



**RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Vie publique
Au cœur du débat public

Qu'est-ce que l'intercommunalité ?

Collectivités territoriales

Collectivités territoriales

- Définitions et historique

Collectivités territoriales : les définitions

- [Qu'est-ce qu'une collectivité territoriale ou collectivité locale ?](#)
- Quelles sont les catégories de collectivités territoriales dites de droit commun ?
- En quoi consiste la libre administration des collectivités territoriales ?
- Peut-il exister une tutelle d'une collectivité locale sur une autre ?
- Quel est le régime juridique applicable aux biens des collectivités territoriales ?

L'évolution des collectivités territoriales

- [Organisation territoriale : les apports de la Révolution française](#)
- Organisation territoriale : les apports de la IIIe République
- Qu'est-ce que l'acte I de la décentralisation ?
- Qu'est-ce que l'acte II de la décentralisation ?
- La réforme des collectivités territoriales de 2010
- Quelles sont les réformes territoriales depuis 2012 ?

- Les différentes catégories de collectivités territoriales

- [Qu'est-ce qu'une commune ?](#)

- Quel est le rôle du conseil municipal ?
- Quelles sont les fonctions d'un maire ?
- Qu'est-ce qu'une commune nouvelle ?
- Peut-on faire disparaître des communes ?

Les d

- Quelles sont les compétences des départements ?
- Qu'est-ce qu'un conseil départemental ?
- Quel est le rôle du département en matière d'aide sociale ?

- Qu'est-ce qu'une région ?
- Quelle est la nouvelle carte régionale ?
- Qu'est-ce qu'un conseil régional ?
- Quel est le rôle du Conseil économique, social et environnemental régional ?

Les collectivités d'ou

- Quel est le statut de la Guyane et de la Martinique ?
- Quelles sont les collectivités territoriales situées outre-mer ?
- Qu'est-ce qu'une collectivité d'outre-mer ?
- Qu'est-ce qu'un département ou une région d'outre-mer ?

Les collectivités à statut particu

- Quel est le statut de la Corse ?
- Paris, collectivité territoriale spécifique
- Qu'est-ce que la métropole de Lyon créée en 2014 ?
- Le statut de la Nouvelle-Calédonie
- Qu'est-ce que la collectivité européenne d'Alsace ?

Les principes de répartition des compétences

- Qu'est-ce que la clause générale de compétence ?
- Qu'est-ce que l'intérêt public local ?

- Quelle répartition des compétences entre collectivités après la loi NOTRe ?
- Qu'est-ce que le pouvoir réglementaire local ?
- En quoi consiste l'expérimentation législative locale ?

- L'intercommunalité

Les établissements de coopération intercommunale

- **Qu'est-ce que l'intercommunalité ?**
- **Comment sont créées les structures intercommunales (EPCI) ?**
- La coopération intercommunale et les EPCI
- Comment fonctionnent les EPCI ?
- Comment s'opère la démocratisation des EPCI à fiscalité propre ?
- Coopération locale : qu'est-ce qu'un syndicat mixte ?
- Qu'est-ce qu'une communauté de communes ?
- Qu'est-ce qu'une communauté d'agglomération ?
- Qu'est-ce qu'une communauté urbaine ?
- Qu'est-ce qu'un syndicat de communes ?
- EPCI : qu'est-ce qu'un conseil de développement ?

- **Qu'est-ce qu'une métropole ?**
- Quelle organisation et quelles compétences pour les métropoles ?
- Qu'est-ce qu'un pôle métropolitain ?
- La métropole du Grand Paris

Les structures de gouvernance créées par la loi Maptam

- **Qu'est-ce qu'un pôle d'équilibre territorial et rural ?**
- Qu'est-ce qu'une conférence territoriale de l'action publique ?

- Fonctionnement des collectivités

État et décentr

- Quelles sont les différentes formes de l'État ?
- Qu'est-ce que la déconcentration ?
- Qu'est-ce que la décentralisation ?
- Quelle est la fonction d'un préfet ?
- Quel est le rôle d'un préfet de région ?

Le contrôle sur les collectivités territoriales

- Quel est le contrôle exercé sur les collectivités territoriales ?
- Comment s'exerce le contrôle sur les actes des collectivités territoriales ?
- Quelles sont les spécificités du contrôle budgétaire des collectivités ?

