







/Interfederale samenwerking - open datastandaarden/

Van: FOD Beleid en Ondersteuning, FOD Financiën, Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Informatie

Vlaanderen.

Aan: Intergouvernementeel Comité E-Government (ICEG)

Datum: 15 januari 2019

1 AANLEIDING EN CONTEXT

De Europese Commissie wenst de interne markt van de EU het digitale tijdperk in te loodsen, de regelgeving te vereenvoudigen en van onze 28 nationale markten één grote Europese markt te maken. Dit kan volgens de commissie¹ jaarlijks 415 miljard euro voor onze economie opleveren, en honderdduizenden nieuwe banen. Het kunnen uitwisselen van informatie (binnen en tussen lidstaten) is hierbij cruciaal en de commissie zal hier de komende jaren versterkt op inzetten. Het samenwerkingsakkoord² tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen, onderstreept eveneens het belang van interoperabiliteit. Dit is cruciaal, want delen van gegevens tussen business-processen en bestuursniveaus heen blijft een uitdaging omdat data binnen verschillende domeinen dikwijls net iets anders gemodelleerd wordt en hierdoor moeilijk integreerbaar is met andere gegevens.

De Europese Commissie zet via het programma 'Interoperability solutions for public administrations, businesses and citizens' (ISA²) in op contextneutrale, herbruikbare informatiemodellen. Om te zorgen voor meer samenhang en een betere vindbaarheid van data, adopteerde de Vlaamse Overheid de Europese datastandaarden en stemde deze af op de lokale context. Het project **Open Standaarden voor Linkende Overheden (OSLO)**,³ is een initiatief dat in 2012 opgestart werd door de lokale besturen met steun van de Vlaamse overheid, Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA), academia en de industrie. OSLO zet in op de standaardisatie van: betekenis van de data, de syntax van de data en de technische standaarden voor de uitwisseling van de data en de metadata. De governance voor OSLO is verankerd op niveau van het Stuurorgaan Vlaams Informatie en ICT-beleid⁴. In de werkgroep datastandaarden – OSLO van het stuurorgaan is er vertegenwoordiging van lokale besturen, Vlaamse entiteiten, FOD BOSA, academia en industrie.

 $^{^1\,}https://ec.europa.eu/commission/priorities/digital-single-market_nl$

³ https://data.vlaanderen.be/

 $^{{\}color{blue}^4} \underline{\text{https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/stuurorgaan-vlaams-informatie-en-ict-beleid}}$









Via de Federale Service Bus (FSB) en het Belgisch Interoperabiliteitsraamwerk⁵ (Belgif) zet FOD BOSA in op en een snelle en kwalitatieve uitwisseling van gegevens op een gestandaardiseerde, interoperabele manier. Het voorbije jaar werd aan de hand van bilaterale contacten tussen Informatie Vlaanderen en FOD BOSA, alsook door de participatie van FOD BOSA in de werkgroepen van het Stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid, kennis uitgewisseld en hergebruikt:

- Kennisdeling en alignering van conceptuele informatiemodellen met betrekking tot gedeelde thema's als persoon, adres, organisatie en publieke dienstverlening.
- Engelstalige vertalingen voor OSLO-modellen werden afgestemd met FOD BOSA.
- Participatie van FOD BOSA in thematische werkgroepen rond terugmeldingen, notificaties en Hypermedia API's.
- Aanbeveling voor gebruik van de Vlaamse URI-standaard voor data op het interfederaal INSPIRE coördinatiecomité.

Op het overleg tussen FOD Beleid en Ondersteuning, FOD Financiën, Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Informatie Vlaanderen stelden de betrokken partners vast dat er een sterke gedeelde basis is op vlak van gebruikte technologieën, standaarden en best practices. Gelet op het gegeven dat datastandaarden zowel op Vlaams als Federaal niveau zijn afgestemd op de Europese goede praktijken, lijkt het partners zinvol om na te gaan hoe er op interfederaal niveau gezamenlijke afspraken gemaakt kunnen worden.

