出國報告(出國類別:國際會議)

参加 2017 年「糧食產業非關稅貿易措施之 貿易政策對話研討會」暨「APEC 糧食安全 政策夥伴(PPFS)會議」

出國人員:唐簡任技正兼科長淑華(行政院農業委員會國際處)

張研究員靜貞(中央研究院經濟研究所) 溫技正祖康(行政院農業委員會國際處)

派赴國家:越南(芽莊)

出國期間:106年2月23日至2月28日

報告日期:106年3月26日

摘要

本(2017)年 APEC「糧食安全政策夥伴(PPFS)」第 1 次會議於 2 月 25 日至 27 日在越南芽莊召開,會議主要目的為確定本年度各 APEC 會員經濟體於該論壇之工作重點及行動計畫方向,我國由行政院農業委員會唐簡任技正兼科長淑華率團、溫技正祖康偕同中央研究院經濟研究所張研究員靜貞參加。此外,為使各會員進一步了解非關稅貿易措施對 APEC 地區糧食貿易之影響,紐西蘭於 2 月 24 日自費辦理「糧食產業非關稅貿易措施之貿易政策對話研討會」,我國與會代表除前述 3 位,另經濟部國際貿易局龍專員步雲亦會同出席。

2月24日召開之「糧食產業非關稅貿易措施之貿易政策對話研討會」,會議主辦國邀請若干學者專家,及民間部門代表就非關稅貿易措施相關議題進行簡報及經驗分享,並與各會員代表進行意見交流。

2月25日至27日之「糧食安全政策夥伴(PPFS)」第1次會議則針對本年度 APEC 糧食安全領域優先議題進行討論,會員並說明本年度預定辦理活動之內容與規劃,尋求其他會員支持及參與,共同維護亞太地區糧食安全。

我團於PPFS第1次會議中就我國強化糧食安全及農業永續發展政策進行簡報,並與各會員代表說明我國農業當前所面臨之挑戰與契機,及我國當前積極推動之「新農業創新推動方案」;此外,亦向各與會代表說明我國本年度規劃推動之 APEC 行動計畫-強化公私夥伴關係降低供應鏈之糧食損失,獲得諸多會員代表肯定與支持,並表達共同參與推動之意願。

目次

	`	前言	3
<u>=</u>	•	會議議程	5
Ξ	•	會議內容	8
四	`	心得與建議	18
五	`	會議剪影	20
六	`	附錄	21

参加 2017 年

「糧食產業非關稅貿易措施之貿易政策對話研討會」 暨「APEC 糧食安全政策夥伴(PPFS)會議」

一、前言

為有效整合 APEC 區域內公私部門之力量,發揮最大能量,共同維護亞太區域之糧食安全,APEC 在 2012 年正式成立「糧食安全政策 夥伴」(Policy partnership on Food Security, PPFS),作為 APEC 討論糧食安全相關議題的主要論壇,期能透過加強公私部門合作,協助推動農產貿易、市場及投資等工作,並促進區域永續發展。

APEC本(2017)年度主辦國為越南,年度會議主題訂為「開發新動力,鼓勵可分享未來」,著重各經濟體開發亞太地區經濟成長新動力,鼓勵地區經濟整合,建構可分享之未來,並據此規劃四項優先議題: (1)鼓勵永續、創新及包容性成長;(2)深化區域經濟整合;(3)強化微中小型企業在數位時代之競爭與創新能力;(4)強化糧食安全及永續農業以因應氣候變遷。PPFS 依據第 4 項優先議題,訂定本年度重點工作項目為「強調糧食安全與氣候變遷之連結性」、「自然資源永續性管理」、「城鄉永續發展」、「加速投資農業及區域糧食市場」及「調和食品安全標準及糧損控管」等 5 項,盼各工作小組及會員能以此等議題為主軸,在各領域推動能力建構計畫。

