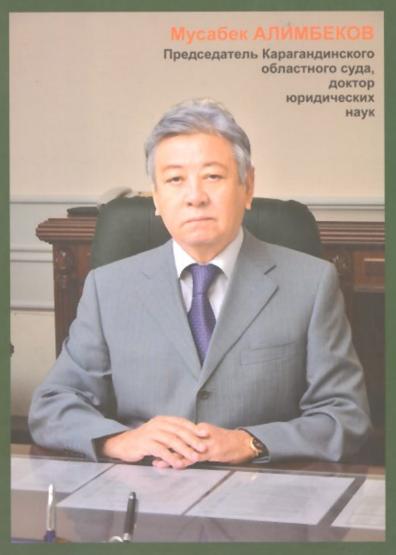


ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИҚАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚ ЖАРШЫСЫ ВЕСТНИК ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН №7 (168) 2015

Актуальные вопросы совершенствования правосудия в Республике Казахстан 12 стр.





Ата Заң – азамат құқықтарының берік қорғаны

..... 6-бет.



Акылтай КАСИМОВ

Особенности административного процессуального права

..... 20 стр.



Лаура АГЫБАЕВА

Следственный судья как новый субъект уголовно процессуальной деятельности

.....26 стр.







Думан МӘУЛЕНОВ

Тараз қаласы мамандандырылған әкімшілік сотының судьясы, заң ғылымдарының кандидаты

БИЛЕР СОТЫНЫҢ ШЕШІМДЕРІ МЕН ҮКІМДЕРІНІҢ ҚАЗІРГІ СОТ АКТІЛЕРІМЕН САБАҚТАСТЫҒЫ

Биыл Қазақ хандығының құрылғанына 550 жыл толып отыр. Мемлекет басшысы Кезінде Нурсултан Назарбаев өзінің «Тарих толқынында» атты кітабында: «Қазақ хандығын орталық Азиядағы тұңғыш ұлттық мемлекет», - деп атап көрсеткен болатын. Шынында, біздің тарихшыларымыз Қазақ хандығының құрылуы этникалық дамуды, яғни қазақ халқының қалыптасуын жаңа сатыға көтергенін, осылайша «қазақ» атты нақты этнонимді, «Қазақстан» деген жаңа этносаяси терминді дүниеге алып келгенін зерттеп, дәлелдеп жазып жур. Мұның өзі тұтас бір дәуірді құрайтын тарихи даму кезеңі.

Осынау кезеңде халқымыздың ұлт ретінде қалыптасу процесімен қатар ұлттық санасы да бекіп, нығайып, қоғамдағы саясиәлеуметтік, құқықтық институттар жаңа сатыға көтерілді. Ел басқаруда, елдің ішкі-сыртқы мәселелерін шешуде қазақтың әдет-ғұрпы мен салтдәстүріне сүйенген жаңа үрдістер байқалды, қазір көп айтылып, көп жазылып жүрген құқықтық жүйелер мен нормалар қалыптаса бастады. Қазақтың дәстүрлі құқығының көрінісі ретінде өмірге енген билер институты соның нақты мысалы бола алады.

Қазақтың билер соты жүйесін терең зерттеген академик Салық Зимановтың жазуы бойынша, қазақ қоғамының бүкіл құқықтық әлеміндегі негізгі билік даланың өз заңдары еді, ол заңдарды сақтаған, дамытқан, жетілдірген және жүзеге асырған сол билердің өзі болатын. Би, ең алдымен, сот (судья). Бидің өзі де беделді, оның жасаған билігі

де әділетті болғандықтан, билер дәстүрлі билік жүйесінің қайраткері болып есептелді. Тарихшылар мықты билердің ел басқарған хандарға ерекше ықпал еткенін жиі айтуда. Өйткені олар: «Тура биде туған жоқ, туғанды биде иман жоқ», «Шыннан өзге Құдай жоқ», – деген прициптерді басшылыққа алған [1].

Қазақ халқы өз билеріне сенген, билердің шешімін бұлжытпай орындауға тырысқан [2, 421-б.]. Билер халықтың қалың ортасынан шыққан, елінің әдет-ғұрыптарын жақсы білген, әрі солардың негізінде билік айтқан. Олардың беделі аса жоғары болуы да сондықтан деуге болады.

