



Õiguskantsler

Teie 08.01.2016 nr

Meie 19.02.2016 nr 6-1/160155/1600772

Kaughasartmängude domeeninimede blokeerimine

Lugupeetud avaldaja

Palusite kontrollida, kas [hasartmänguseaduse](#) § 56 lg 2 on põhiseadusega kooskõlas. Sättega kohustatakse interneti-ühendust pakkuvaid üldkasutatava elektroonilise side teenuse osutajaid Maksu- ja Tolliameti ettekirjutuse alusel blokeerima ebaseadusliku kaughasartmängu domeeninimesid talle kuuluvates nimeserverites.

Väitsite, et hasartmänguseaduse alusel piiratakse ligipääsu ka väärtuslikule informatsioonile, mitte üksnes ebaseaduslikele kaughasartmängudele. Teie selgituste kohaselt piirab domeeninime blokeerimine ligipääsu kogu veebileheküljele, mitte ainult alamdomeenidele, millel asuvad kaughasartmängud. Samal domeeninimel võidakse jagada ka teistsugust teavet, näiteks informatsiooni spordisündmuste kohta.

Hasartmänguseaduse § 56 lg 2 ei kohusta blokeerima tippdomeene. Maksu- ja Tolliametil on õigus määratleda domeeni blokeerimise ulatus. Domeenide blokeerimisel tuleb võtta arvesse kõiki haldusmenetluse seadusest ja põhiseadusest tulenevaid põhimõtteid. Muu hulgas tuleb tagada domeeninimede blokeerimise proportsionaalsus. Maksu- ja Tolliamet kinnitas, et kui domeeni all on ka informatsiooni, mis pole hasartmänguvaldkonnaga seotud, siis blokeeritakse vaid ebaseadusliku kaughasartmänguga seotud alamdomeenid.¹

Siiski võib olla vajalik ka alamdomeenide asemel tippdomeenide blokeerimine, sest see meede võimaldab efektiivsemalt takistada ebaseaduslike kaughasartmängude mängimist. Maksu- ja Tolliamet selgitas, et kaughasartmängude operaatorid saavad alamdomeene vähese vaevaga muuta. Kui ebaseadusliku kaughasartmängu domeeni muudetakse, siis ei laiene sellele enam blokeering ning kaughasartmängu mängimine muutub võimalikuks. Vajadus tagada blokeeringute tõhusus võib õigustada ka seadusliku teabe piiramist.

Ebaseaduslike kaughasartmängude blokeerimine ei ole tsensuur, nagu oma kirjas väidate. [Põhiseaduse](#) § 45 kohaselt võib väljendusvabadust muu hulgas avaliku korra ning tervise kaitseks seadusega piirata. Tsensuur on väljendusvabaduse õigusvastane kitsendamine.² Kuigi kaughasartmängude blokeerimine piirab küll väljendusvabadust, on see vajalik

¹ Maksu- ja Tolliameti vastus teabenõudele on kättesaadav aadressil <http://adr.rik.ee/okk/dokument/4633534>.

² [M.Ernits. Avalik väljendusvabadus ja demokraatia. Juridica, 2007, nr 1, lk 16-29.](#)

hasartmänguseaduse nõuete jõustamiseks ning hasartmängusõitlaste kaitseks. See piirang ei ole ebaproportsionaalne, arvestades seejuures MTA võimalust blokeerida vajadusel ainult alamdomeene. Seetõttu pole tegu tsensuuriga. Hasartmänguseaduse § 56 lg 2 on põhiseadusega kooskõlas.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Teadmiseks (ilma isikuandmeteta): Ranno Aednurm, Maksu- ja Tolliamet,
ranno.aednurm@emta.ee

Sten Andreas Ehrlich 693 8408
StenAndreas.Ehrlich@oiguskantsler.ee