

Inklusion

Inklusion bedeutet eine Schule für alle. Das ist eine griffige, aber zumindest unzureichende Kurzdefinition für ein pädagogisches Konzept in der weltweiten Bildung.

Boban/Hinz (2003) definieren sie, als

... grundlegende Vorstellung eines Miteinanders der Verschiedenen; Ansatz einer Pädagogik der Vielfalt, die die Heterogenität der Menschen in all ihren Dimensionen wertschätzt und als Gewinn ansieht; hier verstanden als Erweiterung und Optimierung einer oft schwierigen Integrationspraxis; Leitbild einer "Schule für alle" ...

Ursprung und Umsetzung

Der Bildungsbegriff kommt anscheinend aus dem angloamerikanischen Raum. In *Changing Canadian Schools Perspectives on Disability and Inclusion* beschreiben Porter/Richler (1991) ein Anfang der 90er schon etabliertes System in Kanada. Diane Richler beschreibt in Kapitel 2 *Inclusive Education as Social Policy* die Entwicklung in Kanada.

Die Wurzeln der Inklusion scheinen in den Konzepten zur Eingliederung von Menschen mit geistiger Behinderung zu liegen.

...
Just as other minority groups in Canada have struggled for inclusion in the mainstream of society, so people who have a mental handicap, their families and their friends have engaged in a long campaign for inclusion.

Richler verweist auf Bank-Mikelson und Nirje, die Ende der 60er in Skandinavien das *principle of normalization* für Menschen mit geistiger Behinderung entwickelt haben. In den 70ern wurde dieses Konzept von Wolfensberger in den USA und Kanada weiterentwickelt. Nirje und Wolfensberger sollen die Entwicklung der Inklusion in Kanada sehr beeinflusst haben.

Richler führt auch die *Widerstände* gegen die Inklusion auf und den langen Zeitraum in dem sie entwickelt wurde.

...
Therefore, the struggle in the 1940s, '50s and '60s undertaken by a small single-interest group to secure education for labelled children became the cause of a new, loosely organized coalition. It now included people who had long been advocating for individuals with a mental handi-

cap, and leaders from the human rights movement and from the field of education.

...

As bleak as the prospects were twenty years ago, the early 1990s have seen visitors from around the world look to Canada for models of inclusion.

... What happened in the years since 1970 to push integrated education onto the social policy agenda?

...

Unter anderem hat zum Erfolg der Inklusion in Kanada eine entsprechende Verfassungsänderung beigetragen.

...

In 1981, Canada repatriated its constitution and included in it a Charter of Rights and Freedoms. The original Charter prohibited discrimination on the basis of race, national or ethnic origin, colour, religion, sex or age. A 1985 amendment also prohibited discrimination on the basis of mental or physical disability.

...

Diane Richler führt, aus den gesammelten Erkenntnissen in 1991, vor allem den Kompetenzzuwachs im Bereich der Kommunikation, der Konzentration und des Verhaltens auf.

...

Perhaps the most important aspect of participation in an integrated setting is that learning takes place in an environment which provides its own rewards and measures of success. Parents and teachers from across Canada consistently report that students who move from segregated to integrated systems demonstrate improvements in communication skills, concentration skills and demeanour.

...

Wie auch den Zitaten zu entnehmen ist, haben zu dieser Zeit Porter und Richler die Begriffe *Integration* und *Inklusion* synonym gebraucht. Dies gilt sowohl für den Titel der Buchausgabe, als auch innerhalb der englischen Fassung, der zweisprachigen Ausgabe.

