

## PUNTO DE VISTA

La actual legislación minera tiene un impacto clave en el estilo de explotación que se desarrolla en el país. Un proyecto para un nuevo Código de Minería se encuentra actualmente en el Congreso y apunta a modificar un punto vital: el sistema de concesiones de esta floreciente industria

## UNA EXPLOTACIÓN CON FUTURO

En 1887 fue puesto en vigencia en la Argentina el Código de Minería, elaborado por el doctor Enrique Rodríguez. Este código fue concebido esencialmente para dar marco legal a una minería artesanal, formada por pequeños espacios o pertenencias, tanto para la explotación como para la explotación minera. Para modificar esta situación se introdujeron reformas en el Código a través de las Leyes 10.273, 22.259, 24.224 y 24.498, que lograron sólo cambios parciales aún cuando importantes. La Ley 10.273 reformó el sistema de amparo, es decir el mecanismo para conservar la propiedad de las minas, sustituyendo el antiguo sistema del trabajo obligatorio con operarios, llamado "pueblo", por un sistema mixto del pago de un canon e inversión de capital. Sin embargo, los problemas del código eran más profundos y resollan, como aún lo hacen, en el propio sistema legal de concesiones, más que en la manera en cómo se amparaban o conservaban los derechos, después de otorgados, y en la extensión de las superficies de las concesiones.

Es tal vez por estas razones que desde la colonia y hasta hace muy pocos años, la Argentina no se caracterizó por la explotación de grandes emprendimientos mineros. Muy por el contrario, hemos sido un país de pequeños desarrollos en esta industria. A la par, la explotación de las minas se limitó, salvo contadas excepciones, a labores en la superficie, desechándose la búsqueda y extracción de minerales

yacentes en la profundidad. No constituía una exigencia legal y no era costumbre hacerlo.

En este contexto, a diferencia de la minería propia de las grandes empresas, en general, se actuó con notable improvisación, sin la producción de los índices técnicos que avalan la racionalidad de la inversión. Existía —y existe— cierta confianza irracional en el éxito, como si fuera algo que debe darse de por sí que, luego, cuando no se verificaba, conllevaba al fracaso del proyecto. En este orden de ideas, ha sido tradicional entre nosotros la subestimación de las actividades de exploración y la prematura explotación de yacimientos, que el tiempo señala que no debían aún ser explotados sino que debía continuarse con la exploración. Desde luego, la fase de exploración implica inversiones que, en muchos casos, el minero individual no está en condiciones de afrontar. Se privilegia, entonces, la explotación de la mina que genera un rendimiento inmediato. Pero, a largo plazo —a veces antes— la explotación se torna deficitaria por las razones antes apuntadas y el proyecto se desvanece.

¿Y qué tiene que ver esto con la necesidad de reformar el Código de Minería? Mucho. Conforme la ley actual es suficiente un pozo de 10 metros de extensión, la denominada "labor legal", para que exista una mina. No se exige ninguna otra actividad exploratoria previa. Así, ni es de extrañar, sobre todo en los emprendimientos metalíferos, que la falta de tareas exploratorias, de estudios de prefa-

tilidad y la comprobación de las reservas de mineral, lleven al emprendimiento al fracaso. En la minería moderna, la labor legal, como elemento de prueba de la existencia de una mina verdadera, ha sido eliminada de las leyes.

Planteadas así las cosas, existe en el Congreso de la Nación un proyecto de un nuevo Código de Minería, presentado por el senador neuquino Pedro Salvatori, con la colaboración del Dr. Edmundo S. Catalano. Este proyecto constituye un avance gigantesco con respecto al Código actual y es un serio intento de dar respuesta a los problemas que enfrenta la minería argentina.

Un aspecto principal de este nuevo código es la modificación del sistema de concesiones mineras, haciéndolo mucho más dinámico y adaptándolo a las modernas legislaciones internacionales en la materia. El nuevo sistema se basa en la constitución de una concesión única, tanto en la exploración como en la explotación. Y además, en la aplicación de un canon progresivo que llevará al minero a explorar y explotar su yacimiento en tiempos más breves. Es evidente que estos cambios serán un incentivo enorme para la empresa minera, posibilitando su crecimiento, y para la industria minera en general.