Мысалы, тарихта Қазыбек бидің бір малшының сөзін сөйлеп, арнамысын қорғап қалған мынадай оқиға болған. Жантай деген бай малшысымен төбелесіп, тісін сындырып алады. Малшы жұмыстан шығады. Бай сынған тісінің төлеуі деп еңбекақысын бермейді. Екеуі Қазыбек биге келеді. Бай күрек тісінің құны үшін ақысын бермейтінін айтады. Сонда жалшы:

Мен жалға жүрдім Жантайға, Бір тай алмақ болып алты айға. Бір асына жарытпады, Мен күшіме жарытпадым. Содан барып төбелес туды, Жазым болып күрек тіс сынды. Бұл дауға би мынадай билік айтыпты:

Ас адамның арқауы. Жантай асқа жарытпаған соң жалшыға күш қайдан дарысын. Аш кісі ұрысқақ деген, төбелестің шығыуына да өзің себепкер болғансың, сондықтан ақысын бер, күрек тісің құнсыз. Еркектің қалған тісі аман болса, бір тістен келер кемшілік жоқ. Ал әйелдің күрек тісі әрі көркі, әрі жіп қиятын қаруы, – деген екен.

Ал Төле би «Бала дауын» былайша шешкен екен. Екі әйел бір балаға дауласып, бидің алдына келеді. Әрқайсысы баланың өзінен туғандығын айтады. Би баланың екі қолынан екі әйелге кере ұстатып қойып, «Баланы екеуіңе де бөліп беремін» деп қылышын көтеріп шаппақ болады. Сонда бірі: «Мейлі маған да, оған да жоқ болсын, шап», — дейді. Екінші әйел дауды тоқтатып, «Шаба көрмеңіз, қайда жүрсе де аман болсын», — деп балаға қалқан болады. Би баланың анасы деп оны өлімге қимаған ананы таниды.

Мұндай өткір де тапқыр шешімдерді сол замандағы билердің бәрінен табуға болады. Ал академик Сұлтан Сартаев «Төле би – билерге үлгі болған би» деген баяндамасында: «Билер шешімінің бір ерекшелігі бар, ол – бидің шешімін хан да өзгерте алмаған», – деген дерек келтіреді [3, 421-б.].

Қазақ өлкесін біртіндеп бағындыруды көздеген Ресей империясы жергілікті халықтың әдетғұрпын, салт-санасын, жазылған, жазылмаған заңдары мен дәстүрперін мұқият зерттеген. Өйткені отаршылдық саясаттың жымысқы әрекеттерінің бірі — сол халықтың жетістіктері мен кемшіліктерін, ерекшеліктерін ғана емес, ділін және дінін білуге ұмтылатындығы. Бұл істі қазақ өлкелері Ресей қарамағына алынғаннан кейін де жалғастырып,

Билер сотының ең басты ерекшелігі – биді дау тараптарының өздері таңдауы. Яғни, екі тарап қай бидің әділ шешім қабылдайтынына сенімді болса, сол биге жүгінетін болған. Бұл рәсімге ұқсас тетіктер қазіргі заңнамада да баршылық. Мысалға, қолданыстағы Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекске сәйкес, әкімшілік құқық бұзушылық туралы өзіне қатысты іс жүргізіліп жатқан тұлға іс соттылығын ауыстыруға талап-тілек енгізе алады. Қазіргі қолданыстағы сотқа қарсылық білдіру рәсімі де билер сотының тұсындағы биді таңдау тәртібіне ұқсас. Ал аралық соттар қызметі тұтастай биді тараптардың өздерінің таңдауын еске салады

қазақ халқының дәстүрлері негізінде қазақтар үшін тиісті заңдар, заңдық құжаттар жасауға әрекет жасаған. Сейтіп, 1823 жылдары Батыс Сібір губернаторлығы қазақ заңдарын жасау үшін уақытша комитет құрғаны белгілі [4, 25-б.]. Сол әрекеттердің нәтижесінде қазақтың әдет-ғұрып зандарының жинағы және оларға қатысты Омбы уақытша комитетінің ережелері жарыққа шыққан. Әрине, бұл құжаттарда қазақтың әдетғұрпы толық мағынасында сақталуы мүмкін емес. Империялық астам пиғылдағы Ресей патшалығы өз муддесін бірінші орынға қойғаны анық. Сонда да белгілі бір тарихи кезеңде қол астындағы халқының тарихи дәстүрімен, ұлттық ерекшеліктерімен санасуға да мәжбүр болған.