Demnach ist es anscheinend richtig davon auszugehen, dass Porter und Richler der Begriff selbst nachrangig erschien. Unabhängig davon, betonen einige Quellen die synonyme Verwendung der Begriffe *inclusion*, *integration* und *mainstreaming* im englischen Sprachraum, andere ordnen (möglicherweise rückwirkend) erweiternde oder entwickelnde Bedeutungen, vor allem im amerikanischen Sprachraum, zu. So seien, in der Bildung, die 70er geprägt von *mainstreaming*, die 80er von *integration* und die 90ern von *inclusive*

education. In Europa entwickelte sich ab 1994 ein Diskurs, der ähnlich verlief. Es gab zunächst die synonyme Verwendung von Integration und Inklusion, zur Zeit werden die Begriffe abgegrenzt.

Salamanca Konferenz

Seit der Salamanca Konferenz, Salamanca statement (1994), der Unesco und des spanischen Bildungsministeriums, wird der Begriff *inclusive education* bzw. *inclusion* in der europäischen Bildung verwendet. Im deutschen Sprachraum wurde der Begriff in der Übersetzung der Erklärung 1996 zunächst mit Integration und erst 2010 (rückwirkend) mit Inklusion wiedergegeben.

...
3. Das **Leitprinzip**, ... , besagt, dass Schulen **alle Kinder**, unabhängig von ihren physischen, intellektuellen, sozialen, emotionalen, sprachlichen oder anderen Fähigkeiten aufnehmen sollen. Das soll behinderte und begabte Kinder einschließen, Straßen- ebenso wie arbeitende Kinder, Kinder von entlegenen oder nomadischen Völkern, von sprachlichen, kulturellen oder ethnischen Minoritäten sowie Kinder von anders benachteiligten Randgruppen oder -gebieten. ...

Im Zusammenhang mit diesem Aktionsrahmen bezieht sich der Begriff "besondere pädagogische Bedürfnisse" auf all jene Kinder und Jugendliche, deren Bedürfnisse von Behinderungen oder Lernschwierigkeiten herrühren. ... Schulen müssen Wege finden, alle Kinder erfolgreich zu unterrichten, auch jene, die massive Benachteiligungen und Behinderungen haben. Es besteht wachsende Übereinstimmung darüber, dass Kinder und Jugendliche mit besonderen pädagogischen Bedürfnissen in jene Unterrichtsabläufe integriert werden sollen, die für den Großteil aller Kinder eingerichtet werden. Das hat zum **Konzept inklusiver Schulen** geführt. Die Herausforderung an inklusive Schulen ist es, eine kindzentrierte Pädagogik zu entwickeln, die in der Lage ist, alle Kinder, auch jene, die schwere Benachteiligungen und Behinderungen haben, erfolgreich zu unterrichten. Der Wert solcher Schulen liegt nicht nur darin, dass sie alle Schüler und Schülerinnen mit qualitätsvoller Bildung versorgen können; ihre Einrichtung ist ein wesentlicher Schritt dahin, dass diskriminierende Haltungen verändert und Gemeinschaften geschaffen werden, die alle willkommen heißen, und dass eine inklusive Gesellschaft entwickelt wird. Eine Änderung der sozialen Perspektive ist zwingend notwendig. Viel zu lange wurden die Probleme von Menschen mit Behinderung durch eine behindernde Gesellschaft verursacht, die deren Schwächen mehr Beachtung geschenkt hat als den Stärken.

...

Behindertenrechtskonvention

In der englischen (und spanischen Fassung) der Behindertenrechtskonvention - Convention on the Rights of Persons with Disabilities (2006) wird Inklusion eindeutig benannt:

...
Article 24 Education

1. States Parties recognize the right of persons with disabilities to education. With a view to realizing this right without discrimination and on the basis of equal opportunity, States Parties shall ensure an **inclusive education system** at all levels and lifelong learning directed to:

(a) The full development of human potential and sense of dignity and self-worth, and the strengthening of respect for human rights, fundamental freedoms and human diversity;

(b) The development by persons with disabilities of their personality, talents and creativity, as well as their mental and physical abilities, to their fullest potential;

(c) Enabling persons with disabilities to participate effectively in a free society.

