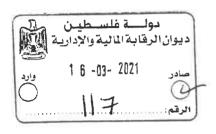
State Of Palestine Financial and Administrative Control Bureau



دولـــة فلسطــين دبوان الرقابة المالية والإدارية

الرقم: 11 التاريخ: 3/16/2021



حفظه الله الأخ/ عوني الباشا وكيل وزارة المالية

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته،،،

الموضوع: تقرير الديوان حول كفاءة وفعالية إجراءات الربط الإلكتروني لنظام ضريبة الدخل المحوسب ومدى تطابق بياناته مع المؤسسات الحكومية والهيئات المحلية

يهديكم ديوان الرقابة المالية والإدارية أطيب تحياته، ويشكركم على حسن استقبالكم لفريق الديوان، ودعمكم في تعزيز دوره في العمل الرقابي تحقيقاً للشفافية وحماية المال العام.

مرفق طيه النسخة الأولية لتقرير الديوان حول كفاءة وفعالية إجراءات الربط الإلكتروني لنظام ضريبة الدخل المحوسب ومدى تطابق بياناته مع المؤسسات الحكومية والهيئات المحلية، واستناداً للمادة رقم (36) الفقرة (ب) من قانون ديوان الرقابة المالية والإدارية رقم (15) لسنة 2004، نأمل الاطلاع على كل ما ورد به، وموافاتنا بردكم خلال شهر من تاريخه.

وتفضلوا بقبول وافر الاحترام والتقدير،،،

1 7 -03- 2021

نسخة مع الاحترام لــ/

- الأمانة العامة لمجلس الوزراء...
 - وزارة الاقتصاد الوطني.
 - للملف.



دولية فلسطين . ديوان الرقابة المالية والإدارية

State Of Palestine Financial and Administrative Control Bureau



قرار رقم (2019/1)

بشأن المحافظة على سرية الأعمال والتقارير الرقابية

بعد الاطلاع على القانون الأساسي لسنة 2003 وتعديلاته وعلى قانون ديوان الرقابة المالية والإدارية رقم (15) لسنة 2004 ووفقاً لمقتضيات المصلحة العامة ويناء على الصلاحيات المخولة لنا قانونا قررنا ما يلي:

مادة (1)

تعتبر جميع المعلومات والبيانات الواردة في تقارير ديوان الرقابة ومراسلاته والمستندات المرفقة طيها سرية لا تقشى أو تبرز أو يسمخ الاطلاع عليها إلا في الحدود المسموح بها قانوناً.

مادة (2)

يحظر على رؤساء الجهات الخاضعة لرقابة ديوان الرقابة أو من ينوب عنهم إفشاء أو تسريب للآخرين أي من أعمال الديوان الرقابية التي يطلعون عليها بحكم مناصبهم ومراكزهم الوظيفية تحت طائلة المسؤولية القانونية.

مادة (3)

تلتزم الجهات الخاضعة لرقابة الديوان باتخاذ كاقة الإجراءات الضرورية التي تضمن المحافظة على سرية وخصوصية أعمال الديوان الرقابية.

مادة (4)

تلتزم جميع الجهات الخاضعة لرقابة الديوان بتنفيذ هذا القرار ويعمل به من تاريخ صدوره.

صدر في مدينة غزة يوم الأربعاء 2019/01/02م

محمد عبد القادر المراقعة المراقعة والإدارية رئيس ديوان الرقابة المالية والإدارية



نيوان الرقابه المالية والإدارية



تقرير الديوان حول كفاءة وفعالية إجراءات الربط الإلكتروني لنظام ضريبة الدخل الموسب ومدى تطابق بياناته مع المؤسسات العكومية والميئات الحلية

اعـداد

الإدارة العامة للرقابة على المال والاقتصاد

2021/03/16

قائمة المحتويات

		T
الصفحة	الموضوع	م
1	المقدمة	1
	أولاً: كفاءة وفعالية إجراءات الربط الإلكتروني لتسجيل وتحديث بيانات الملفات الضريبية في	
2	الإدارة العامة لضريبة الدخل	
	أ) المطابقة مع بيانات الشركات حسب تسجيلات دائرة تسجيل الشركات التابعة للإدارة العامة	
2	للشركات بوزارة الاقتصاد	المقدمة
	ب) المطابقة مع بيانات السجل التجاري الفردي حسب تسجيلات دائرة السجل التجاري التابعة	2
9	للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد	
	ركات بوزارة الاقتصاد. طابقة مع بيانات السجل التجاري الفردي حسب تسجيلات دائرة السجل التجاري التابعة دارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد. طابقة مع بيانات رخص المهن والحرف الصادرة من أقسام المهن التابعة للهيئات حلية (البلديات).	
12	المحلية (البلديات)	
13	ثانياً: مديونية الملفات الضريبية في الإدارة العامة لضريبة الدخل، وتقييم مدى ومستوى التنسيق	2
13	والترابط الإلكتروني مع الجهات الحكومية الأخرى لتحصيلها	3
17	ثالثاً: توصيات الديوان	4
19	الملحقات	5

تقرير ديوان الرقابة حول كفاءة وفعالية إجراءات الربط الإلكتروني لنظام ضريبة الدخل المحوسب ومدى تطابق بياناته مع المؤسسات الحكومية والهيئات المحلية

أجرى فريق الديوان خلال الربع الأخير من عام 2020م، والشهر الأول من عام 2021م، فحصاً وتقييماً رقابياً حول كفاءة وفعالية أجراءات الربط الإلكتروني لنظام الإدارة العامة لضريبة الدخل المحوسب، ومدى تطابق بياناته المتعلقة بالمُكلَفِين والملفات الضريبية مع المؤسسات الحكومية والهيئات المحلية، وقد شمل التفتيش الموضوعات التالية:

أولاً: كفاءة وفعالية إجراءات الربط الإلكتروني لتسجيل وتحديث بيانات الملفات الضريبية في الإدارة العامة لضريبة الدخل، ومدى تطابقها مع الأنظمة المحوسبة لعينة من المؤسسات الحكومية، والهيئات المحلية:

- أ) المطابقة مع بيانات الشركات حسب تسجيلات دائرة تسجيل الشركات التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد.
- ب) المطابقة مع بيانات السجل التجاري الفردي حسب تسجيلات دائرة السجل التجاري التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد.
- ج) المطابقة مع بيانات رخص المهن والحرف الصادرة من أقسام المهن، التابعة لعينة من الهيئات المحلية (البلديات).

ثانياً: مديونية الملفات الضريبية في الإدارة العامة لضريبة الدخل، وتقييم مدى ومستوى التنسيق والترابط الإلكتروني مع الجهات الحكومية الأخرى لتحصيلها.

ثالثاً: توصيات الديوان.

مقدمة:

يشهد العالم تطوراً مذهلاً في مجال المعلومات ونقل التكنولوجيا، ترتب عنه تقنيات عالية الدقة بوسائل وأجهزة تتميز بخاصية السرعة الكبيرة في نقل وتخزين ومعالجة البيانات والمعطيات والمعلومات، وهذا النمو المتزايد في المعرفة والمعلوماتية فرض على الدول التزاماً بضرورة مواكبته والاستفادة منه، وبدأت الدول بالتنافس على التسلح المعرفي وامتلاك القدر الممكن منه وتطبيقه على مختلف قطاعاتها، ومنها

¹ تعرف الكفاءة على أنها: الاستفادة القصوى من الموارد المتاحة واستعمالها بالطريقة الأمثل، أما الفعالية فتعرف على أنها: التركيز على الشروط اللازمة لضمان تنفيذ العمل من خلال توفير المتطلبات الملازمة.

