taken

De gemeente controleert op naleving van de Horecaverordening en de Drank- en Horecawet (DHW). Dit toezicht ondersteunt ook de doelstellingen van het gemeentelijke preventie- en handavingsplan alcohol. Het toezicht richt zich op alle soorten horeca; van discotheken tot sportkantines, en van koffiehuisen tot snackbars. De controles hebben ook betrekking op brandveiligheid, illegaal gokken en kansspelautomaten en op regelgeving voor bijbehorende terrassen.

De coffeeshops worden door de gemeente, Belastingdienst en Politie meerdere malen per jaar gecontroleerd op naleving van de voorwaarden. De gemeentelijke inspecteurs controleren (eventueel samen met de Politie, Arbeidsinspectie en Belastingdienst) de vergunde seksinrichtingen op naleving van

de vergunningsvoorwaarden en op signalen van mensenhandel. Wij treden ook op tegen illegale seksinrichtingen en prostitutie in woningen en inrichtingen, zoals massagesalons e.d.

3.4.2 Minder inzet op controle vergunde seksinrichtingen door sluiten Zandpad en Hardebollenstraat

De geconstateerde misstanden in de vergunde seksinrichtingen hebben in 2013 geleid tot sluitingen van het Zandpad en Hardebollenstraat. Naar verwachting zal er ook in 2015 geen raamprostitutie in Utrecht zijn. De resterende legale seksinrichtingen (clubs) worden – al dan niet samen met de Politie – gecontroleerd op naleving van de vergunningsvoorwaarden.

3.4.3 Nieuwe aanpakken in 2015

De gemeente zet in op toezicht en handhaving op leeftijdsgrenzen bij verkoop alcoholhoudende drank

Het voorkomen van het verstrekken van alcohol aan minderjarigen heeft binnen de gemeente Utrecht prioriteit. Mystery guests worden ingezet in toezicht en handhaving op de leeftijdsgrenzen. Hiervoor worden alleen personen ingezet die 18 jaar of ouder zijn. Controles vinden plaats in de horeca, supermarkten, slijterijen en paracommerciële inrichtingen.

In 2014 is gestart met de inzet van mystery guests om illegale prostitutie op te sporen

Dit is een succesvol en passend middel gebleken. Van vermoedens van criminele handelingen, bijvoorbeeld mensenhandel, gedwongen prostitutie of witwassen van geld, wordt altijd melding gemaakt bij de Politie. Er wordt direct overgegaan tot sluiting van de massagesalon voor de duur van zes maanden.

3.5 Controle op milieuregelgeving

3.5.1 Taken milieutoezicht en handhaving

VTH controleert jaarlijks de bedrijven met een hogere risico op het gebied van veiligheid, gezondheid, milieuschade en -hinder. Bedrijven met een lager risico worden minder frequent gecontroleerd of alleen als er sprake is van een melding. Tijdens de reguliere controles handhaven wij op het aspect energiebesparing.

Een deel van de toezichttaken milieu wordt sinds 1 juli 2014 uitgevoerd door de RUD-Utrecht en de Omgevingsdienst Noorzeekanaalgebied. De RUD-Utrecht controleert de zwaardere categorie milieubedrijven. De Omgevingsdienst Noorzeekanaalgebied controleert de twee bedrijven die onder het Besluit Risico Zware Ongevallen (BRZO) vallen. De uitvoering van het toezicht op bodemsaneringen en grondverzet wordt ook uitgevoerd door de RUD-Utrecht. De gemeente is en blijft het bevoegd gezag.

Bedrijven en instellingen worden zoveel mogelijk integraal bezocht. Naast de milieuregelgeving wordt ook toezicht gehouden op de naleving van regelgeving op het gebied van bouw, gebruik en brandveiligheid. Hierbij wordt onder andere ook samengewerkt met de Veiligheidsregio Utrecht en het waterschap De Stichtse Rijnlanden.

3.5.2 Substantiële verschuivingen milieu in omvang of prioriteit

Geen periodieke milieucontroles ondergrondse tanks

Bij een aantal bedrijven in Utrecht zijn ondergronds tanks aanwezig die niet meer in gebruik zijn. Deze tanks horen te zijn verwijderd of anderszins op een verantwoorde wijze buiten gebruik te zijn gesteld. Nog aanwezige ondergrondse tanks kunnen bodemverontreiniging veroorzaken, maar ook de uitvoering van bouwactiviteiten vertragen. Sinds 2012 besteedde de gemeente bij de periodieke milieucontroles projectmatig extra aandacht aan mogelijk nog aanwezige ondergrondse tanks. Dit gebeurde door dossieronderzoek vooraf en onderzoek op locatie tijdens de controle.

