

Informe Financer Anual

2022



**Generalitat
de Catalunya**

Generalitat de Catalunya

Informe Financer Anual 2022



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Economia
i Hisenda**

© Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

Aquesta publicació ha estat editada per la Direcció General
de Política Financera, Assegurances i Tresor

Primera edició: setembre 2023
Dipòsit legal: B 34368-2012
ISSN: 2013-3626

Maquetació: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions

Índex

I. Introducció	7
II. Característiques principals de l'economia catalana	8
III. La Generalitat de Catalunya: estructura institucional i competències	17
IV. El finançament de la Generalitat de Catalunya	21
V. Anàlisi pressupostària	32
VI. Anàlisi financera i política d'endeutament	41
Apèndix. Sector Públic de la Generalitat de Catalunya*	52

■ I. Introducció

El PIB català ha augmentat un 5,5 % el 2022, dos punts per sobre de la zona euro i al mateix ritme que l'economia espanyola. Des del segon trimestre de l'any, el PIB supera els nivells pre pandèmia. L'entorn econòmic ha estat marcat per les polítiques de lluita contra la inflació a escala global, els efectes col·laterals de la guerra a Ucraïna i el conteniment de l'economia xinesa per les mesures restrictives contra la pandèmia.

L'economia catalana ha resistit els xocs geopolític i inflacionari sense entrar en recessió i tanca l'any millor del que s'esperava. El patró de creixement de l'economia catalana ha anat de més a menys durant el 2022. L'evolució del PIB s'ha alentit el 4t trimestre fins al 0,2 % intertrimestral i el 2,7 % interanual, a causa de la inflació (que, tot i moderar-se, continua sent elevada), les fortes pujades dels tipus d'interès i la crisi energètica i de subministraments.

El dèficit en termes de comptabilitat nacional de l'any 2022 se situa en l'1,51 % del PIB. El dèficit s'ha incrementat amb intensitat en relació amb l'any anterior, principalment perquè els ingressos s'han reduït en desaparèixer les transferències estatals per motiu de la COVID-19 com també per la liquidació del model de finançament. En canvi, les despeses s'han mantingut en termes interanuals per l'impacte de la supressió de les despeses finançades amb fons extraordinaris vinculats a la COVID-19, reducció que s'ha compensat amb l'execució més gran de les operacions de capital, en bona part finançades amb fons MRR i REACT, i amb la de les despeses de personal. Cal tenir en compte que per l'any 2022 l'objectiu de dèficit també va quedar suspès com els anys anteriors.

Tot i haver patit un impacte de la crisi sanitària comparativament més marcat que en les economies de l'entorn europeu, per la importància del turisme i les activitats associades a la mobilitat, Catalunya continua sent una de les principals regions en activitat econòmica i genera un PIB comparable al d'estats membres com Finlàndia, Romania o Txèquia. Disposa d'una potent base industrial i empresarial i d'una economia diversificada i oberta a l'exterior. La seva ubicació geogràfica a la Mediterrània, estratègicament propera a les principals potències europees, aporta grans avantatges per a ser una potència logística i un pol d'atracció d'inversions al sud d'Europa, amb una importància cabdal de les seves infraestructures de transport i de comunicacions. Al mateix temps, Catalunya disposa de centres de recerca de reconegut prestigi internacional, amb excel·lents resultats dins la Unió Europea.

■ II. Característiques principals de l'economia catalana

Un territori amb més de set milions i mig d'habitants

Catalunya té una població de 7,79 milions d'habitants a 1 de gener de 2022 segons el padró municipal d'habitants, que en relació amb la seva superfície representa una elevada densitat de població (241 habitants per quilòmetre quadrat). Supera àmpliament la densitat mitjana d'Espanya (de 94 habitants per quilòmetre quadrat) i representa el 16,4 % de la població espanyola.

Catalunya té una esperança de vida en néixer molt elevada: amb dades del 2021 era de 83,6 anys, una mica per sota la xifra prèvia a l'arribada de la pandèmia (84 anys el 2019). Això no obstant, l'esperança de vida en néixer continua sent més elevada que la de la zona euro (80,1 anys). Com la majoria de països europeus, la població de Catalunya viu un procés d'envelliment, amb un augment del pes de la gent gran i, en paral·lel, una disminució del pes de la gent jove. D'aquesta manera, l'índex d'envelliment de Catalunya és del 131,3, inferior a la mitjana de la zona euro (142,3). Tanmateix, el sobreenvelliment, que pondera els majors de 84 dins del grup de persones majors de 64 anys, és més alt a Catalunya que a la zona euro, en part pel fet de tenir una esperança de vida superior.

Des de l'any 2014 fins al 2019, amb la recuperació econòmica, es van registrar creixements positius de la població (de l'ordre del 0,6 % anual). L'any 2020 la població va experimentar un creixement força menor, del 0,2 %. Aquest fet no es pot desvincular de la crisi sanitària i hi intervenen dos factors: un descens en el creixement natural i un creixement menor del component migratori. L'any 2021 el creixement de la població va ser molt semblant al del 2020 però encara menor, del 0,1 %. En aquest fet hi ha intervingut un creixement més baix del component migratori (amb una taxa bruta del 2,53 per mil), i el creixement natural, que ha continuat amb un signe negatiu molt important (-1,51 per mil), sobretot pels naixements, segons les estimacions intercensals de l'Idescat.

El PIB de l'economia catalana creix un 5,5 % el 2022, el mateix ritme que l'economia espanyola i per sobre de la zona euro (3,5 %)

Després de la crisi financera global, el 2014, l'economia catalana inicia una fase expansiva que s'allarga fins a l'arribada de la pandèmia, si bé a partir del 2018 el creixement comença a moderar-se per l'augment de les tensions comercials a escala global. En el conjunt del període (2014-2019) el creixement en volum se situa en un 2,9 % en taxa mitjana anual. En aquest mateix període, el creixement de la població és del 0,5 % en taxa mitjana anual, la qual cosa situa el creixement mitjà del PIB per càpita en un 2,4 % anual. Aquest és el període amb un augment del PIB per habitant més alt d'ençà del període 1992-2000.

L'any de l'esclat de la pandèmia es produeix una caiguda del PIB de manera generalitzada a escala global, i l'economia catalana registra un descens històric, amb un retrocés del PIB en volum d'un 11,9 %. Tot i aquest context, la població va augmentar de forma notable, un 0,8 % (perquè recull part de la inèrcia demogràfica del 2019, ja que es valora el creixement anual a 1 de juliol en comparació amb un any abans). Així doncs, el PIB per habitant en valors constants va reduir-se un 12,6 %, una davallada més intensa que en el cas del PIB.

L'any 2021, l'economia comença a recuperar-se del xoc de la pandèmia, gràcies a l'eliminació gradual de les restriccions sanitàries i a la immunització de la població. El creixement del PIB va ser d'un 6,2 % el 2021, mentre que la població va augmentar un 0,2 %, de manera que el PIB per càpita va créixer un 6,0 %.

L'any 2022, el PIB de Catalunya ha assolit els 270.710 milions d'euros i el creixement en volum ha estat d'un 5,5 %. Des de l'òptica de la demanda, cal remarcar l'augment del consum de les llars (4,1 %, tot i que és un punt i quatre dècimes inferior al de l'any anterior) i de la formació bruta de capital (3,8 %). Per components, la inversió en béns d'equipament creix un 3,5 % i la inversió en construcció, que es recupera dels valors negatius del 2021 (-0,5 %), augmenta un 4,8 %. Pel que fa al consum de les administracions públiques, mostra una variació del -0,1 %.

En relació amb el sector exterior, les exportacions totals s'han incrementat un 14,0 %, un punt i dues dècimes menys que l'any anterior. Aquest manteniment del creixement de les vendes exteriors s'explica bàsicament per l'evolució del mercat turístic estranger, ja que les exportacions de béns i serveis han crescut un 5,0 %, dada molt inferior a l'any anterior (13,6 %). El consum dels estrangers al territori ha crescut de forma molt notable (162,8 %). D'altra banda, les importacions totals han augmentat un 7,5 % respecte a l'any anterior, fruit sobretot del creixement del consum dels residents a l'estranger (82,9 %). Les importacions de béns i serveis s'han incrementat un 5,3 %.

Creixement econòmic. Evolució del PIB de Catalunya i el seu entorn

(Taxa de variació interanual en volum)



Font: Idescat, INE i Eurostat.

Segons les dades de la comptabilitat regional de l'INE, Catalunya és la comunitat autònoma amb major participació en el PIB estatal després de Madrid, amb un pes relatiu del 19,0 % i 19,4 %, respectivament. Les dades disponibles fins al 2021, mostren que aquell any el nivell de PIB per habitant segons aquesta font

era a Catalunya de 29.942 € (un 17,4 % superior a la mitjana estatal). Val a dir que les estimacions de PIB de l'Idescat són una mica superiors i situen el PIB per habitant del 2021 en 31.617 €. Segons aquestes darreres estimacions, el PIB per càpita de Catalunya en paritat de poder de compra del 2021 va superar en un 3,0 % la mitjana de la Unió Europea. Una dada considerablement inferior a la de l'any 2019, quan el PIB per habitant era un 12,7 % superior al de la UE, però l'afectació de la Covid-19 a determinats sectors de l'economia catalana va ser més profunda, en un context en el qual la població ha continuat augmentant.

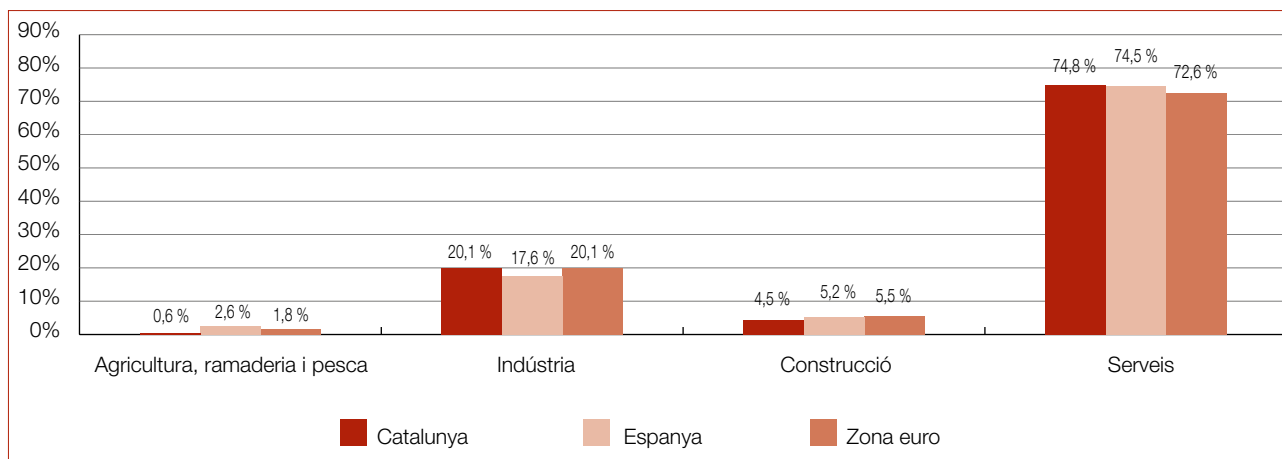
El VAB català va registrar una evolució heterogènia per grans sectors d'activitat, amb un fort impuls de les branques dels serveis

Des de la perspectiva de l'oferta, destaquen el creixement dels serveis (7,9 %) i l'evolució positiva de la construcció (4,5 %). En canvi, la indústria mostra una taxa de variació d'un -2,0 % i el sector agrari experimenta una caiguda del 13,9 %.

Catalunya té una base industrial molt important. El 2022, el sector industrial (incloent-hi l'energia) representa el 20,1 % del valor afegit brut (VAB) de l'economia catalana, 2,5 punts percentuals més que la mitjana estatal i en línia amb la mitjana de la zona euro. El sector industrial, que va registrar una davallada molt forta l'any 2020 (-13,2 %), es va veure afectat per trencaments de la cadena de valor global derivats de la pandèmia i de les mesures de contenció aplicades. La recuperació del 2021 va ser només parcial, amb un creixement del 5,1 %, en un marc d'incertesa creixent. L'any 2022, la situació de la indústria s'ha vist molt perjudicada per l'increment dels preus energètics i els problemes d'abastiment en els subministraments, fet que ha suposat una evolució negativa del sector, que s'ha contret un -2,0 %. Destaca l'evolució a la baixa de la fabricació de vehicles de motor i, per contra, el manteniment de l'activitat de les indústries més importants: alimentària i química. Les principals branques on es reflecteix una millora de l'activitat són la indústria farmacèutica i la fabricació de maquinària, que contrasten amb el deteriorament de la metal·lúrgia i el tèxtil.

Distribució del VAB per sectors

(2022, percentatge del total)

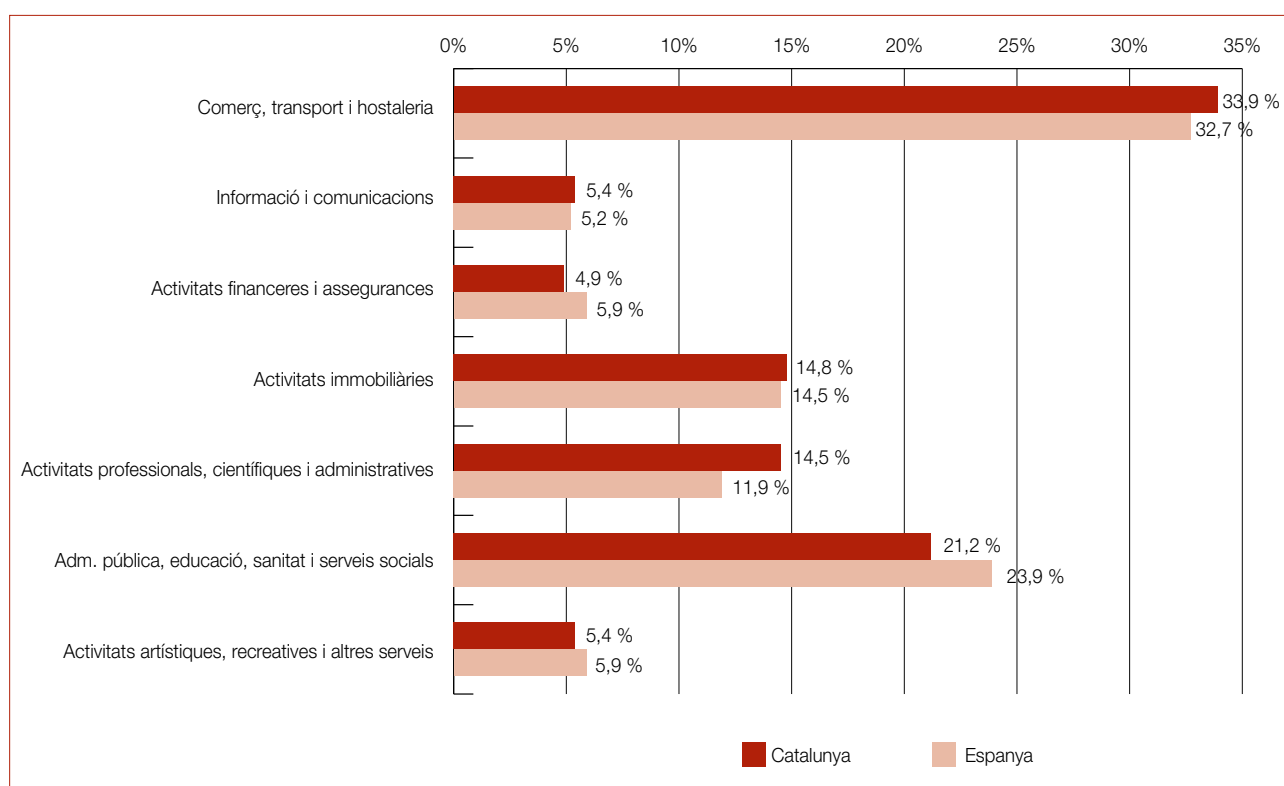


Font: Idescat, INE i Eurostat.

L'evolució dels serveis (7,9 %) suposa el principal impuls a l'economia. Les activitats que registren els creixements més elevats són les branques del comerç, transport i hostaleria (14,6 %), on destaquen totes les activitats relacionades amb el turisme (transport aeri, hoteleria i restauració), si bé el comerç també manté una activitat notable. Les activitats immobiliàries, professionals i altres incrementen la taxa fins al 6,5 %, gairebé dos punts i mig per sobre del valor del 2021 (4,1 %). En aquest conjunt d'activitats també destaquen les agències de viatges i presenten resultats notables altres branques com els serveis jurídics, publicitat i altres activitats professionals. D'altra banda, l'Administració pública, educació, sanitat i serveis socials presenta una taxa de creixement de l'1,7 %, un punt i dues dècimes inferior a l'any anterior.

Estructura del VAB dels serveis a Catalunya i Espanya

(2022, percentatge del total)



Font: Idescat i INE.

La forta tradició empresarial i la disponibilitat de personal tècnic qualificat són elements favorables per implantar i desenvolupar a Catalunya processos d'alt valor afegit i, en particular, serveis a les empreses. Aquest tipus de serveis tenen a Catalunya una presència i un pes força important respecte de la mitjana estatal. El grau d'especialització de l'entramat productiu català d'aquest tipus de serveis és relativament elevat, especialment en activitats com les professionals, científiques i tècniques, les immobiliàries o els serveis de tecnologies de la informació.

Serveis a empreses. Nombre d'empreses

(1 de gener de 2022)

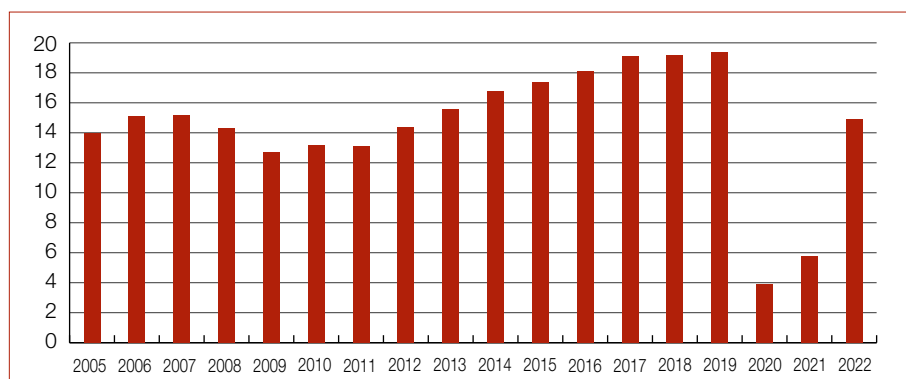
	Catalunya	Espanya	% Catalunya / Espanya
	Empreses	Empreses	
Activitats postals i de correus	5.858	25.559	22,9%
Telecomunicacions	1.030	6.714	15,3%
Serveis de tecnologies de la informació	10.176	38.057	26,7%
Serveis d'informació	1.151	6.696	17,2%
Serveis financers, excepte assegurances i fons de pensions	883	4.470	19,8%
Assegurances, reassegurances i fons de pensions, excepte la Seguretat Social obligatòria	162	1.007	16,1%
Activitats auxiliars de la mediació financera i d'assegurances	12.775	76.233	16,8%
Activitats immobiliàries	48.062	198.139	24,3%
Activitats jurídiques i de comptabilitat	24.942	157.949	15,8%
Activitats de les seues centrals; activitats de consultoria de gestió empresarial	5.041	25.372	19,9%
Serveis tècnics d'arquitectura i enginyeria; assajos i anàlisis tècnics	20.589	107.614	19,1%
Recerca i desenvolupament	1.878	8.585	21,9%
Publicitat i estudis de mercat	11.990	51.606	23,2%
Altres activitats professionals, científiques i tècniques	16.659	67.551	24,7%

Font: elaboració a partir de dades del DIRCE (INE).

