

## הצעת חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996

### פרק א': הגדרות

הגדרות

"אורח ישראלי" – כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1951<sup>1</sup>;

"אמצעי שליטה" – כל אחד מכללה:

- (1) זכות העביה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר;
  - (2) זכות למנות דירקטוריים או מנהל כללי של החברה ובתאגיד שאינו חברה – בעלי תפקידים דומים;
  - (3) הזכות להשתתף ברוחוי התאגידי;
  - (4) הזכות לחלק ביתרת נכסיו התאגידי, לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;
- "בעל עניין", "בן משפחה", "החזקה", "שליטה" – כמשמעותם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-<sup>2</sup> 1968;
- "בעל רשות" – מי שקיבל רשות לפי חוק זה;

### דברי הסבר

3. בהתאם לחוק האמור, מוסט שר האנרגיה והתשתיות צו הספקת החשמל (הוראות מיוחדות) (חברת החשמל לישראל בע"מ), התשמ"ח-1987 (עמ' 214) בו הורה שהחברת החשמל לישראל בע"מ תספק החשמלabi<sup>3</sup> 15 יישובים שכונות בירושלים. תוקפו של הצו הוא עד 2 בנובמבר 1999.

בג' נסף, צו הספקת החשמל (הוראות מיוחדות) (חברת החשמל מהווים ירושלים בע"מ), התשמ"ח-1988 (עמ' 577), הורה שר האנרגיה והתשתיות כי חברת החשמל מהווים ירושלים בע"מ תספק החשמל bi<sup>4</sup> 26 שכונות בירושלים המורחית ואזור דמאלאה; החשמל המסופק על ידי חברה זו נרשות לחברת החשמל לישראל בע"מ.

4. לפוקודת זכויות החשמל הוסטו שתי חוטפות:

חוק התופסות לזכויות החשמל (תשלומיים בערך חיבור למערכת החשמל), התשכ"ד-1963 (ס"ח התשכ"ד, עמ' 28), שם נקבע כי בעל הזכיון רשיין לקבוע בכללים באישור השר, תשלומיים בערך חיבורו החשמל.

חוק התופסת לזכיון החשמל (תיקון הזכיון) התשכ"ל-1970 (ס"ח התשכ"ל, עמ' 148), בדבר פיצויי חברת החשמל לישראל בע"מ, בעית פקיעת הזכיון.

### מבוא

1. חברת החשמל לישראל בע"מ, פועלת מכוח פקודת זכויות החשמל מס' 16 באוקטובר 1927 (חוקי א", פרק א', עמ' 466) ומכוון הכוונות ביריה הזכות הבלתיית לייצור ולהספקה של החשמל, וכן לחלוקתו ולמכורתו בשטח ארץ ישראל המנדטורית, למעט ירושלים וסביבותיה.

בירושלים וסביבותיה פעללה חברת החשמל מהווים ירושלים בע"מ עד שפקע תוקף זכויות. הצוין של חברת החשמל לישראל בע"מ עומד לפוג ב-4 במרץ 1996. החוק מומוץ ונועד להציג את הפעלת משק החשמל עם תום הצוין.

2. ב-26 באוקטובר 1987, הוקמה הכנסת את חוק הספקת החשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1987 (ס"ח 1227 התשמ"ח, עמ' 2), לפיו רשאי השר, באישור הממשלה ובהתיעצות עם ועדת הכלכליה של הכנסת להורות לספק חשמל קרי: חברת החשמל לישראל בע"מ וחברת החשמל מהווים ירושלים בע"מ, לספק חשמל, למוקומות שיפורטו בצוים.

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ב, עמ' 146; התשמ"ח, עמ' 12.

<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 234; התשנ"ד, עמ' 344.

