

## **Costa Rica y el Estado Benefactor (1950-80).**

Al Estado Benefactor en Costa Rica, también llamado Estado del Bienestar, Desarrollista, Reformista, Gestor, se le conoció como la Edad de Oro en Costa Rica. Esta época fue caracterizada por la intervención estatal en el ámbito económico en el país. Este tuvo su inicio después de la Segunda República, y es el mayor responsable por nuestra situación actual. Tuvimos un progreso imaginario, debido a que todo el desarrollo que se dio fue gracias al dinero de deudas externas.

La Junta Provisional de Gobierno de don Pepe, terminó de sepultar el Liberalismo y el Modelo agroexportador; y, con todos los cambios que decretó, incluyendo la promulgación de la nueva Constitución Política, instauró nuevas visión del Estado y modelo de desarrollo: modernización económica, diversificación productiva e intervención de la economía.

El desarrollo industrial se hizo presente desde 1950, gracias a la gestión de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), por medio del MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES (MSI). Este tenía como objetivo básico -tal y como lo dice su nombre- el de sustituir las importaciones de productos, produciéndolos en el país, fomentando así el desarrollo “hacia adentro” y disminuyendo la dependencia.

Es importante recordar que el Modelo Agro o Monoexportador, se basaba en el desarrollo “hacia afuera”, puesto que, se basaba principalmente en la satisfacción de las necesidades de personas en mercados extranjeros (los bebedores de café en Inglaterra, Francia, EEUU...).

En 1959 se aprobó la Ley de Protección Industrial, lo que fortaleció mucho al MSI, puesto que concedía exenciones fiscales y protegía los proyectos industriales que se alojaron en nuestro país. Así, se produjo la llegada de capital extranjero a nuestro país, estropeando uno de los objetivos básicos del proyecto, que era un desarrollo industrial local.

En 1972 se creó la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), ente público destinada a realizar proyectos que el sector privado no estuviese en condiciones o no tuviera interés en desarrollar.



NACIONES UNIDAS



Ilustración 1: Logo de CEPAL.

El MSI tuvo su mejor momento entre 1950 y 1970. Durante ese período, hubo un importante crecimiento económico, que cobijó una reducción de la pobreza y el mejoramiento general de las condiciones de vida de la población costarricense.

El MSI se caracterizó, básicamente, por:

- Exenciones fiscales a las industrias establecidas en Costa Rica.
- Legislación proteccionista para las industrias (con impuestos muy altos a los productos extranjeros similares).
- Arribo de capital extranjero.
- Migración campo – ciudad.

### **1. Nuevos actores sociales y políticos.**

Uno de los grandes méritos alcanzados durante el Estado Benefactor, fue la creación de una amplia clase media. Su formación está relacionada con una serie de decisiones fundamentales adoptadas por la Junta Fundadora de la II República; principalmente la nacionalización bancaria.



Ilustración 2: Figueres y su Junta, nacionalizaron la banca.

Cuando la Junta toma esa decisión, logró controlar la banca en su totalidad y el Estado logró modificar la estructura productiva y las

políticas económicas, para crear, por medio de préstamos y actividades de inversión, fomentara una banca de desarrollo.

Al facilitar algunas actividades económicas por medio de los bancos, el Gobierno fomenta el crecimiento de la clase media, que se convirtió en el sector social más numeroso; lo que colaboró a dar estabilidad política y económica en nuestro país.

Además, un acontecimiento fundamental durante el período, consiste en la consolidación de dos fuerzas que dominaron de manera casi absoluta, la vida política nacional: hablamos de los partidos LIBERACIÓN NACIONAL (PLN) y UNIDAD SOCIAL CRISTIANA (PUSC). Es un período de un bipartidismo predominante; y esas dos fuerzas se disputaron y alternaron el poder en las elecciones del período.

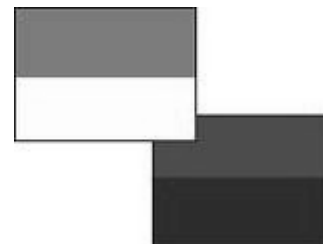


Ilustración 3: PLN y PUSC: bipartidismo.

## **2. La nueva economía.**

Tres son los pilares de la nueva economía durante la etapa del Estado Benefactor o Gestor:

- Diversificación agrícola.
- Sustitución de importaciones.
- Industrialización.

