

# МОСКОВСКАЯ КОЛЛЕГИЯ АДВОКАТОВ « МЕЖРЕГИОН »

105120, Россия, Москва, М.Полуярославский пер., 3/5, тел./факс: (495) 917-13-94  
<http://www.collegium.ru> e-mail: [info@collegium.ru](mailto:info@collegium.ru)

« 14 » марта 20 16 г.  
№ 4/231

Начальнику юридического отдела  
ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

М.В. Котовой

Уважаемая Маргарита Викторовна!

В соответствии с поручением от 11.03.2016 № 9.4-02855 в МКА «Межрегион» подготовлено заключение по вопросу легитимности проведенного обучения специалистов филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и наличии законных оснований для издания приказа филиала о допуск указанных специалистов к работе на КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4».

Приложение: по тексту, на 6 л.

С уважением,  
Руководитель Бюро правового  
обеспечения воздушного транспорта



Ю.П. Гервис

1/6 ЛИСТОВ	Вх. № <u>МК-05861</u>
" 15 МАР 2016 " 20 <u>16</u> г.	
ФГУП «ГОСКОРПОРАЦИЯ ПО ОРВД»	

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по вопросу легитимности проведенного обучения специалистов филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и наличии законных оснований для издания приказа филиала о допуск указанных специалистов к работе на КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4»**

г. Москва

14 марта 2016 г.

В МКА «Межрегион» поступило поручение от 11.03.2016 № 9.4-02855 подготовить заключение о легитимности проведенного обучения специалистов филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и наличии законных оснований для издания приказа филиала о допуск указанных специалистов к работе на КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4», с проектом обращения в Росавиацию.

К поручению прилагалось письмо филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 10.03.2016 № 1605.01-1907.

Рассмотрев указанные документы, а также проанализировав положения воздушного законодательства и законодательства в сфере образования, сообщаем.

1. Относительно дополнительной образовательной программы «Аттестация диспетчеров-инструкторов АДЦ, РДЦ и инструкторов тренажерного центра филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по правилам эксплуатации КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4» (далее – Программа).

Исходя из раздела II Программы, Программа предназначена для контроля знаний основных правил эксплуатации подсистем АС ОрВД при введении КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4».

Также в разделе II Программы указано, что Программа разработана на основе технической документации КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4», в соответствии с приказом Минобрнауки России от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по

дополнительным общеобразовательным программам» (далее – Приказ-1008).

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что программа «Аттестация диспетчеров-инструкторов АДЦ, РДЦ и инструкторов тренажерного центра филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по правилам эксплуатации КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4» разрабатывалась как дополнительная общеобразовательная программа.

Между тем, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) определено следующее:

основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (п. 1 ч. 3 ст. 12 Закона об образовании);

дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы (п. 1 ч. 4 ст. 12 Закона об образовании).

Обучение, направленное на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, является профессиональным обучением (ч. 1 ст. 73 Закона об образовании).

В связи с указанным, существуют риски, что дополнительная образовательная программа «Аттестация диспетчеров-инструкторов АДЦ, РДЦ и инструкторов тренажерного центра филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по правилам эксплуатации КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4» может быть признана надзорными или судебными органами не дополнительной общеобразовательной программой, а дополнительной профессиональной программой.

## 2. Относительно легитимности проведенного обучения специалистов

филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и наличии законных оснований для издания приказа филиала о допуск указанных специалистов к работе на КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4».

Согласно ч. 4 ст. 54 ВК РФ подготовка специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации осуществляется по программам подготовки, утвержденным уполномоченным органом в области гражданской авиации.

Согласно ч. 5 ст. 54 ВК РФ порядок подготовки диспетчеров управления воздушным движением устанавливается федеральными авиационными правилами.

Приказом Минтранса России от 26.11.2009 № 216 утверждены Федеральные авиационные правила «Требования к диспетчерам управления воздушным движением и парашютистам-инструкторам» (далее – ФАП-216).

ФАП-216 предусматривает, что для работы в качестве диспетчера УВД кандидаты должны получать допуски для работы на соответствующих диспетчерских пунктах (секторах).

Согласно п. 38 ФАП-216 для получения допуска к работе диспетчером УВД на диспетчерском пункте (секторе) кандидат должен:

«обладать знаниями, определенными для обладателя свидетельства, и соответствующей квалификационной отметкой;

пройти проверку теоретических знаний по разделам, определенным подпунктом 1 пункта 23 настоящих Правил в соответствии с классной квалификацией;

пройти необходимую стажировку и проверку практических навыков в соответствии с требованиями подпункта 3 пункта 23 настоящих Правил.

При получении последующих допусков в рамках имеющейся квалификационной отметки кандидат проходит проверку теоретических знаний только в части абзацев "г", "д" и "з" подпункта 1 пункта 23 настоящих Правил».