"המנהל" – מנהל מינהל החשמל במשרד האנרגיה והתחתיות שימונה לפי סעיף 48 לחוק;

"השר" – שר האנרגיה והתחתיות;

"השרים" – השר ושר האוצר;

"הרשות" – רשות לשירותים ציבוריים – חשמל, שתוקם על פי סעיף 20;

"חברה" – כהגדורתה בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983;<sup>3</sup>

"חוק התבנון" – חוק התקנון והבנייה, התשכ"ה-1965;<sup>4</sup>

"יצירן חשמל" – בעל רשיון או רישיונות ייצור, אשר השר קבע לגביו, כאמור בסעיף 10(ב);

"יצירן חשמל פרטי" – בעל רשיון או רישיונות ייצור, אשר השר לא קבע לגביו, כאמור בסעיף 10(ב);<sup>5</sup>

"מוסד תכנון" – ממשמעו בחוק התבנון;

"מוחזק אמצעי שליטה" – מי שמוחזק בעצמו או יחד עם בן משפחתו או עם אחרים הפועלים עמו, דרך קבע, יותר מעשרה אחוזים מסוג מסוים של אמצעי שליטה;

"מיתקן חשמל" – מיתקן המשמש לשם הולכה, מסירה, חלוקה, הספקה, צבירה, שינוי או השנהה של חשמל, לרבות מבנים, מכונות, מכשירים, מעצרים, מוליכים, עמודים, אבזורים וציוד חשמלי קבוע או מיטלטל, הקשורים במיתכן, לרבות מיתקן המשמש לייצור חשמל בהספק שאינו עולה על 5 מגוואט;

## דבריו הסבר

בעל רשיון יותר מושיוין אחד לפעילויות שונות ובאתרים שונים ("אשכול רישיונות").

בעל רשיון להולכה ולהולקה של חשמל, וכך בספק שירותי חינוי והיה נטון לפיקוח הרשות.

על בעל רשיון ספק שירות חינוי תחול חובה לפעול להספקה סדירה ואמינה של חשמל ולהולקו של כל הציבור, ברמה נאותה ולפי אמות מדידה שתקבע הרשות.

עד שיינטנו רישיונות כאמור – המשיך חברת החשמל לישראל בע"מ לייצר חשמל, לספקו ולהולקו כלפי ציבור החשמל זאת עד פיקעת הזכין – למעט הסמכויות שהיו לה עד פיקעת הזכין – נקבעו הסמכות ליתן רישיונות ולהתקין תקנות. כן המשיך חברת החשמל לישראל בע"מ וחברת החשמל מורה ירושלים לפעול לפי הצעותם אשר דותקנו לפני חוק הספקת החשמל של מיוודות, התשמ"ח-1987, בשכונות שפורטו באמצעות צוים.

רשיון ראשון להספקה ולהולקה של חשמל ניתן לחברת החשמל לישראל בע"מ ל-10 שנים מיום כניסה של חוק זה לתוקף. והוא תעפעל על פי אשר בידיה כל הסמכויות, הזכויות והחותמות שהיו לה בתוקפה שבה

5. ועדה בראשותו של ד"ר יוסף ורדי בñana את נושא ניהול משק החשמל, לאחר פקיעת תוקפו של הכוחין וזכותו בראשותו של ד"ר צ'מנסקי הוסיף הצעות בנדון.

המלצות שנתגשו היו שלא להאריך את זכינון חברות החשמל לישראל בע"מ ולהסדר את הייצור, הסחר, הולכה והחלוקת של חשמל על-ידי מערך רישיונות ומפיקות, אשר יבטיח תנאים לתחור בין הגופים העוסקים בחשמל, תוך שיפור השירות לצרכן. מגנוון הרישויי ופעולל על ידי משרד האנרגיה והתחתיות.

כן הומלץ על הקמת רשות לשירותים ציבוריים – חשמל (להלן – הרשות), אשר תקבע את תעריפי החשמל ואת אמות המידה לרמת השירות שיינתן לציבור על ידי ספק שירותי חינוי (מי שבידו רשיון להולכה ולהולקה של חשמל).

6. החוק המוצע גובש, לאור המלצות אלה. בהתאם לחוק המוצע, יינתנו רישיונות על ידי שר האנרגיה והתחתיות (להלן – השר) לביצוע פעילותacha ולמקומות שיוגדר ברישון למי שמתאים לביצוע המטלות על פיו ובתנאים שייקבעו על ידי השר ויכול שיינתן

<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 37, עמ' 761; ס"ח התשנ"ה, עמ' 204.

<sup>4</sup> ס"ח החשב"ה, עמ' 307; ס"ח התשנ"ה, עמ' 450.

