
	<b>GUÍA PARA ANÁLISIS DE CONTEXTO REGIONAL (MAPA DE VIENTOS)</b>		
	Proceso: Gestión del Conocimiento	Versión: 1	Código: G9.GC      Fecha Aprobación: 31/05/2021

## CONTENIDO

<b>1. OBJETIVO .....</b>	<b>2</b>
<b>2. ALCANCE.....</b>	<b>2</b>
<b>3. DEFINICIONES.....</b>	<b>2</b>
3.1 ¿Qué es un caso? .....	2
3.2 ¿Qué es una línea de tiempo? .....	2
<b>4. DESARROLLO:.....</b>	<b>3</b>
<b>4.1 DE QUÉ SE COMPONE UN MAPA DE VIENTOS.....</b>	<b>4</b>
<b>4.3 FODA DE LAS ACCIONES DE LA COMISIÓN EN CADA REGIÓN Y ACCIONES ESTRATÉGICAS.....</b>	<b>5</b>
<b>4.4 CASOS EMBLEMÁTICOS PARA EL ESCLARECIMIENTO, INICIATIVAS DE CONVIVENCIA, PROCESOS DE RECONOCIMIENTO Y EXPECTATIVAS DE NO REPETICIÓN.....</b>	<b>5</b>
<b>4.5 IDENTIFICACIÓN DE EJES ESTRATÉGICOS, OBJETIVOS ESPECÍFICOS TERRITORIALES Y ACCIONES.....</b>	<b>5</b>
<b>5. ANEXOS .....</b>	<b>6</b>
<b>6. DOCUMENTOS DE REFERENCIA .....</b>	<b>6</b>
<b>7. RELACIÓN DE FORMATOS .....</b>	<b>6</b>
<b>8. CONTROL DE CAMBIOS .....</b>	<b>7</b>

	<b>GUÍA PARA ANÁLISIS DE CONTEXTO REGIONAL (MAPA DE VIENTOS)</b>		
	Proceso: Gestión del Conocimiento	Versión: 1	Código: G9.GC
			Fecha Aprobación: 31/05/2021

## 1. OBJETIVO

Generar un análisis de contexto regional que permita la planeación y promoción de acciones eficaces para el cumplimiento del mandato en los territorios alrededor de la comprensión de las dinámicas relacionales, espacio-temporales, socio-culturales y políticas.

El mapa de vientos pretende alcanzar una representación inicial de la realidad social territorial en que estarán inmersas las acciones de la Comisión, comprenderla en su extensión más compleja posible y establecer estrategias de relacionamiento con los actores, de orientación y priorización de acciones para el alcance efectivo de los cuatro objetivos de la institución en los territorios

## 2. ALCANCE

El mapa de vientos es un conjunto de instrumentos aplicados que permiten un diagnóstico y análisis de las condiciones, actores y saberes determinantes en la realización del despliegue territorial y la construcción de la ruta de investigación para el esclarecimiento de la verdad. El mapa de vientos pretende determinar las necesidades sociales, políticas y académicas para la construcción de una estrategia que permita el cumplimiento de los objetivos misionales a partir del reconocimiento de la complejidad regional.

## 3. DEFINICIONES

### 3.1 ¿Qué es un caso?


Un caso es un suceso o acontecimiento que tiene en común unas mismas situaciones de modo, tiempo y lugar. El caso es un hecho o un conjunto de hechos correspondientes a una realidad que aportan al conocimiento, al reconocimiento, la convivencia y la no repetición, pero sobre todo una unidad analítica a través de la cual se pueden evidenciar las diferentes dinámicas del conflicto armado interno.

### 3.2 ¿Qué es una línea de tiempo?

Las líneas de tiempo son una herramienta de visualización a través de las cuales se genera unos diagnósticos y/o análisis sobre las dinámicas temporales y espaciales de las regiones afectadas por el conflicto. El proceso de su construcción es resultado de un diálogo, de idas y venidas entre los datos empíricos, la observación, el trabajo de campo y las teorías o estudios sobre la guerra y la violencia. Estos insumos se transformarán con el desarrollo de la investigación y quedaran como parte del legado que los equipos dejarán a la sociedad civil. Se registran a través de la implementación del Formato Líneas de tiempo.

