### Posnueva gestión pública, gobernanza e innovación. Tres conceptos en torno a una forma de organización y gestión de lo público.

# Por: Sergio Alberto Chica-Vélez y Cristian Andrés Salazar-Ortiz

#### 1. Componente Temático

#### 1.1 Referencia Bibliográfica

Chica-Vélez, S. A. y Salazar-Ortiz, C. A. (2021). Posnueva gestión pública, gobernanza e innovación. Tres conceptos en torno a una forma de organización y gestión de lo público. opera, 28, 17-51.

### 1.2 ¿Quién produce el texto? (texto académico, de ONG, de organismo internacional, etc.), autor, organización, entidad

**Texto académico:** Este artículo se enmarca en los estudios adelantados en la materia por el grupo de investigación "Redes ogp", gracias a la financiación de la Facultad de Investigaciones de la Escuela Superior de Administración Pública (esap)

#### 1.3 Tesis centrales y argumentación

La gobernanza refleja la transformación de las relaciones entre el Gobierno y la sociedad a partir de la emergencia de un papel más activo de la sociedad civil en la acción pública al desligarla de la tradicional dependencia gubernamental. (Chica-Vélez, 2021, p.17)

PosNueva Gestión Pública (p-ngp) que propone nuevas concepciones acerca de la gobernanza y la innovación; concepciones que articulan un giro en las maneras de concebir y comprender las formas organizacionales, la gestión pública y al Estado mismo en su interacción con la sociedad. (Chica-Vélez, 2021, p.17)

la gobernanza basada en la apertura de la administración pública con base en innovación entendida como el conjunto de presupuestos discursivos, plausibles y necesarios para fomentar ejercicios de gobierno en colaboración, los cuales se han apoyado en la implementación de tic para potenciar dicha capacidad colaborativa y relacional entre agentes públicos y privados. (Chica-Vélez, 2021, p.44)

#### 1.4 Referencias teóricas y conceptuales del texto

- Aguilar Villalobos, C. (2018). Desafíos de la innovación pública en municipalidades. InterNaciones, 5 (13), 43-59 http://www.internaciones.cucsh.udg.mx/index.php/inter/article/view/7065
- Aguilar Villanueva, L. F. (2009). Gobernanza y Gestión Pública. Fondo de Cultura Económica.
- Alonso-Jiménez, E. (2015). Una aproximación a Wikipedia como polisistema cultural. Convergencia, 22(68), 125-149.

