

[设为首页](#) | [加入收藏](#)

输入回车搜索

搜索

- [首页](#)
- [单位概况](#)
- [三农动态](#)
- [城乡统筹和新农村建设](#)
- [农业产业化](#)
- [农村集体经济](#)
- [扶贫开发](#)
- [农村改革和农村政策](#)

- [关于加强工商资本租赁农地监管和风险...](#)
- [市委朱克江书记对我办工作提出新要求](#)
- [朱克江书记在全市农村工作会议上的讲话...](#)

[更多>>](#)

戴元湖同志在全市扶贫开发工作推进会上的讲话

2015/6/2 17:05:31 0人评论 234次浏览 分类：农经战线 作者：管理员

戴元湖同志

在全市扶贫开发工作推进会上的讲话

（2015年5月28日）

同志们：

今年是省委、省政府实施脱贫奔小康工程的收官之年，前不久省委罗志军书记在农村“三解三促”驻点调研时主持召开座谈会，要求各地认真学习贯彻习近平总书记视察江苏时关于扶贫开发工作的重要讲话精神，咬定目标不动摇，进一步加大帮扶工作力度，确保如期实现既定的脱贫目标。尽管夏收夏种大忙季节来临，市委、市政府专门召开全市扶贫开发工作推进会，主要任务就是迅速贯彻落实中央和省委、省政府对扶贫开发工作的一系列新要求、新部署，总结去年以来全市脱贫奔小康工程实施情况，推动各地、各部门全力以赴做好今年扶贫开发工作，确保完成脱贫奔小康目标任务。刚才，滨海县、市公安局及市委驻射阳县四明镇帮扶工作队作了很好的交流发言，宣读了2014年度扶贫开发和“牵手致富”帮扶工作先进单位和个人表彰决定。下面，我就做好当前和今后一段时期的扶贫开发工作讲三方面意见。

一、深化认识，切实增强做好扶贫开发工作的紧迫感和责任感

从2012年开始，我市按照省委、省政府统一部署，全面启动实施脱贫奔小康工程。近几年，各地、各部门按照要求，全力落实各项帮扶措施，突出精准扶贫到村到户，大力推进片区整体扶贫开发，取得了明显成效。概况来讲，主要有四个特点：

一是帮扶目标更加聚焦。各地、各部门紧紧围绕促进低收入农户增收致富、经济薄弱村加快发展和重点片区整体帮扶三大重点任务，精准锁定帮扶对象，因类制定帮扶措施，加大帮扶力度，取得了阶段性成效。经省验收确认2014年全市脱贫低收入人口12.88万人，累计脱贫率75.3%；经济薄弱村达标112个，累计达标率65.5%，贫困农户脱贫率和经济薄弱村达标率分别位居苏北五市第一和第二，片区内28个镇（区）人均GDP、财政收入、村级集体经济收入、农民人均纯收入接近所在县平均水平。

二是帮扶力量更加充实。省委驻滨海、响水帮扶工作队深化帮扶机制，整合帮扶资金，创新帮扶模式，为加快渠北片区整体开发发挥了重要作用。市委15支帮扶工作队带着责任，带着感情，驻镇倾情帮扶，卓有成效地开展工作。各县（市、区）组建的178支帮扶工作队直接驻点到村，扎实开展帮扶。动员组织全市近10万名党员干部、896家企事业单位与低收入农户和经济薄弱村牵手致富，全年捐助结对帮扶低收入农户资金4224万元，投入经济薄弱村帮扶资金6249万元。市四套班子领导带头参与挂钩帮扶经济薄弱村，各县（市、区）也积极参照市里模式组织领导挂村帮扶。

三是帮扶措施更加精准。全市上下紧紧围绕年度目标任务，按照“工作到村、扶贫到户、责任到人、措施到位”的要求，创新帮扶举措，完善保障机制，优化特惠政策，着力推进精准帮扶。省委驻滨海县帮扶工作队推行的“菜单式”精准扶贫、合作社带动脱贫增收模式、股权配置强村、扶贫小额贷款提标等创新举措得到国务院扶贫办、省扶贫办的充分肯定。我市从去年7月起将农村低保标准由原来每月295元提高到340元，对无劳动能力贫困农户实施兜底脱贫。东台市结合党的群众路线教育实践活动长效机制建设，制定出台《东台市社会托底救助实施办法》，对生活困难的低保边缘家庭等十大类低收入家庭实施托底救助。射阳县以“实名制”形式从扶持项目、购买保险、扶贫济困、购买公益性岗位四个方面将奖补项目资金“精准扶贫”到户。