2. In realizing this right, States Parties shall ensure that:

(a) Persons with disabilities are not excluded from the general education system on the basis of disability, and that children with disabilities are not excluded from free and compulsory primary education, or from secondary education, on the basis of disability;

(b) Persons with disabilities can access an inclusive, quality and free primary education and secondary education on an equal basis with others in the communities in which they live;

(c) Reasonable accommodation of the individual's requirements is provided;

(d) Persons with disabilities receive the support required, within the general education system, to facilitate their effective education;

(e) Effective individualized support measures are provided in environments that maximize academic and social development, consistent with the goal of full inclusion.

3. States Parties shall enable persons with disabilities to learn life and social development skills to facilitate their full and equal participation in education and as members of the community. To this end, States Parties shall take appropriate measures, including:

(a) Facilitating the learning of Braille, alternative script, augmentative and alternative modes, means and formats of communication and orientation and mobility skills, and facilitating peer support and mentoring;

(b) Facilitating the learning of sign language and the promotion of the linguistic identity of the deaf community;

(c) Ensuring that the States Parties shall ensure an inclusive education system at all levels and lifelong learning directed to persons, and in particular children, who are blind, deaf or deafblind, is delivered in the most appropriate languages and modes and means of communication for the individual, and in envi-

ronments which maximize academic and social development.

4. In order to help ensure the realization of this right, States Parties shall take appropriate measures to employ teachers, including teachers with disabilities, who are qualified in sign language and/or Braille, and to train professionals and staff who work at all levels of education. Such training shall incorporate disability awareness and the use of appropriate augmentative and alternative modes, means and formats of communication, educational techniques and materials to support persons with disabilities.

5. States Parties shall ensure that persons with disabilities are able to access general tertiary education, vocational training, adult education and lifelong learning without discrimination and on an equal basis with others. To this end, States Parties shall ensure that reasonable accommodation is provided to persons with disabilities.

Alle Unterzeichnerstaaten garantieren dieses Recht ihren Kindern, Jugendlichen und Erwachsenen. In der französischen Fassung (auch UN Amtssprache) und der deutschen Übersetzung taucht der Begriff Inklusion nicht auf. In der französischen Fassung wird **insertion scolaire** verwendet. **inclusive education system** wird in der deutschen Fassung der Konvention und im entsprechenden Gesetz über die Rechte von Menschen mit Behinderungen (2008) mit **integratives Bildungssystem** übersetzt.

In Kanada werden **éducation intégratrice** und **inklusive education** bis heute synonym gebraucht, im französisch sprechenden Europa werden die Begriffe **éducation intégratrice**, **education inclusive** und **insertion scolaire** teilweise synonym, teilweise abgrenzend verwendet.

Artikel 24 s.o.

... States Parties shall ensure an inclusive education system at all levels and lifelong learning directed to:...

... les États Parties font en sorte que le système éducatif pourvoie à l'insertion scolaire à tous les niveaux et offre, tout au long de la vie, des possibilités d'éducation qui visent: ...

... gewährleisten die Vertragsstaaten ein integratives Bildungssystem auf allen Ebenen und lebenslanges Lernen mit dem Ziel, ...

Deutschland

Der Begriff *Inklusion* oder *Inklusive Bildung* findet sich in keinem deutschen Bundesgesetz, der Begriff ist nicht im Schulgesetz NRW verankert, lediglich eine Verwaltungsvorschrift (VVzAO-SF) begründet im ABl. NRW. 01/11 S. 43 die Änderungen zum *Gemeinsamen Unterricht und Integrativen Lerngruppen* (s. Abbildung 1, Seite 5) mit der Inklusion (Recherchestand 21.5.2011).