القطاع الحكومي، وذلك لتحسين خدمات المرافق الحكومية العامة، حيث إن النمط التقليدي لإدارة المرافق العامة، وما ينتج عنه من بطء في الإنجاز، وزيادة في النفقات، ومشاكل في الأداء، أبرزت أهمية تغيير هذا الأسلوب والاعتماد على التكنولوجيا الحديثة، والتحول نحو الإدارة الإلكترونية للمرافق الحكومية.

وللوصول إلى رفع كفاءة وفعالية الخدمات الحكومية الإلكترونية لابد من العمل على تطوير الخدمات الإلكترونية وتدشينها في وقت قياسي، والعمل على ربط الأنظمة والتطبيقات الإلكترونية الموزعة بين مختلف الجهات الحكومية، وإتاحتها أمام جميع الجهات الحكومية، عبر تقديم خدمات حكومية إلكترونية متكاملة للمواطنين والمُقيمين والقطاعات الأخرى من خلال منصة إلكترونية موحدة تعمل على تسهيل عملية ربط الأنظمة الحكومية وفق معايير وسياسات موحدة، وتُسهل عملية تطوير الخدمات، بحيث يمكن للوزارات والهيئات الحكومية الاستفادة من أي خدمة تقدمها وزارة أو هيئة أخرى ضمن منظومة خدماتها. وسيسهل ذلك عملية حصول مختلف الوزارات والهيئات الحكومية على المعلومات والبيانات المتوفرة لدى الجهات الحكومية الأخرى، ويوفر قاعدة بيانات مركزية تتكون من أهم المعلومات المُوزعة بين مختلف الوزارات والهيئات الحكومية على المعلومات المُوزعة بين مختلف

الجهات الحكومية الأخرى، ويوفر قاعدة بيانات مركزية تتكون من أهم المعلومات المُوزعة بين مختلف الجهات الحكومية، ومن ثم الحهات الحكومية، ويتيح إمكانية توحيد آلية إدارة وتوثيق البيانات بين مختلف الجهات الحكومية، ومن ثم استخدامها لتسريع عمليات اتخاذ القرارات.

هذا وتظهر أهمية موضوع التحقق من كفاءة وفعالية إجراءات الربط الإلكتروني لبيانات الإدارة العامة لضريبة الدخل، وتقييم مدى تطابقها مع قواعد بيانات الأنظمة المحوسبة للمؤسسات الحكومية والهيئات المحلية، لما لذلك من أثر متوقع يتمثل بزيادة وتعزيز الإيراد الحكومي من ضريبة الدخل، وتحقيق العدالة الضريبية بين جميع مُكلفي الدخل، والحد من التهرب الضريبي.

وتجدر الإشارة إلى أنه قد تم الاستناد من قبل فريق الديوان عند إعداده لهذا التقرير على منهجية عمل اعتمدت بشكل أساسي على الفحص والمطابقة الإلكترونية للبيانات، بعد الحصول عليها من قواعد بيانات الأنظمة المحوسبة للجهات ذات العلاقة.

أولاً: كفاءة وفعالية إجراءات الربط الإلكتروني لبيانات الإدارة العامة لضربية الدخل ومدى تطابقها مع الأنظمة المحوسبة لعينة من المؤسسات الحكومية والهيئات المحلية:

- أ) المطابقة مع بيانات الشركات حسب تسجيلات دائرة تسجيل الشركات التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد، مع بيانات الملفات الضريبية حسب تسجيلات الإدارة العامة لضريبة الدخل، وقد سجل فريق الديوان الملاحظات التالية:
- 1. بلغ عدد الشركات المسجلة على النظام المحوسب المعمول به لدى دائرة تسجيل الشركات التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد بتاريخ 2020/10/22م (7,595) شركة، بيانها على النحو التالى:

المجموع	الشركات المشطوبة	الشركات المجمدة	الشركات الفعالة	نوع الشركة
3,567	21	5	3,541	التضامن
1			1	التوصية البسيطة
1			1	المدنية
2,747	11	12	2,724	ذات مسئولية محدودة
7			7	ذات مسئولية محدودة غير ربحية
4			4	شركات أجنبية عاملة في فلسطين
56			56	عادية أجنبية
385	8	19	358	عادية عمومية
6			6	مساهمة
661	6	110	545	مساهمة خصوصية
80		1	79	مساهمة خصوصية - غير ربحية
51			51	مساهمة خصوصية أجنبية
24			24	مساهمة عامة
5			5	مساهمة عامة أجنبية
7,595	46	147	7,402	الإجمالي الكلي

2. من خلال مقارنة ومطابقة بيانات دائرة تسجيل الشركات التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد بتاريخ 2020/10/22م، مع كشف بيانات الملفات الضريبية المُستخرج من النظام المحوسب للإدارة العامة لضريبة الدخل، فقد بلغ عدد الشركات الفعالة والتي لم يتم التوصل لملفها الضريبي في الإدارة العامة لضريبة الدخل (1,612) شركة بما نسبته (22%) من إجمالي الملفات الفاعلة وفق تسجيلات وزارة الاقتصاد، بيانها على النحو التالي:

النسبة	نيس نها ملف في ضريبة الدخل	عدد الشركات الفعالة	نوع الشركة
%19	667	3,541	التضامن
%0	0	1	التوصية البسيطة
%0	0	1	المدنية
%11	292	2,724	ذات مسئولية محذودة
%71	5	7	ات مسئولية محدودة غير ربحية

النسبة	ليس لها ملف في ضريبة الدخل	عدد الشركات الفعالة	نوع الشركة
%25	1	4	ركات أجنبية عاملة في فلسطين
%71	40	56	عادية أجنبية
%58	207	358	عادية عمومية
%0	0	6	مساهمة
%54	297	545	مساهمة خصوصية
%62	49	79	ساهمة خصوصية - غير ربحية
%80	41	51	مساهمة خصوصية أجنبية
%46	11	24	مساهمة عامة
%40	2	5	مساهمة عامة أجنبية
%22	1,612	7,402	الإجمالي الكلي

الشركات ذات المسؤولية المحدودة وصل رأسمالها إلى (40,999,990) دولار، وشركة أخرى نوعها مساهمة خصوصية وصل رأسمالها إلى (200,000,000) المحوسب المعمول به لدى دائرة تسجيل الشركات التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد)، لوحظ ارتفاع مقدار وحجم رأس مال بعضها، حيث إن إحدى 3. من خلال استعراض بيانات عدد من الشركات الفعالة التي لم يتم التوصل لملفها الضريبي في الإدارة العامة لضريبة الدخل (وفق ما هو مُسجل على النظام

دينار، والجدول التالي يوضح ذلك:

8	دولار	دولان	دولار	دولار	دولار	دولار	دينار	دولار	دولار	C	1/20	رولار	ر لال	دينان	دينار	العملاء
	500,000	1,000,000	1 000 000	100,000	100,000	10,000,000	50,000	200,000	300,000		1.300.000	75,000	100,000	50,000	50,000	رأس المال
	وسط شارع جلال- أسفل برج الفرا	شارع عمر المختار	الرمال	الرمال – شارع اصدقاء المريض	شارع الشهداء - برج فلسطين	الرمال	شارع أبو عريف	الرجال – مقابل باب السرايا الغربي	التوام – شارع البحر	ر المناع وصور المال الما		الدارات الدلاء وطن الطابق السادس	شارع الكرامة – الخط الشرقي	الرمال – مفترق الاتصالات - عمارة ابو العوف	البلد – شارع ابو عریف	العنوان
	2016/02/15	2014/02/16	1999/8/2	2012/08/26	2013/06/20	2014/05/29	2017/10/05	2010/06/02	2015/07/26	7017/02/02	2012/01/02	2015/07/09	2017/01/02	2018/05/23	2017/10/12	تاريخ بدء العمل
	نماهن. تضاهر	تضامن	ذات مسئولية محدودة	ذات مسئولية محدودة	ذات مسئولية محدودة	ذات مسئولية محدودة	ذات مسئولية محدودة	ذات مسئولية محدودة	ذات مسئولية محدودة	دات مستونيه محدوده	دات مسلولیه محدوده		قام ما م	ذات مسئولية محدودة	ذات مسئولية محدودة	نوع الشركة
	شركة محمد عبد المعين حرز الله ولخوانه (ما الله المالية)	شركة عدنان كامل حرز الله وشركاه للصرافة	شركة فلسطين للطاقة	شركة حماية للحلول الأمنية	شركة شهاب للإنتاج والخدمات الإعلامية	شركة الفردوس الهندسية للطاقة والتنقيب	شركة إيفا اكسبرت للتجارة والصناعة والمقاولات	شركة الحساينة للاستثمار العقاري والمقاولات العامة	شركة هايل عبد الفتاح ابو الحصين واخوانه للتجارة العامة والمقاولات	شركة البرعصي الدولية للصرافة والحوالات المالية	شركة قابضة لتحصيل اللايون والتجاره العامه	شرخه امس العقارية للرسلنة ال		مرالة المحاماة والإستشارات القانونية وتحصيل الدبون	شركة الخروف	اسم الشركة
	563487685	563481134	563131077	563153253	563155191	563156371	563161041	563148246	563485804	563152354	563157833	203160340	502102030	563161538	563161082	رقم المشتغل
	14	13	12		10	9	∞	7	6	S	4	C.)	J	_ -	ω

	1,0 دولار		1,0 دولار	ر200 دينار) ا دولار			ا دولار 1(1 دولار 1(ار ال	2 دينار	11 دولان		دولار	. دولار	2 دولار		2 دولار	2 دولار	†
000,000	1,000,000		1,000,000	200,000,000	100,000	20 000	100.000	100,000	100,000	100,000	20,000	100.000	20,000	00,000	00 000	250,000	250,000	250,000		250,000	255,000	
غزة – الرمال	جباليا شارع القطاطوه		عندة المال عبد الطاف	غزة ش الوحدة عمارة صبيط	الرمال - قرب ملعب فاسطين	النبد سركية	الكارات المالات	ث التنب – قرب صيدلية طالب	ش عمر المختار - برج الإسراء الطابق 8	شارع الأقصى – بالقرب من متنزه برشلونه	سارع اللرموك معانل واتان الرئية والسيم		الرمال الجنوبي - الصيرة	الدرج شارع البوسطة القديمه	ورب المدرسية المهريدية	\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\	الدمال -مفترق فاسطين	شارع الوحدة -مقابل برج شوا وحصري	(الرمال -مجمع اللولو التجاري	شارع عمر المختار –عمارة فيصل	Others
2004/06/06	2005/05/16	07/40/002	20/2/20	2010/01/01	2013/05/02	2013/03/22	2012/06/24	2012/06/21	2013/04/21	2013/04/02	2013/03/07	2012/05/02	2016/03/22	1995/01/11	2020/07/07	27/00/1103	2017/03/22	2017/02/19		2012/02/16	2013/03/10	تاريح بدء العمل
مساهمة خصوصية	مساهمة خصوصية	مساهمه خصوصيه		4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4 4	مساهمة خصوصية	مساهمة خصوصية	مساهمه خصوصيه		م م	مساهمة خصوصية	مساهمة خصوصية	Carre	<u>:</u>	تضامن	تضامن	رماس		ن تضام	C		تضامن	نوع الشركة
19 19 19 19 19 19 19 19 19 19 19 19 19 1	شركة الشام الدولية للأدوية والكيماويات المساهمة الخصوصية المحدودة	ترست للأوراق المالية المساهمة الخصوصية المحدودة	شركه صالح وابو ناصر	سرکه است کا اور ساز ساز ساز کا ا	مُ عَمَارٍ وَالْمُعَاوِلِاتِ الْعَامِهِ وَالْمُعَاوِلاتِ الْعَامِةِ	شركة يفرن للتجارة العامة	شركة بريد الثنام للخدمات اللوجستية	شرکه ادفع لنحصیل الدیول	السريد السرية	الثيركة الدوانة للمصناعد والسلالم الكهربائية	شركة نقل الشعلة ديلفيري التجارية	شركة هاني محمد سالم وسرداه		ث كم النهاية السياحة والتحارة	شركة زياد عبد الهادي رجب وشركاه للبترول	شركة محمد سمير حمادة وشركاه للصرافه	(العربي المتحد للصرافه والحوالات المالية)	شركة محمود زهير الخضري وشركاه	شركة بسام حمد سليمان الطائي وشرفاه للصراقه	المرقدة معمول راح المراج المرا	مردد أي يا الدر وأولاده للصرافة	اسم الشركة
7	563139567	563139096	563600880	702124897 27	562154007	563155043	563155209	563154814	200124008	563157600	563154939	563487669	201774505	375007533	563502327 19	563489996		563489806	563477504	703479237	563/17077	، قم المشتقل
	30	29	28	17	3 6	26	25	24	2.3	3	22	21	07	3 3	19	18	-	17	16	5	-	,

- 4. وجود اختلاف وعدم تطابق في البيانات لعدد من الشركات بين ما هو مُسجل على النظام المحوسب المعمول به لدى دائرة تسجيل الشركات من جهة، وما بين بيانات ملفاتها الضريبية وفق ما هو مسجل في الإدارة العامة لضريبة الدخل من جهة أخرى، وذلك كما هو موضح أدناه:
- أ. اختلاف اسم الشركة بين تسجيلات وزارة الاقتصاد والإدارة العامة لضريبة الدخل، والعينة التالية توضح ذلك:

اسم الشركة وفق تسجيلات ضريبة الدخل	اسم الشركة وفق تسجيلات وزارة الاقتصاد	رقم المُكلف	م
شركة عواد شمالي	شركة أبناء عواد شمالي للتجارة والنقليات والمقاولات العامة	563132224	1
شركة ميسان الدولية للتجارة العامة	شركة سعداوي للتجارة العامة والمقاولات م.خ.م(مجمد)	563123694	2
شركة محيي الدين الحرازين	شركة فايز عبد العزيز الحرازين وشركاه	563423227	3
شركة أبو ربيع وكرم للتجارة	شركة االمها تريد للتجارة العامة	563132828	4
شركه عامر مهنا المقاولات العامة المساهمة الخصوصية المحدودة	شركة أبناء الساهر للمقاولات والتجارة العامة	563101310	5
شركة سعيد الحسومي وشركاه للتجارة العامة والمقاولات	شركة وايت هوك للتجارة العامة والمقاولات	563121169	6
شركة المنارة للدعاية	شركة يوسف سعدى الحايك وشقيقه اسماعيل الحايك	563420496	7
شركة وليد العرعير	شركة عاطف سليم العرعير وشركاؤه للتجارة العامة والخضار والفواكه	563460625	8

ب. اختلاف عدد الشركاء في الشركة بين تسجيلات وزارة الاقتصاد والإدارة العامة لضريبة الدخل، والعينة التالية توضح ذلك:

عدد الشركاء وفق تسجيلات				
ضريبة الدخل	وزارة الاقتصاد	اسم المكلف	رقم المُكلف	
1	17	شركة سابا وشركاهم	563420819	1
5	19	شركة أبناء الحاج كاظم أبو شعبان	563435262	2
2	13	مروان حلس وشريكه جهاد بهار للتجارة العامة	563445261	3
2	14	شركة ماجد حسنين وشركاه	563447317	4

