

70年一遇的蝗灾席卷东非，联合国为什么筹不到援助？

澎湃新闻 2 days ago

澎湃新闻记者 喻晓璇



联合国粮农组织 图

清晨，农妇们敲打着锅碗瓢盆，吹着口哨，摇晃着装满鹅卵石的塑料罐，她们口中念着祈祷文，身体随着“打击乐”的节奏不停摇摆……

这看上去像某种原始宗教活动的场面，发生在今年1月肯尼亚东南部的马修卡尼。农妇们确实在祈祷，但祈祷的内容，却是“让蝗虫闭上嘴巴”。她们站在已经被玫瑰色“蝗虫云”覆盖的田野之中，用“打击乐”作为驱赶害虫的武器。

从去年12月起，数十年来最为严重的蝗灾席卷了整个东非地区。凶猛的“蝗虫大军”已在索马里和埃塞俄比亚摧毁了大量农田，随后又在肯尼亚各地肆虐，并越过边境抵达了乌干达。截至2月20日，蝗虫已经入境南苏丹。联合国呼吁国际社会捐款7600万美元应对此次东非蝗灾，然而目前资金缺口仍超过70%。影响千万人温饱与生计的灾害防控，为何无法得到足够援助？

蝗灾地点示意图



澎湃·澎湃国际

制图 | 王基炜

蝗虫从哪里来？到哪里去？

此次东非蝗灾的源头，可追溯到2018至2019年的阿拉伯半岛雨季。据英国广播公司（BBC）报道，前两年阿拉伯半岛的湿润气候为三代蝗虫创造了有利繁殖条件。到2019年初，“蝗虫大军”已经到达了也门、沙特和伊朗，在进一步繁殖后，又抵达了东非。到去年年底，蝗虫已经在厄立特里亚、吉布提和肯尼亚繁殖出更多后代。

然而，有专家指出，这只是灾难的先声。由于气候变化导致天气状况异常，海面温度上升会让印度洋气旋频率提高，气旋带来的大雨则有利于蝗虫繁殖。据《华盛顿邮报》和澳大利亚广播公司（ABC）的报道，这一轮气候异常是由印度洋的一次类厄尔尼诺事件

即“正印度洋偶极”（positive Indian Ocean Dipole）引起的，研究表明，原本十年一次的正印度洋偶极现象正变得越来越频繁，而且这一轮的强度尤其大。值得注意的是，此次正印度洋偶极现象还引起了去年澳大利亚的高温。

“困扰埃塞俄比亚和东非其他地区史无前例的蝗灾与气候变化之间存在着联系。温暖的海洋意味着更多气旋能为蝗虫提供理想繁殖地。现在，蝗虫群的面积已经能和一座大城市相比，这种现象每天都在恶化。”联合国秘书长古特雷斯表示。

据联合国粮农组织的报告，此次蝗虫入侵是肯尼亚70年来最严重的一次，也是埃塞俄比亚和索马里25年最大规模的蝗灾。索马里已于2月2日宣布国家进入紧急状态。

截至目前，“蝗虫大军”已经越过乌干达边境，抵达刚刚摆脱内战、仍面临饥荒问题的南苏丹。南苏丹农业部20日称，蝗虫出没的消息已经在该国三个地区得到证实，这些蝗虫正在寻找适合繁殖的场所。



联合国粮农组织 图

威胁2500万人的粮食安全

姆文德（Mwende）是肯尼亚东部基图伊县卡拉廷地区的小农户。在她三英亩（约合1.2公顷）的土地上，种着玉米、小米、豇豆等作物，她以此来维持生计并为孩子们支付学费。在经历了三年的干旱后，卡拉廷自去年10月起迎来了持续4个月的大雨，姆文

德期待一场丰收。但她的希望却因一群“不速之客”而破灭——2月3日，一大批蝗虫入侵了她的土地。

肯尼亚穆兰加县卡米鲁地区的奶农彼得·伊伦古（Peter Irungu）在1月的某一天醒来，也发现他的三英亩的牧场变成了玫红色。近距离观察时，他惊诧地意识到，一群可怕的沙漠蝗虫正在吞噬着绿色牧场上的幼苗——这些蝗虫将让他今年一无所获。

姆文德和彼得·伊伦古只是肯尼亚400万至900万农民（粗略估计）中的两名代表。近年来的气候变化让肯尼亚的农业深受打击，蝗虫的到来更是毁灭性的。

“我们认识到，有害生物的入侵以及迅速扩散的潜力对国家的粮食安全和人民的生计构成了前所未有的威胁。”肯尼亚农业部长姆旺吉·基尤里（Mwangi Kiunjuri）表示。

蝗虫的食量惊人。《经济学人》形象地指出，一片巴黎面积大小的蝗虫群一天之内吃掉的粮食相当于法国一半人口的消耗。小米、高粱和玉米等农作物是蝗虫主要的食物，这也将让埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里1200万饥饿人口的生活更加艰难。联合国则警告称，东非地区2500万民众的粮食安全将受到影响。

