



“依法撤销”敲响自律警钟

会年检，这3年中基金会没有任何人来说明情况，我们多次与基金会联系，但均未获成功，最终做出了对基金会撤销登记资质的行政处罚。这是民政部门对基金会最严厉的处罚。”

根据国务院2004年6月1日颁布实施的《基金会管理条例》第四十二条第五款规定，“基金会、基金会分支机构、基金会代表机构或者境外基金会代表机构有下列情形之一的（包括未按照本条例的规定接受年度检查，或者年度检查不合格的），由登记管理机关给予警告、责令停止活动；情节严重的，可以撤销登记”。

同时，年检要报送上一年度工作报告，包括：财务会计报告、注册会计师审计报告，开展募捐、接受捐赠、提供资助等情况及人员和机构的变动情况等。

根据《基金会年度检查办法》第十条、第十一条规定，“基金会、境外基金会代表机构无正当理由不参加年检的，由登记管理机关责令停止活动，并向社会公告。连续两年不接受年检的，由登记管理机关依法撤销登记”。

“两年不年检登记管理机关就可以依法撤销登记，之所以第三年才撤销，主要考虑到基金会成立都是为开展社会公益事业，希望基金会能够有好的发展。”王红芸说。

严格监管或成常态

河南、深圳两地8家基金会被撤销登记并非孤立动作。

深圳11月受到监督检查的并不是只有施惠零铅工程慈善基金会一家。月初，深圳市民政局发布的《关于开展市级社会组织抽查工作的通知》明确提出，于2014年11月至12月对市级社会组织开展为期40天的抽查工作。重点抽查对象包括接受政府职能转移和承接政府购买服务的；被新闻媒体曝光的；其他部门移交的；有被上访记录或被投诉、举报的；未提交年度报告或未按时参加年检的；年度报告抽查不合格或年检不合格的。

该通知的“结果处理说明”中，将抽查结果分为两类。其一为缓冲适应期：2014年12月30日前将违法违规行为整改完毕的社会组织，将不列入“异常名录”或“黑名单”，不予以公告。其二为正式执行期：2015年1月1日起，将严格执行有关法律法规，对存在违法违规行为的组织依法查处，并将列入“异常名录”或“黑名单”并予以公告。

此外，对社会组织出现轻微违规行为可以通过整改措施纠正的，发出整改通知书限期改正；对社会组织出现完成宗旨、自行解散、合并分立、无法按照章程规定的宗旨继续开展活动等情形的，引导其办理注销手续；对活动不正常、运作能力弱和社会认可度低的社会组织，引导其合并或办理注销手续；对社会组织违法违规行为进行严厉查处，并列入“异常名录”；对社会组织工作人员涉嫌违法犯罪，依法移交相关部门进行处罚，对符合撤销登记条件的社会组织坚决撤销登记。

深圳市施惠零铅工程慈善基金会的处理正是最后一条处理措施的第一个案例。

河南省民政厅民间组织管理局同样表态，今后将会对基金会加强监管。

据悉，河南省现有100多家基金会，非公募基金会居多。今年，河南省刚刚开放四类社会组织直接登记。

王红芸强调：“（7家基金会）这样的处罚结果势必对其他基金会有所警醒，希望基金会在开展社会公益事业的同时能把握自身应尽的义务，包括及时参与年检，向主管机关报告其他相关事项，向社会公众公开披露相应信息等。”

监管的加强，在基金会行业从业者、华民慈善基金会的主任助理朱光明看来是个好事。但他同时觉得，这种监管不应该由基金会行业主管部门一家来介入。

“公众、媒体、政府都应该是基金会监督管理的主角，每个群体能发挥不一样的作用。最终还是需要基金会加强自律，形成自我完善机制，这样才能实现公益事业的长久发展。”朱光明说。