**2023政府采购考试主要重点**①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩

**1.采购基本法制度框架**：1)**基本法律**：政府采购法（2003年起）

2)**行政法规**：政府采购法实施条例（2015年3月1日）

3)**部门规章**：①**政府采购货物和服务招标投标管理办法**（财政部第87号令；2017年11月1号；**适用于公开招标**、**邀请招标**）；②**政府非招标采购方式管理办法**（财政部第74号令；2014年2月1日；**适用**于**竞争性谈判**、**询价**、**单一来源采购**）；③**政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法**及补充通知（财库［2014］214号；2014年12月31日）；④**政府采购信息公告管理办法**（财政部第101号令；2020年3月1日）；⑤**政府采购质疑和投诉办法**（财政部第94号令；2018年3月1日）

4)**全国性政策制度文件**：**重点区别**①政府采购**评审专家管理办法**；②**集中采购机构监督**管理办法；③政府采购**进口产品管理**办法；④**政府和社会资本合作项目政府采购管理**办法；⑤**政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法。**

**5)四川省政策制度文件：重点区别** ①关于在政府采购活动中全面开展行贿犯罪档案查询通知；②关于加强省级单位政府采购内部控制管理的指导意见

**2.政府采购定义**：是指各级**国家机关**、**事业单位**、**团体组织**，使用**财政性资金**采购**依法制定**的**集中采购目录以内**的或者**采购限额标准以上**的**货物**、**工程**和**服务**的行为。

**3.政府采购的主体**：①**国家机关**；②**事业单位**；③**团体组织**。

**4.使用财政性资金包含**：①**纳入预算管理的资金**；②**以财政资金作为还款来源**的借贷资金；③既使用财政性资金又使用非财政性资金，**使用财政资金部分适用**；④**财政性资金和非财政性资金无法分割的**，采购**统一适用财政资金**。

**5.采购定义**：是指以**合同方式有偿取得**货物、工程和服务的行为**购买**、**租赁**、**委托**、**雇佣**。

**6.政府采购四要素**：①**采购人**；②**资金性质**；③**采购**；④**对象**。

**7.政府采购对象**：**依法制定**的**集中采购目录以内**的或者**采购限额标准以上**的**货物**、**工程**和**服务**的行为。①**货物**：是指**各种形态**和**种类**的物品，包括**原料**、**燃料**、**设备**、**产品**等；②**工程**：是指建设工程，包括**建筑物**和**构筑物**的**新建**、**改建**、**扩建**、**装修**、**拆除**、**修缮**等；③**服务**：是指除货物和工程以外的**其他政府采购对象**，包括**政府自身需要的服务**和**政府向社会公众提供的公共服务**。

**8.政府采购除外性（不适用）**： 1)《政府采购法》第四条**政府采购工程进行招标投标的**，**适用招标投标法**。2)《政府采购法》第八十五条对**因严重自然灾害**和**其他不可抗力事件**所实施的**紧急采购**和**涉及国家安全和秘密的采购**，不适用本法;3)《政府采购法》第八十六条**军事采购法规**由**中央军事委员会另行制定**;4)根据国务院、国家**卫计委**的有关规定，**药品**由**卫计部门**实行**不受政府采购法**规范的**药品集中采购**。5)**使用国际组织和外国政府贷款**进行的政府采购，**贷款方、资金提供方与中方达成协议**对采购的具体条件**另有规定**的除外。

**9.招标投标法适用的工程、货物、服务定义**：①**工程**，是指建设工程，包括建筑物和构筑物的**新建**、**改建**、**扩建**及其相关的**装修**、**拆除**、**修缮**等；②所称**与工程建设有关的货物**，是指**构成工程不可分割的组成部分**，**且为实现工程基本功能所必需的设备、材料**等；③所称**与工程建设有关的服务**，是指**为完成工程**所需的**勘察**、**设计**、**监理**等服务。

**10.非政府采购情形**：1)**集中采购目录以外**，**分散采购限额标准以下**的货物、工程和服务项目；2)根据我省政府集中采购目录和采购限额的规定，**目录以内的一些采购项目没有达到相应的数额标准的**。

**11.政府采购工程现有两种执行途径**：①**政府采购**；②**招标投标**。

**12.政府采购方式**：**1)政府采购法规定的采购方式**：①**公开招标**；②**邀请招标**；③**竞争性谈判**；④**询价**；⑤**单一来源采购**。**2)财政部认定的采购方式**：⑥**竞争性磋商**；

**13.政府采购基本工作流程**：**预算编制**→**实施计划备案**→**意向公开**→**委托代理机构**→**需求论证**→**编制采购文件**→**发布采购公告**（四川政府采购网）→**组织评审**→**确认采购结**果→**发布结果公告**（发出中标、成交通知书）→**签订采购合同**→**合同公告**→**合同备案**→**履约验收**→**支付资金**。

**14.填空题或单选(10)**：1)为了深入推进政府采购制度改革和政府购买服务工作，促进实现“**物有所值**”价值目标，提高政府采购效率，推行政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法。

2)利用竞争性磋商采购方式采购的政府**购买服务项目**（含政府和社会资本合作项目），在采购过程中**符合要求的供应商**（社会资本）**只有2家的**，竞争性磋商采购活动可以继续进行，但是**通过资格**的**必须有3家**及以上。

3)我国实行**法定利害关系**回避制度。

4)**招标方式**一般采用**资格预审方式**，由**采购人、采购代理机构**负责审查；**非招标方式**一般采用**资格后审方式**，由**评标委员会**负责审查。

5)**竞争性谈判**和**询价**采购方式，以供应商**竞争性谈判**中的**最后报价**、**询价**中的**一次性报价**由低到高排序；**竞争性磋商方式**，以供应商**最后报价作为综合评分**，再按得分高低排序。

6)供应商在竞争性谈判中最终报价不得高于对该项目之前的报价，但供应商**承诺提高响应文件中产品及服务质量除外**。

7)**询价**供应商应在规定的时间内按照询价通知书规定**一次性报出不得更改的价格**。

8)**单一来源采购**商定过程中，与供应商商定的专业人员或评审专家应当要求供应商提供其**项目的成本构成**和**同类项目合同价格**，并**提供相关证明材料**。

9)采购人使用财政性资金采购信息安全产品的，要求产品供应商提供由**中国网络安全审查技术与认证中心**按**国家标准认证颁发的有效证书**。

10)政府采购应当严格按照**批准的预算[执行](http://www.lawtime.cn/info/xingshisusongfa/xsssznzhixing/" \t "_blank)**。

**15.政府采购市场特征**：①**全国统一自由市场**：任何单位和个人不得采取任何方式，**阻挠和限制供应商自由进入本地区本行业**的**政府采购市场**；②**诚信市场**：供应商参加政府采购活动，应当具备**良好的商业信誉**和**参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录**；③**公平竞争市场**：采购人可以根据采购项目的特殊要求，规定供应商的特定条件，但**不得以不合理的条件**对供应商**实行差别待遇或者歧视待遇**。

**16.政府采购当事人禁止行为**：①政府采购当事人**不得**相互串通**损害国家利益**、**社会公共利益**和**其他当事人的合法权益**；不得以任何手段**排斥其他供应商参与竞争**。②**供应商**不得以向采购人、采购代理机构、评标委员会的组成人员、竞争性谈判小组的组成人员、询价小组的组成人员**行贿**或者**采取其他不正当手段谋取中标或者成交**。③**采购代理机构**不得以**向采购人行贿**或者**采取其他不正当手段谋取非法利益**。

**17.采购当事人不得参加的行为**：①**单位负责人为同一人**或者存在**直接控股**、**管理关系**的**不同供应商**，不得参加**同一合同项下的政府采购活动**。②**除单一来源采购项目外**，为采购项目提供**整体设计**、**规范编制**或者**项目管理**、**监理**、**检测**等服务的供应商，**不得再参加该采购项目的其他采购活动**。

**18.不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：**①就同一采购项目向供应商提供**有差别的项目信息**；②设定的资格、技术、商务条件**与采购项目的具体特点**和**实际需要不相适应**或者**与合同履行无关**；③采购需求中的技术、服务等要求**指向特定供应商、特定产品**；④以**特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项**作为**加分条件**或者**中标、成交条件**；⑤对供应商**采取不同的资格审查**或者**评审标准**；⑥**限定或者指定特定的专利、商标、品牌**或者**供应商**；⑦**非法限定**供应商的**所有制形式**、**组织形式**或者**所在地**；⑧以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

**19.政府采购法定监督管理主体：**①**财政部门**：主要对**采购活动**进行监督和管理；②**监察机关**：主要对**参与政府采购活动的国家机关**、**国家公务员**和**国家行政机关任命的其他人员**实施监察；③**审计机关**：主要对政府采购进行**审计监督**。政府采购监督管理部门、政府采购各当事人有关政府采购活动，应当接受审计机关的审计监督。

**20.政府采购的主体**：主要包括①**法定监督管理主体**；②**社会监督主体**；③**执行主体**。

**21.社会监督主体**：①**主体**：任何单位和个人；②**监督方式**：**控告和检举**。

**22. 执行主体：评标委员会**不属于**执行主体**的范畴。①**采购人**：是指依法进行政府采购的各级**国家机关、事业单位和团体组**织；②**采购代理机构**：是指**各级人民政府设立的集中采购机构**和**中国政府采购网四川分网门登记备案的社会代理机构**；③**供应商**：是指向采购人提供货物、工程或者服务的法人、其他组织或者自然人。

**23.《政府采购法实施条例》回避制度：**①参加采购活动前**3年内与供应商存在劳动关系**；②参加采购活动前**3年内担任供应商的董事、监事**；③参加采购活动前**3年内是供应商的控股股东或者实际控制人**；④与**供应商**的**法定代表人**或者**负责人**有**夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲**或者**近姻亲关系**；⑤与**供应商**有其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系。

**24.《关于贯彻落实<中国人民共和国政府采购法实施条例>的若干规定》回避制度：**①在政府采购活动中需要依法回避的采购人员包括**采购人内部负责采购项目的具体经办工作人员**和**直接分管采购项目的负责人**；②**采购代理机构负责采购项目的具体经办工作人员**和**直接分管采购活动的负责人**；③采购人员**自知道**或者**应当知道**其与参加政府采购活动的**供应商存在利害关系后**主动回避。

**25.《政府采购法》回避制度：**①在政府采购活动中，**采购人员**及**相关人员**与供应商有利害关系的，必须回避。②**供应商认为采购人员**及**相关人员**与**其他供应商**有利害关系的，可以申请其回避。③前款所称**相关人员**，包括招标采购中**评标委员会**的组成人员，竞争性谈判采购中**谈判小组**的组成人员，询价采购中**询价小组**的组成人员等。

**26.政府采购信息公开制度：**政府采购的信息应当在**政府采购监督管理部门**指定的媒体上及时向社会公开发布，但**涉及商业秘密的除外**。①**全面**：全面公开；②**有限**：**涉及商业秘密的除外**③**及时**：是指时效上的要求，具体的采购活动中，不同的政府采购信息，公告时效要求不一样；④**统一**：主要指信息公告发布媒体的统一，**政府采购监督管理部门**指定的媒体。

**27.采购评审工作的基本特性**：①**公正性**：主要针对评审结果而言；②**独立性**：不能干预打扰，遵循内心独立，内心自治；③**程序性**：针对评审过程；④**保密性**：a.**评审结果出来之前评审专家名单保密**；b.**评审过程和评审情况保密**；c.**采购结果出来前，评审结果保密**。

**28.正式评审准备前准备工作：**①评审前，**采购组织单位**应当:a.**核实评审委员会成员身份**;b.**告知回避要求**;c.**宣布评审工作纪律和程序**;d.**介绍**与采购项目有关的**政府采购政策制度**和**行业政策制度**;②评**审委员会成员**应当将通讯工具或者相关电子设备交由采购组织单位**统一保管**，拒绝的，拒绝其参加评审工作，并向**同级财政部门**报告。③采购人需要**介绍采购项目背景和技术需求**的。④应当**推选评审委员会组长**。

**29.评审组长的主要职责**：①**协调**评审委员会成员之间的**事务性工作**；②**牵头**与采购组织单位**交涉相关事宜**；③**执笔撰写评审报告**等

**30.项目背景和技术需求介绍要求**：①应当**在正式评审前**，向评审委员会提交**加盖单位公章**的书面介绍材料；②介绍内容**不得存在歧视性**、**倾向性**意见；③**不得超出采购文件所述范围**；④书面介绍材料应当**作为采购文件存档**。

**31.停止评审情形**：①采购文件的规定**存在歧义**、**重大缺陷**的，**导致评审无法进行**的；②采购文件**明显以不合理条件**对供应商实行**差别待遇**或**者歧视待遇**的（**单一来源采购的除外**）；③采购项目属于国家规定的优先、强制采购范围，但是采购文件**未依法体现优先、强制采购相关规定**的；④采购项目属于政府采购促进中小企业发展的范围，但是采购文件**未依法体现促进中小企业发展**相关规定的；⑤招标文件规定的评标方法是综合评分法、最低评标价法**之外的评标方法**，或者虽然名称为综合评分法、最低评标价法，但**实际上不符合国家规定**；⑥招标文件**将投标人的资格条件列为评分因素**的；⑦谈判文件、磋商文件、询价通知书载明的**成交原则不合法**的；⑧采购文件有违反国家其他有关强制性规定的情形。

**32.停止评审的规则**：①评审委员会应当**向采购组织单位书面说明情况**，说明停止评审的情形和具体理由，须**有明确的法律制度作为依据**；②采购组织单位应当**书面告知参加采购活动的供应商**，并**说明具体原因**，同时在**四川政府采购公告**；③采购组织单位认为不应当停止评审的，可以书面报告**采购项目同级财政部门**依法处理，并提供相关证明材料；④**财政部门出具的投诉处理决定书不能作为法律依据**。

**33.争议处理规则**。①对于**资格性审查**、**符合性审查**、对供应商投标（响应）文件做**无效投标（无效）处理**及其他需要**共同认定的事项**存在争议的，应当以**少数服从多数**的原则做出结论，但**不得违背法律法规和采购文件**规定。②有不同意见的评审委员会成员**认为认定过程和结果不符合法律法规或者采购文件规定的**，应当**及时向采购组织单位书面反映**。③采购组织单位收到书面反映后，应当**书面报告采购项目同级财政部门依法处理**。

**34.相同品牌处理**：①采用**最低评标价法**的采购项目，提供相同品牌产品的不同投标人参加同一合同项下投标的，以其中**通过资格审查**、**符合性审查**且**报价最低**的参加评标；报价相同的，由采购人或者采购人委托评标委员会按照招标文件规定的方式确定一个参加评标的投标人，招标文件**未规定的采取随机抽取方式确定**，其他投标无效。②使用**综合评分法**的采购项目，提供相同品牌产品且**通过资格审查**、**符合性审查**的不同投标人参加同一合同项下投标的，**按一家投标人计算**，**评审后得分最高**的同品牌投标人获得中标人推荐资格；评审得分相同的，由采购人或者采购人委托评标委员会按照招标文件规定的方式确定一个投标人获得中标人推荐资格，招标文件**未规定的采取随机抽取方式确定**，其他同品牌投标人不作为中标候选人。③**非单一产品采购项目**，采购人应当根据**采购项目技术构成**、**产品价格比重**等合理确定**核心产品**，**并在招标文件中载明**。多家投标人提供的核心产品品牌相同的，按前两款规定处理。

**35.澄清、说明或者更正基本程序和要求**：①评审委员会对投标（响应）文件中**含义不明确**、**同类问题表述不一致**或者有**明显文字和计算错误**的内容，可以书面形式（须由评审委员会全体成员签字）要求供应商作出必要的书面澄清、说明或者更正； ②给予供应商**必要的反馈时间**；③书面澄清、说明或者更正，并**签字确认或者加盖公章**，否则无效；④供应商应当澄清、说明或者更正**不影响投标（响应）文件的效力**，有效的澄清、说明或者更正材料，是**投标（响应）文件的组成部分**。

**36.澄清、说明或者更正禁止性事项**：评审委员会要求供应商澄清、说明或者更正：①**不得超出投标（响应）文件的范围**；②**不得**以此**让供应商实质改变投标（响应）文件的内容**；③**不得影响供应商公平竞争**；④按财政部规定**应当在评标时不予承认的投标文件内容事项**、**投标文件中已经明确的内容事项**和**投标文件未提供的材料**，**不得澄清、说明或者更正**。

**37.澄清、说明或者更正直接处理事项**：①投标文件的大写金额和小写金额不一致的，以**大写金额为准**，但**大写金额出现文字错误，导致金额无法判断的除外**；②总价金额与按单价汇总金额不一致的，**以单价汇总金额计算结果为准**，但是**单价金额出现计算错误**、**明显人为工作失误的除外**；**单价汇总金额比总价金额高**，且**超过**政府**采购预算**或者本项目**最高限价的**，供应商投标文件应作为**无效投标处理**；单价汇总金额比总价金额高，但**未超过政府采购预算**或者本项目最高限价的，应以**单价汇总金额作为价格评分依据**；③**单价金额小数点有明显错位**的，应**以总价为准，并修改单价**；④对**不同语言文本投标文件的解释发生异议**的，以**中文文本**为准。

**38.澄清、说明或者更正禁止权力滥用**：①评审委员会应当**积极履行澄清、说明或者更正的职责**，不得滥用权力；②供应商的投标（响应）文件**可以要求澄清、说明或者更正的**，**不得直接作无效投标（无效）处理**。

**39.投标文件报价出现前后不一致的修正**：①投标文件中**开标一览表(报价表)内容**与**投标文件中相应内容不一致的**，以**开标一览表(报价表)为准**；②大写金额和小写金额不一致的，**以大写金额为准**；③**单价金额**小数点或者百分比**有明显错位的**，以**开标一览表的总价为准**，并修改单价；④总价金额与按单价**汇总金额不一致的**，以**单价金额计算结果为准**。⑤同时出现**两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正**。修正后的报价经投标人确认后产生约束力，投标人不确认的，其投标无效。

**40.非招标采购现场报价规则**：在**竞争性谈判**、**询价**、**竞争性磋商**评审过程中，供应商需进行现场报价的：①在**采购组织单位指定的区域**填写报价资料，并**接受现场监督人员的监督**；②供应商在报价过程中，**不得串通**。发现供应商存在串通的，评审委员会应当将其响应文件作无效处理，并在评审报告中注明。在评审结束后，由采购组织单位报**采购项目同级财政部门**依法处理。③供应商现场报价，应当在**规定的时间内**密封递交**采购组织单位工作人员**，由采购组织单位工作人员收齐后集中递交评审委员会。④**采购组织单位工作人员不能拆封供应商报价资料**。⑤供应商报价资料应当**签字确认**或者**加盖公章**，**否则无效**。

**41.预防不正常低价处理规则**：①评标委员会认为投标人的报价**明显低于其他通过符合性审查投标人的报价**，有**可能影响产品质量**或者**不能诚信履约的**，应当要求其在**评标现场合理的时间内**提供**书面说明**，**必要时提交相关证明材料**；②投标人**不能证明其报价合理性的**，评标委员会应当将其作为**无效投标处理**。③供应商提供书面说明后，评审委员会应当结合**采购项目采购需求**、**专业实际情况**、**供应商财务状况报告**、**与其他供应商比较情况**等就供应商书面说明**进行审查评价**。**供应商拒绝**或者**变相拒绝**提供有效书面说明或者**书面说明不能证明其报价合理性的**，评审委员会应当将其投标（响应）文件**作为无效投标（无效）处理**。

**42.现场复核基本程序和要求**：①评审结果**汇总完成后**，评审委员会拟**出具评审报告前**；②采购组织单位应当组织**2名以上的本单位工作人员**；③在采购现场**监督人员的监督之下**；④**依据有关的法律制度**和**采购文件**对评审结果进行复核；⑤**出具复核报告**。

**43.现场复核后评审委员会现场修改评审结果或者重新评审情形**：评审委员会**自主决定**是否采纳采购组织单位的**书面建议**，并**承担独立评审责任**。①**资格性审查认定错误的（适用于非招标采购）**；②**分值汇总计算错误的**；③**分项评分超出评分标准范围的**；④**客观评分不一致的**；⑤经评审委员会认定**评分畸高畸低的**。

**44.现场复核后禁止性事项**：**不得修改评审结果或者重新评审**。①评审委员会**已经出具评审报告并且离开评审现场的**；②采购组织单位现场复核时，**复核工作人员数量不足的**；③采购组织单位现场复核时，**没有采购监督人员现场监督的**；④采购组织单位现场**复核内容超出规定范围的**；⑤采购组织单位**未提供书面建议的**。

**45.重新组建评标委员会**：评标委员会或者其成员存在下列情形导致评标结果无效的，采购人、采购代理机构**可以重新组建评标委员会**进行评标，并**书面报告本级财政部门**，**但采购合同已经履行的除外**：**有违法违规行为的原评标委员会成员不得参加**重新组建的评标委员会。①评标委员会**组成不符合规定**的；②评标委员会及其成员**独立评标受到非法干预的**；③有本办法第六十二条第一至五项情形的（见46）；④有政府采购法实施条例第七十五条规定的违法行为的（见47）。

**46.评标委员会成员禁止行为**：**前五条其评审意见无效**，并**不得获取评审劳务报酬**和**报销异地评审差旅费**。①**确定参与评标**至**评标结束前私自接触投标人**；②**接受**投标人提出的**与投标文件不一致的澄清或者说明**；③违反评标纪律**发表倾向性意见**或者**征询采购人的倾向性意见**；④对需要专业判断的**主观评审因素协商评分**；⑤在评标过程中**擅离职守**，**影响评标程序正常进行的**；⑥**记录、复制或者带走任何评标资料**；⑦其他不遵守评标纪律的行为。

**47.评标专家罚则**：①评审专家**未按照采购文件规定**的**评审程序**、**评审方法**和**评审标准**进行**独立评审**或者**泄露评审文件**、**评审情况的**，由财政部门给予**警告**，并处**2000元以上2万元**以下的罚款；**影响中标、成交结果的**，处**2万元以上5万元以下**的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。②政府采购评审专家与供应商存在利害关系**未回避的**，处**2万元以上5万元以下的罚款**，禁止其参加政府采购评审活动。③政府采购评审专家**收受采购人、采购代理机构、供应商贿赂**或者**获取其他不正当利益**，**构成犯罪的，依法追究刑事责任**；尚**不构成犯罪的**，**处2万元以上5万元**以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。

**48.评审报告签署规则**：①评审委员会出具**资格审查报告**、**评审报告**，应当**签字确认**；②对评审过程和结果有不同意见的，应当在报告中**写明并说明理由**；③**签字但未写明不同意见**或者**未说明理由**的，**视同无意见**；④**未签字又未另行书面说明其不同意见和理由**的，**视同同意资格审查**、**评审结果**。

**49.违法违规行为报告规则**：①评审委员会评审过程中，发现供应商可能**存在恶意串通**、**提供虚假材料谋取中标（成交）**、**采取不正当手段诋毁、排挤其他供应商**等违法违规行为的，**不得直接以此为由拒绝评审**；②应当**按照正常评审程序进行评审**（该做无效处理就做无效处理）；③对于发现供应商可能存在的违法违规行为，应当在**评审报告中注明**，**采购组织单位**应当及时书面报告采购项目**同级财政部门**依法处理。

**50.招投标法符合性审查除外情形**：但**招标文件应当明确规定**，**可不作为符合性审查事项**：①**正副本数量齐全、密封完好**，只是**未按照招标文件要求进行分装或者统装的**；②**个别地方**（**不超过2个**）**没有法定代表人签字**，**但有法定代表人**的**私人印章**或者**有效授权代理人签字的**；③**除招标文件明确要求加盖单位(法人)公章**的以外，其他地方**以相关专用章加盖的**；④以**骑缝章的形式代替**投标文件内容**逐页盖章**的（但是**骑缝章模糊不清，印章名称无法辨认的除外**）；⑤其他不影响采购项目实质性要求的情形。

**51.评分汇总后的重点复核的对象**：①**中标候选供应商的**；②**报价最低的**；③**投标文件被认定为无效的**。

**51-1.竞争性谈判报价结束后复核对象：**①成交候选供应商；②报价最低的；③**资格审查未通过**的；④供应商被无效处理的。

**52.评标委员会独立评分因素分类**：①**技术类评分因素**由**技术方面**评审委员会成员独立评分；②**经济类评分因素**由**经济方面**评审委员会成员独立评分；③**政策合同类的评分因素**由**法律方面**评审委员会成员独立评分；④**采购人代表**原则上对**技术类评分因素**独立评分；⑤**价格**和**其他不能明确区分的评分因素**由评审委员会成员**共同评分**。

**53.评审报告的主要内容**：①**招标公告**刊登的**媒体名称**、**开标日期**和**地点**；②**获取招标文件的投标供应商名单**和**评审委员会成员名单**；③**评标方法和标准**；④**开标记录**和**评标情况及说明**，包括**无效投标供应商名单**及原因；⑤**评标结果**和**中标候选供应商排序表**；⑥**评审委员会授标建议**；⑦**报价最高的投标供应商**为**中标候选供应商**的，应当对其**报价的合理性予以特别说明**。

**53-1竞争性谈判报告内容**：①**邀请供应商**参加采购活动的**具体方式**和相关情况，以及参加采购活动的**供应商名单**；②**谈判日期**和**地点**，**评审委员会成员名单**；③**参加报价的供应商名单**及**报价情况**和**未参加报价的供应商名单及原因**；④**变动谈判文件实质性内容**的有关资料及记录；⑤供应商响应文件响应谈判文件**实质性要求情况**及**供应商变动响应文件有关资料**及记录；⑥**谈判情况记录和说明**，包括对供应商的**资格审查情况**、**供应商响应文件谈判情况**等；⑦**推荐的成交候选供应商名单及理由**。

**53-2询价报告内容**：①**邀请供应商**参加采购活动的**具体方式**和相关情况，以及参加采购活动的供应商名单；②**评审日期**和**地点**，**评审委员会成员名单**；③**参加报价的供应商名单**及**报价情况**和**未参加报价的供应商名单及原因**；④**评审情况记录**和说明，包括对供应商的**资格审查情况**、**供应商响应文件评审**等；⑤推荐的**成交候选供应商名单及理由**。

**53-3竞争性磋商报告内容**：①**邀请供应商**参加采购活动的**具体方式**和相关情况，以及参加采购活动的**供应商名单**；②**磋商日期**和**地点**，**评审委员会成员名单**；③**参加报价的供应商名单**及报价情况和**未参加报价的供应商名单**及原因；④**变动磋商文件实质性内容**的有关资料及记录；⑤供应商响应文件**响应磋商文件实质性要求情况**及供应商**变动响应文件有关资料**及记录；⑥**磋商情况记录和说明**，包括对供应商的**资格审查情况**、**供应商响应文件磋商情况**等；⑦推荐的成**交候选供应商名单**及理由。

**54.竞争性谈判资格、询价、竞争性磋商审查内容**：①是否属于**禁止参加谈判的供应商**；②是否按照规定要求**提供资格性证明材料**；③是否按照规定**交纳谈判保证金**；④法律法规规定的其他资格条件。

**55.竞争性谈判的谈判规则：**①谈判的顺序以**现场抽签**或者其他能够给予供应商平等机会的方式确定；②谈判过程中，评审委员会可以根据**谈判文件**和**谈判情况实质性变动**采购需求中的**技术**、**服务要求**以及**合同草案条款**，但**不得变动谈判文件中的其他内容**。实质性变动的内容，须**经评审委员会中的采购人代表确认**；③评审委员会变动谈判文件的，应当将**变动的内容书面通知所有参加谈判的供应商**，做好书面记录，同时要求供应商就**变动的部分重新提交响应文件**，并给予供应商重新提交响应文件的**合理时间**；④谈判过程中，评审委员会可以根据谈判情况**调整谈判轮次**；⑤谈判过程中，供应商可以根据谈判情况**变更其响应文件**，并将变更内容形成书面材料送评审委员会。供应商变更内容书面材料应当签字确认或者加盖公章，否则无效。有效的变更内容书面材料应**作为响应文件的一部分**；⑥供应商按照规定重新提交响应文件的，**响应文件应当按照规定签字确认或者加盖公章，否则无效**；⑦评审委员会与供应商谈判结束后，**供应商响应文件仍未实质性响应谈判文件的**，评审委员会应当对其响应文件**按无效处理**，并书面告知供应商，说明理由。