2019年联合国粮农组织发布的《作物前景与粮食形势》报告显示，包括肯尼亚、埃塞俄比亚、索马里、南苏丹在内的多个东非国家需要外部粮食援助。2019年东非的谷物总产量将比2018年下降5.6%，肯尼亚和苏丹将出现最大幅度的减产，玉米和高粱的价格大幅上涨，已达到该地区的历史高位。肯尼亚和索马里的粮食安全形势出现最严重的恶化。

据美国商业和消费者频道（CNBC）报道，穆迪公司在最近的一份报告中称，蝗灾将考验非洲之角国家现有的粮食储备，也会加剧这些国家的通胀压力。

“主要农作物长期短缺引起的食品价格上涨，加剧了东非整个社会的潜在动荡。”穆迪副总裁兼高级信贷官开尔文·达林普表示。

不仅如此，蝗灾还可能影响地区安全局势。据肯尼亚《每日国家报》（Daily Nation）报道，在肯尼亚的桑布鲁县，超过7万英亩（约合2.8万公顷）的植被和牧场已经被蝗虫破坏，牧民们争相寻找新的牧场，当地官员警告称这将引发部落间的冲突。

蝗灾防控——“第22条军规”

蝗灾肆虐时，这些东非国家在做什么？

据英国《新政治家》杂志报道，肯尼亚政府已经在努力向蝗灾地区运送农药以阻止蝗虫继续繁殖。但肯尼亚农业首席秘书哈马迪·博加（Hamadi Boga）称，由于当地公司“没有大量农药库存”，杀虫工作推进缓慢。而对于仍未摆脱战争和饥荒的厄立特里亚、南苏丹等国，有组织的蝗灾防控更是奢侈。

在一些蝗灾泛滥的国家，政府的行动比蝗虫要迟缓得多。《经济学人》分析称，发达国家的保险公司通常会敦促政府采取预防措施，因此蝗灾极少爆发。而在非洲，很少有公司为农场提供保险，政府不会受到压力。一旦蝗灾来袭，受影响的国家往往缺乏防控的能力和专业知识。

今年1月，联合国粮农组织已经宣布为埃塞俄比亚、索马里、肯尼亚、吉布提和厄立特里亚筹集7600万美元应对蝗灾。然而据彭博社报道，截至2月10日，联合国得到的募捐只有2000万美元——不到目标款项的30%，缺口远远未被堵住。

可是灾害不等人。据联合国粮农组织估计，当3月雨季来临，东非大部分地区新的植被长出后，速生蝗虫的数量可能增长500倍。这也意味着，过了目前的防治窗口期，将会有更大规模的蝗灾爆发，会对今年的粮食生产造成毁灭性影响。

“这是紧急援助的通病，因为一般来说，各国的援助每年的预算是固定的，是提前计划好的，遇到紧急情况能很快拨付的很少，”国际发展组织Diinsider联合创始人孔喆对澎湃新闻表示。

“这就像是‘第22条军规’。”（编注：此处指互相矛盾的条件造成的困境。）联合国粮农组织高级蝗虫预报官员凯斯·克莱斯曼（Keith Cressman）也指出援助和预防是矛盾的，“捐助者往往只对紧急情况和重大问题提供援助资金。”

据《经济学人》报道，2003年至2005年发生在西北非的蝗灾对粮食生产造成25亿美元的损失，而控制住这场蝗灾花费了6亿美元。专家表示，这笔捐助足以支持该地区170年的蝗灾预防工作，可是预防工作却无法吸引太多援助。

“在预防性管理中反复出现的一个问题是，当长时间没有出现灾情，蝗灾的问题就被遗忘了，因此会造成周期性的爆发。”法国国家科学研究中心的蝗虫防治科学家西里尔·皮乌（Cyril Piou）在非营利智库媒体“对话”（The Conversation）撰文指出，每当发生

大规模蝗虫入侵时，各国会投入大量人力和技术来对抗蝗灾，随后通常会建立起一个预防性管理系统。然而，当蝗虫离开后，这些国家就会逐渐减少预防措施。

事实上，一年前联合国已经号召国际社会提供900万美元援助，帮助尼日尔及其他几个邻国控制蝗灾，然而收效很慢。六个月后，这笔所需金额达到了1亿美元。原因很简单：蝗虫远比国际援助“跑得快”。

“我们必须采取行动，避免全面灾难爆发。”联合国粮农组织总干事、中国科学家屈冬玉与联合国人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛克在《卫报》上呼吁道，“我们敦促国际社会能够抓住（灾害防治的）机遇期，迅速、慷慨地做出反应。”

本期编辑 邢潭

推荐阅读



更多精彩内容，点击下载澎湃新闻APP

澎湃

Read more