"מינהל הרשות" – מי שימונה כמנהל הרשות לפי סעיף 35;  
 "מרקעין ציבוריים" – מקרקעי ישראל כמשמעותו בחוק יסוד: מקרקעי ישראל<sup>5</sup>, או  
 מקרקעין בבעלות רשות מקומית או בבעלות תאגיר שהוקם על פי חוק ושהחזקה בהם  
 היא בידי אחד מהן;

"מרקעין פרטיים" – מקרקעין שאינם ציבוריים;

"נושא משרה" – כהגדרתו בפרק ד' לפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983:  
 "פקודת זכויות החשמל" – פקודת זכויות החשמל<sup>6</sup>, כפי שתוקנה בחוק התוספות לזכויות  
 החשמל (תשלים بعد חיבור למערכת החשמל), התשכ"ד-1963<sup>7</sup>, חוק התוספות לזכין  
 החשמל (תיקון הזכין), התש"ל-1970<sup>8</sup>, חוק לתיקון פקודת זכויות החשמל (מל' 3)<sup>9</sup>  
 התשנ"ד-1994<sup>10</sup>, ובתוספות לחוק הספקת החשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1987<sup>11</sup>;

"פקודת זכויות החשמל (ירושלים)" – פקודת זכויות החשמל (ירושלים)<sup>12</sup>;

"ערבן" – מי שרכש חשמל ואינו בעל רשיון ספק שירות חיווני;  
 "רשיון אחר" – רשיון שאינו רשיון ספק שירות חיווני ואינו רשיון יצור;  
 "רשיון להולכה" – רשיון להעברת החשמל ממוקר ייצור במתח עליון ועל עליון, אל תחנת  
 משנה;

"רשיון להספקה" – רשיון שמכוחו הוסמך בעל רשיון חלקה למכוור חשמל לצרכן;  
 "רשיון לחלקה" – רשיון להעברת החשמל מתחנת משנה אל ערבן, דרך קו מתח גבוה ונמוך  
 כדי שייהיה זמין להספקה לצרכן;  
 "רשיון יצור" – רשיון לייצור חשמל;

"רשיון ספק שירות חיווני" – רשיון להולכה או לחלקה של חשמל;  
 "רשות חשמל" – מיתקנים ומערכות להולכה והשנה לחולקה, לאספקה ולמניה של חשמל  
 במתח כלשהו, לרבות עמודי חשמל ומוליכים תתי-קרקעיים או עילאים וכן צנרת  
 המשמשת להולכת מוליכים תתי-קרקעיים או עילאים וצירור ואבוריום המותקנים עליהם  
 או המחווררים אליהם, לרבות תילוי חשמל וכן תחנות השנאה, ארגוי חילוק חשמל

## דברי הסבר

ההמלה על כינון הרשות, מושתתת על תפיסת  
 לפיה מן הרואי שתעריפים ייקבעו באופן מחייב,  
 ואובייקטיב על בסיס עלות השירותים וללא שיקולים  
 נிலויים כלשהם.

הרשות לא תהיה גוף מעין שיטופוי (שלא כדוגמת  
 הרשות הפעלת באלה"ב), אלא גוף מחייב ומצועם  
 בכל האפשר.

הרשות תהיה בחלטותיה עם ועדיה מייעצת  
 שתוכם על פי הצעת החוק.

בעוד שכוחם התעריפים והתשלים בעד  
 שירותיים, נקבעים על ידי בעל הזכין באישורו של שר  
 האנרגיה והתשתיות, ייקבעו התעריפים והתשלים  
 על-ידי הרשות בהתאם עם העודה המיעצת והיא  
 תפרנסם רבבים. הרשות תמציא לציבור מודע מוקף

היה הזכין בתוקף. כך ימנעו זעועים ושינויים במקש  
 החשמל בראשית תקופת הוקפו של החוק.  
 מוצע להקים במסגרת משרד האנרגיה והתשתיות  
 רשות לשירותים ציבוריים – חשמל, וזה תקבע את  
 התעריפים, את התשלומים بعد שירותי חשמל ואת  
 אמות המידה לטיב השירות של בעלי רשיון. הרשות  
 תהא גם פורצת לשימוש תלונות של ציבור הצרכנים  
 בתחום שירותי החשמל.