La fonction publique territo

- Qu'est-ce que la fonction publique territoriale ?
- La fonction publique territoriale avant la décentralisation
- Qui sont les employeurs de la fonction publique territoriale ?
- Quelle est l'autorité chargée de la gestion des fonctionnaires territoriaux ?
- Qu'est-ce que le Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT) ?
- Qu'est-ce qu'un centre de gestion de la fonction publique territoriale ?
- Qu'est-ce qu'un cadre d'emplois dans la fonction publique territoriale ?
- Quels sont les organes consultatifs de la fonction publique territoriale ?

- Démocratie locale

Les élect

- Quelles sont les caractéristiques des élections locales ?
- Qui peut voter aux élections locales ?
- Existe-t-il un statut de l'élu local ?
- Quelle est la répartition des compétences entre les organes locaux ?

- [Qu'était le conseiller territorial prévu par la réforme de 2010 ?](#)
- Quelles sont les principales règles des élections municipales ?
Quel est le mode de scrutin des élections municipales dans les communes de moins de 1 000 habitants ?
Quel est le mode de scrutin des élections municipales dans les communes de 1 000 habitants et plus ?
- Élections municipales : qu'est-ce que la loi PLM ?
- Quel est le mode de scrutin des élections départementales ?
- Quel est le mode de scrutin pour les élections régionales ?

Les outils de démocratie

- [Qu'est-ce qu'une consultation locale ?](#)
- Qu'est-ce qu'une consultation locale sur des projets environnementaux ?
- En quoi consiste le référendum local ?
- Conseil de quartier, commission des services publics locaux : quel est leur rôle ?

Dernière modification : 15 janvier 2024

Temps de lecture 3 minutes

Podcast Quiz

L'essentiel

L'intercommunalité désigne les différentes formes de coopération existant entre les communes. L'intercommunalité permet aux communes de se regrouper au sein d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) est un mode de coopération entre les communes qui peut prendre deux formes différentes :

- une coopération dite associative, sans fiscalité propre, pour gérer en commun des services publics locaux ;
- une coopération dite fédérative, avec fiscalité propre, pour conduire des projets de développement local.

La coopération intercommunale, initiée à la fin du XIX^e siècle, a connu un nouvel essor dans les années 1990. Elle permet de rationaliser l'organisation territoriale et contribue à l'aménagement du territoire.

En détail

Les deux formes d'intercommunalité

Le regroupement de communes au sein d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) peut répondre à deux objectifs très différents :

- la gestion commune de certains services publics locaux (ramassage des ordures ménagères, transports urbains...) ou la réalisation d'équipements locaux, de manière à mieux répartir les coûts et à profiter d'économies d'échelle. Dans ce cas, les communes recherchent une forme de coopération intercommunale relativement souple, dite "associative". On parle alors d'intercommunalité de gestion ;
- la conduite collective de projets de développement local. En faisant ce choix, les communes optent pour une forme de coopération plus intégrée dite "fédérative". On parle alors d'intercommunalité de projet.

Le financement de l'intercommunalité désigne les différentes formes de coopération existant entre les communes. L'intercommunalité permet aux communes de se regrouper au sein d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) n'est pas le même selon que le regroupement intercommunal est de type associatif ou fédératif :

- l'intercommunalité associative est dite sans fiscalité propre, c'est-à-dire qu'elle dépend des contributions des communes membres, dont la quote-part est en principe fixée par les statuts de l'établissement. Il existe 8 777 EPCI sans fiscalité propre au 1er janvier 2023, selon les chiffres de mars 2023 de la Direction générale des collectivités locales (DGCL).
- l'intercommunalité fédérative connaît un régime de fiscalité propre, permettant aux EPCI de disposer de recettes fiscales directes. Les EPCI à fiscalité propre sont au nombre de 1 254 au 1er janvier 2023. La quasi-totalité des communes, soit 34 941 des 34 945 communes françaises, intègre une structure intercommunale à fiscalité propre.

L'intercommunalité, pour quoi faire ?

L'intercommunalité désigne les différentes formes de coopération existant entre les communes. L'intercommunalité permet aux communes de se regrouper au sein d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) répond à plusieurs objectifs :

- remédier à l'"émiettement communal" (la France compte 34 945 communes, ce qui représente près de 40% de l'ensemble des communes de l'Union européenne) et rationaliser l'organisation territoriale ;
- disposer d'institutions capables de gérer et d'aménager un espace urbain en fort développement ;

- favoriser le développement économique local et la relance de la politique d'aménagement du territoire.

Les principales lois

La coopération intercommunale est apparue à la fin du XIXe siècle (loi du 22 mars 1890) avec la création d'un syndicat Association de personnes dont le but est de défendre les droits et les intérêts sociaux, économiques et professionnels de ses adhérents intercommunal à vocation unique (SIVU). Les premiers SIVU ont été consacrés à la distribution d'électricité et à l'installation des réseaux d'eau, exerçant ainsi des compétences dépassant le simple territoire communal.