2 **DOELSTELLINGEN**

Een interfederale samenwerking rond datastandaarden voor semantische en syntactische interoperabiliteit start bij het opzetten van een gedragen proces en gedeelde methodologie voor de ontwikkeling, erkenning en het beheer van datastandaarden. De realisatie van deze doelstellingen zal gebeuren in lijn met de principes en aanbevelingen van het European Interoperability Framework⁶ (EIF) en de Europese Common Assessment Method for Standards and Specifications⁷ (CAMSS).

⁵ https://www.belgif.be/nl/akkoord/samenwerkingsakkoord-iceg-2013

⁶ https://ec.europa.eu/isa2/sites/isa/files/eif brochure final.pdf

⁷ https://ec.europa.eu/isa2/sites/isa/files/publications/camss-leaflet_en.pdf









VOORSTEL

Op het overleg tussen FOD Beleid en Ondersteuning, FOD Financiën, Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Informatie Vlaanderen stelden de betrokken partners vast dat er een sterke gedeelde basis is op vlak van gebruikte standaarden en best practices. Gelet op het gegeven dat datastandaarden zowel op Vlaams als Federaal niveau afgestemd worden op de Europese goede praktijken, lijkt het partners zinvol om na te gaan hoe er op interfederaal niveau gezamenlijke afspraken gemaakt kunnen worden.

Het resultaat omvat eenduidige afspraken voor de uitwisseling van kerndata in een interfederale context, in datastandaarden die hun ingang kunnen vinden in informatiesystemen en gegevensdelingsplatformen over bestuursniveaus heen met als doel:

- Ontwikkelen van nieuwe systemen, vertrekkende van erkende datastandaarden.
- Uitwisselen van informatie tussen bestaande systemen.
- Integreren van data uit verschillende bronnen.
- Het publiceren van open data in een gedeeld formaat.

Een interfederale governancestructuur voor datastandaarden zou ingericht kunnen worden in lijn met de doelstellingen van het samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen⁸. Om gedeelde datastandaarden en afspraken op vlak van gegevensuitwisseling te verankeren op een interfederaal niveau dient een 'review group' voor datastandaarden te worden ingericht onder het intergouvernementeel Comité E-Government (ICEG), zoals voorzien in artikel 9 same nwerking sakkoord.

FOD Beleid en Ondersteuning, FOD Financiën, Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Informatie Vlaanderen stellen voor om deze visie alsook het draagvlak hiervoor af te toetsen op een overleg van het ICEG.

⁸ http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/pdf/Mbbs/2013/10/08/125379.pdf









BEGRIPPENLIJST

Term	Definitie
API's	Application Programming Interfaces, koppelingen tussen informatiesystemen die toelaten om informatie uit te wisselen.
Hypermedia	Een uitbreiding van de term 'hypertext' waarbij met behulp van machine- interpreteerbare hyperlinks (URL's) machines (zoals API's) op een geautomatiseerde en gestandaardiseerde manier informatie kunnen opvragen bij elkaar.
INSPIRE	'INfrastructure for SPatial InfoRmation in Europe', een EU initiatief voor de uitwisseling van geospatiale data overheen Europa;
Interoperabiliteit	De mogelijkheid van verschillende autonome organisaties of systemen om met elkaar te communiceren en samen te werken overheen verschillende business processen.
JSON-LD	JavaScript Object Notation - Linked Data is een open bestandsformaat geschikt voor de uitwisseling van semantisch geannoteerde data tussen informatiesystemen, bijvoorbeeld via API's.
OSLO	Open Standaarden voor Linkende Organisaties, een initiatief ter bevordering van interoperabiliteit op juridisch, organisatorisch, semantisch en technisch niveau.
SHACL	Shapes Constraint Language is een W3C Web Standaard voor het valideren van data ten opzichte van regels vastgelegd in een informatiemodel.
URI	Uniform Resource Identifier, een globaal unieke en persistente identificator voor een object. Zie ook https://joinup.ec.europa.eu/document/uri-standard-guidelines-flemish-government