第九章 人口与老龄化

第四节 老龄化社会: 养老与社会支持



知识点:

- 1. 什么是养老
- 2. 养老的意义
- 3. 养老的内容
- 4. 养老的模式
- 5. 家庭养老
- 6. 公共养老
- 7. 什么是福利国家
- 8. 福利国家政策
- 9. 社会福利的分类
- 10. 福利国家对社会分层的影响



死亡率的降低和预期寿命的增长,说明人类战胜了贫穷、饥饿、疾病和其他生活中的苦难,是人类文明的伟大成就。从这个意义上讲,老龄化意味着人们生活水平的提高,医疗卫生条件的改善,以及社会的进步。



但是,老龄化也确实带来了新的难题。人们在进入老年后,大部分人成为了纯粹的消费者,在医疗和照料方面的需要开始大幅度增加。老人在收入、医疗和个人照料方面的依赖给社会和家庭带来了沉重的负担。





家累

新华社发 蒋跃新 作

社会和家庭为老年人提供的各种经济和服务上的帮助,以及感情方面的支持,构成我们通常所说的养老 (Old age support)。



养老的意义可以从生命历程的角度来理解。在老年阶段, 老人尤其是高龄老人,越来越多的需要他人的帮助才能保证 正常的生活。这种帮助,可以来自于成年子女,也可能来自 社会公共机构,通常是政府。

在一般意义上, 养老代表着各类经济资源的自下而上的代际转移。



就养老的内容来讲,老年学家通常将养老 支持划分为经济支持、服务支持(或工具性支持,Instrumental Support)和情感支持。



经济支持主要是指老年人获取的现金和实物形式的社会支持;服务支持是指老年人所获得的如家 务和照料等方面的社会支持;情感支持通常是指老 人接受的同情、尊重和关爱。



费孝通先生指出,代际之间的资源转移两种模主要有式:接力模式和反馈模式。就中国传统的家庭代际关系而言,反馈模式是主流。而在西方国家,家庭代际关系可以用"接力模式"来描述。



在中国以及其他东亚社会,由成年子女承担 赡养老人责任的养老方式,我们称为**家庭养老**。与 之相对应的是**公共养老**,公共养老是指赡养老人的 责任主要由社会的公共组织来承担的养老方式。



家庭养老仍然是中国和其他东亚国家的主要养老模式。

由于传统的孝道思想的影响,成年子女普遍认为他们有义务保证老年父母有一个幸福的晚年。

2000年,东亚社会大约75%的老人与自己的子女或 孙子女同住。



在西方国家历史上,公共养老的责任主要有教会组织和地方政府承担。

例如英国17世纪初建立的"英国穷人法"(English Poor Laws)保证穷人和老人有基本的生活保障。



在现代发达社会,公共养老已成为政府职能的一个重要组成部分。政府通过收税,建立专门的福利制度,为退休的老人提供社会保险金,并提供免费或基本免费医疗保险。



例如,美国政府自20世纪40年代建立并完善了社会保险制度和医疗保险制度,通过对劳动人口征收就业税(Payroll Tax),为65岁以上的退休老人每月提供社会保险金以保证最基本生活水平。



福利国家是近代出现的有关国家职能的新理念。当一个政府通过一系列公共政策以保证和保护所有公民的经济与社会福利时,这个政府可称之为福利国家。

福利国家的<mark>基本原则</mark>是机会均等、分配公正,以及对 弱势群体的基本福利的公共责任。



在福利国家政策的指导下,政府为所有公民提供方方面面的帮助,以保证和保护每一个公民的基本社会福利。为老年人提供养老帮助是福利国家行为的一项重要内容。



福利国家政策的核心是建立一套社会保险制度,强制性要求所有劳动者加入保险,然后为他们及其家人在需要时提供帮助。



根据社会学家夸德格诺(Quadagno)的观点,社会福利可分为三大部分。首先是社会保险制度;第二部分是社会救济;第三部分为财政福利。

例如在美国,低收入者基本上不仅不需交纳所得税 ,在子女多的情况下还会获得政府的补



福利国家对社会的影响不仅仅停留在社会福利本身。 国家的一系列福利政策影响着社会分层结构。

首先,福利政策直接影响着一个社会的劳动就业。

其次,福利政策为老人提供福利帮助,因而也影响了 家庭内部的运作机制,尤其是亲子关系的性质。