四是帮扶氛围更加浓厚。积极构建“党政主导、部门协调、社会参与、全民动员”的“大扶贫”格局，民政、卫计委、妇联、残联、扶贫协会等部门积极帮贫济困，民营企业踊跃出资参与帮扶。去年10月17日全国首个“扶贫日”，市各新闻媒体广泛宣传“扶贫日”的重要意义，报道社会扶贫济困典型事迹，介绍省市帮扶工作队的务实做法，让“扶贫日”活动家喻户晓、深入人心。《江苏省农村扶贫开发条例》于今年5月1日起正式实施，《盐阜大众报》全文刊登了《条例》内容，引导社会各界学《条例》、懂《条例》、守《条例》，造浓全社会积极参与扶贫的良好氛围。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，随着经济发展进入新常态，对农户和集体增收造成了影响，全面实现脱贫目标的难度不可低估。目前，全市尚有未脱贫的低收入人口14.01万人，这部分人群贫困程度较深，部分已脱贫的农户收入标准也不高，搞不好就可能返贫，对因病致贫、因伤残返贫等难题的破解还缺少良策。部分无劳动能力的低收入农户还未纳入低保兜底，没有达到全覆盖。全市还有391个年集体经营性收入达不到15万元的经济薄弱村，其中111个为省定经济薄弱村，这些村大多没有集体资源、资产，更没有集体经营项目，集体增收乏力，离开了“输血”要在今年内达到新“八有”目标不容乐观，是难啃的“硬骨头”。一般来说年度帮扶资金原则上要3月底前拨付到位，帮扶项目6月份要全部落地，但目前有些地方、后方单位资金拨付迟缓，影响了项目的推进速度。这些问题，必须引起各地各部门高度重视，保持清醒的认识，以更大的决心、更硬的举措、更实的作风，全力以赴确保帮扶工作不落空。

党的十八大以来，习近平总书记就扶贫开发工作提出了一系列新思想、新论断、新要求。去年12月，习近平总书记视察江苏时明确指出，“要更加重视促进农民增收，让广大农民都过上幸福美满的好日子，一个都不能少，一户都不能落”。今年上半年，省委、省政府已经就扶贫开发工作作了六次重要部署和推动，密集、有序地作出一系列要求和安排。5月15日，省委罗书记在加快脱贫致富奔小康座谈会上强调，要着力强化精准扶贫措施，充分激发经济薄弱地区的内生发展动力，严格落实扶贫开发责任，确保如期实现既定目标。今年是我市计划以县为单位全面建成小康社会的最后年份，能否如期实现这一目标，关键在农村，尤其是贫困农户收入和薄弱村村级集体经济状况。因此，扶贫力度只能加强，不能放松；投入数量只能增加，不能减少；扶贫政策只能强化，不能动摇。各地各部门要进一步提高认识，切实增强责任感和使命感，真正把扶贫开发工作作为整个“三农”工作战略重点，作为统筹城乡发展的大事来抓，作为改善民生、扩大内需的重要举措来实施，作为建设社会主义新农村、全面建设小康社会的重大任务来完成。

二、精准发力，注重提高扶贫开发工作的针对性和有效性

今年全市扶贫开发总的目标是：年人均纯收入低于4000元的14.01万低收入人口全部脱贫；年集体经营性收入不足15万元的391个经济薄弱村基本实现新“八有”目标，特别是省定111个经济薄弱村要加大帮扶力度；对灌溉总渠以北片区、阜宁渠南片区、射阳河南片区重点实施整体帮扶，切实改善片区基础设施、民生事业、产业结构，全面完成“十二五”扶贫开发目标任务。如期完成以上帮扶目标，时间紧迫，任务艰巨。全市上下必须聚合各类要素，发起最后“冲刺”，确保全面完成各项扶贫攻坚任务。

1、分类施策，全力促进低收入农户增收脱贫。要实现“一人不少、一户不落”按时脱贫，关键要以钉钉子的精神把工作抓细、抓实、抓到位，因户因人施策，精准帮扶到位。一是要坚持开发式扶贫，力促有劳动力贫困农户增收脱贫。创新帮扶措施，大力推广农民专业合作社、公司、大户+基地+贫困农户的多种生产经营模式。加大扶贫小额贷款投放力度，探索担保新机制，帮助更多的农户获得资金扶持。强化贫困劳动力培训，丰富培训内容，提高就业竞争力。二是要坚持完善保障制度，力保无劳动力贫困农户兜底脱贫。进一步健全特殊困难人群社会救助体系，将符合条件的低收入农户全部纳入保障体系，做到应保尽保，确保实现同步脱贫。同时在教育、医疗、法律、养老保险等方面给予倾斜扶持，让困难群体真切感受到党和政府的关怀，增强对美好生活的信心。三是要坚持开展“牵手致富”活动，力推已脱贫农户持续增收。继续组织党员干部结对帮扶，对部分已脱贫但基础薄弱的贫困边缘户“扶上马再送一程”，对因病、因灾等因素返贫的农户继续实行项目帮扶。2015年确保市直各单位党员干部结对帮扶农户数占总结对帮扶农户数的20%以上。

