

世卫组织对新冠肺炎疫情的反应遭外界抨击

cn.wsj.com/articles/世卫组织对新冠肺炎疫情的反应遭外界抨击-11581568814

Jeremy Page / Betsy
McKay

2020年2月14日

世界卫生组织(World Health Organization, 简称WHO)上月底在将中国新型冠状病毒疫情列为国际关注的突发公共卫生事件时, 还称赞中国为抗击疫情采取了超常规的有力措施, 并呼吁其他国家不要限制旅行。

乔治城大学(Georgetown University)全球卫生法教授、WHO顾问戈斯廷(Lawrence Gostin)表示: “既要尊重科学的指导, 又要面对一个非常、非常强大的国家, 这让谭德塞和WHO陷入了一个非常困难的境地, 在我看来这是非常明显的, 世界上大多数人肯定也如此认为。”

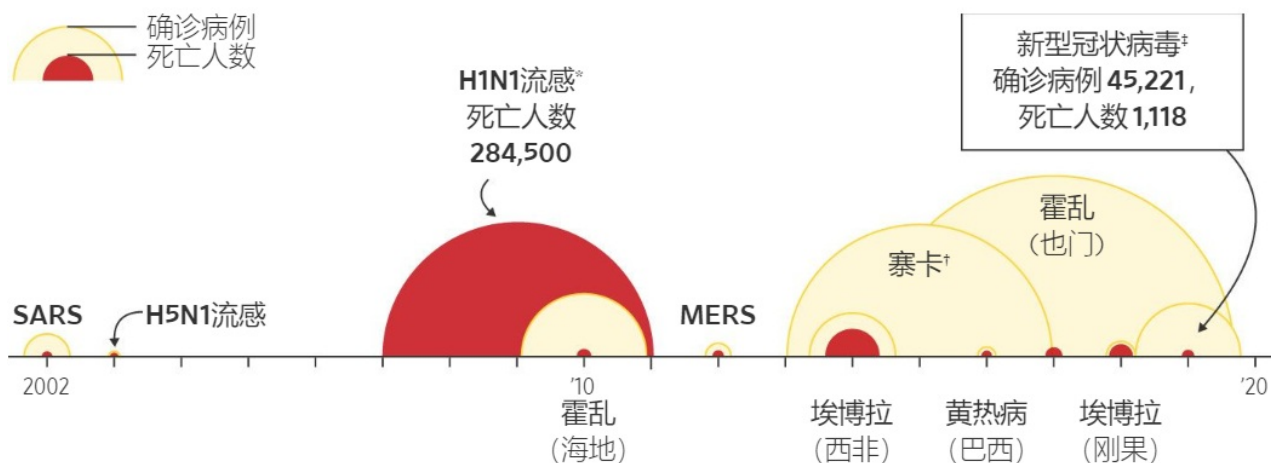
谭德塞受到的指责包括: 一方面呼吁其他国家不要切断与中国的旅行和贸易联系, 一方面屈从于中国政府, 对中国采取的疫情防控措施予以赞扬, 其中包括让6,000万人接受隔离, 许多卫生专家认为此举不符合WHO的指导方针。

在周三接受采访时, 谭德塞否认WHO屈从于中国方面的压力。他说, 中国的举措并不违反WHO的准则, 也减缓了病毒的传播。他说: “这些举措正在减轻疫情对其他国家的影响。”

新型冠状病毒给这个联合国机构带来了一个难题, 威胁到WHO领导全球应对此类危机的能力。

健康威胁

近年来, 世界卫生组织一直在应对越来越多的流行病。



* 据WHO估计, 全球H1N1患病病例多达2亿例, 但数以万计的病例尚未确诊。死亡人数只是估计数量。† 寨卡病毒导致受感染的孕妇生下20名死婴、2,525名有脑病的婴儿。‡ 截至美国东部标准时间周三下午6点

注意: 图中的年份是爆发开始的年份。有些仍在进行中。

资料来源: 世卫组织; 疾病预防控制中心 (H1N1死亡人数); 泛美卫生组织 (寨卡); 约翰·霍普金斯大学系统科学与工程中心 (新型冠状病毒)