Minder controle op koelingen in supermarkten

Sinds 2010 controleert de gemeente koelingen in supermarkten. Doel is om energie te besparen. Met een groot aantal supermarkten is een convenant afgesloten om op basis van een eigen planning afdoende voorzieningen te treffen en zo aan de regelgeving te voldoen.

3.5.3 Nieuwe aanpakken in 2015

Opslag vloeibare brandstoffen in bovengrondse tanks

De landelijke regelgeving voor de opslag van vloeibare brandstoffen in bovengrondse tanks is veranderd. Veel bedrijven hebben één of meerdere bovengrondse tanks voor de opslag van brandstof of minerale olieproducten. Vanaf 1 januari 2015 moet voor een tank (inclusief de afleverinstallatie) een certificaat zijn afgegeven. Voor bestaande olietanks (tot 150 m³) geldt een overgangsregeling ten aanzien van periodieke keuringen. Bij reguliere bedrijfscontroles informeren wij de bedrijven over wijziging in de regelgeving.

Milieuzone

Utrecht geeft voorrang aan gezonde lucht. In 2015 is de milieuzone uitgebreid naar meer categorieën vervuilende voertuigen. Wij houden toezicht met behulp van langs de invalswegen geplaatste camera's. Ook controleren we voertuigen aan de hand van de gescande kentekens bij de controle op betaald parkeren. De scanauto plaatsen we ook strategisch langs invalswegen en sluiproutes. Vervuilende voertuigen worden beboet.

3.6 Brandveiligheid

3.6.1 Taken

Brandveilig gebruik

De brandweer houdt toezicht op brandveiligheid van risicovolle gebouwen. Zij controleert tijdens de bouw de wettelijk geëiste brandpreventieve voorzieningen. Daarbij let zij ook op een goede bereikbaarheid voor de hulpdiensten. De brandweer houdt periodiek toezicht op het brandveilig gebruik van bestaande gebouwen. Er wordt daarbij gelet op de bouwkundige en organisatorische aspecten (bijvoorbeeld ontruimingsplannen) ten aanzien van brandveiligheid en de technische installaties.

Voorlichting brandveiligheid

De brandweer verbetert het brandveiligheids-bewustzijn van burgers, bedrijven en instellingen. In projecten in het kader van brandveilig leven en stimulerende preventie geeft de Brandweer voorlichting over brandveiligheid. Zo is zij aanwezig op de Uitmarkt, geeft voorlichting bij Jeugdzorg Kamer Trainingscentra (KTC) en op basisscholen (VRU project Brandmeester). Met beheerders en eigenaren van gebouwen met veel loze (automatische) brandmeldingen maakt zij afspraken om deze terug te dringen.

Toezicht bij evenementen

De brandweer houdt zoveel mogelijk samen met de gemeentelijke toezichthouders toezicht voor en tijdens binnen- en buitenevenementen, uiteenlopend van straatfeesten, evenementen in de Jaarbeurs tot thuiswedstrijden van FC Utrecht.

3.6.2. Stimulerende preventie

Bij de transformatie van kantoorgebouwen naar (studenten) kamers heeft de wetgever de regelgeving versoepeld en de verantwoordelijkheid meer bij de gebruiker gelegd. De brandweer zal in 2015 bij alle controles, maar vooral bij deze transformatieprojecten waarbij het ook vaak om grote aantallen kamerbewoners gaat, meer inzetten op stimulerende preventie.

3.6.3 Nieuwe aanpakken in 2015

Wanneer er een vermoeden is van brandonveilige situaties neemt de Brandweer op verzoek van Politie of de van de gemeente deel aan integrale handhavingsacties zoals onder meer benoemd in 2.3.5.

4. Toezicht en handhaving openbare ruimte

4.1 Veiligheid

4.1.1 Taken

De medewerkers van onze geüniformeerde dienst (THOR) zijn benaderbaar en zichtbaar aanwezig in de wijken. Hiermee vergroten wij de veiligheid en het veiligheidsgevoel. Wij stimuleren en bewaken het gewenste gedrag in de openbare ruimte.

De inspanningen van THOR richten zich primair op het bestrijden van jeugdoverlast, woninginbraak, autokraak, diverse soorten van overlast en kleine ergernissen. Wij adviseren burgers die geconfronteerd zijn met een inbraak over preventieve maatregelen. Incidenteel houden wij toezicht rond evenementen in de openbare ruimte. Ook verlenen wij bij incidenten zo mogelijk eerste hulp en assisteren wij de hulpdiensten met bijvoorbeeld het op afstand houden van publiek, het regelen van het verkeer en het informeren van omstanders.