El 2022, Catalunya ha recuperat gran part del turisme estranger que va deixar d'arribar durant la crisi sanitària, amb un total de 14,9 milions de turistes i una despesa total de 16.479 milions d'euros, molt per sobre dels nivells del 2021 (5,8 milions de turistes i una despesa de 5.523,4 milions d'euros). A més, en el rànquing estatal, Catalunya ha estat líder en volum de turistes estrangers, amb el 20,7 % del total de turistes estrangers del conjunt de l'Estat. Els nivells de turisme estranger s'acosten progressivament als del període pre pandèmia. El nombre de turistes estrangers el quart trimestre del 2022 assoleix el 87,7 % dels registrats el mateix període del 2019, i la seva despesa, el 86,0 %. Tot i això, encara hi ha un notable marge de recuperació en els mercats de llarga distància, especialment en el mercat asiàtic. Pel que fa al turisme domèstic, pren el relleu i supera notablement els nivells pre pandèmia. L'any 2022, les pernoctacions hoteleres dels residents a Catalunya han estat un 11,0 % superiors a les de 2019 i les dels residents a la resta de l'Estat un 9,1 % superiors. En canvi, les dels turistes estrangers s'han situat un 15,7 % per sota els registres pre pandèmia.

Evolució del nombre de turistes estrangers a Catalunya

(Milions)



Font: Idescat.

Establiments hotelers. Pernoctacions per procedència

(Taxes de variació interanuals, en percentatges)

	2019	2020	2021	2022(p)	2022 vs. 2019
Pernoctacions	2,6	-77,1	92,2	107,6	-8,8
de Catalunya	-0,7	-43,0	66,2	17,2	11,0
de la resta d'Espanya	-0,8	-67,7	111,9	59,3	9,1
turisme estranger	3,9	-85,5	105,5	183,8	-15,7

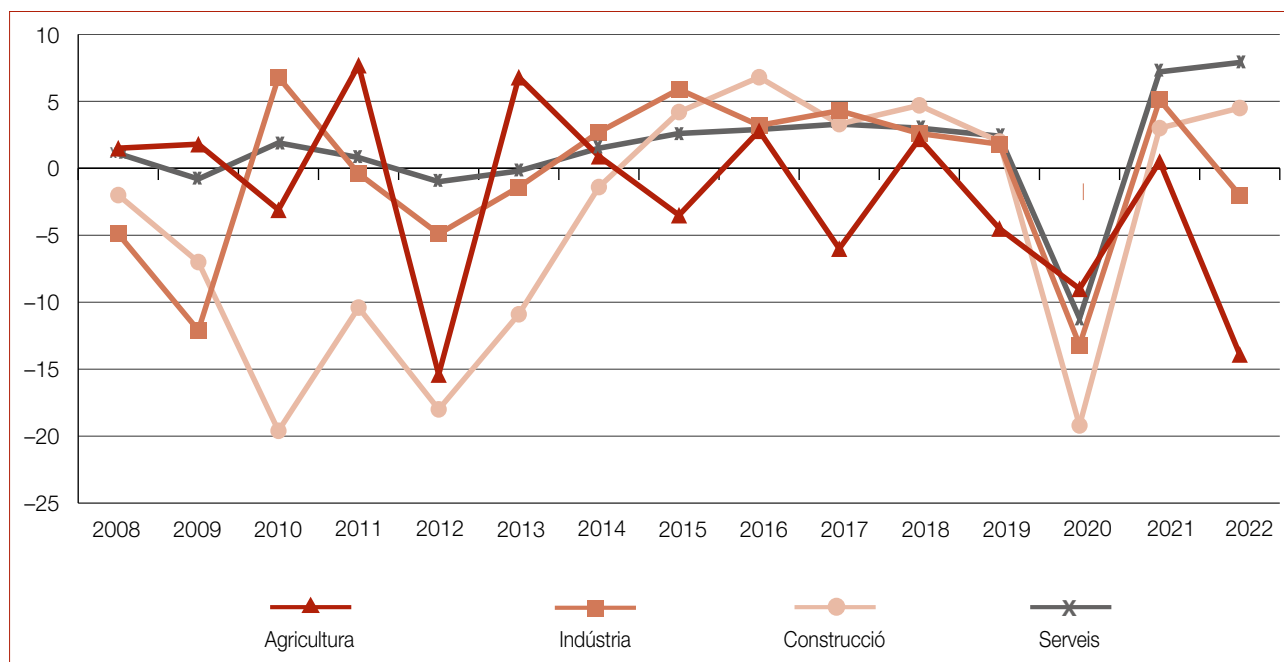
Font: Idescat a partir dades INE.

Pel que fa a la construcció, el seu VAB mostra una taxa de variació del 4,5 % el 2022, que representa una millora respecte a la dada del període anterior (3 %). El consum de ciment va registrar un increment notable, del 6,8 %, No obstant això, els visats de nova construcció han disminuït un 10,5 % anual. Per la seva banda, les xifres de compravendes d'habitatge nou i usat han continuat creixent significativament i, en termes acumulats, augmenten un 14,5 %, impulsades per l'expectativa d'alces futures en els tipus d'interès. Pel que fa als preus de l'habitatge, si bé la crisi de la Covid-19 va portar a una moderació, el 2022 han augmentat un 7,1 % interanual.

Finalment, el sector agrari presenta una disminució del 13,9 % el 2022, que contrasta amb la dada de l'any anterior, quan va registrar un augment del 0,5 %. Els condicionants climàtics i els preus de l'energia i els fertilitzants, més les dinàmiques exportadores (en especial, les dificultats del sector carni), conformen un marc molt desfavorable.

Evolució del VAB per sectors

(Taxa de variació interanual en volum)



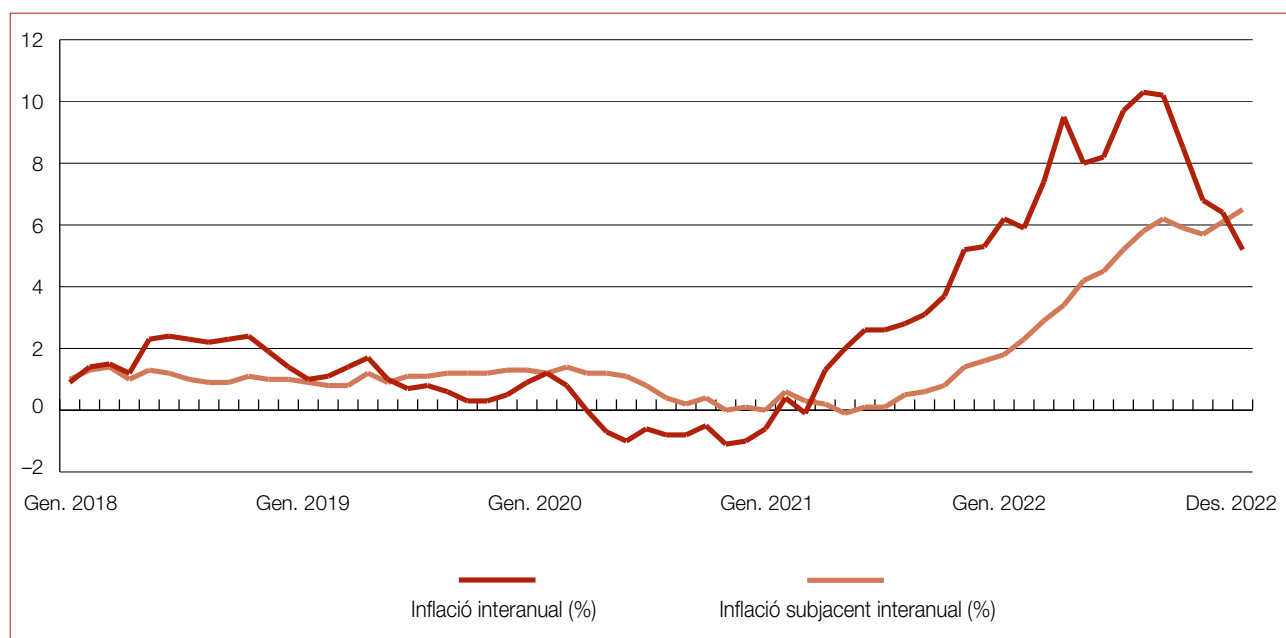
Font: Idescat.

L'any 2022 la inflació protagonitza el panorama econòmic i a Catalunya assoleix una taxa mitjana anual d'un 8,0 %

La inflació del 2021 va mostrar un progressiu augment en gran part dels grups de despesa que conformen la cistella de consum de l'IPC. Tot i això, la inflació subjacent encara es mantenia moderada. El 2022, la guerra d'Ucraïna i les tensions geopolítiques amb Rússia han pressionat a l'alça els preus dels combustibles i d'altres matèries primeres, incloses també les agrícoles. Això ha derivat en inflacions màximes a gran part de les economies, i amb un contagi gradual de la inflació de l'energia cap a la resta de productes.

La tònica de la inflació durant el 2022 ha estat d'augment ininterromput durant el primer semestre, en gran manera a causa de l'encariment del component energètic. A Catalunya, el punt màxim es va assolir el juliol, amb una inflació del 10,3 %. Els instruments de política fiscal i monetària han frenat l'augment durant la segona meitat del 2022. No obstant això, la subjacent s'ha mantingut a l'alça, fins al punt de superar en 1,3 punts la inflació general el mes de desembre, un cop s'han començat a reduir els preus energètics.

Evolució de l'índex de preus de consum i de la inflació subjacent



Font: INE.

La dinàmica positiva de l'ocupació ha suposat que la taxa d'atur a Catalunya disminuís fins a un 9,7 %

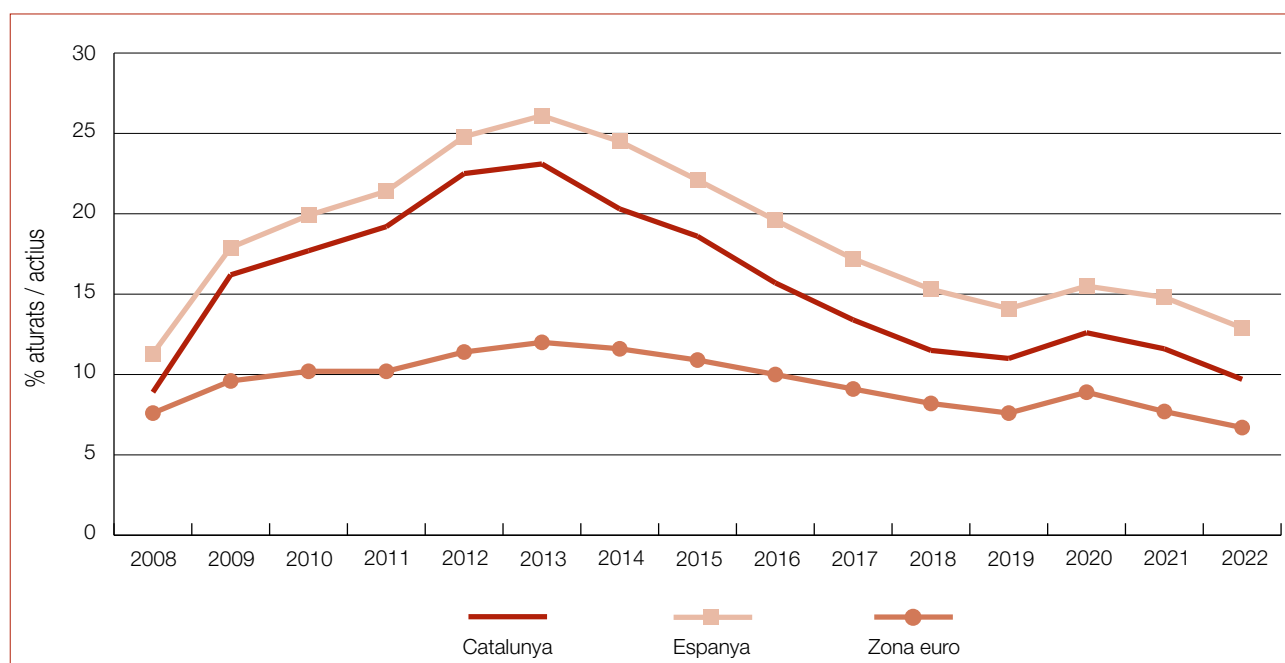
La dinàmica positiva de l'ocupació ha prosseguit el 2022. Segons l'EPA, l'ocupació ha crescut en mitjana anual un 2,1 % (el 2021 havia crescut un 3,2 %). L'afiliació a la Seguretat Social va augmentar un 4,7 % anual (després del 2,9 % del 2021). En conjunt, la millora en el mercat de treball va permetre superar el nivell d'ocupació previ a la pandèmia. Per activitats econòmiques, l'ocupació sobretot va créixer a la indústria i en nombres absoluts als serveis. Destaca la caiguda en la temporalitat, que es redueix fins a un nou mínim el quart trimestre (14,5 % del total d'assalariats), una taxa molt similar a la dels estàndards europeus.

La taxa d'activitat de la població de 16 a 64 anys va situar-se el 2022 en un 77,8 %, 0,3 punts menys que el 2021. Al mateix temps, la taxa d'ocupació de la població de 16 a 64 anys va ser d'un 70,2 % (el 2021 havia estat d'un 69,0 %).

La dinàmica positiva de l'ocupació ha permès una reducció en la taxa d'atur a Catalunya: l'any 2020 havia pujat de manera moderada fins a un 12,6 %, com a resultat de la pandèmia, el 2021 es va situar en l'11,6 % i el 2022 va reduir-se fins a un 9,7 %, la xifra més baixa des del 2008. Tot i la millora, determinats col·lectius (com la població de 16 a 24 anys), encara mostren una taxa d'atur elevada (d'un 24,1 % en mitjana anual) i per sobre d'estàndards europeus. Al conjunt de l'Estat, la taxa d'atur va baixar d'un 14,8 % el 2021 fins a un 12,9 % el 2022. A la zona euro, la taxa d'atur va situar-se en un 6,7 % en el conjunt del 2022.

Els costos laborals per treballador i any a Catalunya augmenten un 7,3 % en el conjunt del 2022. La dinàmica dels costos laborals entre l'any 2019 i el 2022 a Catalunya és similar a la del conjunt de l'Estat i la zona euro.

Taxa d'atur (%)



Font: Idescat, INE i Eurostat.

Evolució del mercat de treball de Catalunya

Dades en milers de persones					Variació	
	2019	2020	2021	2022	absoluta	relativa
Població activa	3.867,1	3.818,1	3.892,2	3.891,1	-1,1	0,0%
Població ocupada	3.440,7	3.335,8	3.442,1	3.514,3	72,2	2,1%
Població desocupada	426,4	482,3	450,1	376,8	-73,3	-16,3%
Taxa d'activitat (% 16-64 anys)	78,4 %	76,9%	78,1%	77,8%	-0,3	-
Taxa d'ocupació (% 16-64 anys)	69,7 %	67,1%	69,0%	70,2%	1,2	-
Taxa d'atur estimada (%)	11,0 %	12,6%	11,6%	9,7%	-1,9	-
Homes	10,6 %	11,9%	10,4%	9,1%	-1,3	-
Dones	11,5 %	13,4%	12,9%	10,3%	-2,6	-
16-24 anys	26,2 %	34,0%	28,9%	24,1%	-4,8	-

Font: Enquesta de població activa de l'INE.

Rellevància de la cultura empresarial

Catalunya té una llarga tradició empresarial que aporta experiència i saber fer, i disposa de mà d'obra qualificada i preparada tècnicament, capacitat d'iniciativa i d'innovació. Segons les darreres dades disponibles, a 1 de gener del 2022, a Catalunya hi havia un total de 634.223 empreses que hi tenen el domicili social (un 18,5 % del total d'empreses d'Espanya). El nombre d'empreses ha augmentat un 1,8 % respecte de l'any anterior. Aquesta recuperació ha permès sobrepassar el nombre d'empreses actives a 1 de gener de 2020, en un 0,7 % (11.256 empreses més) i respecte del 2014, l'augment és del 10 % (57.658 empreses més).

L'alta capacitat d'atracció d'inversió estrangera ha estat una de les principals fortaleses de l'economia catalana. Els darrers anys l'afluència d'inversió estrangera a Catalunya ha continuat sent intensa, fins a rebre el 2022 fluxos valorats en 6.400 milions d'euros, segons FDI Markets, la xifra més elevada de la sèrie històrica. Una de les raons de la localització a Catalunya és la qualitat i quantitat de serveis que hi ha disponibles per a les empreses, la imatge d'innovació i disseny així com el prestigi d'alguns centres de formació universitària i de personal directiu.

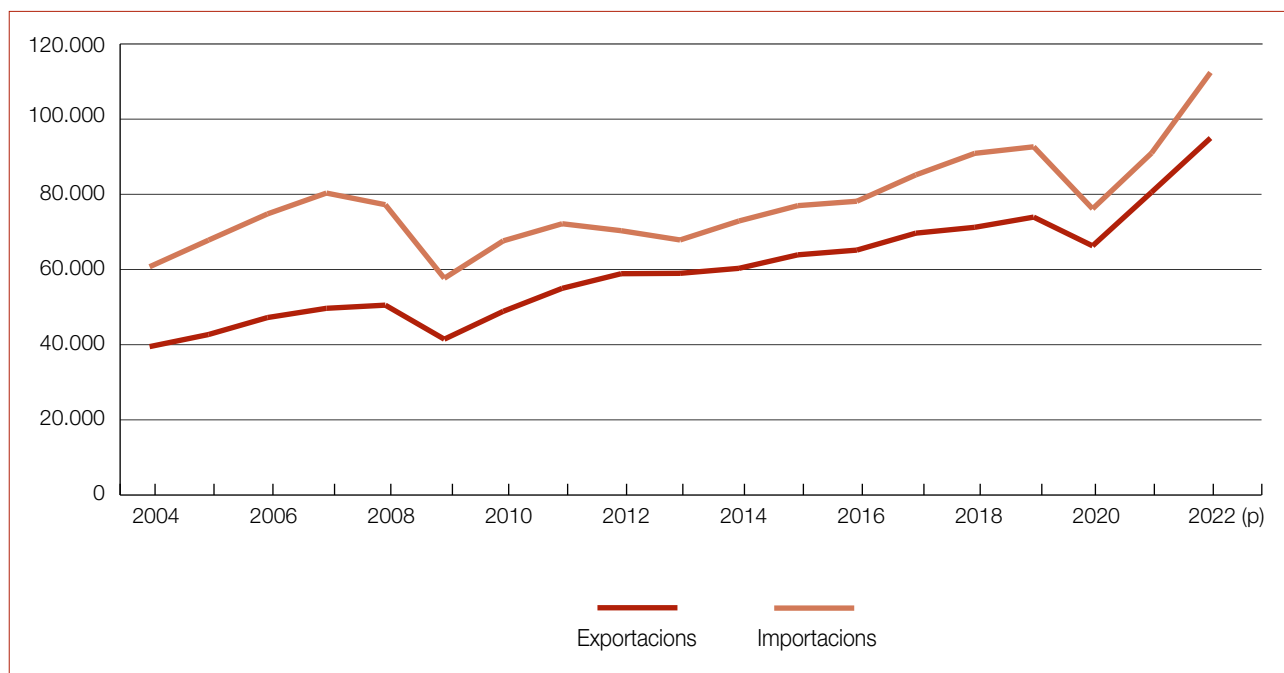
Ampli superàvit amb l'exterior

Durant el 2022, l'economia catalana manté un saldo positiu d'intercanvis de béns i serveis amb l'exterior equivalent al 14,0 % del PIB, 0,8 punts percentuals més que l'any anterior. D'aquest percentatge, 7,7 punts percentuals corresponen al saldo amb l'estranger (+1,5 pp més que el 2021) i 6,3 punts als intercanvis amb la resta de l'Estat (+0,7 pp).

Tant les exportacions com les importacions de béns i serveis a l'estranger (excloent els fluxos turístics) augmenten a un ritme similar el 2022, un 5,0 % i un 5,3 % en volum, respectivament, després de la forta recuperació experimentada el 2021, quan van créixer un 13,6 % i un 12,5 %. Així, l'any 2022 Catalunya té un saldo amb l'estranger de 10.802 milions d'euros, equivalents al 4,0 % del PIB, molt superior al del 2019 (1,7 % del PIB).

Comerç de béns de Catalunya amb l'estranger

(Milions d'euros en valors corrents)



Font: Idescat.

■ III. La Generalitat de Catalunya: estructura institucional i competències

III.1. Els organismes al servei de la Generalitat de Catalunya

Organització basada en institucions històriques

El 9 d'agost de 2006 va entrar en vigor l'actual Estatut d'autonomia de Catalunya que defineix les institucions polítiques catalanes, les competències i les relacions amb l'Estat. L'Estatut va ser aprovat prèviament per les Corts espanyoles, i ratificat, posteriorment, pel poble de Catalunya en referèndum, celebrat el juny del mateix any. En aquest text, es defineix la Generalitat com "el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya" i es manté, així, la institució que havia estat a l'exili durant els anys del franquisme i que va ser restablerta per l'anterior Estatut de Sau de 1979.