Сондықтан да бұл құжаттарда Дала демократиясы жағдайында қалыптасқан халқымыздың әдетғұрпы бойынша түрлі қылмыс, арнамысқа тию, кісінің қадір-қасиетін кемсіту жағдайлары бойынша қалыптасқан дәстүрлі жаза түрлері бар. Мысалы жазаның айып салу, құн төлету тәрізді түрлері көбірек қолданылғаны байқалады. Түрмесі болмаған, кісі өлтіру сияқты ауыр кылмыс сирек кездесетін дала жағдайында кінәлі мен жазықтыға айып төлету, кешірім сұрату, жұртқа жария ету, бетіне салық қылу, атшапан айып салу төрізді барынша қарапайым, зорлық-зомбылықсыз шаралар, жазалар қолданылып отырған.

Қазақтардың ежелден келе жатқан заңдарында кісі өлтіргені үшін құн төлеу жазасы бар. Атап айтқанда, ер адамды өлтіргені үшін 100 жылқы, әйелді өлтіргені үшін

соның жартысы, ал хан тұқымынан шыққан сұлтанды өлтіргені үшін 6 еселенген құн төленеді екен. Өлім жазасы да қолданылуы мүмкін. Сол сияқты ұрлығы, көзін шығарғаны, саусақтарын сындырғаны, төбелескені, тісін сындырғаны, тағы басқа қиянаттары, зиянкестіктері үшін айып салынып, шығыны өтеліп жатады. Әрине, осы қылмыс деңгейін анықтаудың қай-қайсысында болмасын, ең бастысы, жеке адамның немесе тутас отбасының, үлкен әулеттің, қарапайым адам мен ақсүйектің, әйел мен еркектің арнамысына тию, қадір-қасиетін кемсіту мөлшері ұлттық салт-дәстүр тұрғысынан қарастырылғаны даусыз. Мысалы, атастырылмаған қызды әлдебіреу зорлап кетсе, қыз әкесіне қалыңмал төлеуі тиіс. Өлім жазасына кесілуі де мүмкін. Ал атастырып қойған қызды алып қашқанға өлім жазасы қолданылады немесе қызды күйеуіне қайтарып, үстіне қыз қосып береді. Бұл жерде қыз намысын сақтау ғана емес, халықтың дәстүр-салтын корғау мәселесі де тур.

Билердің шешімдері орындалуға жатады. Рас, орындалмайтын жағдайлар да кездеседі. Мұны айқын түсіну үшін барымта мәселесін алайық. Біз ең әуелі барымта дегеніміз не екенін тусініп алуымыз керек. Өйткені, қазіргі кезде көп жерде, әсіресе ақпарат құралдарында оны мал ұрлығымен шатастырып жүргендер көп. Әдетте, малға, басқа да дүние-мүлікке қатысты болғанымен, барымта мал ұрлығы емес. Барымта қай кезде жасалады? Ол бидің шешімі орындалмаған кезде туындайды.

Билердің бітімгершілік рөлі айқын көрінеді. Қазіргі қолданылып жүрген медиация рәсімі қазақтың билер институтынан бастау алады деуге толық негіз бар. Кейбір даулы істер рулар арасындағы араздықты туғызуы немесе қоздыруы мүмкін жағдайлар аз болмаған. Мұндай кезде соңғы шешімді бір би шығарғанымен, әр рудың игі жақсылары, би-шешендері дауға байланысты ескерілуге тиіс ой-пікірлерін білдірген. Мұны бүгінгі сот процесіндегі жарыспалық қағидасының сол замандағы бір көрінісі деуге болады

Мысалы, бір елдің кісісін өлтіргені үшін билердің ұйғарымы бойынша кінәлі жақ 100 жылқы төлейтін болса және белгілі бір уақыт өткеннен кейін ол шешім жүзеге аспаса, зардап шеккен жақтың соңғы амал ретінде немесе ашу үстінде барымта әрекетіне бару әдеті қазақтар көп болған. Олар арасында туткиылдан топ жинап, барымта жасайтынын айтып, не айтпайақ әлгі берілмеген 100 жылқыны қайтарып алуға әрекет жасайды. Міне, осы жерде бірнеше түйткілді жағдай туындайды. Екі жақ бірбірімен төбелеске, қырқысқа барады. Кісі өлімі де болуы мүмкін. Мұның бәрі би шешімі дер кезінде болған орындалмағандықтан жағдай. Заңдық тұрғыдан алғанда, барымта - кайтарылмаған малмуліктің орнын толтыру немесе жузеге аспай тұрған билер шешімін орындау тәсілі. Бұл барымтадан туындаған мәселелерді егер кісі өлімі болмаса, сол бидің өзі шеше берген және барымтаға себеп болған жайттар қайта таразыға түскен.