此外,本次會議期間,紐西蘭為使會員對糧食產業所面臨非關稅 貿易措施現況有充分瞭解,特召開貿易政策對話會議,邀請紐西蘭經 濟研究院副執行長 Mr. John Ballingall、OECD 貿易與農業處農業政策資 深研究員、南加大 Marshall 企管學院 Ms. Sarah Horn 等學者專家,及 澳洲、菲律賓及美國等經濟體民間部門代表,進行專題報告與經驗分享。 為充分掌握本年 APEC 糧食安全相關論壇之議題規劃及發展,俾 利我國參加 APEC 後續相關會議及活動,並向各會員說明我國倡議之 「強化公私夥伴關係降低供應鏈之糧食損失」多年期計畫進展與成果, 以進一步爭取會員支持,並將我國該項多年期計畫納入本年度糧食安 全部長會議芹苴宣言,此次我國由行政院農業委員會國際處唐簡任技 正兼科長淑華、中央研究院經濟研究所張研究員靜貞及農委會國際處 溫技正祖康出席,與各會員代表進行討論及意見交流。

二、會議議程

【2月24日】貿易政策對話研討會-強化對種食部門非關稅貿易措施 之瞭解(Trade Policy Dialogue to advance understanding on non-tariff measures in the food sector)

08:45-09:00 報到

09:00-09:10 開幕及主辦國代表致詞

09:10-09:15 團體照

09:15-10:45 第一場次:非關稅貿易措施與糧食貿易部門

10:45-11:00 茶敘

11:00-12:15 第二場次:民間部門經驗分享

12:15-14:00 工作午餐

14:00-15:40 第三場次:因應糧食部門之非關稅貿易措施-公私

部門經驗交流

15:40-16:00 茶敘

16:00-17:20 第四場次:APEC 因應糧食貿易中非關稅貿易措施

之可能後續行動

17:20-17:30 會議總結及閉幕

[2月25日] 2017 年 APEC「糧食安全政策夥伴(PPFS)) 第15天會議 第一天議程

09:00-09:30 大會開幕

09:30-09:45 簡報:2017年 APEC 優先議題

09:45-10:30 2016年 PPFS 進展報告

10:30-11:00 茶敘

11:00-12:30 (1) APEC 經濟體報告及資訊分享

(2) APEC 服務競爭力路徑圖及 PPFS 應如何協助推動該路徑圖

12:30-14:00 工作午餐

14:00-15:30 APEC 策略架構-城鄉發展強化糧食安全及品質提

升之行動計畫

15:30-16:30 APEC 糧食安全與氣候變遷之行動計畫簡報

16:30-17:00 茶敘

17:00-18:00 (1)芹苴宣言-強化永續發展及糧食安全以因應氣

候變遷

(2)本日會議總結

【2月26日】2017年APEC「禮食安全政策夥伴(PPFS)」第1次會議 第二天議程

09:00-10:30 PPFS 工作分組第一場次:農漁部門之永續發展

10:30-11:00 茶敘

11:00-12:30 PPFS 工作分組第二場次:加速投資及基礎建設發

展

12:30-14:00 工作午餐

14:00-15:30 PPFS 工作分組第三場次:強化貿易與市場

15:30-16:00 茶敘

16:00-17:00 (1) 工作分組討論成果與綜合討論

(2) 本日會議總結

17:00-18:00 PPFS 會議結論與決議撰擬小組會議

【2月27日】2017年 APEC 「糧食安全政策夥伴(PPFS)」第1次會議 第三天議程

09:00-11:00 2017年糧食安全行動計畫與倡議

11:00-11:30 茶敘

11:30-12:30 (1)2017年 PPFS 工作計畫

(2) 高階政策對話-糧食安全及永續農業因應氣候

變遷

12:30-14:00 工作午餐

14:00-16:30 糧食安全政策夥伴(PPFS)與海洋漁業工作小組

(OFWG)聯席會議

16:30-17:00 茶敘

17:00-17:30 大會閉幕

三、會議內容

(一)貿易政策對話研討會-強化對糧食部門非關稅貿易措施之瞭解 (Trade Policy Dialogue to advance understanding on non-tariff measures in the food sector)

本次貿易政策對話研討會議係由紐西蘭主辦,大會由紐西蘭 CTI 代表 Mr. Justin Allen 致開幕詞,A 主席表示希望透過本次會議,各會員公私部門代表明確指出食品全球供應鏈中跨境貿易所遇到之非關稅貿易措施,並研議 APEC 未來應採取行動計畫,俾減少不必要的非關稅貿易障礙,減少交易成本、提昇產業競爭力。

會議分成四場次,各場次討論重點摘要如下:

● 第一場次:非關稅貿易措施與糧食貿易部門(Non-tariff measures and the food sector)

本場次會議由紐西蘭 APEC CTI 代表 Mr. Justin Allen 擔任主席,另會議主辦單位邀請紐西蘭經濟研究院副執行長 Mr. John Ballingall、OECD 貿易與農業處農業政策資深研究員 Dr. Jared Greenville 及南加大 Marshall 企管學院 Ms. Sarah Horn 等與談人,分別就「非關稅措施之評估與影響」、「非關稅措施對全球食品市場發展之影響」、「農產品暨食品貿易之非關稅障礙-民間企業對影響及解決方案之看法」進行簡報。

依各與談人所提簡報內容可知:

- APEC 會員之非關稅貿易措施有增加趨勢,估計自 2004 年至 2015 年約增加 74%;
- 非關稅貿易措施對業者所產生之成本為關稅的三倍,約每年 7900億美元;
- 部分非關稅貿易措施有其合理之政策基礎,部分則無。
- 當非關稅貿易措施對貿易所造成之限制超過其必要性時,則 變成非關稅貿易障礙。

- 即便是具合理性的非關稅貿易措施,仍有空間可使其更有效率地執行。
- 解決非關稅貿易障礙之方案,包括高層政治支持、透過WTO/FTA/RTA 規範、能力建構等,若 APEC 會員能削除非關稅貿易措施,估計可提高 2%到 3%的區域內貿易量。
- 第二場次:民間部門經驗分享(The experience of the private sector) 本場次由紐西蘭 ABAC 政策專員 Ms. Stephanie Honey 擔任主席,並邀請菲律賓食品工業協會 Ms. Cez Dela Paz、美國食品工會全球策略資深處長 Ms. Melissa San Miguel 及澳洲全國農民聯盟經理 Mr. Scott Kompo-Harms 擔任與談人,就渠等在民間部門服務,於推動貿易之實務上所面臨各項非關稅措進行經驗分享。

各與談人認為民間部門眼中之農糧產品及食品部門甚為複雜及 多元,而由此延伸出各會員國在進行食品安全及品質管理上之多種法 規及申請程序的雜異化及矛盾之處,其中各類管制及行政裁量不透明 為最嚴重之非關稅貿易障礙。

以農產品或食品標示為例,各國針對營養標示、包裝標示、原產 地標示、食品分類等均有各種不同標準與要求。由此顯見,為提升農 糧產品及食品貿易及市場效能,並強化民眾對食品成分與食安資訊之 掌握,APEC 各會員國應透過能力建構,共同改善標示雜異化,促進 各國在各類產品標示達到國際標準及區域性標準之調和。

另鑒於進出口國雙方在貿易法令、管理規範及檢驗或檢疫標準之 差別最為民間貿易相關業者所困擾,故與談人咸認並建議貿易規則同 等性應為雙邊經貿談判之優先工作,且就渠等對民間業者之瞭解,遍 認為雙邊互相採認似較多邊全面調和更有效率。

● 第三場次:因應糧食部門之非關稅貿易措施-公私部門經驗交流 (Addressing NTMs in the food sector-private and public sector experiences)

本場次邀請在公部門負責制定相關政策之官方代表及其他相關領域專業經理人,分享渠等在貿易管理及非關稅措施方面的工作經驗。會議由越南農業鄉村發展部食品安全檢驗及動植物防疫檢疫(SPS)辦公室副處長 Mr. Tran Viet Cuong 擔任主席, T 副處長同時也是本場次的首位講者;此外,主辦單位並邀請 ASEAN 食品暨飲料聯盟執行長 Dr. Siti Noorbaiyah Abdul Malek、澳洲食品委員會會長 Ms. Tanya Barden、美國貿易代表署資深官員 Mr. Kent Shigetomi 等人擔任與談人。

T副處長分享越南農產品在國際貿易市場上所面臨有關食品安全 檢驗及動植物防疫檢疫的各項挑戰,及越南政府如何協助產業調整因 應。

另 M 執行長表示, ASEAN 已訂定 2030 共同行動目標, 其中食品部門5大優先工作包括: 調和食品安全標準、加速進出口電子化核證、提升管理措施及相關規範之透明化、建構法規對話機制、強化能力建構等。未來 ASEAN 將持續調和區域內農產品及食品品質標準並與國際接軌, 積極提升產品價值。

