Министру

по делам молодежи и спорту

Архангельской области

Е.Ю. Доценко

ул. Свободы, д. 8,

г. Архангельск, 163000

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы на постановление министерства по делам молодежи и спорту Архангельской области от 07.03.2014 №2-пм «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по присвоению спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда»**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №[1313](file:///C:\content\act\a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №[26](file:///C:\content\act\cc31c820-4439-4e4b-9a2c-ff495cd5e9e6.html), проведена повторная правовая экспертиза постановления министерства по делам молодежи и спорту Архангельской области от 07.03.2014 №[2-пм](file:///C:\content\act\d455ba34-3e79-4fb4-98bd-a489a2272057.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по присвоению спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда» (далее - постановление).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы постановления послужило принятие федерального закона по вопросу, регулируемому постановлением.

Предметом правового регулирования постановления являются общественные отношения в сфере предоставления государственной услуги по присвоению спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда.

В соответствии с пунктами «е» и «к» части 1 статьи 72 [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации общие вопросы физической культуры и спорта, а также административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 76 [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне правовое регулирование указанных общественных отношений осуществляется Федеральными законами от 06.10.1999 №[184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 04.12.2007 №[329-ФЗ](file:///C:\content\act\15f58698-3efc-475a-9eb6-a815bb163bfd.html) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», от 27.07.2010 №[210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 02.05.2006 №[59-ФЗ](file:///C:\content\act\4f48675c-2dc2-4b7b-8f43-c7d17ab9072f.html) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 09.02.2009 №[8-ФЗ](file:///C:\content\act\bedb8d87-fb71-47d6-a08b-7000caa8861a.html) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 №[861](file:///C:\content\act\c03e49b7-ea98-4cb9-b8a3-ac0e6f57472c.html) «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг», от 20.11.2012 №1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг», приказом Министерства спорта Российской Федерации от 17.03.2015 №227 «Об утверждении Положения о Единой всероссийской спортивной классификации».

Содержание постановления достаточно для урегулирования общественных отношений.

Постановление опубликовано в газете «Волна» от 25.03.2014 №11.

Форма и текст постановления соответствуют правилам юридической техники.

Постановление содержит правовые нормы, не соответствующие [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству.

Постановлением утвержден административный регламент предоставления государственной услуги по присвоению спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда (далее – Административный регламент, государственная услуга).

В соответствии с пунктом 1 Административного регламента он устанавливает порядок предоставления государственной услуги по присвоению в муниципальных образованиях Архангельской области спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда и стандарт предоставления государственной услуги, включая сроки и последовательность административных процедур и административных действий органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по присвоению в муниципальных образованиях Архангельской области спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда.

Согласно абзацу 4 пункта 13 Административного регламента предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 №[329-ФЗ](file:///C:\content\act\15f58698-3efc-475a-9eb6-a815bb163bfd.html) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 04.12.2007 №[329-ФЗ](file:///C:\content\act\15f58698-3efc-475a-9eb6-a815bb163bfd.html)).

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 04.12.2007 №[329-ФЗ](file:///C:\content\act\15f58698-3efc-475a-9eb6-a815bb163bfd.html) в Российской Федерации устанавливаются следующие спортивные разряды:

1) кандидат в мастера спорта;

2) первый спортивный разряд;

3) второй спортивный разряд;

4) третий спортивный разряд;

5) первый юношеский спортивный разряд;

6) второй юношеский спортивный разряд;

7) третий юношеский спортивный разряд.

Вместе с тем в Федеральным законом от 29.06.2015 №204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 04.12.2007 №[329-ФЗ](file:///C:\content\act\15f58698-3efc-475a-9eb6-a815bb163bfd.html), в частности, касающиеся полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

Федеральный закон от 29.06.2015 №204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 30.06.2015 и вступил в силу с 11.07.2015.

Так, согласно части 7 статьи 22 Федерального закона от 04.12.2007 №[329-ФЗ](file:///C:\content\act\15f58698-3efc-475a-9eb6-a815bb163bfd.html) (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 №204-ФЗ) спортивные разряды «второй спортивный разряд», «третий спортивный разряд» присваиваются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в порядке, установленном соответственно Положением о Единой всероссийской спортивной классификации и Положением о спортивных судьях. Спортивные разряды «первый юношеский спортивный разряд», «второй юношеский спортивный разряд», «третий юношеский спортивный разряд» присваиваются физкультурно-спортивными организациями в порядке, установленном соответственно Положением о Единой всероссийской спортивной классификации и Положением о спортивных судьях.

Таким образом, с 11.07.2015 органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, а также физкультурно-спортивные организации должны присваивать указанные спортивные разряды без наделения государственными полномочиями Архангельской области и финансирования такой деятельности за счет средств областного бюджета.

Исходя из этого, постановление принято за пределами предоставленных федеральным законодательством полномочий органу государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного, Административный регламент в настоящее время не соответствует части 7 статьи 22 Федерального закона от 04.12.2007 №[329-ФЗ](file:///C:\content\act\15f58698-3efc-475a-9eb6-a815bb163bfd.html) в части утверждения административного регламента, принятие которого не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Изменений, которые вносятся в постановление Правительства Архангельской области от 26.04.2011 №[130-пп](file:///C:\content\act\0eef46b9-84e5-47b8-838a-4dfebb152ffb.doc) «Об утверждении перечней государственных услуг Архангельской области», утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 11.08.2015 №[332-пп](file:///C:\content\act\f2a6565a-344b-4e73-80d6-f92c6976947c.doc) «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 26 апреля 2011 года №130-пп», присвоение спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда исключено из перечня государственных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при наделении их отдельными государственными полномочиями, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 26.04.2011 №[130-пп](file:///C:\content\act\0eef46b9-84e5-47b8-838a-4dfebb152ffb.doc) «Об утверждении перечней государственных услуг Архангельской области».

Кроме того, по результатам проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №[172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №[273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №[96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), Административный регламент с учетом изложенного содержит коррупциогенный фактор.

Согласно подпункту «д» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - **нарушение компетенции государственных органов**, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

На основании изложенного Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу делает вывод о несоответствии постановления министерства по делам молодежи и спорту Архангельской области от 07.03.2014 №[2-пм](file:///C:\content\act\d455ba34-3e79-4fb4-98bd-a489a2272057.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по присвоению спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда» [Конституции](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральному законодательству.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает привести постановление министерства по делам молодежи и спорту Архангельской области от 07.03.2014 №[2-пм](file:///C:\content\act\d455ba34-3e79-4fb4-98bd-a489a2272057.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по присвоению спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда» в соответствие с [Конституцией](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации и федеральным законодательством.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает признать утратившим силу постановление министерства по делам молодежи и спорту Архангельской области от 07.03.2014 №[2-пм](file:///C:\content\act\d455ba34-3e79-4fb4-98bd-a489a2272057.doc) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по присвоению спортсменам второго спортивного разряда, третьего спортивного разряда, первого юношеского спортивного разряда, второго юношеского спортивного разряда, третьего юношеского спортивного разряда».

Прошу сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник

С.А. Михайловский