### 3.3 ¿Qué es un actor social?

Un actor social pueden ser personas, grupos u organizaciones con determinado grado de incidencia en el desarrollo territorial, en ellos se pueden recoger sectores poblacionales como las víctimas, gremios de trabajadores, sectores académicos e instituciones y organizaciones con capacidad de

	<b>GUÍA PARA ANÁLISIS DE CONTEXTO REGIONAL (MAPA DE VIENTOS)</b>			
	<b>Proceso:</b> Gestión del Conocimiento	<b>Versión:</b> 1	<b>Código:</b> G9.GC	<b>Fecha Aprobación:</b> 31/05/2021

producción de conocimiento y que poseen información, recursos o experiencia que contribuyan al cumplimiento de la misionalidad para el esclarecimiento de la verdad.

### 3.4 ¿Qué es un DOFA?

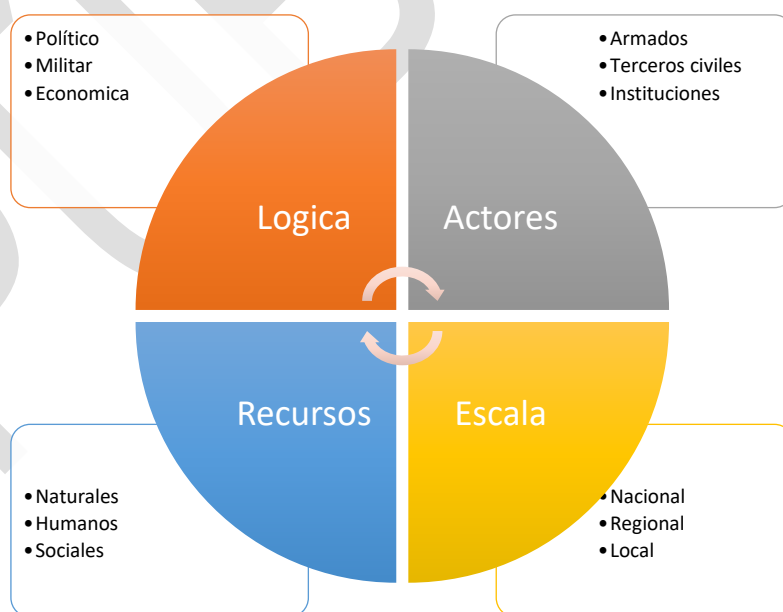
El objetivo de la Matriz DOFA consiste en evaluar el equilibrio entre los recursos y las capacidades internas de los territorios y las oportunidades y amenazas externas frente al un objetivo o meta. Esta matriz es parte de la caracterización pues para su diligenciamiento debe realizarse un contexto que parte de las diferentes variables consignadas en los demás instrumentos aquí expuestos.

### 3.5 ¿Qué es un eje estratégico?


las líneas o rutas básicas de desarrollo de acciones para alcanzar la misión de la Comisión y sus cuatro objetivos en cada territorio.

## 4. DESARROLLO:

En el trabajo territorial se hace necesario construir una mirada interactiva y multiescalar de las relaciones entre conflicto armado, la violencia política y el espacio. Para ello se debe realizar un análisis que conjugue las diferentes escalas espaciales con las lógicas que despliegan los grupos armados y los objetivos que perseguían en los diferentes territorios, así como las dinámicas que configuran estas con los diferentes grupos civiles.



**Componentes analíticos del conflicto armado interno**

	<b>GUÍA PARA ANÁLISIS DE CONTEXTO REGIONAL (MAPA DE VIENTOS)</b>		
	<b>Proceso: Gestión del Conocimiento</b>	<b>Versión: 1</b>	<b>Código: G9.GC</b>
			<b>Fecha Aprobación: 31/05/2021</b>

Estos formatos serán diligenciados por los equipos territoriales en cabeza de coordinador territorial. Serán custodiados, compilados y analizados por la dirección de territorios. Se convierten en el principal insumo para el planteamiento del despliegue territorial, así como para presupuestar operativamente el mismo.

#### **4.1 DE QUÉ SE COMPONE UN MAPA DE VIENTOS**

Para el desarrollo del despliegue territorial la Comisión definió como acción estratégica fundamental la construcción de un análisis inicial de contexto (análisis de vientos), mapa de actores, redes y posibles aliados. Esta acción estratégica tiene como propósito alcanzar una representación inicial de la realidad social territorial en que estarán inmersas las acciones de la Comisión, comprenderla en su extensión más compleja posible y establecer estrategias de relacionamiento con los actores, de orientación y priorización de acciones para el alcance efectivo de los cuatro objetivos de la institución en los territorios (esclarecimiento, reconocimiento, convivencia y no repetición).

