142万留学生滞留海外,包机回国需要解决的阻碍是什么?

Original 陈亮 王静仪 财经杂志 1 week ago



独立 独家 独到

如果地方政府有能力有意愿接收留学生等在外华人,撤侨包机才能迈出实质性的一步



文 | 《财经》记者 陈亮 王静仪

编辑 | 施智梁

"没想到这辈子也能上次微博热搜。"留学生徐剑滞留埃塞俄比亚两天后,搭乘当地中国大使馆的特批航班于3月31日抵达上海。

徐剑于3月27日从美国首都华盛顿特区出发,经埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴宝利国际机场中转时,由于3月28日晚间回国的后续航班被临时取消,他和另外200多名转机的中国留学生一起被迫滞留两天。

有留学生在新浪微博上公开求助,"埃塞俄比亚留学生滞留"成为热门话题,引发广泛关注。3月31日,在当地中国大使馆的协调下,留学生们搭乘特批航班返回上海,目前徐剑正在上海某酒店被集中隔离。

在那些仍然滞留海外的留学生们看来,这些从埃塞俄比亚转机回国的留学生们算是幸运的。3月31日,中国教育部国际合作与交流司司长、港澳台办公室主任刘锦在国务院联防联控机制召开新闻发布会上介绍,中国海外留学人数为160万人,目前在国外约142万人。

据《财经》记者了解,仍在海外的142万留学生里,有回国需求的并非个别,但因为航班大量缩减,他们大部分暂时不可能返回国内,有关包机接留学生回国或放开更多航班的呼声,连日来在留学生及家长群体中一直居高不下。

针对留学生等滞留海外的中国人迫切的回国需求,3月30日,中国民航局运输司二级巡视员靳军号在国务院联防联控机制新闻发布会上表示,对一些需求集中、飞行目的地有接收保障能力的城市,民航局将视情启动重大航空运输保障机制,确保及时开通临时班机或包机。

《财经》记者就此联系了外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心,该中心工作人员表示,尚不了解具体国家或者城市的包机政策,建议关注中国驻当地大使馆的公告信息,如果有包机安排会统一发布。

上述工作人员强调,中国外交部非常重视国外疫情的发展状况,外交部会根据情况,积极考虑采取必要措施,协助和安排中国人员回国,同时建议在外人员配合当地疫情防控措施,加强防护。

在众多外国航空公司因成本问题选择停飞,中国民航局要求国内航空公司经营至任一国家的航线只能保留一条的背景下,临时航班或包机成为留学生和华人归国的希望。

中国一家公务机航空公司中层向《财经》记者透露,此前收紧的入境公务机审批已放开。

在研究移民问题的美国亚利桑那州立大学法律社会学博士游天龙看来,民航部门的表态在实际操作中还存在一定难度,因为中国在海外的留学生达百万级,加上还有因为工作签证或者探亲旅游而暂时无法回国的人,数量更大。

游天龙对《财经》记者分析,撤侨抉择面临理智与情感的多重困境。"比如中国公民和美国公民结婚,撤的时候带不带配偶子女?带了会人多,不带又是人伦惨剧。如果中方不让外籍配偶子女一同撤侨或者在这个问题上反复,国际上的观感就会很差。"

更为重要的是,哪些地方来接收这些归国人员?

民航专家林智杰告诉《财经》记者,包机回国是否可行,关键在民航局、地方政府审批,以及包机的组织工作。对航空公司来说,执行包机任务一般是能保住变动成本的。

"海外留学生太多了,国家组织包机会突破现在隔离设施的容量。"复旦大学公共卫生学院流行病学 教研室主任王伟炳教授对《财经》记者直言。

国际航班数量为疫情前1.2%

斯军号介绍,从3月29日到4月4日,计划的国际客运航班量降至108班,这相当于疫情暴发之前全国国际客运航班总量的1.2%。

为了遏制境外新冠肺炎疫情输入风险高发的态势,3月26日中国民航局要求,以3月12日《国际航班信息发布会(第5期)》为基准,国内每家航空公司经营至任一国家的航线只能保留1条。每条航线每周运营班次不得超过1班。

外国每家航空公司经营至中国的航线只能保留1条,且每周运营班次不得超过1班。航班调整计划 自3月29日起执行。 以中国国航(601111.SH/00753.HK)为例,原本飞赴美国纽约和洛杉矶的两条航线,中国国航仅保留了洛杉矶航线,每周执行一班。

同时,为了防止机上旅客过于密集,降低传染风险,中国民航局要求中外航空公司需保证抵离中国的国际航空客座率不得高于75%。

上述措施落实后,每周进入中国的国际航班量将下降到130班左右。经中国民航局测算,每天通过航空入境的旅客人数将由2.5万人降到5000人左右。

同时,由于执飞高危航班后,航空公司机组人员需要隔离14天,航司人手不足已有苗头。一家大型航司人士告诉《财经》记者,所有机组成员执行完高危航班后都要集中隔离14天,公司统一安排了一个隔离酒店,他本人亦在集中隔离中。

国际航班的削减, 让在英国留学的张叶忧心忡忡。东方航空(600115.SH/00753.HK/NYSE:CEA)调整伦敦航线的当天,张叶发现自己并没有"中彩票"——此前购买的航班并非接下来每周一发的那班。当她进行改签时发现,4月的航班全部售罄,无法改签。