<sup>5</sup> ס"ח התש"ג, עמ' .56.  
<sup>6</sup> ח"י, ברק א', עמ' (8) 604, (א) 633; ס"ח התשנ"ד, עמ' .76.  
<sup>7</sup> ס"ח החשב"ד, עמ' .28.  
<sup>8</sup> ס"ח התשל"ל, עמ' .148.  
<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' .76.  
<sup>10</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' .2.  
<sup>11</sup> ח"י, ברק א', עמ' (8) 635, (א) 658.

לטוגיהם וכל החיבוריהם אליהם, וחיבוריהם עילאים ותת קורקיים לבתיהם ולמיתקני צריכה  
אחרים;

"שותפות" – שותפות שנרשמה לפי פקודת השותפות [נוסח חדש], התשל"ה-1975<sup>12</sup>;

"תחנת כוח" – מתקן המשמש לייצור חשמל בהספק העולה על 5 מגוואט, לרבות כל המבנים, המכוונות, המ⇨ברים, המוליכים, מיתקני ההשנה, מיתקני הקירור ומערכות, המשמשים למטרת זו;

"תחנת משנה" – תחנת השנהה, שיש בה שנאים מודידי מתח או מעלי מתח, המחברת בין רשתות החשמל לסוגיה;

"תעריף" – מערכת תשלומיים שימושם צרכן לפיק שירות חיוני.

### פרק ב' – רישיון

2. (א) לא ייצור, לא يولיך, לא יחולק, לא יספק ולא ימכור אדם חשמל ולא יסחר בחשמל ללא רשות, לפי חוק זה.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יהולו על מי שמייצר חשמל בהספק שאינו עולה על 5 מגוואט ואינו מוכרו לאחר.

3. (א) השר רשאי ליתן רשות, להולכה, להליך, להספקה, למכירה או לשחר בחשמל (כל אחת מלאה, להלן – פעילות), קבוע ברשות תנאים ולהגביל את תקופת תוקפו

או שלא להגביל את תקופת תוקפו

(ב) השר יתן רשות לפעילויות אחת, למקום או לאזור מוגדר, והוא רשאי לחת לאדם יותר מרשות אחד.

(ג) הורעה על מתן רשות תפורסם ברשותות.

4. (א) רשות יכלול בין השאר, הוראות בדבר –

(1) הפעולות שלגביה ניתן הרשות;

(2) תקופת תוקפו של הרשות, אם הוגבלה התקופה;

### דברי הסבר

הרשות יינתן לפעילויות אחת ולמקומות מסוימים, תקופת מוגבלת בזמן או יכול שלא יוגבל בזמן ויכול שניתנו מספר רשותונות לפעילויות שונות ובאזורים שונים בבעל רשות אחד ("אשכול רשותונות").

על מנת שתאה פומביות ניהול משק החשמל, תפורסם הורעה על מתן הרשות ברשותות.

סעיף 4 מוצע לפרט את ההוראות שייכלו, בין השאר, ברשות:

ברשותו תציע הפעולות לשלהמה ניתן הרשות, תקופת תוקפו של הרשות אם הוגבלה התקופה, המקום בו יחול, צוין אם בעל הרשות הוא ספק שירות חיוני, יצטרח חשמל או אחר וכן תנאי הרשות.

בדבר דרך בניית התעריפים והתשלים למיניהם ותהייה שיקיפות לכל החלטותיה בעניין זה.

פעולות הרשות ימומנו על ידי תקציב המדינה.

סעיף 2 סעיף זה אוסר פעולות בתחום משק החשמל ללא רשות מאות השר. פטור מחובת רשות – ניתן חשמל המיעור חשמל בהספק של עד 5 מגוואט ואינו מוכר חשמל לאחר.

סעיף 3 במקומות הוציאו שהה לאחראית החשמל לישראל בע"מ, על פי פקודת זכויות, החשמל, יופעל משק החשמל באמצעות רשותונות שיינთנו.

<sup>12</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 28, עמ' 549; ס"ח התש"ס, עמ' 88.

- (3) המוקם או האזור של גבייהם ניתן הרשוין;

(4) ציון סוג הרשוין – רשיון יצורו, רשיון ספק שירות חיווני או רשיון אחר;

(5) כללים וחובות שנקבעו לפי חוק זה.

(ב) רשיון ספק שירות חיווני, כולל, בנוסף להוראות סעיף קטן (א), הוראות בדבר חובת רכישת חשמל מיצרן חשמל פרטיו ויכול שיכלול הוראות בדבר חובת רכישה גם מיצרן חשמל.