2、多措并举，合力推动经济薄弱村增收达标。这次市委组织部、市委农办、市经信委联合下发了《关于在未达新“八有”经济薄弱村中开展“三位一体”帮扶行动的实施意见》，这个《意见》体现了中央和省委、省政府有关精神，整合各方力量，推动经济薄弱村的新“八有”建设，是一个务实管用的机制创新。一是第一书记驻点。选派111名机关优秀干部担任经济薄弱村第一书记，带领派驻村“两委”成员从村实际出发开展工作，主要任务是发展经济，兴村富民，同时还要“带班子、强基础”，提升为民办事和综合治理水平。二是单位挂钩帮扶。安排有经济实力的直属部门挂钩帮扶经济薄弱村，充分利用挂钩帮扶单位自身资源优势，有项目出项目、有资金出资金、有物资出物资、有人才出人才，齐心协力帮助经济薄弱村增加集体经营性收入。帮扶单位领导干部开展“三解三促一加强”和“金桥行动”等活动，主要安排在挂钩的经济薄弱村，帮助村进一步理清发展思路，兴办民生实事，协调解决社会矛盾。三是企业结对共建。按照“县域为主、政府引导、政策激励、村企共赢”原则，从获得财政无偿奖补项目的企业、农业龙头企业、与当地资源能够产生互补的企业、本土企业家的企业中为每个经济薄弱村牵线落实一些企业结对共建，形成多方帮扶的整体合力。发动民营企业参与村公共事业建设，引导支持企业到经济薄弱村投资兴业，共同开发高效设施农业、农产品加工及农业旅游等项目，实现村企合作、互利双赢。

3、突出重点，大力推进片区整体开发。今年年初，市委朱克江书记专门作出批示，要求就重点片区及黄河故道高亢地区的水利设施建设和土壤改良进行专题研究，作为该地区脱贫的根本之策。5月4日市委常委会又专题听取了渠北地区综合开发情况汇报。今年我市将加大片区整体帮扶力度，重点抓好三个方面：一要大力改善基础设施条件。按照黄河故道重大项目推进计划及省定渠北片区帮扶项目规划，积极推进灌溉水系改善、高标准良田建设和土壤改良“三大基础工程”，为集体增积累、农民增收搭建平台。二要加快发展片区产业项目。利用高亢沙质土壤，拓展经济林果产业带3万亩，今年已完成10000亩成片经济林果建设。积极推广“旱粮+马铃薯+设施蔬菜”等高效栽培模式，新建10万亩马铃薯种植基地。调优功能结构，着力打造阜宁林果生态旅游观光带、响水云梯关生态旅游风景区，实现生态效益和经济效益的互补互动。三要加大片区整体推进力度。加大财政支持力度，片区所在县要将各部门争取的项目资金、各类财政支农资金的60%投向片区，将新增财力的10%用于扶贫开发。策划实施“返乡创业归航行动”，出台特惠政策，鼓励在外经商的优秀企业家、本土大学生、在外务工青年返乡创业，推动片区经济产业发展。

4、创新举措，努力推进精准扶贫。对“一有三缺”低收入农户坚持产业扶贫，确保这部分人既脱贫又致富。积极开展科技扶贫，加大劳动力技能培训力度，促进劳动力本地转移就业。大力实施助学扶贫，充分发挥市雨露扶贫基金会的作用，对建档立卡贫困农户家庭在校学生加大扶持，让每个贫困家庭子女都能接受公平、有质量的教育，切实阻止贫困现象代际传递。

三、加强领导，着力强化扶贫开发工作的组织保障和制度保障

一要落实帮扶工作责任。脱贫奔小康是一项系统工程，也是一项责任工程。按照“省抓统筹、市抓推进、县抓落实”扶贫开发管理体制，把扶贫开发工作作为建设高水平小康社会的一项硬任务，强化县、镇党政主要领导第一责任人职责。县级党委政府是扶贫开发的责任主体，党政主要负责同志是第一责任人，既然是第一责任人，就要切实履行职责，亲自调查研究、安排部署、督促检查；分管领导要具体抓落实，进一步细化分解任务，推进落实责任单位、责任人、实施路径和时序进度。乡镇是扶贫工作的直接责任主体，主要负责同志要对扶贫对象、帮扶责任人、帮扶措施“三落实”工作“多过问”，经常性组织“回头看”，采用“挂图作战”、“对账销号”等措施扎实推进，发现问题及时整改。市、县帮扶工作队