**56.询价与竞争性谈判、竞争性磋商的不同点**：①询价**不能与供应商面对面商谈**，**实行书面审查**；②**不能多轮报价**，**只能一次性报价**。

**57.政府采购政策目标实现措施**：国务院财政部门应当根据**国家的经济和社会发展政策**，**会同国务院**有关部门制定政府采购政策，通过①**制定采购需求标准**、②**预留采购份额**、③**价格评审优惠**、④**优先采购**等措施，实现**节约能源(强制执行)**、**保护环境(强制执行)**、**扶持不发达地区和少数民族地区(未强制执行)**、**促进中小企业发展(强制执行)**等目标。

**58.中小企业定义**：是指在**境内依法设立**，依据国务院批准的**中小企业划分标准**确定的**中型企业**、**小型企业**和**微型企业**，但**与大企业的负责人为同一人**，**或者与大企业存在直接控股、管理关系的除外。**符合中小企业划分标准的**个体工商户**，在政府采购活动中**视同中小企业**。

**59.货物、工程、服务中小企业具体划分**：①在**货物采购**项目中，**货物由中小企业制造**，即**货物由中小企业生产**且**使用该中小企业商号**或者**注册商标**；②在**工程采购**项目中，**工程由中小企业承建**，即工程**施工单位为中小企业**③在**服务采购**项目中，**服务由中小企业承接**，即**提供服务的人员为中小企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员**。④在货物采购项目中，供应商提供的货物**既有中小企业制造货物**，**也有大型企业制造货物的**，**不享受**本办法规定的中小企业扶持政策。⑤**以联合体形式**参加政府采购活动，联合体各方**均为中小企业的**，联合体**视同中小企业**。其中，联合体各方**均为小微企业的**，联合体**视同小微企业**。

**60.一般中小企业的扶持加强采购需求管理措施**：采购人在政府采购活动中应当合理确定采购项目的采购需求，**不得以**企业**注册资本**、**资产总额**、**营业收入**、**从业人员**、**利润**、**纳税额**等**规模条件**和**财务指标**作为**供应商的资格要求**或者**评审因素**，**不得在**企业**股权结构**、**经营年限**等方面**对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇**。

**61.一般中小企业的扶持落实预留采购份额措施**：1)**采购限额标准以上**，**200 万元以下的货物和服务采购项目**、**400 万元以下的工程采购项目**，**适宜由中小企业提供的**，采购人**应当专门面向中小企业采购**。2) **超过 200 万元的货物和服务采购项目**、**超过400 万元的工程采购项目**中**适宜由中小企业提供的**，**预留该部分采购项目预算总额的 30%以上专门面向中小企业**采购，其中**预留给小微企业的比例不低于 60%**。

**62.预留份额通过下列措施进行**：①**将采购项目整体**或者**设置采购包专门面向中小企业采购**；②**要求供应商以联合体形式参加采购活动**，**且联合体中中小企业承担的部分达到一定比例**；③**要求**获得采购合同的供应商**将采购项目中的一定比例分包给一家或者多家中小企业**。④**组成联合体**或者**接受分包合同的中小企业**与**联合体内其他企业**、**分包企业之间不得存在直接控股、管理关系**。

**62.中小企业的价格扣除和价格加分**：①**未预留份额的价格扣除和加分**：对于经主管预算单位统筹后**未预留份额专门面向中小**企业采购的采购项目，以及**预留份额项目中的非预留部分采购包**，采购人、采购代理机构应当对符合本办法规定的小微企业报价给予 **6%—10%**（**工程项目为 3%—5%**）的**扣除**，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，**采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分**的，评标时应当在采用**原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 3%—5%作为其价格分**。②**联合体或承诺分包价格扣除和价格加分**：接受大中型企业**与小微企业组成联合体**或者允许大中型企业**向一家或者多家小微企业分包**的采购项目，对于**联合协议**或者**分包意向协议**约定**小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的**，采购人、采购代理机构应当对联合体或者大中型企业的**报价给予 2%-3%**（**工程项目为 1%—2%）的扣除**，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，**采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的**，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上**增加其价格得分的 1%—2%作为其价格分**。组成联合体或者接受分包的**小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的**，**不享受价格扣除优惠政策**。③**小微不区分政策**：价格扣除比例或者价格分加分比例**对小型企业和微型企业同等对待，不作区分**。具体采购项目的价格扣除比例或者价格分加分比例，由**采购人根据采购标的**相关**行业平均利润率**、**市场竞争状况**等，在本办法规定的幅度内确定。

**63.监狱企业扶持条件**：监狱企业是指由**司法部认定的**为罪犯、戒毒人员提供生产项目和劳动对象，**且全部产权**属于①**司法部监狱管理局**、**戒毒管理局**、**直属煤矿管理局**；②**各省、自治区、直辖市监狱管理局**、**戒毒管理局**；③**各地(设区的市)监狱**、**强制隔离戒毒所**、**戒毒康复所**；④新疆生产建设兵团**监狱管理局**、**戒毒管理局的企业**。监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由**省级以上监狱管理局**、**戒毒管理局**(**含新疆生产建设兵团**)出具的属于**监狱企业的证明文件**。

**64.监狱企业扶持措施**：①在政府采购活动中，监狱企业**视同小型、微型企业**，享受**预留份额**、**评审中价格扣除**等政府采购促进中小企业发展的政府采购政策。**向监狱企业采购的金额**，**计入面向中小企业采购的统计数据**。②**有制服采购项目的部门**，应加强对**政府采购预算**和**计划编制工作的统筹**，预留本部门制服采购项目**预算总额的30%以上**，**专门面向监狱企业采购**。③**省级以上政府部门组织的公务员考试、招生考试、等级考试、资格考试的试卷印刷项目**原则上应当**在符合有关资质的监狱企业范围内采购**。④各地在**免费教科书政府采购工**作中，应当根据**符合教科书印制资质的监狱企业情况**，提出**由监狱企业印刷的比例要求**。⑤各地区可以结合本地区实际，**对监狱企业生产**的**办公用品**、**家具用具**、**车辆维修**和**提供的保养服务**、**消防设备**等，**提出预留份额**等政府采购支持措施。

**65.残疾人福利性单位应当同时满足以下条件**：①安置的残疾人**占本单位在职职工人数的比例不低于25%（含25%）**，并**且**安置的残疾人人数**不少于10人（含10人）**；②依法与安置的每位残疾人**签订了一年以上（含一年）的劳动合同**或服务协议；③为安置的每位残疾人**按月足额缴纳了**基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险等**社会保险费**；④**通过银行等金融机构**向安置的每位残疾人，**按月支付了不低于单位所在区县适用的经省级人民政府批准的月最低工资标准的工资**；⑤**提供本单位制造的货物**、**承担的工程**或者**服务**（以下简称产品），或者**提供其他残疾人福利性单位制造的货物**（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

&前款所称**残疾人**是指**法定劳动年龄内**，持有**《中华人民共和国残疾人证》**或者**《中华人民共和国残疾军人证（1至8级）》**的**自然人**，包括**具有劳动条件和劳动意愿的精神残疾人**。**在职职工人数**是指与残疾人福利性单位**建立劳动关系并依法签订劳动合同**或者服务协议的**雇员人数**。

**66.节能（节水）产品、环境标志产品、无线局域网产品政策**：①**品目清单管理**：对政府采购节能产品、环境标志产品**实施品目清单管理**。财政部、发展改革委、生态环境部等部门根据**产品节能环保性能**、**技术水平**和**市场成熟程度**等因素，确定实施政府优先采购和强制采购的产品类别及所依据的相关标准规范，以**品目清单的形式**发布并适时调整。不再发布“节能产品政府采购清单”和“环境标志产品政府采购清单”。②**品目清单+认证清单=优先采购或强制采购**：依据**品目清单**和**认证证书**实施政府**优先采购和强制采购**。采购人拟采购的产品**属于品目清单范围的**，采购人及其委托的采购代理机构应当依据国家确定的**认证机构出具的**、**处于有效期之内**的**节能产品、环境标志产品认证证书**，对获得证书的产品实施政府优先采购或强制采购。③**认证机构市场监管**：**逐步扩大节能产品**、**环境标志产品认证机构范围**。根据**认证机构发展状况**，**市场监管总局**商有关部门按照**试点先行**、**逐步放开**、**有序竞争**的**原则**，逐步增加实施节能产品、环境标志产品认证的机构。加强对相关认证市场监管力度，**推行“双随机、一公开”监管**，建立**认证机构信用监管机制**，严厉打击认证违法行为。④**发布认证机构和获证产品信息**。市场监管总局组织建立节能产品、环境标志产品**认证结果信息发布平台**，**公布相关认证机构**和**获证产品信息**。节能产品、环境标志产品**认证机构**应当建立健全**数据共享机制**，及时向认证结果信息发布平台提供相关信息。**中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）**建立与**认证结果信息发布平台的链接**，方便采购人和采购代理机构查询、了解认证机构和获证产品相关情况。⑤**绿色采购**：加大政府绿色采购力度。对于**已列入品目清单的产品**类别，**采购人可在采购需求中提出更高的节约资源和保护环境要求**，对**符合条件的获证产品给予优先待遇**。对于**未列入品目清单的产品**类别，鼓励采购人综合考虑**节能**、**节水**、**环保**、**循环**、**低碳**、**再生**、**有机**等因素，参考相关国家标准、行业标准或团体标准，在采购需求中提出相关绿色采购要求，促进绿色产品推广应用。

**67.进口产品的禁止性规定**：①经财政部门审核同意采购的进口产品，进口产品可以参与该采购项目政府采购活动，但**不得以此排斥或歧视国货参加政府采购活动**，**不得排斥或者限制国货成为中标、成交产品**；②编制招标文件时，**不得将只有进口产品能够满足的事项作为供应商的资格条件**；③**不得在技术参数、性能指标中标明“进口产品”、“原装进口产品”等要求**；④**不得完全或者大部分以进口产品的参数指标作为该采购项目的技术参数、性能指标要求**；⑤**不得将进口产品作为评分因素和评分标准中的加分事项**；⑥**不得将进口产品作为优先中标、成交的理由**。

**68.政务信息系统定义**：是指由**政府投资建设**、**政府和社会企业联合建设**、**政府向社会购买服务**或**需要政府运行维护的**，用于支撑政务部门**履行管理和服务职能**的各类信息系统，包括**执行政务信息处理的计算机**、**软件**和**外围设备**等货物和服务。

**69.政务部门定义**：是指**中共中央**、**全国人大**、**国务院**、**全国政协**、**最高法院**、**最高检察院**及**中央和国家机关各部门**，**各级地方**党委、人大、政府、政协、法院、检察院及其直属各部门（单位）。

**70.政府信息系统采购依据**：①**可行性研究报告**；②**初步设计报告**；③**预算审批时核准的内容**；④**实际工作需要确定政务信息系统采购需求**。

**71.政府信息系统采购需要的内容**：①**项目名称**；②**采购人**；③**预算金额**；④**经费渠道**；⑤**运行维护要求**；⑥**数据共享要求**；⑦**安全审查和保密要求**；⑧**等级保护要求**；⑨**分级保护要求**；⑩**需落实的政府采购政策**和**履约验收方案**等内容

**72.政府信息系统验收方案**：必要时可以邀请**行业专家**、**第三方机构**或**相关主管部门**参与验收。包含：①**项目所有功能的实现情况**；②**密码应用和安全审查情**况；③**信息系统共享情况**；④**维保服务等采购文件**；⑤**采购合同规定的内容**。

**73.政府信息系统的质量保障方案**：采购人可以聘请第三方专业机构制定针对政务信息系统的质量保障方案，对相关供应商的**进度计划**、**阶段成果**和**服务质量**进行监督，形成**项目整改报告**和**绩效评估报告**，必要时邀请**行业专家**或**相关主管部门**评审论证。**质量保障相关情况**应当作为项目验收的依据。

**74.其他政府采购系统的验收**：①**具有多个服务期的政务信息系统**，可以根据每期工作目标进行**分期验收**；②**为社会公众服务的政务信息系统**，应当将**公众意见**或者**使用反馈情况**作为**验收的重要参考依据**；③**采购人和实际使用者或受益者分离的政务信息系统**，履约验收时应当**征求实际使用者或受益者的意见**；④在**年度预算能够保障的前提下**，采购人可以与政务信息系统运行维护供应商签订**不超过三年履行期限**的政府采购合同。

**75.政府信息系统采购需求的要求：**①采购需求应当落实**政务信息系统整合共享**要求，符合政务信息共享标准体系，确保相关系统能够按照规定**接入国家共享数据交换平台**。采购需求要**与现有系统功能协调一致**，避免重复建设；②采购需求应当体现**公共数据开放有关要求**，推动**原始性**、**可机器读取**、**可供社会化再利用**的**数据集**向社会开放；③采购需求应当落实国家**支持云计算**的政策要求，推动**政务服务平台集约化**建设管理。**不含国家秘密、面向社会主体提供服务的政务信息系统**，原则上应当**采用云计算模式**进行建设；④采购需求应当包括相关**设备**、**系统**和**服务支持互联网协议第六版（IPv6）**的技术要求；⑤采购需求应当落实**国家密码管理**有关法律法规、政策和标准规范的要求，**同步规划**、**同步建设**、**同步运行密码保障**系统并定期进行评估。

**76.政府信息系统采购形式规定：**①政务信息系统采用**招标方式采购的**，应当采用**综合评分法**；②采用**非招标方式采购的**，应当采用**竞争性磋商**或**单一来源采购方式**；③**除单一来源**采购方式**外**，政务信息系统**采购货物的**，价格分值占总**分值比重应当为30%**；④**采购服务的**，价格分值占总**分值比重应当为10%**；⑤**无法确定项目属于货物或服务的**，由采购人按照**有利于采购项目实施的原则**确定项目属性。

**77.预装正版操作系统软件的计算机产品**：各级政府部门在购置计算机办公设备时，必须**采购预装正版操作系统软件的计算机产品**，各级政府部门购置计算机办公设备，**必须提供必要的购买软件的配套资金**。

**78.科研仪器设备采购管理政策**：①关于**科研仪器设备采购管理政策**，必须严格遵守**政府采购法**和中央办公厅、国务院办公厅印发的《**关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见**》（中办发〔2016〕50号）相关规定，明确为省属高校、科研所所可自行采购科研仪器设备，**自行选择科研仪器设备评审专家**，并对评审专家的使用管理负责；②财政主管部门要**简化政府采购项目预算调剂**和**变更政府采购方式流程**。省属高校、科研院所要切实做好设备采购的监督管理，做到**全程公开**、**透明**、**可追溯**；③优化进口仪器设备采购服务，对省属高校、科研院所采购**进口仪器设备实行备案制管理**，继续落实**进口科研教学用品免税政策**。

**79.进口产品论证的核心原则**：①采购人**客观合理的需求国内产品确实无法满足**，**进口产品能够满足**；②**不是进口产品比国内产品的质量、性能、便捷好就买进口产品**。

**80.进口产品论证的专家要求**：①组织**5人以上熟悉拟采购进口产品的非本单位专家**且**与采购人或采购代理机构不存在行政隶属关系**进行论证，其中应**包括1名法律专家**，**技术专家**应具备拟采购产品所涉及相关专业**高级技术职称**；②**法律专家**判定拟采购产品属于**国家鼓励**、**禁止**、**限制**或**其他进口产品**；③**技术专家**重点**论证采购需求**，进口产品与同类国内产品的**技术指标**或**性能及其对比**，共同提出合理的采购建议；④**采购人代表不得作为专家组成员参与论证。**

**81.进口产品的审核制管理**：政府采购应当采购本国产品，确需采购进口产品的，实行**审核管理**。

**82.进口产品的采购原则和优先采购政策**：1)**采购原则**：采购人采购进口产品时，应当坚持采购原则：①**有利于本国企业自主创新**；②**有利于消化吸收核心技术**。2)**优先购买政策**：①**向我方转让技术**；②**提供培训服务**；③**其他补偿贸易措施**的产品。

**83.进口产品的审核资料**：①**政府采购进口产品申请表**；②**关于鼓励进口产品的国家法律法规政策文件复印件**；③进口产品所属行业的设区的市、自治州以上**主管部门出具的《政府采购进口产品所属行业主管部门意见》**；④**专家组出具的《政府采购进口产品专家论证意见》**。

**84.进口产品审核资料的分类管理**：1)拟采购的进口产品**属于国家法律法规政策明确规定鼓励进口产品**的，在报财政部门审核时，应当**出具上条①②**；2) 采购人拟采购的进口产品**属于国家法律法规政策明确规定限制进口产品的**，在报财政部门审核时，应当**出具①③④**3) 采购人拟采购国家**限制进口的重大技术装备**和**重大产业技术的**，应当出具**发展改革委的意见**。采购人拟采购国家**限制进口的重大科学仪器和装备的**，应当出具**科技部的意见**。4) 采购人拟**采购其他进口产品的**，在报财政部门审核时，应当**出具①③④**。

**85.进口产品的采购方式**：政府采购进口产品应当以**公开招标为主要方式**。因特殊情况需要采用公开招标以外的采购方式的，按照政府采购有关规定执行。

**86+1.进口产品的追加：**政府采购进口产品合同履行中，采购人**确需追加与合同标的相同的产品**，在**不改变合同其他条款的前提下**，且所有**补充合同的采购金额不超过原合同采购金额的10%的**，可以与供应商协商签订补充合同，**不需要重新审核**。

**86.进口产品的添置**：采购人因**产品的一致性**或者**服务配套要求**，需要继续从**原供应商处添购**原有采购项目的，**不需要重新审核**，但添购资金总额**不超过原合同采购金额的10%**。

87.进口产品的必备条款：政府采购进口产品合同应当将维护国家利益和社会公共利益作为必备条款。合同履行过程中出现危害国家利益和社会公共利益问题的，采购人应当立即终止合同。

88.进口产品采购人的罚则：采购人未获得财政部门采购进口产品核准，有下列情形之一的，责令限期改正，并给予警告，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，由其行政主管部门或者有关机关给予处分，并予通报：①擅自采购进口产品的；②出具不实申请材料的；③违反本办法规定的其他情形。

89.进口产品供应商罚则：供应商有下列情形之一的，处以采购金额5‰以上10‰以下的罚款，列入不良行为记录名单，在1-3年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由工商行政管理机关吊销营业执照；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理，其中1-5项中标无效：①提供虚假材料谋取中标、成交的；②采取不正当手段诋毁、排挤其他供应商的；③与采购人、其他供应商或者采购代理机构恶意串通的；④向采购人、采购代理机构行贿或者提供其他不正当利益的；⑤在招标采购过程中与采购人进行协商谈判的；⑥拒绝有关部门监督检查或者提供虚假情况的。

90.进口产品的除外原则：①采购人采购进口产品的，应当同时遵守国家其他有关法律法规的规定；②涉及进口机电产品招标投标的，应当按照国际招标有关办法执行。

91.进口产品论证的主要内容：1)无国内同类产品论证意见：①采购人需求产品的主要技术参数指标或功能；②国内无同类产品，只能采购进口产品，才能满足需求，建议采购进口产品。2)有同类国产产品论证意见：①采购需求的主要技术参数指标或功能，主要列出国产同类产品无法满足的指标或功能；②列出国产产品和进口产品上述的指标或功能；③说明因国产同类产品的在哪些技术参数指标或功能无法满足采购人的需求，进口产品可以满足，建议采购进口产品。

**92.无国内同类产品论证意见定义**：是指**国内没有生产该类产品的供应商**，**不是参数指标没有同类产品**。

**93.采购需求论证目标**：采购人应当通过采购需求论证，保证采购需求**科学合理**、**符合实际**，**严禁豪华、重复、无用采购**发生。

**94.政府采购需求论证主要内容**：①是否属于政府**采购政策扶持范围**；②**采购数量**、**采购标底**的**功能标准**、**性能标准**、**材质标准**、**安全标准**、**服务标准**以及**是否有法律法规规定的强制性标准**；③拟采用的**采购方式**、**评审方法**和**评审标准**；④拟确定的供应商参加采购活动的**资格条件**；⑤政府采购**项目的实质性要求**，政府采购项目**履约时间和方式**、**验收方法和标准**及**其他合同实质性条款**；⑥其他需要论证的事项。

**95.政府采购需求论证注意事项**：是否属于政府采购政策扶持范围和落实政府采购政策需要满足的要求：①**节能产品**执行强制采购和优先采购；②**环境标志产品**执行优先采购；③**促进中小企业发展**，预留采购份额专门面向中小企业采购；执行价格扣除；④**支持国货**。应当采购本国产品。确需采购进口产品的，实行审核管理。未经财政部门审核同意，均禁止进口产品参与。

**96.政府采购需求论证专家来源**：①四川省政府采购评审专家**库内选择**；②在**库外选择**，**具有与评审专家相当的专业水平**。

**97.单一来源采购论证使用情形**：①**只能从唯一供应商处采购**；②发生了**不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购**；③**必须保证原有采购项目一致性**或者**服务配套的要求**，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同**采购金额的10%**；④采用单一来源采购时论证**供应商的唯一**，**不是某个地区的唯一**，也**不是产品或服务的唯一**。

**98.只能从唯一供应商处采购定义**：因货物或者服务使用**不可替代的专利**、**专有技术**，或者**公共服务项目具有特殊要求**，导致**只能从某一特定供应商处采购**。

**99.单一来源采购理由和专家论证意见的要求**：**1) 因货物或者服务使用不可替代的专利、专有技术，或者公共服务项目具有特殊要求等原因具有唯一性提出论证意见**：①为何**只能使用**相关专利、专有技术或**哪些特殊要求**；②拟定供应商**具有什么专利**、**专有技术或公共服务特殊要求**；③从专业角度说明因为以上要求，本项目**只能由拥有专利、专有技术或具备特殊条件的唯一供应商（或唯一授权供应商）承担**；④提出建议。**2)因市场竞争不充分导致只能从唯一供应商处采购**：①论证说明**目前市场上生产该产品的供应商情况**；②论证该产品**为何只能由唯一供应商提供**；③提出建议。**3)由合法明确的规定，导致只能由唯一供应商承担**：①**论述具体文件、政策依据和相关规定**要求；②论证因这些规定要求，**本项目只能由唯一供应商承担**；③提出采购建议。**4)避免重复建设，造成财政资金浪费**：①论证**原项目的建设运行情况**；②论证**更换供应商涉及重复建设**，大概需要投入多少资金；③**结合本项目预算和重建的投入**，从**维护国家利益角度**，**避免重复建设**，**造成资金浪费**，建议由原供应商作为唯一供应商承担本项目；④提出采购建议。

**100.书面推荐供应商适用范围**：①**竞争性谈判**；②**询价**；③**竞争性磋商**。

**101.书面推荐供应商要求**：①**评审专家推荐过程具有自主权**；②推荐意见**按规定需要公示**；③应当**保证推荐意见的科学合理性**，不得只有结论性意见。

**102.评审专家协助履约验收要点**：①主要协助采购人对**技术、质量**等方面进行**验收把关**；②专家意见**不具有强制性**。

**103.评审专家的管理**：**①来源**：向**社会公开征集**；**②方式**：**单位推荐和自我推荐结合**；**③属性**：**选聘制**，由省财政厅统一**合约聘任制**；**④管理体制**：**管理和使用相分离的体制**。管理者是财政部门，使用者是采购人、采购代理机构。**谁使用**、**谁付费**、**谁负责**。各级人民政府财政部门依法履行对评审专家的监督管理职责。

**104.评审专家的信息维护**：**①三审制**：评审专家**职业、专业发生变化，且从事相关领域工作年限符合有关规定，可以在延续聘任资格期间变更评审品目**（聘期内不得变更），变更评审品目的，经初审、复审、终审后生效；**②一审**：评审专家**职业、专业、文化程度、工作单位**发生变化的，应登录四川政府采购网“专家注册与维护”变更先关信息，**并上传证明材料**，经初审后生效；**③不审**。评审专家**评审区域**、**手机号码**、**通讯地址**等信息发生变化的，应登录四川政府采购网“专家注册与维护”变更先关信息，保存生效。

**105.评审专家的禁止性规定**：①评审专家不得加入以**操控评审为主要目的**的不利于公正、独立评审的**自媒体群**及**其他群**，被动加入的，应当**及时退出**；②不得接受其他任何人**任何形式的不公正**、**不独立评审**的**请托或者好处**; ③任何单位和个人不得**搜集评审专家信息以实现非法目的**，**评审专家不得搜集其他评审专家信息**或者**与其他评审专家串联以实现非法目的**。

**106.评审专家的回避**：**评审专家**发现本人与参加采购活动的供应商有利害关系的,应当**主动提出回避**。**采购人或者采购代理机构**发现评审专家与参加采购活动的供应商有利害关系的,应当**要求其回避**。①参加采购活动**前三年内**,与供应商存在**劳动关系**,或者担任过供应商的**董事**、**监事**,或者是供应商的**控股股东**或**实际控制人**;②与供应商的**法定代表人**或者**负责人**有**夫妻**、**直系血亲**、**三代以内旁系血亲**或者**近姻亲关系**;③与供应商有其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系；④评审专家为供应商提供**如何竞标**、**投标（响应）文件编制指导咨询论证**的；⑤**私下到供应商生产经营场所**进行**参观指导考察**的；⑥**自己及家人私下与供应商实际控制人**、**股东或者工作人员吃喝玩乐的**。**前三条法定回避**；**后三条视同回避**。

**107.评审专家管理原则**：①**统一标准**；②**管用分离**；③**随机抽取**。

**108.各级财政部门专家管理职责**：①**财政部**负责制定全国统一的评审专家**专业分类标准**和**评审专家库建设标准**,建设管理**国家评审专家库**；②**省级人民政府财政部门**负责建设**本地区评审专家库**并实行动态管理,**与国家评审专家库互联互通、资源共享**；③**各级人民政府财政部门**依法履行对评审专家的**监督管理职责**。

**109.评审专家具备的条件**: 对评审专家数量较少的专业,前款第(二)项、第(五)项所列条件可以适当放宽。①具有良好的职业道德,廉洁自律,遵纪守法,**无行贿、受贿、欺诈等不良信用记录**;②具有**中级专业技术职称**或**同等专业水平**且从事相关领域工作**满8年**,或者具有**高级专业技术职称**或**同等专业水平**;③**熟悉政府采购相关政策法规**;④**承诺以独立身份**参加评审工作,依法履行评审专家工作职责并承担相应法律责任的中国公民;⑤**不满70周岁**,**身体健康**,能够承担评审工作;⑥申请成为评审专家**前三年内,无不良行为记录**。

**110.评审专家的不良评审记录**：①**未按照采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审**;②**泄露评审文件、评审情况**;③与供应商存在利害关系**未回避**;④**收受**采购人、采购代理机构、供应商贿赂或者获取其他**不正当利益**;⑤**提供虚假申请材料**;⑥**拒不履行配合答复供应商询问、质疑、投诉等法定义务**; ⑦**以评审专家身份**从事**有损政府采购公信力的活动**。

**111.申请人申报评审专业的依据**：申请人应当根据本人**专业**或**专长**申报评审专业。

**112.评审专家的解聘**：①**不符合**评审专家**应具备的条件的**；②**本人申请不再担任**评审专家;③**存在不良行为记录的**；④**受到刑事处罚**。

**113.评审专家缺席、回避的处理**：①出现评审专家缺席、回避等情形导致评审现场专家数量不符合规定的,采购人或者采购代理机构应当及时补抽评审专家；②**经采购人主管预算单位同意自行选定补足评审专家**；③无法及时补足评审专家的,采购人或者采购代理机构应当立即停止评审工作,妥善保存采购文件,依法重新组建。

**114.评审专家的工作原则**：①**客观**；②**公正**；③**审慎**。

**115.评审专家暂停参加政府采购活动、中止执业和终止聘任的报送处理**：①**受到刑事责任追究的**，由**有关单位**和**个人报送**；②受到**财政部门行政处罚、处理的**，由**作出处罚处理的财政部门报送**；③**本人申请不再担任评审专家**的（在评审专家库点击退出的，视同本人申请不再担任评审专家），由评审专家**住所或工作单位所在地市（州）级财政部门报送**，**评审专家也可以直接报送**。