B會長則指出 APEC 各會員經濟體在食品安全檢驗及動植物防疫檢疫標準仍有差距,尤其是各國在執行能力的落差甚大,部分會員已臻成熟,但部分會員在此議題方面發展程度相當落後。而會員在 SPS標準及執行力之差別為跨國農產品及食品貿易業者在 APEC 區域內從事進出口所面臨之最嚴重困擾與障礙。

美國貿易總署 K 官員則表示 APEC 會員在次級論壇 SCSC 推動食品安全相關工作多年, K 官員並回應先前 B 會長之簡報,認為透過食品安全合作論壇之建構與運作,有助 APEC 協助會員進行能力建構,有效調和會員在 SPS 標準並提升執行能力,目前已獲得諸多成效。有關如何落實 APEC 會員 SPS 標準之調和, K 官員則強調不僅各會員之公私部門應加強合作,會員間之公私部門亦應加強合作,共同針對當前

問題尋求解決方案。

● 第四場次: APEC 因應糧食貿易中非關稅貿易措施之可能後續行動 (Possible next steps for APEC to address NTMs in food trade)

本日會議各講者於不同場次就 APEC 地區農產貿易行為中常見之非關稅貿易措施及障礙均已提出精闢見解與建議,主辦單位盼於第四場次中,全體與會者能集思廣益,並與各場次講者及與談人腦力激盪,針對 APEC 各經濟體未來應如何改善非關稅貿易措施,使農產貿易順暢其流,提出可能之後續行動方案。

APEC 貿易投資委員會(CTI)主席 Ms. Lyn Aquia 應邀擔任第四場次主持人,主辦單位另邀請 APEC 政策支援小組(PSU)資深研究員 Mr. Carlos Kuriyama、紐西蘭 ABAC 政策專員 Ms. Stephanie Honey、紐西蘭經濟研究院副執行長 Mr. John Ballingall、OECD 貿易與農業處農業政策資深研究員 Dr. Jared Greenville,及南加大 Marshall 企管學院 Ms. Sarah Horn 等人擔任與談人。

本場次經各與談人就 APEC 之角色、撒除非關稅貿易障礙等議題 提出綜合建議並與各與會人員意見交流,大致獲得以下共識:

- APEC 應更全面檢視各種非關稅貿易措施之必要性與合理性。 此外,非關稅貿易措施不僅存在於進口國,出口會員亦可能 實施影響貿易正常秩序之非關稅貿易措施,如過去曾有出口 國因糧食安全或國內產銷平衡等因素,而對其國內生產之稻 米、小麥等國際主要糧食穀物實施出口限制或禁止,進而造 成 APEC 區域內或全球各糧食進口國在維護糧食安全及國內 糧食市場秩序嚴重衝擊。
- 與會者咸認,各國為滿足其國內糧食需求,除了維持自行生產外,自國際市場獲得穩定進口亦為重要來源,故對各會員之糧食安全目標而言,運作健全之國內外糧食市場與維持糧食產業穩定生產實具相同重要性。尤其是部分會員因自身生

產條件或自然資源不足,其國內產量遠不足以滿足其國內需求,此時,穩定運作之國際糧食市場更顯重要。

- 貿易雖非維護糧食安全之唯一手段,但忽略國際市場之供應 能量,完全依賴國內自行生產,亦非維護糧食安全之良策, 尤其 APEC 地區天災發生頻繁且規模普遍。會員在衡量非關稅 貿易措施之影響時,除考量國內生產者之需求,亦應多從消 費者角度思考。
- APEC 會員應加速食品安全檢驗及動植物防疫檢疫等標準、程序或原則之雙邊互相採認,各會員並應考量建立非關稅貿易措施詢查點(enquiry point),同時應積極推動並落實 WTO 貿易便捷化協定;此外,因應雙邊貿易爭端,應建構公正第三方農產品及食品檢驗機制以有效化解爭議。

會議總結

- 本次會議各項決議與建議事項,將由紐西蘭提報 APEC 貿易與 投資委員會,進一步討論本議題之後續推動方向。
- 呼籲會員認真思考在未來經貿談判中如何確保非關稅貿易措施不會造成超出合理性或必要性之負面影響。