原本为了降低中转风险,选择直飞的张叶不得不考虑中转方案。好不容易买到经马来西亚回国的马来西亚航空航班,但因马来西亚至中国航班多次取消。张叶目前只能滞留在英国。

比起张叶,在美国首都华盛顿特区留学的徐剑就幸运的多。3月初,他所在的大学开始上网课,加之美国疫情有越演越烈的倾向,他决定回国,却在中转国意外滞留。

徐剑于3月27日出发,经埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴宝利国际机场中转时,由于3月28日晚间回国的后续航班被临时取消,他和另外200多名转机的中国留学生一起被迫滞留两天。3月30日,在当地中国大使馆的协调下,留学生们已经搭乘特批航班返回上海。

没有接受地就暂时无法接回来

并非所有人都像徐剑那么幸运。女儿在意大利留学的王华组建了一个250多人的留学生群。王华告诉《财经》记者,这些留学生大都是大二年级以下,回国欲望强烈,来自全国各地,同时心理承受能力低。

为了帮助这些留学生回国,上周王华代表留学生家长给中国驻意大利大使馆递交了联名信,希望驻意使馆能安排商业包机送这些留学生回国。

就在王华联系驻意使馆的同时,东方航空和中国国航拿到了米兰至温州的包机许可。中国国航工作 人员向《财经》记者表示,中国国航的包机是温州政府包机。

驻意使馆工作人员也向王华透露,米兰至温州航班由温州政府负责接机等事宜,而王华组织的250 多个留学生飞到国内后,由哪个地方来接是一个问题。

具体回到国内,由谁来接收是留学生包机回国的拦路虎。据了解,留学生及家人原来居住的城市,并非天然的被动接收者,而国际航班到达城市近期也有很多调整,有的机场仅为临时接受停靠,当地也并不一定有足够能力消化更多入境者。

3月25日,江西省在柬埔寨西哈努克港入境江西航班上发现15名有发热、咳嗽、咽痛、腹泻等症状的乘客,随后宣布自3月26日零时起,暂停所有出入境江西省的国际客运航班,暂停期14天,便于对3月25日上述航班的所有人员身体状况进行排查,对具有症状的乘客进行治疗。

据王华了解,米兰至温州包机是由意大利浙江商会出面,找了浙江省政府,浙江省愿意接收在意浙籍人士,这趟包机才能成行。

3月30日,浙江省防控工作领导小组办公室常务副主任、省政府副秘书长陈广胜表示,浙江省切实加强对浙籍侨胞、留学生的关心关爱。通过组织防疫物资、派驻医疗专家组、开通网上医院等多种

方式,为海外游子提供来自家乡的应急救援。为便于确需回国的侨胞和留学生出行,开通从意大利米兰至温州临时航班,优先考虑老、弱、孕等人员返浙返乡。

与此同时,浙江海外侨胞抗疫关爱基金设立,该基金先期将重点救助浙籍人员较为集中的意大利、西班牙、法国、德国等10个国家侨胞和留学生群体。

《财经》记者获悉,4月1日,中国国航将临时开通CA082 米兰至温州航班,乘机人仅限中国公民,优先向老、幼、孕、留学生售票,70周岁以上老人或10周岁以下幼童可由一名家属陪同。相关人员购票后,需随身携带留学生签证等证明材料。

经济舱成人票价为2660欧元(人民币约20450元)/人,公务舱成人票价为3625欧元(人民币约27870元)/人,头等舱成人票价为7575欧元(人民币约58240元)/人,儿童票价约为成人票价的75%,婴儿票价约为成人票价的10%。

因此,只有各地有能力有决心接收,境外包机才能成行。

多地隔离设施容量有限

3月31日,教育部国际合作与交流司司长、港澳台办公室主任刘锦在国务院联防联控机制召开新闻发布会上介绍,中国海外留学人数为160万人,目前在国外约142万人。

"海外留学生太多了,国家组织包机会突破现在隔离设施的容量。"复旦大学公共卫生学院流行病学教研室主任王伟炳教授告诉《财经》记者,包机回国理论上风险是可控的,国际航班或机场感染的风险程度相对最低。不确定因素主要来自于国内隔离的执行力度、以及国内转运的人口流动。

在北上广深等大城市,需要集中隔离的旅客,每天都在以新增上千名的速度增长。广州市商务局副局长魏敏在3月23日广州市疫情防控新闻通气会上介绍,连日来,广州隔离人数均以每天新增上千

人的速度增长,为了满足隔离需要,正在不断优化调整全市隔离场所,全市的隔离酒店已从40个增加至76个。

王伟炳认为,即便撤侨,也应该在隔离设施的能力范围内分批实施。但隔离能力也可以不断扩容,目前的压力主要在几个大城市,全国有容量可以扩大。

大使馆出面也十分重要。中国在英国约有1.5万名未成年小留学生,中国驻英国大使刘晓明表示,中国驻英国大使馆已经找到3家机构收留小留学生,但目前远远不够。大使馆正在和国内沟通安排临时航班解决问题。

中国驻美国大使馆已于3月25日发出消息,要求领区内中小学就读、未满18周岁的中国籍留学人员报备信息。

不过游天龙认为,撤侨面临诸多实操问题。"就算大家都符合资格,谁先上飞机谁后上,还是一个 很尴尬的问题。最后,一旦开始撤侨,可能导致挤兑,不想走的都要挤上去。"

(徐剑、张叶、王华为化名)

【版权声明】本作品著作权归《财经》独家所有,授权深圳市腾讯计算机系统有限公司独家享有信息网络传播权,任何第三方未经授权,不得转载。





责编 | 蒋丽 lijiang@caijing.com.cn

本文为《财经》杂志原创文章,未经授权不得转载或建立镜像。如需转载,请在文末留言申请并获取授权。

Modified on 2020-03-31