Beschluss der KMK

Die Kultusministerkonferenz vom 18.11.2010 KMK (2010) stellt jedoch in ihrem Beschluss fest

...
Kinder und Jugendliche mit Behinderungen haben ein Recht auf schulische Bildung. Der Behindertenbegriff des Übereinkommens ist ein offener, an der Teilhabe orientierter Begriff. Er umfasst für den schulischen Bereich behinderte Schülerinnen und Schüler ohne sonderpädagogischen Förderbedarf ebenso wie Schülerinnen und Schüler mit sonderpädagogischem Förderbedarf ...

...
Zentrales Anliegen der Behindertenrechtskonvention in der Bildung ist die Einbeziehung von Kindern und Jugendlichen mit Behinderungen in das allgemeine Bildungssystem und damit auch das gemeinsame zielgleiche oder zieldifferente Lernen von Schülerinnen und Schülern mit und ohne Behinderungen (vgl. Art. 24 Abs.1 VN-BRK) in der allgemeinen Schule¹. Eine solche inklusive Bildung ist ein ständiger Prozess, der hochwertige Bildung für alle gewährleisten soll. Gruppen, in denen Vielfalt anerkannt und wertgeschätzt wird, bieten Chancen für alle Kinder, ihre Kompetenzen weiterzuentwickeln. Die Länder stellen sich ausdrücklich diesen Herausforderungen und dem damit verbundenen pädagogischen Perspektivwechsel bezogen auf Kinder mit Behinderungen.

¹ Allgemeine Schulen sind die allgemein bildenden und die berufsbildenden Schulen ohne Förderschulen oder Förderzentren.

Zusammenfassung

Einige Quellen, insbesondere Wernstadt (2010), legen den Verdacht nahe, dass im Ringen um den Begriff und die Auslegung der Behindertenrechtskonvention und die daraus resultierenden Konsequenzen, festgefahrene parteipolitische und/ oder bildungspolitische Interessen die inhaltliche Diskussion überlagern. Aus diesem Grund scheinen Einzelne, bis hin zu Verbänden, den Begriff in Ihrem Sinne besetzen zu wollen.

Inklusion soll umgesetzt oder verhindert werden, obwohl der Begriff und die Inhalte, bei vielen Pädagogen und den betroffenen Schülern und Eltern nicht angekommen sind.

Zunächst sollten die Inhalte und das Konzept dargestellt werden, dies haben Boban/Hinz für den deutschen Sprachraum getan. Sie haben mit der Übersetzung und Adaption des *index for inclusion* Schlüsselkonzepte dargestellt, einen Rahmen für die Analyse zu strukturiert, Materialien für die Analyse und den Index-Prozess aufgeführt.

Changing Canadian Schools Perspectives on Disability and Inclusion (Porter/Richler) ist für eine Akzeptanz des Begriffs, der Inhalte des Konzeptes und die Darstellung der Widerstände in der Umsetzung sehr nützlich. Eine deutsche Übersetzung existiert leider nicht, das Original ist nur noch als Kopie und gebraucht im Umlauf.

Zuletzt noch einmal der Versuch einer Definition im Kontext von Bildung:

Inklusion beschreibt das ratifizierte Recht auf Bildung für alle. Menschen werden innerhalb gleicher allgemeiner Schulformen in derselben Lerngruppe unterrichtet. Dabei ist die Unterschiedlichkeit der Einzelnen, Grundlage der Entwicklung der Kompetenzen aller.

Boban, Ines & Hinz, Andreas (2003): *Index für Inklusion Lernen und Teilhabe in der Schule der Vielfalt entwickeln: Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg* (online verfügbar unter <http://www.eenet.org.uk/resources/docs/Index%20German.pdf>)

Convention on the Rights of Persons with Disabilities (2006): *Convention on the Rights of Persons with Disabilities and Optional Protocol: UNITED NATIONS* (online verfügbar unter <http://www.un.org/disabilities/documents/convention/convoptprot-e.pdf>)