(二)2017年 APEC「推食安全政策夥伴(PPES)。

本次會議由越南農業部國際合作處處長 Tran Kim Long 擔任主席, 會議主要目的為確定本年度 APEC 糧食安全領域優先議題,會員並可 藉此會議說明其預定辦理活動之內容與規劃,尋求其他會員支持及參 與,共同維護亞太地區糧食安全。

會員出席情形踴躍,出席人數估計達 60 人。除汶萊、馬來西亞、 墨西哥及俄羅斯未派員出席,其餘 17 個經濟體均派員參加。

● 第一天會議討論重點摘要

- 1. 2017 年 APEC 糧食安全領域優先議題為:
 - (1) 促進永續、創新且具包容性之成長
 - (2) 深化區域經濟整合
 - (3) 強化微中小型企業競爭力及數位創新能力
 - (4) 強化糧食安全及氣候變遷下之永續農業
- 2. 有關 2017 年優先議題之展望,澳洲、加拿大、智利、中國大陸、韓國、巴布亞紐幾內亞、我國及美國等經濟體均強調氣候變遷下水續農業之重要性,另降低糧損等確保區域內糧食安全及食品安全之相關行動計畫廣受會員贊許與支持,此外,農業生產應用科技之推廣、全球供應鏈、及消費者在推動貿易便捷化之角色等議題亦為會員關注。
- 3. 各經濟體於會中分享渠等當前推動與農產貿易及糧食安全相關政策。我國與會代表向各經濟體說明我國農業發展當前所遭遇之挑戰及未來展望,並特別向各與會者說明我國新農業政策,強調透過農業生產力4.0計畫,穩定小農收入並提升我糧食安全及食品安全,並與國際市場接軌,將我國優質農產品向全球推廣行銷。
- 4. APEC 政策支援小組(Policy Support Unit, PSU)向各經濟體簡報 APEC 區域服務競爭力路徑圖,該小組表示此路徑圖係以協助會員建構 APEC 服務合作架構(Service Cooperation Framework)為目標,該小組並建議會員應結合 PPFS、ATCWG、CTI 等相關工作小組或論壇,以擴大本計畫對會員提升服務業競爭力之成效。
- 日本於本次會議分享其推動城鄉發展以強化糧食安全及品質提升 之施政經驗:
 - (1)建構食品價值鏈(Food Value Chain),提升城鄉發展:食品價值 鏈可分成四個階段,自農作物種植、製造、加工到配銷至消費 者,各階段中所投入之生產行為均提高食品價值,食品價值累 積階段分散於城鄉之間,發展食品價值鏈可使城鄉在不同階段

中獲得合理利潤,進而提升城鄉發展,同時兼顧糧食安全及食品安全。

- (2)推動永續農業,促進營養條件升級:透過學校飲食教育,確保 學童攝取充分營養,並加強學童對本地食材及農業生產環境的 認識,提高接受度。
- (3)加強農業在城鄉地區之鏈結:推動市民農園,彌補農村流失人力;開設農民市集,縮短運銷距離,提升產品保鮮度;產地直銷校園,提升學童對本地農業認同度;利用農地作為都市居民急難疏散地。
- 6. 印尼分享其結合公私部門,推動糧食安全及食品品質成長相關成果與經驗,針對印尼優勢農產品成立工作小組,協助農民提升生產技術、提高產品品質、降低運銷耗損、增加銷貨收入,自 2015年啟動相關計畫,參與計畫之農民自 8 萬增加到 40 萬,執行計畫之面積自 6.7 萬公頃增加到 21.3 萬公頃,農民收益最多增加 50%。印尼表示該計畫預期在 2020 年將有 1 百萬農民參與,計畫面積可達 2 百萬公頃,並使參與農民收益平均成長 20%。
- 7. 越南為加速其農業轉型升級,提出三項行動計畫:
 - (1) 包容性成長:針對農民等弱勢族群建構安全網,保障生活穩定; 設置農民學校,提高農民知識水準及專業技能;推動農業研發, 促進產業化。
 - (2) 永續成長:推動調適型農業,因應氣候變遷;推動農業生態旅遊,促進產業升級;推動農業創新技術研發;維護鄉村景觀永續性;建設自然環境友善新農村,緩解氣候變遷對農業生產之影響。
 - (3) 可靠性管理:推動參與式管理社區發展;發展農企業;建構農產品價值鏈,提升基礎建設;培訓鄉村區域計畫與管理。
 - (4)越南期盼各項行動計畫之實施有助引導越南農業轉型為機械