- Aznar Minguet, P. y Martínez Agut, M. D. (2013). La perspectiva de la sostenibilidad en la sociedad del conocimiento interconectado: gobernanza, educación, ética. TESI, 14(3), 37-60. http://revistas.usal.es/~revistas\_trabajo/index.php/revistatesi/article/view/11350
- Banco Interamericano de Desarrollo (bid) (2015). Gobernanza con transparencia en tiempos de abundancia: experiencias de las industrias extractivas en América Latina y el Caribe. bid. http://publications.iadb.org/handle/11319/6681?localeattribute=es
- Bitar, S. (2014). Las tendencias mundiales y el futuro de América Latina. Cepal.
- Boisier, S. (2004). Desarrollo territorial y descentralización: el desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. Eure (Santiago), 30(90), 27-40.
- Brabham, D. C. (2008). Moving the crowd at iStockphoto: The composition of the crowd and motivations for participation in a crowdsourcing application. First monday, 13(6).
- Bula Escobar, G. (2014). Cibernética, Sociedad y Gobierno. En M. H. Fandiño, 100 años de Administración Pública: retos y perspectivas. Memorias Congreso Internacional Conmemorativo de la Ley 4° de 1913 (pp. 283-291). Grupo de Publicaciones y Recursos Educativos.
- Castro, L. (2019). ¿Qué es Crowdsourcing? About español.
- Chica Vélez, S. y Salazar Ortiz, C. (2016) Nueva y posnueva gestión pública ¿Continuidad o ruptura de las doctrinas de reforma a partir de 1990?
  Administración y Desarrollo, 46(1), 100-125. http://esapvirtual.esap.edu.co/ojs/index.php/admindesarro/article/view/89.
- Christensen, T. y Lægreid, P. (2005). El Estado fragmentado: los retos de combinar eficiencia, normas institucionales y democracia. Gestión y Política
- Pública, xiv(3), 557-598.
- Christensen, T. y Lægreid, P. (2007a). Transcending New Public Management: The Transformation of Public Sector Reforms. Ashgate Publishing Company
- Christensen, T. y Lægreid, P. (2007b). Reformas Post Nueva Gestión Pública. Tendencias empíricas y retos académicos. Gestión y Política Pública, xvi(2), 539-564.
- Christensen, T. (2012). Post-npm and changing public governance. Meiji Journal of Political Science and Economics.
- Christensen, T. y Fan, Y. (2016). Post-New Public Management: A new administrative paradigm for China? International Review of Administrative Sciences 0(0) 1-16. doi: 10.1177/0020852316633513
- Cohen, N. (2016) Forgoing new public management and adopting post-new public management principles: The on-going civil service reform in Israel. Public Admin. Dev., 36, 20-34. doi: 10.1002/pad.1751
- Conejero Paz, E. (2005). Globalización, gobernanza local y democracia participativa. Cuadernos constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol,52-53, 13-31. http://dialnet.unirioja.es/servlet/autor?codigo=365267
- Conejero Paz, E. (2013). Gobierno abierto y democracia participativa. 3c Empresa, 13(12). http://www.3ciencias.com/revistas/revista/3c-empresa no-13/
- Cruz-Rubio, C. N. y Ramírez-Alujas, Á. (2013). ¿Políticas Públicas Abiertas?
  Apuntes exploratorios para el análisis y transformación de los diseños políticos bajo los principios del gobierno abierto. Instituto Universitario de Investigación

- Ortega y Gasset. http://www.gigapp.org/es/component/jresearch/?view=publicationytask=showyid=
- Culebro Moreno, J. E. (2014). Modernización Administrativa y Post Nueva Gestión Pública. De los dilemas y tensiones hacia las nuevas formas de coordinación y regulación. Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública, iii(1), 53-74.
- Díaz Gibson, J., Civís Zaragoza, M. y Longás Mayayo, J. (2013). La gobernanza de redes socioeducativas: claves para una gestión exitosa. Revista Interuniversitaria, Universidad de Salamanca, 25(2), 213-230. http://revistas.usal.es/index.php/1130-3743/article/view/11584
- Dussauge Laguna, M. (2009). ¿Todos los caminos llevan a la nueva gestión pública? Tres argumentos sobre las reformas administrativas en los países en desarrollo/transición. Estado, gobierno, gestión pública: Revista Chilena de Administración Pública, (13), 23-51. https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3329705
- Emmerich, G. E. (2011). Transparencia, rendición de cuentas, responsabilidad gubernamental y participación ciudadana. En J. Sosa (Comp.). Transparencia y rendición de cuentas. Biblioteca Básica de Administración Pública, Siglo xxi.
- Espejo Ballivián, R. (2014). Heurística para políticas inclusivas. En M. H. Páez Fandiño, 100 años de Administración Pública: Retos y perspectivas. Memorias Congreso Internacional Conmemorativo de la Ley 4° de 1913 (pp. 271-281). Grupo de Publicaciones y Recursos Educativos.
- Estellés, E. (2012). ¿Qué es el Crowdsourcing? Hacia una definición integradora.
  My Crowdsourcing blog. http://www.crowdsourcing-blog.org/que-es-el crowdsourcing-definicion-de-crowdsourcing/
- Fischer, F. (2009). Democracy and Expertise. Oxford University Pres.
- Fukuyama, F. (1998). Trust: la confianza. Ediciones B.
- Garzón, V. (2014, noviembre 11-14). Gestión para resultados de desarrollo como estrategia de armonización de intereses público-privados [Sesión en Congreso].
   xix Congreso Internacional del clad sobre la reforma del Estado y de la administración pública, Quito, Ecuador.
- González-Chavarría, A. (2014). Análisis institucional multiagente: el problema de estructuración y agencia en la explicación de la emergencia de estructuras de gobernanza. Revista de Estudios Sociales, (49), 190-204. http://www.scielo.org.co/pdf/res/n49/n49a15.pdf
- Haro, F. d. (2013). ¿Qué Gobierno abierto para América Latina? La oportunidad y la tarea de la subsidiariedad. Bien Común, (214), 130-134. http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/BC214/BC214.pdf
- Hernández Bonivento, J. A. (2015). Del Gobierno a la Gobernanza Local. Capacidades, instituciones y visiones de lo público en el proceso de descentralización en Colombia: estudio de casos. (Tesis doctoral). Universidad Complutense de Madrid, Madrid, España. http://eprints.ucm.es/28088/1/T35640.pdf
- Hintze, J. (2008). La desorganización óptima. Revista del CLAD Reforma y democracia, (42), 131-172.
- Howe, J. (2006). The rise of Crowdsourcing. Wired.