5. (א) השר לא ניתן רשיון לפי חוק זה, אלא ליחיד שהוא אזרח ישראלי, לחברה או לשותפות; רשיון ספק שירות חיווני ניתן לחברה בלבד.

(ב) השר לא ניתן רשיון לפי חוק זה, ליחיד שהוכרזו פושט וגל, זולת אם הופטר, ולתאניד אם מונה לו כונס נכסים או מפרק, או שהחלייט על פירוק מרצונו.

(ג) השר לא ניתן רשיון לפי חוק זה, למי שהורשע בעבירה שיש עמה לדעת היועץ המשפטי לממשלה, קלון, השר לא ניתן רשיון לחברה, גם אם נושא משרה או בעל שליטה בה הורשע כאמור וגם לא לשותפות, אם אחד מהשותפותים בה הורשע כאמור.

(ד) השר לא ניתן רשיון ספק שירות חיווני לפי חוק זה אלא לחברה שהתחייבה כי עסקה ייוחדר לפעליותה, בהתאם להוראות הכלולות ברישיונות שהרשר נתן לפי חוק זה, ולפעילותות נילוות לפעליות אלה; על אף האמור בסעיף קטן זה, יהיו השירותים רשאים לאשר לבעל רשיון ספק שירות חיווני עיסוק בפעילויות אחרות, אם שוכנעו כי אין בעיסוק זה כדי לפגוע בפעולותיו של בעל רשיון ספק השירות החיווני, בהתאם להוראות הכלולות ברישיונות לפי חוק זה או לפגוע בפיקוח על مليוי חובתו של בעל הרשוין לפי חוק זה.

6. בבאו להחלטת אם ניתן רשיון או לקבוע בו תנאים ישකול השר, בין היתר, שיקולים רשיון:  
אלה:

דברי הסבר

ירכו פעילותם בתחום שליליו הוא מופקד ולא ישתלם גם על עסקים רבים. פעולות נילوت שאינן קשורות בפעילויות עלי-פי הראשונים, יותרו רק באישור השירותים.

"שליטה" – הוגדרה כך: היכולת לכובן את פעילותו של תاجر, למעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקידו של דירקטור או נושא מטרה בתאגיר.

כן נאמר בהגדלה, כי חזקה על אדם שהוא שולט בתאגיר, אם הוא מחייב וותר מהמשיכים אחווים מסוימים של אמצעי שליטה בתאגיר.

עד נקבע בחוק המוצע כי לא יינתן לרשותו של שפט רגול ולא הופטר לחברה אשר נתמנה לה כונס נכסים.

**סעיף 6** שיקולים של מדיניות המשמלה בתחום  
מבנה משק החשמל וטבות ציבור  
הצהרים, הם שניהו את השר לענינו מטעם רשיונות לענינו

רשׂוּן של סִפְקָה שִׁירֹות חַיּוֹן, וְכָל הַחֲרוֹאָת בְּדָבֶר  
חוּכָת רְכִבַּת חַשְׁמָל מֵיצְרָן חַשְׁמָל. וְזֹאת בְּדִי לִמְנוּעַ  
מִסְפָּקָה שִׁירֹות חַיּוֹן לְרֹכֶן בַּיּוֹדוֹ אֶת יְוִצּוֹר הַחַשְׁמָל וְעַל  
מְנֻת לִיצּוֹר אֲפָשָׂרוֹת לְיַצְרָנִים אֶחָדִים, לְהַיכְנֵס לְפָעִילָות  
בְּתַחְום מִשְׁקָה חַשְׁמָל וְלַהֲשִׁתְּלָבָב בָּה. הַחוּכָת לְרֹכֶן  
חַשְׁמָל מֵיצְרָן חַשְׁמָל נּוֹעֶדֶה לִמְנוּעַ בָּעֵל מְנוּגָּפָל טָבָעִי,  
לַהֲשִׁתְּלָט עַל גּוֹשָׂא הַיְוִצּוֹר.

**סעיף 5** עניינו של סעיף זה סייגים למתן הרשויון:  
מורען לקבוע כי לא יינתן רשות לפি חוק זה,  
אלא ליחיד שהו אורך ישראלי או חברה שנרשמה  
כדין בישראל, או לשותפות שנרשמה בישראל לפי  
פקודת השותפות (גנוח חדרש), התשל"ה-1975.