化大量高品質生產,並強化與農業生產相關之服務業,使農村 就業人力往工商服務業移動,進而達到產業轉型之目的。

- 8. 越南以PPFS主席身分提出PPFS於本年度在維護區域糧食安全及因 應氣候變遷之策略行動核心:
 - (1)促進會員在糧食安全及氣候變遷政策資訊交換及合作
 - (2)提出會員在糧食安全及氣候變遷之最佳合作範例
 - (3) 促進會員在糧食安全及氣候變遷之技術發展、傳播及分享
 - (4)協助會員發展糧食安全及氣候變遷相關人力資源
 - (5)越南並表示會員應就前揭核心議題繼續討論可行作法,並規劃 最長三年之行動計畫

● 第二天會議討論重點摘要

- 1. 第一分組:農漁業部門永續發展
 - (1)本分組由印尼與會代表農業合作事務辦公室主任 Mr. Harry Hanawi 擔任主席,新加坡代表新加坡理工大學副教授 Matthew Tan 擔任副主席及講者。
 - (2)T 講者簡報其協助東協國家推動因應氣候變遷農漁業永續發展成果及經驗分享,尤其在於協助農漁業者減少能源使用與碳排放。與會者對T講者分享內容表達感謝,並盼進一步了解及參與後續相關計畫。
- 2. 第二分組:加速投資及基礎建設
 - (1)本分組由中國大陸與會代表糧食局政策法規司韓繼志副司長 及農業貿易促進中心王占祿處長分別擔任主席及副主席。
 - (2)經會員就分組核心議題討論獲得以下共識:
 - ■加速投資及基礎建設以降低糧損並強化採收後處理。
 - 建構有效率且全方位的運銷網絡為加速基礎建設之主要方 向。

- ■加速糧食市場發展,推動農產品供應鏈及冷鏈運輸,有效連結各階段糧食生產者進入地區與全球糧食供應鏈及價值 鏈。
- ■加強城鄉發展連結,縮短城鄉差距,突破鄉村地區發展瓶 頸。
- 建構農企業友善環境,確保民間投資獲得保障,鼓勵民間部 門擴大投資。
- 政府部門應擴大對鄉村地區軟硬體建設之投資,縮短城鄉差 距。
- 3. 第三分組:強化糧食貿易與市場
 - (1)本分組由紐西蘭 ABAC 政策專員 Ms. Stephanie Honey 擔任主席,並邀請美國南加大 Ms. Sarah Horn 擔任講者。
 - (2)H小姐目前為南加大博士研究生,本次應邀分享其應紐西蘭邀 請進行之糧食貿易與市場最新研究成果:
 - APEC 會員使用非關稅貿易措施的情形有逐年增加之趨勢, 且部分非關稅貿易措施對企業造成限制與不便。
 - APEC 會員政府及企業界對非關稅貿易措施影響貿易程度 的認知有落差。
 - ■對貿易有影響的非關稅貿易措施將進一步影響會員糧食安全,並造成 APEC 區域內民眾只能獲得價格較高但品質較差的糧食。
 - 糧食自給率將常被視為糧食安全指標,但糧食自給率不能完 全代表糧食安全。
 - ■申請輸入許可的過程最容易產生非關稅貿易障礙。
 - 有效解除不合宜的非關稅貿易障礙不僅有助維護糧食安全, 更可促進區域內包容性成長。