### **3.1 La diversificación del agro.**

Muchas veces quedó demostrado lo perjudicial de la dependencia del café. De las primeras acciones tomadas por los gobiernos del período, estuvieron las que modernizaron y dinamizaron el sector agrícola, que, entre otras cosas, establecieron cooperativas de pequeños y medianos productores de café, el fortalecimiento de los pequeños productores bananeros, así como el impulso a nuevas actividades agroexportadoras, tales como caña de azúcar y carne. Otro asunto que resultó de vital importancia fue el fortalecimiento de actividades agrícolas destinadas a satisfacer el mercado interno, tales como frijoles, maíz y arroz.

### **3.2 Sustitución de importaciones.**

El MSI se estableció con la principal meta de producir localmente, artículos que se importaban, con el objetivo de fortalecer el mercado interno, aumentar el empleo y disminuir la dependencia.



Ilustración 4: MSI: apuesta directa por la industrialización.

Si bien es cierto que la industria tuvo un desarrollo significativo, este fue muy desordenado, y fue evidente la carencia de políticas que organizaran ese desarrollo. Así, no se establecieron medidas que determinaran la localización geográfica, la especialidad y el tamaño de la industria.

Además, el desarrollo industrial que existió, no disminuyó la dependencia, simplemente la transformó, puesto que, fue una industria controlada por capital extranjero, ya que el programa sirvió para la llegada al país de compañías como Firestone, Coca Cola, National y otras.

El Estado costarricense no solamente intentó beneficiar a gruesos grupos de la población, sino que, además, intervino directamente en la Economía, como productor, al crear la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA) en 1972,

durante la tercera administración de don Pepe.

CODESA compitió con el capital privado y mediante ésta, se crearon importantes empresas como Cementos del Pacífico (CEMPASA), Central Azucarera del Tempisque (CATSA), Algodones de Costa Rica, Aluminios Nacionales, Cementos del Valle, FERTICA y RECOPE, entre otras.

Esta política intervencionista, obligó al Estado a incrementar el gasto público, lo que trajo como consecuencia,

el incremento de la deuda de nuestro país (tanto interna como externa). Si bien es cierto CODESA generó empleo y algún grado de bienestar, el modelo demostró que eran, en su mayoría, empresas poco eficientes y manejadas con criterios políticos y no técnicos. CODESA fue cerrada durante la década de los 90 del siglo anterior.

### 3.3 La industrialización.

El proceso de industrialización constituye una de las propuestas de desarrollo para América Latina impulsada por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), organismo dependiente de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), con el objetivo de resolver la desigualdad económica de los países subdesarrollados.

Fundamentalmente se propone a los latinoamericanos dejar el modelo agroexportador y establecer la industrialización. Se plantea un desarrollo económico "hacia adentro", basado en el modelo de sustitución de importaciones que propone:

- La integración de las economías del área.
- Conformación de mercados más amplios.
- Intercambio de productos.
- Constitución de nuevas empresas.
- Coordinación de estrategias de desarrollo.

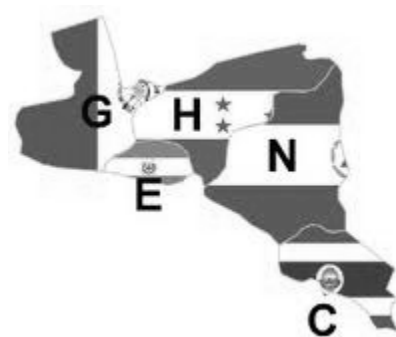


Ilustración 5: El MERCOSUR.

Con la implementación del MSI, se modificaron las compras, para no depender de los productos importados, se redujeron las importaciones, lo

que favoreció la industria de bienes (materiales eléctricos, maquinaria, textiles) que antes se compraban en el exterior y se vivió un importante crecimiento urbano, y se estableció la "ciudad" modelo de la vida moderna.

Dos acontecimientos básicos le imprimen dinamismo al modelo de Sustitución de Importaciones, que son la aprobación de la Ley de Protección Industrial (1950) y el ingreso al Mercado Común Centroamericano (MCCA). Con estas medidas se otorga a los inversionistas exenciones fiscales (pago de aranceles, maquinaria, impuestos), atrayendo así a inversionistas extranjeros.

Entre las medidas proteccionistas para la actividad industrial que se establecieron, para proteger dicha industria, están las siguientes:

- Se gravan los productos manufacturados y materias primas extranjeras, para hacerlas más caras y hacerlas menos competitivas.
- Promoción de la diversificación industrial.
- Favorecimiento de las industrias existentes: ampliación y modernización.
- Atracción de inversiones extranjeras y aumento de las fuentes de empleo.



Ilustración 6: El MCCA protegió su industria para que no fuera devorada por competencia extranjera.