- Laffin, M. (2016) Planning in England: New Public Management, Network Governance or Post-Democracy? International Review of Administrative Sciences, 82(2) 354-372. DOI: 10.1177/0020852315581807
- Luhmann, N. (1996) Confianza. Anthropos, Universidad Iberoamericana, Instituto de Sociología y Pontificia Universidad Católica de Chile.
- López Maciel, G., Pertusa Palacios, A. y González Rosas, E. (2016). Una revisión de la literatura sobre Crowdsourcing. Journal of Innovation y Knowledge.
- Mariñez, F. (2015). Innovación pública. Fontamara.
- Martins, F. H. y Marini, C. (2010). Una guía de Gobernanza para resultados en la Administración Pública. Publix.
- Montecinos, E. (2012). Gestión municipal participativa: entre la nueva gerencia pública y la gobernanza democrática. Revista Venezolana de Gerencia (RVG), 17(58), 345-364.
- Moore. J. (1996). Death of competition. The age of business ecosystems. Fortune, 133(7), 1.
- Moore, M. H. (1998). Gestión estratégica y creación de valor en el sector público.
  Paidos.
- Moore, M. H. (2006). Creando valor público a través de asociaciones públicoprivadas. Revista Reforma y Democracia, 34, 22.
- Moriconi, M. (2012) Retórica, política y administración pública. Por qué fallan las reformas administrativas. Casa Abierta al Tiempo. Universidad Autónoma clacso Metropolitana.
- Oszlak, O. (2013). La gestión pública post-ngp en América Latina: balance y desafíos pendientes [Jornada inaugural en la IX Conferencia de la inpae]. Enseñanza y Pedagogía de la Gestión de Políticas Públicas: Desafíos y Actualidad para un Nuevo Servicio Público, Santiago, Chile.
- Penz, O. et al. (2017). Post-bureaucratic encounters: Affective labour in public employment services. Critical Social Policy, 1-22. 10.1177/0261018316681286
- Peña de Carrillo, C. I. (2013). Tejido social para la gobernanza inteligente. CyP, 344-372. http://cambiosypermanencias.com/4\_investigadores\_academicos/12-Carrillo-Pen-tejido-socialgobernanza%20inteligente.pdf
- Pérez, R. (2014). Administración Pública y Gobernanza: indicadores de desempeño gubernamental. En M. Ramos, y V. Aguilera (Eds.), Ciencias Administrativas y Sociales Handbook T-IV (pp. 63-79). ecorfan. http://www.ecorfan.org/handbooks/
- Pliscoff, C. (2012). Dilemas teóricos post nueva gestión pública como parte de una revisión de la administración pública para América Latina: reflexiones a partir del eterno problema de la corrupción [Ponencia en Congreso]. xvii Congreso Internacional del clad sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, 30 de octubre a 2 de noviembre, Cartagena, Colombia.
- Pollitt, C. (2016). Managerialism Redux? Financial Accountability y Management, 32(4), 429-447. 10.1111/faam.12094
- Powell, W. W. y DiMaggio, P. J. (Eds.) (2012). The new institutionalism in organizational analysis. University of Chicago Press.
- Pulido Daza, N. J. y Tibaduiza Ávila, A. L. (2013). Dificultades técnicas para la implementación de la nueva normativa en el desarrollo de la estrategia de gobierno