La herramienta que se presenta en este documento tiene el objetivo de sistematizar la información existente hasta el momento, a) recogida por los Comisionados en sus visitas a cada región, b) construida por el equipo de participación y c) por construir en los equipos territoriales.

**Esta herramienta tiene 5 grandes componentes:**


- Contextualización histórica y línea de tiempo del conflicto armado en la región.
- Mapa de actores y relaciones
- FODA de las acciones de la comisión en cada región y acciones estratégicas.
- Casos emblemáticos para el esclarecimiento, iniciativas de convivencia, procesos de reconocimiento y expectativas de no repetición.
- Identificación de ejes estratégicos, objetivos específicos territoriales y acciones.

##### **4.1.1 CONTEXTUALIZACIÓN HISTÓRICA Y LÍNEA DE TIEMPO DEL CONFLICTO ARMADO EN LA REGIÓN.**

Esta primera parte debe contener una caracterización histórica del conflicto armado en la región, apoyada en una línea del tiempo inicial que señale los hitos más importantes del Conflicto Armado Interno, la dinámica de los actores armados, y una propuesta de periodización. Esta línea de tiempo puede hacerse sobre un croquis o un mapa del territorio. El análisis de la información recogida con este instrumento permite ver donde hay mayores intensidades o concentraciones del CAI, e identificar tendencias acerca de los períodos, hechos significativos y su naturaleza, en los que se debería fijar mayor atención a la hora de definir estrategias, establecer prioridades y diseñar el despliegue.

#### **4.2 MAPA DE ACTORES Y RELACIONES SOCIALES.**

Este componente se construyó sobre el supuesto de que la realidad social está conformada por relaciones sociales en las que participan actores e instituciones sociales de diverso tipo. Con el mapeo de actores se busca una caracterización de los actores que participan en las actividades de la Comisión o se relacionarán con ella, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación u

	<b>GUÍA PARA ANÁLISIS DE CONTEXTO REGIONAL (MAPA DE VIENTOS)</b>		
	Proceso: Gestión del Conocimiento	Versión: 1	Código: G9.GC
			Fecha Aprobación: 31/05/2021

oposición. En tal sentido, es importante destacar que en el mapeo de actores hay que identificar roles y poderes de los actores sociales más relevantes.

Con base a esta información construimos el Cuadro para identificar niveles de poder e incidencia; Matriz de actores regionales, la cual contiene el mapa de actores y relaciones, y posibles acciones a realizar con cada uno de los actores. Basados en este mapa, se construye el Cuadro de poder de nivel e incidencia

#### **4.3 FODA DE LAS ACCIONES DE LA COMISIÓN EN CADA REGIÓN Y ACCIONES ESTRATÉGICAS.**

Esta matriz es una herramienta de análisis de contexto que permite obtener un cuadro de la situación actual del despliegue de las acciones de la Comisión en cada territorio, útil para la toma de decisiones, la priorización y orientación de acciones. Una vez identificadas las amenazas y oportunidades, las fortalezas y las debilidades se identifican y priorizan las acciones dirigidas a disminuir y mitigar debilidades y amenazas y a potencializar oportunidades y fortalezas.

La herramienta se debe diligenciar a través de un análisis en 4 variables que se relacionan, cada una de estas variables (debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas) diagnostican una situación frente a el relacionamiento, entendimiento y cumplimiento del mandato en los territorios. La matriz DOFA para Mapa de Vientos será el resultado del diagnóstico en torno a la labor que deben cumplir los territorios, este será un primer instrumento para analizar las diferencias entre los mismos y las necesidades que operativamente el POA debe contemplar para abordarlas.


Para construir esta herramienta revisar Formato 3.