要重点帮助驻点镇薄弱村落实产业帮扶项目，着力增加薄弱村经营性收入，为各后方单位筹措资金、帮扶项目和“牵手致富”行动牵线搭桥。各后方挂钩帮扶单位主要领导要定期到挂钩点会办研究帮扶工作，真正拿出“真金白银、真招实策”。市直帮扶部门和单位的资金要按时按任务足额落实到位，不折不扣完成帮扶任务。各级扶贫部门要发挥综合协调作用，及时发现和总结推广好的典型和帮扶模式，加强督促检查，推动帮扶政策措施落实到位，确保扶贫开发工作有力有序推进。

二要聚合各方帮扶力量。要充分利用国家设立“扶贫日”和《江苏省农村扶贫开发条例》正式施行为契机，加强学习宣传。市委宣传部、市委农办和市委农村委要组织专题宣传活动，切实把学习宣传与贯彻落实结合起来，把统筹当前实际与长远发展结合起来，把民生保障与扶贫开发结合起来，确保扶贫开发工作取得实效。大力宣传和表彰先进典型，营造良好政策环境，集聚更多资源向经济薄弱地区倾斜。积极引导民营企业挂钩帮扶经济薄弱村，利用民企资本、技术、人才和管理等优势，帮助经济薄弱村开发优势资源，培育主导产业，加强基础设施和社会事业建设，提升村级集体经济实力。进一步完善后方单位帮扶措施，充分发挥民政、卫计委、工会、共青团、妇联、工商联、残联、扶贫协会等部门的积极作用，重点帮扶农村伤残、重症、孤儿、失独等弱势群体。组织部、机关工委、经信委、扶贫部门要组织开展好党员干部“牵手致富”活动和“三位一体”帮扶经济薄弱村行动，形成全社会关心支持、共同参与的“大扶贫”格局，激发各方参与扶贫开发的正能量。

三要强化扶贫工作考核。要把扶贫开发工作列入年终绩效考核，认真组织好脱贫奔小康工作考核、片区整体帮扶考核、扶贫资金绩效考评、帮扶工作队和后方单位帮扶考核。坚持专项督查、重点督查与日常监督相结合，通过明查暗访等形式，了解掌握真实情况，推动帮扶政策措施落实到位。突出资金和项目到村到户，突出帮扶对象、帮扶责任人和帮扶项目“三落实”情况检查，确保在促进低收入农户增收和经济薄弱村发展上取得实实在在的成效。年底省、市有关方面将安排第三方机构对各地扶贫实绩进行考核评估，不消除市、县以下建档立卡低收入农户不能宣布市域、县域达小康。市委、市政府年底将对扶贫开发工作成绩突出的先进单位和先进个人进行表彰，全力推动各项措施得到有效落实。

四要及早谋划“十三五”扶贫工作。在全力抓好脱贫奔小康工程攻坚战的基础上，要及早研究谋划“十三五”扶贫开发工作。相对贫困是永恒存在的现象，进入“十三五”仍然存在相对贫困人口和经济落后的村、地区，我们要按照省委罗书记提出的“标准再提高、重点再聚焦、内涵再拓展、底线再织牢”的要求，深入研究如何锁定新的相对贫困对象，开展精准帮扶的有效途径，着力寻求帮扶机制创新，为开启新一轮扶贫开发工作献智出力。

同志们，脱贫奔小康工程已进入冲刺收官阶段，如期实现省委、省政府下达的“十二五”扶贫开发工作目标，时间紧、任务重、压力大。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和省委罗书记指示要求，按照市委、市政府的工作部署，坚定信心、锐意进取、齐心协力、攻坚克难，确保完成脱贫奔小康目标任务，在更高层次上推进新时期扶贫开发，为全面建设高水平小康社会，建设创业开放生态幸福新盐城作出新的更大的贡献。

分享到： [腾讯微博](#) [新浪微博](#) [人人网](#) [邮件](#) [收藏夹](#) [复制网址](#) [更多](#) 0

相关资讯

同类下暂无推荐的资讯...

资讯类别

- [农经战线](#)

推荐资讯

人气排行

- 03-11 [徐国均同志在2015年全市农办农经工作会议上的讲话](#)
- 03-11 [2当前“三农”重要部署及相关政策解读](#)
- 03-16 [3省委农工办主任诸纪录来盐调研座谈时的讲话](#)
- 04-03 [4徐国均同志在全市农村政策法规培训班上的讲话](#)
- 06-04 [5戴元湖同志在全市农村土地承包经营权确权登记颁证工作现场推进会上的讲话\(6月3日\)](#)
- 05-22 [6因为“阳光”所以“清白”——我市全面深入推进村务公开纪实](#)
- 06-02 [7戴元湖同志在全市扶贫开发工作推进会上的讲话](#)

- 05-22 8[从盆景示范到遍地开花-----我市加快培育家庭农场发展步伐纪实](#)
- 07-15 9[我市扎实推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作纪实](#)
- 07-10 10[市委农办机关党总支再次被表彰为“五好机关党组织”](#)



版权所有 中共盐城市委农村工作办公室 苏ICP备05003204-1号