

State of Palestine

Ministry Of National Economy

No: \_\_\_\_\_



دولة فلسطين  
وزارة الاقتصاد الوطني  
الرقم: \_\_\_\_\_

عطوفة الدكتور/ رشدي وادي  
حفظه الله،،،  
وكيل وزارة الاقتصاد الوطني

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته،،،

**الموضوع / الشركات غير الربحية**

تهديكم الإدارة العامة للشركات أطيب التحيات ونتمنى لكم التوفيق والرشاد،  
بالإشارة إلى الموضوع المذكور أعلاه، وبناء على المخاطبة الموجهة من رئيس اللجنة الاقتصادية  
في المجلس التشريعي أ. يحيى موسى العبادسة، مرفق لعطوفتكم تقرير بالمطلوب حسب الاصول.

وتفضلوا بقبول الاحترام والتقدير

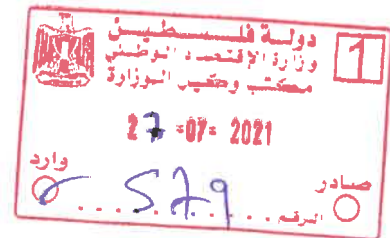
تحريراً في : 2021/07/25

أ. عبد الرحيم أبوفودة  
مدير عام الإدارة العامة للشركات



مرفق:

- تقرير عن الشركات غير الربحية.





### أولاً: واقع الشركات غير الربحية في قطاع غزة وآليات الرقابة عليها:

الشركات غير الربحية هي شركات لا تهدف للربح كما عرفها قانون الشركات التجارية رقم 18 لسنة 1928 وتعديلاته الذي تم تأسيس هذه الشركات وفق نصوصه، حيث أن هذا القانون هو ترجمة لقانون بريطاني تم العمل به منذ عام 1950 حتى بداية عام 2013 حيث صدر قانون الشركات التجارية رقم 7 لسنة 2012 والعمل به حسب الأصول وتم استثناء تسجيل الشركات غير الربحية ضمن القانون الجديد وبقيت فقط الشركات المسجلة وفق القانون الملغى المذكور أعلاه وتم عمل نظام لتنظيم عمل هذه الشركات صدر من مجلس الوزراء في حينه ، و لكن في عام 2017 صدر قرار من المجلس التشريعي لتعديل قانون الشركات التجارية رقم 7 لسنة 2012 وإضافة بند تسجيل الشركات غير الربحية.

- بلغ عدد الشركات غير الربحية المسجلة في الوزارة ما يقارب 170 شركة وبعد التدقيق في بياناتها والتحقق من جديتها في العمل تم شطب تقريباً 100 شركة وهمية لا تمارس أعمالها وتبقي فقط 53 شركة تمارس أعمالها وتقدم خدمات للمجتمع الفلسطيني في شتى المجالات و توقفت تقريباً 17 شركات عن أعمالها لأسباب تتعلق بعدم وجود تمويل أو تضيق سلطة رام الله علي هذه الشركات.
- تقوم الوزارة من خلال السيد/مراقب الشركات ودائرة الرقابة على الشركات المساهمة وغير الربحية بالرقابة على الشركات غير الربحية عبر حضور الجمعيات العامة للشركات سواء كانت العادية أو غير العادية وتقوم أيضاً بدراسة ومناقشة التقرير المالي والإداري لهذه الشركات.
- لدى الوزارة بيانات عن الموظفين لدى الشركات غير الربحية وبعض المشاريع التي تحتاج إلى ترخيص من وزارات أخرى.



No: \_\_\_\_\_

ثانياً: رؤية الوزارة لضبط وتنظيم عمل الشركات غير الربحية بما يحقق المصلحة العامة:

نظراً لأهمية الشركات غير الربحية في دعم المجتمع المحلي وإسناده في شتى المجالات وكذلك خطورة استغلال هذه الشركات في الفساد المالي والإداري أو الكسب غير المشروع حكمها حكم الجمعيات التي تُشرف عليها وزارة الداخلية ويمكن ضبط عمل الشركات غير الربحية وفق الآليات التالية:

1. تشكيل جسم رقابي على الشركات غير الربحية والجمعيات مكون من عدة وزارات وقطاعات

مختلفة من مهام هذا الجسم الرقابي:

- الرقابة الدورية على كل من يقوم بالعمل غير الربحي والخيري سواء شركات أو جمعيات.
- حل إشكاليات الشركات والجمعيات غير الربحية مع الدوائر الحكومية وغير الحكومية.
- رفع تقارير كل دورية عن الشركات والجمعيات غير الربحية لصناع القرار في الحكومة.
- توجيه العمل غير الربحي لقطاعات غير مستهدفة.
- ضبط حالة التكرار والمنافسة في العمل غير الربحي.

والكثير من الأهداف التي يمكن أن يتم صياغاتها وبلورتها ضمن رؤي وغايات مختلفة.

2. تعزيز دائرة الرقابة على الشركات في وزارة الاقتصاد بطاقم متخصص وذو كفاءة للرقابة

الدورية على الشركات ضمن القانون واسنادهم بالدعم اللوجستي والفني لتسهيل عملية الرقابة.

3. تصميم برنامج موحد يتم من خلاله إدخال جميع المشاريع التي تم تنفيذها من خلال الشركات

غير الربحية أو الجمعيات بشكل عام.

4. نوصي بأن يقدم كل من رئيس وأعضاء مجلس إدارة الشركات غير الربحية والجمعيات للجهات

المختصة، وعلى كل من مديرها العام والمديرين الرئيسيين إقراراً خطياً بما يملكه هو وزوجته وأولاده

القاصرين من ذمة مالية موضح فيها كل ما يملكون من ثروة، عقاراً ومنقولاً في داخل فلسطين

وخارجها، وما عليهم من ديون، ويحفظ هذا الإقرار مغلقاً وسرياً.

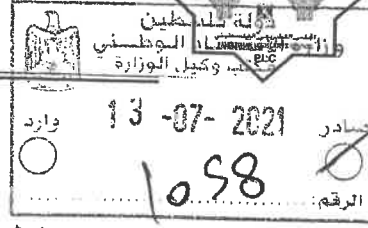
بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Palestinian National Authority  
Palestinian Legislative Council

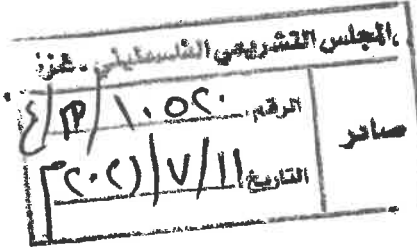
السلطة الوطنية الفلسطينية  
المجلس التشريعي  
اللجنة الاقتصادية

No. : .....

Date : .....



الرقم : .....  
التاريخ : 2021/7/6



حفظه الله

الأخ الفاضل / د. رشدي وادي

وكيل وزارة الاقتصاد

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته،،

الموضوع/ الشركات الغير ربحية

تهديكم اللجنة الاقتصادية في المجلس التشريعي الفلسطيني أطيب تحياتها،

وبالإشارة إلى الموضوع أعلاه، فإن اللجنة الاقتصادية تأمل منكم تزويدها:

1- بواقع الشركات الغير ربحية في قطاع غزة وآليات الرقابة على أعمالها.

2- رؤية الوزارة لضبط وتنظيم عمل هذه الشركات بما يحقق المصلحة

العامة.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام والتقدير

أخوكم

أ. يحيى موسى العبادسة

رئيس اللجنة الاقتصادية



2. مضمون المذكرة  
2. عهدهم صورة  
للموارد الخفية  
13-7-2021