第三天會議討論重點摘要

- 1. 各國報告 APEC 計畫進展及未來擬提計畫:
 - (1)我國與會代表中央研究院經濟研究所張靜貞研究員簡報我國自 2013 年執行之多年期行動計畫-強化公私部門夥伴關係降低糧食供應鏈損失進展、成效暨後續辦理活動規劃。並洽邀會員參加本年6月在台北召開「降低糧食損失及浪費專家會議」暨本年8月在越南芹苴召開「降低糧食損失及浪費以確保APEC糧食體系永續性之能力建構研討會」。
 - (2)美國簡報食品安全論壇之推動進展。
 - (3)韓國報告新提計畫「鄉村發展經驗對糧食安全與品質成長研討會」、「智慧農業與永續成長」二項研討會。
 - (4)智利報告新提計畫「中小企業及小農因應新氣象變化對糧食安 全之貢獻」。
 - (5) 越南報告本年度新計畫「APEC 農企業發展支持農業勞動轉型計畫」、「APEC 氣候變遷下糧食安全調適策略計畫」。
 - (6)日本簡報新提計畫「APEC 食品價值鏈加速城鄉發展計畫」。
 - (7)我國報告本年度新提計畫「災後蔬菜復育未來計畫」,並強調 此案為 APEC 緊急應變工作小組與 PPFS 之跨領域計畫。
- 2. 糧食安全政策夥伴(PPFS)及海洋與漁業工作小組(OFWG)聯席會 議情形:
 - (1)由於 PPFS 及 OFWG 均關注 APEC 區域糧食安全,故近年來 兩工作小組定期召開聯席會議,就如何跨領域達成區域糧食安 全交換意見。
 - (2)本次會議計有 19 個經濟體派員,約百位與會代表出席。我國 除農委會本次參與 PPFS 代表三人外,尚有來自環保署的代表 兩位。
 - (3)會議討論聚焦如何透過兩工作小組進行跨領域技術與經驗交

流,確保 APEC 區域內農漁產品供需穩定,維護糧食安全。與 會者咸認氣候變遷對 APEC 區域農漁業均有顯著影響,應結合 公私部門力量,擴大合作面向,強化農漁產品採收(捕撈)後處 理,降低糧食損失及浪費;另有會員指出確保貿易暢通及公平, 亦為維護糧食安全之重要措施。

● 會議總結

- 會議主席越南農業部國際合作處處長 Tran Kim Long 鼓勵各會 員國持續積極推動本年度預定召開之各項會議及活動。
- 我國本年度擬召開之「降低糧食損失及浪費專家會議」及「降低糧食損失及浪費以確保 APEC 糧食體系永續性之能力建構研討會」等糧食安全相關活動計畫,受到加拿大、香港、韓國及越南的支持,未來將持續結合與我理念相近之會員,共同維護 APEC 糧食安全。

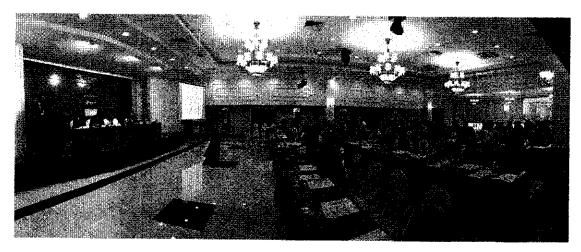
四、心得與建議

- 1. APEC 為我國參與亞太地區官方經濟合作之重要多邊場域,我國向來積極參與各項活動,與各會員國尋求區域經貿合作,共同促進區域成長。我國未來擴大參與與籌辦 APEC 之各項會議及活動,尤應展現我國農漁業多元發展成果,結合立場與我相近之會員,深化我國在 APEC 場域之參與與影響。
- 2. 對於我國本年度擬舉辦之「降低糧食損失及浪費專家會議」及「降低糧食損失及浪費以確保 APEC 糧食體系永續性之能力建構研討會」,加拿大認為我國行動計畫對確保區域糧食安全甚有助益,尤其是邀請私部門共同參與該計畫之討論與執行,可結合民間力量,進一步擴大計畫成效,渠甚表贊同並與支持;另香港及韓國對我國推動降低糧食損失及浪費之行動計畫亦表支持,並盼與我國能