#### **4.4 CASOS EMBLEMÁTICOS PARA EL ESCLARECIMIENTO, INICIATIVAS DE CONVIVENCIA, PROCESOS DE RECONOCIMIENTO Y EXPECTATIVAS DE NO REPETICIÓN.**

Identificar los casos/temas que podrían ser emblemáticos para el proceso de esclarecimiento en cada región, los procesos de reconocimiento de víctimas y responsabilidades posibles y relevantes, las iniciativas existentes o potenciales de convivencia, y las expectativas de no repetición. Este apartado se construirá en coordinación con los mapeos que se debe desarrollar por los equipos de los objetivos, las estrategias, y los enfoques y constituye un insumo adicional para la construcción de la estrategia de despliegue de acciones en cada territorio. El informe inicial lo constituyen los equipos territoriales con los insumos entregados por el equipo de esclarecimiento e investigación, y luego se validan con actores sociales clave de las regiones.

Esta identificación se hará en la Matriz de iniciativas de paz y resistencias. A partir de este ejercicio se consolidará una síntesis que se constituye en el insumo principal para el diálogo con la dirección de conocimiento y la dirección de Diálogo social para definición de los casos, temas y ejes estructurantes de la investigación, este documento será elaborado por la dirección de territorios y se llevará al pleno de comisionados para su discusión.

#### **4.5 IDENTIFICACIÓN DE EJES ESTRATÉGICOS, OBJETIVOS ESPECÍFICOS TERRITORIALES Y ACCIONES.**

	<b>GUÍA PARA ANÁLISIS DE CONTEXTO REGIONAL (MAPA DE VIENTOS)</b>		
	Proceso: Gestión del Conocimiento	Versión: 1	Código: G9.GC Fecha Aprobación: 31/05/2021

Con el objetivo de organizar y sistematizar las acciones que van a ser incluidas en la estrategia política regional, es conveniente definir una serie de Ejes estratégicos. Entendemos por Ejes estratégicos, las líneas o rutas básicas de desarrollo de acciones para alcanzar la misión de la Comisión y sus cuatro objetivos en cada territorio. Estos se complementan con el análisis anterior, que proporciona el diligenciamiento de la matriz DOFA pues en el cruce de ellos se permiten determinar los actores, los temas, los riesgos y oportunidades para la construcción de objetivos y actividades que conlleven a su desarrollo.

Dentro de un Eje estratégico encontraremos un conjunto de objetivos específicos, los principales programas de acción escogidos para alcanzar estos fines y objetivos, y los recursos necesarios. A partir del desarrollo de los insumos anteriores los equipos territoriales consolidan una propuesta inicial, alrededor de un ejercicio de la ponderación y análisis, pues en la triangulación de los formatos, se determinan los elementos centrales (actores, temas, los riesgos y oportunidades) para la construcción de objetivos y actividades que conlleven a su desarrollo.

Cada equipo Macro territorial tendrá jornadas de retroalimentación con los comisionados, y espacios con la dirección de territorios que permitirán concretar una estrategia de despliegue que será presentada al pleno de comisionados para su aprobación.

La Dirección de Territorios consolida la información en el formato de Ejes estratégicos, objetivos y acciones.

## 5. ANEXOS

No aplica.


## 6. DOCUMENTOS DE REFERENCIA

Vazquez, T (2011) Metodología ODECOFI, CINEP, Bogotá.  
Comisión de la verdad (2018). Preguntas centrales para los mandatos de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, elaborado por el pleno de comisionados.

Procedimiento para la toma de entrevistas de la Comisión de la Verdad

## 7. RELACIÓN DE FORMATOS

CODIGO	NOMBRE DEL FORMATO
<b>F1.G9.GC</b>	Línea de tiempo
<b>F2.G9.GC</b>	Matriz de actores regionales
<b>F3.G9.GC</b>	Cuadro de poder de nivel e incidencia
<b>F4.G9.GC</b>	Matriz DOFA
<b>F5.G9.GC</b>	Matriz mapeo de conflictividad e iniciativas de paz y resistencia
<b>F6.G9.GC</b>	Ejes estratégicos, objetivos y acciones

	<b>GUÍA PARA ANÁLISIS DE CONTEXTO REGIONAL (MAPA DE VIENTOS)</b>			
	Proceso: Gestión del Conocimiento	Versión: 1	Código: G9.GC	Fecha Aprobación: 31/05/2021

## 8. CONTROL DE CAMBIOS

Fecha	Versión	Descripción del Cambio

VALIDACIÓN	NOMBRE	CARGO	FECHA
Elaboró	Luisa Orozco	Auxiliar Dirección de Territorios	31/05/2021
Revisó	Tania Rodríguez Triana	Directora de Territorios	31/05/2021
Aprobó	Diana Britto	Directora de Conocimiento	31/05/2021