Gesetz zu dem Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 13. Dezember 2006 über die Rechte von Menschen mit Behinderungen sowie zu dem Fakultativprotokoll vom 13. Dezember 2006 zum Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen (2008): *Bundesgesetzblatt Jahrgang 2008 Teil II Nr. 35, ausgegeben zu Bonn am 31. Dezember 2008* (online verfügbar unter <http://www.un.org/Depts/german/uebereinkommen/ar61106-dbgbl.pdf>)

KMK (2010) *Pädagogische und rechtliche Aspekte der Umsetzung des Übereinkommens der Vereinten Nationen vom 13. Dezember 2006 über die Rechte von Menschen mit Behinderungen (Behindertenrechtskonvention - VN-BRK) in der schulischen Bildung* (online verfügbar unter http://www.kmk.org/fileadmin/veroeffentlichungen_beschluesse/2010/2010_11_18-Behindertenrechtskonvention.pdf)

Porter, Gordon L. & Richler, Diane (Eds.) (1991): *Changing Canadian Schools. Perspectives on Disability and Inclusion*. North York, Ontario: Roeher Institute (online verfügbar unter <http://www.eric.ed.gov/ERICWebPortal/contentdelivery/servlet/ERIC-Servlet?accno=ED341224>)

Salamanca-Statement (1994): *The Salamanca Statement and Framework for Action on Special Needs Education. Adopted by the World Conference on Special Needs Education: Access and Quality, Salamanca, Spain, 7-10 June 1994. Paris (UNESCO)* (online verfügbar unter http://www.unesco.de/fileadmin/medien/Dokumente/Bildung/Salamanca_Declaration.pdf)

Wernstadt, Rolf (2010): *Inklusive Bildung die UN-Konvention und ihre Folgen: Friedrich-Ebert-Stiftung, Berlin* (online verfügbar unter <http://library.fes.de/pdf-files/studienfoerderung/07621.pdf>)

weitere online Quellen zur Inklusion, die zur Recherche herangezogen wurden:

<http://www.unesco.de/fileadmin/medien/Dokumente/Bibliothek/Inklusion-LeitlinienBildungspolitik.pdf>
<http://bidok.uibk.ac.at/library/unesco-salamanca.html>
<http://www.un.org/Depts/german/uebereinkommen/ar61106-dbgbl.pdf>

http://en.wikipedia.org/wiki/Inklusion_%28education%29
http://de.wikipedia.org/wiki/Inklusive_P%C3%A4dagogik

http://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2011/33790135_kw11_de_behinderung/index.html
http://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2011/33857489_kw12_p_a_arbeitssoziales_pk/index.htm
http://www.bundestag.de/bundestag/ausschuesse17/a13/kiko/Empfehlungen_und_Stellungnahmen/17-08_Stellungnahme_Kinder_mit_Behinderungen.pdf
http://www.bundestag.de/bundestag/ausschuesse17/a11/aktuelles/handbuch_behindertenrechtskonvention.pdf

http://www.schulministerium.nrw.de/BP/_Startseite/Aktuelles/Zwischenbericht_zum_Aktionsplan_NRW_Endfassung_nach_Billigung_Minister_Schneider_21_03_2011.pdf
http://www.schulministerium.nrw.de/BP/Schulsystem/Statistik/2010_11/S tatUebers373.pdf
http://www.kmk.org/fileadmin/pdf/Statistik/Dok_190_SKL.pdf

<http://bidok.uibk.ac.at/library/sander-inklusion.html>
http://www.ance.lu/attachments/083_Sander%20Inklusionsp%C3%A4dagogik%2012-10-2006.pdf

http://www.schulministerium.nrw.de/BP/Schulsystem/Statistik/2010_11/S tatUebers373.pdf
http://www.kmk.org/fileadmin/pdf/Statistik/Dok_190_SKL.pdf