En 1959, les syndicats intercommunaux à vocation multiple (SIVOM), puis en 1966, les communautés urbaines tentent de rénover le cadre de la coopération communale. Leur succès est relatif. En 1992, seules 250 de ces structures sont recensées sur le territoire.

À partir des années 1990, l'intercommunalité Désigne les différentes formes de coopération existant entre les communes. L'intercommunalité permet aux communes de se regrouper au sein d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) connaît un nouvel essor :

- la loi du 6 février 1992 crée les communautés de communes, puis la loi du 12 juillet 1999 instaure les communautés d'agglomération ;

- la réforme territoriale du 16 décembre 2010 fixe l'objectif de simplifier et d'achever la carte de l'intercommunalité. Elle rend obligatoire l'appartenance à un EPCI à partir du 1er juillet 2013 ;

- la loi MAPTAM du 27 janvier 2014 modifie le paysage de l'intercommunalité, notamment s'agissant des métropoles ;

- la loi NOTRe du 7 août 2015 prolonge ce mouvement en faveur de l'intercommunalité à fiscalité propre, élargissant les seuils et les compétences obligatoires de ces EPCI.

Podcast

Vidéo désactivée

Vous devez accepter le dépôt de cookies de streaming pour lire la vidéo

Accepter les cookies

[Afficher la transcrip](#)

Qu'est-ce que l'intercommunalité ?

Bonjour à tous, je suis Delphine, rédactrice pour le site vie-publique.fr, et je vais vous expliquer ce qu'est l'intercommunalité Désigne les différentes formes de coopération

existant entre les communes. L'intercommunalité permet aux communes de se regrouper au sein d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI). Une définition tout d'abord : l'intercommunalité désigne les différentes formes de coopération existant entre les communes. L'intercommunalité permet aux communes de se regrouper au sein d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) est un mode de coopération entre les communes. Apparue à la fin du XIXe siècle, elle concernait dans les premiers temps la distribution d'électricité et l'installation des réseaux d'eau. Elle a connu un essor dans les années 1990.

Alors quelles sont les différentes formes d'intercommunalité ?

Le regroupement de communes au sein d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) Établissement public regroupant des communes : soit pour assurer certaines prestations (ramassage des ordures ménagères, assainissement, transports urbains...), soit pour élaborer des projets de développement économique, d'aménagement ou d'urbanisme) peut prendre deux formes :

- Une coopération associative pour gérer en commun des services publics locaux (comme le ramassage des ordures ménagères ou les transports urbains) ou bien pour réaliser des équipements locaux, de manière à mieux répartir les coûts. On parle alors d'intercommunalité de gestion ;
- La deuxième forme que peut prendre un EPCI est celle d'une coopération fédérative pour conduire des projets de développement local. On parle alors d'intercommunalité de projet.

Le financement est-il le même quel que soit le type de coopération ?

Et bien non ! Le financement de l'intercommunalité désigne les différentes formes de coopération existant entre les communes. L'intercommunalité permet aux communes de se regrouper au sein d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) est différent selon le type de coopération :

- L'intercommunalité associative, d'abord, est dite sans fiscalité propre, c'est-à-dire qu'elle dépend des contributions des communes membres, dont la quote-part est en principe fixée par les statuts de l'établissement. Au 1er janvier 2023, on compte 8 777 EPCI sans fiscalité propre
- Ensuite, l'intercommunalité fédérative est dotée d'un régime de fiscalité propre, permettant aux EPCI de disposer de recettes fiscales directes. Au 1er janvier 2023, il en existe 1 254. En fait, la quasi-totalité des 34 945 communes françaises intègre une structure intercommunale à fiscalité propre. Pour finir, à quoi sert l'intercommunalité ? L'intercommunalité répond au moins à trois objectifs :
 - Le premier est de remédier à ce qu'on appelle l'"émiettement communal" (les communes françaises, représentent en effet près de 40 % de l'ensemble des communes de l'Union européenne), regrouper des communes est un moyen de rationaliser l'organisation territoriale

- Le deuxième objectif est de disposer d'institutions capables de gérer et d'aménager un espace urbain en fort développement
- Enfin, troisième objectif favoriser le développement économique local et la relance de la politique d'aménagement du territoire.

Testez vos connaissances

Vidéo désactivée

Vous devez accepter le dépôt de cookies de streaming pour lire la vidéo

Accepter les cookies

Dans la même thématique