болу Бул сөзіміз дәлелді көрнекті ғалым Шоқан Уәлихановтың еңбектеріне сүйенсек болады. Ол Ресей билігінің Даланың дәстүрлі құқықтық заңдарын түсінбеуінен туындайтын кейбір мәселелерді алға тартады. империя зандарымен Мысалы, шешілетін аса ауыр қылмыстар, яғни кісі өлімі, қарақшылық шабуыл, өкіметке қарсы қозғалыс, билікке бағынбау, жалған ақша жасау, тағы басқаларының қасына барымтаны да қосып қойғанын байқайды. Өз елінің салт-дәстүрін жетік білетін ұлы ғалым мұндай көзқараспен келіспейді.

Қазақта барымта көп жағдайда заң жүзінде орын алған, айталық, ұрлық, тонау, айдап кету үшін айып жазасы белгіленсе, барымта үшін жаза жоқ. Өйткені, барымта дегеніміз/біреудің заңды түрде өзіне тиісті мал-мүлкі, жеке меншігі үшін, айталық, қалыңмал немесе құн үшін төленбеген борышын қайтарып алуы. Ал мұндай жағдай қазақ қоғамында аз болмаған.

Шоқан Уәлиханов барымтаның не екенін түсіндіре келіп, былай дейді: «Но относительно баранты следовало бы сделать некоторые смягчения и уступки. В наших судах слово баранта имеет какое-то несвойственное самому акту роковое страшное значение и считается самым важным преступлением после измены и убийства». Орыс патшасының шенеуніктері барымтаны «угон с убийством», басқаша айтқанда «кісі өлімін туғызатын мал айдап кету» деп жаңсақ түсінген [5, 96–97-бб.].

Сол дәуірдің өзінде соттың, бидің беделін сақтау, құрметтеу күн тәртібіне батыл қойылғанын байқаймыз. Бидің өзіне тіл тигізу, жала жабу, сабау немесе елтіру тәрізді жағдайлардың бәрі айыпкердің түрлі мөлшерде құн телеуіне әкеп соғады. Сондай-ақ бидің алдында жасалған өрескел әрекеттер де жазаланады. Би алдында біреуді балағаттау, тіл тигізу, тебелес шығару, өлтіру де үлкен жазаларға лайық. Өйткені, мұндай кезде бидің беделіне нұқсан келеді, қадір-қасиеті кемсітіледі. мәселе бүгін де өзінің өзектілігін жоғалтқан жоқ.

Қандай да бір кінәсі, қылмысы үшін жазалауда адамдардың қоғамдағы орнымен, жыныстық, әлеуметтік, тектілік жағдайымен санасу анық байқалады. Мысалы, қожа, төре әулетінен шыққан адам мен

қарапайым адамды ұрып-соғу, не елтіру, тіл тигізу жауапкершілігі бірдей емес. Бұл жерде үш жүзге бөлінген қазақтың рулық құрамынан тыс дін таратушы қожалар мен Шыңғысхан ұрпақтары делінетін терелер ерекше мәртебеге ие болғаны анық көрінеді. Оларды жай қазақтан бөлек бағалау дәстүрге енген. Би мен старшиналар қарапайым халықпен тең жағдайда болған. Ер адам мен әйел адамның айыпты болуы да, жаза тартуы да әр түрлі. Әйелді тілдеген немесе ұрған адам кешірім сұрайды. Жәбірленуші әйел оған келіспесе, айыпкерге ат-шапан төлетеді, төлей алмаса ұяты бетіне басылады, тіпті шіріген жіпті мойына тағып, киіз үйді 3 рет айналдыруы мумкін. Ер адамды тілдегені ушін жаза будан басқаша. Егер мырза өзінің қызметшісін өлтіріп алса, тек Жаратушының алдында жауап береді. Қызметші өз мырзасын елтіріп алса, ол да Жаратушының алдында жауапты. Тек өлген мырзаның туысқандары талап етсе, қызметші асып өлтіріледі. Яғни мырза мен қызметшінің құқығы тең емес.