Con la creación del Modelo de Sustitución de Importaciones se da la creación del Mercomún (Mercado Común Centroamericano) en 1950-1960, para el desarrollo de la región por medio de la industria. Costa Rica ingresa en 1963 con varios objetivos:

1. Romper el monopolio cafetalero.
2. Absorber la creciente mano de obra y generar fuentes de empleo.
3. Promover más ingresos económicos tanto para empresarios como a empleados.

El modelo de Sustitución de Importaciones en Costa Rica, estuvo muy condicionado por el desempeño del MCCA. En este pueden distinguirse claramente 3 etapas

### 1. Etapas Expansiva: 1960 – 1970.

- Se incrementó el intercambio de bienes entre las naciones del área, en virtud de la eliminación de las barreras fronterizas.
- En Costa Rica, importantes industrias generaron un renovado dinamismo como es el caso de las firmas El Gallito, Dos Pinos y otras; sin embargo el sector tradicional de la industria perdió peso relativo en términos de participación industrial.
- Las actividades que cobraron mayor predominio fueron: fabricación de bienes intermedios, ramas metálicas, producción de sustancias químicas y productos de caucho, productos metálicos y eléctricos.
- Los productos tradicionales perdieron peso.
- Aumentó la presencia de inversión extranjera con la instalación de empresas como: Firestone, Coca Cola, Gerber, Polymer, GTE, Sylvania y otras que aprovecharon el régimen de incentivos brindados por el marco del MCCA.



**Ilustración 7:** En 1969, Honduras y El Salvador se enfrentaron luego de un partido de fútbol.

### 2. Etapas Crítica: 1970 – 1975.

- La "Guerra del Fútbol" entre Honduras y El Salvador, es la que marca el inicio a una etapa de crisis en el desempeño del MCCA que se extiende en el primer lustro de los años setenta.
- Surgen las debilidades del modelo, cuya sostenibilidad se hallaba comprometida por la alta dependencia de materias primas, bienes de capital y tecnología.
- El enfoque proteccionista generó una distorsión económica, debido a que los precios de los bienes industriales, producidos regionalmente, se cotizaban a precios más altos, pero eran de inferior calidad con respecto a los productos importados.
- Elevación del precio del petróleo y sus derivados en 1973-74, pues la relación de intercambio tendió a deteriorarse con rapidez, lo que conllevó al alza de los costos de producción.

### 3. Leve Recuperación: 1975 – 1980.

- Una de las alternativas para superar los problemas de la sustitución de importaciones fue incursionar el Estado en la producción de bienes.
- En 1972 se aprobó la Ley de la creación de la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), con ella se inauguró la etapa del denominado "Estado Empresario".



**Ilustración 8:** FERTICA: una de las empresas fuertes de CODESA.

- CODESA estaba llamada a realizar proyectos que el sector privado no estuviera en condiciones objetivas o subjetivas de concretar.
- CODESA contribuye con la empresa privada nacional para que afronte los problemas causados por la falta de capital
- CODESA financió sus actividades con endeudamiento interno y externo.
- CODESA gira alrededor de cuatro grandes empresa: CEMPASA, Cementos del Valle, CATSA y ALUNASA.
- La crisis de los años ochenta sellaría en definitiva la suerte de CODESA y sus problemas financieros se tornan inmanejables, cerrando sus operaciones con pérdidas millonarias, que son cubiertas mediante bonos emitidos por el Ministerio de Hacienda, a efectos de cancelar la deuda contraída con el Banco Central.

### **El Comercio Exterior.**

Por primera vez en muchas décadas, las exportaciones costarricenses fueron mucho más que solamente café y banano. Aunque la base económica del país siguió siendo la agricultura, el país diversificó sus exportaciones y además, amplió el número de mercados a los cuales enviaba sus productos.

El intercambio de bienes y servicios entre Costa Rica y el mundo, sufrió un importante incremento durante el período, pues casi se cuadruplicó, al pasar de \$20 millones (1946) a \$85 (1954), dejando una balanza favorable la mayoría de las veces (es decir, se exportaba más de lo que se importaba).

Nuestras exportaciones serán fundamentalmente productos agrícolas. Y las importaciones: maquinaria industrial, materias primas, productos químicos y farmacéuticos, lubricantes y materiales de transporte.

#### **4. Movilidad social: la salud y la Educación.**

Durante la década de los años 40 del siglo anterior, se terminan de formar y consolidar nuevas fuerzas y actores sociales y políticos en nuestro país, que logran consolidarse con la Guerra Civil del 48, tales como algunos grupos empresariales y comerciantes, una pequeña burguesía intelectual urbana y algunos intelectuales miembros del CEPN. Una vez en el poder, y encabezados por Figueres Ferrer y el Partido Liberación Nacional, estos actores consolidan sus ideas políticas. A este proceso se le conoce como “la Segunda República”.