רשון לספק שירות היוני – יונתן רק לחברת  
שהתחייבה כי עסקה ייחודה לפעלויות על-פי הרשויון  
בלבד ולפעלויות נילוות זהות בדמי שפקד שירות היוני

(1) אמות מידת ותנאים למתן הרשיון;

(2) כללים להפעלת הרשיון, חובות שיחולו על בעל הרשיון, לרבות לעניין מתן ערביות וביטוח;

(3) נהלים להגשת בקשה לרשיון;

(4) דרכי בחירה בין מבקשי רשיון מסוימים, אם הוגבל מספרם בהתאם לשיקול הרעת של השר לפי סעיף 6.

(ב) השר יתחשב, בין השאר, בסוג הרשיון ולענין ייצור, גם בהטפק הייצור שלגביו הוא נתן את הרשיון.

הגבלה רשיון,  
התליתתו, ביטולו  
או שינויו

8. (א) השר רשאי להגביל רשיון, להתלוותו, לבטלו או לשנות כללים וחובות בו או להוציא עלייהם, אם נוכח שנתקיים סיג מן הסיגים לקבלתו או שהופר תנאי מתןאי הרשיון.

(ב) השר רשאי להגביל רשיון, להתלוותו, לבטלו או לשנות כללים וחובות בו או להוציא עלייהם, שלא מאחת הסיבות המנווית בסעיף קטן (א), משיקולים של מדיניות המשלה בתחום משק החשמל, טובת ציבור הערכנים ורמת השירות לציבור.

(ג) השר לא יעשה שימוש בסמכויותיו לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), אלא אם כן נתן לבעל הרשיון הזדמנות להשמי את טענותיו בפניו השר.

(ד) השרים יהיו רשאים לקבוע כללים למתן פיצויו בשל פעולות לפי סעיף קטן (ב) יוכל שעיל פי כללים כאמור, יהיה שיעור הפיצוי אפס.

ביעוץ על ידי  
המנחה

9. (א) לא קיימים בעל רשיון הוראה מהרואות חוק זה, או התקנות לפיו, או תנאי מתןאי הרשיון והמנהל שכנע כי אי קיום ההוראה או התנאי מהווה סכנה ממשית ומידנית לאדם או לרשות, רשאי הוא לבצע את הפעולה הנדרשת (להלן – הפעולה) במקום בעל הרשיון או

## דברי הסבר

בנוסף, הוסמך השר לבטל רשיון, לשנותו או להגבילו גם שלא בשל הפרה, אלא משיקולים של מדיניות המשלה או טובת הציבור.

השרים יהיו רשאים לקבוע התקנות כללים לעניין פיצוי בעל רשיון על שינוי, ביטול או הגבלה של רשיון שלא בשל הפרה, אולם שיעור הפיצוי יכול להיות גם אפס.

סעיף 9 מוצע לאפשר למנהל לבצע פעולות בתחום מתן שירותים חשמל במקום בעל רשיון, אם שכנע כי אי קיום התנאי מתןאי הרשיון על ידי בעל רשיון, מהווה סכנה ממשית ומידנית לבתיחוונו של אדם או לרשות.

החותאות הכרוכות ביצוע פעולות כאמור, ישולמו על ידי בעל רשיון וייגבו על פי החותאות פקודת המסים (גבייה), באילו היו החותאות האמורות מסכש מעותם באותה פקודת.

תנאים ברשיונות, משיקולים אלה יהיו בסיס להחלטתו לכמה יצרני חשמל או נתניה שירותים אחרים ולאיזה תקופה, מן הרואיו ליתן רשיונות.

סעיף 7 שור האנרגיה והחשמל, המופקד על משק החשמל, יקבע התקנות אמות מידת וכללים למתן רשיונות וכן כללים להפעלת רשיון וחובות שיחולו על בעל רשיון ודרכי בחירה בין מבקשי רשיונות אם הוגבל מספרם (אם יבחרו במכרז או בדרך אחרת).

סעיף 8 מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי לבטל, להתלוות, להגביל או לשנות רשיון, אם נוכח כי חדל לתקיים בבעל הרשיון התקנים לקבלתו או נתקיים בו סיג מן הסיגים לקבלתו או שהופר תנאי מהותי מתןאי הרשיון או שבבעל הרשיון לא מילא חובותיו על פי הרשיון.