Осыларға қарағанда ғасырларда қазақ қоғамында қалыптаскан түсініктер мен дәстурлер бойынша заң алдында журттың бәрі бірдей деген қағида калыптаспаган. Кызметші мырзаның, әйел мен еркектің, қожа - төре мен қара халықтың құқықтары әр түрлі. Яғни, соған сәйкес қоғамдағы түрлі әлеуметтік топтардың ар-намысы мен қадіркасиеті турліше бағаға ие болған. Әлбетте, адам мен азаматтың заң алдында теңдігін негізгі қағида деп белгілеген бүгінгі құқықтық жүйеміз ушін бұл қарама-қайшы үрдіс. Дей тұрғанмен, жалпы еліміздің құқықтық тарихын жан-жақты зерттей туссек, бүгінгі күннің пайдасына жарайтын тәжірибелер аз болмайтыны ақиқат.

Билер соты үкім-шешімдерінің бүгінгі күннің сот актілерімен сабақтастығы мәселесін сөз еткенде айтылатын да, салыстыратын да жайлар табылады. Әрине, заман басқа, қоғам басқа. Соған сәйкес талғам мен түсініктер, дәстүр мен құндылықтар, ереженормалар өзгеше. Дей тұрғанмен, сабақтастық, жалғастық, ұқсастық бар екені де дау туғызбайды.

Билер сотының ең басты ерекшелігі – биді дау тараптарының

өздері таңдауы. Яғни, екі тарап қай бидің әділ шешім қабылдайтынына сенімді болса, сол биге жүгінетін болған. Бұл рәсімге ұқсас тетіктер қазіргі заңнамада да баршылық. Мысалға, қолданыстағы Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекске сәйкес, әкімшілік құқық бұзушылық туралы өзіне қатысты іс жүргізіліп жатқан тұлға іс соттылығын ауыстыруға талап-тілек енгізе алады. Қазіргі қолданыстағы сотқа қарсылық білдіру рәсімі де билер сотының тұсындағы биді таңдау тәртібіне ұқсас. Ал аралық соттар қызметі тұтастай биді тараптардың өздерінің таңдауын еске салады.

Билердің бітімгершілік айқын көрінеді. Қазіргі қолданылып журген медиация рәсімі қазақтың билер институтынан бастау алады деуге толық негіз бар. Кейбір даулы істер рулар арасындағы араздықты туғызуы немесе қоздыруы мүмкін жағдайлар аз болмаған. Мұндай кезде соңғы шешімді бір би шығарғанымен, әр рудың игі жақсылары, би-шешендері дауға байланысты ескерілуге тиіс ойпікірлерін білдірген. Мұны бүгінгі сот процесіндегі жарыспалық кағидасының сол замандағы бір көрінісі деуге болады.

Осы туста кейбір ұсынысымызды да айта кеткен жөн болар. Бүгінгі күні «билік» деген терминге, оның қолданылуына байланысты кейбір мәселелер бар. Тіл маманы болмагандықтан, кең тарқатып айту қиындау. Дей тұрғанмен бұл сөздің бүгінгі сот жүйесіндегі қолданысын ғылыми негізде талдап, пікірталасқа тілші-ғалымдарды тарта отырып, бір қорытындыға келу керек сияқты. Мысалы, қазіргі азаматтық іс жүргізу заннамасына сәйкес талап арызды сотта қарау қорытындысы бойынша қабылданатын сот актісі «шешім» деп аталатынын айтуымыз керек. Ал заңнаманы, сот тәжірибесін ұлттық құндылықтарымызды ескере отырып жаңарту туралы пікірлер жиі айтылып жүрген туста, бөлкім, бұл актінің атауын «билік» деп өзгертсек қалай болады? Жалпы шешім, үкім, билік, ұйғарым деген ұғымдарды қолдану жайын талқыға салу керек шығар...