Sonderpädagogische Förderung

Das Sonderschulwesen in Deutschland entwickelte sich nach dem 2. Weltkrieg. In NRW wurden die Sonderschulen später zu Förderschulen umbenannt und mittlerweile gehen Förderschulen in Kompetenzzentren auf. Für die besondere Beschulung von bestimmten Behinderten wird der sonderpädagogische Förderbedarf festgestellt. Die geschieht auf der Grundlage von entsprechenden Verordnungen, in der Vergangenheit der SAV, später VO-SF und seit 2005 der AO-SF. Das Kürzel steht für **Verordnung über die sonderpädagogische Förderung, den Hausunterricht und die Schule für Kranke (Ausbildungsordnung gemäß § 52 SchulG – AO-SF)**. Die AO-SF ist somit für Förderschüler von der gleichen Bedeutung wie die APO-BK für Schüler des Berufskollegs. Laut Schulgesetz des Landes NRW **können** Schüler sonderpädagogisch gefördert werden, wenn sie

...
wegen ihrer körperlichen, seelischen oder geistigen Behinderung oder wegen ihres erheblich beeinträchtigten Lernvermögens nicht am Unterricht einer allgemeinen Schule (allgemein bildende oder berufsbildende Schule) teilnehmen können.

Dies wird in einem speziellen Verfahren, dem **Verfahren zur Ermittlung des sonderpädagogischen Förderbedarfes und zur Entscheidung über den Förderbedarf, den Förderschwerpunkt und den Förderort** (s. Abbildung 1) festgelegt. Behinderungen nach (AO-SF) die eine sonderpädagogische Förderung der Schüler bedingen **können** sind:

1. Lern- und Entwicklungsstörungen (Lernbehinderung, Sprachbehinderung, Erziehungsschwierigkeit)
2. Geistige Behinderung,
3. Körperbehinderung,
4. Hörschädigungen (Gehörlosigkeit, Schwerhörigkeit),
5. Sehschädigungen (Blindheit, Sehbehinderung),
6. Autismus.

Die den Behinderungen entsprechenden Förderschwerpunkte sind in der Abbildung 1 aufgeführt. Die nicht aufgeführten Behinderten, die Schüler deren Verfahren nicht eröffnet oder negativ beschieden wurde, werden in der allgemeinen Schule unterrichtet.

Inklusive Bildung im Sinne der Behindertenrechtskonvention findet in NRW nicht statt.

