



ÕIGUSKANTSLER

Adressaat  
Aadress

Teie 16.03.2011 nr  
Õiguskantsler 5.04.2011 nr 6-1/110478/1101734

## Vastus avaldusele

Austatud

Pöördusite 17.03.2011 soolise võrdõiguslikkuse ja võrdse kohtlemise voliniku (volinik) poole ning küsisite, kas politsei ja piirivalve seaduse (PPS) § 96 lg 1 on vastuolus võrdse kohtlemise seadusega ja Eesti Vabariigi põhiseaduse §-ga 12. Kirjeldasite, et alates uue PPS jõustumisest muutus kodakondsuse ja migratsiooni ametnike olukord kehvemaks, kuna avaliku teenistuse seaduse kohaselt võisid nad töötada kuni 65-aastani, uus seadus sätestab vanusepiiranguks 55-aastani.

18.03.2011 edastas volinik Teie avalduse lahendamiseks mulle, kuna asus seisukohale, et Teie kirjeldatud juhul ei ole tegemist diskrimineerimise avaldusega võrdse kohtlemise seaduse § 16 punkti 3 ja § 17 lõike 2 tähenduses. Seetõttu leidis volinik, et sobivam on avalduse läbivaatamine minu poolt.

Tutvusin Teie avaldusega ning leian, et Teie viidatud PPS sätted ei ole kodakondsuse ja migratsiooni ametnike teenistusaja reguleerimisel asjassepuutuvad.

Vastavalt PPS § 1 lõikele 6 laieneb politseiteenistusele avaliku teenistuse seadus PPS-st tulenevate erisustega. Sama seaduse § 6 kohaselt kinnitab siseminister politseiasutuse ameti- ja abiteenistuskohdade üldarvu ning selle jagunemise politseiametnike ja avaliku teenistuse üldliigi ameti- ja abiteenistuskohdadeks, sealhulgas kodakondsuse ja migratsiooni valdkonna ametikohtadeks.

Siseministri 01.02.2010 määruse nr 2 „Politseiasutuste teenistujate koosseisud“<sup>1</sup> kohaselt on kodakondsuse ja migratsiooni valdkonna ametikohad avaliku teenistuse üldliigi ameti- ja abiteenistuskohad.

Eeltoodust nähtub, et politsei kodakondsuse ja migratsiooni valdkonnas töötavatele ametnikele ei laiene PPS § 96, vaid avaliku teenistuse seadus, arvestades mh ka Riigikohtu 01.10.2007

---

<sup>1</sup> Kättesaadav elektroonilisest Riigi Teatajast: <https://www.riigiteataja.ee/akt/13272576>

põhiseaduslikkuse järelevalve kolleegiumi otsust nr 3-4-1-14-07, millele Te oma avalduses ka viitasite.

Tutvusin ka PPS eelnõu seletuskirjaga<sup>2</sup>, milles selgitatakse: „Lähtudes VV määruses kinnitatud üldarvust kinnitab siseminister valitsusasutuse koosseisu ning määratleb ametikohtade jaotuse politseiametnike ja avaliku teenistuse ametnike vahel. Jaotuses lähtutakse asutusele pandud ülesannete jaotusest tegevusvaldkondade vahel. Politseiametniku teenistusastmega ametikohad jagunevad korrakaitse, kriminaalpolitsei ja piirivalve tegevusvaldkondade vahel ning kodakondsus ja migratsiooni tegevusvaldkonnas nähakse ette avaliku teenistuse ametnike ametikohad ning nendele ametnikele ei laiene politsei ja piirivalve seaduse peatükis VI sätestatud politseiteenistuse regulatsioonid. Kodakondsuse ja Migratsiooni ametnikud jätkavad teenistust ATSi alusel, seetõttu ei ole vaja nende üleminekut Politsei- ja Piirivalveametisse ning prefektuuridesse politsei ja piirivalve seaduses eraldi reguleerida.“

Nii nähtub ka seletuskirjast, et erinevate sisejulgeoleku asutuste ühendamisel ei soovitud muuta kodakondsuse ja migratsiooni valdkonna avaliku teenistuja olemust, vaid lähtuti asutusele pandud ülesannetest ja ametniku täidetavast funktsioonist, avaliku võimu rakendamise ulatusest, sellele vastavatest nõuetest ja vastutusest. Pean sellist põhimõtet ametnike erinevat kohtlemist põhjendatuks.

Lugupidamisega

Indrek Teder

Teadmiseks: Mari-Liis Sepper, soolise võrdõiguslikkuse ja võrdse kohtlemise volinik [info@svv.ee](mailto:info@svv.ee)

Helen Kranich  
693 8446, [helen.kranich@oiguskantsler.ee](mailto:helen.kranich@oiguskantsler.ee)

---

<sup>2</sup> Politsei ja piirivalve seaduse eelnõu (343 SE) ja seletuskiri. Kättesaadav: <http://www.riigikogu.ee/?page=eelnou&op=ems&emshelp=true&eid=408188&u=20110404102400>