Tres òrgans de govern fonamentals

Els òrgans fonamentals de la Generalitat són tres: el Parlament, la Presidència de la Generalitat i el Govern. El Parlament representa el poble de Catalunya, està constituït per una sola cambra, és independent, aprova les lleis de la comunitat i controla l'executiu. És, a més, competent per aprovar els pressupostos anuals i per establir els tributs.

El Govern és l'òrgan superior col·legiat en el qual resideixen les funcions executives i administratives de la Generalitat. A més, dirigeix la política i exerceix la potestat reglamentària. Està format pel president o presidenta de la Generalitat, el conseller primer o consellera primera, si escau, i els consellers i conselleres. Les atribucions del Govern són bàsicament les següents: determinar les directrius de l'acció de Govern, elaborar i aplicar el pressupost de la Generalitat, aprovar els projectes de llei, nomenar i separar els alts càrrecs de l'Administració, designar als representants de la Generalitat en determinades institucions, organismes i empreses, i aprovar els projectes de convenis de cooperació amb altres comunitats autònomes.

El president o presidenta –que el Parlament elegix entre els seus membres i que el Rei nomena– té la màxima representació de la Generalitat i dirigeix l'acció de Govern. També té la representació de l'Estat a Catalunya. A més, manté les relacions amb les institucions de l'Estat i les seves administracions, convoca les eleccions i nomena els alts càrrecs. Les seves facultats de coordinació de les funcions de Govern consisteixen a dirigir-ne les accions, nomenar i separar els consellers i les conselleres, coordinar el programa legislatiu i facilitar la informació que li sol·liciti el Parlament, entre altres tasques.

Altres institucions

Al marge dels tres òrgans fonamentals, hi ha altres organismes que integren l'entramat institucional de la Generalitat. El Síndic de Greuges té com a missió protegir i defensar els drets i llibertats de la ciutadania. Ho fa supervisant l'activitat de l'Administració de la Generalitat, la dels organismes públics o privats vinculats o que en depenen, la de les empreses privades que gestionen serveis públics o acompleixen activitats d'interès general o universal i la de les altres persones amb un vincle contractual amb l'Administració de la Generalitat i amb les entitats públiques que en depenen. També supervisa l'activitat de l'Administració local de Catalunya i la dels organismes públics o privats vinculats o que en depenen. El Parlament elegix el síndic o síndica i el mandat dura cinc anys.

Com a òrgan de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, apareix en l'Estatut d'autonomia la Sindicatura de Comptes, dependent del Parlament, que ha de fiscalitzar l'activitat econòmica de la Generalitat i els seus organismes autònoms, les corporacions locals i els organismes autònoms i les empreses públiques i vinculades.

Finalment, el Consell de Garanties Estatutàries és l'òrgan encarregat d'elaborar dictàmens preceptius, a sol·licitud del Parlament o del Govern, sobre l'adequació a l'Estatut d'autonomia dels projectes i proposicions de llei sotmesos a debat pel Parlament de Catalunya, i també es requereix la seva opinió abans d'interposar recursos de competències, davant del Tribunal Constitucional.

III.2. Les competències de la Generalitat de Catalunya

Un nivell de competències elevat reconegut a la Constitució

L'ordenació territorial de l'Estat es recull en el títol VIII de la Constitució, d'on deriva la distribució de competències entre Estat i comunitats autònomes. Concretament, les competències de la Generalitat de Catalunya s'enumeren en el títol quart de l'Estatut d'autonomia.

Diversos tipus de competències

En l'esquema de distribució competencial entre l'Estat i la Generalitat de Catalunya és possible distingir els nivells de responsabilitat següents:

- a. Competències exclusives.** La Generalitat disposa de reserva absoluta de totes les potestats legislatives, reglamentàries i executives sobre matèries tan importants com agricultura, ramaderia i aprofitaments forestals, aigües de conques internes, associacions i fundacions, organització de caixes d'estalvis, consum, cooperatives, comerç, mutualitats de previsió social, cultura, dret civil català, esport i lleure, habitatge, transports, joventut, llengua, ordenació del territori i urbanisme, organització territorial, turisme, etc.
- b. Competències compartides.** Existeixen determinades matèries sobre les quals convergeixen l'autoritat estatal i l'autònoma, ja sigui com a cotitulars de la mateixa funció, ja sigui a través del repartiment de les accions que han de ser exercides en el desenvolupament de la competència. En aquests casos, l'Estat s'atribueix la fixació de les bases o principis d'una matèria i la comunitat autònoma n'assumeix el desenvolupament legislatiu, i pot fixar polítiques pròpies. És el que passa a Catalunya en camps com educació, sanitat, règim d'expropiació i contractes, ordenació del crèdit, banca i assegurances, mercats de valors i centres de contractació, règim miner i energètic, protecció del medi ambient, ordenació del sector pesquer, indústria, planificació de l'activitat econòmica a Catalunya, defensa de les persones consumidores, etc.
- c. L'últim supòsit d'assoliment competencial és el de les competències executives,** en les quals la Generalitat es limita a executar la legislació estatal, si bé pot dictar reglaments d'execució de la normativa estatal. Aquestes funcions són exercides en terrenys com domini públic hidràulic, normativa penitenciària, treball, propietat intel·lectual i industrial, pesos i mesures, etc.

Presència elevada en la vida de la ciutadania

El nombre i la rellevància de les competències que assumeix la Generalitat de Catalunya li proporcionen una presència constant en la societat i en l'economia catalanes. Només cal dir, com a mostra, que el pressupost liquidat de despeses no financeres més despeses en actius financers del sector públic administratiu consolidat de la Generalitat de Catalunya, per a l'any 2022, representa el 14,2 % del producte interior brut (PIB) de la comunitat (18,8 % si es considera la despesa total que inclou els passius financers). Aquest percentatge és més reduït que els dos anys anteriors perquè les mesures de contenció de la pandèmia de la COVID19 van fer reduir el PIB i, en canvi, les despeses es van intensificar. Tot i la recuperació econòmica, el pes de les despeses sobre el PIB continua estant per sobre del nivell del 2019. Pel que fa al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, cal assenyalar que a gener del 2022 hi treballen un total de 228.116 persones, un 1,9 % més que l'any anterior. El 66,9% del total són dones. Els col·lectius dedicats a la docència i a la salut representen el 60,4 % del personal, i la policia autonòmica el 8%.

Més concretament, la Generalitat de Catalunya té assumides competències sobre matèries directament relacionades amb la ciutadania i el seu benestar, entre les quals destaquen: l'educació, la sanitat, l'assistència social, l'administració de justícia, el medi ambient, la seguretat, la indústria, la defensa de les persones consumidores, les polítiques d'ocupació, el dret civil català, la cultura, l'ordenació del territori i l'urbanisme, les fundacions, les associacions i la joventut, entre altres.

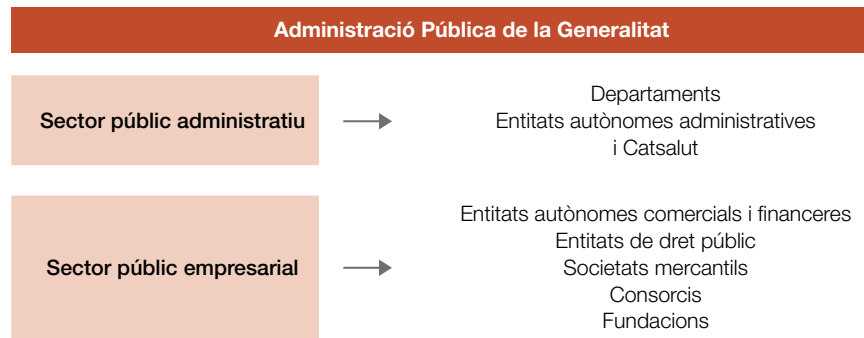
Administració general complementada per un sector públic per a la prestació eficient de serveis

Aquesta activitat és exercida no només per les institucions esmentades anteriorment, sinó també pels ens públics subjectes al dret privat i empreses creades en el si de l'Administració autonòmica, ja que l'Administració de la Generalitat de Catalunya està formada pels sectors següents (vegeu l'apèndix):

Un sector públic administratiu, integrat pels departaments i òrgans superiors de la Generalitat, les entitats autònomes administratives i el Servei Català de la Salut.

Un sector públic empresarial que inclou les entitats autònomes comercials i financeres i les empreses públiques de la Generalitat, entre les quals s'inclouen entitats de dret públic, societats mercantils, consorcis i fundacions.

Amb relació al sector públic empresarial, la Generalitat ha desplegat un conjunt d'organismes, que comparteixen com a objectiu dur a terme de la forma més eficient, eficaç i econòmica la prestació dels serveis a càrrec de l'Administració catalana, amb finalitats tan diverses com l'execució d'obres d'infraestructura (Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU), la gestió del cicle de l'aigua (Agència Catalana de l'Aigua), el suport al crèdit a les empreses i al crèdit agrari (Institut Català de Finances) i la gestió del sòl mitjançant la promoció d'habitatge públic i de polígons industrials (Institut Català del Sòl). És en aquest sentit que els principis en els quals es fonamenta el procés de descentralització de serveis de la Generalitat fan esment exprés de la necessitat que coincideixin les finalitats dels ens i empreses públiques amb els de la Generalitat, assegurant, igualment, el control dels poders públics sobre l'activitat d'aquests ens i empreses, com a condició indispensable perquè s'incloguin dins del sector públic.



■ IV. El finançament de la Generalitat de Catalunya

Els principis legals del finançament

El finançament de la Generalitat respon a un model constitucionalment establert i que es fonamenta, en coordinació amb la hisenda de l'Estat, en els quatre principis següents:

- **Autonomia.** El reconeixement d'aquest principi, des del vessant dels ingressos, implica que la Generalitat disposa de poder tributari per actuar en tres àmbits: el normatiu, en el dels rendiments i en el de la gestió tributària. Aquesta autonomia financera no pot suposar l'existència de barreres a la circulació de béns i factors al llarg del territori espanyol.
- **Solidaritat.** El sistema persegueix la correcció dels desequilibris territorials mitjançant la distribució de recursos entre comunitats autònomes.
- **Suficiència.** La Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA) estableix la responsabilitat de l'Estat de garantir la suficiència de recursos a les administracions autonòmiques.
- **Lleialtat institucional.** La LOFCA estableix l'obligació de valorar i, si escau, compensar l'impacte, positiu o negatiu, que puguin suposar les actuacions legislatives de l'Estat i de les comunitats autònomes.

La LOFCA també estableix que l'activitat financera de les comunitats autònomes s'exercirà en coordinació amb la Hisenda de l'Estat i que és l'Estat qui ha d'adoptar mesures perquè s'aconsegueixi l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera que estableix la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Fons de finançament

El model de finançament autonòmic actual es va aprovar mitjançant la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, en què es modifiquen determinades normes tributàries, i la Llei 16/2010, de 16 de juliol, de règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat autònoma de Catalunya i de fixació de l'abast i les condicions de cessió.

El model disposa de mecanismes explícits d'anivellament i solidaritat i es configura a partir de tres grans blocs:

- La cistella d'impostos.
- La transferència del fons de garantia dels serveis públics fonamentals.
- Els fons d'ajustament: el fons de suficiència global i els fons de convergència, que inclouen el fons de cooperació i el fons de competitivitat.

L'any 2022 els ingressos vinculats al model de finançament representen el 84,7 % dels recursos no financers¹ de la Generalitat de Catalunya, augmentant en 9,5 punts percentuals respecte l'any 2021, quan representaven el 75,3 %. Aquest augment de pes s'explica per la disminució dels ingressos no financers, atès que

¹ Sense considerar les transferències que fa l'Estat per al finançament dels ens locals de Catalunya, atès que la Generalitat només actua com a caixa pagadora.

en l'any 2021 es va rebre una transferència extraordinària per part de l'Estat per poder fer front a la despesa Covid, i que en l'any 2022 ja no s'ha rebut. Per tant, aquest any es recupera la rellevància del model de finançament que la Generalitat tenia abans de la pandèmia.

Els ingressos tributaris procedents de la cistella d'impostos, totalment o parcialment cedits, representen la pràctica totalitat dels ingressos del model de finançament de l'any 2022: els tributs que venen per bestretes i liquidacions representen el 78 %, i la resta, el 18,2 %. Les transferències del model inclouen el Fons de Suficiència Global i el Fons de Competitivitat, que tenen imports positius, i el Fons de Garantia dels Serveis Públics Fonamentals i el retorn de les liquidacions negatives dels exercicis 2008 i 2009, amb imports negatius. La suma total de les transferències positives i negatives dona com a resultat un import molt reduït.

La cistella d'impostos està formada pels tributs cedits –totalment o parcialment– per l'Estat:

- Impost sobre successions i donacions
- Impost sobre el patrimoni
- Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats
- 50 % de l'IRPF, que constitueix el tram autonòmic d'aquest impost
- 50 % de l'impost sobre el valor afegit (IVA)
- Impost sobre hidrocarburs
 - 58 % del tipus estatal general
 - 100 % del tipus estatal especial
- 58 % de l'impost especial sobre els alcohols
- 58 % de l'impost especial sobre labors del tabac
- Impost especial sobre l'electricitat
- Impost especial sobre determinats mitjans de transport
- Impost sobre dipòsits a les entitats de crèdit
- Tributs sobre el joc (inclou el joc on-line)

Per assignar aquests impostos a cada comunitat autònoma es té en compte el domicili fiscal de la persona contribuent –en el cas dels impostos de naturalesa personal– i el lloc on estan situats aquests béns –quan els tributs graven operacions immobiliàries. Respecte a la imposició sobre el consum, l'atribució es fa segons el lloc on es realitza el consum o segons uns indicadors de consum calculats sobre una base estadística.

La transferència del fons de garantia dels serveis públics fonamentals té per objecte assegurar que cada comunitat autònoma rep els mateixos recursos per unitat de necessitat per finançar els serveis públics fonamentals de l'estat del benestar (educació, sanitat i altres serveis socials essencials). Aquesta transferència es calcula anualment a partir de l'anivellament del 75 % dels recursos tributaris, als quals s'afegeix una aportació de l'Estat. L'import queda determinat per la diferència entre l'indicador de necessitats –segons la població ajustada– i el de capacitat fiscal. L'indicador de població ajustada s'obté a partir d'un conjunt de variables i ponderacions, d'acord amb la taula següent:

Població ajustada	
Població protegida equivalent distribuïda per 7 grups d'edat	38,0 %
Població	30,0 %
Població de 0 a 16 anys	20,5 %
Població de més de 65 anys	8,5 %
Variables poblacionals	97,0 %
Superfície	1,8 %
Dispersió	0,6 %
Insularitat	0,6 %
Resta de variables	3,0 %
TOTAL	100,0 %

Les comunitats autònomes amb una capacitat fiscal inferior a les necessitats rebran una transferència positiva. En cas contrari, és a dir, si la capacitat fiscal supera les necessitats, la comunitat ha de fer una aportació neta a la resta de comunitats per la diferència.

Adicionalment, hi ha altres **fons d'ajustament**:

- El fons de suficiència global, que cobreix les necessitats globals de finançament ja que garanteix l'*statu quo* revisat de cada comunitat autònoma, es correspon amb els recursos derivats del model anterior més els recursos addicionals que s'integren al nou model.
- El fons de convergència, integrat pel fons de competitivitat i el fons de cooperació:
 - El fons de competitivitat està destinat a les comunitats autònomes que tenen un finançament per càpita inferior a la mitjana o inferior al seu índex de capacitat fiscal. Té com a objectiu reduir les diferències en els recursos per càpita i incentivar l'autonomia i la capacitat fiscal. Aquest fons es distribueix entre les comunitats autònomes beneficiàries –entre les quals es troba Catalunya– segons la seva població ajustada relativa.
 - El fons de cooperació va adreçat a les comunitats autònomes que tenen un PIB per càpita inferior al 90 % de la mitjana o una densitat de població inferior al 50 % de la mitjana o que, si bé tenen un creixement de la població inferior al 90 % de la mitjana estatal, presenten una baixa densitat de població. Les variables utilitzades per al repartiment d'aquest fons entre les comunitats beneficiàries són la població relativa i el PIB per càpita.

A la taula següent es presenta la liquidació del pressupost d'ingressos de la Generalitat per a l'any 2022 i es desagreguen els vinculats al model de finançament, que inclouen els ingressos que provenen de les bestretes i de les liquidacions que es fan amb dos anys d'endarreriment.

Liquidació del pressupost d'ingressos de la Generalitat. Recursos vinculats al sistema de finançament

(Milions d'Euros)

			Diferència 2022/2021	
	2021	2022	Total	%
Ingressos tributaris	25.772	26.057	285	1,1%
Tram autonòmic IRPF	11.611	11.399	-212	-1,8%
l. successions i donacions	950	937	-13	-1,4%
l. patrimoni	622	722	100	16,0%
l. transmissions patrimonials i AJD:	2.546	2.882	336	13,2%
l. estatal sobre dipòsits en entitats de crèdit	62	68	6	9,7%
50% IVA	7.013	7.368	355	5,1%
58% i. especial s/tabac	831	790	-41	-4,9%
58% i. especial s/alcohols	126	97	-28	-22,5%
58% i. especial s/hidrocarburs	1.484	1.228	-256	-17,2%
l. especial sobre l'electricitat	270	243	-27	-9,9%
l. sobre mitjans de transport	86	99	13	15,4%
Tram autonòmic impost hidrocarburs	0,1	0,7	1	583%
Tributs sobre el joc	171	221	50	29,5%
Fons de Suficiència Global	732	908	176	24,0%
Fons de Garantia dels Serveis Públics Fonamentals	-1.697	-1.229	469	-27,6%
Fons de Competitivitat	1.111	947	-164	-14,7%
Compensació de la liquidació negativa del 2020	—	538	538	—
Retorn liquidacions negatives exercicis 2008 i 2009	-125	-125	0	0,0%
TOTAL MODEL DE FINANÇAMENT	25.794	27.097	1.304	5,1%
TOTAL INGRESSOS NO FINANCERS	34.264	31.980	-2.284	-6,7%

Nota: Dades procedents de l'estat d'execució d'ingressos no financers del Sector Públic Administratiu consolidat.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Els ingressos del model de finançament de l'any 2022 són de 27.097 M€, un 5,1 % més que l'any anterior (1.304 M€). Respecte els ingressos dels tributs cedits que venen per bestretes, les partides més importants són les del tram autonòmic de l'IRPF i la part cedida de l'IVA. L'IRPF representa un 42,1 % dels ingressos del model de finançament, i l'IVA un 27,2 %. Les bestretes rebudes per ambdós tributs han crescut respecte el 2021, però en canvi, les liquidacions del model de finançament de l'exercici 2020 han estat negatives, perquè aquell any es van rebre unes bestretes corresponents a unes previsions macroeconòmiques que no es van complir, afectades per la pandèmia i l'aturada de l'activitat econòmica, així com les restriccions, que van fer caure el consum i la recaptació de 2020. L'Estat ha volgut compensar aquestes liquidacions negatives, i ho ha fet realitzant una transferència per import de 538 M€, que deixa a zero aquest sumatori dels imports positius i negatius de les liquidacions de 2020. Per tant, si analitzem els imports dels impostos que venen per bestretes (IRPF, IVA i impostos especials) i dels fons del model, aquests disminueixen o augmenten (segons el signe) afectats per aquestes liquidacions del 2020, i no s'aprecia realment l'augment o disminució que hagin pogut tenir segons la bestreta corresponent al 2022.

Respecte els ingressos dels tributs cedits que no venen per bestretes, i que tenen un pes menys rellevant sobre el total d'ingressos del model de finançament, destaca l'alça de la recaptació dels impostos vinculats a les transaccions immobiliàries, com l'ITP i AJD², que creix un 13,2 % respecte el 2021. També l'IP creix un 16%, afectat per ingressos derivats d'actes d'inspecció. Els tributs sobre el joc també creixen un 29,5 %, atès que es compara amb un període afectat pel tancament de bingos i casinos. L'ISD disminueix lleugerament, un 1,4 %.