Пунктом 17 ФАП-216 установлены требования, предъявляемые при

внесении квалификационных отметок диспетчера аэродрома, диспетчера процедурного и радиолокационного контроля подхода, диспетчера посадочного радиолокатора, диспетчера процедурного и радиолокационного контроля района УВД, в свидетельство диспетчера УВД.

Помимо прочего установлено, что кандидат должен дополнительно получить следующие знания, которые соответствуют правам, предоставляемым квалификационными отметками, указанными в пункте 17 в нижеперечисленных областях в той степени, в какой они затрагивают круг служебных функциональных обязанностей, в том числе, основное оборудование обслуживания воздушным движением и его использование.

Приказом Минтранса России от 14.04.2010 № 93 утвержден «Порядок функционирования непрерывной системы профессиональной подготовки, включая вопросы освидетельствования, стажировки, порядка допуска к работе, периодичности повышения квалификации руководящего и диспетчерского персонала» (далее – Приказ-93).

Необходимость аттестации в образовательной организации для получения допуска к работе на каком-либо конкретном оборудовании (в том числе и на КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4») для работы в качестве диспетчера УВД, как и само требование иметь подобный допуск, не были установлены воздушным законодательством Российской Федерации до издания приказа Минтранса России № 7 от 15.01.2016 «О внесении изменений в Порядок функционирования непрерывной системы профессиональной подготовки, включая вопросы освидетельствования, стажировки, порядка допуска к работе, периодичности повышения квалификации руководящего и диспетчерского персонала, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14 апреля 2010 г. N 93».

Вместе с тем, пунктом 16 Приказа-93, в редакции, действовавшей до 06.03.2016, было определено, что курсы повышения квалификации персонала ОВД проводятся, в том числе, с целью освоения новых технических средств и систем ОВД.

Согласно п. «2» ч. 4 ст. 12 Закона об образовании программы повышения квалификации являются дополнительными профессиональными программами.

Поскольку программа «Аттестация диспетчеров-инструкторов АДЦ, РДЦ и инструкторов тренажерного центра филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по правилам эксплуатации КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4» является общеобразовательной программой, а не курсами повышения квалификации, то данную программу нельзя расценивать как курсы повышения квалификации в целях освоения новых технических средств и систем ОВД.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Приказом Минтранса России от 15.01.2016 № 7 в Приказ-93, внесены изменения, касающиеся подготовки диспетчерского состава при внедрении нового оборудования (технических средств и систем ОВД).

В частности, Приказ-93 дополнен пунктом № 97 следующего содержания:

«При внедрении нового оборудования (технических средств и систем ОВД) на диспетчерских пунктах (секторах) персонал ОВД проходит соответствующую подготовку по его использованию и применению. Данная подготовка в зависимости от сложности и назначения внедряемого оборудования может быть проведена в рамках повышения квалификации, профессиональной (технической) учебы или по специальным программам. Программа, содержащая порядок и объем такой подготовки, разрабатывается и утверждается работодателем. Заключение о готовности персонала ОВД к работе на новом оборудовании оформляется приказом работодателя».

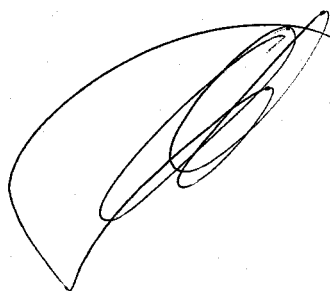
Программа «Аттестация диспетчеров-инструкторов АДЦ, РДЦ и инструкторов тренажерного центра филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по правилам эксплуатации КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4» не является курсами повышения квалификации и не была проведена в рамках профессиональной (технической) учебы.

Понятие «специальная программа» отсутствует в воздушном законодательстве Российской Федерации, не установлено и Законом об образовании.

Программа «Аттестация диспетчеров-инструкторов АДЦ, РДЦ и инструкторов тренажерного центра филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по правилам эксплуатации КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4» разрабатывалась и утверждалась Некоммерческим образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации», а не работодателем (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»), как того требует п. 97 Приказа-93.

Учитывая изложенное, с учетом изменений, внесенных Приказом Минтранса России от 15.01.2016 № 7, полагаем, что аттестация специалистов филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по программе «Аттестация диспетчеров-инструкторов АДЦ, РДЦ и инструкторов тренажерного центра филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по правилам эксплуатации КСА УВД «СИНТЕЗ-АР4» не может быть признана программой подготовки персонала ОВД при внедрении нового оборудования (технических средств и систем ОВД) на диспетчерских пунктах (секторах), в связи с чем отсутствуют основания для обращения в Росавиацию.

Адвокат



С.В. Исаев