**116.评审专家抽取原则**：①**法定回避**；②**随机抽取**。

**117.评审专家的抽取**：①采购人、采购代理机构应当根据**采购项目需要**确定**评审品目**、**专家类别**、**专家人数**、**回避情形**等抽取需求，通过**评审专家库网络终端**填写申请抽取评审专家的信息，并对信息的真实性负责；②采购人**抽取本单位政府采购项目所需要的评审专家**，采购代理机构按照采购人授权委托抽取其**代理采购项目所需评审专家**；③评审专家抽取，**财政部门**需对申请抽取**评审专家的信息进行符合性审核**。对于申请抽取的评审专家与采购项目的**关联性**、**合理性**，**由采购人、采购代理机构自行负责**。④评审专家库网络终端现场抽取评审专家的，**采购人监督人员**应当到达现场**监督抽取工作**，并提供**单位介绍信**和**个人身份证件复印件**。政府采购项目有**两个（含两个）以上采购人的**，采购人监督人员可以**由采购人协商委派**或者**由采购预算金额最大的采购人委派**；⑤评审专家库网络终端采用**自动发送电子信息的方式**实时通知被抽取的评审专家，通知内容为**参加评审的时间**、**地点**及**其他需要通知的事项**；⑥由于技术故障原因出现无法自动发送信息的，**经四川省财政厅同意可启动应急人工通知**，评审专家库网络终端管理单位应当加强管理，确保抽取信息不得外泄；⑦评审专家库网络终端现场抽取评审专家的，抽取结束后**自动生成加密（密封）的《四川省评审专家抽取结果记录表》**，由抽取工作人员在抽取现场**交由采购人监督人员保管至评审现场解密**（开启）。

**118.采购人或招标代理机构不得抽取评审专家情形**：①依法应当在“四川政府采购网”公告的政府采购信息而**未公告的**；②拟申请抽取的评审专家**品目、类别、人数、比例等不符**合相关规定的；③通过评审专家库网络终端现场抽取评审专家，采购人、代理机构工作人员**未出具采购项目单位授权**和**个人身份证明的**；④通过评审专家库网络终端现场抽取评审专家，采购人**监督人员未到场的**；⑤省级以上财政部门规定的其他不能抽取评审专家的情形。

**119.评审专家的使用和借用**：**1)使用范围**：①四川**政府采购项目评审**；②**中央驻川机构采购项目评审**。**2)借用范围**：①**政府采购项目需求论证**；②**供应商履约验收**；③**依法书面推荐供应商**；④**军队采购评审**。

**120.评审专家从事政府采购评审活动的执业范围**：①**其申报的评审品目**；②**评审区域**。

**121.评标专家借用遵循的职责**：评审专家参加采购项目需求论证、依法书面推荐供应商、供应商履约验收、军队采购评审等相关工作，应当：①认真履行职责；②遵循**公平竞争**、**公正原则**；③依法依规出具有关意见；④**遵守使用单位正常管理秩序**。

**122.评审专家中止评审罚则**：视情况给予**责令改正**、**批评教育**、**中止其在3—6个月**内参加政府采购评审活动：①**答应参加评审活动后**，**无正当理由不参加或者迟到**，**且不及时告知抽取终端工作人员**，**导致评审活动无法正常进行的**；②**不遵守评审现场工作纪律的**；③**明显故意拖延评审时间的**；④**抄袭其他评审委员会成员的评审意见的**；⑤**不按照政府采购法律制度和采购文件的规定进行评审，导致评审过程、评审结果违法违规**，**情节轻微**不构成行政处罚的；⑥参加采购项目需求论证、依法书面推荐供应商、供应商履约验收、军队采购评审等过程中**不依法依规履职，造成不利影响的**；⑦**索取高于规定的劳务报酬**，或者**要求先给付报酬再进行评审**，或者**因劳务报酬低而拒绝评审、拒绝签署评审报告的**；⑧不按照本办法的规定**记录或者反馈采购人或者采购代理机构的职责履行情况的**；⑨存在其他违反政府采购法规制度，但不构成行政处罚行为的。

**123.评审专家终止聘任罚则**：**终止聘任**，并**永久拒绝其评审专家聘任资格申请**：①省内**多地申请评审专家的**；②**冒充其他人参加评审**或者**让他人顶替自己参加评审的**；③违反国家有关**廉洁自律规定，影响政府采购公正、独立评审的**；④**组织或者参加**影响政府采购公正、独立评审的活动的；⑤**拒不退出**或者**长期（1个月以上）不退出**以操控评审为主要目的的不利于公正、独立评审的**自媒体群及其他群的**；⑥违反政府采购规定**泄露评审情况**、**供应商商业秘密**及其他有关信息，**造成不利影响**；⑦在评审过程中**滥用职权**，**损害政府采购当事人合法权益的**；⑧在评审过程中**发表倾向性、歧视性言论的**；⑨**搜集其他评审专家信息**或者**与其他评审专家串联**以实现非法目的的；⑩在**一个聘期内受过两次以上中止评审处理的**。

**124.评审专家罚则中的个例**：评审专家在教育培训或者考核测试过程中**冒名顶替**或者**舞弊的**，终止聘任，**并在终止聘任后3年内拒绝其评审专家聘任资格申请**。

**125.政府采购项目标准**：①**经费预算标准**；②**资产配置标准**；③**技术标准**；④**服务标准**。

**126.政府监督管理部门监督检查的主要内容**：①有关政府采购**法律法规、行政法规和规章的执行情况**；②**采购范围、采购方式执行情况**；③政府**采购人员的职业素质和专业技能**；④**采购程序执行情况**。

**127.集中采购机构进行政府采购活动的要求**：①**采购价格低于市场平均价格**；②**采购效率更高**；③采购**质量优良**；④采购**服务良好**。

**128.询价方式采购程序**：①**成立询价小组**→②**确定被询价的供应商名单**→③**询价**→④**确定成交供应商**。

**129.竞争性谈判的采购程序**：①**成立谈判小组**→②**制定谈判文件**→③**确定邀请参加谈判的供应商名单**→④**谈判**→⑤**确定成交供应商**。

**130. 集中采购机构性质**：是**非盈利事业法人**，根据采购人的委托办理采购事宜。集中采购机构应当根据**采购人**委托**制定集中采购项目的实施方案**，明确**采购规程**，**组织政府采购活动**，**不得将集中采购项目转委托**。集中采购机构以外的采购代理机构，是从事采购代理业务的社会中介机构。

**131.集中采购目录包含**：①**集中采购机构采购项目**；②**部门集中采购项目**。

&①**技术、服务等标准统一**，**采购人普遍使用的项目**，列为集中采购机构采购项目；②采购人**本部门、本系统基于业务需要有特殊要求**，**可以统一采购的项目**，**列为部门集中采购项目**。

**132.评审专家回避制度的类型**：①**自行回避**；②**申请回避**；③**指定回避**。

**133.政府采购的立法目的和宗旨**：①**规范政府采购行为**；②**提高政府采购资金的使用效益**；③**维护国家利益和社会公共利益**；④**保证政府采购当事人的合法权益**；⑤**促进廉政建设**。

**134.政府采购应当遵循的基本原则**：①**公开透明原则**；②**公平竞争原则**；③**公正原则**；④**诚实信用原则**。

**135.填空或单选题(20)**：①我国政府采购实行**集中采购和分散采购相结合**的采购模式。

②供应商认为采购人员及相关人员与其他供应商有利害关系的，**可以向**采购人或者采购代理机构**书面提出回避申请**，并说明理由。

③采购人**需要介绍采购项目背景和技术需求的**，应当在**正式评审前**，向评审委员会提交加盖单位公章的书面介绍材料，介绍内容不得存在歧视性、倾向性意见，不得超出采购文件所述范围，书面介绍材料应当作为采购文件存档。

④**设区的市、自治州以上人民政府**根据本级政府采购项目组织集中采购的需要设立集中采购机构。**集中采购机构**是**非营利事业法人**，根据采购人的委托办理采购事宜。⑤⑥⑦⑧⑨⑩

**136.采购文件编制依据**：①**采购政策**；②**采购预算**；③**采购需求**。

**137.分散采购定义**：是指采购人将**采购限额标准以上**的**未列入集中采购目录**的项目**自行采购**或者**委托采购代理机构代理采购**的行为。

**138.省人民政府和政府监督管理部门、政府财政部门混淆**：①**政府采购的信息**应当在**政府采购监督管理部门指定**的媒体上及时向社会公开发布，但涉及商业秘密的除外；

②**集中采购的范围**由**省级以上人民政府**公布的集中采购目录确定。**属于中央预算的政府采购项目**，其集中采购目录由**国务院确定**并公布；**属于[地方预算](http://baike.baidu.com/view/106870.htm)的政府采购项目**，其集中采购目录由**省、[自治区](http://baike.baidu.com/view/54334.htm)、直辖市人民政府或者其授权的机构确定**并公布。

③评标委员会、竞争性谈判小组或者询价小组在评审过程中**发现供应商有行贿、提供虚假材料或者串通等违法行为的**，应当及时**向财政部门报告**。

④政府采购评审专家**在评审过程中受到非法干预的**，应当及时**向财政、监察等部门举报**。

⑤**采购文件内容违反国家有关强制性规定的**，评标委员会、竞争性谈判小组或者询价小组**应当停止评审**并**向采购人或者采购代理机构说明情况**。

⑥评审委员会成员应当将通讯工具或者相关电子设备交由采购组织单位统一保管，**拒绝提交通讯工具或者相关电子设备的**，采购组织单位可以拒绝其参加评审工作，并**向同级财政部门报告**。⑦⑧⑨⑩

**139.邀请招标定义**：是指采购人依法**从符合相应资格条件的供应商中随机抽取3家**以上供应商，并以**投标邀请书的方式**邀请其参加投标的采购方式。

**140.邀请招标适用范围**：符合下列情形之一的**货物**或者**服务**：①**具有特殊性，只能从有限范围的供应商处采购的**；②**采用公开招标方式的费用占政府采购项目总价值的比例过大的**。

**141.竞争性谈判定义**：是指谈判小组**与符合资格条件**的供应商就**采购货物**、**工程**和**服务**事宜进行谈判，供应商按照谈判文件的要求**提交响应文件**和**最后报价**，采购人从谈判小组提出的成交候选人中确定成交供应商的采购方式。

**142.竞争性谈判适用范围**：①**招标后没有供应商投标或者没有合格标的**，或者**重新招标未能成立的**；②**技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的**；③**非采购人所能预见的原因或者非采购人拖延造成采用招标所需时间不能满足用户紧急需要的**；④**因艺术品采购、专利、专有技术或者服务的时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的**。

**143.竞争性谈判特殊情况**：公开招标的**货物**、**服务**采购项目，招标过程中**提交投标文件**或者**经评审实质性响应招标文件要求**的供应商**只有两家时**，采购人、采购代理机构经**市（州）或者省政府依法授权有关财政部门批准后**可以与该两家供应商进行**竞争性谈判采购**。

**144.单一来源采购定义及适用范围**：是指采购人从**某一特定供应商**处采购**货物**、**工程**和**服务**的采购方式。适用范围：①**只能从唯一供应商处采购的**；②**发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购**的；③**必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求**，需要继续**从原供应商处添购**，**且**添购资金总额不超过原合同**采购金额百分之十的**。

**145.询价定义及适用范围**：询价是指询价小组向**符合资格条件的供应商**发出**采购货物询价通知书**，要求供应商**一次报出不得更改的价格**，采购人从询价小组提出的成交候选人中确定成交供应商的采购方式。**适用范围**：**采购的货物规格、标准统一、现货货源充足且价格变化幅度小的**政府采购项目，可以依法采用询价方式采购。

**146.竞争性磋商定义**：是指采购人、政府采购代理机构通过组建竞争性磋商小组**与符合条件的供应商**就**采购货物**、**工程**和**服务**事宜进行磋商，供应商按照磋商文件的要求提交**响应文件**和**报**价，采购人从磋商小组评审后提出的候选供应商名单中确定成交供应商的采购方式。

**147.竞争性磋商适用范围**：①**政府购买服务项目**（含政府和社会资本合作项目）；②**技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的**；③**因艺术品采购、专利、专有技术或者服务的时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的**；④**市场竞争不充分的科研项目**，以及**需要扶持的科技成果转化项目**；⑤**按照招标投标法及其实施条例必须进行招标的工程建设项目以外的工程建设项目**。

**148.《政府采购货物和服务招标投标管理办法》评标委员会职责**：①**审查、评价投标文件是否符合招标文件的商务、技术等实质性要求**；②**要求投标人对投标文件有关事项作出澄清或者说明**；③**对投标文件进行比较和评价**；④**确定中标候选人名单**，以及**根据采购人委托直接确定中标人**；⑤**向采购人、采购代理机构或者有关部门报告评标中发现的违法行为**。

**149.《四川省政府采购评审工作规程（修订）》评标委员会职责**：①**熟悉和理解采购文件**；②**审查供应商投标（响应）文件等是否满足采购文件要求，并作出评价**；③**根据需要要求采购组织单位对采购文件作出解释**；根据需要**要求供应商对投标（响应）文件有关事项作出澄清、说明或者更正**；④**推荐中标（成交）候选供应商**，或者**受采购人委托确定中标（成交）供应商**；⑤**起草资格审查报告**、**评审报告并进行签署**；⑥**向采购组织单位、财政部门或者其他监督部门报告非法干预评审工作的行为**；⑦法律、法规和规章规定的其他职责。

**150.《政府采购非招标采购方式管理办法》评审委员会职责**：仅指竞争性谈判小组或询价小组：①**确认或者制定谈判文件、询价通知书**；②**从符合相应资格条件的供应商名单中确定不少于3家的供应商参加谈判或者询价**；③**审查供应商的响应文件并作出评价**；④**要求供应商解释**或者**澄清其响应文件**；⑤**编写评审报告**；⑥**告知采购人、采购代理机构在评审过程中发现的供应商的违法违规行为**。

**151.《四川省政府采购评审工作规程（修订）》评审委员会义务**：①**遵守**评审工作**纪律**；②**按照客观、公正、审慎的原则**，根据采购文件规定的**评审程序**、**评审方法**和**评审标准**进行**独立评审**；③**不得泄露**评审文件、评审情况和在评审过程中**获悉的商业秘密**；④及时**向监督管理部门报告评审过程中的违法违规情况**，包括采购组织单位向评审专家作出倾向性、误导性的解释或者说明情况，供应商行贿、提供虚假材料或者串通情况，其他非法干预评审情况等；⑤**发现采购文件内容违反国家有关强制性规定或者存在歧义、重大缺陷导致评审工作无法进行时**，**停止评审**并向采购组织单位书面说明情况；⑥**配合答复处理供应商的询问、质疑和投诉**等事项；⑦法律、法规和规章规定的其他义务。

**152.《政府采购非招标采购方式管理办法》竞争性谈判小组或者询价小组义务**：①遵纪守法，**客观、公正、廉洁地履行职责**；②根据采购文件的规定**独立进行评审**，**对个人的评审意见承担法律责任**；③**参与评审报告的起草**；④配合采购人、采购代理机构**答复供应商提出的质疑**；⑤**配合财政部门的投诉处理和监督检查工作**。

**153.《四川省政府采购评审工作规程（修订）》评审委员会权利**：①对政府采购法律制度及相关情况的**知情权**；②对政府采购项目不受非法干预的**独立的评审权**；③按照规定**推荐中标（成交）候选供应商的权利**；④按照规定**获取相应评审劳务报酬的权利**；⑤法律、法规和规章规定的**其他权利**。

**154.《四川省政府采购评审工作规程（修订）》评审委员会工作纪律**：①**遵行**《政府采购法》第十二条和《政府采购法实施条例》第九条及财政部关于**回避的规定**；②评审前，应当**将通讯工具或者相关电子设备交由采购组织单位统一保管**；③**评审过程中，不得与外界联系**，因发生不可预见情况，确实需要与外界联系的，应当在监督人员监督之下办理；④评审过程中，**不得干预或者影响正常评审工作**，**不得发表倾向性、引导性意见**，**不得修改或细化采购文件确定的评审程序、评审方法、评审因素和评审标准**，**不得接受供应商主动提出的澄清和解释**，**不得征询采购人代表的意见**，**不得协商评分**，**不得违反规定的评审格式评分和撰写评审意见**，**不得拒绝对自己的评审意见签字确认**；⑤在评审过程中和评审结束后，**不得记录、复制或带走任何评审资料**，除因履行本规程第十三条第（六）项规定的义务外，**不得向外界透露评审内容**；⑥**服从评审现场**采购组织单位的现场**秩序管理**，**接受**评审现场监督人员的**合法监督**；⑦**遵守**有关**廉洁自律规定**，不得私下接触供应商，不得收受供应商及有关业务单位和个人的财物或好处，不得接受采购组织单位的请托。

**155.公开招标和邀请招标方式评审委员会人数规定**：采用**公开招标**和**邀请招标方式**的，评审委员会人数应为**五人以上单数**。采购项目符合下列情形之一的，评标委员会成员人数**应当为7人以上单数**：①**采购预算金额在1000万元以上**；②**技术复杂**；③**社会影响较大**。

**156.其他采购方式评审委员会人数规定**：①采用**竞争性谈判**和**询价**方式的，评审委员会人数应为**三人以上单数**。**采购预算金额达到公开招标数额标准**的**货物**和**服务**采购项目，或者**达到招标规模标准的政府采购工程**，评审委员会成员人数应为**五人以上单数**；②采用**竞争性磋商方式**的，评审委员会成员人数应为**三人以上单数**；③采用**单一来源采购方式**的，评审委员会人数**由采购组织单位根据采购项目情况自行确定**。

**157.自行选定评审专家适宜情形**：通过**随机方式难以确定**合适的评审专家的，经**主管预算单位同意**，可以在四川省政府采购评审专家**库内自行选定评审专家**，但是，**技术复杂、专业性强**的采购项目，评审专家中应当**包含1名法律专家**：①采用**竞争性谈判方式**采购的**技术复杂、专业性强的采购项目**；②采用**竞争性磋商方式**采购的**市场竞争不充分**的**科研采购项目**、**需要扶持**的**科技成果转化采购项目**或者**情况特殊的采购项目**。

**158.招标采购中的废标情形**：①**符合专业条件的供应商或者对招标文件作实质响应的供应商不足三家的**；②**出现影响采购公正的违法、违规行为的**（区别49.不得停止评审，应备注）；③**投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的**；④**因重大变故，采购任务取消的**。

**159.竞争性谈判采购终止谈判情形**：①**因情况变化，不再符合规定的竞争性谈判采购方式**适用情形的；②**出现影响采购公正的违法、违规行为的**；③**在采购过程中符合竞争要求的供应商或者报价未超过采购预算的供应商不足3家的**，但《政府采购非招标采购方式管理办法》第二十七条第二款规定的情形除外。

**160.询价终止询价情形**： ①**因情况变化，不再符合规定的询价采购方式**适用情形的；②**出现影响采购公正的违法、违规行为的**；③**在采购过程中符合竞争要求的供应商或者报价未超过采购预算的供应商不足3家的**。

**161.竞争性磋商采购终止磋商情形**：①**因情况变化，不再符合规定的竞争性磋商采购方式**适用情形的；②**出现影响采购公正的违法、违规行为的**；③除《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》第二十一条第三款规定的情形外，**在采购过程中符合要求的供应商或者报价未超过采购预算的供应商不足3家的**。

**162.单一来源采购终止采购情形**：①**因情况变化，不再符合规定的单一来源采购方式**适用情形的；②**出现影响采购公正的违法、违规行为的**；③**报价超过采购预算的**。

**163.评审现场区域包含**：①**评审区域**；②**现场报价区域**；③**电子监控区域**；④**公众监督区域**；⑤**休息就餐区域**。

**164.评审现场硬件基本要求**：①**评审过程电子化**；②**物理分离**：指具体评审现场各区域要进行有效的物理隔离，评审过程中要对评审委员会成员在相对集中的前提下进行有效的物理隔离；③**电子监控存档**：是指评审过程应当进行**声像俱全的全过程电子监控**，并将电子监控存储介质按照《中华人民共和国政府采购法》第四十二条的规定留存归档。

**165.采购文件的保存**：①**采购人、采购代理机构**对政府采购项目每项采购活动的采购文件应当妥善保存；②**不得伪造、变造、隐匿或者销毁**；③采购文件的保存期限为从**采购结束之日起至少保存十五年**。

**166.采购文件内容包含**：①**采购活动记录**；②**采购预算**；③**招标文件和投标文件**；④**评标标准**；⑤**评估报告**；⑥**定标文件**；⑦**合同文本**；⑧**验收证明**；⑨**质疑答复**；⑩**投诉处理决定**及其他有关文件、资料。

**167.采购活动记录内容**：①**采购项目类别、名称**；②**采购项目预算**、**资金构成和合同价格**；③**采购方式**，采用**公开招标以外的采购方式的，应当载明原因**；④**邀请和选择供应商的条件及原因**；⑤**评标标准及确定中标人的原因**；⑥**废标的原因**；⑦**采用招标以外采购方式的相应记载**。

**168.评审现场人员包含**：①**评审委员会成员**；②为评审提供**事务性服务的工作人员（1名）**；③**复核工作人员**；④**监督人员**；⑤采购人**负责采购项目的工作人员**；⑥参加采购活动的**供应商工作人员**。

**169.采购组织单位工作人员职责**：①**完整提供与采购项目**相关的**政策制度文件**、**采购文件**、**供应商投标（响应）文件**；②**维护评审现场工作秩序**，**及时报告评审现场**中的不当、违法、违规、**违纪行为**；③做好评审之前的必要准备，**提供评审过程中必要的物**品；④**传递**评审过程中与评审有关的**文书事项**；⑤**保管评审委员会**成员的**通讯设备**及其他相关物品；⑥**满足**评审委员会成员**评审过程中的正当需求**；⑦其他应当做好的工作。

**170.采购组织单位工作人员禁止行为**：①**发表影响**评审委员会成员**独立评审的意见和言论**；②**擅离职守**，影响评审工作正常开展；③**泄露和非法利用获悉的评审情况和评审结果**；④**与供应商、评审委员会**成员**串通**；⑤其他不应当实施的行为。

**171.采购人监督人员职责**：①**监督**评审委员会成员**是否依法独立评审**；②**制止**评审委员会成员、采购组织单位工作人员及其他相关人员**发表影响评审委员会成员依法独立评审的意见和言论**；③**制止**他人**非法干预**评审委员会成员**独立评审的行为**；④**向监督管理部门报告不能现场处理的违法、违规、违纪行为**；⑤其他应当做好的工作。

**172.采购人监督人员禁止行为**：①**干预正常的评审**工作；②**发表影响**评审委员会成员依法**独立评审的意见和言论**；③**对**评审现场中出现的**违法、违规、违纪行为不予制止或者报告**；④其他不应当实施的行为。

**173.评审复议**：①**实施主体**：采购组织单位处理供应商质疑和财政部门处理供应商投诉、举报过程中，需要对所涉相关事项进行评审复议的，应当组织**原评审委员会全体成员**进行**评审复议**，评审委员会成员应当积极配合；②**基本规则**：评审委员会成员进行评审复议时，应当**结合质疑**、**投诉、举报过程**中**客观**、**真实**、**合法**的**相关证明材料**，依据法律法规和采购文件的规定对质疑、投诉、举报所涉相关事项作出评判，但作出的评判意见**不得超越评审委员会的职责范围**，超越职责范围作出的评判意见无效。

**174.依法采购国货除外情形**：政府采购应当采购本国货物、工程和服务。但有下列情形之一的除外：①需要采购的货物、工程或者服务**在中国境内无法获取**或者**无法以合理的商业条件获取的**；②**为在中国境外使用而进行采购的**；③其他法律、行政法规另有规定的。

**175.供应商参加政府采购活动应当具备下列条件**：(政府采购法第22条) ①**具有独立承担民事责任的能力**；②具有**良好的商业信誉**和**健全的财务会计制度**；③具有履行合同所**必需的设备和专业技术能力**；④有**依法缴纳税收**和**社会保障资金**的**良好记录**；⑤**参加政府采购活动前三年内**，在经营活动中**没有重大违法记录**；⑥法律、行政法规规定的其他条件。

**补充1《中华人民共和国政府采购法》**

**1.集中采购目录混淆点**：①采购人**采购纳入集中采购目录的政府采购项目**，**必须委托**集中采购机构代理采购；②采购**未纳入集中采购目录的政府采购项目**，**可以自行采购**，**也可以委托**集中采购机构在委托的范围内代理采购；③纳入集中采购目录**属于通用的政府采购项目的**，**应当委托**集中采购机构代理采购；④纳入集中采购目录**属于本部门、本系统有特殊要求的项目**，**应当实行**部门集中采购；⑤纳入集中采购目录**属于本单位有特殊要求的项目**，经**省级以上人民政府**批准，**可以自行**采购。

**2.联合体相关规定**：①以联合体形式进行政府采购的，**参加联合体的供应商均应当具备**本法第二十二条规定的条件；②并应当**向采购人提交联合协议**，载明联合体**各方承担的工作和义务**；③联合体各方应当**共同与采购人签订采购合同**，就采购**合同约定的事项**对采购人**承担连带责任**。

**3.规避公开招标禁令行为**：采购人**不得将**应当以公开招标方式采购的货物或者服务**化整为零**或者以其他任何方式**规避公开招标采购**。

**4.政府采购合同适用和原则**：①**适用**：政府采购合同适用**合同法**；②**权力义务确定原则**：采购人和供应商之间的权利和义务，应当按照**平等**、**自愿**的**原则**以合同方式约定。

**5.政府采购合同的必备条款制定**：**国务院政府采购监督管理部门**应当**会同国务院有关部门**，规定政府采购合同必须具备的条款。

**6.政府采购监督管理部门监督检查的主要内容**：政府采购监督管理部门应当加强对政府采购活动及集中采购机构的监督检查。监督检查的主要内容是：①有关政府采购的**法律、行政法规和规章的执行情况**；②**采购范围**、**采购方式**和**采购程序的执行情况**；③**政府采购人员**的**职业素质**和**专业技能**。

**7.政府采购监督管理部门禁止行为**：①政府**采购监督管理部门不得设置集中采购机构**，**不得参与**政府采购项目的**采购活动**。②**采购代理机构**与**行政机关不得存在隶属关系**或者**其他利益关系**。

**8.集中采购机构的内部监督管理制度**：①集中采购机构应当建立健全**内部监督管理制度**；②采购活动的**决策和执行程序**应当明确，并**相互监督**、**相互制约**；③**经办采购的人员**与**负责采购合同审核、验收人员**的**职责权限**应当明确，并**相互分离**。

**9.集中采购机构的采购人员要求**：①采购人员应当具有相关**职业素质**和**专业技能**，符合**政府采购监督管理部门**规定的**专业岗位任职要求**；②集中采购机构对其工作人员应当加强教育和培训；③对采购人员的**专业水平**、**工作实绩**和**职业道德**状况**定期进行考核**；④采购人员经**考核不合格的，不得继续任职**。

**10.集中采购机构的考核**：**政府采购监督管理部门**应当对集中采购机构进行考核，并**定期如实公布考核结果**。包含：①**采购价格**；②**节约资金效果**；③**服务质量**；④**信誉状况**；⑤**有无违法行**为。

**10-1.实施条例还包括：**财政部门对集中采购机构的考核事项还包括：①**政府采购政策的执行情况**；②**采购文件编制水平；**③**采购方式和采购程序的执行情况**；④**询问、质疑答复情况**；⑤**内部监督管理制度建设及执行情况**；⑥**省级以上人民政府财政部门规定的其他事项**。

**补充2《中华人民共和国政府采购法实施条例》**

**1.政府采购电子交易平台建设标准**：**国家实行统一**的**政府采购电子交易平台建设标准**，推动利用**信息网络**进行**电子化政府采购活动**。

**2.政府采购内部管理制度**：①采购人在政府采购活动中应当**维护国家利益**和**社会公共利益**，**公正廉洁**，**诚实守信**，执行政府采购政策，建立**政府采购内部管理制度**，厉行节约，科学合理确定采购需求；②**采购人**不得向供应商**索要或者接受**其给予的**赠品**、**回扣**或者**与采购无关的其他商品**、**服务**。

**2-1.政府采购内部控制制度**：采购人应当按照**行政事业单位内部控制规范要求**，建立健全本单位**政府采购内部控制制度**，在编制政府**采购预算和实施计划**、**确定采购需求**、**组织采购活动**、**履约验收**、**答复询问质疑**、**配合投诉处理**及**监督检查**等重点环节加强内部控制管理。

**3.采购项目属性**：①采购人应当按照财政部制定的《**政府采购品目分类目录**》确定**采购项目属性**；②按照《政府采购品目分类目录》**无法确定的**，按照**有利于采购项目实施的原则**确定。

**4.采购人自行组织开展招标活动的应当符合条件**：①**有编制招标文件**、**组织招标的能力和条件**；②**有与采购项目专业性相适应的专业人员**。

**5.采购代理机构禁止性行为**：①**采购代理机构不得以不正当手段获取**政府**采购代理业务**；②**不得与采购人、供应商恶意串通操纵政府采购活动**；③**采购代理机构工作人员不得接受**采购人或者供应商**组织的宴请、旅游、娱乐**；④**不得收受礼品、现金、有价证券等**；⑤**不得向采购人或者供应商报销应当由个人承担的费用**。