Respecte les transferències del model de finançament, s'observa que el Fons de Suficiència Global augmenta un 24 % respecte el 2021 (176 M€), l'aportació al Fons de Garantia dels Serveis Públics Fonamentals, és de 1.229 M€ el 2022, i el Fons de Competitivitat disminueix un 14,7 % (-164 M€) respecte el 2021. Tal com s'ha explicat abans, el FS i el FGSPF també estan afectats per les liquidacions negatives de l'exercici 2020, que l'Estat ha compensat amb una transferència, deixant aquestes liquidacions a zero. En els imports de cadascun dels ingressos que es mostren en la taula de la pàgina 24 s'inclouen les bestretes de 2022 i les liquidacions (positives o negatives) de l'exercici 2020.

Autonomia financera

Els ingressos de la Generalitat són majoritàriament de caràcter impositiu i és especialment destacable la contribució de l'IRPF i de l'IVA, amb un pes conjunt sobre els ingressos no financers d'un 58,7 % l'any 2022.

L'any 2022 el pes dels ingressos impositius, que inclou tant els tributs cedits com els impostos propis, sobre els recursos no financers totals és del 82,6 %, un percentatge superior al de l'any anterior (76,1 %), degut a les transferències estatals extraordinàries que es van rebre l'any 2021 per fer front a la despesa originada per la pandèmia, i que en el 2022 ja no es reben, fent disminuir així el total d'ingressos no financers respecte l'any anterior. La Generalitat de Catalunya disposa de capacitat normativa per crear tributs propis i per modificar alguns elements dels cedits. Amb relació a aquests últims, les comunitats autònomes poden incidir-hi de manera diversa:

- **IRPF:** pot determinar l'import del mínim personal i familiar, amb uns límits, les deduccions, la modificació de la deducció per inversió en habitatge habitual i la tarifa amb l'única restricció que aquesta sigui progressiva.
- **Impost sobre successions i donacions:** pot establir reduccions en la base imposable, modificar-ne la tarifa, les quanties i coeficients del patrimoni preexistent, i establir deduccions i bonificacions en la quota.
- **Impost sobre el patrimoni:** té capacitat per establir el mínim exempt, el tipus de gravamen i les deduccions i bonificacions en la quota.
- **Impost sobre transmissions i actes jurídics documentats:** té competències normatives en determinats tipus de gravamen i en les deduccions i bonificacions en la quota.
- **Impost sobre determinats mitjans de transport:** pot modificar el tipus de gravamen dins d'unes bandes establertes.
- **Tributs sobre el joc:** té competències normatives sobre les exempcions, la base imposable, el tipus de gravamen i les quotes fixes, les bonificacions i la meritació.

La Generalitat de Catalunya ha fet ús de la seva capacitat normativa sobre els impostos, de la qual en destaquen els següents elements:

2. L'evolució dels tributs cedits no subjectes a liquidació s'explica en l'apartat III d'anàlisi pressupostària.

- **Tributs cedits:**

- **IRPF.** Introducció o ampliació de les deduccions per a inversió en l'habitatge habitual, anterior a l'1 de gener de 2013, i pel lloguer en determinades situacions (joves, persones en atur, persones amb discapacitat, persones amb fills i viduitat), per adequació de l'habitatge habitual de persones amb discapacitat, per naixement o adopció de fills, per viduitat, per lloguer de l'habitatge habitual, per rehabilitació de l'habitatge habitual, per donacions per a determinats fins, per estudis i per inversions en determinades entitats. Regulació d'una escala diferent a l'escala general estatal, amb nou trams, amb tipus marginal mínim del 10,5 % i màxim del 25,5 %. El mínim exempt per als contribuents amb nivell de renda més baix s'incrementa un 10%. I també s'inclou en l'àmbit d'aplicació de la deducció per lloguer d'habitatge habitual a les famílies monoparentals.
- **Impost sobre successions i donacions.** En successions, bonificació del 99 % de la quota tributària per a les herències a favor dels cònjuges i bonificacions que poden arribar al 99 %, en funció de la base imposable, per als descendents i ascendents (grups I i II), modificació dels coeficients multiplicadors per patrimoni preexistent, ampliació de les reduccions estatals per parentiu, generalització dels supòsits d'aplicació de la reducció per a l'empresa, reduccions per l'adquisició de l'habitatge habitual, per l'herència de finques rústiques amb dedicació forestal i patrimoni cultural, entre d'altres. Establiment d'una escala de tarifes de 5 trams amb tipus del 7 % al 32 %. En la modalitat de donacions, bonificacions en els casos de negocis empresarials i professionals, participacions a entitats, diners per a crear o adquirir empreses, donació d'habitatge habitual o de diners per a la seva adquisició, donació de patrimoni cultural i aportacions a persones discapacitades. Establiment d'una escala de tarifes de 3 trams amb tipus del 5 % al 9 %.
- **Impost sobre el patrimoni.** Reducció del mínim exempt (de 700.000 € fins a 500.000 €) i escala de 8 trams amb tipus del 0,21 % al 2,75 % i determinades bonificacions.
- **Impost sobre transmissions i actes jurídics documentats.** En la modalitat de transmissions patrimonials, establiment d'una escala variable de tipus en funció del valor de l'immoble, amb tipus generals del 10 % a l'11 %, bonificacions i tipus reduïts per a l'adquisició de l'habitatge habitual per a determinats col·lectius i al lloguer social i establiment d'un tipus general per als arrendaments. En la modalitat d'actes jurídics documentats, increment del tipus general fins a l'1,5 % i tipus incrementat del 2,5 % en el cas de renúncia a l'exempció de l'IVA i un tipus reduït del 0,1 % per determinats col·lectius. Introducció de beneficis fiscals per a les societats de garantia recíproca i per als joves en relació amb la constitució i modificació de préstecs hipotecaris per adquirir l'habitatge habitual, entre d'altres.
- **Impost especial sobre determinats mitjans de transport.** Augment del tipus de gravamen per als vehicles més contaminants del 14,75 % al 16 %.
- **Tributs sobre el joc.** S'han establert un tipus general i diferents gravàmens específics, per a màquines recreatives, apostes, jocs efectuats a través d'internet o de mitjans telemàtics, bingo i rifes, tómbols i combinacions aleatòries. Dins d'aquests grups hi ha modalitats específiques. Es regula la base imposable de rifes, apostes i combinacions aleatòries, i dels jocs de sort, envit o atzar, establint normes especials per als casinos, el joc del bingo i els jocs efectuats a través d'internet o de mitjans telemàtics. Es regula la meritació de diversos tipus de joc, el subministrament de cartrons i les màquines del joc quan se suspèn el permís d'explotació.

- **Creació de tributs propis³:**

- **Impost sobre grans establiments comercials.** Grava la capacitat econòmica de determinats establiments comercials com a conseqüència d'estar implantats en grans superfícies, fet que pot generar una posició dominant en el sector i externalitats negatives en el territori i el medi ambient.
- **Gravamen de protecció civil.** Grava els elements patrimonials afectats a activitats de les quals es pugui derivar l'activació de plans de protecció civil amb la finalitat de contribuir a finançar les activitats en aquesta matèria.
- **Impost sobre estades en establiments turístics.** Grava la capacitat econòmica de les persones físiques que realitzen estades als establiments subjectes a l'impost. També pretén internalitzar les possibles externalitats que el turisme pot causar en les zones d'alta concentració turística.
- **Impost sobre l'emissió d'òxids de nitrogen a l'atmosfera produïda per l'aviació comercial i impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera produïda per la indústria.** Tots dos són impostos indirectes mediambientals. En el primer cas, el fet imposable és l'emissió d'òxids de nitrogen de les aeronaus en vols comercials de passatgers i mercaderies en els aeròdroms pertanyents a municipis declarats zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric. En el segon cas, l'impost grava un conjunt de substàncies contaminants generades per instal·lacions industrials i de combustió.
- **Impost sobre els habitatges buits.** Aquest impost directe, de caràcter afectat, grava l'incompliment de la funció social de la propietat dels habitatges pel fet de romandre desocupats de manera permanent. Únicament afecta a les persones jurídiques propietàries d'habitatges buits sense causa justificada durant més de dos anys.
- **Impost sobre begudes ensucrades envasades.** Grava el consum d'aquest tipus de begudes per raó dels efectes que tenen en la salut de la població i té com a finalitat incentivar un canvi en els hàbits de consum, tal com recomana l'OMS.
- **Impost sobre actius no productius de les persones jurídiques.** Té com objecte gravar els béns no productius, i determinats drets que hi recauen, que formen part de l'actiu de les persones jurídiques i en supòsits com la cessió gratuïta o per un preu per sota del mercat a propietaris, socis o participants o no afectes a cap activitat econòmica o de servei públic.
- **Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica⁴.** Té com objecte gravar les emissions de diòxid de carboni que produeixen aquests vehicles i que incideixen en l'increment de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, i la recaptació es destina íntegrament al Fons climàtic i al Fons del patrimoni natural. D'acord amb l'article 44 de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, l'exercici 2021 es preveia una baixada del llinar d'emissions a partir del qual s'hauria d'aplicar l'impost, així com l'increment del tipus de gravamen marginal corresponent a cada tram de base liquidable. Però amb el nou Decret Llei 4/2022, de 5 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer, aquest increment queda congelat.
- **Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.** Té com objecte gravar la incidència, l'alteració o el risc de deteriorament que ocasiona la realització de determinades activitats sobre el medi ambient, mitjançant les instal·lacions i altres elements patrimonials afectes a les

3. A Catalunya també s'han creat el cànon de residus i el cànon de l'aigua, recaptats per agències que no formen part del Sector Públic Administratiu de la Generalitat de Catalunya.

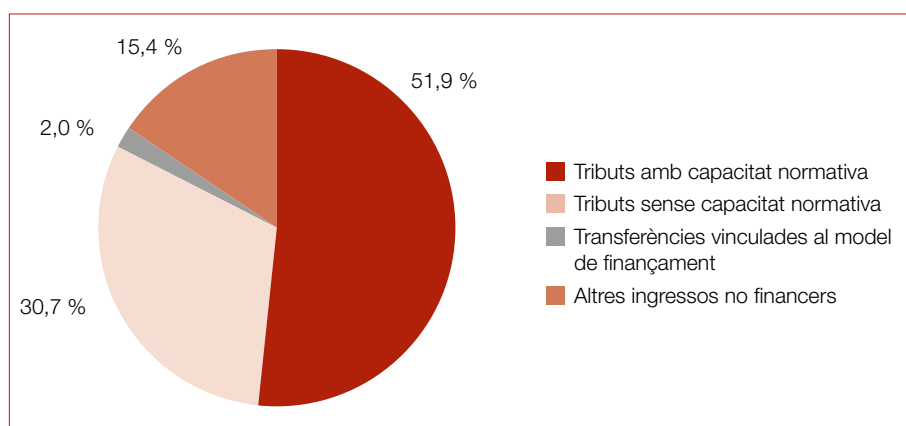
4. Aquest impost es va crear amb la Llei 5/2017, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, posteriorment la seva regulació es va incorporar a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

mateixes. Aquest impost contribueix a compensar la societat del cost que suporta i frenar el deteriorament de l'entorn natural. Amb el Decret Llei 4/2022, de 5 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer, es modifica el tipus de gravamen en el cas de la producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica. I la diferència entre aquests tipus de gravamen aprovats i els anteriors, aprovats per la Llei 5/2020, de 29 d'abril, resta afectada al finançament d'actuacions de transició energètica.

En el gràfic següent, es presenta la distribució del pressupost liquidat, en què es diferencien els ingressos tributaris de la resta i, dins d'aquests, les transferències, que provenen del model de finançament.

Estructura dels ingressos de la Generalitat de Catalunya pel 2022

(Pressupost liquidat)



No s'inclouen les transferències estatals per al finançament dels ens locals.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Com es pot observar en el gràfic, els tributs amb capacitat normativa representen el 51,9 % dels ingressos no financers.

- Els tributs propis únicament representen el 1,1 % dels ingressos no financers. Les comunitats autònomes tenen plena autonomia de creació, supressió i establiment de tots els elements dels impostos propis, que no poden recaure sobre fets imposables ja gravats per l'Estat o els ens locals. Els nombrosos tributs propis de la Generalitat tenen una capacitat recaptatòria molt reduïda, amb un import de 359 M€, dels quals 173 M€ pertanyen a l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, de recent creació.
- Pel que fa als tributs cedits, i a excepció dels tributs sobre el joc, la capacitat normativa és limitada ja que existeixen restriccions a la determinació d'elements com els rangs a l'alça o a la baixa dels tipus impositius o els tipus de reduccions o unes bonificacions i deduccions que no es poden eliminar ni reduir sinó únicament millorar. Les comunitats no poden modificar molts dels elements principals dels impostos, que estan determinats per l'Estat, com el fet imposable, les exempcions, el subjecte passiu i la base imposable. També cal tenir en compte que el grau d'autonomia varia segons el tribut. Per exemple, la capacitat normativa sobre l'IRPF, que és l'impost amb un import més elevat que representa el 35,6 % dels ingressos no financers, està més limitada que en els impostos sobre successions i donacions, patrimoni i transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

Per últim, els tributs sobre els quals no es té capacitat normativa representen un percentatge d'un 30,7 % del total d'ingressos financers. En aquest grup es troba l'IVA, que té uns ingressos importants (23 % dels ingressos no financers) sobre el qual les comunitats autònomes no tenen cap capacitat normativa.

Pel que fa a les transferències vinculades al model de finançament, sense tenir en compte el retorn de les liquidacions pendents dels anys 2008 i 2009, van representar el 2 % dels ingressos no financers de l'any 2022 (2 punts més que l'any anterior).

Les mancances del model

La Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú, preveu en la seva disposició addicional setena la revisió quinquennal dels diferents aspectes estructurals del sistema de finançament. Malgrat que la primera revisió quinquennal s'hauria d'haver portat a terme en acabar el primer quinquenni (2009-2013), han passat vuit anys més i la revisió encara no s'ha efectuat. En aquest sentit, es destaquen a continuació les principals deficiències observades en l'aplicació del model i que haurien de ser objecte de reforma per tal de garantir l'autonomia i suficiència de les comunitats i l'equilibri i sostenibilitat del sistema.

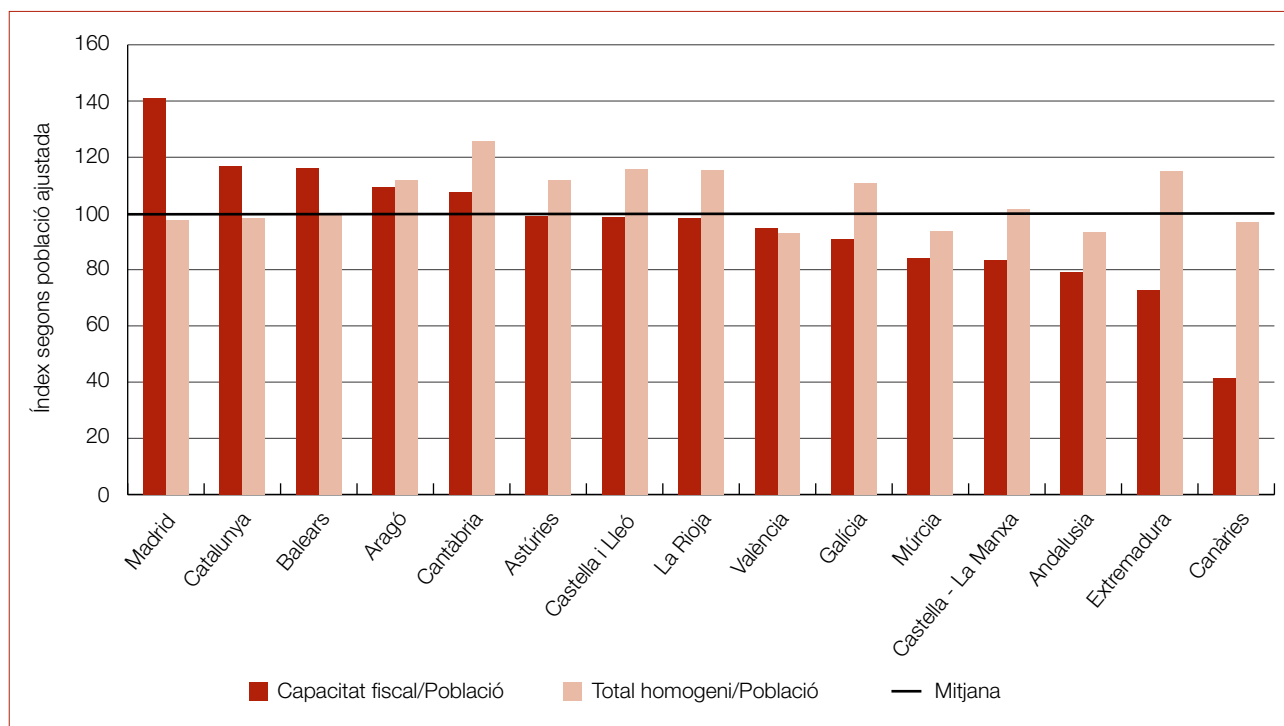
Manca de lleialtat institucional i desequilibri vertical. L'evolució del model de finançament ha comportat l'existència d'un desequilibri vertical entre els recursos estatals i els de les comunitats autònomes. Aquest desequilibri vertical es produeix quan el repartiment dels ingressos entre aquests dos nivells de govern (estatal i autonòmic) varia de forma significativa, produint-se un canvi en les proporcions de recursos que disposen cada nivell de govern. Les dades mostren que s'ha produït un desequilibri vertical a favor de l'Estat, que s'explica en part per l'exclusió de les CA en la participació del rendiment provocat pels increments de tipus impositius que s'han produït sobretot en l'IVA i en menys mesura en els impostos especials, els quals han suposat un guany de recursos exclusiu per l'Estat. En efecte, mentre que a l'any 2010 els recursos es distribuïen entre un 30,2 % per l'Estat i un 69,8 % per les CA, els resultats del 2019 mostren que aquests percentatges han estat del 39,3 % i 60,7 %, respectivament, és a dir les CA han perdut 9,1 punts en el repartiment dels recursos. Per tal de corregir aquest desequilibri vertical cal atorgar a les CA d'un major volum de recursos. Així, per exemple, suposant que en el 2010 es produïa un perfecte equilibri vertical, retornar a aquest equilibri el 2019 suposaria dotar a les CA de 15.059 M€ addicionals.

Els resultats del model de finançament mostren una clara manca d'equitat, que s'evidencia en els següents aspectes:

1. El finançament per habitant en termes homogenis⁵ presenta diferències importants entre comunitats amb valors que l'any 2020 –darrer any liquidat– oscil·laven entre el 92,9 % i el 125,9 % de la mitjana.

5. Sense tenir en compte les competències específiques traspassades a les comunitats autònomes ni les decisions preses per les comunitats autònomes fent ús de la seva capacitat normativa tributària.

Capacitat fiscal i recursos totals 2020



Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

2. Els recursos del model de finançament no tenen en compte el diferencial de preus entre comunitats. Aquest fet condiciona força els resultats, atès que el diferencial de preus entre comunitats pot estar al voltant dels 35 punts percentuals.
3. El resultat final del model de finançament incompleix el principi d'ordinalitat, de forma que la posició relativa que ocupa cada comunitat autònoma varia respecte a l'observada en termes de recursos tributaris per habitant. Així, l'any 2020, comunitats que tenen una capacitat fiscal superior a la mitjana, com Madrid, les Illes Balears o Catalunya, amb uns índexs del 141, 117 i 116,2, respectivament, acaben tenint uns recursos inferiors, amb uns índexs del 97,8, 98,5 i 99,7. D'una altra banda, comunitats que tenen una capacitat fiscal inferior a la mitjana acaben tenint uns recursos força per sobre de la mitjana, com Extremadura, que passa d'un índex del 72,6 a un 115. També hi ha comunitats que se situen per sota de la mitjana, tant en capacitat fiscal com en recursos totals, com és el cas de València, amb un índex de capacitat fiscal del 94,9 i que acaba amb un índex del 92,9 després d'aplicar el model de finançament. En canvi, n'hi ha d'altres que se situen sempre per sobre de la mitjana, com Cantàbria, que passa d'un índex del 107,6 a un del 125,9, i se situa com la comunitat amb més recursos per càpita provinents del model de finançament. Aquest resultat, on no s'endevina cap patró, divergeix de l'obtingut amb altres models de finançament, com ara el canadenc o l'alemany, on es compleix el principi d'ordinalitat.

