



2021-07-18



سعادة الأخ/ د. رشدي وادي حفظه الله  
وكيل الوزارة .

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته،،

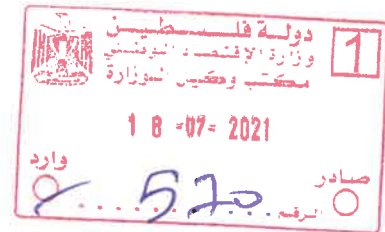
**الموضوع/ بشأن إعداد مقترح إغاثة عاجلة للقطاع الاقتصادي (المصانع المتضررة)**

نهدبكم أطيب التحيات ونتمنى لكم موفور الصحة والعافية، بالإشارة إلى الموضوع أعلاه،  
وعطفاً على الكتاب الواردة من الأمانة العامة بالخصوص ، نرفق لكم مقترح إغاثة عاجلة  
للقطاع الاقتصادي ( المصانع المتضررة) .

نأمل التكرم بالاطلاع ،،،

تقبلوا فائق الاحترام والتقدير،،،

د. عبد الفتاح الزبيدي  
18.7.2021  
الوكيل المساعد المكلف



## مقترحات التعويض 2021

### آليات التعويض المقترحة

تعرض هذه الورقة آليات التعويض المقترحة لمتضرري القطاع الصناعي خلال الحرب على قطاع غزة 2021 بالإضافة الى وضع التصور الأنسب والأفضل لمواجهة هذه الأضرار وكيفية العمل لتقليل من آثارها الاقتصادية والإنسانية خاصة أن الحديث يتم عن قطاع غزة والذي يعاني ضائقة اقتصادية ومعيشية . مع أهمية ذكر وجود عدد من المنشآت الصناعية التي تضررت في الحرب وأعادت تأهيل خطوط الإنتاج جزئياً بشكل ذاتي دون وجود أي تدخل وذلك من خلال قروض او بيع عقارات خاصة وأمالك شخصية لأصحاب تلك الشركات والمنشآت، حيث يمكن اقتراح آلية خاصة بتلك الشركات لحصرها ودراسة تلك الحالات وإدراجها ضمن عملية إعادة الاعمار والتعويضات .

إن الحكومة لها الدور الأكبر في عملية تسريع إعادة الإعمار وتعويض الشركات المتضررة بالإضافة إلى الدعم الدولي واهتمامه للقطاع الصناعي كأكبر مشغل للأيدي العاملة يمكن أن يتم استغلاله في مشاريع التشغيل وتطوير قدرات الخريجين جنباً الى جنب في دعم التطوير المستمر للقطاع الصناعي في مجالات الماكينات والمعدات وتحديث خطوط الإنتاج.

سيناريوهات آليات التعويض الخاصة بأضرار حرب 2021

1. السيناريو الأول: (يمكن تنفيذه بوقت قياسي )

دفع مبالغ متضرري 2021 كلاً حسب حجم الضرر ضمن عملية اعادة الاعمار وهذا السيناريو سيقوم بإنهاء ملفات أعداد كبيرة من المتضررين وخاصة المتضررين ذوي الضرر الجزئي رغم أن هذا السيناريو لا يساهم بشكل كبير في زيادة عملية التشغيل أو عودة العمالة بشكل كبير ولكن ينهي عدد كبير من مطالبات المتضررين الجزئية بحيث يتم وضع التصور لإنهاء جميع المتضررين حتى حد معين حسب قيمة التمويل بحيث يتم الدفع مرة واحدة ( بمعنى إذا توفر مبلغ مليون دولار ، يتم تعويض المنشآت ذات الضرر المتدني حتى قيمة تراكمية مليون دولار )

يقدم هذا السيناريو العديد من المزايا منها:

- يتم التخلص من عدد كبير من مطالبات المتضررين الجزئي (مصانع صغيرة ومتناهية الصغر تشمل الورشة أضرارها ليست مؤثرة وأصحاب المهن والحرف )
- يمكن للمتضررين العودة للعمل (أصحاب المهن والحرف وبعض حالات الضرر الجزئي).
- يمكن لهذه الدفعات ان تعيد الورشة أو المصنع الصغير للعمل بالحد الأدنى.

2. السيناريو الثاني:

تعويض المنشآت المتضررة ذات الحجم المتوسط وتحتوي هذه الآلية على بنود أساسية كالبني التحتية والمعدات والأدوات والمواد الخام بحيث توجه المنحة البنود الاساسية وهي المباني وخطوط الانتاج والمواد الخام بحيث تكون آليات العمل لهذه الفئة ضمن ما يلي:

- 100% من اجمالي قيمة الاضرار في المنشآت والمباني.
- 50% من اجمالي قيمة الاضرار في الماكينات والمعدات.
- 30% من اجمالي قيمة الاضرار في المواد سواء مواد خام او مواد جاهزة.