**6.采购需求的要求**：①采购需求应当符合法律法规以及**政府采购政策规定**的**技术**、**服务**、**安全**等要求；②政府**向社会公众提供的公共服务项目**，应当就确定采购需求**征求社会公众的意见**；③④**除因技术复杂或者性质特殊**，**不能确定详细规格**或者**具体要求**外，**采购需求应当完整、明确**；⑤**必要时**，**应当**就确定采购需求**征求相关供应商**、**专家的意见**。

**7.重大违法记录定义**：是指供应商**因违法经营**受到**刑事处罚**或者**责令停产停业**、**吊销许可证或者执照**、**较大数额罚款**等**行政处罚**。

**8.重大违法记录禁止一定期限**：供应商在参加政府采购活动**前3年内**因违法经营**被禁止在一定期限内参加政府采购活动**，**期限届满的**，**可以参加政府采购活动**。

**9.资格预审公告内容**：提交资格预审申请文件的时间自公告发布之日起不得少于5个工作日。①**采购人和采购项目名称**；②**采购需求**；③**对供应商的资格要求**；④供应商**提交资格预审申请文件的时间和地点**。

**10.执行政府采购政策等特殊情况的批准部门**：采购人采购**公开招标数额标准以上的货物或者服务**，**符合**政府采购法**规定情形**或者有**需要执行政府采购政策等特殊情况的**，经**设区的市级以上人民政府财政部门批准**，可以**依法采用公开招标以外的采购方式**。

**11.批量集中采购的除外情况**：列入集中采购目录的项目，**适合实行批量集中采购的**，**应当实行批量集中采购**，**但紧急的小额零星货物项目**和**有特殊要求的服务、工程项目除外**。

**12.以化整为零方式规避公开招标情况**：在**一个财政年度内**，采购人将**一个预算项目下**的**同一品目**或者**类别的货物**、**服务**采用**公开招标以外的方式多次采购**，**累计资金数额超过公开招标数额**标准的，属于**以化整为零方式规避公开招标**，但**项目预算调整**或者**经批准采用公开招标以外方式采购除外**。

**13.招标文件包含**：①**商务条件**；②**采购需求**；③**投标人的资格条件**；④**投标报价要求**；⑤**评标方法**；⑥**评标标准**；⑦**拟签订的合同文本**。

**14.政府采购合同条款不可更改性**：询价通知书应当**根据采购需求确定政府采购合同条款**。在询价过程中，询价小组**不得改变询价通知书所确定的政府采购合同条款**。

**15.评标专家抽取的除外情形：除国务院财政部门规定的情形外**，采购人或者采购代理机构**应当**从政府采购评审专家库中**随机抽取评审专家**。

**16.中标、成交结果公告内容**：①**采购人和采购代理机构的名称、地址、联系方式**；②**项目名称**和**项目编号**；③**中标或者成交供应商名称**、**地址**和**中标或者成交金额**；④主要**中标或者成交标的的名称**、**规格型号**、**数量**、**单价**、**服务要求**；⑤**评审专家名单**。

**17.评审结果的不得改变**：采购人或者采购代理机构**不得通过对样品进行检测**、**对供应商进行考察**等方式**改变评审结果**。

**18.中标或者成交供应商拒绝与采购人签订合同的处理方式**：中标或者成交供应商拒绝与采购人签订合同的，采购人**可以按照评审报告推荐的中标或者成交候选人名单排序，确定下一候选人为中标或者成交供应商**，也**可以重新开展政府采购活动**。

**19.供应商应知其权益受到损害之日是指**：①对**可以质疑的采购文件提出质疑的**，为**收到采购文件之日**或者**采购文件公告期限届满之日**；②对**采购过程提出质疑的**，为**各采购程序环节结束之日**；③**对中标或者成交结果提出质疑的**，为**中标或者成交结果公告期限届满之日**。

**20.供应商投诉质疑规定**：①询问或者质疑事项**可能影响中标、成交结果的**，采购人应当**暂停签订合同**，**已经签订合同的**，应当**中止履行合同**；②供应商质疑、投诉**应当有明确的请求**和**必要的证明材料**。**供应商投诉的事项不得超出已质疑事项的范围**；③财政部门处理投诉事项**采用书面审查的方式**，必要时可以进行**调查取证**或者**组织质证**。对财政部门依法进行的调查取证，**投诉人和与投诉事项有关的当事人**应当**如实反映情况**，并**提供相关材料**。④**投诉人捏造事实**、**提供虚假材料**或者**以非法手段取得证明材料进行投诉的**，财政部门应当**予以驳回**。⑤财政部门受理投诉后，**投诉人书面申请撤回投诉的**，财政部门**应当终止投诉处理程序**。⑥财政部门处理投诉事项，**需要检验、检测、鉴定、专家评审**以及**需要投诉人补正材料的**，**所需时间不计算在投诉处理期限内**。⑦财政部门对投诉事项作出的处理决定，应当在**省级以上人民政府财政部门指定的媒体上公告**。

**21.政府采购法政府采购项目的采购标准**：是指项目采购所依据的①**经费预算标准**；②**资产配置标准**；③**技术、服务标准**等。

**22.两个提法区别**：①采购人发现**采购代理机构有违法行为的**，**应当要求其改正**。采购代理机构拒不改正的，采购人应当向本级人民政府财政部门报告，财政部门应当依法处理。②采购代理机构发现采购人的采购需求**存在以不合理条件对供应商实行差别待遇、歧视待遇**或者**其他不符合法律、法规和政府采购政策规定内容**，或者**发现采购人有其他违法行为的**，**应当建议其改正**。采购人拒不改正的，采购代理机构应当向采购人的本级人民政府财政部门报告，财政部门应当依法处理。

**23.评审专家库的动态管理**：**省级以上人民政府财政部门**应当对政府采购评审专家库**实行动态管理**，具体管理办法由**国务院财政部门制定**。

**24.财政管理实行省直接管理的县级人民政府**：财政管理实行省直接管理的县级人民政府可以**根据需要**并**报经省级人民政府批准**，行使政府采购法和本条例规定的**设区的市级人民政府批准变更采购方式的职权**。

**补充3《政府采购货物和服务招标投标管理办法》**

**1.采购需求包含内容**：采购需求应当完整、明确，包括以下内容：①采购标的**需实现的功能**或者**目标**，以及为**落实政府采购政策需满足的要求**；②采购标的**需执行的国家相关标准**、**行业标准**、**地方标准**或者其他标准、规范；③采购标的**需满足的质量**、**安全**、**技术规格**、**物理特性等要求**；④采购标的的**数量**、**采购项目交付**或者**实施的时间和地点**；⑤采购标的**需满足的服务标准**、**期限**、**效率**等要求；⑥采购标的的**验收标准**；⑦采购标的的**其他技术、服务等要求**。

**2.公开招标公告主要内容**：①**采购人及其**委托的**采购代理机构**的**名称**、**地址**和**联系方法**；②采购**项目的名称**、**预算金额**，设定最高限价的，还应当公开**最高限价**；③采购人的**采购需求**；④投标人的**资格要求**；⑤获取招标文件的**时间期限**、**地点**、**方式**及**招标文件售价**；⑥**公告期限**；⑦**投标截止时间**、**开标时间**及**地点**；⑧**采购项目联系人姓名和电话**。

**3.公开招标资格预审公告主要内容**：①**采购人及其委**托的采购**代理机构**的**名称**、**地址**和**联系方法**；②采购**项目的名称**、**预算金额**，设定最高限价的，还应当公开**最高限价**；③采购人的**采购需求**；④投标人的**资格要求**；⑤**公告期限**；⑥采购**项目联系人姓名和电话**；⑦获取资格预审文件的**时间期限**、**地点**、**方式**；⑧提交资格预审申请文件的**截止时间**、**地点**及**资格预审日期**。

**3-1.区别非招标方式资格预审公告内容**：提交资格预审申请文件的时间自公告发布之日起不得少于5个工作日。①**采购人和采购项目名称**；②**采购需求**；③**对供应商的资格要求**；④供应商**提交资格预审申请文件的时间和地点**。

**4.邀请招标供应商产生方式**：采用邀请招标方式的，采购人或者采购代理机构应当通过以下方式产生符合资格条件的供应商名单，并从中随机抽取3家以上供应商向其发出投标邀请书：①**发布资格预审公告征集**；②**从省级以上**人民政府财政部门(以下简称**财政部门**)建立的**供应商库中选取**；③**采购人书面推荐**。

**5.资格要求和评审因素的除外情况**：①采购人、采购代理机构不得将投标人的**注册资本**、**资产总额**、**营业收入**、**从业人员**、**利润**、**纳税额**等**规模条件**作为**资格要求**或者**评审因素**；②不得通过将**除进口货物以外**的**生产厂家授权**、**承诺**、**证明**、**背书**等作为**资格要求**，对投标人实行差别待遇或者歧视待遇。

**6.招标文件主要内容**：①**投标邀请**；②**投标人须知**(包括投标文件的密封、签署、盖章要求等)；③投标人应当提交的**资格、资信证明文件**；④为落实政府采购政策，采购标的需满足的要求，以及投标人**须提供的证明材料**；⑤**投标文件编制要求**、**投标报价要求**和**投标保证金交纳、退还方式**以及**不予退还投标保证金的情形**；⑥采购项目**预算金额**，设定最高限价的，还应当公开最高限价；⑦采购**项目的技术规格**、**数量**、**服务标准**、**验收**等要求，包括**附件、图纸等**；⑧**拟签订的合同文本**；⑨**货物、服务提供的时间**、**地点**、**方式**；⑩采购**资金的支付方式、时间、条件**；⑾**评标方法**、**评标标准**和**投标无效情形**；⑿**投标有效期**；⒀**投标截止时间**、**开标时间及地点**；⒁采购代理机构**代理费用的收取标准和方式**；⒂投标人**信用信息查询渠道**及**截止时点**、**信用信息查询记录**和**证据留存的具体方式**、信用信息的使用规则等；⒃省级以上财政部门规定的其他事项。对于**不允许偏离**的**实质性要求和条件**，采购人或者采购代理机构应当在招标文件中规定，**并以醒目的方式标明**。

**7.资格预审文件主要内容**：①**资格预审邀请**；②**申请人须知**；③**申请人的资格要求**；④**资格审核标准和方法**；⑤申请人应当提供的**资格预审申请文件的内容和格式**；⑥提交资**格预审申请文件的方式**、**截止时间**、**地点及资格审核日期**；⑦申请人**信用信息查询渠道**及**截止时点**、**信用信息查询记录**和**证据留存的具体方式**、信用信息的使用规则等内容；⑧省级以上财政部门规定的其他事项。

**8.样品**：①采购人、采购代理机构**一般不得要求投标人提供样品**；②**仅凭书面方式不能准确描述采购需求**或者需要**对样品进行主观判断以确认是否满足采购需求**等**特殊情况除外**；③要求投标人提供样品的，应当在**招标文件**中**明确规定样品制作的标准和要求**、**是否需要随样品提交相关检测报告**、**样品的评审方法**以及**评审标准**；④需要随样品提交检测报告的，还**应当规定检测机构的要求**、**检测内容**等；⑤采购活动结束后，对于**未中标人提供的样品**，应当**及时退还**或者**经未中标人同意后自行处理**；⑥对于**中标人提供的样品**，应当按照招标文件的规定**进行保管、封存**，并**作为履约验收的参考**。

**9.招标文件售价**：①应当按照**弥补制作**、**邮寄成本**的**原则**确定；②**不得以营利为目的**；③**不得以招标采购金额**作为**确定**招标文件**售价的依据**。

**10.投标人包含**：是指响应招标、参加投标竞争的①**法人**；②**其他组织**；③**自然人**。

**11.最低评标价采购项目相同品牌的处理方式**：采用**最低评标价法**的采购项目，提供相同品牌产品的不同投标人参加同一合同项下投标的，①以其中**通过资格审查、符合性审查且报价最低的参加评标**；②**报价相同的**，由采购人或者采购人委托评标委员会**按照招标文件规定的方式确定**一个参加评标的投标人；③**招标文件未规定**的**采取随机抽取方式确定**，其他投标无效。

**12.综合评分法采购项目相同品牌的处理方式**：①使用**综合评分法**的采购项目，提供相同品牌产品且通过资格审查、符合性审查的**不同投标人参加同一合同项下投标的**，**按一家投标人计算**；②③评审后**得分最高的同品牌投标人**获得**中标人推荐资格**；④**评审得分相同的**，由采购人或者采购人委托评标委员会**按照招标文件规定的方式确定**一个投标人获得中标人推荐资格；⑤招标文件**未规定的**采取**随机抽取方式确定**，其他同品牌投标人不作为中标候选人。

**13.核心产品的确定**：非单一产品采购项目，采购人应当根据采购**项目技术构成**、**产品价格比重**等合理**确定核心产品**，并**在招标文件中载明**。

**14.招标文件的分包要求**：①投标人根据招标文件的规定和采购项目的实际情况，拟在中标后将中标**项目的非主体**、**非关键性**工作**分包的**，应当在**投标文件**中**载明分包承担主体**；②分包承担主体应当**具备相应资质条件**且**不得再次分包**。

**15.《货物和服务招投标办法》规定的视为投标人串通**：有下列情形之一的，**视为投标人串通投标**，其投标无效：①**不同投标人的投标文件**由**同一单位或者个人编制**；②**不同投标人委托同一单位**或者**个人办理投标事宜**；③**不同投标人**的投标文件**载明的项目管理成员**或者**联系人员为同一人**；④**不同投标人**的投标文件**异常一致**或者**投标报价呈规律性差异**；⑤**不同投标人**的投标**文件相互混装**；⑥不同投标人的**投标保证金从同一单位**或者个人的**账户转出**。

**16.《采购法实施条例》属于恶意串通**：有下列情形之一的，**属于恶意串通**：①供应商直接或者间接从采购人或者采购代理机构处**获得其他供应商的相关情况**并**修改其投标文件**或者响应文件；②供应商按照采购人或者采购代理机构的**授意撤换、修改投标文件**或者响应文件；③**供应商之间协商报价**、**技术方案**等投标文件或者响应文件的**实质性内容**；④属于**同一集团、协会、商会**等组织成员的供应商**按照该组织要求协同参加政府采购活动**；⑤供应商之间**事先约定由某一特定供应商中标、成交**；⑥供应商之间**商定部分供应商放弃参加政府采购活动**或者**放弃中标、成交**；⑦供应商与采购人或者采购代理机构之间、供应商相互之间，为谋求特定供应商中标、成交或者**排斥其他供应商的其他串通行为**。

**17.投标人不足3家的处理**：公开招标数额标准以上的采购项目，投标截止后**投标人不足3家**或者**通过资格审查**或**符合性审查的投标人不足3家的**，**除采购任务取消情形外**，按照以下方式处理：①招标文件**存在不合理条款**或者**招标程序不符合规定的**，采购人、采购代理机构改正后**依法重新招标**；②招标文件**没有不合理条款**、**招标程序符合规定**，**需要采用其他采购方式采购的**，采购人应当**依法报财政部门批准**。

**18.采购人或者采购代理机构职责**：采购人或者采购代理机构负责组织评标工作，并履行下列职责：①**核对评审专家身份**和**采购人代表授权函**，对评审专家在政府采购活动中的职责履行情况予以记录，并及时将**有关违法违规行为向财政部门报告**；②**宣布评标纪律**；③**公布投标人名单**，**告知**评审专家**应当回避的情形**；④**组织**评标委员会**推选评标组长**，采购人代表不得担任组长；⑤在评标期间**采取必要的通讯管理措施**，保证评标活动不受外界干扰；⑥**根据评标委员会的要求**介绍政府**采购相关政策法规**、**招标文件**；⑦**维护评标秩序**，监督评标委员会依照招标文件规定的评标程序、方法和标准进行独立评审，**及时制止和纠正**采购人代表、评审专家的**倾向性言论**或者**违法违规行为**；⑧**核对评标结果**，有本办法第六十四条规定情形的，要求评标委员会复核或者书面说明理由，**评标委员会拒绝的，应予记录并向本级财政部门报告**；⑨评审工作完成后，按照规定向评审专家**支付劳务报酬**和**异地评审差旅费**，不得向评审专家以外的其他人员支付评审劳务报酬；⑩处理与评标有关的其他事项。

**19.综合评分法中标排序**：①采用综合评分法的，评标结果**按评审后得分由高到低顺序排列**；②得分相同的，**按投标报价由低到高顺序排列；**③得分且投标报价相同的并列。投标文件**满足招标文件全部实质性要求**，**且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人**为排名第一的中标候选人。

**20.评标报告的内容**：评标委员会根据**全体评标成员签字的原始评标记录**和**评标结果**编写评标报告。评标报告应当包括以下内容：①招标**公告刊登的媒体名称**、**开标日期**和**地点**；②**投标人名单**和**评标委员会成员名单**；③**评标方法和标准**；④**开标记录**和**评标情况及说明**，包括无效投标人名单及原因；⑤**评标结果**，确定的**中标候选人名单**或者**经采购人委托直接确定的中标人**；⑥其他需要说明的情况，包括评标过程中投标人根据评标委员会要求进行的**澄清、说明或者补正**，**评标委员会成员的更换**等。

**21投标无效情形**：投标人存在下列情况之一的，投标无效：①**未**按照招标文件的规定**提交投标保证金的**；②投标文件**未按招标文件要求签署**、**盖章的**；③**不具备**招标文件中规定的**资格要求的**；④报价**超过招标文件中**规定的**预算金额**或者**最高限价的**；⑤投标文件**含有采购人不能接受的附加条件的**；⑥法律、法规和招标文件规定的其他无效情形。

**22.招标采购档案**：**采购人**、**采购代理机构**应当建立真实完整的**招标采购档案**，妥善保存每项采购活动的采购文件。

**23.货物及服务招投标不适用情形**：①政府采购**货物服务电子招标投标**；②政府采购货物中的**进口机电产品招标投标**。

**24. 规定期限时间计算方式**：①**按日计算期间的**，开始**当天不计入**，**从次日开始计算**；②**最后一日是国家法定节假日**的，顺延到**节假日后的次日为期限的最后一日**。③本办法所称的“**以上**”、“**以下**”、“**内**”、“**以内**”，**包括本数**；④所称的“**不足**”，**不包括本数**。

**补充4《政府采购非招标采购方式管理办法》**

**1.非招标采购方式适用范围**：①依法制定的**集中采购目录以内**，**且未达到公开招标数额标准**的货物、服务；②依法制定的**集中采购目录以外、采购限额标准以上**，**且未达到公开招标数额标准**的货物、服务；③**达到公开招标数额标准**、**经批准采用非公开招标方式的**货物、服务；④按照招标投标法及其实施条例**必须进行招标的工程建设项目以外的政府采购工程**。

**2.两个单选点**：**达到公开招标数额标准的货物、服务采购项目**，拟采用非招标采购方式的，采购人应当在采购活动开始前，报经**主管预算单位同意**后，向**设区的市、自治州以上人民政府财政部门**申请批准。

**3.申请采用非招标采购方式采购的提交资料**：①**采购人名称**、采购**项目名称**、**项目概况**等项目基本情况说明；②项目**预算金额**、**预算批复文件**或者**资金来源证明**；③**拟申请采用的采购方式**和**理由**。

**3-1.申请竞争性谈判方式需向财政部门提交资料：**①**采购人名称**、采购**项目名称**、**项目概况**等项目基本情况说明；②项目**预算金额**、**预算批复文件**或者**资金来源证明**；③**拟申请采用的采购方式**和**理由**；④在**省级以上**财政部门**指定的媒体**上发布**招标公告的证明材料**；⑤采购人、采购代理机构**出具的对招标文件和招标过程**是否有供应商质疑及质疑处理**情况的说明**；⑥**评标委员会**或者**3名以上评审专家**出具的招标文件**没有不合理条款的论证意见**。

**4.谈判文件、询价通知书主要内容**：①**供应商资格条件**；②**采购邀请**；③**采购方式**；④**采购预算**；⑤**采购需求**；⑥**采购程序**；⑦**价格构成**或者**报价要求**；⑧**响应文件编制要求**；⑨**提交**响应文件**截止时间**及**地点**；⑩**保证金交纳数额**和**形式**；⑾**评定成交的标准**等

**5.修改内容与相应文件不一致处理**：供应商在提交询价响应文件**截止时间前**，可以对所提交的响应文件进行**补充**、**修改**或者**撤回**，并**书面通知采购人、采购代理机构**。补充、修改的内容作为**响应文件的组成部分**。补充、修改的内容与响应文件不一致的，**以补充、修改的内容为准**。

**6.比选谈判保证金不予退还情形**：①供应商在提交响应文件**截止时间后撤回响应文件的**；②供应商在响应文件中**提供虚假材料的**；③**除因不可抗力**或**谈判文件**、**询价通知书认可的情形以外**，成交供应商**不与采购人签订合同的**；④**供应商与**采购人、其他供应商或者采购代理机构**恶意串通的**；⑤采购文件规定的其他情形。

**6-1. 比选谈判保证金不予退还除外情形**：**已提交响应文件的供应商**，**在提交最后报价之前**，**可以**根据谈判情况**退出谈判**。采购人、采购代理机构**应当退还退出谈判的供应商的保证金**。

**7.采购人重新评审的除外情况**：①除**资格性审查认定错误**和**价格计算错误外**，采购人或者采购代理机构**不得以任何理由组织重新评审**。②采购人、采购代理机构**发现**谈判小组、询价小组**未按照采购文件规定的**评定成交的标准**进行评审的**，**应当重新开展采购活动**，并同时**书面报告本级财政部门**。

**8.履约验收**：①**采购人**或者**采购代理机构**应当按照采购合同规定的**技术**、**服务**等要求组织对供应商**履约的验收**，并**出具验收书**。②**验收书**应当包括**每一项技术**、**服务等要求的履约情况**。③**大型或者复杂的项目**，应当**邀请国家认可**的**质量检测机构参加验收**。④验收方成员应当在**验收书上签字**，并承担相应的法律责任。

**9.达到公开招标数额的货物、服务项目，拟采用单一来源采购方式公示内容**：达到公开招标数额的货物、服务项目，拟采用单一来源采购方式的，采购人、采购代理机构在按照本办法第四条**报财政部门批准之前**，应当在**省级以上财政部门指定媒体上公示**，并将公示情况一并报财政部门。公示期**不得少于5个工作日**，公示内容应当包括：①**采购人、采购项目名称**和**内容**；②拟采购的**货物**或者**服务的说明**；③采用单**一来源采购方式**的**原因及相关说明**；④拟定的**唯一供应商名称、地址**；⑤**专业人员**对相关**供应商因专利**、**专有技术**等原因**具有唯一性的具体论证意见**，以及**专业人员的姓名**、**工作单位**和**职称**；⑥**公示的期限**；⑦**采购人**、**采购代理机构**、**财政部门**的**联系地址**、**联系人**和**联系电话**。

**10.协商情况记录主要内容**：单一来源采购人员应当编写**协商情况记录**，协商情况记录应当**由采购全体人员签字认可**。对记录有异议的采购人员，应当签署不同意见并说明理由。**采购人员拒绝在记录上签字**又**不书面说明其不同意见**和理由的，**视为同意**。主要内容包括：①依据本办法第三十八条进行公示的，**公示情况说明**；②**协商日期**和**地点**，**采购人员名单**；③供应商提供的**采购标的成本**、**同类项目合同价格**以及相关**专利**、**专有技术等情况说明**；④**合同主要条款**及**价格商定情况**。

**补充5《政府采购质疑和投诉办法》**

**1.供应商投诉处理单位**：①**县级以上各级人民政府财政部门**（以下简称财政部门）负责依法处理供应商投诉。②供应商投诉按照**采购人所属预算级次**，由**本级财政部门处理**。③**跨区域联合采购项目**的投诉，采购人**所属预算级次相同的**，由采购文件**事先约定的财政部门负责处理**，事先**未约定的**，由**最先收到投诉的财政部门负责处理**；④采购人**所属预算级次不同的**，由**预算级次最高的财政部门负责处理**。

**2.联合体投诉**：以联合体形式参加政府采购活动的，其投诉应当由**组成联合体的所有供应商共同提出**。

**3.提出质疑的供应商资格**：①提出质疑的供应商（以下简称质疑供应商）应当是**参与所质疑项目采购活动的供应商**。②**潜在供应商已依法获取其可质疑的采购文件的**，可以对该文件提出质疑。对采购文件提出质疑的，应当在获取采购文件或者采购文件**公告期限届满之日起7个工作日内**提出。

**4.质疑函的内容**：**供应商**提出质疑应当提交**质疑函**和**必要的证明材料**。供应商为**自然人的**，应当由**本人签字**；供应商为**法人**或者**其他组织的**，应当由**法定代表人**、**主要负责人**，或者**其授权代表签字**或者**盖章**，**并加盖公章**。质疑函应当包括下列内容：①**供应商的姓名**或者**名称**、**地址**、**邮编**、**联系人及联系电话**；②**质疑项目的名称**、**编号**；③**具体**、**明确**的**质疑事项**和**与质疑事项相关的请求**；④**事实依据**；⑤**必要的法律依据**；⑥提出**质疑的日期**。

**5.质疑答复的内容**：采购人、采购代理机构**不得拒收质疑供应商**在**法定质疑期内**发出的**质疑函**，应当在收到质疑函后**7个工作日内作出答复**，并以**书面形式**通知**质疑供应商**和**其他有关供应商**。供应商对**评审过程**、**中标**或者**成交结果**提出质疑的，采购人、采购代理机构**可以组织原评标委员会**、竞争性**谈判小组**、**询价小组**或者竞争性磋商小组**协助答复质疑**。质疑答复的内容不得涉及商业秘密。质疑答复应当包括下列内容：①**质疑供应商的姓名**或者**名称**；②**收到质疑函的日期**、质疑**项目名称**及**编号**；③**质疑事项**、**质疑答复**的**具体内容**、**事实依据**和**法律依据**；④**告知**质疑供应商**依法投诉的权利**；⑤质疑**答复人名称**；⑥**答复质疑的日期**。

**6.质疑情况处理**：采购人、采购代理机构**认为供应商质疑不成立**，或者**成立但未对中标**、**成交结果构成影响的**，**继续开展采购活动**；认为供应商**质疑成立且影响**或者**可能影响中标**、**成交结果**的，按照下列情况处理：①对采购文件提出的质疑，依法**通过澄清或者修改可以继续开展采购活动的**，澄清或者修改采购文件后继续开展采购活动；**否则应当修改采购文件后重新开展采购活动**。②对采购过程、中标或者成交结果提出的质疑，**合格供应商符合法定数量时**，可以**从合格的中标**或者**成交候选人**中**另行确定中标、成交供应商的**，应当依法另行确定中标、成交供应商；**否则应当重新开展采购活动**。③**质疑答复**导致**中标、成交结果改变的**，采购人或者采购代理机构**应当将有关情况书面报告本级财政部门**。

**7.投诉书包含的内容**：投诉人投诉时,应当**提交投诉书**和**必要的证明材料**，并按照被投诉采购人、采购代理机构（以下简称被投诉人）和**与投诉事项有关的供应商数量**提供**投诉书的副本**。投诉书应当包括下列内容：①**投诉人**和**被投诉人**的**姓名**或者**名称**、**通讯地址**、**邮编**、**联系人**及**联系电话**；②**质疑**和**质疑答复情况说明**及**相关证明材料**；③具体、明确的**投诉事项**和与**投诉事项相关的投诉请求**；④**事实依据**；⑤**法律依据**；⑥提起**投诉的日期**。

**8.投诉人应符合的条件**：①提起投诉前**已依法进行质疑**；②**投诉书内容符合**本办法的**规定**；③在投诉**有效期限内提起投诉**；④**同一投诉事项未经财政部门投诉处理**；⑤财政部规定的**其他条件**。⑥供应商投诉的事项**不得超出已质疑事项的范围**，但**基于质疑答复内容提出的投诉事项除外**。

**9.财政部门处理投诉事宜的方式**：①原则上采用**书面审查**的方式；②财政部门认为有必要时，可以进行**调查取证**或者**组织质证**。

**10.财政部门应当驳回投诉情形**：投诉处理过程中，有下列情形之一的，财政部门应当驳回投诉：①受理后发现**投诉不符合法定受理条件**；②**投诉事项缺乏事实依据**，**投诉事项不成立**；③投诉人**捏造事实**或者**提供虚假材料**；④投诉人**以非法手段取得证明材料**。**证据来源的合法性存在明显疑问**，投诉人**无法证明其取得方式合法的**，**视为以非法手段取得证明材料**。