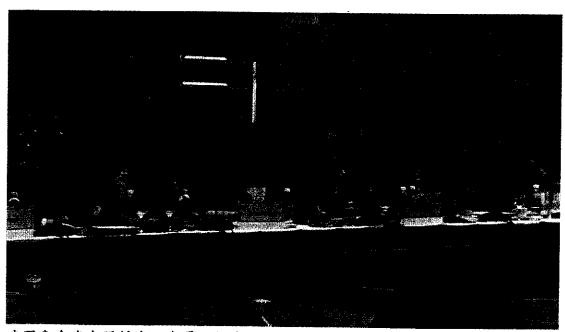
於該議題有後續合作。

- 3. 越南認同我國在降低糧損之理念與作法,並同意與我國於本年 8 月芹苴 APEC 糧食安全週期間共同召開「降低糧食損失及浪費以確保 APEC 糧食體系永續性之能力建構研討會」,進一步擴大該項計畫對會員在維護糧食安全之助益。由此可見,亞太地區糧食安全議題深獲會員關注,我國應持續及參與該類活動及會議,展現我國在維護糧食安全之努力與成果,提升我國在亞太地區之影響力與國際地位。
- 4. 本次 PPFS 會議,各會員民間部門之參與度偏低。民間部門參與不足為 PPFS 長期發展之隱憂,尤其民間部門普遍認為 PPFS 未能如成立宗旨般的擴大公私部門在經貿相關政策措施間之交流,民間部門的建議與關切亦未能透過此平台,傳遞到 APEC 會員國之決策層,且經常未能獲得公部門正面回應。而缺少民間參與之 PPFS,政策協調功能將無法彰顯,政府部門亦失去在推行政策之前可與民意溝通之平台。對此,會員咸認資深官員層級有責任在適當時點,提出此一問題,以求改善現況。

五、會議剪影



貿易政策對話-糧食產業非關稅貿易措施研討會會議情形



我國與會代表張靜貞研究員於糧食安全政策夥伴會議簡報我國多年期行動計畫 -強化公私部門夥伴關係降低糧食供應鏈損失進展、成效暨後續辦理活動規畫

六、 附錄

2017/SOM1/PPFS/001	Draft Agenda
2017/SOM1/PPFS/002	Information Sharing on Policies Enhancing Food Security and Sustainable Agriculture by Chinese Taipei
2017/SOM1/PPFS/003	APEC Service Competitiveness Roadmap
2017/SOM1/PPFS/004	Rural-Urban Development to Strengthen Food Security and Quality Growth
2017/SOM1/PPFS/005	Private-Public Initiatives for Food Security Capacity Building in Viet Nam
2017/SOM1/PPFS/006	Experience of Agricultural Cooperatives in Japan in Promotion of Urban Agriculture
2017/SOM1/PPFS/007	Indonesia's Experience in Implementing "APEC Strategic Framework on Rural-Urban Development to Strengthen Food Security and Quality Growth"
2017/SOM1/PPFS/008	Discussion Paper on Concept to Formulate the Action Plan for Framework Rural-Urban Development to Strengthen Food Security and Quality Grown
2017/SOM1/PPFS/008a	Rural-Urban Development to Strengthen Food Security and Quality Growth-Presentation
2017/SOM1/PPFS/009	Discussion Paper on Concept to Formulate the Action Plan for Multi-Year Strategic Framework on Food Security and Climate Change
2017/SOM1/PPFS/009a	Action Plan for the Multi-Year Strategic Framework for Food Security and Climate Change – Presentation
2017/SOM1/PPFS/010	Can Tho Statement on Enhancing Food Security and Sustainable Agriculture in Response to Climate Change
2017/SOM1/PPFS/011	Project Update

2017/SOM1/PPFS/012	Progress and Next step: ATCWG and PPFS Multi-Year Project MSCE 02 2013A – Strengthen Public-Private Partnership to Reduce Food Losses in the Supply Chain
2017/SOM1/PPFS/013	APEC Seminar on Food Value Chains to Foster the Rural-Urban Development in Asia-Pacific
2017/SOM1/PPFS/014	Concept Note: Smallholders and SMEs' Response to New Climate Scenarios As a Contribution to Food Security
2017/SOM1/PPFS/015	PPFS Proposed Work Plan for 2017
2017/SOM1/PPFS/016	Workshop on Sharing Rural Development Experiences for Food Security and Quality Growth
2017/SOM1/PPFS/017	Smart Agriculture Initiative for Sustainable Growth
2017/SOM1/PPFS/018	Agriculture Development to Support Rural Labor Transformation in APEC
2017/SOM1/PPFS/019	Climate Change Adaptation: Implications for a New Regional Food Security Strategy in APEC
2017/SOM1/PPFS/020	"Plant Back Better" Initiative
2017/SOM1/PPFS/021	Bridging Gap in Economic Development and Integration of Remote Areas for Sustainable Growth in the APEC Region – Proposed by Russia