- en línea y la gestión documental en Colombia: decretos 2578 y 2609 de 2012 (agn) y 2693 de 2012 (MinTic). Códices, 9(2), 115-140.
- Repetto, F. (2003). Capacidad estatal: requisito necesario para una mejor política social en América Latina [Sesión en Congreso]. VIII Congreso Internacional del clad sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública.
- Riascos A. E. (2010). El análisis multicriterio en la gestión de la Biodiversidad.
  Universidad Nacional de Colombia.
- Sandoval-Almazán, R. (2015). Gobierno abierto y transparencia: construyendo un marco conceptual. Convergencia. Revista de Ciencias Sociales, 22(68), 203-227. http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10536227008
- Valenzuela Mendoza, R. (2013). Delimitar Gobierno Abierto para ampliar la colaboración con una sociedad más abierta. Estado, Gobierno, Gestión Pública (21), 127-158.
- van Gestel, N. y Teelken, C. (2004). Servicios de educación superior y de seguridad social en los Países Bajos: institucionalismo y nueva gestión política. Gestión y Política Pública, xiii(2), 427-467.
- Vásquez Avellaneda, D. M. y Navarrete Peñuela, M. (2014). La gobernabilidad local en el contexto de la Nueva Gestión Pública: requisito para la Gestión Ambiental Urbana. Revista Luna Azul, (39), 63-88. http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=321732142005
- Vázquez Ceballos, C. A. (2014). Gobernanza y redes de política pública: un estudio de la vinculación entre gobierno, actores público-sociales y privados en un área local turística. Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública, iii(i), 147-178. http://www.remap.ugto.mx/index.php/remap/article/view/73/67
- Villoria, M. (2013). Paradojas y tensiones de la innovación: el Caso del Open Government. P3T, Journal of Public Policies and Territories. Participation, Citizen, Control, Governance, (2), 11-14. http://www.politicsandterritories.com/?journal=p3typage=articleyop=viewypath=41 ypath=62.
- Weber, M. (2014). Economía y sociedad (3 ed.). fce.
- Zurbriggen, C. y González, M. G. (2014). Innovación y co-creación. Nuevos desafíos para las políticas públicas. Revista de Gestión Pública, 3(2), 329-361.

#### 2. Componente Metodológico

### 2.1 Estructura del texto (introducción, sección teórica, sección de contexto

Introducción.

Referencias teóricas.

Metodología.

Análisis.

Conclusiones.

Referencias bibliográficas.

#### 2.2 Datos: Fuente de los datos: ¿quién los produce?

revistas especializadas, libros e informes.

## 2.3 Herramientas metodológicas (entrevistas, estadísticas, revisión de prensa, revisión normativa, cualitativo, cuantitativo, etc.)

El texto se apoya en una revisión bibliográfica de fuentes académicas y documentales, así como en ejemplos empíricos de iniciativas de gobernanza e innovación pública en diferentes contextos.

#### **Conclusiones**

El texto concluye que la posnueva gestión pública, la gobernanza y la innovación son elementos clave para mejorar la calidad y la eficiencia de los servicios públicos, así como para fortalecer la participación ciudadana y la rendición de cuentas en el ámbito público.

Elaboración de la Ficha de Lectura por: Luis Enrique Guerrero Ibarra, ESAP. Bogotá.