**11.投诉处理决定书应当包括下列内容**：财政部门作出处理决定，应当**制作投诉处理决定书**，**并加盖公章**。投诉处理决定书应当包括下列内容：①**投诉人**和**被投诉人**的**姓名**或者**名称**、**通讯地址**等；②**处理决定查明**的**事实**和**相关依据**，**具体处理决定**和**法律依据**；③告知相关当事人**申请行政复议的权利**、**行政复议机关**和**行政复议申请期限**，以及**提起行政诉讼的权利**和**起诉期限**；④作出**处理决定的日期**。

**12.质疑函和投诉书的范本制定单位**：质疑函和投诉书应当**使用中文**。**质疑函和投诉书的范本**，由**财政部制定**。

**13.外文书证和外文视听资料**：①相关当事人提供**外文书证**或者**外国语视听资料**的，应当**附有中文译本**，由**翻译机构盖章**或者**翻译人员签名**；②相关当事人向财政部门提供的在**中**华人民共和**国领域外形成的证据**，应当**说明来源**，**经所在国公证机关证明**，**并经中**华人民共和**国驻该国使领馆认证**，或者**履行中**华人民共和**国与证据所在国订立的有关条约中规定的证明手续**；③相关当事人提供的在**香港特别行政区**、**澳门特别行政区**和**台湾地区**内形成的证据，应当**履行相关的证明手续**。

**补充6《政府采购信息发布管理办法》**

**1.政府采购信息是指**：①依照政府采购有关法律制度规定应予公开的**公开招标公告**、**资格预审公告**、**单一来源采购公示**、**中标（成交）结果公告**、**政府采购合同公告**等**政府采购项目信息**；②**投诉处理结果**、**监督检查处理结果**、**集中采购机构考核结果**等**政府采购监管信息**。

**2.政府采购信息发布**：①**中央预算单位政府采购信息**应当在**中国政府采购网发布**；②**地方预算单位政府采购信息**应当在所在行政区域的**中国政府采购网省级分网**发布。③除中国政府采购网及其省级分网以外，**政府采购信息可以在省级以上财政部门指定**的**其他媒体同步发布**。

**3.发布信息三性责任主体**：**财政部门**、**采购人**和**其委托的采购代理机构**（以下统称**发布主体**）应当对其提供的政府采购信息的**真实性**、**准确性**、**合法性负责**。

**4.发布信息的要求**：①**中国政府采购网**及其**省级分网**和省级以上**财政部门指定的其他媒体**（以下统称指定媒体）应当对其收到的政府采购**信息发布**的**及时性**、**完整性**负责；②发布主体发布政府采购信息**不得有虚假**和**误导性陈述**，**不得遗漏依法必须公开的事项**；③发布主体**应当确保其在不同媒体发布的同一政府采购信息内容一致。**在不同媒体发布的同一政府采购信息内容、时间**不一致的**，**以在中国政府采购网**或者其**省级分网发布的信息为准**。同时在中国政府采购网和省级分网发布的，**以在中国政府采购网上发布的信息为准**；④**指定媒体应当采取必要措施**，对政府采购信息**发布主体**的**身份进行核验**；⑤指定媒体**应当加强安全防护**，**确保发布**的政府采购**信息不被篡改**、**不遗漏**，**不得擅自删除**或者**修改信息内容**；⑥指定媒体应当**向发布主体免费提供信息发布服务**，**不得向市场主体**和**社会公众收取信息查阅费用**。

**补充7《政府购买服务管理办法》**

**1.《政府购买服务管理办法》目的：**①**规范政府购买服务行为**；②**促进转变政府职能**；③**改善公共服务供给**。

**2.《政府购买服务管理办法》依据：**①《中华人民共和国**预算法**》；②《中华人民共和国**政府采购法**》；③《中华人民共和国**合同法**》

**3.政府购买服务的定义**：是指各级国家机关将**属于自身职责范围**且**适合通过市场化方式提供的服务事项**，按照政府**采购方式和程序**，交由**符合条件的服务供应商承担**，并根据**服务数量**和**质量**等因素**向其支付费用**的行为。

**4.购买主体**：**各级国家机关**是政府购买服务的购买主体。

**5.承接主体**：①**依法成立的企业**、**社会组织**（不含由财政拨款保障的群团组织）；②**公益二类**和**从事生产经营活动**的**事业单位**；③**农村集体经济组织**；④**基层群众性自治组织**；⑤**具备条件的个人**可以作为政府购买服务的承接主体。

**6.购买主体和承接主体的除外情况**：不作为政府购买服务的购买主体和承接主体：①**公益一类事业单位**；②**使用事业编制**且**由财政拨款保障的群团组织**

**7.政府购买服务的内容**：①政府**向社会公众提供的公共服务**；②政府**履职所需辅助性服务**。

**8.政府购买服务不得纳入范围**：以下各项不得纳入政府购买服务范围：①**不属于政府职责范围的服务事项**；②应当**由政府直接履职的事项**；③政府采购法律、行政法规规定的货物和工程，以及**将工程和服务打包的项目**；④**融资行为**；⑤**购买主体的人员招、聘用**，以**劳务派遣方式用工**，以及**设置公益性岗位**等事项；⑥法律、行政法规以及国务院规定的其他不得作为政府购买服务内容的事项。

**9.政府购买服务指导性目录管理**：①政府购买服务的**具体范围**和**内容**实行**指导性目录管理**，指导性目录**依法予以公开**；②政府购买服务指导性目录在**中央**和**省两级**实行**分级管理**，**财政部**和**省级财政部门**分别制定**本级政府购买服务指导性目录**，各部门在本级指导性目录范围内编制本部门政府购买服务指导性目录；③**省级财政部门**根据本地区情况确定**省以下政府购买服务指导性目录**的**编制方式和程序**；④有关部门应当根据**经济社会发展实际**、**政府职能转变**和**基本公共服务均等化**、**标准化**的要求，**编制、调整指导性目录**；⑤编制、调整指导性目录应当**充分征求相关部门意见**，根据**实际需要**进行**专家论证**；⑥**纳入政府购买服务指导性目录**的服务事项，**已安排预算的**，可以实施政府**购买服务**。

**10.政府购买服务重点考虑、优先安排的项目**：政府购买服务应当**突出公共性**和**公益性**，重点考虑、优先安排：①**与改善民生密切相关的项目**；②**有利于转变政府职能的项目**；③**提高财政资金绩效的项目**。

**11.政府购买的基本公共服务的标准要素**：政府购买的基本公共服务项目的**服务内容**、**水平**、**流程**等**标准要素**，应当符合**国家基本公共服务标准**相关要求。

**12.中期财政规划**：政府购买服务项目**所需资金**应当在**相关部门预算**中**统筹安排**，并与**中期财政规划相衔接**，未列入预算的项目不得实施。

1**3.购买服务的支出情况**：购买主体在**编报年度部门预算时**，应当反映**政府购买服务支出情况**。政府购买服务支出应当**符合预算管理**有关规定。

**14.承接主体确定因素**：购买主体应当根据**购买内容及市场状况**、**相关供应商服务能力和信用状况**等因素，通过**公平竞争择优**确定承接主体。

**15.个人购买服务**：购买主体向个人购买服务，应当**限于确实适宜实施政府购买服务**并**且由个人承接的情形**，**不得**以政府购买服务名义**变相用工**。

**16.政府购买服务项目采购环节的执行和监督管理范围**：①**集中采购目录及标准**；②**采购政策**；③**采购方式和程序**；④**信息公开**；⑤**质疑投诉**；⑥**失信惩戒**。

**17.政府购买服务项目绩效管理**：①购买主体实施政府**购买服务项目绩效管理**，应当开展**事前绩效评估**，**定期对**所购服务实施情况开展**绩效评价**，**具备条件的**项目可以运用**第三方评价评估**。②财政部门可以根据需要，对部门政府购买服务**整体工作开展绩效评价**，或者对部门实施的**资金金额和社会影响大**的政府购买服务项目开展**重点绩效评价**。③购买主体及财政部门应当将**绩效评价结果**作为**承接主体选择**、**预算安排**和**政策调整**的**重要依据**。

**18.政府购买服务项目台账**：承接主体应当建立**政府购买服务项目台账**，依照有关规定或合同约定记录保存并向购买主体提供项目实施相关重要资料信息。

**19.政府购买服务监督管理机制**：有关部门应当建立健全**政府购买服务监督管理机制**。购买主体和承接主体应当自觉接受**财政监督**、**审计监督**、**社会监督**以及**服务对象的监督**。

**补充8《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》**

**1.磋商文件的内容**：①**供应商资格条件**；②**采购邀请**；③**采购方式**；④**采购预算**；⑤**采购需求**；⑥政府**采购政策要求**；⑦**评审程序**；⑧**评审方法**和**评审标准**；⑨**价格构成**或者**报价要求**；⑩**响应文件编制要求**；⑾**保证金交纳数额**和**形式**以及**不予退还保证金的情形**；⑿磋商过程中**可能实质性变动的内容**；⒀响应**文件提交的截止时间**、**开启时间**及**地点**；⒁**合同草案条款**。

**2.竞争性磋商价格分计算**：综合评分法中的价格分**统一采用低价优先法**计算，即满足磋商文件要求且**最后报价最低的**供应商的价格为**磋商基准价**，其价格分为满分。

**3.竞争性磋商评审报告应当包括以下主要内容**：①邀请供应商**参加**采购活动的**具体方式**和**相关情况**；②响应文件**开启日期**和**地点**；③获取磋商文件的**供应商名单**和**磋商小组成员名单**；④**评审情况记录和说明**，包括对供应商的**资格审查情况**、**供应商响应文件评审情况**、**磋商情况**、**报价情况**等；⑤提出的**成交候选供应商的排序名单**及**理由**。

**4.竞争性磋商重新评审情形**：①**资格性检查认定错误**；②**分值汇总计算错误**；③**分项评分超出评分标准范围**；④**客观分评分不一致**；⑤**经磋商小组一致认定评分畸高、畸低的**。

**5.主管预算单位**：是指**负有编制部门预算职责**，向**同级财政部门申报预算**的**国家机关**、**事业单位**和**团体组织**。

**补充9《财政部关于政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法有关问题的补充通知》**

**1.物有所值**：为了深入推进政府采购制度改革和政府购买服务工作，促进实现“**物有所值**”价值目标，提高政府采购效率。

**2.政府购买服务只有2家**：采用**竞争性磋商采购方式**采购的**政府购买服务项目**（含政府和社会资本合作项目），在采购过程中符合要求的供应商（社会资本）**只有 2 家的**，竞争性磋商采购活动可以继续进行。采购过程中符合要求的供应商（社会资本）**只有 1 家的**，采购人（项目实施机构）或者采购代理机构应当终止竞争性磋商采购活动，发布项目终止公告并说明原因，重新开展采购活动。

**补充10政府采购框架协议采购方式管理暂行办法**①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩

**1.政府采购框架协议采购方式管理暂行办法立法目的：**①**规范多频次、小额度采购活动**②提高**政府采购项目绩效**

**2.框架协议采购定义**：是指**集中采购机构**或者**主管预算单位**对技术、服务等**标准明确、统一**，需要**多次重复采购**的**货物**和**服务**，通过**公开征集**程序，确定**第一阶段入围供应商**并订立**框架协议**，采购人或者服务对象按照框架协议约定规则，在**入围供应商范围内确定第二阶段成交供应商**并订立采购合同的采购方式。

**3.主管预算单位定义**：是指**负有编制部门预算职责**，向本级财政部门申报预算的**国家机关**、**事业单位**和**团体组织**。

**4.框架协议采购方式范围：**①**集中采购目录以内**品目，以及**与之配套的必要耗材、配件**等，属于**小额零星采购**的；②**集中采购目录以外**，**采购限额标准以上**，本部门、本系统行政管理**所需**的**法律**、**评估**、**会计**、**审计**等**鉴证咨询服务**，属于**小额零星采购**的；③**集中采购目录以外**，采购**限额标准以上**，为本部门、本系统**以外**的服务对象提供服务的**政府购买服务项目**，需要确定 2 家以上供应商由服务对象自主选择的；④属于本条第一款第二项情形，主管预算单位**能够归集需求形成单一项目进行采购**，通过签订**时间**、**地点**、**数量**不确定的采购合同满足需求的，**不得采用框架协议采购方式**。

**5.框架协议采购类型**：①**封闭式**框架协议采购；②**开放式**框架协议采购。**封闭式框架协议采购**是框架协议采购的**主要形式**。**除法律、行政法规或者本办法另有规定外**，框架协议采购应当采用封闭式框架协议采购。

**6.框架协议采购主体：**①**集中采购机构负责**：集中采购目录以内品目以及与之配套的必要耗材、配件等，采用框架协议采购的②**主管预算单位负责**：集中采购目录以外品目采用框架协议采购的③**其他预算单位**：其他预算单位确有需要的，经其主管预算单位批准，可以采用框架协议采购方式采购。④**受委托的采购代理机构**：主管预算单位可以委托采购代理机构代理框架协议采购，采购代理机构应当在委托的范围内依法开展采购活动。

**7.征集人包含**：①**集中采购机构**②**主管预算单位**③**受委托的采购代理机构**

**8.单选：**①框架协议采购应当有明确的**采购标的**和**定价机制**，不得采用供应商符合资格条件即**入围**的方法。②框架协议采购应当实行**电子化；**③采购封闭式框架协议的**公开征集**程序，按照政府采购**公开招标**的规定执行；④**集中采购机构**或者**主管预算单位**应当在**征集公告**和**征集文件**中确定框架协议采购的**最高限制单价**。征集文件中**可以**明确**量价关系折扣**，即达到一定采购数量，价格应当按照征集文件中明确的折扣降低。在**开放式框架协议**中，**付费标准**即为**最高限制单价**。

⑤**最高限制单价**是供应商**第一阶段**响应报价的最高限价。入围供应商第一阶段响应报价（有量价关系折扣的，包括量价关系折扣，以下统称**协议价格**）是**采购人**或者**服务对象**确定**第二阶段**成交供应商的最高限价。⑥确定最高限制单价时，**有政府定价的**，执行**政府定价**；**没有政府定价的**，应当**通过需求调查**，并根据需求标准科学确定，能够确定统一付费标准，因地域等服务便利性要求，需要接纳所有愿意接受协议条件的供应商加入框架协议，以供服务对象自主选择的。**需要订立开放式框架协议的**，**与供应商协商**确定。⑦**货物项目单价**按照**台（套）**等计量单位确定，其中包含**售后服务**等**相关服务费用**。服务项目单价按照**单位采购标的价格**或者**人工单价等确定**。服务项目所涉及的货物的费用，能够折算入服务项目单价的应当折入，需要按实结算的应当**明确结算规则**。⑧同一框架协议采购应当使用**统一的采购合同文本**，采购人、服务对象和供应商不得擅自改变框架协议约定的**合同实质性条款**。⑨货物项目框架协议的**入围供应商**应当为入围**产品生产厂家**或者**生产厂家唯一授权供应商**。入围供应商**可以委托一家或者多家代理商**，按照框架协议约定接受采购人合同授予，并履行采购合同。入围供应商应当在**框架协议中提供委托协议和委托的代理商名单**。⑩供应商响应的货物和服务的技术、商务等条件不得低于采购需求，**货物**原则上应当是**市场上已有销售的规格型号**，**不得是专供政府采购的产品**。对货物项目**每个采购包只能用一个产品进行响应**，征集文件有要求的，应当**同时对产品的选配件**、**耗材进行报价**。**服务项目包含货物的**，响应文件中应当**列明货物清单及质量标准**。

**9.开放式框架协议采购范围**：①因执行政府采购政策不宜淘汰供应商的，或者受基础设施、行政许可、知识产权等限制，**供应商数量在3家以下且不宜淘汰供应商**的；②能够确定**统一付费标准**，**因地域等服务便利性**要求，**需要接纳所有愿意接受协议条件**的供应商加入框架协议，以供服务对象**自主选择**的。

**10.框架协议采购需求符合规定**：①满足**采购人**和**服务对象**实际需要，符合**市场供应状况**和**市场公允标准**，在确保**功能**、**性能**和**必要采购要求**的情况下促进竞争；②符合**预算标准、资产配置标准**等有关规定，厉行节约，**不得超标准采购**；③按照《政府采购品目分类目录》，将**采购标的细化到底级品目**，并**细分不同等次**、**规格或者标准**的采购需求，合理设置采购包；④**货物项目**应当**明确货物的技术**和**商务要求**，包括功能、性能、材料、结构、外观、安全、包装、交货期限、交货的地域范围、售后服务等；⑤**服务项目**应当**明确服务内容**、**服务标准**、**技术保障**、**服务人员组成、服务交付**或者**实施的地域范围**，以及**所涉及的货物的质量标准**、**服务工作量的计量方式**等。

**11.框架协议内容**：①集中采购机构或者主管预算单位以及入围供应商的**名称**、**地址**和**联系方式**；②采购项目**名称**、**编号**；③**采购需求**以及**最高限制单价**；④**封闭式框架协议**第一阶段的**入围产品**详细**技术规格**或者**服务内容**、**服务标准**，**协议价格**；⑤入围产品**升级换代规则**；⑥**确定第二阶段成交供应商的方式**；⑦适用框架协议的**采购人**或者**服务对象范围**，以及履行合同的**地域范围**；⑧资金支付**方式**、**时间**和**条件**；⑨**采购合同文本**，包括根据需要约定适用的**简式合同**或者**具有合同性质的凭单、订单**；⑩框架**协议期限**；入围供应商**清退和补充规则**；协议方的**权利和义务**; 需要约定的其他事项。

**12.集中采购机构或者主管预算单位履行职责**：①为**第二阶段合同授予**提供工作便利；②对**第二阶段最高限价**和**需求标准**执行情况进行管理；③对**第二阶段**确定成交供应商情况进行管理；④根据框架协议约定，在**质量不降低**、**价格不提高**的前提下，对入围供应商因**产品升级换代**、**用新产品替代原入围产品**的情形进行审核；⑤建立**用户反馈和评价机制**，接受采购人和服务对象对入围供应商履行框架协议和采购合同情况的反馈与评价，并将用户反馈和评价情况向采购人和服务对象公开，作为**第二阶段直接选定成交供应商的参考**；⑥**公开封闭式框架协议**的**第二阶段成交结果**；⑦办理**入围供应商清退**和补充相关事宜。

**13.框架协议解除**：入围供应商有下列情形之一，尚未签订框架协议的，取消其入围资格；已经签订框架协议的，解除与其签订的框架协议：①**恶意串通**谋取入围或者合同成交的；②**提供虚假材料谋取**入围或者合同成交的；③无正当理由**拒不接受合同授予的**；④**不履行合同义务或者履行合同义务不符合约定**，经采购人请求履行后仍不履行或者仍未按约定履行的；⑤框架协议有效期内，**因违法行为被禁止**或**限制参加**政府采购活动的；⑥框架协议约定的其他情形。被取消入围资格或者被解除框架协议的供应商**不得参加**同一封闭式框架协议**补充征集**，或者**重新申请加入同一开放式框架协议**。

**14.封闭式框架协议征集公告主要内容**：①**征集人的名称、地址、联系人和联系方式**；②采购项目名称、编号，采购需求以及最高限制单价，适用框架协议的采购人或者服务对象范围，能预估采购数量的，还应当明确预估采购数量；③**供应商的资格条件**；④框架协议的期限；⑤获取征集文件的时间、地点和方式；⑥响应文件的提交方式、提交截止时间和地点，开启方式、时间和地点；⑦**公告期限**；⑧省级以上财政部门规定的其他事项。

**14-1-1开放式框架协议征集公告主要内容**：①**征集人的名称、地址、联系人和联系方式**；②采购项目名称、编号，采购需求以及最高限制单价，适用框架协议的采购人或者服务对象范围，能预估采购数量的，还应当明确预估采购数量；⑤**供应商的资格条件**；⑤框架协议的期限； ⑦供应商应当提交的资格材料；⑧**资格审查方法和标准**；⑨入围产品升级换代规则；⑩用户反馈和评价机制；入围供应商的清退和补充规则；供应商信用信息查询渠道及截止时点、信用信息查询记录和证据留存的具体方式、信用信息的使用规则等；订立开放式框架协议的邀请；供应商提交加入框架协议申请的方式、地点，以及对申请文件的要求；履行合同的地域范围、协议方的权利和义务、入围供应商的清退机制等框架协议内容；采购合同文本；付费标准，费用结算及支付方式；省级以上财政部门规定的其他事项。

**14-1.封闭式框架协议征集文件主要内容**：①参加征集活动的邀请；②供应商应当提交的资格材料；③**资格审查方法和标准**；④采购需求以及最高限制单价；⑤政府采购政策要求以及政策执行措施；⑥框架协议的期限；⑦报价要求；⑧确定第一阶段入围供应商的评审方法、评审标准、确定入围供应商的淘汰率或者入围供应商数量上限和响应文件无效情形；⑨响应文件的编制要求，提交方式、提交截止时间和地点，开启方式、时间和地点，以及响应文件有效期；⑩拟签订的框架协议文本和采购合同文本；确定第二阶段成交供应商的方式；采购资金的支付方式、时间和条件；入围产品升级换代规则；用户反馈和评价机制；入围供应商的清退和补充规则；供应商信用信息查询渠道及截止时点、信用信息查询记录和证据留存的具体方式、信用信息的使用规则等；**采购代理机构代理费用的收取标准和方式**；省级以上财政部门规定的其他事项。

**14-2.封闭式框架协议入围结果公告主要内容**：①采购项目名称、编号；②**征集人的名称、地址、联系人和联系方式**；③入围供应商名称、地址及排序；④最高入围价格或者最低入围分值；⑤入围产品名称、规格型号或者主要服务内容及服务标准，入围单价；⑥评审小组成员名单；⑦**采购代理服务收费标准及金额**；⑧**公告期限**；⑨省级以上财政部门规定的其他事项。

**14-2-1.开放式框架协议成交结果单笔公告主要内容**：成交结果单笔公告可以在省**级以上财政部门指定的媒体**上发布，也可以在开展**框架协议采购的电子化采购系统**发布，发布成交结果公告的渠道应当在征集文件或者框架协议中告知供应商。单笔公告应当包括以下主要内容：①采购人的名称、地址和联系方式；②框架协议采购项目名称、编号；③成交供应商名称、地址和成交金额；④成交标的**名称**、**规格型号**或者**主要服务内容**及**服务标准**、**数量**、**单价**；⑤**公告期限**。

**15.确定第一阶段入围供应商的评审方法**：①**价格优先法**；②**质量优先法**

**16.价格优先法定义**：是指对满足采购需求且响应报价不超过最高限制单价的货物、服务，按照响应报价从低到高排序，根据**征集文件规定的淘汰率或者入围供应商数量上限**，确定入围供应商的评审方法。

**17.质量优先法定义**：是指对满足采购需求且响应报价不超过最高限制单价的货物、服务进行质量综合评分，按照**质量评分从高到低排序**，根据**征集文件规定的淘汰率或者入围供应商数量上限**，确定入围供应商的评审方法。①**货物项目质量因素**包括采购标的的技术水平、产品配置、售后服务等，②**服务项目质量因素**包括服务内容、服务水平、供应商的履约能力、服务经验等。③质量因素中的**可量化指标应当划分等次**，作为评分项；④质量因素中的**其他指标可以作为实质性要求**，**不得作为评分项**。⑤**有政府定价、政府指导价的项目**，以及**对质量有特别要求的检测、实验等仪器设备**，**可以采用质量优先法，其他项目应当采用价格优先法**。

**18.开放式框架协议确定第二阶段成交供应商的方式**：①**直接选定**；②**二次竞价**；③**顺序轮候**。

**19.开放式框架协议直接选定：**①直接选定方式是**确定第二阶段成交供应商**的**主要方式**。②除征集人**根据采购项目特点**和**提高绩效**等要求，在征集**文件中载明采用二次竞价**或者**顺序轮候**方式外，确定第二阶段成交供应商应当由采购人或者服务对象依据入围**产品价格**、**质量**以及**服务便利性**、**用户评价**等因素，从第一阶段入围供应商中**直接选定**。

**20.开放式框架协议二次竞价方式**：①是指以框架协议**约定的入围产品**、**采购合同文本**等为依据，以**协议价格**为**最高限价**，采购人明确第二阶段竞价需求，从**入围供应商**中选择所有符合竞价需求的供应商参与二次竞价，确定**报价最低**的为成交供应商的方式。②进行二次竞价应当给予供应商**必要的响应时间**。③二次竞价一般**适用于采用价格优先法**的采购项目。

**21.开放式框架协议顺序轮候方式**：①顺序轮候方式是指根据**征集文件中确定的轮候顺序规则**，对所有入围供应商**依次授予**采购合同的方式。②每个入围供应商在**一个顺序轮候期内**，**只有一次获得合同授予的机会**。③合同授予顺序确定后，应当书面告知所有入围供应商。除清退入围供应商和补充征集外，框架协议有效期内**不得调整合同授予顺序**。④顺序轮候一般**适用于服务项目**。

**22.开放式框架协议合同订立：**①框架协议采购应当订立**固定价格合同**。②根据**实际采购数量**和**协议价格**确定合同总价的，合同中应当列明**实际采购数量**或者**计量方式**，包括服务项目**用于计算合同价的工日数**、**服务工作量**等详细工作量清单。③采购人应当要求供应商提供能证明其按照合同约定数量或者工作量清单履约的相关记录或者凭证，作为验收资料一并存档。④采购人证明能够以**更低价格**向**非入围供应商采购相同货物**，且入围供应商不同意将价格降至非入围供应商以下的，**可以将合同授予非入围供应商**。

**补充11财政部关于做好政府采购框架协议采购工作有关问题的通知**

**1.对集中采购机构框架协议采购方案的审核重点**：①**实施范围审核**。要认真落实**“适用于小额零星采购”**以及**“以封闭式框架协议为主**”的基本原则，严格把控相应实施范围。其中，小额零星采购严格限定在采购人需要多频次采购，且单笔采购金额未达到政府采购限额标准的范围内。严禁出现《办法》对政府**限价服务**、**专用设备**、**公共服务**等采购的一些特殊规定在适用范围上的扩大。②**竞争机制审核**。要严格执行“需求明确、竞争价格”的评审要求，同时把握对各品目分级、分类、分包的合理性，防止品目拆分过细带来的竞争不充分等问题。对专用设备采购，要严格控制质量优先法的适用，加强对**需求标准**、**最高限制单价**以及**竞争淘汰率**的匹配性审核。③**其他重要问题审核**。包括**落实政府采购政策**，以及**防止政府采购“专供”**、**高价专用耗材捆绑问题**的措施等。主管预算单位的框架协议采购方案实行备案管理。财政部门在备案中**发现存在擅自扩大适用范围**、**需求标准不合理不明确**、**开放式框架协议采购缺乏供应商申请办法**、**公共服务标准**及**最高限制单价不符合**相关规定等问题的，可以要求相关单位改正后实施，也可以通过监督检查或者投诉处理进行监管。

**补充12《政府采购评审专家管理办法》**

**1.国家、省级专家库建设**：①**财政部**负责制定**全国统一的评审专家专业分类标准**和**评审专家库建设标准**,建设管理**国家评审专家库**。②**省级人民政府财政部门**负责建设**本地区评审专家库**并实行**动态管理**。③**省级专家库**与**国家评审专家库互联互通**、**资源共享**。

**2.评标专家的申请材料**：①**个人简历**、本人**签署的申请书**和**承诺书**;②**学历学位证书**、**专业技术职称证书**或者具有**同等专业水平的证明材料**;③证明本人**身份的有效证件**;④本人认为**需要申请回避的信息**;⑤省级以上人民政府财政部门规定的其他材料。

**3.相关专业专家数量不能保证的**：评审专家库中相关专家数量**不能保证随机抽取需要**的,采购人或者采购代理机构**可以推荐符合条件的人员**,**经审核选聘入库**后再**随机抽取使用**。

**4.自行选定评审专家**：①**技术复杂**、**专业性强**的采购项目,通过**随机方式难以确定合适评审专家的**,经**主管预算单位同意**,采购人**可以自行选定相应专业领域**的**评审专家**；②自行选定评审专家的,应当**优先选择本单位以外的评审专家**。

**5.主动提出回避和要求其回避**：①评审专家发现本人与**参加采购活动**的**供应商有利害关系的**,应当**主动提出回避**；②采购人或者采购代理机构**发现评审专家**与参加采购活动的供应商**有利害关系**的,应当**要求其回避**。