Complexitat en el càlcul. L'aplicació del model de finançament resulta excessivament complexa i, per tant, poc transparent. Aquest fet es fa evident en el procés de càlcul dels fons de convergència i dels ajustos aplicats al fons de suficiència global com a conseqüència dels canvis normatius en l'IVA, principalment, però també en els impostos especials.

Sistema de bestretes distorsionador. El model de finançament preveu un sistema de bestretes en base al qual les comunitats reben uns avançaments en concepte dels recursos del model de finançament que es liquiden dos anys més tard. És a dir, que l'import meritat i l'import ingressat a caixa difereixen. Aquest sistema de bestretes es basa en una estimació dels ingressos tributaris que s'elabora a partir de les previsions de creixement econòmic. Per tant, els ingressos de les comunitats autònomes depenen en gran mesura de la precisió amb què aquestes previsions s'acabin ajustant als ingressos definitius, és a dir, que l'import distribuït a les comunitats autònomes està subjecte a errors de previsió per part del govern de l'Estat. Les comunitats reben els ingressos en funció d'aquesta previsió i no en funció de l'evolució de la recaptació. La ineficiència d'aquest sistema es va evidenciar en les liquidacions dels anys 2008 i 2009, en què les previsions macroeconòmiques van divergir notablement de l'evolució real de l'economia de forma que els recursos aportats per les bestretes van excedir amb escreix als definitius, generant una liquidació negativa dos anys més tard, al contrari que altres exercicis en què la liquidació és positiva però els recursos arriben amb un decalatge de dos anys. Dels últims dos anys liquidats, el 2019 i 2020, liquidats respectivament els anys 2021 i 2022, la Generalitat va ingressar en concepte de liquidació pel 2019 un import de 1.770 M€, mentre que pel 2020, tal com s'ha explicat, la liquidació va ser negativa, de -538,4 M€ i l'Estat ho ha compensat fent una transferència pel mateix import. Pel que fa a la previsió de liquidació de l'exercici 2021, que es durà a terme al juliol del 2023, s'espera que sigui de 1.980 M€.

V. Anàlisi pressupostària

Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022

Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022 es van emmarcar en un context de recuperació econòmica després de la pandèmia de la COVID-19 i de persistència de bona part de les actuacions en els àmbits de la salut, socio-sanitari i educatiu per a fer-hi front. S'han mantingut la suspensió de la normativa que limitava el dèficit públic i el creixement de la despesa, però l'Estat ha fixat una taxa de referència de dèficit del 0,6 % del PIB a les comunitats autònomes. Els pressupostos inclouen els Fons Next Generation EU (NGEU), un fons temporal provinent de la Unió Europea que té com a objectius reparar els danys econòmics i socials causats per la pandèmia del coronavirus i impulsar la transició ecològica i la transformació digital.

El dèficit en termes de comptabilitat nacional de l'any 2022 ha estat de 3.816 M€, equivalent a un 1,51 % del PIB. Aquest import és el resultat d'uns ingressos no financers de 31.959 M€, unes despeses no financeres de 34.939 M€ i uns ajustos per passar de comptabilitat pressupostària a comptabilitat nacional (ajustos SEC) negatius de -836 M€.

Dades bàsiques de la liquidació consolidada

(Milions d'euros)

	2019	2020	2021	2022
Saldo no financer Sector Públic Administratiu	-897	-1.859	-553	-2.980
Ajustos SEC	-639	806	-350	-836
Dèficit SEC	-1.536	-1.053	-903	-3.816
Dèficit SEC / PIB (%)	-0,6%	-0,5%	-0,4%	-1,5%

Font: Intervenció General de la Generalitat de Catalunya i Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

En relació amb l'any anterior, el dèficit s'ha multiplicat per quatre, amb un increment de 2.913 M€, equivalent a 1,1 punts del PIB. El saldo negatiu de les operacions no financeres ha empitjorat 2.428 M€ respecte de l'exercici anterior. El 2021 es va rebre una transferència estatal de 2.161 M€ de la dotació addicional de recursos per a les comunitats autònomes amb la finalitat d'amortir l'impacte de la crisi provocada per la COVID-19 sobre les finances públiques i coadjuvar a l'adequat funcionament dels serveis públics fonamentals, però el 2022 no es va ingressar cap transferència extraordinària amb aquestes finalitats. D'altra banda, la liquidació del model de finançament ha passat de ser positiva a ser zero. Les despeses s'han mantingut en termes interanuals. L'impacte de la supressió de les despeses finançades amb fons extraordinaris vinculats a la COVID-19, sobretot dels concerts sanitaris i dels ajuts de solvència empresarial, s'ha compensat amb l'execució més gran de les operacions de capital en bona part finançades amb fons MRR i REACT. També les despeses de personal mostren un creixement inferior a l'increment retributiu del 2022 perquè l'any 2021 es va retornar íntegrament la paga extra del 2014.

Els ajustos SEC del 2022 han estat de -836 M€, import -485 M€ més negatiu que l'any anterior (-138,6 %). L'ajust per la despesa desplaçada s'ha incrementat, fonamentalment, per l'augment de la despesa sanitària que no ha tingut cobertura amb el pressupost de l'exercici. D'altra banda, el resultat de les empreses ha empitjorat 138 M€, principalment, al Consorci de l'Autoritat del Transport

Metropolità i al Consorci del comerç, Artesania i Moda com a conseqüència de les diferències de periodificació dels ingressos i les despeses.

D'altra banda, hi ha dues variacions importants d'ajustos que es cancel·len al llarg dels exercicis. Els ingressos no financers del 2021 van incloure uns ingressos del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR) que no es varen executar i que van suposar un ajust negatiu 1.041 M€ més elevat que el que s'ha fet el 2022 per aquest motiu. En sentit contrari, l'evolució dels ajustos del finançament del desplegament dels mossos d'esquadra presenta una reducció de 985 M€. L'any 2021 es va haver de computar la totalitat de l'import, malgrat es fa efectiu en tres anys, i, en canvi, el 2022 s'ha computat un ajust negatiu per l'import rebut.

A continuació es mostra l'evolució de les principals magnituds pressupostàries en el període 2019-2022.

Principals magnituds pressupostàries del pressupost liquidat del Sector públic administratiu* de la Generalitat de Catalunya

(Milions d'euros)

	2019	2020	2021	2022
Ingressos corrents	25.856	29.979	32.578	30.387
Despeses corrents	26.045	30.769	33.431	32.543
Estalvi brut	-189	-791	-853	-2.157
Estalvi brut primari (excloent interessos)	614	9	-155	-1.545
Estalvi brut / Ingressos corrents (%)	-0,7%	-2,6%	-2,6%	-7,1%
Ingressos de capital	318	313	1.686	1.573
Despeses de capital	1.027	1.382	1.385	2.396
Saldo net de capital	-708	-1.068	300	-824
Ingressos no financers ¹	26.175	30.292	34.264	31.959
Despeses no financeres ¹	27.072	32.151	34.816	34.939
Saldo no financer	-897	-1.859	-553	-2.980
Saldo no financer / Ingressos corrents (%)	-3,5%	-6,2%	-1,7%	-9,8%
Saldo primari (excloent interessos)	-95	-1.060	145	-2.283

* Administració de la Generalitat, Servei Català de la Salut, Institut Català de la Salut i entitats autònomes administratives.

¹ No s'inclou la participació dels ens locals en els ingressos tributaris de l'Estat ni el Fons Europeu Agrícola de Garantia, en relació als quals la Generalitat actua com a intermediària.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

L'exercici 2022, el saldo no financer ha estat de -2.980 M€ amb saldos negatius als indicadors d'estalvi brut i de saldo net de capital.

El saldo de les operacions corrents (estalvi brut) ha estat més negatiu que l'any anterior perquè, com s'ha comentat, els ingressos corrents s'han reduït amb major intensitat que les despeses. S'ha situat en els 2.157 M€, equivalent al -7,1 % dels ingressos corrents, el percentatge més elevat del període analitzat. Sense tenir en compte la despesa en interessos, la liquidació del pressupost del 2022 assolix un estalvi brut primari de 1.545 M€.

El saldo net de capital s'ha situat en els -824 M€, mentre que l'any 2021 va ser excepcionalment positiu per l'ingrés dels fons MRR dels que, com s'ha comentat, no es va poder executar la despesa corresponent i van ser objecte d'ajust SEC, i algunes transferències puntuals.

Estructura dels ingressos

El total d'ingressos no financers liquidats del sector públic administratiu de la Generalitat de Catalunya durant l'exercici 2022 ha estat de 31.959 M€, que suposa una reducció del 6,7 %. L'exercici anterior es van ingressar les últimes transferències extraordinàries amb motiu de la COVID19. La liquidació dels ingressos del model de finançament del 2021 va ser positiva mentre que el 2022 va ser zero.

L'evolució dels diferents capítols d'ingrés dels pressupostos de la Generalitat es veu distorsionada per la liquidació del model de finançament del 2020, quan l'aturada de l'activitat econòmica va fer minvar la recaptació però es van rebre unes bestretes corresponents a unes previsions macroeconòmiques que no es van complir. El Consell de Política Fiscal i Financera del 28 de juliol del 2021 va acordar que les comunitats autònomes no havien de fer efectives les devolucions. Els Pressupostos Generals de l'Estat per al 2022 van establir una transferència corrent per l'import de les liquidacions negatives del model de finançament de les comunitats autònomes. Aquesta manera d'implementar la compensació de les devolucions fa que l'evolució d'alguns capítols no sigui un bon indicador dels ingressos efectius: el capítol 4 de transferències corrents inclou aquest import positiu i els diferents impostos i fons del model contenen la liquidació calculada negativa del 2020 que no es va fer efectiva perquè es va establir una compensació.

El capítol d'impostos directes es va reduir lleugerament. La bestreta del tram autonòmic de l'IRPF va augmentar però la liquidació calculada va disminuir. Al seu torn, els ingressos de l'impost sobre el patrimoni van créixer. El capítol d'impostos indirectes es va reduir un 6 %, caiguda molt marcada per la devolució de l'IVA de la liquidació del model de finançament que, tal com s'ha indicat, no es va haver de fer efectiva. En canvi, la bestreta de l'IVA del 2022 va créixer. De la resta d'impostos indirectes, destaca l'alça de la recaptació dels impostos vinculats a les transaccions immobiliàries. A la taula de la pàgina 37 es detalla l'evolució dels impostos.

Les taxes i altres ingressos es van incrementar un 41,6 % per un apunt comptable realitzat als ingressos de l'Institut Català de la Salut, que té un règim comptable diferent del de la Generalitat. Aquest apunt va ser 334 M€ d'euros més elevat que l'exercici anterior però no té efectes en el dèficit en termes SEC perquè queda neutralitzat per un ajust. D'altra banda, en aquest capítol, el 2022 es van incorporar 61 M€ d'ingressos de Loteries de Catalunya atès que l'antiga Entitat Autònoma de Jocs i Apostes es va convertir en una societat mercantil. En canvi, els ingressos per la prestació de serveis d'assistència social, dels recàrrecs i multes i de les taxes van disminuir.

Les transferències corrents liquidades el 2022 van ser un 30,6 % més reduïdes que l'exercici anterior. El principal motiu és que llavors es van rebre dues transferències extraordinàries per motiu de la pandèmia: el fons pels ajuts a empreses i persones autònomes afectades per la COVID-19 i la dotació addicional. La caiguda d'aquest capítol s'ha vist atenuada per la comptabilització d'una transferència de 538 M€ que, com s'ha comentat anteriorment, va cancel·lar la liquidació negativa del model de finançament. El 2022 es van rebre 561 M€ per la compensació de la pèrdua de recaptació de l'IVA del 2017. En canvi, els recursos de la regularització del finançament del traspàs de la policia, que inclouen un ajust negatiu, han estat 139 M€ més reduïts que el 2021. D'altra banda, es van reduir els fons europeus i del Next Generation però van augmentar els recursos per a polítiques actives d'ocupació i es van rebre transferències finalistes (per l'ajut a persones afectades per la guerra d'Ucraïna, del pla d'acció d'atenció primària comunitària, per al bo social tèrmic i per a l'equiparació de la jubilació anticipada dels mossos d'esquadra) que l'exercici anterior no existien.

Les transferències de capital van reduir-se un 6,9 %. Els ingressos del FEDER van disminuir. Els fons REACT-UE van disminuir però els del MRR van augmentar. D'altra banda, s'han rebut nous fons finalistes (una subvenció per al desenvolupament de l'ecosistema del vehicle elèctric, el lloguer jove i el pla d'acció d'atenció primària comunitària).

Amb imports poc rellevants en termes absoluts, els ingressos patrimonials van caure un 16,9 %, perquè l'exercici anterior es va cobrar un deute pendent, i l'alienació d'inversions va créixer un 41,7 % per la venda de terrenys i béns naturals.

Els ingressos financers el 2022 han estat de 13.242 M€, import un 2,5 % més reduït que l'exercici anterior, d'acord amb el calendari d'amortització del deute de la Generalitat.

Sector públic administratiu de la Generalitat de Catalunya*

(Pressupostos liquidats en milions d'euros)

INGRESSOS	2019	2020	2021	2022	% Var. 2022/2021
I. Impostos directes	11.837	13.152	13.260	13.144	-0,9%
II. Impostos indirectes	12.451	12.237	12.808	12.037	-6,0%
III. Taxes i altres ingressos	798	626	946	1.339	41,6%
IV. Transferències corrents	745	3.929	5.517	3.848	-30,3%
V. Ingressos patrimonials	26	34	47	39	-16,9%
Ingressos corrents	25.856	29.979	32.578	30.407	-6,7%
VI. Alienació d'inversions reals	15	2	6	8	41,7%
VII. Transferències de capital	304	311	1.680	1.565	-6,9%
Ingressos de capital	318	313	1.686	1.573	-6,7%
Ingressos no financers¹	26.175	30.292	34.263	31.980	-6,7%
VIII. Actius financers	505	168	137	219	60,1%
IX. Passius financers	8.084	11.675	13.450	13.023	-3,2%
Ingressos financers	8.589	11.843	13.587	13.242	-2,5%
Ingressos totals	34.764	42.135	47.850	45.222	-5,5%

* Administració de la Generalitat, Servei Català de la Salut, Institut Català de la Salut i entitats autònomes administratives.

¹ No s'inclou la participació dels ens locals en els ingressos tributaris de l'Estat ni el Fons Europeu Agrícola de Garantia, en relació als quals la Generalitat actua com a intermediària.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Dels ingressos impositius, les bestretes del tram autonòmic de l'IRPF van créixer un 6,2 %, les de l'IVA un 2,8 % i les dels impostos especials es van estancar. Com s'ha comentat a l'apartat anterior, els imports de les bestretes corresponen a estimacions i, tot i que les liquidacions de tots els impostos presenten descensos importants, les devolucions no s'han hagut de fer efectives.

Dels impostos que no venen per bestretes del model de finançament, els ingressos dels impostos sobre transmissions patrimonials i sobre actes jurídics documentats van presentar un increment conjunt del 13,2 % perquè recullen l'alça del mercat immobiliari per diverses raons possibles: l'estalvi acumulat durant la pandèmia s'estaria dirigint cap a la compra immobiliària i també s'estarien anticipant operacions davant la pujada de tipus d'interès del Banc Central Europeu. Al llarg de l'exercici el creixement d'aquests impostos s'ha anat suavitzant per la desacceleració de les compravendes d'immobles derivada de l'enduriment de la política monetària.

L'impost sobre successions i donacions es va reduir un 1,4 % ja que es compara amb un període amb un import alt perquè es van ingressar autoliquidacions de fets meritats el 2020 durant el període de suspensió de l'obligació de presentar les autoliquidacions i per l'increment de les defuncions arran de la COVID19. En canvi, l'impost sobre el patrimoni va ingressar un import un 16 % més elevat que l'any anterior com efecte dels ingressos derivats d'actes d'inspecció. Els ingressos dels tributs sobre el joc es van incrementar un 29,5 % perquè es compara amb un període afectat pel tancament de bingos i casinos i amb una bonificació sobre les màquines recreatives i d'atzar, però encara se situen per sota dels nivells anteriors a la pandèmia. L'impost sobre mitjans de transport es va incrementar un 15,4 % perquè, tot i que la matriculació de vehicles ha baixat, la nova normativa europea del càlcul d'emissions dels vehicles en fa incrementar la quota mitjana. El segon semestre de l'any anterior es va establir un canvi en la configuració de l'impost per a neutralitzar temporalment aquesta normativa europea.

Els ingressos dels impostos ambientals van créixer un 4,5 %. La recaptació de l'impost sobre instal·lacions que incideixen en el medi ambient van augmentar perquè es va incrementar el tipus de la producció d'emmagatzematge i transformació de l'energia elèctrica, en canvi, la de l'impost sobre el diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica es va reduir. La liquidació de l'impost sobre les estades en establiments turístics es va gairebé triplicar perquè es compara amb un període afectat per restriccions sanitàries per la gestió de la COVID-19. Ja ha superat el nivell anterior a la pandèmia, però cal tenir en compte que es van pujar els tipus impositius.

Amb imports més reduïts, els ingressos de l'impost sobre begudes ensucrades envasades es va incrementar un 3,5 %. L'impost sobre grans establiments comercials, que es correspon a la base imposable del 2021, va créixer un 83,6 % en comparació amb un període amb més restriccions d'obertura dels establiments. Al seu torn, els ingressos dels impostos sobre els habitatges buits, sobre actius no productius de les persones jurídiques i del gravamen de protecció civil es van reduir.

Evolució dels ingressos impositius liquidats de la Generalitat de Catalunya. Administració general

(Milions d'euros)

	2019	2020	2021	2022	Var. 2022/2021	
					M€	%
IRPF (tram autonòmic)	9.690	10.399	10.728	11.394	666	6,2%
IRPF (liquidacions pendents exercicis anteriors)	927	1.474	883	5	-877	-99,4%
Impost s/successions i donacions	583	597	950	937	-13	-1,4%
Impost s/patrimoni	566	601	622	722	100	16,0%
Impost s/grans establiments comercials	12	11	5	8	4	83,6%
Impost sobre habitatges buits	12	9	9	9	0	-2,7%
I. dipòsits entitats de crèdit	46	61	62	68	6	9,7%
I. actius no productius de les persones jurídiques	2	1	1	1	0	0%
Total impostos directes	11.837	13.152	13.260	13.144	-116	-0,9%
Impost s/transmissions patrimonials i AJD	2.102	1.749	2.546	2.882	336	13,2%
IVA (participació en l'impost estatal)	7.262	7.466	7.165	7.368	202	2,8%
IVA (liquidacions pendents exercicis anteriors)	-13	71	-152	-1.235	-1.082	710,8%
Impostos sobre consums específics (+ liquidacions pendents)	2.632	2.622	2.711	2.359	-352	-13,0%
Impost s'estades en establiments d'allotjament turístic	66	25	26	75	49	191,7%
Impost sobre determinats mitjans de transport	117	62	86	99	13	15,4%
Impost sobre begudes ensucrades envasades	35	29	30	31	1	3,5%
Gravamen de protecció civil ¹	4	4	4	4	0	-2,7%
Tributs sobre el joc ¹	252	152	171	221	50	29,5%
Impostos ambientals ²	6	58	221	231	10	4,5%
Altres impostos ³	-12	0	0	1	1	583,3%
Total impostos indirectes	12.451	12.237	12.808	12.037	-770	-6,0%
Ingressos impositius totals	24.288	25.390	26.068	25.182	-886	-3,4%

¹ El 2019 el gravamen de protecció civil i els tributs sobre el joc passen a classificar-se en el capítol d'impostos indirectes, i els anys anteriors s'han reestructurat seguint aquest criteri.