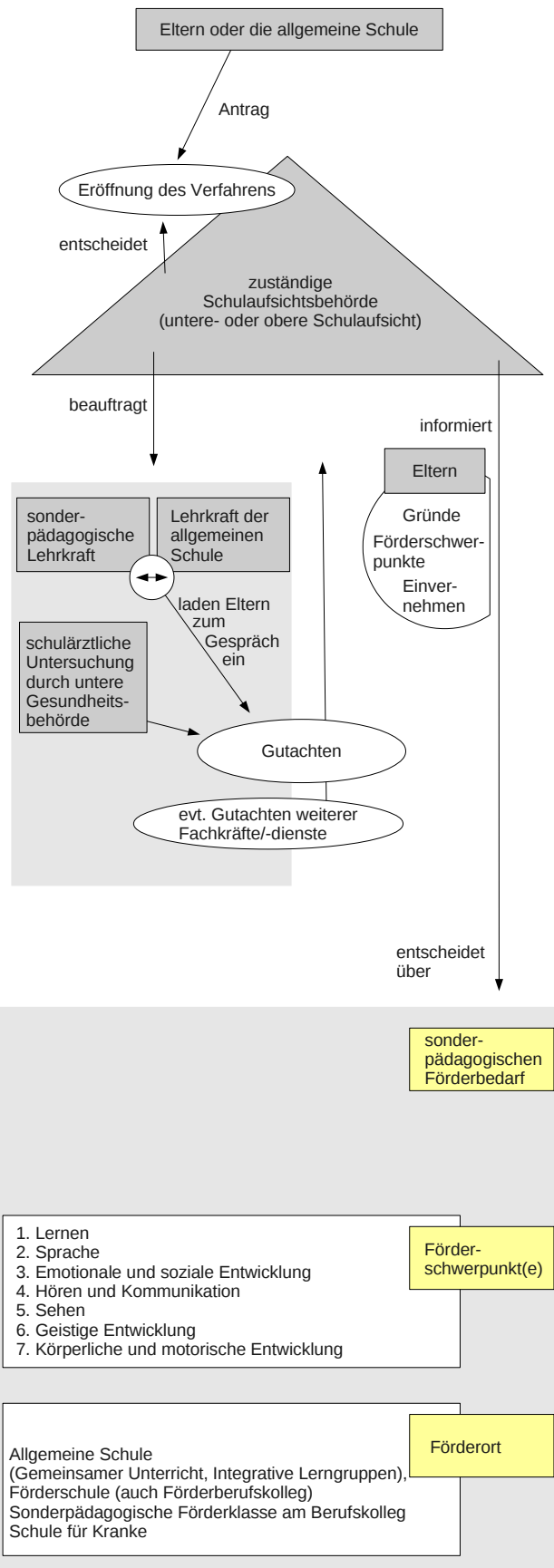


Abbildung 1: AO-SF Verfahren

Zahlen für NRW

Die Entwicklung der Gesamtschülerzahlen, der Schülerzahlen am Berufskolleg und der Zahl der Förderschüler zeigt Abbildung 2 (Zahlen sind

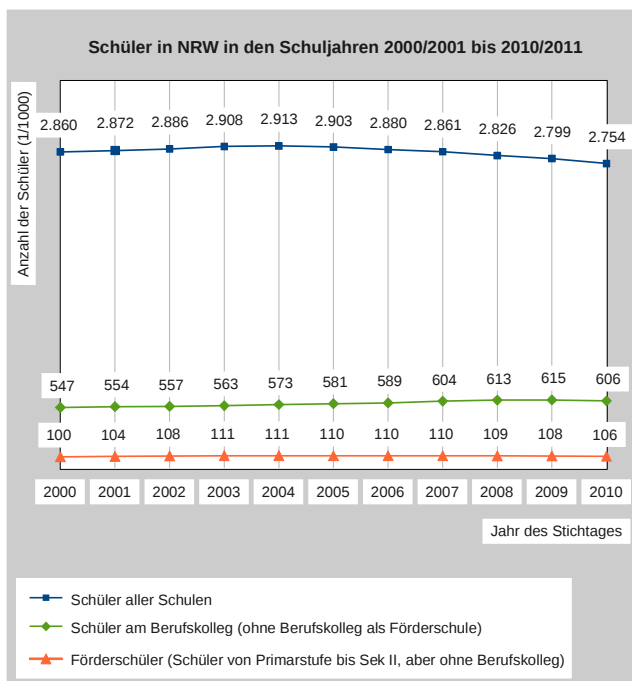


Abbildung 2: Schüler in NRW

gerundet). Die **Förderquote** (über alle Schulbesuchsjahre) lag im Jahr 2000 bei **3,5%** und im Jahr 2010 bei **3,81%**.