فق تسجيلات	عدد الشركاء و			
ضريبة الدخل	وزارة الاقتصاد	اسم المُكلف	رقِم المُكلف	م
1	12	شركة سلطان محمد الأسطل وشركاه للتجارة العامة والخضار والفواكه	563455906	5
2	15	شركة عزام فتحي أبو عاصي وشركاؤه للتجارة العامة	563484633	6
2	24	شركة أبناء وإخوان يوسف حسن المقادمة وشركاهم (مصانع العريس)	563489145	7
1	15	شركة محموذ أسامة العقاد وشركاه	563490416	8
1	12	شركة حمادة زهير أصرف وشركاه للتجارة العامة	563490648	9
1	15	شركة جمال موسى الزيني وشركاه للتجارة العامة والخضروات والفواكه	563491869	10
2	13	شركة محمد منسي عيد وادي وشركاه	563492750	11
1	12	شركة حسن محمد العف وشركاه للتجارة العامة والاستيراد	563494665	12
1	12	شركة محمد جمال الزيني وشركاؤه للتجارة الغامة والخضار والفواكه	563494970	13
1	12	شركة محمد حسن العف وشركاه للتجارة العامة والاستيراد	563497445	14
3	20	شركة مؤمن فتحي أبو عاصي وشركاؤه	563501477	15
1	12	شركة عبد الرحمن سلامه أبو مسعود وأولاده	563501881	16

- ج. اختلاف قيمة رأس مال الشركة بين تسجيلات وزارة الاقتصاد وبين تسجيلات الإدارة العامة لضريبة الدخل، ومثال ذلك: ملف شركة جولد ماتيك للتجارة العامة، رقم مكلف (563152925)، وفق التفاصيل التالية:
- وفقاً لمستندات مستخرج سجل الشركة، وعقد التأسيس، المرفقة في ملف ضريبة الدخل فإن تاريخ ابتداء الشركة هو: 2012/5/14م، ورأس مال الشركة (100,000) دولار، والشركاء في الشركة هم كما يلي:

حصته من رأس المال بعملة الدولار	رقم البطاقة الشخصية	اسم الشريك	م
50,000	900814773	تغريد عبد الكريم سعيد صبان	1
50,000	926715327	هدي حسن مصطفى ضبان	2

في حين أنه ومن خلال الاستعلام في تسجيلات الإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد فإن رأس مال الشركة (500,000) دولار، وعدد الشركاء فيها (5) شركاء، وبيانهم على النحو الآتي:

رقم البطاقة الشخصية	اسم الشريك	م
900814773	تغريد عبد الكريم سعيد ضبان	1
926715327	هدي حسن مصطفى ضبان	2
903320869	خمیس محمد هاشم ضبان	3
975868431	ناهض محمد هاشم ضبان	4
802888214	محمد ناهض محمد ضبان	5

5. طول الفترة الممتدة بين تاريخ بدء العمل لبعض الشركات حسب تسجيلات وزارة الاقتصاد، وبين تاريخ فتح الملف الضريبي لها في الإدارة العامة لضريبة الدخل، والعينة التالية توضح ذلك:

فرق المدة	تاريخ فتح	مان د الا العان المان ال			
بالشهر	الملف الضريبي	العمل	اسم المُكلف	رقم المُكلف	م
22	2020/10/19	2018/12/13	شركة ويي جروب للاستثمار وتكنولوجيا المعلومات	563161322	1
89	2020/10/12	2013/5/5	شركة خضر نظير مهنا وشركاه	563479591	2
36	2020/10/6	2017/10/9	شركة ارابيك لتكنولوجيا المعلومات	563161066	3
49	2020/10/4	2016/9/1	شركة سوزان مروان عطا الله وشريكتها	563488832	4
53	2020/10/14	2016/4/27	شركة شريف أحمد الاغا وشركاه للصرافة	563487933	5

- ب-مطابقة بيانات السجل التجاري الفردي حسب تسجيلات دائرة السجل التجاري التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد، مع بيانات الملفات الضريبية حسب تسجيلات الإدارة العامة لضريبة الدخل، وقد سجل فريق الديوان الملاحظات التالية:
- 1. بلغ عدد السجلات التجارية الفردية المُسجلة على النظام المحوسب المعمول به لدى دائرة السجل التجاري التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد (13,287) سجل تجاري فردي، وفقاً للبيانات التي تم الحصول عليها من وزارة الاقتصاد بتاريخ 2021/1/26م.
- 2. من خلال المقارنة والمطابقة مع كشف بيانات الملفات الضريبية المستخرج من النظام المحوسب للإدارة العامة لضريبة الدخل بتاريخ 2021/1/5م، فقد بلغ عدد السجلات التجارية الفردية التي لم يتم التوصل لملفها الضريبي في الإدارة العامة لضريبة الدخل (3,310) سجل تجاري فردي بما نسبته (25%) من عدد السجلات الفردية وفق تسجيلات وزارة الاقتصاد.
- 3. الجدول التالي يستعرض بيانات عينة من السجلات التجارية الفردية وفق ما هو مُسجل على النظام المحوسب المعمول به لدى دائرة السجل التجاري التابعة للإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد، والتي لم يتم التوصل لملفها الضريبي في الإدارة العامة لضريبة الدخل:

العنوان	المحافظة	الحرفة	الاسم	البطاقة الشخصية	٩
غزة	غزة	مبيع بطاريات	شريف جمال محمود الحلو	905264255	1
دير البلح	الوسطى	مبيع ملابس أطفال	نورس محمد يوسف البحيصي	410163398	2
عبسان الجديدة	خان يونس	تجارة عامة	زید خلیل ابراهیم ابو عنزه	803001569	3
الرمال	غزة	مبيع أجهزة كمبيوتر ومستلزماتها	عبد الله صقر محمود جندية	801598053	4
شارع البحر	رفح	تجارة عامة	خالد حسن علي ابو حميدة	400535100	5
مقالب السرايا	غزة	مكتب تجارة عامة استيراد ووكالات تجارية	أديب سالم سليم النخال	905846004	6
رفح	رفح	تجارة عامة	ياسر عبد العزيز حسنين	801956061	7
تل السلطان	رفح	مبيع ملابس جاهزة	أسامة جمال محمد أحمد	801528415	8
خزاعة	خان يونس	تجارة عامة – استيراد وتصدير	ياسر سليمان مرزوق قديح	411177785	9
النصيرات	الوسطى	تصميم وتنفيذ ديكور	سامر محمد محمود المسارعي	905379848	10
القديمة	غزة	تجارة عامة – مبيع ملابس جاهزة	و محمد سالم أحمد السقا	900264870	11
بيت حانون	شمال غزة	تجارة عامة	محمد عيد حسن فريد حمادة	412617987	12
-	غزة	نثريات وملابس	سامي سعيد يوسف ضيازاده	946352887	13
الشيخ رضوان	غزة	مبيع ملابس جاهزة	يحيى محمود أحمد القراني	956520738	14
الرمال	غزة	تجارة عامة	نادر مدحت محمود القيشاوي	976370635	15
جباليا البلد	شمال غزة	تجارة خضار وفواكه	محمد أحمد حسن عثمان	910950815	16
خانيونس	خان يونس	ورشة حدادة	أحمد توفيق سليم شهوان	929135192	17
خانيونس	خان يونس	ورشة ألمنيوم	محمد إسماعيل محمد النفار	933560658	18
خانيونس	خان يونس	بقالة	نبيل أحمد محمد الغلبان	909658841	19
جباليا البلد	شمال غزة	صناعة وبيع الحلويات	مصطفى حلمى حافظ ساق الله	965254170	20

4. وجود اختلاف وعدم تطابق في البيانات لعدد من السجلات التجارية الفردية بين ما هو مُسجل على النظام المحوسب المعمول به لدى دائرة السجل التجاري من جهة، وما بين بيانات ملفاتها الضريبية وفق ما هو مسجل في الإدارة العامة لضريبة الدخل، وذلك كما هو موضح بالجدول أدناه:

15	912267630 15	مروان علي محمد كلاب	غرة	الشيخ رضوان	مطحنة بن وبهارات	1998/11/22	سيارات	91.	سيارات نفل اجره
14	936243641	جمال الدين سليم عيد أبوعيطة	شمال غزة	خناليا	مصنع ألبان وأجبان	1986/7/31	زراعة	الشمال	تجارة عامة
13	803096114	أحمد علي أحمد السنوار	e;	الدرج	محل نبيع البراغي وادوات البناء	2011/2/28	مهن المختلفة	oi.	نجاره ج. بمعادن والمعادن النفيسة
12	901337873	مأمون أحمد إبراهيم دلول	غزة	الزيتون	مصنع ألبان وأجبان	2000/06/24	زراعة	وي:	زير الم
11	800804817	تيسير توفيق محمد امطير	شمال غزة	خنالتا	صياغة ذهب	1991/12/17	زراعة	S.	زيزعه
10	947631834	محمد علي محمد الأسطل	خان یونس	القرارة	تجارة عامة أدوات كهربائية	1988/12/4	مهن المختلفة	خانيونس	وفواکه
9	954752549	محمود وجيه محمود عليوة	ējė.	الرمال	مكتب شحن وتخليص	2020/11/30	السيارات	e;	سيارات نقل اجرة
00	961673456	نبيل بربز سعيد أبو جبل	غزة	الشجاعية	مبيع ملابس جاهزة	2002/9/7	كبار الممولين	e:	تجارة بالاحديه
7	933766081	خالد مجدي علي عجور	شمال غزة	فنايتا	تجارة عامة - مشروبات غازية	1996/2/12	الشركات	ô.	بقالات عامه مختلفه
6	922835335	حاتم دیب نمر صهیون	ق <u>ة</u> .	الرمال الجنوبي	مبيع مكسرات وسكاكر	1986/12/1	زراعة	or.	المتجولي
Cı	936682632	عامر حيدر عياد القصاص	غزة	الرمال الجنوبي	تجارة عامة – مشروبات غازية	1987/3/22	الزراعة	95.	تجارة م. ببضائع بائعين
4	901673509	حاتم محمد عبد الرحمن الأشعل	الوسطى	البريج	العمل في مجال ادارة واستنجار المطاعم	2015/6/28	الشركات	الوسطى	تجارة عامة ومواد تنظيف
ω	924356678	رفعت رشيد حسين الجمل	Œ.	سوق الشعرا	تجارة عامة – استيراد وتصدير	2013/6/16	المختلفة	Œ.	تجارة مواد بناء
2	950227751	محمود محمد جابر نوفل	شمال غزة	جباليا	مزرعة أبقار وأغدام	1986/5/7	الزراعة	الشمال	مطاعم
	801457169	إبراهيم وصفي حسين البنا	الوسطى	ı	مخبز آلي	2015/4/12	السيارات	الوسطى	سيارة تجارية
7	5	الاسم	المحافظة	العنوان	<u> </u>	فتح الملف	الضريبي	الضريبية	d
•	رقم المكلف	3 4	1		-1 	<u>ن</u> ن	القسم	المنطقة	الما
		بيانات السجل التجاري الفريى وفق تسجيلات الإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد	ي وفق تسج	يلات الإدارة العامة	الشركات بوزارة الاقتصاد	بيانات الملف ا	لضريبي وفق تسا	جيلات الإدا	بيانات الملف الضريبي وفق تسجيلات الإدارة العامة لضريبة الدخل

- ج- مطابقة بيانات رخص المهن والحرف الصادرة من أقسام المهن، التابعة لعينة من الهيئات المحلية (البلديات)، مع بيانات الإدارة العامة لضريبة الدخل، وقد سجل فريق الديوان الملاحظات التالية:
- 1. أصدر الديوان في السابق عدة مذكرات حول التهرب الضريبي لعدد من الشركات والمتعاقدين مع البلديات، ووجود عدد من التجاوزات والمخالفات في تعامل البلديات مع ملف ضريبة القيمة المضافة وضريبة الدخل، تتمثل بعدم قيام البلديات بإلزام الموردين ومقدمي الخدمات بإبراز الفاتورة الضريبية أو تصديق عقد المقاولة أو الشراء، وعدم إلزامهم بإحضار شهادة خلو طرف ضريبي أو خصم من المنبع، الأمر الذي يؤثر بشكل سلبي ومباشر على الإيرادات الضريبية للحكومة، وللبلديات.
- 2. لا يوجد أي ربط الكتروني بين الإدارة العامة لضريبة الدخل وبين الهيئات المحلية لتبادل البيانات والمعلومات بشأن رخص المهن والحرف الصادرة من أقسام المهن والحرف في البلديات المختلفة.
- 3. لوحظ من خلال فحص بعض ملفات المُكلفين عدم الالتزام بإرفاق رخص المهن والحرف، والاكتفاء في بعض الأحيان بإرفاق تعهد بإحضارها.
- 4. تعذر حصول فريق الديوان على قاعدة بيانات محوسبة متكاملة ومحدثة البيانات من وزارة الحكم المحلي حول رخص المهن والحرف الصادرة من أقسام المهن التابعة للهيئات المحلية، من أجل مطابقتها مع بيانات الملفات الضريبية في الإدارة العامة لضريبة الدخل، وللتأكد من فتح ملفات ضريبية لجميع المكلفين الحاصلين على هذه الرخص، من أجل الوصول لمن ليس لهم ملفات ضريبية في ضريبة الدخل.
- 5. لا يتم إدراج رقم المُكلف الضريبي ضمن بيانات رخص الحرف والمهن عند قيام المُكلفين بتجديدها بحيث تسهل عملية الربط بين البيانات في كل من الهيئات المحلية والإدارات الضريبية، وبالتالي لا يتم إلزام هؤلاء المكلفين بإحضار شهادات خلوات الطرف الضريبية.
- 6. عدم إحكام الربط بين الهيئات المحلية والإدارات الضريبية فيما يتعلق برخص الحرف والمهن، مما يترتب عليه تهرب ضريبي للمُكلفين وعدم التزامهم بتسوية أوضاعهم لدى كل من الهيئات المحلية والإدارات الضريبية.

ثانياً: مديونية الملفات الضريبية في الإدارة العامة لضريبة الدخل، وتقييم مدى التنسيق والترابط الإلكتروني مع الجهات الحكومية الأخرى لتحصيلها

- 1. لوحظ عدم إتاحة النظام المحوسب المعمول به لدى الإدارة العامة لضريبة الدخل، من استخراج نماذج الاستعلام والتقارير المالية التالية:
- أ. عدم إتاحة استخراج أي تقارير إجمالية أو تفصيلية حول مديونية الملفات الضريبية والمؤشرات والاتجاهات بخصوصها، لتساعد مُتخذ القرار في الوصول للمعلومة بأقل وقت وجهد ممكن.
- ب. عدم إتاحة توفير بيانات ومعلومات وتقارير حول المبلغ الخاضع للتقسيط من تقديرات ضريبة الدخل غير المحصلة من المكلفين عن كل سنة ضريبية.
- ج. عدم ظهور رصيد مديونية ضريبة الدخل التجميعي لجميع السنوات المالية في كشف حساب كل مُكلف، مما يُهدر الوقت في تتبع جدول الكشف الاحتساب ذلك.
- د. عدم إتاحة استخراج كشف حساب لكل مُكلف في تاريخ سابق، وإنما تقتصر كشوف الحساب التي يوفرها النظام المخوسب على بيان الأرصدة بتاريخ الاستعلام فقط.
- 2. من أجل التوصل لمؤشرات حول مديونية ضريبة دخل المُكلفين، تم تزويد فريق الديوان بتاريخ 2020/12/31 بعدة كشوف إلكترونية (إكسل)، تم استخراجها برمجياً من النظام المحوسب لضريبة الدخل.
- 3. بلغ رصيد مديونية ضريبة الدخل للملفات الضريبية المُترصد عليها مديونية مُستحقة لصالح ضريبة الدخل (أي التي تقديراتها الضريبية أكبر من تحصيلاتها) عن الفترة أو السنوات المالية من 1994 حتى 2020م، وذلك من واقع كشوف حساب المُكلفين المُستخرجة من النظام المحوسب بتاريخ 2020/12/31 من قيمته (234,743,990) \$، لعدد (15,757) ملف ضريبي، وفق ما هو موضح في الجدول أدناه:

المبلغ بعملة الدولار	البيان وفق كشوف حساب المكلفين من النظام المحوسب عن السنوات المالية من 1994 حتى 2020م
456,598,544	إجمالي تقديرات ضريبة الدخل
221,854,554	إجمالي تحصيلات ضريبة الدخل
234,743,990	رصيد المديونية وفقاً لمعادلة (التقديرات – التحصيلات)

4. الرصيد الدائن لتحصيلات ضريبة الدخل للملفات الضريبية المُترصد لها مبالغ مدفوعة مقدماً (أي التي تحصيلاتها أكبر من تقديراتها الضريبية) عن نفس الفترة وعددها (32,686) ملف ضريبي يساوي ما قيمته (-45,751,015) دولار، وفق ما هو موضح في الجدول أدناه:

المبلغ بعملة الدولار	البيان وفق كشوف حساب المكلفين من النظام المحوسب عن السنوات المالية من 1994 حتى 2020م
139,511,354	إجمالي تقديرات ضريبة الدخل
185,262,369	إجمالي تحصيلات ضريبة الدخل
(45,751,015)	رصيد المديونية وفقاً لمعادلة (التقديرات - التحصيلات)

- 5. محصلة لما سبق، فإن صافي رصيد مديونية ضريبة الدخل لجميع الملفات الضريبية عن السنوات المالية من عام 1994 حتى 2020م، من واقع تسجيلات كشوف حساب المكلفين المستخرجة من النظام المحوسب بتاريخ 2020/12/31م يساوي ما قيمته (188,992,975) دولار، وفقاً للمعادلة التالية (إجمالي قيمة التقديرات الضريبية مطروحاً منها إجمالي قيمة التحصيلات).
- 6. لوحظ أن القيمة وفق الناتج الحسابي للمعادلة القائمة على طرح إجمالي الأرصدة الدائنة من الأرصدة المدينة من واقع كشوف الحساب، بلغت (198,541,161) دولار، أي بفارق (9,548,186) دولار، والجدول التالي يوضح تفاصيل ذلك:

المبلغ بعملة الدولار	البيان وفق كشوف حساب المكلفين من النظام المحوسب لجميع الملفات الضريبية عن السنوات المالية من 1994 حتى 2020م
612,732,891	إجمالي تقديرات ضريبة الدخل ²
423,739,916	إجمالي تحصيلات ضريبة الدخل
188,992,975	رصيد المديونية وفقاً لمعادلة (التقديرات – التحصيلات)
241,774,951	إجمالي الرصيد المدين
43,233,790	إجمالي الرصيد الدائن
198,541,161	الرصيد وفقاً لمعادلة (الرصيد المدين - الرصيد الدائن)

² تجدر الإشارة إلى أن العديد من التقديرات لا تظهر في كشوف حساب المُكلفين، بسبب أن حالتها هي غير مدققة أي أنها غير مرحلة لكشف الحساب، كما أن من بين التقديرات التي تظهر في كشف حساب المُكلف التقديرات التي تعرف على أنها تحديد آلي أو إلكتروني من النظام المحوسب.

7. الجدول التالي يستعرض تفاصيل مبالغ مديونية ضريبة الدخل لجميع الملفات الضريبية مفصلة حسب السنوات المالية من عام 1994 حتى 2020م، من واقع تسجيلات كشوف حساب المكلفين المستخرجة من النظام المحوسب بتاريخ 2020/12/31م:

ق المدين عن الدائن	الرصيد الدائن فر	الرصيد المدين	الرصيد	جمالي التحصيلات	جمالي التقديرات إ	السنة إ
114,577	1,293,018	1,407,595	112,032	16,773,134	16,885,166	1994
280,868	1,647,328	1,928,196	280,157	27,727,766	28,007,923	1995
1,975,224	2,211,234	4,186,458	1,950,625	29,940,066	31,890,691	1996
1,009,549	2,575,690	3,585,239	1,008,101	35,396,109	36,404,210	1997
2,809,781	1,878,480	4,688,261	2,798,903	39,730,490	42,529,393	1998
2,264,897	2,728,888	4,993,785	2,242,504	31,385,174	33,627,678	1999
1,691,437	2,843,977	4,535,414	1,620,174	27,026,903	28,647,077	2000
3,330,809	1,323,922	4,654,731	3,295,997	22,227,648	25,523,645	2001
3,118,086	1,625,242	4,743,328	3,043,714	21,981,305	25,025,019	2002
2,284,061	2,161,395	4,445,456	2,207,171	26,471,986	28,679,157	2003
8,667,764	2,511,332	11,179,096	8,424,423	31,991,947	40,416,370	2004
1,579,525	785,366	2,364,891	1,400,003	8,686,952	10,086,955	2005
2,000,152	590,786	2,590,938	1,784,566	7,436,339	9,220,905	2006
15,875,302	276,291	16,151,593	15,704,119	4,579,638	20,283,757	2007
19,632,383	210,455	19,842,838	19,554,460	3,355,130	22,909,590	2008
22,684,087	240,808	22,924,895	22,540,168	3,717,092	26,257,260	2009
23,194,915	485,787	23,680,702	22,988,317	5,450,946	28,439,263	2010
2,096,710	703,794	2,800,504	1,742,180	7,603,256	9,345,436	2011
2,443,397	484,775	2,928,172	1,964,704	8,611,382	10,576,086	2012
15,612,320	1,206,496	16,818,816	14,883,068	9,416,282	24,299,350	2013
15,793,009	970,510	16,763,519	14,965,823	7,979,378	22,945,201	2014
17,509,343	1,894,869	19,404,212	16,333,682	10,746,215	27,079,897	2015
18,966,965	2,090,321	21,057,286	16,561,386	12,251,307	28,812,693	2016
19,613,463	2,466,168	22,079,631	17,999,710	10,378,921	28,378,631	2017
1,427,233-	2,794,911	1,367,678	1,735,070-	6,631,104	4,896,034	2018
2,803,372-	3,455,072	651,700	2,890,155-	4,455,557	1,565,402	2019
1,776,858-	1,776,875	17	1,787,787-	1,787,889	102	2020
198,541,161	43,233,790	241,774,951	188,992,975	423,739,916	612,732,891	المجموع

- 8. يُستدل من خلال استقراء الجدول السابق، ضعف إجراءات متابعة أرصدة مديونية ضريبة الدخل الكبيرة جداً والمترصدة على الملفات الضريبية من قبل الإدارة العامة لضريبة الدخل.
- 9. تضارب البيانات ووجود فارق في قيمة صافي رصيد المديونية بين المعادلتين (التقديرات التحصيلات) و(الرصيد المدين الرصيد الدائن) وفقاً لما هو مُسجل على النظام المحوسب للإدارة العامة لضريبة الدخل، ومن واقع تسجيلات كشوف حساب المُكلفين للفترة 1994-2020م، لعدد (1,901) مكلف، والعينة التالية توضح ذلك:

فارق الساتات	الفرق	الرصيد	الرصيد	الفرق	إجمالي	إجمالي	ابيع المُكلف	رقِم المُكلف
دريين		الدائن	المدين		التحصيلات	التقديرات		
1,457	0	0	0	1,457-	1,457	0	الأمين للموازين الإلكترونية	357070416
1,200	1,920	0	1,920	720	2,060	2,780	شركة اس بيبر للتجارة والاستيراد	562141572
366	2,551	252	2,803	2,185	25,077	27,262	شركة أبناء مرزوق الشاعر للصناعة والتجارة والمقاولات العامة	563112507
1,542	10,632-	11,194	562	12,174-	527,449	515.275	شركة أبناء سعدي شحيير للتجارة العامة والنقليات	563120930
1,492	21,541	0	21,541	20,049	116,127	136,176	شركة صلاح الدين للتجارة والمقاولات والنقل م.خ.م	563107291

- 10. من خلال الفحص للوقوف على مسببات الملاحظة السابقة، بشأن تضارب البيانات ووجود فارق في قيمة صافي رصيد المديونية، تم التوصل إلى عدة حالات تبين فيها عدم ظهور بعض التحصيلات الدائنة كرصيد دائن في كشوف الحساب، حيث يظهر الرصيد على أنه (0) في حين يفترض أن يكون مبلغ ذات قيمة حقيقية، ولم تتضح لفريق الديوان مبررات ذلك الأمر.
- 11. قام فريق الديوان بفحص بيانات النظام المحوسب لوزارة الاقتصاد الوطني، من أجل تقييم مستوى التنسيق والترابط الإلكتروني مع الجهات الحكومية الأخرى، وبالأخص ما يتعلق بتحصيل مديونية ضريبة الدخل للملفات الضريبية، ومن أجل التأكد من عدم إتمام معاملات المُكلفين المُترصد عليهم مبالغ مديونية مستحقة لصالح ضريبة الدخل إلا بعد تسوية أوضاعهم الضريبية، وقد لوحظ ما يلي:
- أ. عدم تغطية النظام المحوسب المعمول به في وزارة الاقتصاد لجميع المعاملات المُقدمة من إدارات الوزارة المختلفة، وعدم وجود ربط الكتروني كامل ومحكم لها، بالاعتماد على رقم المُكلف، ومن أمثلة ذلك: معاملات الترخيص المُقدمة من الإدارة العامة للصناعة، معاملات التسجيل أو التعديل أو الحصول على شهادات أو نسخ مصدقة المُقدمة من الإدارة العامة للشركات، وقد تبين اقتصار الربط الإلكتروني على معاملات الحصول على إذن استيراد فقط.

- ب. تبين من خلال الاستعلام في وزارة الاقتصاد الوطني أن عدد (623) مكلف³ تم منحهم أذونات استيراد خلال الفترة من تاريخ 2019/1/2م حتى 2021/1/26م، من بين عدد (15,757) مكلف، مُترصد عليهم مبالغ مديونية مستحقة لصالح ضريبة الدخل.
- ج. يتضح مما سبق، ضعف وعدم إحكام تقييد تنفيذ المعاملات في وزارة الاقتصاد حال تحقيق شرط تسوية الأوضاع الضريبية للمُكلفين.

ثالثاً: توصيات الديوان

بناءً على ما ظهر لفريق الديوان من ملاحظات فقد خلص التقرير إلى التوصيات التالية:

- 1. ضرورة العمل على الاستفادة من نظام ضريبة الدخل المحوسب بطريقة تضمن الحصول على المعلومات اللازمة والصحيحة وفي الوقت المناسب.
- 2. تشكيل لجنة مختصة تعمل على وضع خطة متكاملة لتحقيق وإنجاز تكاملية ودقة بيانات الملفات الضريبية ما بين الأنظمة المحوسبة للإدارات الضريبية في وزارة المالية، وما بين الأنظمة المحوسبة للإدارات الضريبية في المحلية.
- 3. البدء بالعمل على تكاملية ودقة قاعدة بيانات المُكافين، من خلال ربط النظام المحوسب لضريبة الدخل مع الجهات الحكومية الأخرى، والهيئات المحلية (البلديات)، للوصول إلى أكبر قدر ممكن من المعلومات حول المُكلفين، وحجم أنشطتهم، وتحديث منهجيات العمل المتبعة في استقصاء المعلومات باستمرار، ومن أمثلة ذلك:
- أ. الربط الإلكتروني مع الإدارة العامة للصناعة بوزارة الاقتصاد، لجمع البيانات حول المصانع وبالأخص بما يتعلق بقدرتها الإنتاجية، وحجم نشاطها.. الخ.
- ب. الربط الإلكتروني مع الإدارة العامة للتجارة والمعابر بوزارة الاقتصاد، لجمع البيانات حول الكميات المدخلة فعلياً من المعابر للمُكلفين، وفق بيانات أذونات الاستيراد.
- ج. الربط الإلكتروني مع الإدارة العامة للشركات بوزارة الاقتصاد، لمتابعة فتح ملفات ضريبية لجميع المُكلفين، ولمنع التهرب الضريبي من أصحاب الأنشطة التجارية الجديدة، والتأكد من التصنيف الصحيح لبيانات الشركات والمُكلفين.
- د. الربط الإلكتروني مع البلديات، لمتابعة فتح ملفات ضريبية للمكلفين الحاصلين على رخص حرف ومهن من أقسام الحرف والمهن، ولمنع التهرب الضريبي.

³ تم استعراض تفاصيل عينة منها والمتمثلة بمنح بعض المُكافين المُترصد عليهم مبالغ مديونية مُستحقة لصالح ضريبة الدخل أذونات استيراد من وزارة الاقتصاد في ملحقات التقرير.

الملحقات



العينة التالية تستعرض التفاصيل المتعلقة بمنح بعض المُكلفين المُترصد عليهم مبالغ مديونية مستحقة لصالح ضريبة الدخل أذونات استيراد من وزارة الاقتصاد:

	56313001	2	رقم المكلف	ولات والتجارة م. خ. م	المصري للمقار	شركة أحمد جمعه	1) اسم المكلف
رصيد المديونية \$	إجمالي المدفوعات \$	إجمالي التقديرات \$	المهنة	التصنيف	المنطقة الضريبية	القسم الضريبي	تاريخ فتح الملف الضريبي
68,008	113,303	181,311	تجارة ج. تجارة عامة	مساهمة خصوصية	م. غزة	شركات	2001/10/20

1. الجدول التالي يستعرض مبلغ المديونية المُترصد على المُكلف وفق كشف حسابه على النظام المحوسب لضريبة الدخل، والناجم عن عدم القيام بتسوية التقديرات الضريبية عن عدة سنوات مالية وذلك على النحو الآتى:

الرصيد التراكمي \$	حالة الرصيد	الرصيد \$	إجمالي المدفوعات \$	إجمالي التقديرات \$	سنة المالية
24,334	مدین	24,334	2,126	26,460	2007
23,183	دائن	(1,151)	1,151	-	2008
49,643	مدین	26,460	-18	26,460	2009
74,482	مدين	24,839	1,621	26,460	2010
74,482	_	0	6,930	6,930	2011
74,459	دائن	(23)	15,503	15,480	2012
74,459	·	0	26,460	26,460	2013
74,459	FIF S	0	13,050	13,050	2014
74,459	-	0	5,250	5,250	2015
74,959	مدین	500	11,591	12,091	2016
74,959		0	8,660	8,660	2017
71,657	دائن	(3,302)	3,302	لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2018
68,809	دائن	(2,848)	2,848	لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2019
68,008	دائن	(801)	801	لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2020
00,000	مدین	68,008	38,943	106,951	الإجمالي

على الرغم من عدم تسوية المكلف لأوضاعه الضريبية لعدة سنوات سابقة، إلا أنه حصل من وزارة الاقتصاد على عدد (40) إذن استيراد خلال الفترات 2019-2020- شهر 2021م موزعة على هذه السنوات كما يلي (27، 12، 1) إذن على التوالي.