أولاً: تعويض البنى التحتية والمباني

- إتاحة المجال للشركات الصناعية المتضررة ضمن هذ البند لتقديم خططها الخاصة بإعادة الاعمار، حيث تقدم كل شركة خطة هندسية كاملة لإعادة بناء وإعمار ما تم تدميره من بنى تحتية وإنشاءات.
- ويتم دراسة هذه الخطط كل على حدة ومن ثم التوافق مع الشركات الصناعية على آلية تعويض تتم من خلال دفعتين موزعة كما يلي:

1. الدفعة الأولى: 50% من قيمة اضرار الانشاءات والبنى التحتية كدفعة أولى لمساعدة الشركات الصناعية على البدء بتنفيذ إعادة بناء الانشاءات والبنى التحتية.
2. الدفعة الثانية: 50% يتم تسليم الشركات الصناعية ما تبقى من قيمة التعويضات الخاصة بهذا البند عند استكمال 50% على الأقل من قيمة الانشاءات والبنى التحتية.

#### ثانياً: تعويض المواد المعدات والأدوات الإنتاجية

- تهدف هذه الآلية إلى دعم المنشآت الصناعية والورش التي تضررت بأضرار كلية وجزئية خلال الحرب الاخيرة على غزة عن طريق إعادة تأهيل المنشآت الصناعية المدمرة وشراء الماكينات لخطوط الانتاج الأزرمة لسير العمل لاستعادة نشاط القطاع الصناعي في قطاع غزة .
- يتم تقسيم عملية التعويض على دفعتين لإتاحة الفرصة امام الرقابة والمتابعة على الشركات أثناء عملية التعويض .
- يتم تطبيق الشروط التالية على جميع الشركات الصناعية التي ترغب بالاستفادة من المرحلة الثانية من المشروع وهي كما يلي :
- أن تكون الشركة قد أتمت إعادة تأهيل وتجهيز ما لا يقل عن 95% من الانشاءات والبنى التحتية

وفق المرحلة الأولى من المشروع.

- أن تكون المنشأة الصناعية جاهزة لاستقبال الماكينات
- أن تكون الماكينات متوفرة في السوق المحلي أو يمكن استيرادها عبر المعبر
- تقتصر الاستفادة من المنحة على توفير ماكينات تسهم في تشغيل خطوط الإنتاج للمصانع والورش المستهدفة .
- أن تكون الماكينة أساسية وضرورية لتشغيل خطوط الإنتاج ولا تكون ماكينة ثانوية .
- أن تسهم الماكينة في إعادة العمال الى أماكن عملها .

#### ثالثاً: تعويض خسائر المواد الخام والمنتجات النهائية

تتم هذه الآلية بتعويض جميع الشركات الصناعية المتضررة والتي عانت من خسائر تخص المواد الخام والمنتجات الجاهزة، ويتم خلال هذه الآلية اتباع نسق مشابه للآلية المتبعة في المرحلة الأولى بحيث يتم تسليم الشركات دفعة واحدة لتحفيزها على بدء العمل وتشغيل الأيدي العاملة، ويتم تعويض خسائر المنتجات النهائية بشكل كامل وعلى دفعات مخصصة لهذا الغرض وذلك اعتماداً على الإحصاءات الرسمية الخاصة بذلك.

### 3. تعويض أصحاب الأضرار الكبيرة

تختص هذه الآلية بالشركات الصناعية ذات الأضرار التي تتجاوز 100,000 دولار فما فوق وفي حال توفر التمويل المناسب بحيث يتم العمل في السيناريو بطريقة مختلفة بحيث يتم إعادة الأعمار على أربعة مراحل ويتعاون بين جميع الشركاء الاتحاد العام للصناعات ووزارة الاقتصاد الوطني والمؤسسات الدولية بحيث تعتمد خطة التدخل لهذه الفئة على عدة مراحل :

1. تقدم الشركة خطه للأولويات تشمل البنى التحتية والمباني .
2. تقدم الشركة خطة فيما يخص الاحتياجات من المعدات والمكانيات .
3. احتياجات المواد الخام.

مع ضرورة الأخذ بعين الاعتبار بأهمية إعادة أعمار المصانع الكبيرة والأضرار الكبيرة حيث انهم هم المشغلين الأكبر للأيدي العاملة؛ بحيث يتم دراسة للحالات المتضررين واعطاء الأولويات للتدخلات من خلال

الحكومة والمجتمع الدولي بحيث يعيد عجلة التشغيل لهذه المصانع والتي اضرارها كبيرة وبحاجة الى تدخلات

تساعد في العودة للعمل .

تكون آليات العمل لهذه الفئة ضمن ما يلي :

1. 80% من اجمالي قيمة الأضرار في المنشآت والمباني .
2. 30% من اجمالي قيمة الأضرار في الماكينات والمعدات .
3. 10% من اجمالي قيمة الأضرار في المواد سواء مواد خام او مواد جاهزة.