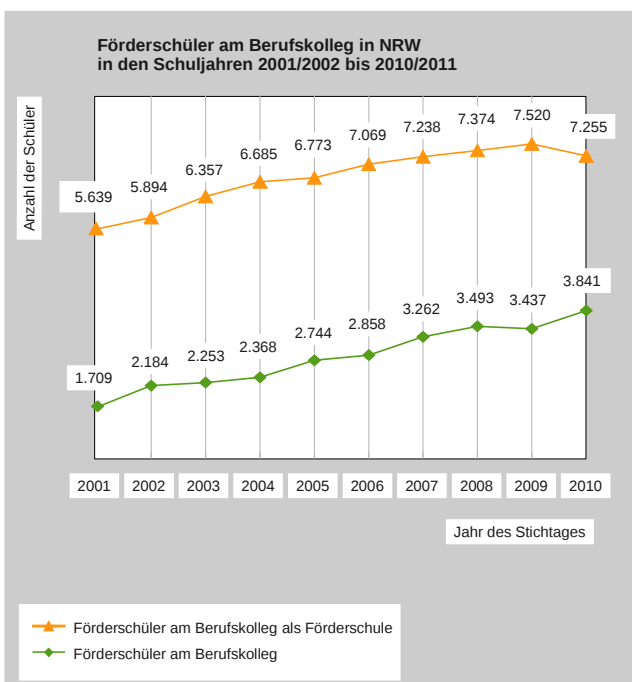


Abbildung 3: Förderschüler am Berufskolleg

Durch den demographischen Wandel steigt im Verhältnis zur Gesamtschülerzahl die Zahl der Schüler am Berufskolleg um 2,86%.

Von 2001 bis 2010 steigt die Förderquote über alle Schulbesuchsjahre um 0,21%.

Die Förderschülerzahlen am Berufskolleg, im Zeitraum 2001 bis 2010, zeigt Abbildung 3. Am Förderberufskolleg stieg die Quote um 0,18%, am Berufskolleg um 0,32%.

Aus den Daten zum **Berufskolleg** der Abbildungen 2 und 3 ergibt sich für das Jahr 2001 eine **Förderquote** von **1,36%** und für 2010 eine Quote von **1,81%**. Die **Gesamtförderquote am Berufskolleg** steigt damit um 0,45%.

Die Förderquote der schwerstbehinderten Schüler (s. Abbildung 4) ist zu vernachlässigen. Es ist jedoch bei den schwerstbehinderten Schülern am Förderberufskolleg eindeutig ein Wendepunkt im Jahr 2006 zu verzeichnen.

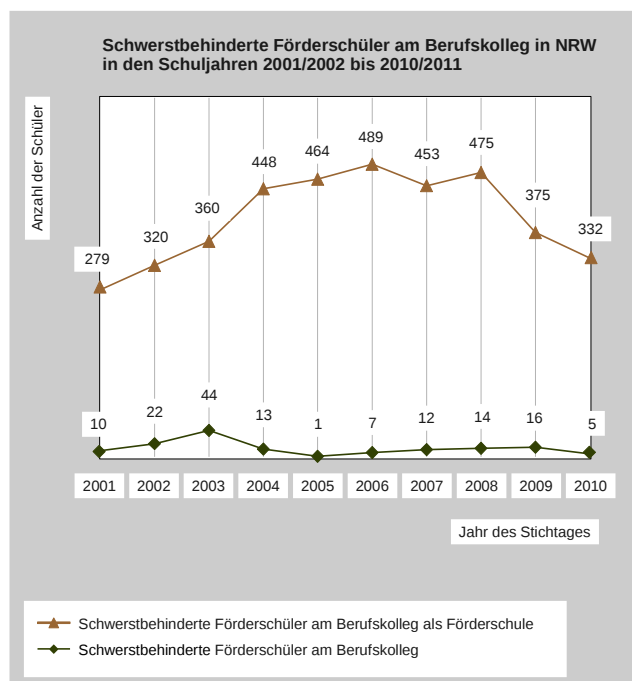


Abbildung 4: Schwerstbehinderte Förderschüler am Berufskolleg

<http://www.schulministerium.nrw.de/BP/Schulsystem/Schulformen/Foerderschulen/index.html>
http://www.bezreg-koeln.nrw.de/brk_internet/organisation/abteilung04/dezernat_41/foerderung/
http://www.bezreg-duesseldorf.nrw.de/schule/grundschule_foerderschule/pdf/Ckeckliste_AO-SF_neu_.pdf
<http://www.schulministerium.nrw.de/BP/Schulsystem/Statistik/index.html>