**6.自行选定的专家标注**：评审专家名单在**评审结果公告前**应当保密。评审活动完成后,采购人或者采购代理机构应当随**中标、成交结果**一并公告**评审专家名单**,并对**自行选定的评审专家做出标注**。

**补充13《政府采购进口产品管理办法》**

**1.进口产品的审核管理**：政府采购应当采购本国产品，确需采购进口产品的，实行**审核管理**。**设区的市**、**自治州以上人民政府财政部门**（以下简称为财政部门）应当依法开展政府采购**进口产品审核活动**，并**实施监督管理**。

**2.采购人申请支付进口产品采购资金出具文件**：采购人申请支付进口产品采购资金时，应当出具**政府采购进口产品相关材料（包含采购合同和产品报关单）**和**财政部门的审核文件**。否则不予支付资金。

**3.海关特殊监管区域**：这些区域**仅在关税待遇**及**贸易管制方面**实施不同于我国关境内其他地区的特殊政策，但仍属于中华人民共和国关境内区域，由海关按照海关法实施监管．因此，**凡在海关特殊监管区域内企业生产**或**加工**(**包括从境外进口料件**)**销往境内其他地区的产品**，**不作为政府采购项下进口产品**。对从**境外进入海关特殊监管区域**，再经办理报关手续**后从海关特殊监管区进入境内**其他地区的产品，应当**认定为进口产品**。区域包含：①**保税区；**②**出口加工区；**③**保税港区；**④**珠澳跨境工业区珠海园区；**⑤**中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区、综合保税区**。

**4.行业主管部门意见**：①财库[2007]119号文件规定的国家限制进口产品，是指**商务部**、**发展改革委**、**科技部**等部门制订的**相关目录**。②采购人采购产品属于**国家限制进口产品时**，除需要向**设区的市、自治州以上人民政府财政部门**(以下简称财政部门)**出具专家论证意见外**，还要同时出具**产品所属行业主管部门的意见**；③产品**属于国家限制进口**的**重大技术装备**和**重大产业技术**的，应当**出具发展改革委的意见**；④属于国家限制进口的**重大科学仪器和装备的**，应当出具**科技部的意见**；⑤当采购人的**行政主管部门也是**采购**产品所属行业主管部门**时，以**产品所属行业主管部门出具意见**；⑥当采购人的行政主管部门与采购产品所属行业主管部门**不一致时**，仍以产品**所属行业主管部门出具的意见为有效意见**。

**5.进口产品的批量审核**：对于**政府集中采购目录内**的、**采购量小且采购次数多**的**经常性产品**，可以**实行批量审核**，即**采购人向财政部门**提出**一揽子采购进口产品清单**的申请、**所需证明材料**和**采购计划**，经财政部门审核同意后，在**本年内随时按规定组织购买**，**无需再逐一申请报批**。

补充14《中小企业促进法》

1.企业划分的指标：①企业从业人员；②营业收入；③资产总额

**2.促进中小企业发展的方针**：①**积极扶持**；②**加强引导**；③**完善服务**；④**依法规范**；⑤**保障权益**

**3.中小企业统计监测制度**：国家建立**中小企业统计监测制度**。**统计部门**应当加强对中小企业的**统计调查**和**监测分析**，定期发布有关信息。

**4.中小企业信用制度**：国家推进**中小企业信用制度**建设，建立社会化的**信用信息征集与评价体系**，实现中小企业**信用信息查询**、**交流**和**共享的社会化**。

**5.中小企业发展专项资金**：①中小企业**发展专项资金**通过**资助**、**购买服务**、**奖励**等方式，重点用于支持**中小企业公共服务体系**和**融资服务体系**建设；②中小企业发展专项资金**向小型微型企业倾斜**，资金管理使用坚持**公开、透明的原则**，实行**预算绩效管理**。

**6.金融机构的服务**：**金融机构**应当发挥服务实体经济的功能，**高效**、**公平**地服务中小企业。

**7.综合运用货币政策工具**：**中国人民银行**应当综合运用**货币政策工具**，鼓励和引导金融机构加大对**小型微型**企业的**信贷支持**，改善小型微型企业融资环境。

**8.差异化监管政策**：**国务院银行业监督管理机构**对**金融机构**开展小型微型企业金融服务应当制定**差异化监管政策**，采取**合理提高**小型微型企业**不良贷款容忍度**等措施，**引导金融机构增加**小型微型企业**融资规模**和**比重**，提高金融服务水平。

**9.普惠金融体系建设**：国家推进和支持**普惠金融体系建设**，推动**中小银行**、**非存款类放贷机构**和**互联网金融**有序健康发展，引导银行业金融机构**向县域**和**乡镇**等**小型微型企业金融服务薄弱地区**延伸**网点**和**业务**。 **国有大型商业银行**应当设立**普惠金融机构**，为小型微型企业提供金融服务。国家推动**其他银行业金融机构**设立小型微型企业**金融服务专营机构**。 地区性中小银行应当积极为其所在地的小型微型企业提供金融服务，促进实体经济发展。

**10.担保融资制度**：①国家完善**担保融资制度**，支持金融机构为中小企业提供**以应收账款**、**知识产权**、**存货**、**机器设备**等**为担保品**的**担保融资**。②中小企业**以应收账款申请担保融资时**，其应收账款的**付款方，应当及时确认债权债务关系**，支持中小企业融资。 国家鼓励**中小企业及付款方**通过**应收账款融资服务平台**确认债权债务关系，**提高融资效率**，**降低融资成本**。③县级以上人民政府应当建立**中小企业政策性信用担保体系**，鼓励各类担保机构为中小企业融资提供**信用担保**。

**11.小微企业的税收政策**：国家实行有利于小型微型企业发展的税收政策，对**符合条件的小型微型企业**按照规定实行**缓征**、**减征**、**免征企业所得税、增值税**等措施，**简化税收征管程序**，**减轻小型微型企业税收负担**。

**12.中小企业的保险**：国家推动保险机构开展**中小企业贷款保证保险**和**信用保险**业务，开发适应中小企业**分散风险**、**补偿损失**需求的**保险产品**。

**13.免费咨询和公共信息服务：县级以上人民政府**及其有关部门应当通过**政府网站**、**宣传资料**等形式，为**创业人员免费**提供**工商**、**财税**、**金融**、**环境保护**、**安全生产**、**劳动用工**、**社会保障**等方面的**法律政策咨询**和**公共信息服务**。

**14.税收优惠和收费减免**：**高等学校毕业生**、**退役军人**和**失业人员**、**残疾人员**等创办小型微型企业，按照国家规定享受**税收优惠**和**收费减免**。

**15.创业基地和孵化基地**：**国家鼓励建设**和**创办**小型微型企业**创业基地**、**孵化基地**，为小型微型企业提供**生产经营场地和服务**。

**16.生产经营场所提供便利**：地方各级人民政府应当根据中小企业发展的需要，在城乡规划中安排必要的用地和设施，为中小企业获得**生产经营场所提供便利**。 国家支持利用**闲置的商业用房**、**工业厂房**、**企业库房**和**物流设施**等，为创业者提供**低成本生产经营场所**。

**17.研究开发费用加计扣除政策**：国家鼓励中小企业按照市场需求，**推进技术**、**产品**、**管理模式**、**商业模式**等创新。 中小企业的固定资产**由于技术进步**等原因，**确需加速折旧的**，可以**依法缩短折旧年限**或者**采取加速折旧方法**。 国家完善中小企业**研究开发费用加计扣除政策**，支持中小企业技术创新。

**18.应用现代技术手段**：国家支持中小企业在**研发设计**、**生产制造**、**运营管理**等环节应用**互联网**、**云计算**、**大数据**、**人工智能**等**现代技术手段**，创新生产方式，提高生产经营效率。

**19.创新服务机构**：**县级以上人民政府**有关部门应当在**规划**、**用地**、**财政**等方面提供支持，推动建立和发展各类**创新服务机构**。 国家鼓励各类**创新服务机构**为中小企业提供**技术信息**、**研发设计与应用**、**质量标准**、**实验试验**、**检验检测**、**技术转让**、**技术培训**等服务，**促进科技成果转化**,推动**企业技术、产品升级**。

**20.高等学校毕业生就业引导**：县级以上人民政府有关部门应当拓宽渠道，采取**补贴**、**培训**等**措施**，**引导高等学校毕业生**到**中小企业就业**，帮助中小企业引进创新人才。 国家**鼓励科研机构**、**高等学校**和**大型企业**等创造条件向中小企业**开放试验设施**，**开展技术研发与合作**，帮助中小企业**开发新产品**，**培养专业人才**。 国家**鼓励科研机构**、**高等学校**支持本单位的**科技人员**以**兼职**、**挂职**、**参与**项目合作等形式到中小企业**从事产学研合作**和**科技成果转化活动**，并按照国家有关规定取得相应报酬。

**21.中小企业公共服务体系**：①国家建立健全社会化的**中小企业公共服务体系**，为中小企业提供服务。②**县级以上地方各级人民政府**应当根据实际需要建立和完善中**小企业公共服务机构**，为中小企业**提供公益性服务**。③县级以上人民政府**负责中小企业促进工作综合管理的部门**应当建立**跨部门的政策信息互联网发布平台**，及时**汇集涉及**中小企业的**法律法规**、**创业**、**创新**、**金融**、**市场**、**权益保护**等各类政府**服务信息**，为中小企业提供便捷无偿服务。④县级以上人民政府**负责中小企业促进工作综合管理的部门**应当**安排资金**，有计划地组织实施中小企业**经营管理人员培训**。

**22.使用效果评价**：县级以上人民政府应当定期组织开展对**中小企业发展专项资金**、**中小企业发展基金**使用效果的**企业评价**、**社会评价**和**资金使用动态评估**，并将评价和评估情况及时向社会公布，接受社会监督。 **县级以上人民政府有关部门**在各自职责范围内，对中小企业发展专项资金、中小企业发展基金的**管理和使用情况进行监督**，对**截留**、**挤占**、**挪用**、**侵占**、**贪污**中小企业发展专项资金、中小企业发展基金**等行为依法进行查处**，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**补充13《政府采购促进中小企业发展管理办法》**

**1.可不专门面向中小企业预留采购份额情形**：除下述情形外，**其他均为适宜由中小企业提供的情形**。①**法律法规**和**国家有关政策明确规定优先**或者**应当面向事业单位**、**社会组织**等**非企业主体采购的**；②因确需使用**不可替代的专利**、**专有技术**，**基础设施限制**，或者**提供特定公共服务**等原因，**只能从中小企业之外的供应商处采购的**；③按照本办法规定**预留采购份额无法确保充分供应**、**充分竞争**，或者**存在可能影响政府采购目标实现的情形**；④**框架协议采购项目**；⑤省级以上人民政府财政部门规定的其他情形。

**2.中小企业声明函**：中小企业参加政府采购活动，**应当出具**本办法规定的《**中小企业声明函**》，否则**不得享受相关中小企业扶持政策**。任何单位和个人**不得要求**供应商提供**《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件**。

**3.采购项目涉及中小企业采购的采购文件应明确的内容**：①**预留份额的采购项目**或者**采购包**，**明确**该项目或相关采购包**专门面向中小企业采购**，以及**相关标的**及**预算金额**；②要求**以联合体形式参加**或者**合同分包的**，明确**联合协议**或者**分包意向协议**中中小企业**合同金额应当达到的比例**，并**作为供应商资格条件**；③**非预留份额**的采购项目或者采购包，明确有关**价格扣除比例**或者**价格分加分比例**；④规定依据本办法规定**享受扶持政策获得政府采购合同的**，**小微企业不得**将合同**分包给大中型企业**，**中型企业不得**将合同**分包给大型企业**；⑤采购人**认为具备相关条件的**，**明确**对中小企业在**资金支付期限**、**预付款比例**等方面的**优惠措施**；⑥**明确采购标的**对应的**中小企业划分标准所属行业**；⑦法律法规和省级以上人民政府财政部门规定的其他事项。

**4.中小企业预留合同**：对于通过**预留采购项目**、**预留专门采购包**、**要求以联合体形式参加**或者**合同分包**等措施签订的采购合同，应当**明确标注本合同为中小企业预留合同**。其中，**要求以联合体形式参加**采购活动或者**合同分包的**，应当将**联合协议**或者**分包意向协议**作为**采购合同的组成部分**。

**5.引入信用担保手段**：鼓励各地区、各部门在采购活动中**允许中小企业引入信用担保手段**，为中小企业在**投标（响应）保证**、**履约保证**等方面提供**专业化服务**。鼓励中小企业**依法合规通过政府采购合同融资**。

**6.中小企业认定单位**：**政府采购监督检查**、**投诉处理**及政府采购**行政处罚**中**对中小企业的认定**，由**货物制造商**或者**工程、服务供应商注册登记所在地**的**县级以上人民政府中小企业主管部门**负责。

**7.中小企业的相关罚则**：①**采购人未按**本办法规定为中小企业**预留采购份额**，采购人、采购代理机构**未按**照本办法规定要求**实施价格扣除**或者**价格分加分的**，**属于未按照规定执行政府采购政策**；②**供应商**按照本办法规定提供**声明函内容不实的**，**属于提供虚假材料谋取中标、成交**；③④**适用招标投标法**的政府采购工程建设项目，投标人按照本办法规定提供**声明函内容不实的**，**属于弄虚作假骗取中标**。

**8.《政府采购促进中小企业发展管理办法》的不适用：对外援助项目**、**国家相关资格或者资质管理制度另有规定的项目**，不适用本办法。

**补充14关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知**①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩

**1.中小企业政策落实的方式：**①**提高预付款比例**；②**引入信用担保**；③支持中小企业**开展合同融资**；④**免费提供**电子采购**文件**。

**2.预留份额调整**：①**400 万元以下的工程**采购项目适宜由中小企业提供的，采购人应当**专门面向中小企业采购**。②**超过 400 万元的工程**采购项目中适宜由中小企业提供的，在坚持**公开公正**、**公平竞争原则**和**统一质量标准**的前提下，2022 年下半年面向中小企业的预留份额由 **30%以上**阶段性提高至 **40%以上**。

**补充15《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）**

**1.残疾人福利性单位声明函**：①符合条件的残疾人福利性单位在参加政府采购活动时，**应当提供**本通知规定的《**残疾人福利性单位声明函**》，**并对**声明的**真实性负责**。任何单位或者个人在政府采购活动中**均不得要求残疾人福利性单位提供其他证明声明函内容的材料**。②中标、成交供应商为残疾人福利性单位的，采购人或者其委托的采购代理机构应当**随中标、成交结果同时公告其《残疾人福利性单位声明函》**，接受社会监督。③供应商提供的《残疾人福利性单位声明函》与事实不符的，依照《政府采购法》第七十七条第一款的规定追究法律责任。

**2.不重复享受政策**：在政府采购活动中，残疾人福利性单位**视同小型、微型企业**，享受**预留份额**、**评审中价格扣除**等促进中小企业发展的政府采购政策。**向残疾人福利性单位采购的金额**，**计入面向中小企业采购的统计数据**。残疾人福利性单位**属于小型、微型企业的**，**不重复享受政策**。

**3.落实残疾人政策采用公开招标以外的方式**：采购人**采购公开招标数额标准以上**的**货物**或者**服务**，**因落实促进残疾人就业政策的需要**，依法**履行有关报批**程序后，**可采用公开招标以外的采购方式**。

**4.残疾人福利性单位产品**：对于**满足要求**的**残疾人福利性单位产品**，**集中采购机构**可**直接纳入协议供货**或者**定点采购范围**。各地区建设的**政府采购电子卖场**、**电子商城**、**网上超市**等应当设立**残疾人福利性单位产品专栏**。鼓励采购人**优先**选择残疾人福利性单位的产品。

**补充16《政务信息系统政府采购管理暂行办法》**

**1.前期服务不得参加项目投标**：①在信息系统建设中，**受托**为**整体采购项目**或者**其中分项目**的**前期工作提供设计**、**编制规范**、**进行管理**等服务的供应商，对于理解及把握采购内容具有一定的优势，其再参加该项目的采购活动，**存在违反公平竞争原则**的可能性。②为保证政府采购公平、公正，凡为**整体采购项目**提供**上述服务的法人**及**其附属机构**（单位），**不得再参**加该**整体采购项目**及其**所有分项目**的采购活动；③凡**为分项目**提供**上述服务的法人**及**其附属机构**（单位），**不得再参加**该**分项目的采购活动**；④但属于《中华人民共和国政府采购法》第三十一条规定的**单一来源方式采购情形的除外**。

**2.政务信息系统定义及内容**：①政务信息系统是指由**政府投资建设**、**政府和社会企业联合建设**、**政府向社会购买服务**或**需要政府运行维护的**，用于**支撑政务部门履行管理**和**服务职能**的各类信息系统；②包括执行**政务信息处理的计算机**、**软件**和**外围设备**等**货物**和**服务**。

**3.市场自主制定的团体标准**：采购需求应当符合法律法规,满足国家、行业相关标准的要求，**鼓励使用市场自主制定的团体标准**。**专业性强**、**技术要求较高**的政务信息系统，可以邀请**行业专家**或者**第三方专业机构**参与**需求制定工作**。采购人和实际使用者或受益者**分离的项目**，在制定需求时，应当**征求实际使用者或受益者的意见**。

**补充17《关于进一步规范政府采购评审工作有关问题的通知》（财库〔2012〕69号）**

**1.全过程录音录像机构要求**：**省级以上政府集中采购机构**和**政府采购甲级代理机构**，应当对评审工作现场进行**全过程录音录像**，录音录像资料作为采购项目文件随其他文件一并存档。

**2.招标文件的不合理条款的论证意见**：评审委员会要在**采购项目招标失败时**，**出具招标文件是否存在不合理条款的论证意见**，要协助采购人、采购代理机构、财政部门**答复质疑**或**处理投诉**事项。

**3.纪检检查人员进入评标现场**：采购人委派代表参加评审委员会的，要向采购代理机构**出具授权函**。除授权代表外，采购人**可以**委派**纪检监察**等相关人员**进入评审现场**，**对评审工作实施监督**，但**不得超过2人**。

**补充17《关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》（财库〔2019〕38号）**

**1.促进政府采购领域公平竞争、优化营商环境相关事项要求**：①**全面清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法**；②**严格执行公平竞争审查制度**；③**加强政府采购执行管理**；④**加快推进电子化政府采购**；⑤**进一步提升政府采购透明度**；⑥**完善政府采购质疑投诉和行政裁决机制**。

**2.采购人支付**：及时支付采购资金。政府采购合同应当约定资金支付的方式、时间和条件，明确逾期支付资金的违约责任。对于满足合同约定支付条件的，采购人应当**自收到发票后30日内**将资金支付到合同约定的供应商账户，**不得**以**机构变动**、**人员更替**、**政策调整**等**为由延迟付款**，**不得**将**采购文件和合同中未规定的义务**作为**向供应商付款的条件**。

**3.互联网+政府采购**：加快实施“**互联网+政府采购**”行动。积极推进**电子化政府采购平台**和**电子卖场**建设，建立健全**统一的技术标准**和**数据规范**，逐步实现全国范围内的**互联互通**，推动与公共资源交易平台数据共享，提升供应商参与政府采购活动的便利程度。

**补充18《关于运用政府采购政策支持乡村产业振兴的通知》（财库〔2021〕19 号）**

**1.预留份额采购脱贫地区农副产品比例**：**自2021年起**，各级**预算单位**应当按照**不低于10%的比例预留年度食堂食材采购份额**，通过**脱贫地区农副产品网络销售平台**（原贫困地区农副产品网络销售平台）采购**脱贫地区农副产品**。脱贫地区农副产品是指在**832个脱贫县域内**注册的**企业**、**农民专业合作社**、**家庭农场**等出产的农副产品。确因**地域**、**相关政策限制**等特殊原因**难以完成10%预留份额任务**的预算单位，可由**中央主管预算单位**或**省级财政部门**报经**财政部(国库司)**审核同意后，**适当放宽预留比例**要求。

**2.脱贫地区农副产品保障措施**：财政部会同农业农村部、国家乡村振兴局等部门制定政府采购脱贫地区农副产品工作的实施意见，加强脱贫地区农副产品**货源组织**、**供应链管理**和**网络销售平台运营管理**，积极组织**预算单位采购脱贫地区农副产品**。

**补充19《政府采购需求管理办法》**

**1.采购需求管理定义**：是指采购人组织**确定采购需求**和**编制采购实施计划**，并**实施相关风险控制**管理的活动。

**2.采购需求管理的责任主体**：**采购人**对**采购需求管理负有主体责任**，按照本办法的规定开展采购需求管理各项工作，对**采购需求**和**采购实施计划**的**合法性**、**合规性**、**合理性**负责。**主管预算单位**负责**指导本部门采购需求管理工作**。

**3.采购需求定义**：是指采购人**为实现项目目标**，拟**采购的标的**及**其需要满足的技术**、**商务要求**。

**4.技术要求定义**：是指对**采购标的**的**功能**和**质量要求**，包括**性能**、**材料**、**结构**、**外观**、**安全**，或者**服务内容**和**标准**等。

**5.商务要求定义**：是指取得采购标的的**时间**、**地点**、**财务和服务要求**，包括**交付（实施）的时间**（期限）和**地点**（范围），**付款条件**（进度和方式），**包装和运输**，**售后服务**，**保险**等。

**6.采购需求的要求**：①采购需求**应当符合法律法规**、**政府采购政策**和**国家有关规定**；②**符合**国家**强制性标准**；③**遵循预算**、**资产**和**财务**等相关**管理制度规定**；④**符合采购项目特点**和**实际需要**；⑤采购需求**应当**依据**部门预算（工程项目概预算）确定**。

**7.功能和质量指标的设置**：确定采购需求应当明确实现项目目标的**所有技术**、**商务要求**，**功能和质量指标的设置**要充分考虑**可能影响供应商报价**和**项目实施风险**的因素。

**8.采购需求的一般要求**：①采购需求应当**清楚明了**、**表述规范**、**含义准确**。②**技术要求**和**商务要求应当客观**，**量化指标**应当**明确相应等次**，**有连续区间**的**按**照**区间划分等次**。③需由供应商**提供设计方案**、**解决方案**或者**组织方案**的采购项目，应当**说明采购标的的功能**、**应用场景**、**目标**等基本要求，并**尽可能**明确其中的**客观**、**量化指标**。④采购需求**可以直接引用**相关**国家标准**、**行业标准**、**地方标准**等标准、规范，**也可以**根据项目目标**提出更高的技术要求**。

**9.采购需求调查**：采购人可以**在确定采购需求前**，通过**咨询**、**论证**、**问卷调查**等方式开展**需求调查**，了解相关**产业发展**、**市场供给**、**同类采购项目历史成交信息**，**可能涉及的运行维护**、**升级更新**、**备品备件**、**耗材**等**后续采购**，以及其他相关情况。**面向市场主体**开展需求调查时，选择的**调查对象一般不少于 3 个**，并应当具有**代表性**。

**10.应当开展需求调查的项目**：对于下列采购项目，应当开展需求调查：①**1000 万元以上**的**货物**、**服务**采购项目，**3000 万元以上**的**工程**采购项目；②**涉及公共利益**、**社会关注度较高**的采购项目，**包括**政府**向社会公众提供的公共服务项目**等；③**技术复杂**、**专业性较强**的项目，**包括**需**定制开发的信息化建设项目**、**采购进口产品的项目**等；④主管预算单位或者采购人认为需要开展需求调查的其他采购项目。

**11.可不再开展需求调查的项目**：①**编制采购需求前一年内**，采购人已就相关采购标的**开展过需求调查**的可以**不再重复开展**；②按照法律法规的规定，对采购项目**开展可行性研究**等前期工作，**已包含**本办法规定的**需求调查内容的**，可以**不再重复调查**；③对在可行性研究等前期工作中**未涉及的部分**，应当按照本办法的规定**开展需求调查**。

**12.采购实施计划定义**：是指采购人**围绕实现采购需求**，对**合同的订立**和**管理所**做的安排。采购实施计划根据**法律法规**、**政府采购政策**和国家有关规定，**结合采购需求的特点**确定。

**13.采购实施计划的内容**：采购实施计划主要包括以下内容：①**合同订立安排**，包括**采购项目预（概）算**、**最高限价**，开展**采购活动的时间安排**，**采购组织形式和委托代理安排**，**采购包划分与合同分包**，供应商**资格条件**，**采购方式**、**竞争范围**和**评审规则**等。②**合同管理安排**，包括**合同类型**、**定价方式**、**合同文本的主要条款**、**履约验收方案**、**风险管控措施**等。

**14.落实政府采购政策**：采购人应当通过**确定供应商资格条件**、**设定评审规则**等措施，落实支持**创新**、**绿色发展**、**中小企业发展**等政府采购政策功能。

**15.划分采购包应明确的内容**：采购人要按照**有利于采购项目实施**的**原则**，明确**采购包**或者**合同分包**要求。采购项目**划分采购包**的，要**分别确定每个采购包**的**采购方式**、**竞争范围**、**评审规则**和**合同类型**、**合同文本**、**定价方式**等相关**合同订立**、**管理安排**。

**16.根据采购需求特点提出的供应商资格条件**：要与**采购标的**的**功能**、**质量**和**供应商履约能力**直接相关，**且**属于**履行合同必需的条件**，包括**特定的专业资格**或者**技术资格**、**设备设施**、**业绩情况**、**专业人才及其管理能力**等。

**17.业绩作为资格条件的**：业绩情况作为资格条件时，要求供应商提供的**同类业务合同一般不超过 2 个**，**并**明确**同类业务的具体范围**。涉及政府采购政策**支持的创新产品采购的**，**不得提出同类业务合同**、**生产台数**、**使用时长**等**业绩要求**。

**18.采购方式的选择**：①**采购需求客观、明确且规格、标准统一的采购项目**，如**通用设备**、**物业管理**等，一般采用**招标**或者**询价**方式采购，以**价格**作为**授予合同的主要**考虑**因素**，采用**固定总价**或者**固定单价**的**定价方式**。②**采购需求客观、明确，且技术较复杂或者专业性较强的采购项目**，如**大型装备**、**咨询服务**等，一般采用**招标**、**谈判**（**磋商**）方式采购，通过**综合性评审**选择**性价比最优**的产品，采用**固定总价**或者**固定单价**的定价方式。③**不能完全确定客观指标**，需由供应商提供**设计方案**、**解决方案**或者**组织方案**的采购项目，如**首购订购**、**设计服务**、**政府和社会资本合作**等，一般采用**谈判**（**磋商**）方式采购，综合考虑**以单方案报价**、**多方案报价**以及**性价比要求**等因素选择评审方法，并根据实现项目目标的要求，采取**固定总价**或者**固定单价**、**成本补偿**、**绩效激励**等**单一**或者**组合定价方式**。④**除法律法规规定**可以在**有限范围内竞争**或者**只能从唯一供应商处采购**的情形外，一般采用**公开方式**邀请供应商参与政府采购活动。

**19.综合性评分法的评审因素**：①采用综合性评审方法的，**评审因素**应当按照**采购需求**和**与实现项目目标相关**的**其他因素**确定。②**采购需求客观、明确的采购项目**，采购需求中**客观但不可量化的指标应当**作为**实质性要求**，**不得作为评分项**；参与评分的指标应当是采购需求中的**量化指标**，评分项应当**按照量化指标的等次**，**设置对应的不同分值**。③**不能完全确定客观指标**，需由供应商提供**设计方案**、**解决方案**或者**组织方案**的采购项目，可以结合需求调查的情况，尽可能**明确不同技术路线**、**组织形式**及相关指标的**重要性**和**优先级**，设定**客观**、**量化**的**评审因素**、**分值**和**权重**。价格因素应当按照相关规定确定分值和权重。④**采购项目涉及后续采购的**，如**大型装备**等，要**考虑兼容性要求**。**可以要求**供应商**报出后续供应的价格**，以及**后续采购的可替代性**、**相关产品和估价**，作为评审时考虑的因素。⑤**需由供应商提供设计方案、解决方案或者组织方案**，**且供应商经验和能力对履约有直接影响的**，如**订购**、**设计**等**采购项目**，可以在评审因素中**适当考虑**供应商的**履约能力要求**，并合理设置分值和权重。需由供应商提供设计方案、解决方案或者组织方案，采购人认为**有必要考虑全生命周期成本的**，**可以明确使用年限**，要求供应商报出**安装调试费用**、**使用期间能源管理**、**废弃处置**等全生命周期成本，作为评审时考虑的因素。