² Inclou l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera produïda per la indústria, l'impost sobre l'emissió d'òxids de nitrogen a l'atmosfera produïda per l'aviació comercial, l'impost sobre instal·lacions que incideixen en el medi ambient i l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

³ Inclou el tram autonòmic de l'impost especials sobre els hidrocarburs, que el 2019 es va integrar en l'impost estatal, l'impost sobre la provisió de continguts per part de prestadors de serveis de comunicacions electròniques i l'impost sobre el risc ambiental d'elements radiotòxics, anul·lats pel Tribunal Constitucional, dels quals es va retornar l'import recaptat.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Estructura de les despeses

L'any 2022, les despeses no financeres sumen 34.939 M€, un 0,4 % més que l'exercici anterior. Les despeses corrents han disminuït un 2,7 % i les de capital han augmentat un 73 %. A banda dels crèdits previstos al pressupost, s'han fet modificacions de crèdit entre les quals destaquen generacions de crèdit de fons MRR, les ampliacions per comptabilitzar despesa d'exercicis anteriors i un suplement de crèdit en l'àmbit de la salut.

Les remuneracions del personal han augmentat un 2,3 %, per l'increment de plantilles dels àmbits de la salut i l'educació i per la incorporació d'una nova promoció del Cos dels Mossos d'Esquadra, pels increments retributius del 2 % i de l'1,5 % addicional aprovat a l'octubre amb caràcter retroactiu i per la recuperació del complement de productivitat que inclou el 50 % del que correspon a 2021. La despesa dels programes temporals ha disminuït respecte de 2021.

Les despeses corrents de béns i serveis s'han mantingut estables amb una lleugera disminució del 0,2 %. Disminueix la comptabilització dels concerts sanitaris del CatSalut i dels subministraments de material sanitari de l'ICS ja que l'any anterior la comptabilització de la despesa desplaçada va ser major. També és menor la comptabilització de la despesa dels concerts socials i, d'altra banda, l'any 2021 es va fer front a les despeses per l'organització de les eleccions al Parlament que es van celebrar al febrer. Entre els augments destaquen els de les despeses TIC, les actuacions singulars de suport a centres educatius, el funcionament de centres i serveis propis amb gestió autònoma i els subministraments d'aigua i energia dels departaments d'Interior, de Justícia, Drets i Memòria i de Drets Socials.

D'altra banda, els interessos i les despeses de formalització del deute han disminuït un 12,3 %. Aquesta despesa està condicionada pels calendaris de venciment de les operacions i els mecanismes de liquiditat han permès l'absorció d'alguns venciments que tenien un cost més elevat, reduint així el tipus d'interès mitjà del deute de la Generalitat.

Les transferències corrents han disminuït un 8,5 %, principalment perquè l'any anterior, amb motiu de la pandèmia de la COVID-19, es van comptabilitzar els ajuts als treballadors autònoms i en situació d'ERTO, a la solvència empresarial, així com a l'àmbit del comerç, l'artesanía i la moda. En aquest sentit, també s'han reduït, entre d'altres, les transferències del Fons de Cooperació Local als ajuntaments i consells comarcals, al Consorci ATM, a l'Institut Català de Finances, a l'Agència Catalana de Turisme i a Circuits de Catalunya i les de compensació de tarifes per ús d'infraestructures. En canvi, han augmentat la despesa de farmàcia, de les vacunes i dels ajuts a la dependència. També les beques i ajuts a l'estudi, les despeses de funcionament de les llars d'infants municipals, els programes d'inserció laboral, les transferències a les universitats públiques, a l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca, a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, a Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya (FGC) i a les corporacions locals per programes socials, d'ocupació i d'igualtat.

Les inversions reals han augmentat un 39,7 %, principalment per l'augment de les inversions en manteniment de carreteres, on s'hi computen els 125,2 M€ del cost no financer de la resolució anticipada de l'eix transversal (autovia C-25), per les aportacions a Infraestructures.cat i també per les inversions en equips de procés de dades del Departament d'Educació. En canvi, han disminuït les inversions en maquinària i utillatge de l'ICS. Si es descompta l'efecte dels fons Next Generation, que es van incorporar al pressupost inicial però que està previst executar-los en un període superior a l'any, l'execució de les inversions fins a desembre és del 109 % del pressupost inicial aprovat.

Les transferències de capital han augmentat un 103 %, principalment per la despesa finançada amb fons del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR) com la transferència a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya i a corporacions locals en el marc del programa d'ordenació, foment i promoció turística. També han augmentat les transferències a l'Institut Català d'Energia (ICAEN), al Consorci ATM, del Foment de Contracte Global d'Explotació, peatges a l'ombra i el PUOSC, entre d'altres. Enguany, la transferència a l'Agència de Residus de Catalunya ha estat menor.

Les despeses financeres han augmentat un 13 %. La variació d'actius financers ha augmentat per les aportacions de capital a Infraestructures Ferroviàries de Catalunya, a la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals i, per part del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, a Infraestructures.cat i a l'ICF per al cofinançament de la línia de préstecs. En canvi, les aportacions de capital a l'Hospital Clínic de Barcelona i a FGC han estat menors. Els passius financers han augmentat per les variacions en el calendari d'amortitzacions de deute públic i de préstecs i altres crèdits.

Sector públic administratiu consolidat* de la Generalitat de Catalunya

(Pressupostos liquidats en milions d'euros)

DESPESA	2019	2020	2021	2022	% Var. 2022/2021
I. Despeses de personal	8.243	8.849	9.634	9.856	2,3%
II. Compres de béns i serveis	8.773	10.930	11.251	11.229	-0,2%
III. Despeses financeres	802	799	698	612	-12,3%
IV. Transferències corrents	8.227	10.190	11.848	10.847	-8,5%
Despeses corrents	26.045	30.769	33.431	32.543	-2,7%
VI. Inversions reals	501	725	662	925	39,7%
VII. Transferències de capital	526	657	723	1.471	103,4%
Despeses de capital	1.027	1.382	1.385	2.396	73,3%
Despeses no financeres¹	27.072	32.151	34.816	34.939	0,4%
VIII. Actius financers	1.070	812	864	964	11,6%
IX. Passius financers	7.402	10.892	10.158	11.488	13,1%
Despeses financeres	8.472	11.704	11.021	12.452	13,0%
Despeses totals	35.544	43.855	45.837	47.392	3,4%

* Administració de la Generalitat, Servei Català de la Salut, Institut Català de la Salut i entitats autònomes administratives.

¹ No s'inclou la participació dels ens locals en els ingressos tributaris de l'Estat ni el Fons Europeu Agrícola de Garantia, en relació als quals la Generalitat actua com a intermediària.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Per tal d'avaluar de manera més precisa l'evolució de les despeses, és interessant computar-les segons el principi de meritació, és a dir, imputant les despeses en l'exercici que es realitzen en comptes de l'exercici en què es comptabilitzen. Realitzant aquest ajust, la despesa no financera en termes de meritació augmenta un 0,9 %, superior a l'augment de les obligacions reconegudes.

Les principals diferències de l'evolució de les despeses meritades amb la de les obligacions reconegudes tenen lloc al capítol de les despeses corrents de béns i serveis, que són superiors en 391,2 M€. Aquesta diferència s'explica perquè, en l'àmbit del CatSalut, augmenta la despesa desplaçada dels concerts sanitaris i, d'altra banda, la seva comptabilització va ser major l'any anterior. En l'àmbit de l'administració de la Generalitat, ha augmentat la despesa meritada de les solucions TIC de connectivitat i els concerts socials.

Sector públic administratiu consolidat* de la Generalitat de Catalunya

(Despesa meritada en milions d'euros)

DESPESA	2019	2020	2021	2022	% Var. 2022/2021
I. Despeses de personal	7.781	8.885	9.685	9.874	2,0%
II. Compres de béns i serveis	8.622	10.888	11.181	11.620	3,9%
III. Despeses financeres	797	710	657	633	-3,5%
IV. Transferències corrents	7.901	10.014	12.084	10.802	-10,6%
Despeses corrents	25.100	30.498	33.607	32.930	-2,0%
VI. Inversions reals	445	726	664	913	37,4%
VII. Transferències de capital	488	634	712	1.467	106,0%
Despeses de capital	933	1.360	1.376	2.380	72,9%
Despeses no financeres¹	26.033	31.858	34.984	35.310	0,9%

* Administració de la Generalitat, Servei Català de la Salut, Institut Català de la Salut i entitats autònomes administratives.

¹ No s'inclou la participació dels ens locals en els ingressos tributaris de l'Estat ni el Fons Europeu Agrícola de Garantia, en relació als quals la Generalitat actua com a intermediària.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

En la despesa no financera analitzada per polítiques, destaca l'augment de les obligacions reconegudes de la Producció de béns públics de caràcter social i la disminució del Foment i regulació del sector productiu. La Producció de béns públics de caràcter social augmenta 858,9 M€ respecte de 2021, principalment per les transferències a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, finançades amb fons del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR), i per l'augment de la despesa de farmàcia. També destaquen els augments de les beques i ajuts a l'estudi, les vacunes, el funcionament de les llars d'infants i les transferències a l'AGAUR i a les universitats públiques. El Foment i regulació del sector productiu disminueix 953,7 M€, principalment perquè l'any anterior es van atorgar ajuts per la solvència financera de les empreses, els treballadors autònoms i en situació d'ERTO i els ajuts al sector del comerç, l'artesania i la moda per poder fer front a l'impacte de la pandèmia de la COVID-19.

Sector públic administratiu consolidat* de la Generalitat de Catalunya

(Pressupostos liquidats en milions d'euros)

POLÍTQUES	2019	2020	2021	2022	% Var. 2022/2021
1. Funcionament Inst. i Adm. General	1.548	1.726	1.739	1.838	5,7%
2. Serveis públics generals	2.226	2.360	2.543	2.712	6,7%
3. Protecció i promoció social	3.003	3.630	4.147	4.103	-1,1%
4. Producció de béns públics de caràcter social	17.277	20.471	21.379	22.237	4,0%
5. Producció de béns públics de caràcter econòmic	1.688	2.349	2.280	2.438	6,9%
6. Foment i regulació del sector productiu	346	585	1.724	771	-55,3%
7. Suport financer ens locals	180	229	311	230	-26,2%
9. Deute públic	803	801	694	612	-11,8%
Total despeses no financeres¹	27.072	32.151	34.816	34.939	0,4%

* Administració de la Generalitat, Servei Català de la Salut, Institut Català de la Salut i entitats autònomes administratives.

¹ No s'inclou la participació dels ens locals en els ingressos tributaris de l'Estat ni el Fons Europeu Agrícola de Garantia, en relació als quals la Generalitat actua com a intermediària.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

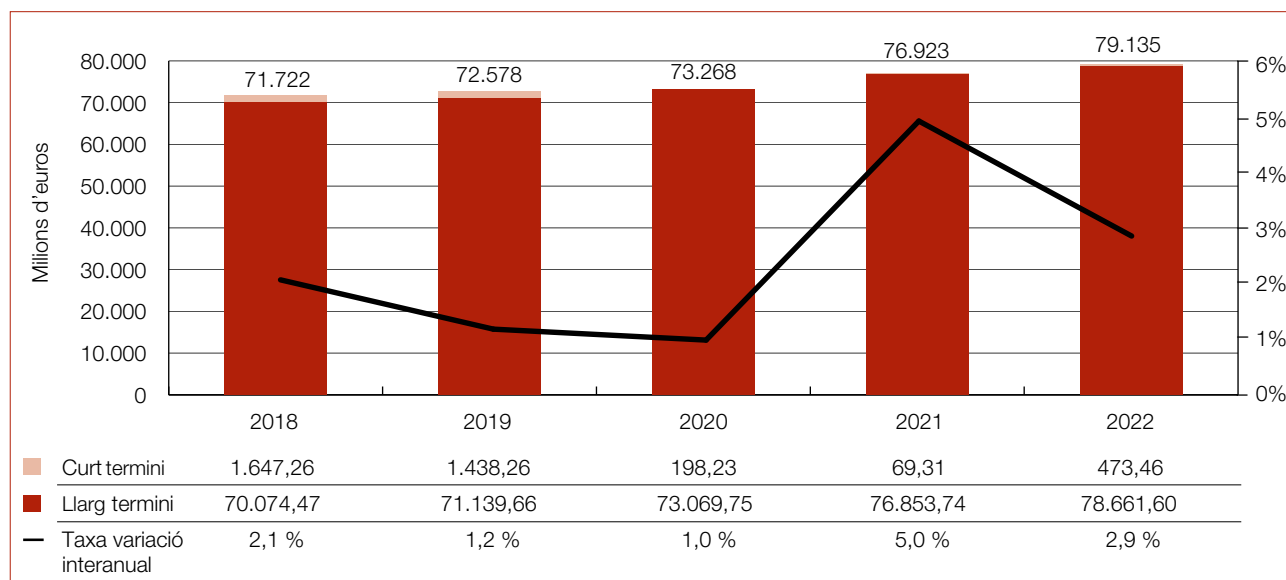
VI. Anàlisi financera i política d'endeutament

Increment del deute viu i minoració de l'import avalat

El volum de deute viu de la Generalitat de Catalunya en el tancament de 2022 es situa en 79.135 M€, dels quals 78.662 M€ corresponen a deute a llarg termini. L'augment del deute de la Generalitat de Catalunya és causat, en part, pel dèficit públic i, en part, per l'absorció del deute de les empreses del sector públic, tant a través dels mecanismes de liquiditat com a través de reassignacions comptables.

El deute a llarg termini representa el 99,4 % del total el 2022, lleugerament per sota del percentatge de l'any anterior. El deute a curt termini és de 473 M€ (69 M€ el 2021).

Deute de la Generalitat de Catalunya



Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Pel que fa al total del risc viu en avals concedits per la Generalitat, al tancament de 2022, és de 2.115,20 M€, xifra que representa una minoració del 2,97 % respecte 2021, degut al descens d'avals concedits per la Generalitat a tot tipus d'entitats i, especialment, a les entitats de dret públic (-81,18 M€), malgrat l'increment pel que fa a les societats de participació majoritària (+75,13 M€). Del total avalat, 1.976,79 M€ corresponen a organismes i empreses públiques. De la resta, 125,38 M€ corresponen a fons de titulització d'actius. Aquests avals provenen dels programes de garantia FTGENCAT que es van dur a terme entre 2002 i 2009, dirigits a facilitar la inversió de les petites i mitjanes empreses catalanes (pimes), en virtut dels quals la Generalitat podia avalar fins a un 80 % de valors amb una qualificació mínima "AA" emesos per fons de titulització. La garantia dels bons titulitzats només podien ser préstecs amb garantia concedits a pimes catalanes, i les entitats financeres que concedien els préstecs havien de reinvertir la liquiditat obtinguda amb la titulització en nous préstecs a pimes catalanes. Les titulitzacions solien fer-se amb préstecs hipotecaris que tenien béns immobles residencials i comercials de primer ordre com a garantia. La

ràpida amortització dels títols emesos per aquests fons està permetent que el risc viu dels avals concedits per la Generalitat disminueixi també a gran velocitat. Actualment, el risc viu per aquest concepte representa el 1,87 % de l'import avalat inicialment.

Avals concedits per la Generalitat

(Milions d'euros)

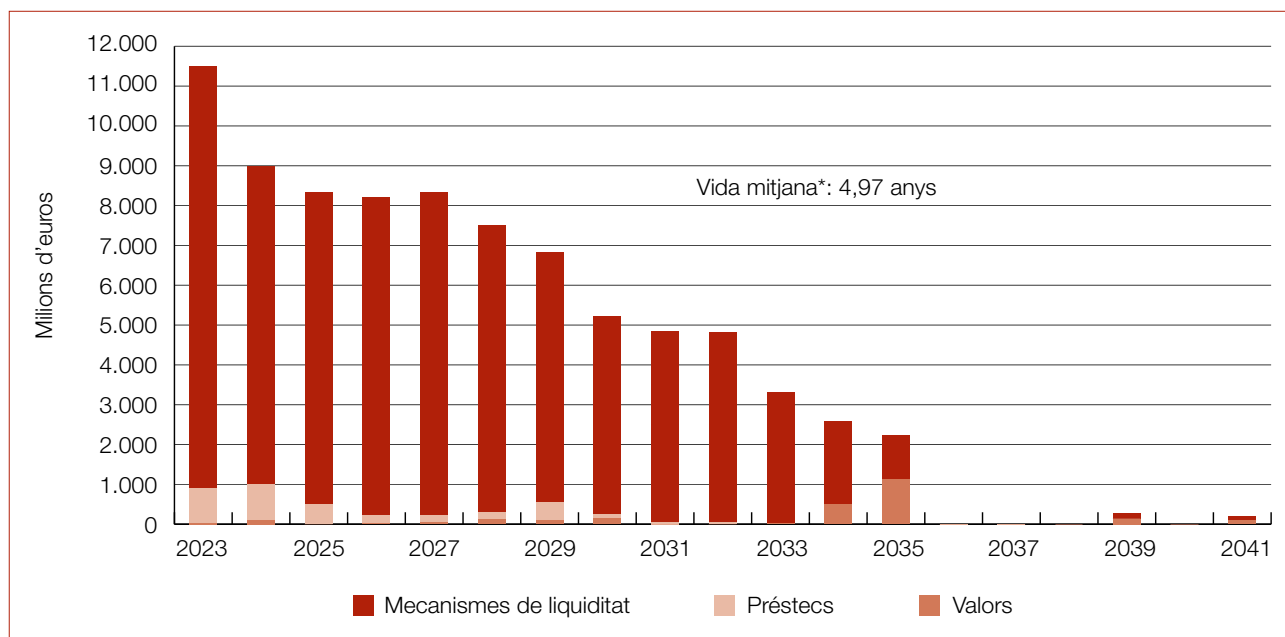
	2018	2019	2020	2021	2022
a) Entitats autònomes i empreses públiques de la Generalitat de Catalunya	2.499,68	2.264,39	2.131,79	1.999,44	1.976,79
a.1) Entitats autònomes	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a.2) Entitats de dret públic	1.774,56	1.693,38	1.612,20	1.531,02	1.449,84
a.3) Societats participades	716,35	566,23	515,70	464,09	525,62
a.4) Consorcis	8,77	4,77	2,69	1,92	1,33
a.5) Fundacions	0,00	0,00	1,19	2,40	0,00
b) Altres	447,37	364,96	264,78	180,54	138,41
b.1) Empreses privades	94,79	77,98	60,95	16,06	13,03
b.2) Fons de titulació d'actius	352,58	286,98	203,83	164,48	125,38
Total	2.947,05	2.629,35	2.396,57	2.179,98	2.115,20

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Calendari d'amortitzacions

El calendari d'amortitzacions de l'endeutament a llarg termini es concentra, bàsicament, en el període 2023-2035 i assoleix una vida mitjana de 4,97 anys.

Calendari d'amortitzacions a llarg termini. 31/12/2022



* Tenint en compte l'endeutament a curt, la vida mitjana global és de 4,90 anys.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Els mecanismes de liquiditat

La situació econòmica derivada de la crisi financera iniciada el 2008 va provocar restriccions i dificultats per a les comunitats autònomes per obtenir recursos en els mercats financers. Aquestes dificultats van ser pal·liades per l'Institut de Crèdit Oficial (ICO) que, amb l'objectiu de prestar recolzament financer a les comunitats autònomes, condicionat a que es complissin els objectius de disciplina fiscal i a un tipus d'interès de mercat, va instrumentar el 2012 una línia de finançament per al pagament d'obligacions pendents associades al venciment de deute financer autonòmic en forma d'emissions i préstecs amb banca estrangera. La Generalitat va formalitzar cinc préstecs, entre l'abril i el juliol de 2012, que actualment ja estan totalment amortitzats.

En aquesta línia de proporcionar liquiditat, per tal de fer front a l'acumulació de deutes comercials, el Govern de l'Estat, mitjançant l'Acord 6/2012, de 6 de març, del Consell de Política Fiscal i Financera, va establir un mecanisme extraordinari de finançament per al pagament als proveïdors de les comunitats autònomes al qual la Generalitat de Catalunya es va adherir mitjançant la formalització, el juny de 2012, d'onze préstecs a deu anys amb dos anys de carència, que mantenen a 31 de desembre de 2022 un import de deute viu de 126,23 M€.