在与流行病做斗争的几十年中, WHO很少需要与中国这种政治和经济大国打交道。WHO希望将中国的影响力和资金吸引过来, 用于支持全球卫生事业, 因此承担不起疏远中国领导层的代价。在防范一场全面疫情的过程中, WHO需要北京方面的合作, 而且这可能不是最后一次。

中国是许多新病原体的源头，在中国拥挤的活体动物市场中，这些病原体从动物传染给人，并可能造成致命的流行病。

WHO的职责是组织全球应对重大流行病、维护各国已同意遵守的国际卫生条例，并根据现有的最佳科学依据来作出决定和建议。这有时会涉及面对一个国内正在出现公共健康威胁的政府。

很多目前或曾经在WHO工作过以及研究其运作的人士表示，该组织没有更早宣布进入全球卫生紧急状态，是因为太过看重中国的关切，即担心这样做会有损中国经济和中国领导层的形象。



1月28日，习近平在北京会见WHO总干事谭德塞。

图片来源：Naohiko Hatta/Press Pool

他们说，WHO盛赞中国的应对措施，是在损害其疫情应对标准、侵蚀其全球权威，并向其他可能面临未来疫情的国家发出错误的信息。

加拿大西蒙弗雷泽大学(Simon Fraser University)教授凯利·李(Kelley Lee)称：“WHO释放了矛盾的信息，一方面让任何人都不要恐慌、保持出行畅通、保持边境开放，另一方面又表示支持中国政府。”李曾写过一本关于WHO的书，并与他人共同建立了世卫组织全球变化和健康合作中心(WHO Collaborating Centre on Global Change and Health)。

“一个关键问题是，当疫情爆发时，我们能信任谁，”她说，“的确应该是WHO。”

WHO建议不要实施旅行限制，认为这种限制可能会造成混乱和不必要的经济损失。但这一建议被广泛忽视。在WHO中国疫情为国际关注的突发公共卫生事件后不久，美国便警告国人不要前往中国旅行，并禁止大多数来自中国的游客入境。包括与中国关系密切的俄罗斯在内的其他十多个国家也紧随其后，出台了各自的旅行限制措施。多家国际航空公司也暂停了前往中国的航班。

16:05 Copenhagen	BA820	Go to Depart
16:05 Stuttgart	BA920	Go to Depart
16:10 Glasgow	BA1490	Go to Depart
16:15 Beijing (PKX)	BA039	Cancelled
16:20 Geneva	LA5574	Go to Depart
16:25 Philadelphia	BA069	Go to Depart
16:25 Amsterdam	JL7103	Go to Depart

1月29日，英国航空的一块航班信息屏幕上显示一架前往北京的航班取消。

图片来源：andy rain/EPA/Shutterstock

中国表示一直在迅速分享有关疫情的信息，并指责美国在实施单边旅行限制方面树立了坏榜样。

中国外交部发言人耿爽周一在例行新闻发布会上表示：“中方为应对疫情采取的有力举措不仅在对本国人民负责，也在对全世界负责。”中国政府新闻办公室和国家卫生健康委员会没有回覆记者的置评请求。

谭德塞在采访中称，中国在疫情中心湖北省的隔离措施符合WHO的《国际卫生条例》(International Health Regulation, 简称IHR)。包括中国在内的成员国都签署了该条例，其要求缔约国尽可能减少侵入性行为，并对行动自由和其他人权提供有力保护。

谭德塞称，只要成员国针对所面临的问题采取相应措施，就可以实施隔离。

但谭德塞说：“我认为人权等权利应得到尊重。”他说，WHO需要监测局势，以确保物资的运输不会受到影响。

谭德塞说，他还赞赏中国不仅“在创纪录的短时间内”甄别出病原体，迅速分享了有关病毒基因序列，还提醒疫情可能出现国际性传播。

在上周的一次新闻发布会上，谭德塞称，他在1月28日与中国国家主席习近平举行了“极为坦诚”的会谈，取得了一些成果，包括同意共享数据，以及向中国派出一个由WHO领导的国际专家小组。

谭德塞在采访中称：“我们去中国的时候告诉过他们，你们得加快速度，时间是最重要的。”

但WHO还是等了近两周，中国才同意该机构派遣一个先遣组到中国讨论组建联合行动团；该先遣组周一抵达北京。谭德塞周一称，这个由三名成员组成的小组正与中国官员讨论约10名国际专家的联合行动团要研究的议程和问题。