El nuevo modelo del desarrollo nacional por el que apostaron estas nuevas fuerzas, fue el de la ampliación y la diversificación de la estructura productiva. Esto quiere decir que buscaba producir más y mayor variedad de bienes. Para estimular ese nuevo modelo de desarrollo fue necesario mejorar las condiciones materiales (carreteras, puertos, electrificación) y sociales (salud, saneamiento ambiental, nutrición, educación, preparación de la mano de obra, etc.)

Entre 1950 y 1980, el gasto gubernamental en el campo social aumentó en forma sostenida, pasando del 9% del PIB en 1950 al 24% en 1980. La principal razón la encontramos en la liberación de fondos del sector militar, gracias a la abolición del ejército, además de la coyuntura económica internacional que tan favorablemente se



*social.*

desarrolló luego de la II Guerra Mundial. De esa forma se financiaron programas tendientes a la ampliación de la cobertura de la educación y la salud (establecimiento de cientos de escuelas y colegios, así como de universidades y centros de salud), acompañados de una política de salarios crecientes.

La movilidad social ocurre cuando una persona pasa hacia un estrato social superior, gracias a los beneficios y servicios recibidos, tales como la educación, la salud, una mejor preparación laboral, programas de vivienda y de reordenamiento agrario, etc. En Costa Rica ocurre un generalizado proceso de movilidad social, gracias a la ampliación de la clase media entre 1950 y 1980. Este proceso está explicado por los siguientes argumentos:

- Una nueva política social (ampliación de los servicios de salud y educación públicas)
- Modernización de la economía (diversificación y ampliación de la estructura productiva)

Desde principios de la década de los 70, los políticos locales descubrieron que a pesar de la generalización de las políticas sociales del gobierno, sus beneficios no alcanzaban a toda la población necesitada. Para colaborar con los sectores más vulnerables son creadas dos instituciones de marcado interés social: IMAS (Instituto Mixto de Ayuda Social, 1971) y FODESAF (Fondo de Asignaciones Familiares, 1975), principalmente para financiar programas de salud y alimentación a los sectores más pobres.

La educación ha sido vista tradicionalmente en el país como un mecanismo que facilita la movilidad social. En el marco de la Segunda República, no existe ninguna objeción, y la educación sufre un importante proceso de fortalecimiento. En ese sentido vale recalcar que la educación primaria experimentó un importante proceso de fortalecimiento, al igual que la secundaria y de la oferta educativa en general, ya que se crearon instituciones especializadas en educación técnica y universitaria. Debido al crecimiento de la inversión estatal en el sector educativo, se logró reducir el alfabetismo, mejoró el nivel de escolaridad de la educación en general y se aumentó la preparación de la mano de obra necesaria en ese momento en el país.

La población costarricense tendió a experimentar un aumento notorio en la esperanza de vida al nacer, debido a varios factores como los siguientes:

- a. disminución de la mortalidad
- b. aumento de la cobertura de los servicios de salud
- c. mejoramiento en el servicio de salud
- d. desarrollo de programas de salud preventiva

## Práctica de trabajo cotidiano

### A.

1. ¿A qué se le conoce como Estado Benefactor?
2. ¿Con cuáles otros nombres se identifica este modelo de Estado?
3. ¿Por qué se llama al Estado Benefactor la Edad de Oro en Costa Rica?
4. ¿Qué era el Modelo de Sustitución de Importaciones y quién lo propuso?
5. ¿Por qué la industria costarricense no tuvo el éxito esperado durante el Estado Benefactor?
6. ¿Cuáles eran las principales características del Modelo de Sustitución de Importaciones (MSI)?
7. Explique la relación entre el Estado Benefactor y el Modelo de Sustitución de Importaciones con la consolidación de la clase media
8. ¿Cuáles fueron las fuerzas que dominaron la vida política nacional en la época del Estado Benefactor?
9. Explique los tres pilares de la nueva economía durante la etapa del Estado Benefactor o Gestor
10. Explique la relación entre la Ley de Protección Industrial y el ingreso al Mercomún con el dinamismo industrial

**B.** Refiérase ampliamente a la Ley de Protección industrial y a las disposiciones proteccionistas implementadas, apoye su respuesta en la siguiente imagen



- C. Construya un esquema sobre las tres etapas de participación de Costa Rica en el MCCA
- D. Ilustre a través de imágenes o dibujos el avance del comercio exterior durante el Estado Benefactor
- E. Elabore una historieta sobre la movilidad social durante el Estado Benefactor.
- F. Investigue, dibuje y colorea las banderas del PLN y del PUSC, escriba tres características de estas organizaciones partidarias.