לא יבוטל רשיון, אלא לאחר מתן הזדמנות לבעל הרשיון להשמי טענותיו בפניו השר.

להעביר ביצועה לאחר ולגבות מבעל הרשות את כל ההוראות שהוציאו לשם כך; על גבייה ההוראות כאמור תחול פקודה המסיס (גביה<sup>13</sup>), באילו היו ההוראות מס בהגדתו באותה פקודה.

(ב) המנהל לא יפעל כאמור בסעיף קטן (א), אלא לאחר שנתן הורעה לבעל הרשות, שבה הוא נדרש לבצע את הפעולה, תוך זמן שנקבע בהורעה, ובבעל הרשות לא ביצע את הפעולה כנדרש, ובבלבד שבנסיבות העניין היהת שהות למתן הורעה.

10. (א) רשות או זכות מן הזכויות על-פיו אינם ניתנים להעברה, במישרין או בעקיפין, לשיעבוד או לעיקול, אלא באישור השר.

(ב) השר רשאי לקבוע ברשות, כי נכסים מסוימים של בעל הרשות, הדורשים לדעתה השר לביצוע הפעולות לפי הוראות הרשות, אינם ניתנים להעברה, במישרין או בעקיפין, לשיעבוד או לעיקול, אלא באישור השר.

(ג) ערכיות שהמציא בעל רשות לפי סעיף ד(2), וככפיהם שנתקבלו ממימושן, אינם ניתנים לעיקול או לשיעבוד.

(ד) השר רשאי לקבוע ברשות, כי שינוי או ארגון מחדש <sup>בנוסף</sup> לרבות מיזוג, פיצול, פשרה, הסדר או פירוק מרצון, טעונים אישור השר.

11. (א) לא תועבר שליטה, במישרין או בעקיפין, ולא ירכוש אדם שליטה, במישרין או בעקיפין, בבעל רשות, אלא באישור השר.

(ב) שותף לא יעביר את זכויותיו בשותפות, שהוא בעל רשות, אלא באישור השר.

(ג) השר רשאי לאשר העברת שליטה או העברת זכויות שותף, ובבלבד שנתקיימו במקביל ההעברה התנאים הנדרשים למ顿ן הרשות לפי העניין, ולא נתקיים בו הטעיניגים למתן הרשות.

(ד) השר רשאי לקבוע תנאים, הוראות והגבלות לבעל רשות וכן דרכי פיקוח וחובות דיווח על פעולות הדורשות לדעתו להבטחת אכיפתן של מגבלות השליטה והחזקה וכן לאכיפתן של הוראות אחרות של סעיפים 10 עד 14 ובכלל זה הוראות לעניין ניהול וירושם.

## דברי הסבר

כמו כן, מוצע לקבוע בחוק, כי ערכיות שהמציא בעל רשות למדינה וככפיהם שנתקבלו ממימושן, אינם ניתנים לשיעבוד או לעיקול.

עוד מוצע להסmor את השר לקבוע ברשינוו של בעל רשות כי שינוי או ארגון מחדש מכל סוג שהוא, לרבות מיזוג ופיצול או הסדר פשרה – טעונים אישור השר.

סעיף 11 על מנת למנוע העברת שליטה בבעל רשות, מוצע להתנות העברת שליטה בחברה של בעל רשותן או בשותפות, לפי העניין – בקבלת אישור מאית השר.

השר יהיה רשאי להתייר העברת שליטה בחברה או העברת זכויות בשותפות, רק אם מקבל ההעברה עמד

ביצוע פעולות על ידי המנהל כאמור לעיל – יעשה רק לאחר מתן הורעה מראש לבעל הרשות, אם בנסיבות העניין יש שהות למתן ההורעה.

סעיף זה הוא סעיף "גיבוי" להבטחת המשך פעילות תקינה בمشק החשמל במקרה שטסיבכה לשמי, כשלו פעולותיו של בעל רשות.

סעיף 10 מוצע לאסור על העברת רשותן או זכויות על פיו וכן על שיעבוד רשותן או הטלת עיקול עליו, אלא באישור השר. בנוסח, מוצע להסmor את השר לקבוע ברשות, כי נכסים מסוימים של בעל רשות, הדרושים לפועלות לפי הרשות, אינם ניתנים להעברה, לשיעבוד או לעיקול אלא באישור השר.