In de handhavingsoverleggen met de wijken en de Politie bepalen wij de locaties waar we in ieder geval surveilleren.

4.1.2 Substantiële verschuivingen in omvang of prioriteit

Zoals aangegeven bij het financiële kader (zie 2.1) en het Integraal Veiligheidsplan (zie 2.3.1) wordt het werk van de straatcoaches verder opgenomen in het reguliere toezicht door de BOA's. De inzet op de projectmatige aanpak van jongerenoverlast kan daarom verder worden afgebouwd.

4.1.3 Nieuwe aanpakken in 2015

De in 2014 ontwikkelde succesvolle hotspot-aanpak van het terugdringen van veel voorkomende criminaliteit met de inzet van het flexteam zetten wij voort in 2015. Deze aanpak staat in paragraaf 2 al beschreven.

4.2 Schoon en heel houden openbare ruimte

4.2.1 Taken

VTH zet zich in om de openbare ruimte schoon en heel te houden. Wij handhaven daarom bij hondenoverlast (zijnde hondenpoep en loslopende honden) op bekende overlastplekken. Illegaal aangeboden huisvuil, grofvuil en bedrijfsafval wordt door ons onderzocht en zo spoedig mogelijk verwijderd, dit bevordert zo snel mogelijk een schone straat. Wrakken van voertuigen worden door ons gestickerd en weggesleept. Tijdens de surveillance letten wij op illegale klad en plak en het plaatsen van illegale evenementen- en reclameborden. De kosten voor de handhaving worden waar mogelijke verhaald op de overtreders.

Ook controleren wij regelmatig in de Binnenstad of voertuigen zich aan de geldende aslastbeperking houden om te voorkomen dat werfkelders en straten beschadigd raken. Op de landgoederen Amelisweerd en Rhijnauwen zijn twee boswachters actief bezig voor zowel handhaving van de regelgeving als natuureducatie. Ook controleren wij vergunningvoorwaarden (zoals voor standplaatsen, geplaatste steigers, containers e.d.) en de regelgeving voor uitstallingen.

4.2.3 Nieuwe aanpakken in 2015

Medewerkers van VTH sanctioneren tijdens de surveillance op het veroorzaken van zwerfvuil. In 2015 zal VTH in samenwerking met Stadswerken projectmatig inzetten op het veroorzaken van zwerfvuil, waarbij de focus ligt op de gehele handhavingsmix (verleiden, informeren, afspreken en sanctioneren). In eerste instantie worden geselecteerde 'snoeproutes' tussen scholen en winkels en tijdens de zomer de parken, waarover veel klachten binnenkomen, projectmatig opgepakt.

4.3 Parkeren en stallen

4.3.1 Taken

In 2015 gaan we verder met het uitvoeren van de nota Stallen en Parkeren. Wij controleren het betaald parkeren door het scannen van kentekens met een parkeerrecht. In de gebieden met betaald parkeren handhaven wij ook het foutparkeren en de taxistandplaatsen. Buiten het betaald parkeergebied handhaven wij het foutparkeren op afgestemde hotspots (op basis van meldingen).

Wij zetten ons in om het fietsparkeren op een goede manier te reguleren. Rondom het centraal station en benoemde hotspots in de Binnenstad zoals het Vredenburg, de Neude en de Drift handhaven wij direct op gevaarlijk gestalde fietsen. Wij handhaven ook op weesfietsen rondom de stations, in het centrum en in de wijken. Rondom de stations en het centrum worden de fietsen, die niet gebruikt worden, na 14 dagen verwijderd en in de wijken worden deze fietsen na 28 dagen verwijderd. Om de beschikbare ruimte voor het stallen van fietsen beter te benutten verlenen wij service aan fietsers. Wij handhaven niet op hinderlijke gestalde fietsen zolang er onvoldoende beschikbare stallingsruimte is.

4.3.2 Nieuwe aanpak

In 2015 zal de nieuwe taxiverordening worden vastgesteld, inclusief het vergunningstelsel voor individuele taxichauffeurs. Naar verwachting zal het toezicht op deze vergunningen plaatsvinden door de Stichting Taxikeurmerk Utrecht (STKU). Het kan echter voorkomen dat een taxivergunning definitief moet worden ingetrokken door VTH.