澳大利亚科廷科技大学(Curtin University)名誉教授、传染病学专家、WHO一委员会成员麦肯齐(John Mackenzie)称：“WHO必须得到中国的支持；中国过去显然有过想封口就封口的历史。”麦肯齐所在的WHO委员会建议谭德塞宣布中国疫情为全球突发公共卫生事件。

麦肯齐质疑中国当局在1月上半月似乎没有及时公布传染人数增加的情况。很多卫生专家认为，之前疫情以更快的速度爆发是因为当地有关部门试图隐瞒疫情，包括对一名试图提出预警的医生进行训诫，之后迟迟没有宣布这种病毒能在人际传播。

麦肯齐表示：“中国显然是个重要的参与者。因此无论WHO做什么都要记住这一点。同时，你表露出来的感情可能过度了。”

自1948年创立以来，WHO在协调全球应对公共卫生威胁时一直发挥重要作用，实现了消灭天花等重大成就。WHO由成员国治理，必须尊重国家主权。

自2014年以来，WHO的应对能力有所提高；当时该机构对西非埃博拉疫情的迟缓和官僚化反应引发了一场全球危机。由于担心新型冠状病毒疫情会在其他国家爆发，WHO就如何检测并防止病毒扩散提供建议，并协调研究工作，组织分发了数十万个检测试剂盒。



周日的武汉街头。

图片来源：Getty Images

卫生专家表示，中国对湖北省采取的人类历史上规模最大的隔离措施尚未证明有效。但几乎没有科学证据表明针对全人口的大规模隔离会奏效。过去采取的此类措施导致人们寻找非法出逃路线、生病后对当局瞒报并与医护人员发生肢体冲突。隔离的做法让外国政府警觉，争相撤出本国侨民。

爱丁堡大学(University of Edinburgh)全球卫生专家斯里达尔(Devi Sridhar)说，这是一种非常极端的措施，这样大规模隔离的效果有限。斯里达尔曾与联合国机构和发展中国家的卫生部门合作。

“他们的做法相当危险，因为你实际上已经开始侵蚀人们对政府的信任，”她说，“你希望国民站出来：我身体不舒服。”

自2012年上台以来，习近平已成为中国几十年来最强势的领导人，他在压制国内批评声音的同时，也提升了中国在海外的地位。事实证明，对民主国家的政府、企业和其他方面来说，如何在中国打交道时保持适当平衡是个挑战。中国现在是联合国经常性预算的第二大捐助国，捐助规模仅次于美国。

中国对WHO的重要性不仅在于中国是WHO当前的捐助国，更在于在应对全球最大的卫生问题时，中国是未来的资金来源和合作伙伴。

WHO一直支持中国在其雄心勃勃的全球基础设施项目“一带一路”倡议的国家建设医疗中心并派遣医疗队。谭德塞说，向所有公民提供医疗保险、全民健康覆盖模式的中国医保改革是他重点关注的事项之一。

许多卫生专家表示，比起处理严重急性呼吸道综合征(SARS)疫情的情形，中国的新冠疫情应对工作更迅速也更有效，这一点值得称赞。北京方面曾因掩盖SARS疫情长达数月而广受批评；2002年和2003年的那场疫情导致全球774人死亡。

知情人士称，中国自那以来在WHO发挥更积极作用的一个原因是，想要确保台湾不会成为IHR缔约方。北京方面把台湾这个实施民主制度的自治岛屿视为其领土的组成部分。台湾不是WHO成员。

北京随后支持香港卫生署前署长陈冯富珍(Margaret Chan)在2006年至2017年间担任WHO总干事。

在台湾选举出一位有独立倾向的总统之后，中国自2017年以来一直阻止台湾参加WHO的年度世界卫生大会(World Health Assembly)。

台湾官员已多次表示，北京方面没有与他们分享有关疫情的信息。北京方面则声称已向台湾通报了相关情况。截至周一，台湾已有18例确诊病例。



上月，纽约肯尼迪国际机场的工作人员。

图片来源：SPENCER PLATT/GETTY IMAGES

一些外国政府和公共卫生专家认为，曾任埃塞俄比亚外长的谭德塞上个月之所以推迟宣布中国疫情为国际关注的突发公共卫生事件，部分原因是出于对中国关切的考虑。

谭德塞称，事实并非如此。他说，中国从未干涉此事；当WHO表示将专注于科学事实时，中方没有任何异议。

为作出这一决定，作为WHO总干事的谭德塞要考虑各种因素，包括相关国家的意见和突发事件委员会的建议。这次的突发事件委员会由15名成员组成，其中一位成员来自中国国家卫健委，另一位来自美国疾病控制与预防中心(The Centers for Disease Control and Prevention, 简称CDC)，此外还有六位专家顾问。相关讨论内容并未公开；成员和专家均签署了保密协议。