Además, la reforma trata temas tales como la actualización de la clasificación de las sustancias minerales, para hacer compatibles el mayor número de

ellas, la ampliación y perfeccionamiento del sistema legal de servidumbres mineras, la mejora del régimen legal de minerales de la tercera categoría (es decir, los de naturaleza pétrea o terrosa). También incluye el régimen minero para el espacio marítimo y fluvial; y un estatuto especial alternativo para regular las actividades de los pequeños productores mineros. Merece mención especial la modernización de los contratos mineros contenidos en el código y la incorporación de nuevas figuras contractuales, como el contrato de regalía y la promesa de venta de la concesión, entre otros.

Es de esperar que el proyecto tenga tratamiento parlamentario cercano, que permita poner al día la actividad minera en la Argentina que, en los últimos años, experimentó un crecimiento notable gracias a la legislación de promoción de las inversiones mineras. Tal es así, que en el 2004 las exportaciones argentinas provenientes de la minería alcanzaron US\$ 3.860 millones, cuando en la década de los 90 rondaba los US\$ 1.000 millones. Estando el 75% del potencial de minerales del país inexplorado, es de esperar que la actividad minera sea una de las más relevantes en la Argentina de las próximas décadas.

Ricardo Muñoz de Toro Abogados



## Capacitación

## Previsión social

La UCES dará comienzo el 16 de agosto a un curso de Derecho de previsión social. El objetivo es promover los principales aspectos teóricos y prácticos del régimen provisional argentino para poder desempeñarse profesionalmente en su ámbito. Informes: 4813-0228.

## Congreso de Derecho privado

La facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Córdoba, junto a la Universidad Católica de Córdoba, organizan el primer Congreso Internacional de Derecho privado los días 19, 20 y 21 de octubre. Informes: (0351) 433-2064, e-mail: cgrados@derecho.unc.edu.ar.

## Derecho procesal del trabajo

La Universidad Empresarial Siglo 21 abrió la inscripción a la diplomatura en Derecho procesal del trabajo, que se desarrollará por tres meses a partir del 25 de agosto. El curso estará dirigido por René Mirolo y se dictará semanalmente en la sede ubicada en Córdoba capital. Informes: (0351) 414-0203.

## Novedades

## A PURO SWING EN EL PINGUINO GOLF CLUB

Se viene la segunda. El 26 de agosto se jugará la fecha número dos del Interclubes Jurídicos 2005 Golf, en este caso en el tradicional Pinguino Golf Club. De la primera jornada, jugada el 29 de abril en el



Contacto editorial: [estudio@elcronista.com](mailto:estudio@elcronista.com)



Argentino, participaron 20 estudios y se registró el liderazgo del último campeón, Castellucci & Fernández Pescun, junto al segundo puesto de Carrizán Carricarte & Bazán, casualmente el mismo escolla del año pasado. Para la segunda fecha, otros estudios de buenas actuaciones como Durrieu Abogados, Quattrini & Laprida o Ullena & Asociados intentarán romper la hegemonía de la pareja Matías Garat y Jaime Fernández de Castellucci que, en la primera fecha, logró imponerse con 65 puntos bajo el par. Como suele estarse en este evento,

la jornada arrancará con un canonazo a las 10 de la mañana, contará con el clásico almuerzo y entrega de premios al mediar la fecha y tendrá entre los más de 60 participantes calculados, un solo anhelo compartido: que un sol radiante abuya cualquier posibilidad de lluvia.

## DE CÁRDENAS A MARVAL SIN ESCALAS

Luego de dos años como asociado del departamento de Banking & Finance de Cárdenas, Di Cio, Romero & Tarsilano, Darío Ale Iturralde se mudó al mismo departamento del Marval, O'Farrell & Marval. Allí trabajará en el equipo de Gabriel G. Matarazzo, uno de los socios del área.

## Biblioteca



## UN PAÍS AL MARGEN DE LA LEY

Carlos Nino

Ed. Ariel

Hace más de diez años, una serie de irregularidades en materia de privatizaciones, derechos humanos y conformación de la Corte Suprema inspiraron este libro. Si bien algunas de estas cuestiones parecen haberse superado, no sucedería lo mismo con el concepto base que les dio origen: la anomia boba. El no pago de impuestos, la contaminación ambiental, el desorden en el tránsito y los abusos de poder políticos y empresariales son algunas de las tantas acciones actuales que Nino engloba bajo este concepto y que considera como "autofrustrantes para los propios agentes que las ejecutan". Esta nueva edición de *Un país al margen de la ley* demuestra la persistencia de la anomia en la Argentina de hoy, al tiempo que ubica a la cooperación y a la discusión pública como dos prácticas sociales posibles de reemplazarla.