Mitjançant el Reial decret llei 4/2013, de 22 de febrer, de mesures de recolzament a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació d'ocupació, es va establir una nova fase del mecanisme de pagament a proveïdors. La Generalitat es va adherir a aquesta segona fase amb la formalització de tres préstecs el juliol de 2013 que, a 31 de desembre de 2022, mantenen un import de deute viu de 161,36 M€. Aquest reial decret llei va ser tramitat com a projecte de llei finalitzant amb l'aprovació de la Llei 11/2013, de 26 de juliol, que va obrir una tercera fase del mecanisme de pagaments a proveïdors. En base a aquesta llei, la Generalitat va formalitzar 2 préstecs a finals de 2013 que, a 31 de desembre de 2022, tenen un import de deute viu de 186,08 M€, corresponent al primer tram d'aquesta tercera fase. A càrrec del segon tram de la tercera fase, establert per Reial decret llei 8/2013, de 28 de juny, es va formalitzar, el febrer de 2014, un préstec amb un deute viu a final de 2022 de 360,26 M€.

Per atendre les seves necessitats financeres, la Generalitat de Catalunya també es va adherir al mecanisme de recolzament a la liquiditat de les comunitats autònomes, denominat Fons de liquiditat autonòmic (FLA) i creat pel Reial decret llei 21/2012, de 13 de juliol, de mesures de liquiditat de les administracions públiques i en l'àmbit financer. Actualment, aquest mecanisme es regula pel Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, que ha creat el Fons de finançament a comunitats autònomes (FFCA), que regula de manera integral i ampliada els mecanismes addicionals de finançament i estableix les característiques i condicions dels compartiments en què s'estructura: Facilitat financera (FFF), Fons de liquiditat autonòmic (FLA), Fons social, Fons en liquidació per al finançament dels pagaments a proveïdors de Comunitats Autònomes i Fons de liquiditat REACT-UE⁶. Per volum, els fons més importants són el FLA i el FFF. Ambdós tenien inicialment un termini de 10 anys (2 de carència i 8 d'amortització) i, a partir de 2020, van passar a tenir un termini de 12 anys (4 de carència i 8 d'amortització). El tipus d'interès era inicialment el del deute de l'Estat a un termini equivalent amb un marge i, a partir de 2016, va passar a ser el del deute de l'Estat a un termini equivalent sense marge.

6. El compartiment Fons de liquiditat REACT-UE es va afegir amb posterioritat, a través de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2021.

El finançament atorgat a través del FLA va destinat a atendre el dèficit i els venciments de deute a llarg termini de cada exercici. Com es pot veure a la taula al final d'aquest apartat, el deute viu a 31 de desembre de 2022 del finançament obtingut a càrrec dels préstecs FLA, formalitzats en els anys 2012-2018 i 2021-2022, ascendeix a un total de 51.371 M€.

Com hem comentat anteriorment, el Reial decret llei 17/2014 va establir, com a compartiment del FFCA, el Fons Social, destinat al finançament d'obligacions de pagament derivades de convenis subscrits en matèria social entre les comunitats autònomes i les entitats locals, així com altres transferències en matèria de despesa social de les comunitats autònomes a les entitats locals. La Generalitat també es va adherir a aquest fons formalitzat l'any 2015, mitjançant la signatura d'un préstec que, a 31 de desembre de 2022, té un deute viu de 148,98 M€.

D'altra banda, atès el compliment⁷ tant dels objectius d'estabilitat pressupostària (dèficit i regla de despesa) i deute públic com dels criteris relatius al període mitjà de pagament a proveïdors, els anys 2019 i 2020 la Generalitat es va poder adherir al FFCA a través del Fons de facilitat financera (FFF), que té les mateixes condicions financeres que el FLA, però està subjecte a una menor condicionalitat. Els dos préstecs de FFF formalitzats en el 2019 i el 2020 tenen un import conjunt de deute viu a 31 de desembre de 2022 de 18.766 M€.

El fet que, l'any 2021, la Generalitat tornés a passar del compartiment FFF al compartiment FLA es va deure a que l'any 2019 no va complir amb els objectius d'estabilitat pressupostària i de període mitjà de pagament a proveïdors. A causa de la pandèmia, els citats objectius han estat suspesos pels anys 2020-2022, de manera que, actualment, l'exercici de referència per verificar el compliment continua sent el 2019.

Pel que fa al compartiment Fons de liquiditat REACT-UE, creat el desembre de 2020, té per objecte proporcionar a les comunitats autònomes finançament i liquiditat financera per al ràpid desplegament i execució de l'Ajuda a la recuperació per la cohesió i els territoris d'Europa (REACT-UE). Un cop les comunitats certifiquen les despeses i reben els recursos de l'Ajuda REACT-UE, han de destinar-los a amortitzar aquestes operacions. El febrer de 2022, la Generalitat va signar el primer préstec relatiu a aquest compartiment, per import de 815 M€, dels quals només es va fer una disposició de 200 M€. A tancament de l'exercici 2022, el deute viu per aquest préstec és de 185,46 M€.

En conjunt, al tancament de 2022, la Generalitat té un total de 71.305,68 M€ de deute viu obtinguts dels nous mecanismes d'accés a la liquiditat iniciats el 2012.

7. A efectes del FFCA de 2019 i 2020, els exercicis de referència per avaluar el compliment dels objectius són 2017 i 2018, respectivament.

Mecanismes de recolzament a la liquiditat. 2022

(Milions d'euros)

Concepte	Deute viu	Cost mitjà
Fons per pagaments a proveïdors (primera fase)	126,23	0,834%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2012	833,10	0,834%
Fons per pagaments a proveïdors (segona fase)	161,36	0,834%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2013	1.351,84	0,834%
Fons per pagaments a proveïdors (tercera fase, tram 1)	186,08	0,834%
Fons per pagaments a proveïdors (tercera fase, tram 2)	360,26	0,834%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2014	1.978,21	0,834%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2015	4.234,47	0,834%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2016	5.034,51	0,500%
Fons social 2015	148,98	0,834%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2017	4.842,23	0,849%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2018	7.029,63	0,846%
Fons de facilitat financera (FFF) 2019	6.997,53	0,624%
Fons de facilitat financera (FFF) 2020	11.768,63	0,257%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2021	13.469,35	0,109%
Fons de liquiditat autonòmic (FLA) 2022	12.597,78	1,517%
Fons de liquiditat REACT-UE 2022	185,46	0,172%
Total	71.305,68	

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Ràting creditici

El ràting de la Generalitat de Catalunya es situa a finals de 2022 en Ba1 (stable) segons Moody's Investors Service, BBB- (stable) segons Fitch Ratings, BBB (low) (stable) segons DBRS Morningstar i A2 segons Moody's ESG Solutions (ràting ESG).

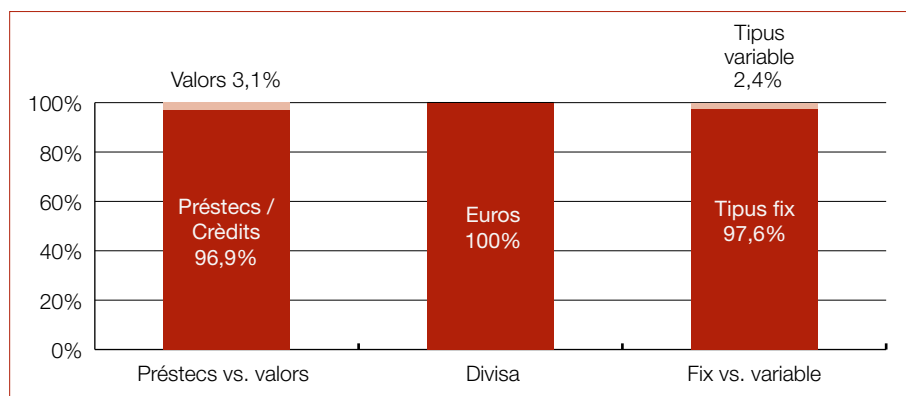
En relació a aquests nivells de ràting, cal destacar les millores durant el 2022 en la qualificació per part de DBRS Morningstar i de Moody's Investors Services. El cas de DBRS Morningstar és especialment important perquè és la segona agència amb la qual la Generalitat ha aconseguit retornar al grau d'inversió, després de fer-ho amb Fitch Ratings el 2021.

D'altra banda, també cal destacar el manteniment de la qualificació A2 per part de Moody's ESG Solutions, que valora criteris mediambientals, socials i de governança. La qualificació A2 és el segon millor nivell en una escala de 12 i la Generalitat es troba per sobre de la mitjana del sector en tots els aspectes avaluats.

Instruments de finançament, risc de tipus d'interès i cost del deute

Pel que fa a l'estructura de la cartera d'endeutament de la Generalitat de Catalunya, durant el 2022 ha continuat l'increment del pes del deute viu en préstecs i línies de crèdit (96,9 %), derivat principalment dels mecanismes de finançament sota la forma de crèdits a càrrec del Fons de finançament a les comunitats autònomes. Així mateix, quant a risc de tipus d'interès, augmenta lleugerament el percentatge de la cartera a tipus fix que passa del 97,5 % el 2021 al 97,6 % el 2022. La cartera del deute no presenta risc en divisa, ja que les emissions denominades en divises estan cobertes, com a conseqüència del criteri de prudència adoptat.

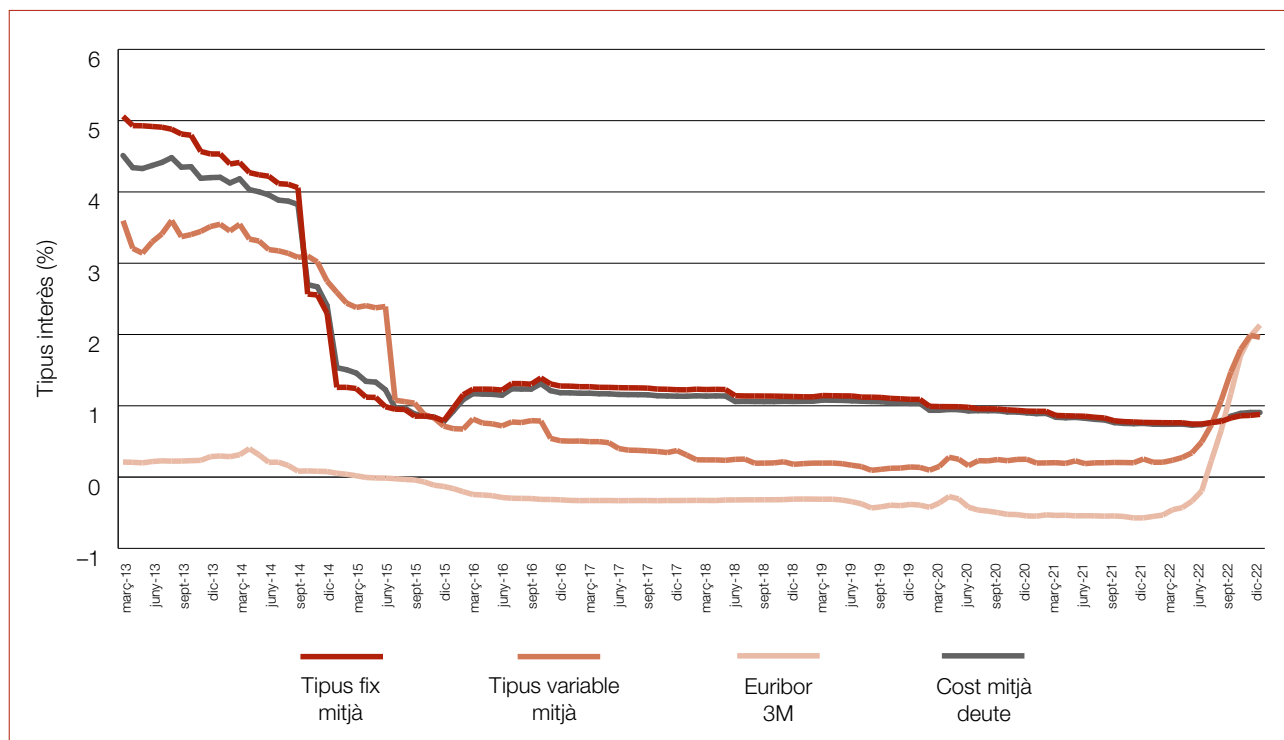
Estructura de la cartera del deute



Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

En el 2022 el cost de l'endeutament augmenta respecte l'any anterior (0,75 %) i es situa en el 0,91 %. Aquest augment es deu a l'increment del cost mitjà de les operacions, tant a tipus fix com a tipus variable. L'augment del cost de les operacions es deu, bàsicament, a la pujada dels tipus d'interès durant el 2022, tant en el cas dels tipus del Tesoro, que acaben repercutint en les noves operacions del FFCA i en les renovacions a tipus de prudència financera, com en el cas de l'euribor, principal índex de referència de les operacions a tipus variable que, després d'anys en valors negatius, es situa en xifres positives des de mitjans de 2022 (2,132 % a desembre de 2022, en el cas de la referència a 3 mesos).

Components del Cost del Deute



No obstant això, l'import total d'interessos pagats d'acord amb l'estat d'execució del pressupost liquidat de 2022 disminueix un 12,5 % respecte l'any anterior i es situa en 611 M€ (698 M€ l'any 2021). Aquesta aparent contradicció entre l'augment del tipus d'interès mitjà de les operacions i la disminució de l'import pagat d'interessos en el 2022 es deu a les condicions dels préstecs FLA que, actualment, són la font principal de finançament de la Generalitat. Aquests préstecs tenen pagament anual d'interessos, de manera que la primera quota d'interessos de cada préstec es paga a l'any següent de la seva formalització. Per tant, la disminució de l'import pagat el 2022 encara reflecteix la tendència a la baixa dels tipus d'interès del 2021, mentre que l'augment en el cost del FLA 2022 formalitzat aquest any tindrà impacte a partir del 2023.

VI.1. Mercat primari

Característiques del programa domèstic de bons i obligacions

El 23 de juliol de 1996 la Generalitat de Catalunya va posar en marxa, amb l'aprovació del Decret 270/1996, on es recullen les característiques que regulen el funcionament de les emissions, el programa de valors a mitjà i llarg termini negociables al mercat de valors de la Borsa de Barcelona.

L'any 2000 també es va posar en funcionament el tram detallista no competitiu en les subhastes de bons i obligacions, que permetia als inversors particulars participar en les subhastes a través d'alguna de les entitats col·laboradores de la Generalitat de Catalunya, per un import mínim de 1.000 € i un màxim de 50.000 €.

El sistema creat conté 3 modalitats d'emissió: les subhastes competitives, les col·locacions sindicades simples o assegurades i les col·locacions restringides entre creadors de mercat. És en aquest sentit que cal destacar l'important paper dels creadors de mercat en el programa, ja que doten de liquiditat els valors en circulació. Les entitats que conformen el conjunt de creadors de mercat són algunes de les entitats més actives del mercat de capitals espanyol i europeu.

Ateses les circumstàncies especials dels mercats financers en la darrera crisi financera, les subhastes de bons i obligacions es van aturar el 2009 i, de moment, no s'han reprès.

Programa Euro Medium Term Notes (EMTN)

Per adaptar-se ràpidament als canvis en els mercats financers a conseqüència de la crisi, el març de 2009 la Generalitat va iniciar el Programa d'emissió de valors Euro Medium Term Notes (EMTN), cotitzat a la Borsa de Luxemburg, que permet un millor acostament als inversors i, per tant, l'accés a millors fonts de finançament i en condicions més favorables. Les entitats financeres intermediàries (*dealers*) del programa són Goldman Sachs International (arranger), Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, SA, Crédit Agricole CIB, Credit Suisse Securities (Europe) Limited, Deutsche Bank AG, London Branch, HSBC Bank Plc, J.P. Morgan Securities Ltd, Société Générale i CaixaBank, SA. A causa de les circumstàncies del mercat, des de 2012 no s'han emès bons a través d'aquest programa.

Emissions destinades a inversors detallistes

Ateses les circumstàncies del moment i la dificultat d'obtenir tot el finançament necessari en el mercat institucional, la Generalitat de Catalunya va iniciar l'any 2010 una nova via de captació de fons amb emissions de bons dirigides directament als inversors detallistes.

Donada l'elevada demanda que hi va haver en les emissions i la bona recepció que va tenir entre els petits inversors per aquesta via es van arribar a captar 12.727 M€ en successives emissions la darrera de les quals va ser el maig de 2012. Els bons dirigits a inversors detallistes estan totalment amortitzats des de 2014.

Programes de pagarés

A partir de 2012, a causa de les circumstàncies del mercat, no s'han emès pagarés del programa de subhastes regulars, ni pagarés singulars domèstics. Des de 2013, tampoc s'han emès pagarés del programa Euro-Commercial Paper (ECP), iniciat el juliol de 2010 i que va finalitzar el març de 2019.

VI.2. Mercat secundari

Compravenda en mercats secundaris

Els valors emesos per la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el seu programa d'emissió domèstic, estan admesos a negociació en el mercat del deute públic de Catalunya de la Borsa de Barcelona.

Valors de la Generalitat de Catalunya a mitjà i llarg termini

							31/12/22
ISIN ¹	Cupó (%)	Data d'amortització	Termini (anys)	Proper cupó	Divisa	Saldo en circulació (milions d'euros)	
<i>Emissions domèstiques</i>							
ES0000095614	5,250	05/10/2023	0,76	05/10/2023	A	EUR	27,05
ES00000950C3	EURIBOR06M + 1,300	08/09/2024	1,69	08/03/2023	S	EUR	80,00
ES0000095978	2,550	17/02/2026	3,13	17/02/2023	A	EUR	20,00
ES0000095986	2,550	17/02/2027	4,13	17/02/2023	A	EUR	20,00
ES0000095994	2,550	17/02/2028	5,13	17/02/2023	A	EUR	20,00
ES0000095606	5,325	05/10/2028	5,77	05/10/2023	A	EUR	90,74
ES0000095853	4,690	28/10/2034	11,83	30/10/2023	A	EUR	500,00
ES0000095879	4,220	26/04/2035	12,33	26/04/2023	A	EUR	1.120,00
<i>Emissions EMTN en Euros</i>							
XS0429434870	5,900	20/05/2024	1,39	22/05/2023	A	EUR	21,90
XS0513439132	INFLACIÓ + 3,000	27/05/2027	4,41	29/05/2023	A	EUR	30,00
XS0427471148	CMS10A + 0,000	11/05/2029	6,36	11/05/2023	A	EUR	70,00
XS0449353332	5,219	10/09/2029	6,70	11/09/2023	A	EUR	20,00
XS0506861243	5,400	13/05/2030	7,37	15/05/2023	A	EUR	25,00
XS0513009711	5,900	28/05/2030	7,41	30/05/2023	A	EUR	105,00
XS0544970329	5,950	01/10/2030	7,76	02/10/2023	A	EUR	10,00
XS0620232446	EURIBOR03M + 3,600	15/02/2033	10,13	15/02/2023	T	EUR	17,70
XS0522550580	6,350	30/11/2041	18,93	30/11/2023	A	EUR	100,00
Total						EUR	2.277,39

Deute en monedes fora de la UEM

<i>Emissions en divises</i>							
XS0449850634	2,965	08/09/39	16,70	08/03/23	S	JPY	134,88 ²
Total en divises							134,88²

¹ Sistema internacional d'identificació numèrica de valors.

² Contravalor en euros incloent-hi instruments de cobertura.

T = Trimestral

S = Semestral

A = Anual

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Mercat del deute públic de Catalunya a la Borsa de Barcelona

Trimestre*	Nombre d'operacions	Variació interanual (%)	Volum contractat (milions d'euros)	Variació interanual (%)
1r trimestre 2022	18	-43,8	23,7	45,6
2n trimestre 2022	31	-53,0	39,1	-68,9
3r trimestre 2022	43	-67,4	41,3	-89,3
4t trimestre 2022	87	-38,7	44,8	-88,7

* Dades trimestrals acumulades des de l'1 de gener de 2022, sense emissions, amortitzacions ni FTA.

Valors admesos a negociació a 31 de desembre de 2022			
Total nominal (milions d'euros)	Total emissions	Bons i Obligacions (Generalitat i ICF)	Pagarés ICF
1.968,29	18	10	8

Font: Borsa de Barcelona i Generalitat de Catalunya, Departament d'Economia i Hisenda.

La negociació dels valors de deute en el mercat del deute públic de Catalunya encara va experimentar un cert augment en termes de volum contractat en el primer trimestre de 2022, després de la pujada del ràting de la Generalitat a grau d'inversió per part de Fitch Ratings (juliol de 2021) i DBRS Morningstar (març del 2022). No obstant això, en els trimestres següents, s'observa una forta davallada de la negociació, segurament explicada pel gir del BCE cap a una política monetària més restrictiva per fer front a l'elevada inflació, amb ràpids augments en els tipus d'interès d'intervenció. L'augment dels tipus d'interès ha provocat un important descens en el valor dels bons i obligacions en circulació que, sumat a la major volatilitat, pot haver reduït l'activitat en els mercats de renda fixa.