**20.合同类别**：合同类型按照**民法典**规定的**典型合同类别**，结合采购标的的实际情况确定。

**21.合同文本**：①合同文本应当包含**法定必备条款**和**采购需求的所有内容**，包括但不限于**标的名称**，采购**标的质量**、**数量**（**规模**），**履行时间**（期限）、**地点和方式**，**包装方式**，**价款或者报酬**、**付款进度安排**、**资金支付方式**，**验收**、**交付标准和方法**，**质量保修范围和保修期**，**违约责任与解决争议的方法**等。②采购项目**涉及采购标的的知识产权归属、处理的**，如**订购**、**设计**、**定制开发的信息化建设项目**等，应当**约定知识产权的归属**和**处理方式**。采购人可以根据项目特点**划分合同履行阶段**，明确**分期考核要求**和**对应的付款进度安排**。**对于长期运行的项目**，要充分考虑**成本**、**收益**以及**可能出现的重大市场风险**，在合同中**约定成本补偿**、**风险分担**等事项。③**合同权利义务要围绕采购需求和合同履行设置**。国务院有关部门依法制定了政府采购合同标准文本的，应当使用标准文本。属于本办法第十一条规定范围的采购项目，**合同文本应当经过采购人聘请的法律顾问审定**。

**22.履约验收方案**：①**履约验收方案**要明确履约验收的**主体**、**时间**、**方式**、**程序**、**内容**和**验收标准**等事项。采购人、采购代理机构**可以邀请**参加本项目的**其他供应商**或者**第三方专业机构**及**专家**参与验收，相关验收意见作为验收的参考资料。**政府向社会公众提供的公共服务项目**，验收时应当**邀请服务对象**参与**并出具意见**，验收结果应当**向社会公告**。②**验收内容**要包括**每一项技术**和**商务**要求的**履约情况**，验收标准要包括所有**客观**、**量化**指标。**不能明确客观标准**、**涉及主观判断的**，可以通过**在采购人**、**使用人**中**开展问卷调查**等方式，**转化为客观、量化的验收标准**。③**分期实施的采购项目**，应当结合**分期考核**的情况，明确分期验收要求。**货物类项目**可以根据需要设置**出厂检验**、**到货检验**、**安装调试检验**、**配套服务检验**等**多重验收环节**。**工程类项目**的验收方案应当符合行业管理部门规定的标准、方法和内容。④**履约验收方案**应当在**合同中约定**。

**23.采购过程和合同履行过程中的风险**：①**国家政策变化**；②**实施环境变化**；③**重大技术变化**；④**预算项目调整**；⑤**因质疑投诉影响采购进度**；⑥**采购失败**；⑦**不按规定签订或者履行合同**；⑧**出现损害国家利益和社会公共利益情形**。

**24.采购需求管理制度**：采购人应当将**采购需求管理**作为政府**采购内控管理**的重要内容，建立健全**采购需求管理制度**，加强对采购需求的形成和实现过程的**内部控制**和**风险管理**。

**25.审查工作机制**：采购人应当建立**审查工作机制**，在采购活动开始前，针对采购需求管理中的**重点风险事项**，对**采购需求**和**采购实施计划**进行审查，审查分为**一般性审查**和**重点审查**。对于**审查不通过的**，应当**修改采购需求**和**采购实施计划**的内容**并重新进行审查**。

**26.一般审查的主要内容**：一般性审查主要审查**是否按照**本办法**规定的程序和内容确定采购需求**、**编制采购实施计划**。审查内容包括，①**是否符合预算、资产、财务等管理制度规定**；②**对采购方式**、**评审规则**、**合同类型**、**定价方式的选择是否说明适用理由**；③**属于按规定需要报相关监管部门批准**、**核准的事项**，**是否作出相关安排**④采购**实施计划是否完整**。

**27.重点审查的主要内容**：重点审查是在一般性审查的基础上，进行以下审查：**①非歧视性审查**。主要审查**是否指向特定供应商**或者**特定产品**，包括**资格条件设置是否合理**，**要求**供应商**提供超过 2 个同类业务合同的**，是否具有合理性；技术要求**是否指向特定的专利**、**商标**、**品牌**、**技术路线**等；评审因素**设置是否具有倾向性**，**将有关履约能力作为评审因素是否适当**。**②竞争性审查**。主要审查**是否确保充分竞争**，包括应当以**公开方式**邀请供应商的，**是否依法采用公开竞争方式**；采用**单一来源**采购方式的，**是否符合法定情形**；采购需求的**内容是否完整、明确**，**是否考虑后续采购竞争性**；评审方法、评审因素、价格**权重等评审规则是否适当**。**③采购政策审查**。主要审查**进口产品的采购是否必要**，**是否落实支持创新**、**绿色发展**、**中小企业发展**等政府采购政策要求。**④履约风险审查**。主要审查合同文本**是否按规定由法律顾问审定**，**合同文本运用是否适当**，**是否围绕采购需求和合同履行设置权利义务**，**是否明确知识产权**等方面的要求，**履约验收方案是否完整**、**标准是否明确**，**风险处置措施和替代方案是否可行**。⑤采购人或者主管预算单位认为应当审查的其他内容。

**28.审查工作机制的成员**：①**审查工作机制成员**应当包括**本部门**、**本单位**的**采购**、**财务**、**业务**、**监督**等**内部机构**。②采购人可以根据本单位实际情况，建立**相关专家**和**第三方机构参与**审查的工作机制。③**参与确定采购需求**和**编制采购实施计划**的**专家**和**第三方机构不得参与审查**。

**29.约谈、书面关注情形**：在政府采购项目投诉、举报处理和监督检查过程中，发现采购人**未按**本办法**规定建立采购需求管理内控制度**、**开展采购需求调查**和**审查工作**的，由财政部门采取**约谈**、**书面关注**等方式责令采购人整改，并告知其**主管预算单位**。对情节严重或者拒不改正的，将有关线索移交**纪检监察**、**审计部门**处理。

**补充20《四川省人民政府关于创新政府采购机制加强政府采购监管工作的意见》**

**1.政府采购过程中存在突出问题**：①**价高**；②**质次**；③**效率低**。

**2.各级政府采购中的职责**：①**公共资源交易管理委员会**主要负责协调解决政府采购监管工作中的**重大问题**，其办公室承担**日常工作**。②**财政部门**依法履行对政府采购活动的**监督管理职责**。③**监察部门**应当加强对参与政府采购活动的**国家机关**、**国家公务员**和**国家行政机关任命的其他人员**监察。④**审计部门**应当对政府采购进行**审计监督**。⑤**公共资源交易服务平台机构**要以**提供公益性的政府优质服务为核**心，主要履行为政府采购活动**提供场所**、**设施**、**信息**和**现场服务**管理职责，负责按规定对**现场秩序实施管理**。⑥**集中采购机构**根据采购人的委托办理采购事宜。⑦**采购代理机构**在采购人委托的范围内办理政府采购事宜。

**3.加强政府采购法制化建设**: **①完善政府采购制度体系**，**强化**政府**采购监管**，**规范**政府**采购当事人行为**，**推动**政府**采购法制化建设**。**②建立公共资源交易服务平台机构定期发布**政府**采购商品市场价格**、**核查采购合同**、**记录供应商诚信**和**动态管理**等**制度**，加强对政府采购的监督管理和综合评估。**③按照“流程管理”的要求**，建立健全公共资源交易服务平台机构**现场服务**、**管理制度**及**内控操作流程**，强化内部约束。**④建立进口产品清单制度**，严格审核采购进口产品，**凡国内产品能够满足需求的一律采购国内产品**。**⑤尊重和发挥市场作用**，依法清理和废止不利于公平竞争的市场封锁和地方保护政策，防止垄断和违规干预采购行为发生。

**4.改革完善政府采购操作执行**: **①取消协议供货采购**，推行**通用货物批量集中采购**、**网上竞价采购**和**商城（场）直购**，鼓励电商参与政府采购供货，**构建网上竞价采购平台**，建立市场竞争机制，实现政府采购**价格**和**服务有效竞争**。**②科学分类政府购买服务项目**，**探索**与之相适应的**采购方式**、**评审制度**、**合同类型**、**绩效评价方法**，不断推进和完善服务项目政府采购工作。**③改革政府采购过度注重程序的操作执行现状**，**强化**采购**预算编制**、**采购需求论证**和**采购项目履约验收**，用采购**预算控制**采购**价格**，用采购**需求论证控制**采购**规模配置**，用采购项目**履约验收保障**采购**质量**。**④对采购项目履约验收**，要**改变**采购人**自行组织出现**的**验收虚设**、**验收不到位**甚至**搞串通假验收**的状况，强化采购代理机构参与，同时**引入非中标（成交）供应商**、**实际使用人和受益者**、**社会媒体**等社会力量**对履约验收工作的监督**。

**5.强化政府采购行为监管**: **①创新政府采购监管工作机制**。**公共资源交易管理委员会办公室**和**财政部门**要采用**联合检查**、**专项检查**和**定期抽查**等形式，定期对政府采购**合同**、**价格**、**质量**和**效率**进行检查，**重点**对**实际成交价**与**市场平均价**进行**比较**；要建立涵盖各方政府采购当事人的政府**采购绩效第三方评价监督机制**。财政部门要对**分散采购**和**集中采购**按**同等要求实施监管**，强化政府采购预算执行，全面推进**采购资金国库集中支付**，积极推广政府**采购货款公务卡支付方式**。**②加大对违法违规违纪行为查处力度**。公共资源交易管理委员会办公室要督促相关部门对涉及**政府采购**的**违规收费行为**加大**查处力度**。财政部门要加大**对规避政府采购**、**提供虚假材料谋取中标**（成交）、**恶意串通**、**违规评审**、**无正当理由拒绝签订采购合同**、**无正当理由拒绝履约**等行为的**监督检查力度**，并依法严肃处理。**审计部门**要加强对政府采购**执行情况**特别是**采购量大的单位**、**违法违纪行为多发易发领域**、**民生工程采购项目**的**审计监督**。监察部门要加大对政府采购领域违法违纪行为问责查处力度。**③加大政府采购信息公开力度**。**除**涉及**国家安全**、**国家秘密**、**商业秘密**外，应**及时将采购人**及**经办人**、政府**采购预算**或者**采购最高限价**、**采购产品需求及配置**、**中标（成交）供应商**、**中标（成交）产品和价格**、**政府采购履约验收情况**等政府采购信息**向社会公布**，接受社会公众监督。

**补充21《四川省政府采购评审专家管理实施办法》（川财规〔2023〕5 号）**

**1.评审专家具备的条件**: 对评审专家数量较少的专业,前款第(二)项、第(五)项所列条件可以适当放宽。①具有良好的职业道德,廉洁自律,遵纪守法,**无行贿、受贿、欺诈等不良信用记录**;②具有**中级专业技术职称**或**同等专业水平**且从事相关领域工作**满8年**,或者具有**高级专业技术职称**或**同等专业水平**;③**熟悉政府采购相关政策法规**;④**承诺以独立身份**参加评审工作,依法履行评审专家工作职责并承担相应法律责任的中国公民;⑤**不满70周岁**,**身体健康**,能够承担评审工作;⑥申请成为评审专家**前三年内,无不良行为记录**。

**1-1.四川省库数量较少的专业，适当放宽**：对评审专家数量较少的专业，未达到规定的“工作满8年”条件，**取得博士学位**或者**具有博士研究生学历**的，可以**放宽至4年**；取得**硕士学位**或者**具有硕士研究生学历**的，可以**放宽至6年**。

1-2.四川省库同等专业水平的认定：①**职称评定部门书面推荐认定**；②**国家取消专业技术职称**或**资格认定的**，由**所属行业自律组织推荐认定。**

**2.评标专家的申请材料**：①**个人简历**、本人**签署的申请书**和**承诺书**;②**学历学位证书**、**专业技术职称证书**或者具有**同等专业水平的证明材料**;③证明本人**身份的有效证件**;④本人认为**需要申请回避的信息**;⑤省级以上人民政府财政部门规定的其他材料。

**2-1.四川评标专家的申请材料**：①**本人签字**后的《四川省政府采购**评审专家注册表**》（壹份）；②**本人身份证**、**专业技术职称证明**或者**职（执）业资格证明**或者**能够证明其专业技术能力的材料原件**和**复印件**（原件查验后退回）；③**本人向人民检察院查询的犯罪档案记录查询结果**；④本人签字的“**申请成为评审专家前三年内,无本办法第六十五条规定的不良行为记录”的承诺函**；⑤本人签字的“**身体健康,能够承担评审工作”的承诺函**；⑥本人签字的“**以独立身份参加评审工作,依法履行评审专家工作职责并承担相应法律责任”的承诺函**；⑦**近期1寸免冠照片2张**。⑧符合本办法第六条第二款条件的申请人，还应当提供相应的**国家教育主管部门（机构）认可**的**学位证**或者**学历证**等证明材料。⑨符合本办法第六条第三款条件的申请人，**单位人事部门**和**行业自律组织**推荐认定的，单位人事部门和行业自律组织应在其《四川省政府采购评审专家注册表》推荐意见栏目标注“**同意推荐**”字样，并加盖公章。

**3.四川省库专家审核单位**：①评审专家资格审核包括**初审**、**复审**和**终审**；②**初审**由**市（州）级财政部门负责**。**复审**和**终审**由**四川省财政厅负责**。

**4.四川省库初审主要包括下列内容**：①申请人提交**资料**的**完整性**；②网上填报**信息**与**书面资料**的**一致性**；③申请人**资格条件**的**符合性**；④申报的拟评审**品目**与其**专业特长**和工作**经历**的**关联性**。⑤申请人回避信息。

**5.四川省库复审主要包括下列内容**：①**初审事项**；②参加**教育培训**和**考核测试**情况。

**6.四川省库终审主要包括下列内容**：①**复审事项**；②**公示情况**。

**7.教育培训和考核测试**：①参加财政部门组织的**教育培训并考核测试合格**，是**聘任**和**续聘**评审专家的**前提条件**，以**证明**其符合“**熟悉政府采购相关政策法规**”的规定。②教育培训采取**集中培训和分散培训相结合**的方式，以**集中培训**为主。③**教育培训**和**考核测试**可以由四川省财政厅**委托第三方机构组织**实施。④**教育培训内容**主要包括政府**采购政策法规**、**政府采购业务知识**、**政府采购执业道德**等。教育培训内容和考核测试标准由四川省财政厅统一确定。考核测试采取闭卷方式，实行百分制，得分60分以上为合格。⑤对于**首次考核测试不合格**的申请人、评审专家，四川省财政厅可以根据情况在全省范围内进行一次补充考核测试，补充考核测试事宜在四川政府采购网向社会公示，由参加了教育培训但首次测试不合格的申请人和评审专家自愿报名参加。**补充考核测试有关费用**由**评审专家自行负担**。

**8.聘期制**：评审专家实行**聘期制**，由四川省财政厅统一聘任，**聘期2年**，期满经检验复审合格的，可以续聘。

**8-1.评审专家的解聘**：①聘期内**本人申请不再担任**评审专家的；②不符合本办法第六条规定条件的；③存在本办法第四十四条规定的**不良行为记录的**；④受到**禁止参加**政府采购**评审活动行政处罚**的；⑤受到**严重警告及以**上**党纪处分**或受到**记大过及以上政务处分**的；⑥受到**刑事处罚的**；

**9.复审检验不合格情形**：①**除从未被邀请以外**，在聘期内**未参加过**政府**采购评审活动的**；②本人**有**本办法**规定的终止聘任情形的**；③本人**未**按本办法规定**参加聘期内教育培训**或者**考核测试不合格的**；④**年龄超过70周岁的**；⑤**不按**本办法**规定参加检验复审的**。

**10.评审专家本单位评审的除外情况**：**除自行选定评审专家的情形外**，评审专家对**本单位的政府采购项目**只能作为**采购人代表**参与评审活动。

**11.监督人员参与评审**：各级财政部门政府**采购监督管理工作人员**，**不得**作为**评审专家**参与政府采购项目的评审活动。

**12.开设评审专家库网络终端应当具备条件**：①评审专家库网络终端应当**固定设置**在**具备专门监控**、**连接互联网的计算机**、**专用打印机**、**固定电话**等抽取评审专家所需条件的办公场所内；②评审专家库网络终端操作人员应当**熟悉评审专家的抽取工作**，能**熟练操作评审专家抽取设备**；③评审专家库网络终端应当建立**评审专家抽取记录台帐**，对评审专家**抽取资料归档备查**，抽取产生的电子信息资料按照有关规定管理；④评审专家库网络终端**不得设置影响**或**可能影响公平随机抽取**评审专家的**障碍**。

**13.自行选定评审专家**：①**技术复杂**、**专业性强**的采购项目,通过**随机方式难以确定合适评审专家的**,经**主管预算单位同意**,采购人**可以自行选定相应专业领域**的**评审专家**；②自行选定评审专家的,应当**优先选择本单位以外的评审专家**。

**13-1.自行选定的专家标注**：评审专家名单在**评审结果公告前**应当保密。评审活动完成后,采购人或者采购代理机构应当随**中标、成交结果**一并公告**评审专家名单**,并对**自行选定的评审专家做出标注**。

**13-2.技术复杂、专业性强的界定**：根据本条规定自行选定评审专家的，其采购**项目技术复杂、专业性强的界定**，应当以该采购**项目采购方式适用情形中是否包含**“**技术复杂**或者**性质特殊**，**不能确定详细规格**或者**具体要求的**”为准。

**14.符合性审核**：评审专家抽取，**财政部门**需对申请抽取评审专家的信息进行**符合性审核**。对于申请**抽取的评审专家**与**采购项目**的**关联性**、**合理性**，由采购人、采购代理机构**自行负责**。

**15.电子信息的方式实时通知**：评审专家库网络终端采用**自动发送电子信息**的**方式**实时通知被抽取的评审专家，通知内容为参加评审的**时间**、**地点**及**其他需要通知的事项**。由于**技术故障原因**出现**无法自动发送信息的**，经**四川省财政厅**同意可启动**应急人工通知**，评审专家库网络终端管理单位应当加强管理，确保抽取信息不得外泄。

**16.评审专家关联性、合理性**；评审专家抽取过程中，财政部门需对被抽取项目的基本信息进行审核。对于**申请抽取的评审专家与采购项目**的**关联性**、**合理性**，由**采购人**、**采购代理机构负责**。

**17.不得抽取评审专家的情形**：①依法应当在四川政府采购网发布公告的政府采购信息而**未公告**；②拟申请抽取的评审专家**品目**、**类别**、**人数**、**比例**等**不符合相关规定**；③省级以上财政部门规定的其他不能抽取评审专家情形。

**18.评审专家履职情况**：评审专家履职情况纳入政府采购信用评价体系管理，四川省财政厅根据**评审专家履职情况**、**信用评价**等因素设置**阶梯抽取概率**。

**19.四十四条的不良行为记录**：①提供**虚假信息材料**; ②与供应商存在**利害关系未回避**; ③**泄露评审文件、评审情况**; ④**未按照**采购文件规定的**评审程序**、**评审方法**和**评审标准**进行**独立评审**;⑤**拒不履行配合答复供应商询问**、**质疑**、**投诉**等法定义务; ⑥**收受**采购人、采购代理机构、供应商贿赂或者**获取其他不正当利益**; ⑦为实现非法目的**搜集其他评审专家信息**或者**与其他评审专家串通**； ⑧以评审专家身份**从事有损政府采购公信力的活动**。

**补充22《四川省政府采购评审专家劳务报酬标准》（川财采〔2016〕53号）**

**1.专家报酬标准的制定目的**：①**提高**政府采购**评审**工作**质量**；②**规范**和**统一**评审专家劳务**报酬标准**；③维护评审专家和采购人、采购代理机构的合法权益。

**2.支付主体**：①**集中采购机构**负责支付**集中采购目录以内项目**的评审专家劳务报酬。②**采购人**负责支付集中**采购目录以外项目**的评审专家劳务报酬。采购人不得要求社会代理机构、中标（成交）供应商为其支付采购项目的评审专家劳务报酬。

**3.时间计算**：①评审专家劳务报酬遵循**按劳分配**的原则，以评审实际时长作为计算和支付依据。②评审时长计算从**评审实际发生时间起**，到**签署评审报告止**。③评审专家在评审期间内的**用餐**和**休息**时间，**不计入**评审时间。

**4.支付标准**：①评审专家评审时间在 **1 小时以内的**，评审劳务报酬标准为 300 元；②超过 1小时、**不足 3 小时的**，每增加 1 小时增加 150 元；③**超过 3 小时的**，每增加 1 小时增加 100 元。超过时间不足 30 分钟的，增加 50 元；**超过时间 30 分钟**、不足 1小时的，按照 1 小时计算。

**5.停止评审支付**：①评审开始后，**1 小时以内停止评审**的，评审劳务报酬标准为 300 元；②评审时间超过 **1 小时不足 2 小时停止评审的**，评审劳务报酬标准为 450 元；③评审时间**超过 2 小时**停止评审的，评审劳务报酬标准一律为 600 元。

**6.误工补偿**：①评审专家按规定时间到达评审现场后，**非评审专家本人原因**（含评审专家回避等情况）导致项目不能评审的，应当给予评审专家**误工补偿**。②等候时间 **1 时以内**的，按照每人每次 200 元标准支付；③ **每增加 1 小时**增加 50 元，不足 1小时的，按照 1 小时计算。

**7.迟到罚则**：①评审专家未按规定时间到达现场，**迟到 30 分钟以内**的，可以扣减评审费 100 元；②**迟到超过 30 分钟**的，可以取消其参与此项目的评审资格，不予支付评审**劳务报酬**、**误工补偿**和**差旅补助**。

**8.参照支付**：通过四川省政府采购评审专家库借用的评审专家，其参与**需求调查**、**需求论证**、**履约验收**、**书面推荐供应商**、**进口产品论证**、**单一来源采购论证**，由采购人参照本标准支付。

**9.交通补助**：①采购人或采购代理机构在抽取评审专家时，应当充分考虑和合理确定评审专家到达评审现场的路途时间，设置详细的评审地点，保障评审活动顺利进行。②评审专家参加政府采购评审活动，**其往返的城市间交通费**，可参照**采购人执行的差旅费报销**标准**凭据报销**。评审专家在评审期间发生的**食宿费**，由采购人或者集中采购机构承担。

**10.评审专家不得获取劳务报酬和差旅费情形**：①未按照采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审或者**泄露评审文件**、评审情况的；②**违规停止评审**的；③与供应商存在利害关系未回避的；④收受采购人、采购代理机构、供应商贿赂、其他利害关系人的财物或者获取其他不正当利益的；⑤确定**参与评审至评审结束前私自接触供应商**的；⑥接受供应商提出的与采购文件不一致的澄清、说明或者补正的，政府采购法律法规规定的情形除外；⑦违反评审纪律发表倾向性意见或者征询采购人的倾向性意见的；⑧对需要专业判断的主**观评审因素协商评分的**；⑨在评审过程中擅离职守，影响评审程序正常进行的；⑩泄露评审情况以及评审过程中获悉的国家秘密、商业秘密的；拒不履行配合答复供应商询问、质疑、投诉等法定义务的；参加采购项目需求调查、履约验收、书面推荐供应商过程中**存在违法违规行为**的；

**补充23关于四川省政府采购评审专家抽取有关事宜的补充通知（川财采〔2019〕22号）**

**1.专家抽取的一明确两不得：**①**明确**拟抽取的评审专家**类别**、**品目**和**用途**；②**不得**变更评审专家**身份**、**类别**和**用途**；③**不得**将抽取的评审专家**作为采购人代表使用**。

**补充24《四川省政府采购评审工作规程（修订）》（川财采〔2016〕53号）**

**1.评审委员会组成规定：**评审委员会由采购人代表和政府采购评审专家(以下简称评审专家)按照下列规定组成，评审专家不得少于成员总数的三分之二：①采用**公开招标和邀请招标**方式的，评审委员会人数应为**五人以上单数**。财政部有特殊规定的，按照财政部有关规定执行。②采用**竞争性谈判**和**询价**方式的，评审委员会人数应为**三人以上单数**。采购预算金额**达到公开招标数额**标准的**货物**和**服务**采购项目，或者**达到招标规模标准的政府采购工程**，评审委员会成员人数应为**五人以上单数**。③采用**竞争性磋商**方式的，评审委员会成员人数应为**三人以上单数**。④采用**单一来源采购方式**的，评审委员会人数由采购组织单位**根据采购项目情况自行确定**。

**2.正式评审前评审委员会熟悉和了解的内容**：评审委员会正式评审前，应当对采购文件进行熟悉和理解，内容主要包括：①供应商**资格资质性要求**；②采购**项目技术**；③**服务和商务要求**；④**评审方法和标准**；⑤**可能涉及签订政府采购合同的内容**。

**3.采购组织单位的解释要求：**①**不得改变采购文件的原义**；②**不得影响公平、公正**。

**4.资格性审查内容包括**：①**是否属于禁止**参加投标的**供应商**；②**是否按**照规定**要求提供资格性证明材料**；③**是否**按照规定**交纳投标保证金**；④法律法规规定的其他资格条件。

**5.竞争性谈判的最后报价**：谈判结束后，评审委员会应当要求所有实质性响应的供应商在**规定时间内**进行**最后报价**或者**多轮报价**后**再最后报价**。**两轮**（**响应文件中的报价算一轮**）**以上报价的**，供应商在**未提高**响应文件中**承诺的产品及其服务质量**的情况下，其最后报价**不得高于对该项目之前的报价**，否则，评审委员会应当对其响应文件按**无效处理**，并书面告知供应商，说明理由。

**6.单一采购来源的终止采购：**采购组织单位应当组织具有**相关经验的专业人员**与供应商商定**合理的成交价格**并**保证采购项目质量**。商定过程中，与供应商进行商定的专业人员**应当要求**供应商**提供其项目成本构成**和**同类项目合同价格**，并**提供相关证明材料**。**无法商定合理的成交价格**或者**无法保证采购项目质量的**，与供应商进行商定的专业人员**应当停止商定**，并由采购组织单位**终止采购活动**，书面告知供应商，说明理由。

**7.供应商并列的选择方式**：在**竞争性谈判**、**询价**、**竞争性磋商**评审过程中，评审委员会按照本规程规定推荐成交候选供应商，成交**候选供应商并列的**，由采购人**自主**采取**公平、择优**的方式选择成交供应商。

**补充25《关于执行科研仪器设备采购管理有关政策的通知》（川科政〔2017〕3号）**

**1.科研设备的自行采购自行选择**：**省属高校**、**科研院所**可**自行采购**科研仪器设备，**自行选择**科研仪器设备评审专家，并**对评审专家的使用管理负责**。

**2.科研设备采购的监督管理**：财政主管部门要**简化**政府采购项目**预算调剂**和**变更**政府采购**方式流程**。**省属高校**、**科研院所**要切实做好设备采购的**监督管理**，做到全程**公开**、**透明**、**可追溯**。

**3.科研进口设备备案制管理和免税政策**：优化进口仪器设备采购服务，对省属高校、科研院所**采购进口仪器设备**实行**备案制管理**，继续落实**进口科研教学用品免税政策**。

**补充26四川省政府采购项目电子化采购管理暂行办法**

**1.数字证书登录**：政府采购活动参与各方应当使用符合本办法规定的**数字证书登录交易系统**进行**系统操作**，**使用**依法认证的**电子签名**、**电子印章**确认采购过程中**制作**、**交换**的**数据电文资料**，并对其**操作行为**和**电子签名**、**电子印章确认的事项承担法律责任**。

**2.交易系统应当具备以下功能**：①从**采购文件编制**到**拟定采购合同期间**的采购交易**各环节**、**全流程**在线完成，**流程规范**、**操作便捷**。②**采集**、**编辑**、**汇总**、**分析**、**传输**、**存储**有关政府**采购数据信息**和**识别身份信息**，确保所记录的**信息客观**、**完整**和**可追溯**，实现与相关信息系统的**数据交换共享**。③实现**规则控制**、**预警提示**、**数据分析**和**留痕管理**。④**支持**和**满足**政府**采购监督管理部门依法监督管理要求**。⑤财政部门按照监管要求规定的其他功能。

**3.运行和安全管理规范**：交易系统的建设和运维管理单位应当建立健全**运行和安全管理规范**，加强交易系统的**监控**、**检测**，及时发现和排除隐患。

**4.交易系统的建设和运维管理单位禁止性规定**：①**不得**以任何手段**限制或者排斥**潜在供应商；②**不得泄露**获取的**个人身份信息**和政府采购法律法规规章制度及本办法规定**应当保密的信息**；③**不得弄虚作假**、**恶意串通**或者**为弄虚作假、恶意串通提供便利**。