突发事件委员会在1月22日和23日的会议上未能达成共识。委员会主席乌桑(Didier Houssin)在新闻发布会上表示，委员会的意见几乎五五开。他说，一方提到了感染人数的增加和越来越多的证据表明这种疾病的严重程度，而另一方则提到了中国以外地区的病例数量有限以及中国的应对措施。

在委员会第二天开会前，中国封锁了疫情中心的三个城市——武汉、黄冈和鄂州，覆盖了大约2,000万人口。据知情人士透露，中国施压该委员会不要宣布突发事件。谭德塞说，中国解释了自己的立场，但并没有施压。他说，即使中国施压，也不会改变什么。

全球卫生专家表示，大多数国家的政府在面临国内疫情爆发时都会抵制上述行动，但如果抵制来自中国，影响力会更大。

谭德塞当时决定不宣布突发事件。谭德塞有权推翻该委员会的意见。他当时称，中国以外的病例数量很少，在中国境外不存在人传人的证据，对病毒的严重性和传播性也有很多不了解的地方。该委员会当时建议10天后再次召开会议。

美国外交关系协会(Council On Foreign Relations)的全球卫生专家菲德勒(David Fidler)称，这正是错误所在：这个错误让他们陷入了最糟糕的境地。菲德勒一直担任WHO的顾问，他也在可受邀加入WHO紧急委员会的专家之列，但这次菲德勒尚未受邀。菲德勒称，他们似乎不是很积极。

截至1月23日，中国已有581例确诊病例，中国境外发现10例确诊病例。1月28日，谭德塞飞抵中国与习近平会面。截至1月28日，中国已有4,537例确诊病例，中国境外的确诊病例56例。

谭德塞表示，他希望利用下次突发事件委员会会议之前的时间获得更多信息。谭德塞称：“我是一个注重现场考察的人。”他本周正在刚果民主共和国进行自2018年埃博拉病毒爆发以来的第14次访问。他说：“我想到的第一件事就是到源头去。”

确诊病例的迅速增加表明新冠病毒极易传播，而中国的隔离措施促使美国政府采取行动。

美国国家免疫与呼吸道疾病中心(National Center for Immunization and Respiratory Diseases)主任梅索尼耶(Nancy Messonnier)表示，中国的数据正在以令人震惊的方式上升。

1月25日，美国制定从武汉撤侨的计划。1月26日，CDC警告美国公民不要前往湖北省，并在第二日将这一警示范围扩展至全中国。美国政府随后就前往中国旅行发出警告，并禁止最近到过中国的大部分外籍人士入境。



周一，谭德塞在一场新闻发布会上。

图片来源：SALVATORE DI NOLFI/ASSOCIATED PRESS

1月28日会面时，谭德塞对习近平处理此次危机的努力表示赞赏，还称赞了中国政府的透明度。

次日上午返回日内瓦后，谭德塞再次召集突发事件委员会开会，距离第一次会议刚好一周。乌桑在新闻发布会上称，这一次，突发事件委员会建议把此次疫情定性为突发事件，理由是几方面的情况引人担忧：确诊病例上升，受影响国家的数量，以及一些国家采取的值得怀疑的旅行相关举措。

谭德塞同意这种说法。在这之前，中国之外的三个国家也发现人传人现象，他担心病毒将传播到其他地方，尤其是卫生系统薄弱的国家。

他说，WHO正在筹款，将帮助这些国家为可能出现的病例做好准备。他说：“即便是现在，防疫窗口期依然存在，世界其他地区的病例还不算多。”

Copyright ©2019 Dow Jones & Company, Inc. All Rights Reserved.
87990cbe856818d5eddac44c7b1cdeb8