Қазақтың әдет-ғұрып құқығы бойынша қайнар көздерді зерделесек, билер өз шешімдерінің орындалуын қадағалап отырған деген тұжырымға келуге болады. Тәуелсіздігіміздің алғашқы жылдарында сот орындаушылары сот мәжілісінің хатшысымен қатар судья аппаратын құрғаны белгілі. Осы бір мәселе де қайта қарауды қажет етеді деп ойлаймын. Өйткені, өткен дәуірде де шешімнің орындалуы өткір мәселе болып, би беделіне ықпал еткен, қазіргі сот беделі де соған тәуелді.

Бүгінгі судьялардың билерден улгі алатын тұстары көп. Мысалға, Шоқан Уәлиханов бір еңбегінде Көкшетау. Баян-Каркаралы, ауыл округтеріндегі билер сотының іс қарау статистикасын келтіреді. 1860 жылы – 72 ic, 1861 жылы – 77 іс, 1862 жылы - 22 іс қаралған. Ең маңыздысы, осы би шешімдерінің ешкайсысына шағым келтірілмеген. Муны би мәртебесінің жоғары болғанымен, шындық пен әділеттікті ту етіп ұстағанымен түсіндіруге болады. Заңгер-ғалым, шығыстанушы Нұралы Өсеров өзінің «Қазақтардың құқық жүйесі» атты дәстүрлі енбегінде билерге төмендегіше сипаттама береді: «Кара қылды қақ жарған төреші, халықтың мұңмұқтажын жоқтаушы, қызыл тілдің шешені, өрелі сөзді өрнектеген ақын, есеңгіреген елге ес берген ақылшы, әмбебап тұлға» [6, 107- б.].

Бүгінгі судьялар билердің ізін, дәстүрін жалғастыруды ойласа, осындай биік деңгейден көрінуге ұмтылуы тиіс деп білеміз.

Колданылған әдебиеттер:

- 1. С. 3. Зиманов, Қазақтың билер соты – бірегей сот жүйесі. – Алматы: Атамұра, 2008 жыл.
- 2. Әз Теле би (Теле бидің 350 жылдығына арналған республикалық ғылыми-практикалық конференция материалдары) / Н. Қапалбекұлы, М. Қазыбек, М. Қожакеев Алматы, 2013 жыл, 421 бет.
 - 3. Сол жерде.
- 4. Н. Дулатбеков, Қазақтың әдетғұрып заңдары. (Мемлекет және құқық тарихы бойынша хрестоматия). – Астана, 2006 жыл, 25 бет.
- 5. Валиханов Ч. Ч., Собрание сочинений в пяти томах. Том 4. – Алма-Ата: Главная редакция Казахской советской энциклопедии, 1985 г., 96-97 беттер.
- 6. Өсерұлы Н., Қазақтардың дәстүрлі құқық жүйесі / Нұралы Өсерұлы Алматы: «Арыс» баспасы, 2010 жыл 107 бет.

Қазақтардың ежелден келе жаткан зандарында кісі өлтіргені үшін құн төлеу жазасы бар. Атап айтқанда, ер адамды өлтіргені үшін 100 жылқы, әйелді өлтіргені үшін соның жартысы, ал хан тұқымынан шыққан сұлтанды өлтіргені үшін 6 еселенген құн төленеді екен. Өлім жазасы да қолданылуы мүмкін. Сол сияқты ұрлығы, көзін шығарғаны, саусақтарын сындырғаны, төбелескені, тісін сындырғаны, тағы басқа қиянаттары, зиянкестіктері үшін айып салынып, шығыны өтеліп жатады. Әрине, осы қылмыс денгейін анықтаудың кайсысында болмасын, ең бастысы, жеке адамның немесе тұтас отбасының, үлкен әулеттің, қарапайым адам мен ақсүйектің, әйел мен еркектің ар-намысына қадір-қасиетін кемсіту тию, мөлшері ұлттық салт-дәстүр тұрғысынан қарастырылғаны даусыз. Мысалы, атастырылмаған қызды әлдебіреу зорлап кетсе, қыз әкесіне қалыңмал төлеуі тиіс. Өлім жазасына кесілуі де мумкін. Ал атастырып қойған қызды алып қашқанға өлім жақолданылады немесе засы қызды күйеуіне қайтарып, үстіне кыз косып береді. Бұл жерде қыз намысын сақтау ғана емес, халықтың дәстүр-салтын қорғау мәселесі де тұр.