**5.电子化采购活动**：①政府采购活动参与各方应当按照交易系统操作要求完成**身份认证**、**权限绑定**后，**开展电子化采购活动**。②采购人、采购代理机构应当在采购文件中**明确**供应商使用**电子签名**、**电子印章**对**数据电文资料进行确认的有关要求**，**能够**由供应商使用其**电子印章进行确认即可生效的事项**，**不得同时要求**供应商法定代表人或者其授权代表进行**电子签名**。③采用公告方式邀请供应商的，**采购公告**应当**载明**项目实行**电子化采购有关要求**、**交易系统注册登录方式**以及采购文件**获取途径**、**时间**和**方式**。④采用**资格预审公告征集**、**书面推荐**或者在省级以上财政部门建立的供应商库中**随机抽取等方式邀请供应商的**，依法确定邀请供应商名单后，向受邀请供应商发出邀请书。**邀请书**应当**载明**项目**实行电子化采购**、**交易系统注册登录方式**以及采购**文件获取途径**、**时间**和**方式**。

**6.未按时解密处理**：**除因交易系统发生故障导致**投标（响应）**文件无法按时解密外**，投标（响应）文件**未按时解密的**，由**采购人**或者**采购代理机构作为无效投标（响应）处理**。

**7.采购文件应明确的内容**：采购人或者采购代理机构应当在采购文件中就投标（响应）文件开启、解密以及供应商风险承担等要求进行明确。

**8.电子标的资格审查**：①**采用公开招标方式的**，由**采购人**或者**采购代理机构**通过交易系统进行**资格审查**；②**采用竞争性谈判、询价和竞争性磋商采购方式的**，由**评审委员会成员**通过交易系统进行**资格审查**。

**9.名单保密时限**：**通过资格预审**的**供应商名单**和**随机抽取确定邀请**的**供应商名单**应当**保密**，在**发布项目中标（成交）公告**或者**废标（终止）公告时予以公开**。

**10.评审现场具备的条件**：评审现场应当具备**保障评审工作**在**有效监控**和**安全保密**的**环境**下运行的条件。**11.中止电子化采购活动情形**：出现下列情形之一的，采购人或者采购代理机构应当**中止电子化采购活动**，并保留相关证明材料备查：出现下款规定的情形，**不影响采购公平、公正的**，采购人或者采购代理机构可以**待上述情形消除后继续组织**采购活动；**影响或者可能影响采购公平、公正的**，采购人或者采购代理机构**应当依法废标**或者**终止采购活动**。①**交易系统发生故障**（包括**感染病毒**、**应用**或**数据库出错**）**而无法正常使用的**；②**因组织场所停电**、**断网等原因**，**导致采购活动无法继续通过交易系统实施的**；③其他无法保证电子化交易的**公平**、**公正**和**安全**的情况。

**12.电子化采购活动参与各方要求**：电子化采购活动参与各方应当具备参加电子化采购活动所需要的**设施设备**和**业务能力**，**有效防范非授权操作**和**信息数据安全风险**，确保电子化采购活动的顺利开展。电子化采购活动的参与情况，将纳入**财政部门**对相关参与各方的**考核**、**评价范围**。

**13.初始录入信息验证义务**：电子化采购活动**参与各方**应当按照本办法规定**履行**其**初始录入信息验证义务**，**妥善保管数字证书**、**电子签名**和**电子印章**，对因初始录入身份不实、数字证书、电子签名和电子印章等保管不善产生的后果，依法承担相应法律责任。

**14.交易系统的建设或者运维管理单位罚则**：**交易系统的建设**或者**运维管理单位**有下列情形之一的，由牵头负责组织交易系统建设的**财政部门依法纠正**；拒不纠正的，**不得交付使用**，**已经上线运行的应当停止运行**；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任：①**系统功能**和**安全管理无法满足**本**办法要求**和**电子化采购活动需要**；②**违反规定收取交易系统使用费**；③**违反规定要求电子化采购活动参与各方购买指定的数字证书**；④其他损害电子化采购活动参与各方合法权益的情形。

**15.电子化采购活动参与各方**：①**采购人**；②**采购代理机构**；③**供应商**；④**评审专家**。

**补充27关于促进政府采购提质增效的通知(川财规〔2022〕1 号）**

**1.政府采购结余资金收回制度机制**：财政部门要健全完善**政府采购结余资金收回制度机制**，严格财政资金结余结转管理，及时收回采购结余资金，统筹用于保障其他重要支出，切实盘活财政存量资金，提升财政资金使用绩效。

**2.信息化建设**：构建政府采购一体化平台。统筹推进全省政府采购信息化建设工作，统一业务规则和数据标准，运用**云计算**、**大数据**、**区块链**、**电子商务**等新技术、新业态，加快构建集采购执行、交易、监管和服务于一体的政府采购一体化平台，实现与预算管理一体化平台的数据对接和信息交互，形成从预算编制、采购执行到资金支付全过程的“闭环”管理。

**3.采购行政裁决“三随机两公开”**：①**随机**选取**收案人员**、**办案人员**和**审查专家**，②现场**公开**办案**人员信息**、网上公开**案件处理结果**

**补充28四川省政府采购工程供应商管理暂行办法（川财规〔2023〕4 号）**

**1.供应商入库条件**：①具有独立承担民事责任的能力；②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；③具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；④有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；⑤参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；⑥具备工程管理规定的**建筑业企业资质**、**安全生产许可证**以及**相应数量的项目负责人**（指依法取得相关专业注册建造师资质的项目经理）、**安管人员**（指依法取得行业主管部门安全生产考核合格证书的企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员）等其他条件。

**2.申请入库流程**：①**注册登录**。供应商登录四川政府采购网，使用本单位纳入全国公共资源交易（四川省）数字证书互认范围的数字证书，以供应商身份完成供应商库的注册。②**入库承诺**。供应商登录平台，选择加入工程供应商库，在线完成供应商库入库承诺，加盖电子印章后提交生效。③**信息维护**。供应商按照供应商库信息维护要求，如实填写信息、提供资料并提交审核。平台提供辅助验证功能，辅助供应商完整、规范录入相关信息。④**信息审核**。供应商**提交审核之日起 15 个工作日内**，由四川省财政厅组织对信息资料的完整性、规范性进行审核，审核通过后入库。

**3.随机抽取邀请供应商**：采购人**委托采购代理机构负责随机抽取**邀请供应商。采购人、采购代理机构应当明确**供应商资格条件**、拟邀请**供应商数量**、确认参与**随机抽取截止时间**、**邀请书**以及**项目情况**等信息内容。

**4.随机抽取专门面向中小企业**：采购人、采购代理机构应当严格按照政府采购法律制度规定，科学合理设置供应商资格条件，不得设置高于项目实际需求的资格条件。除政府采购促进中小企业发展政策规定的例外情形，采取随机抽取邀请供应商的政府采购工程，**原则上专门面向中小企业**采购。

**5.项目负责人**：①意愿参与随机抽取的供应商应当在项目确认参与随机抽取截止时间前，**确定项目负责人**，并确认参与随机抽取。确认参与随机抽取后，需要更换项目负责人或者放弃参与随机抽取的，供应商应当在项目确认参与随机抽取截止时间前，在平台完成相关操作。②供应商确定的项目负责人，将作为**供应商参与该项目后续采购活动**、**项目履约**等环节的项目负责人，且**不得同时担任两个及以上工程项目**的项目负责人。

**6.项目负责人可确定其他项目负责人的情形**：①采购代理机构**终止抽取**、②供应商按照本办法规定**更换项目负责人**、③随机抽取**未被抽中**、④抽中后**未参与采购活动**、⑤参与采购活动**未成为成交供应商**或者**项目完成验收后**。已确定的项目负责人才能被确定为其他项目的项目负责人。

**7.采购邀请书**：采购代理机构应当在随机抽取完成后通过平台向被邀请供应商发出**邀请书**、**上传采购文件**。邀请书应当载明①**项目基本情况**、②供应商**资格条件**、③**获取采购文件的途径**、**时间和方式**等信息。①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩

**8.内控管理制度**：采购人、采购代理机构应当**建立健全单位内控管理制度**，强化政府采购工程项目全过程管理，规范采购行为，严格履约管理，严把工程质量关。在合同签订、履约等环节，重点加强**供应商**、**项目负责人**和**安管人员**的**身份资质**以及**项目负责人、安管人员社保缴纳关系**等信息核实，发现供应商存在冒用资质、借用资质、挂靠资质或者工程转包等行为，应当予以制止并及时纠正；对存在的违法违规行为，应当依法向有关部门反映。

**9.省财政对供应商库的管理方式**：①组织入库审核；②专项清理检查；③问题线索核查④

**10.省财政对供应商库的处理方式**：①审核退回②风险告知③清退出库④移送调查

**11.供应商清退出库情形**：①供应商**资格条件发生变化**，不再满足政府采购工程供应商资格条件的；②企业名称、统一社会信用代码、法定代表人信息、企业资质、项目负责人资质、安管人员资质等**关键信息有误**，影响或者可能**影响随机抽取公平公正的**；③除符合行业主管部门规定的特殊情形外，供应商未依法为其项目负责人、安管人员等相关人员**缴纳社保费的**；④**提供虚假信息、材料的**；⑤**冒用、借用或者挂靠资质入库的**；⑥不同供应商在平台确认参与同一采购项目随机抽取、采购文件获取、响应文件提交等环节，**使用同一 IP 地址**（互联网协议地址或逻辑地址）或者**地址**（介质访问控制地址或物理地址）的；⑦经四川省财政厅认定，其他影响或者可能影响随机抽取公平公正的情形。

**补充29采购相关法律法规中的原则问题**

**1.评审专家管理原则**：①**统一标准**；②**管用分离**；③**随机抽取**。

**2.评审专家的工作原则**：①**客观**；②**公正**；③**审慎**。

**2-1.政府采购评审遵循的原则**：①**客观**；②**公平**；③**公正**；④**择优**

**3.评审专家抽取原则**：①**法定回避**；②**随机抽取**。

**4.评标专家借用遵循的职责**：评审专家参加采购项目需求论证、依法书面推荐供应商、供应商履约验收、军队采购评审等相关工作，应当：①认真履行职责；②遵循**公平竞争**、**公正原则**；③依法依规出具有关意见；④**遵守使用单位正常管理秩序**。

**5.政府采购应当遵循的基本原则**：①**公开透明原则**；②**公平竞争原则**；③**公正原则**；④**诚实信用原则**。

**5-1.电子化采购活动遵循原则**：①**公开**；②**公平**；③**公正**；④**诚实信用**。

**6.政府采购合同权利义务的确定原则**：①**平等**；②**自愿**。

**7.政府采购供应商提出质疑和投诉的原则**：①**依法依规**；②**诚实信用**。

**8.政府采购质疑答复和投诉处理的原则**：①**依法依规**；②**权责对等**；③**公平公正**；④**简便高效**

**9.政府采购信息发布原则**：①**格式规范统一**；②**渠道相对集中**；③**便于查找获得**。

**10.政府购买服务遵循原则**：①**预算约束**；②**以事定费**；③**公开择优**；④**诚实信用**；⑤**讲求绩效**。

**11.采购进口产品遵循的原则**：①**有利于**本国企业**自主创新原则**；②**有利于**本国企业**消化吸收核心技术原则**

**12.促进中小企业发展的原则**：①**权利平等**；②**机会平等**；③**规则平等**

**13.中小企业专项资金管理使用原则**：①**公开**；②**透明**的原则

**14.中小企业发展基金遵循原则**：①**政策性导向**；②**市场化运作**。

**15.增加实施节能产品、环境标志产品认证的机构的原则**：①**试点先行；**②**逐步放开**；③**有序竞争**

**16.采购需求管理的原则**：①**科学合理**；②**厉行节约**；③**规范高效**；④**权责清晰**。

**17.全面清理政府采购领域妨碍公平竞争问题的原则**：①**谁制定**；②**谁清理**。

**18.交易系统的建设、运行和管理的原则**：①**标准统一**；②**安全可靠**；③**规范高效**；④**开放共享**

**19.框架协议采购的原则**：①**遵循竞争择优**、②**讲求绩效**

**20.对集中采购机构框架协议采购方案的审核原则**：①**公平公正**、②**促进竞争**、③**讲求绩效**

**21.超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的原则和前提**：①**公开公正**、②**公平竞争原则；**③**统一质量标准**

**22.异地评审活动要遵循原则**：①**依法合规**、②**权责清晰**、③**协同共享**

**23.采购工程供应商随机抽取原则：机会均等**

**24.采购工程供应商征集入库、信息维护、随机抽取、日常管理以及相关采购管理的原则**：①**公开征集**、②**公平参与**、③**公正抽取**、④**依法合规**

**补充30★相关条文的罚则汇总**

**1.《采购法实施条例》采购人非罚款罚则：**采购人有下列情形之一的，由财政部门**责令限期改正**，**给予警告**，对**直接负责的主管人员**和**其他直接责任人员依法给予处分**，**并予以通报**：①**未按照规定编制政府采购实施计划**或者**未按照规定将政府采购实施计划报本级人民政府财政部门备案**；②**将应当进行公开招标的项目化整为零**或者**以其他任何方式规避公开招标**；③**未按照规定**在评标委员会、竞争性谈判小组或者询价小组**推荐的中标或者成交候选人中确定中标**或者**成交供应商**；④**未按照采购文件确定的事项签订**政府**采购合同**；⑤政府采购**合同履行中追加**与合同标的相同的货物、工程或者服务的采购金额**超过原合同采购金额10%**；⑥**擅自变更、中止或者终止政府采购合同**；⑦**未按照规定公告政府采购合同**；⑧**未按照规定时间**将**政府采购合同副本**报本级人民政府财政部门和有关部门备案。

**2.《采购法》采购人、采购代理机构行政处分（轻微）兼罚款罚则**：采购人、采购代理机构有下列情形之一的，责令**限期改正**，给予**警告**，可以**并处罚款（指10万以下）**，对**直接负责的主管人员**和其他直接责任人员，由**其行政主管部门或**者**有关机关**给予**处分**，**并予通报**：①**应当采用公开招标方式**而**擅自采用其他方式采购的**；②**擅自提高采购标准的**；③**以不合理的条件**对供应商**实行差别待遇**或者**歧视待遇的**；④在招标**采购过程中与投标人进行协商谈判的**；⑤**中标、成交通知书发出后不与中标、成交供应商签订采购合同的**；⑥**拒绝**有关部门依法实施**监督检查的**。

**3.《采购法实施条例》采购人兼禁止1至3年代理业务罚则：**采购人、采购代理机构有下列情形之一的，责令**限期改正**，给予**警告**，可以**并处罚款（指10万以下）**，对**直接负责的主管人员**和其他直接责任人员，由**其行政主管部门或**者**有关机关**给予**处分**，**并予通报**：**可以在1至3年内禁止其代理政府采购业务**，构成犯罪的，**依法追究刑事责任**：①**未依照政府采购法和本条例规定的方式**实施采购；②**未依法在指定的媒体上发布**政府采购**项目信息**；③**未**按照规定**执行政府采购政策**；④**违反**本条例第十五条的规定**导致无法组织对供应商**履约情况**进行验收或者国家财产遭受损失**；⑤**未**依法**从政府采购评审专家库中抽取评审专家**；⑥**非法干预采购评审活动**；⑦**采用综合评分法时**评审标准中的**分值设置未与评审因素的量化指标相对应**；⑧对供应商的**询问、质疑逾期未作处理**；⑨**通过对样品进行检测、对供应商进行考察等方式改变评审结果**；⑩**未**按照规定组织**对供应商履约情况进行验收**。

**4.《采购法》采购人、采购代理机构行政处分（刑事）罚则**：采购人、采购代理机构及其工作人员有下列情形之一，**构成犯罪**的，**依法追究刑事责任**；尚**不构成犯罪的**，**处以罚款（指5万-25万元）**，有违法所得的，**并处没收违法所得**，属于**国家机关工作人员的**，依法给予**行政处分**：①**与供应商**或者**采购代理机构恶意串通的**；②在采购过程中**接受贿赂**或者**获取其他不正当利益的**；③在有关部门依法实施的**监督检查中提供虚假情况的**；④**开标前泄露标底的**。

**5.《采购法》影响中标、成交结果或者可能影响中标、成交结果处理原则**：①**未确定中标、成交供应商的**，**终止采购活动**；②中标、成交供应商已经确定但**采购合同尚未履行的**，撤销合同，**从合格的中标、成交候选人中另行确定中标、成交供应商**；③**采购合同已经履行的**，给采购人、供应商造成损失的，**由责任人承担赔偿责任**。

**6.《实施条例》未实行集中采购罚则**：采购人对**应当实行集中采购的政府采购项目**，**不委托集中采购机构**实行集中采购的，由**政府采购监督管理部门**责令改正；拒不改正的，**停止按预算向其支付资金**，由其**上级行政主管部门**或者**有关机关**依法给予其**直接负责的主管人员**和**其他直接责任人员**处分。

**7.《实施条例》集中采购机构罚则（无兼无罚款）**：有下列情形之一的，由财政部门**责令限期改正**，给予**警告**，有违法所得的，**并处没收违法所得**，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员**依法给予处分**，**并予以通报**：①**内部监督管理制度不健全**，对**依法应当分设、分离的岗位、人员未分设、分离**；②**将集中采购项目委托其他采购代理机构采购**；③**从事营利活动**。

**8.《采购法》未依法公布采购标准和采购结果罚则**：采购人**未依法公布**政府采购项目的**采购标准**和**采购结果**的，责令改正，对**直接负责的主管人员**依法给予处分。

**9. 《实施条例》采购人员未回避罚则**：采购人员与供应商**有利害关系而不依法回避的**，由财政部门**给予警告**，**并处2000元以上2万元以下的罚款**。

**10.《采购法》二万元以上十万元以下的罚款**：采购人、采购代理机构违反本法规定**隐匿、销毁应当保存的采购文件**或者**伪造、变造采购文件的**，由**政府采购监督管理部门**处以**二万元以上十万元以下**的罚款，对其**直接负责的主管人员**和**其他直接责任人员**依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**11.《采购法》二万元以上二十万元以下的罚款**：政府采购监督管理部门**对集中采购机构业绩的考核**，**有虚假陈述**，**隐瞒真实情况的**，或者**不作定期考核和公布考核结果的**，应当及时纠正，由**其上级机关**或者**监察机关**对**其负责人**进行通报，并对**直接负责的人员**依法给予行政处分。集中采购机构在政府采购监督管理部门考核中，**虚报业绩**，**隐瞒真实情况的**，处以**二万元以上二十万元以下**的罚款，并予以通报；**情节严重的**，**取消其代理采购的资格**。

**13.《采购法》采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款**：供应商有下列情形之一的，处以**采购金额千分之五以上千分之十以下**的罚款，**列入不良行为记录名单**，在**一至三年内禁止参加政府采购活动**，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由**工商行政管理机关吊销营业执照**；构成犯罪的，依法追究刑事责任，其中，有1-5项情形，中标无效：①**提供虚假材料谋取中标、成交的**；②**采取不正当手段诋毁、排挤其他供应商的**；③**与采购人、其他供应商或者采购代理机构恶意串通的**；④**向采购人、采购代理机构行贿**或者**提供其他不正当利益的**；⑤在**招标采购过程中与采购人进行协商谈判的**；⑥**拒绝**有关部门**监督检查**或者**提供虚假情况的**。

**14.《政府采购法实施条例》补充：**供应商有下列情形之一的，依照政府采购法第七十七条第一款的规定追究法律责任（即18的处罚）：①向评标委员会、竞争性谈判小组或者询价小组成员**行贿或者提供其他不正当利益**；②中标或者成交后**无正当理由拒不与采购人签订政府采购合同**；③**未按照采购文件确定的事项签订政府采购合同**；④将政府**采购合同转包**；⑤**提供假冒伪劣产品**；⑥**擅自变更、中止或者终止政府采购合同**。

**15.《政府采购法实施条例》评审阶段资格发生变化未通知的罚则**：**评审阶段资格发生变化**，供应商**未**依照本条例第二十一条的规定**通知采购人和采购代理机构的**，**处以采购金额5‰的罚款**，列入**不良行为记录名单**，**中标、成交无效**。

**16.《实施条例》捏造事实投诉罚则**：供应商**捏造事实**、**提供虚假材料**或者**以非法手段取得证明材料**进行**投诉**的，由财政部门**列入不良行为记录名单**，**禁止其1至3年内参加政府采购活动**。

**17.《实施条例》恶意串通的情况列支**：有下列情形之一的，属于恶意串通，A对**供应商**处以**采购金额千分之五以上千分之十以下**的罚款，**列入不良行为记录名单**，在**一至三年内禁止参加政府采购活动**，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由**工商行政管理机关吊销营业执照**；构成犯罪的，依法追究刑事责任，B对**采购人、采购代理机构及其工作人员**，**构成犯罪**的，**依法追究刑事责任**；尚**不构成犯罪的**，**处以罚款（指5万-25万元）**，有违法所得的，**并处没收违法所得**，属于**国家机关工作人员的**，依法给予**行政处分**：①供应商直接或者间接从采购人或者采购代理机构处**获得其他供应商的相关情况**并**修改其投标文件**或者响应文件；②供应商按照采购人或者采购代理机构的**授意撤换、修改投标文件**或者响应文件；③**供应商之间协商报价**、**技术方案**等投标文件或者响应文件的**实质性内容**；④属于**同一集团、协会、商会**等组织成员的供应商**按照该组织要求协同参加政府采购活动**；⑤供应商之间**事先约定由某一特定供应商中标、成交**；⑥供应商之间**商定部分供应商放弃参加政府采购活动**或者**放弃中标、成交**；⑦供应商与采购人或者采购代理机构之间、供应商相互之间，为谋求特定供应商中标、成交或者**排斥其他供应商的其他串通行为**。

**18.《实施条例》评标专家未按评审程序等评审的罚则**：政府采购评审专家**未按照采购文件规定的评审程序**、**评审方法**和**评审标准**进行**独立评审**或者**泄露评审文件、评审情况**的，由财政部门给予**警告**，**并处2000元以上2万元以下的罚款**；**影响中标、成交结果的**，处**2万元以上5万元以下的罚款**，**禁止其参加政府采购评审活动**。

**19.《实施条例》评审专家未回避罚则**：政府采购评审专家与供应商**存在利害关系未回避的**，处**2万元以上5万元以下的罚款**，**禁止其参加政府采购评审活动**。

**20.《实施条例》评审专家受贿罚则**：政府采购评审专家**收受**采购人、采购代理机构、供应商**贿赂**或者**获取其他不正当利益**，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，**处2万元以上5万元以下的罚款**，**禁止其参加政府采购评审活动**。

**21.《采购法及实施条例》政府采购监督管理部门的工作人员主要罪责**：①**滥用职权**；②**玩忽职守**；③**徇私舞弊**。

**22.《货物及服务招投标法》《政府采购信息发布管理办法》财政部门及其工作人员主要罪责**：①**滥用职权**；②**玩忽职守**；③**徇私舞弊**；④**懒政怠政**。

**23.《货物和服务招投标法》采购人罚则：**采购人有下列情形之一的，由财政部门**责令限期改正**；情节严重的，给予**警告**，对直接负责的**主管人员**和其他**直接责任人员**由其行政主管部门或者有关机关依法给予**处分**，并予以**通报**；**涉嫌犯罪的**，移送司法机关处理：①**未按照**本办法的规定**编制采购需求的**；②向供应商**索要或者接受其给予的赠品**、**回扣**或者**与采购无关的其他商品**、**服务**；③**未在规定时间内确定中标人的**；④向中标人**提出不合理要求作为签订合同条件的**。

**24.《货物和服务招投标法》采购人有罚款罚则**：采购人、采购代理机构有下列情形之一的，由财政部门**责令限期改正**，情节严重的，给予**警告**，对直接负责的**主管人员**和其他**直接责任人员**，由其行政主管部门或者有关机关给予**处分**，并予**通报**；采购代理机构**有违法所得的**，**没收违法所得**，**并可以处以不超过违法所得3倍**、**最高不超过3万元的罚款**，**没有违法所得的**，可以**处以1万元以下的罚款**：①采购代理机构及其分支机构在**所代理的采购项目中投标**或者**代理投标**，**为所代理的采购项目的**投标人参加本项目**提供投标咨询**；②**设定最低限价的**；③**未按照规定**进行**资格预审或者资格审查的**；④**违反**本办法**规定确定招标文件售价的**；⑤**未按规定**对开标、评标活动进行**全程录音录像的**；⑥**擅自终止招标活动的**；⑦**未按照规定**进行**开标和组织评标的**；⑧**未按照规定退还投标保证金的**；⑨**违反**本办法**规定进行重新评审**或者**重新组建评标委员会进行评标**的；⑩**开标前泄露已获取招标文件的潜在投标人的名称**、**数量**或者**其他可能影响公平竞争的有关招标投标情况的**；⑾**未妥善保存采购文件**的；⑿其他违反本办法规定的情形。

**25.《非招标方式管理办法》采购人、采购代理机构兼暂停代理资格罚则**：有下列情形之一的，**责令限期改正**，给予**警告**；有关法律、行政法规规定处以罚款的，**并处罚款**；对直接负责的**主管人员**和其他**直接责任人员**，由其行政主管部门或者有关机关给予**处分**，并予**通报**；**涉嫌犯罪的**，**依法移送司法机关处理**，**情节严重的**，**暂停**其政府采购**代理机构资格3至6个月**；**情节特别严重**或者**逾期不改正的**，**取消其政府采购代理机构资格**：①**未**按照本办法规定**在指定媒体上发布政府采购信息的**；②**未按**照本办法**规定组成谈判小组**、**询价小组的**；③在询价采购过程中**与供应商进行协商谈判的**；④**未按照政府采购法和本办法规定的程序和要求确定成交候选人的**；⑤**泄露评审情况**以及**评审过程中获悉的国家秘密**、**商业秘密的**。

**26.《非招标方式管理办法》采购人、采购代理机构轻微罚则**：采购人有下列情形之一的，**责令限期改正**，给予**警告**；有关法律、行政法规规定处以罚款的，**并处罚款**，对直接负责的**主管人员**和其他**直接责任人员**，由其行政主管部门或者有关机关给予**处分**，并予**通报**：①**未按**照政府采购法和本办法的规定采用**非招标采购方式的**；②**未按照政府采购法和本办法的规定确定成交供应商的**；③**未按**照采购文件确定的事项**签订政府采购合同**，或者**与成交供应商另行订立背离合同实质性内容的协议的**；④**未按**规定**将政府采购合同副本报本级财政部门备案的**。

**27.《非招标方式管理办法》供应商罚则**：成交供应商有下列情形之一的，**责令限期改正**，情节严重的，**列入不良行为记录名单**，在**1至3年内禁止参加政府采购活动**，并予以**通报**：①**未按**照采购文件确定的事项**签订政府采购合同**，或者**与采购人另行订立背离合同实质性内容的协议的**；②成交后**无正当理由不与采购人签订合同的**；③**拒绝履行合同义务的**。

**28.《非招标方式管理办法》谈判或询价小组成员罚则**：谈判小组、询价小组成员有下列行为之一的，**责令改正**，给予**警告**；有关法律、行政法规规定处以罚款的，**并处罚款**；**情节严重的**，**取消其政府采购评审专家资格**，不得再参加任何政府采购项目的评审，并在财政部门指定的政府采购信息发布媒体上予以**公告**。**涉嫌犯罪的**，**依法移送司法机关处理**：①**收受**采购人、采购代理机构、供应商、其他利害关系人的**财物或者其他不正当利益的**；②**泄露评审情况**以及**评审过程中**获悉的**国家秘密**、**商业秘密的**；③**明知**与供应商**有利害关系而不依法回避的**；④在评审过程中**擅离职守**，**影响评审程序正常进行的**；⑤在评审过程中**有明显不合理**或者**不正当倾向性的**；⑥**未按**照**采购文件规定**的评定成交的标准**进行评审的**。

**29.《政府采购质疑与投诉办法》采购人、采购代理机构罚则**：采购人、采购代理机构有下列情形之一的，由财政部门**责令限期改正**；**情节严重的**，给予**警告**，对**直接负责的主管人员**和**其他直接责任人员**，由其行政主管部门或者有关机关**给予处分**，并予**通报**：①**拒收质疑供应商在法定质疑期内发出的质疑函**；②**对质疑不予答复**或者**答复与事实明显不符**，**并不能作出合理说明**；③**拒绝配合财政部门处理投诉事宜**。①②③④⑤⑥

**30.《政府采购质疑与投诉办法》投诉人罚则**：投诉人在全国范围**12个月内三次以上**投诉查无实据的，由财政部门**列入不良行为记录名单**。投诉人有下列行为之一的，属于**虚假、恶意投诉**，由财政部门**列入不良行为记录名单**，**禁止其1至3年内参加政府采购活动**：①**捏造事实**;②**提供虚假材料**;③**以非法手段取得证明材料**。证据来源的合法性存在明显疑问，**投诉人无法证明其取得方式合法的**，**视为以非法手段取得证明材料**。