El programa d'emissions EMTN posat en marxa l'any 2009 cotitza a la Borsa de Luxemburg.

VI.3. Sector públic empresarial de la Generalitat de Catalunya

L'endeutament de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, del qual es facilita una relació a l'apèndix, ha assolit els 85.328 M€ el 2022, el 92,74 % dels quals corresponen, directament, a la mateixa Generalitat. El sector públic de la Generalitat en el 2022 minora l'endeutament en tots els tipus d'entitats respecte l'any anterior, llevat en les societats mercantils, que han augmentat el seu volum de deute, principalment, a causa de noves operacions formalitzades per Fira 2000, SA i Arrendadora Ferroviària, SA. Per tipus d'organismes, la major part de l'endeutament correspon a les entitats de dret públic, entre les quals destaca Infraestructures Ferroviàries de Catalunya amb un deute de 3.564,06 M€, l'Institut Català de Finances amb 702,75 M€⁸, l'Institut Català del Sòl amb 253,95 M€ i Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya amb 220,45 M€. Entre les societats mercantils participades al 100 % per la Generalitat, cal destacar l'endeutament d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SA amb 207,95 M€. Entre les societats amb participació majoritària de la Generalitat cal esmentar Fira 2000, SA amb 308,41 M€. Pel que fa a societats mercantils amb participació minoritària

8. L'import del deute de l'ICF ha estat ajustat d'acord amb la nota 2 de la taula "Endeutament viu a 31 de desembre de 2022", per un import de 390,70M€, corresponent al saldo viu dels préstecs ICF-Covid a aquesta data.

de la Generalitat, destaca Arrendadora Ferroviària, SA amb 181,73 M€. Entre els consorcis: Consorci de l'Autoritat del Transport Metropolità amb 146,35 M€, Consorci Sanitari Integral amb 77,35 M€, Consorci del Barri de la Mina amb 31,97 M€ i Consorci d'Aigües de Tarragona amb 29,38 M€. Entre les fundacions, la Fundació Privada de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, amb 205,07 M€.

D'altra banda, el deute de la Comunitat Autònoma de Catalunya computable d'acord amb el Sistema Europeu de Comptes (SEC) ha assolit els 84.311 M€, el 93,86 % dels quals pertanyen directament a la mateixa Generalitat de Catalunya.

Endeutament viu a 31 de desembre de 2022¹

(Milions d'euros)

	2018	2019	2020	2021	2022	2022/2021 % Var.
Generalitat ^{2,3}	71.722	72.578	73.268	76.923	79.135	2,9%
Universitats	60	54	46	26	20	-21,7%
Entitats autònomes administratives	100	100	58	48	34	-28,3%
Entitats autònomes comercials i financeres	0	0	0	0	0	-23,6%
Entitats de dret públic ²	6.225	5.566	5.789	5.118	4.758	-7,0%
Societats mercantils	1.261	942	822	746	766	2,7%
Consortis	606	540	476	367	333	-9,4%
Fundacions ³	618	590	326	300	281	-6,3%
Total	80.592	80.370	80.786	83.527	85.328	2,2%
Total SEC	78.733	79.033	79.107	82.365	84.311	2,4%

¹ Inclou el deute amb l'Institut Català de Finances (281 milions d'euros a 31/12/2022).

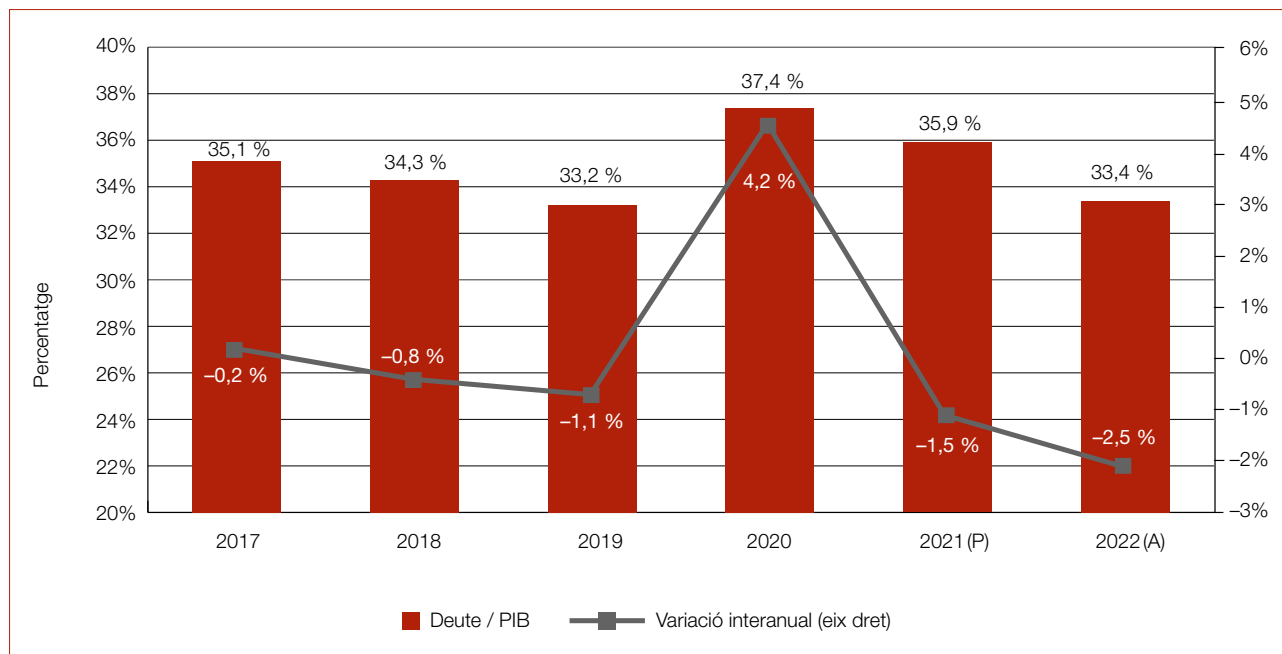
² La disminució del deute de les entitats de dret públic durant el 2021 es va deure, principalment, a la reassignació d'una part del deute de l'ICF, que va passar a formar part del deute de la Generalitat. L'import reassignat, de 437M€, corresponia a la xifra de préstecs concedits per l'ICF en el context de pandèmia amb aval de la Generalitat.

³ La disminució del deute de les fundacions durant el 2020 va ser, principalment, per la reassignació d'un préstec de la Fund. Priv. de l'Hospital de la Sta Creu i St Pau, per import de 215M€, que va passar a formar part del deute de la Generalitat.

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.

Tot i l'increment del deute en xifres absolutes, el creixement del PIB durant el 2022 ha permès una disminució de la ràtio d'endeutament en termes SEC respecte del PIB, com a l'any 2021, en què es va trencar amb l'elevat increment registrat a causa de la pandèmia. Segons dades avançades del Banc d'Espanya, la ràtio es situa en el 33,4 % a 31 de desembre de 2022.

Deute sector administració pública de la Generalitat (SEC)* en % PIB



(P) Provisional (A) Avanç

* Inclou Administració general, entitats autònomes administratives, universitats i empreses públiques dependents sectoritzades com a administracions públiques.

Font: Banc d'Espanya.

Cal destacar que el sistema de centralització de fons (Cash Pooling), implementat l'any 2007 entre la Generalitat i les entitats participades, compta amb l'adhesió de 115 entitats públiques, 1 més que l'any anterior. La centralització de tresoreria permet una gestió corporativa de la tresoreria mitjançant la gestió conjunta de diversos comptes bancaris, amb l'objectiu d'optimitzar els saldos de grup.

Finalment, s'ha continuat amb la gestió centralitzada del deute de les empreses públiques i, durant l'any 2022, s'han convocat tres sol·licituds d'ofertes ordinàries que han afectat 35 empreses i s'han obtingut ofertes de les entitats financeres per un import de 253,34 M€ per operacions a curt termini.

■ Apèndix. Sector Públic de la Generalitat de Catalunya

	Subsec
Òrgans Superiors de la Generalitat de Catalunya (independents del Govern)	
Oficina Antifrau de Catalunya	GC
Sindicatura de Comptes	GC
Sector Administració Pública de la Generalitat de Catalunya	
Entitats Autònomes administratives i Catsalut	
Agència Catalana del Consum	EAA
Agència Pública de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya	EAA
Autoritat Catalana de la Competència	EAA
Biblioteca de Catalunya	EAA
Centre d'Estudis d'Opinió	EAA
Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada	EAA
Consell Català de l'Esport	EAA
Escola d'Administració Pública de Catalunya	EAA
Institució de les Lletres Catalanes	EAA
Institut Català de la Vinya i el Vi (Incavi)	EAA
Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció	EAA
Institut Català de les Dones (ICD)	EAA
Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat)	EAA
Institut de Seguretat Pública de Catalunya	EAA
Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC)	EAA
Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre (IDECE)	EAA
Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran	EAA
Patronat de la Muntanya de Montserrat	EAA
Servei Català de la Salut (CatSalut)	EAA
Servei Català de Trànsit	EAA
Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC)	EAA
Entitats autònomes comercials i financeres	
Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya (EADOP)	EACF
Entitats de dret públic	
Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament	EDP
Agència Catalana de l'Aigua (ACA)	EDP
Agència Catalana de la Joventut	EDP
Agència Catalana de Turisme	EDP
Agència Catalana del Patrimoni Cultural	EDP
Agència de Ciberseguretat de Catalunya	EDP
Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR)	EDP
Agència de l'Habitatge de Catalunya	EDP
Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya	EDP
Agència de Residus de Catalunya (ARC)	EDP
Agència per a la Competitivitat de l'Empresa	EDP

Subsec

Agència per a la Qualitat Sistema Universitari de Catalunya	EDP
Agència Tributària de Catalunya	EDP
Autoritat Catalana de Protecció de Dades	EDP
Banc de Sang i Teixits (BST)	EDP
Centre d'Alt Rendiment Esportiu (CAR)	EDP
Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya	EDP
Centre de la Propietat Forestal	EDP
Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI)	EDP
Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRES)	EDP
Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC)	EDP
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya	EDP
Consell Nacional de la Cultura i de les Arts	EDP
Consell Nacional de la Joventut de Catalunya	EDP
Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (CCMA)	EDP
Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat (ATL)	EDP
Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya	EDP
Gestió de Serveis Sanitaris (GSS)	EDP
Gestió i Prestació de Serveis de Salut (GPSS)	EDP
Infraestructures Ferroviàries de Catalunya (IFERCAT)	EDP
Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya	EDP
Institut Català d'Energia (ICAEN)	EDP
Institut Català d'Oncologia (ICO)	EDP
Institut Català de Finances (ICF)	EDP
Institut Català de la Salut (ICS)	EDP
Institut Català de les Empreses Culturals (ICEC)	EDP
Institut Català del Sòl (INCASOL)	EDP
Institut Català Internacional per la Pau	EDP
Institut d'Assistència Sanitària (IAS)	EDP
Institut de Diagnòstic per la Imatge (IDI)	EDP
Institut de Recerca i Tecnologies Agroalimentàries (IRTA)	EDP
Memorial Democràtic	EDP
Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural	EDP
Parc Sanitari Pere Virgili (PSPV)	EDP
Ports de la Generalitat	EDP
Salut Catalunya Central	EDP
Salut Sant Joan de Reus - Baix Camp	EDP
Salut Terres de l'Ebre	EDP
Servei Meteorològic de Catalunya	EDP

Societats mercantils

Actius de Muntanya, SA	SM
Aeroports Públics de Catalunya, SL	SM
Autometro, SA	SM
Barnaclínic, SA	SM
Cargometro Rail Transport, SA	SM
Centrals i Infraestructures per a la Mobilitat i les Activitats Logístiques, SA (CIMALSA)	SM
Cimne Tecnologia, SA	SM
Circuit de Motocròs de Catalunya, SL	SM
Circuits de Catalunya, SL	SM
Coordinació Logística Sanitària, AIE	SM

	Subsec
Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA	SM
Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA (AVANÇSA)	SM
Equacat, SA	SM
FGC Mobilitat, SA	SM
FGCRAIL, SA	SM
Fira 2000, SA	SM
Forest Bioengineering Solutions, SA	SM
Forestal Catalana, SA	SM
Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SA	SM
Institut Català de Finances Capital, SGEIC, SA	SM
Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SL (IFEM)	SM
Intracatalònia, SA	SM
Laboratori de Referència de Catalunya, SA	SM
Logaritme Serveis Logístics, AIE	SM
Loteries de Catalunya, SA	SM
Promotora d'Exportacions Catalanes, SA (PRODECA)	SM
Sabadell Gent Gran Centre de Serveis, SA	SM
Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEMSA)	SM
Teatre Nacional de Catalunya, SA (TNC)	SM
Terminal Intermodal de l'Empordà, SL	SM
TVC Multimèdia, SL	SM
Vallter, SA	SM

Consorcis

Agrupació Europea de Cooperació Territorial Hospital de la Cerdanya (AECT HC)	CONS
Autoritat del Transport Metropolità, consorci per a la coordinació del sistema metropolità de transport públic de l'àrea de Barcelona (ATM)	CONS
Centre de Recerca en Economia Internacional (CREI)	CONS
Centre de Recerca Matemàtica (CRM)	CONS
Centre de Visió per Computador	CONS
Centre d'Estudis Demogràfics	CONS
Centre Internacional de Mètodes Numèrics a l'Enginyeria (CIMNE)	CONS
Consorci Administració Oberta Catalunya	CONS
Consorci Centre de Ciència i Tecnologia Forestal de Catalunya	CONS
Consorci Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals (CREAF)	CONS
Consorci Corporació de Salut del Maresme i la Selva	CONS
Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	CONS
Consorci d'Atenció Primària de Salut Barcelona Esquerra (CAPSBE)	CONS
Consorci de Castelldefels Agents de Salut	CONS
Consorci de Comerç, Artesania i Moda de Catalunya	CONS
Consorci de Formació Professional d'Automoció	CONS
Consorci de Gestió Corporació Sanitària (CGCS)	CONS
Consorci de l'Aeròdrom de la Cerdanya	CONS
Consorci de l'Habitatge de Barcelona	CONS
Consorci de l'Institut Ramon Llull	CONS
Consorci de l'Observatori del Païssatge	CONS
Consorci de Serveis Socials de Barcelona	CONS
Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC)	CONS
Consorci d'Educació de Barcelona	CONS
Consorci del Centre de Terminologia Termcat	CONS
Consorci del Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf	CONS

Subsec

Consorti del Museu de Lleida, Diocesà i Comarcal	CONS
Consorti del Museu Memorial de l'Exili	CONS
Consorti del Parc de l'Espai d'Interès Natural de Gallecs	CONS
Consorti del Pla de Rehabilitació i Equipament de Teatres de Barcelona	CONS
Consorti del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de Mobilitat	CONS
Consorti del Transport Públic de l'Àrea de Lleida, Autoritat Territorial de Mobilitat	CONS
Consorti del Transport Públic del Camp de Tarragona, Autoritat Territorial de Mobilitat	CONS
Consorti Hospitalari de Vic	CONS
Consorti Institut Català d'Avaluació de Polítiques Públiques (Ivàlua)	CONS
Consorti Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer	CONS
Consorti Mar Parc de Salut de Barcelona	CONS
Consorti Memorial dels Espais de la Batalla de l'Ebre	CONS
Consorti Museu Nacional d'Art de Catalunya	CONS
Consorti Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona (PRBB)	CONS
Consorti Patrimoni Mundial de la Vall de Boí	CONS
Consorti Patronat de la Vall de Núria	CONS
Consorti per a la Formació Contínua de Catalunya	CONS
Consorti per a la Normalització Lingüística	CONS
Consorti per a la Protecció i la Gestió de l'Espai d'Interès Natural de l'Alta Garrotxa	CONS
Consorti per a la Protecció i la Gestió dels Espais d'Interès Natural del Ripollès	CONS
Consorti per a la Protecció i la Gestió dels Espais Naturals del Delta del Llobregat	CONS
Consorti Port de Mataró	CONS
Consorti Port de Portbou	CONS
Consorti Sanitari de Barcelona	CONS
Consorti Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf	CONS
Consorti Sanitari de l'Anoia	CONS
Consorti Sanitari de Terrassa	CONS
Consorti Sanitari del Maresme	CONS
Consorti Sanitari Integral (CSI)	CONS
Consorti Sant Gregori, de Girona	CONS
Consorti Urbanístic per al desenvolupament de les àrees residencials estratègiques l'Estrella i Sant Crist, del terme municipal de Badalona	CONS
Consorti Urbanístic per al desenvolupament del Centre Direccional de Cerdanyola del Vallès	CONS
Consorti Urbanístic per al desenvolupament dels sectors Ca n'Alemany, Can Sabadell i Serral Llarg, del terme municipal de Viladecans, Deltebadn	CONS
Consorti Urbanístic per al desenvolupament dels sectors PPR Entorn de la Colònia Güell, dels termes municipals de Santa Coloma de Cervelló i Sant Boi de Llobregat	CONS
Hospital Clínic de Barcelona (HBC)	CONS
Institut Català d'Arqueologia Clàssica	CONS
Institut de Física d'Altes Energies (IFAE)	CONS
Patronat Catalunya Món - Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya (PCM-DIPLOCAT)	CONS

Fundacions

Fundació Catalana per a l'Ensenyament de l'Idioma Anglès i l'Educació en Anglès	FUND
Fundació Centre de Regulació Genòmica (CRG)	FUND
Fundació Centre Tecnològic de Telecomunicacions de Catalunya (CTTC)	FUND
Fundació Clínic per a la Recerca Biomèdica	FUND
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	FUND
Fundació Hospital Universitari Vall d'Hebron - Institut de Recerca (VHIR)	FUND
Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA)	FUND
Fundació Institució dels Centres de Recerca de Catalunya (Fundació I-CERCA)	FUND

	Subsec
Fundació Institut Català de Nanociència i Nanotecnologia (IBR)	FUND
Fundació Institut Català de Paleoecologia Humana i Evolució Social (IPHES)	FUND
Fundació Institut Català de Paleontologia, Miquel Crusafont (ICP Miquel Crusafont)	FUND
Fundació Institut Català de Recerca de l'Aigua (ICRA)	FUND
Fundació Institut Català de Recerca en Patrimoni Cultural (ICRPC)	FUND
Fundació Institut Català d'Investigació Química (ICIQ)	FUND
Fundació Institut de Bioenginyeria de Catalunya (IBEC)	FUND
Fundació Institut de Ciències Fotòniques (ICFO)	FUND
Fundació Institut de Recerca Biomèdica (IRB Barcelona)	FUND
Fundació Institut de Recerca contra la Leucèmia Josep Carreras	FUND
Fundació Institut de Recerca en Energia de Catalunya (IREC)	FUND
Fundació Institut d'Estudis Espacials de Catalunya (IEEC)	FUND
Fundació Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL)	FUND
Fundació Institut d'Investigació Biomèdica de Girona Dr. Josep Trueta (IdIBGI)	FUND
Fundació Institut d'Investigació en Ciències de la Salut Germans Trias i Pujol (IGTP)	FUND
Fundació Institut d'Investigació Sanitària Pere Virgili (IISPV)	FUND
Fundació Institut Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM)	FUND
Fundació Institut Universitari per a la Recerca a l'Atenció Primària de Salut Jordi Gol i Gurina (Fundació IDIAP Jordi Gol i Gurina)	FUND
Fundació Joan Costa Roma	FUND
Fundació Jove Orquestra Nacional de Catalunya	FUND
Fundació La Marató de TV3	FUND
Fundació Mediterrània, Fira d'Espectacles d'Arrel Tradicional	FUND
Fundació Observatori de l'Ebre	FUND
Fundació Parc Taulí	FUND
Fundació per a l'Escola Superior de Música de Catalunya	FUND
Fundació Privada I2CAT, Internet i Innovació Digital a Catalunya	FUND
Fundació Privada Salut del Consorci Sanitari del Maresme	FUND
Fundació Ticsalut	FUND
Institut de Recerca Biomèdica de Lledia, Fundació Dr. Pifarré	FUND

Font: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Hisenda.



**Generalitat
de Catalunya**