. الصفحة 20 من 23

	563100890		رقم المُكلف		ركة مرتجي اخواز	å	2) اسم المكلف
رصيد المديونية \$	إجمالي المدفوعات \$	إجمالي التقديرات \$	المهنة	التصنيف	المنطقة الضرببية	القسم الضريبي	تاريخ فتح الملف الضريبي
56,209	297,283	353,492	تجارة ج. ماكينات	مساهمة خصوصية	م. غزة	شركات	1992/01/16

1. الجدول التالي يستعرض مبلغ المديونية المُترصد على المُكلف وفق كشف حسابه على النظام المحوسب لضريبة الدخل، والناجم عن عدم القيام بتسوية التقديرات الضريبية عن عدة سنوات مالية، وذلك على النحو الآتي:

الرصيد التراكمي \$	حالة الرصيد	الرصيد \$	إجمائي المدفوعات \$	إجمالي التقديرات \$	لسنة المالية
(199)	دائن	(199)	21,643	21,444	2003
(674)	دائن	(475)	23,414	22,939	2004
(886)	دائن	(212)	3,962	3,750	2005
8,704	مدين	9,590	3,910	13,500	2006
18,459	مدين	9,755	3,745	13,500	2007
18,412	دائن	(47)	1,022	975	2008
18,412	_	0	2,034	2,034	2009
18,412	-	0	4,500	4,500	2010
18,412	_	0	6,300	6,300	2011
18.412	_	0	8,700	8,700	2012
18,809	مدين	397	5,903	6,300	2013
18.791	دائن	(18)	18	0	2014
31,760	مدين	12,969	531	13,500	2015
44,329	مدين	12,569	931	13,500	2016
57,063	مدين	12,734	766	13,500	2017
56,398	دائن	(665)	665	لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2018
56,398	-	0	0	لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2019
56,209	دائن	(189)	189	لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2020
30,207	مدین	56,209	66,699	122,908	المجموع

2. على الرغم من عدم تسوية المكلف لأوضاعه الضريبية لعدة سنوات سابقة، إلا أنه حصل من وزارة الاقتصاد على عدد (4) أذونات استيراد خلال العامين 2019–2020م (2 إذن استيراد لكل عام).

	904321163		رقم المُكلف	ير	موسى حميد طنه	عاطف	3) اسم المكلف
رصيد المديونية \$	إجمالي المدفوعات \$	إجمالي التقديرات \$	المهنة	التصنيف	المنطقة الضريبية	القسم الضريبي	تاريخ فتح
90,558	108,622	199,180	بائع متجول	أفراد	م. رفح	مهن المختلفة	الملف الضريبي 1989/05/25

- 1. وفقاً لكشف حساب المُكلف على النظام المحوسب لضريبة الدخل، فإن مبلغ المديونية المُترصد عليه ناجم عن عدم القيام بتسوية التقديرات الضريبية عن السنة المالية 2019م.
- 2. على الرغم من عدم تسوية المُكلف لأوضاعه الضريبية، إلا أنه حصل من وزارة الاقتصاد على عدد (756) إذن استيراد خلال الفترة 2019-2020- شهر 2021/1م موزعة على هذه السنوات كالتالي (161، 529، 66) إذن على التوالي.

563133958		رقم المكلف	شركه أسامه جبر كحيل وشركاه			4) اسم المكلف	
رصيد المديونية \$	إجمالي المدفوعات \$	إجمالي التقديرات \$	المهنة	التصنيف	المنطقة	القسم	تاریخ فتح
40,115	13.181	53,296	تجارة ج. تجارة عامة	مساهمة خصوصية	معريبية م. غزة	الضريبي شركات	الملف الضريبي 2007/3/18

1. الجدول التالي يستعرض مبلغ المديونية المترصد على المكلف وفق كشف حسابه على النظام المحوسب لضريبية عن عدة سنوات مالية المحوسب لضريبية الدخل، والناجم عن عدم القيام بتسوية التقديرات الضريبية عن عدة سنوات مالية

وذلك على النحو الآتي:

الرصيد التراكمي \$	حالة الرصيد	الرصيد \$	إجمالي المدفوعات \$	على النحو الالي. إجمالي التقديرات \$	اسنة المالية
9,023	مدين	9,023	0	9,023	
9,023	_	0	0 0		2008
9,023	-	0	0 4	0	2009
9,023	-	0	1,875	1,875	
9,023	_	0	4,470	4,470	2011
14,632	مدین	5,609	3,414	9,023	2012
22,069	مدين	7,437	0	7,437	2013
23,569	مدين	1,500	1,922	3,422	2014
32,592	مدين	9,023	0	9,023	2013
40,615	مدين	8,023	1,000	9,023	2010
40,115	دائن	(500)	500	لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2017
40,115		_	0	لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2019
40,115	III. T	- I	0	ر يوجد تقدير في كشف الحساب لا يوجد تقدير في كشف الحساب	2019
40,115	مدين	40,115	13,181	ر پوچد تغیر تی کنت ،—	الإجمالي

2. على الرغم من عدم تسوية المُكلف لأوضاعه الضريبية لعدة سنوات سابقة، إلا أنه حصل من وزارة الاقتصاد على عدد (2) إذن استيراد خلال عام 2020م.

912715166		رقم المكلف	تيسير رضوان بكير اليازجي (مخبر اليازجي رقم1)			5) اسم المكلف	
رصيد المديونية ٤	إجماني المدفوعات \$	إجمالي التقديرات \$	المهنة	التصنيف	المنطقة الضرببية	القسم	تاریخ فتح
28,426	125,023	153,449	مخابز	أفراد	ه، غزة	الضريب <i>ي</i> زراعة	الملف الضريبي 1997/01/27

1. الجدول التالي يستعرض مبلغ المديونية المُترصد على المُكلف وفق كشف حسابه على النظام المحوسب لضريبة الدخل، والناجم عن عدم القيام بتسوية التقديرات الضريبية عن عدة سنوات مالية، وذلك على النحو الآتى:

A				وينك على النكو الاتي.		
الرصيد التراكمي \$	حالة الرصيد	الرصيد \$	إجمالي المدفوعات \$	إجمالي التقديرات \$	منة المالية	
(292)	دائن	(292)	8,154	7,862	2000	
6,539	مدين	6,831	3,919	10,750	2001	
12,711	مدين	6,172	4,840	11,012	2002	
17,078	مدین	4,367	6,645	11.012	2003	
17,079	مدين	1	12,665	12,666	2004	
17,079	-	0	5,301	5,301	2005	
17,078	دائن	(1)	5,342	5,341	2006	
17,077	دائن	(1)	5,960	5,959	2007	
17.077	-	0	6,642	6,642	2008	
17,077	-	0	6,372	6,372	2009	
17,077	-	0	7,021	7.021	2010	
17.077	_	0	4,705	4,705	2011	
17,077	-	0	4,675	4,675	2012	
17,077	_	0	4.613	4,613	2012	
17,077	-	0	2,896	2,896	2013	
16,972	دائن	(105)	5,577	5,472	2014	
16,972	-	0	5,448	5,448	2016	
21,761	مدین	4,789	4,353	9,142	2010	
28,554	مدین	6,793	125	6,918	2017	
28,426	دائن	(128)	128	V يوجد تقدير في كشف الحساب	2018	
20.425	_		0	لا يوجد تقدير في كشف الحساب		
28,426	مَدين	28,426	105,381	لا يوجد تعدير في كشف الحساب	2020 الإجمالي	

2. على الرغم من عدم تسوية المُكلف لأوضاعه الضريبية لعدة سنوات سابقة، إلا أنه حصل من وزارة الاقتصاد على عدد (9) اذونات استيراد خلال عام 2019م.