<sup>13</sup> חוקי א", ב', עמי (ע) 1374, (א) 1399; ס"ח התש"ג, עמ' 127.

מיוחד של המחזיקים בנויות ערך שלו וכן הגבלה על השימוש באמצעותו שליטה ובזוכיות הטענות להן.

12. (א) לא יחזק אדם אמצעי שליטה בחברה של בעל רשות ספק שירות חיוני, אלא באישור השר.

(ב) בעל רשות או מחזק אמצעי שליטה בבעל רשות, לא ירכוש ולא יחזק אמצעי שליטה בבעל רשות נוסף, אלא באישור השר.

13. (א) השר, בהתאם עם שר האוצר ובאישור המשלחת, רשאי לקבוע כיצד על בעל רשות ספק שירות חיוני, יהלו הוראות הבאות, ככל או מڪצתן:

(1) קביעה, שלפיה מובטה השליטה בבעל רשות שירות חיוני בידי אזרח ישראלי ותושב ישראל, לרבות בדרך של קביעת שיעור מרבי של אמצעי שליטה שיוחזקו, במישרין או בעקיפין, בידי מי שאינו אזרח או תושב כאמור;

(2) דרישות מיוחדות של בטחון המדינה, כי נושא משרה ובבעלי תפקידים מסוימים שיקבע בבעל רשות ספק שירות חיוני, כולל או מڪצתם, יהיו אזרחים ישראליים ותושבים בה וכי אלה, כולם או מڪצתם, יהיו בעלי סיוג בטחוני מתחאים.

(ב) השר לא ניתן צו כאמור החל על בעל רשות ספק שירות חיוני, אלא לאחר שנתן לבבעל רשות ספק שירות חיוני, הזורמת להשמי טענותיו בפני השר.

14. (א) פעללה שנעשתה בגין הוראות סעיפים 10 עד 13 או בגין הוראות שנקבעו לפיהם – בטלה.

(ב) מכל לגרוע מההוראות סעיף קטן (א), לא יהיה אדם או מי מטעמו רשאי להפעיל את זכויותו בתוצאה מפעילה שנעשתה בגין הוראות סעיפים 10 עד 13, אלא רק לשם מכירתן של הזכויות או לשם קבלת דיבנד.

### דברי הסבר

סעיף 13 בהתאם לחוק המוצע, רשאי השר לדרש כי בבעל רשות ספק שירות חיוני, תהא שליטה בידי אזרח ישראלי וכי אמצעי שליטה בו יהיו בידי אזרח ישראלי או תושב ישראל, בשיעור שייקבע וזאת כדי להבטיח כי לא ישתלו על בעל רשות ספק שירות חיוני גורמים זרים.

בנוסף, מטעמים של בטחון המדינה, יהיה השר רשאי, לדרש כי נושא משרה ובבעלי תפקידים מסוימים בבעל רשות ובבעל רשות ספק שירות חיוני, יהיו אזרחים ישראלי ותושבים בה ויכול שיוטלו דרישות של סיוג בטחוני לעניין העסקתם.

סעיף 14 לצורך אכיפת דרישות השליטה בבעל רשות ספק שירות חיוני, מוצע כי כל פעולות של העברת שליטה או אמצעי שליטה בבעל רשות ספק שירות חיוני, שנעשתה בגין דרישות שנקבעו על ידי השר, תהיה חסורת תוקף.

בדרישות שנקבעו לקבלת רשות ולא נתקיים בו סיגמן הסיגים לקלתו.

לצורך פיקוח על אי העברת שליטה ושמירה על מגבלות שליטה והחזקת בעל רשות ועל השימוש באמצעותה, מוצע להספיק את השר לקבוע דרכי פיקוח וחובות דיווח ורישום לעניין המחזיקים בגין הערך של בעל רשות ועל השימוש באמצעותו בו.

סעיף 12 סעיף זה נועד להבטיח כי אמצעי שליטה בחברה של ספק שירות חיוני לא ייגעו ולא יועברו לאחר מכן, אלא באישור השר. כן נועד סעיף זה להבטיח כי בעל רשות ספק שירות חיוני לא יחזק אמצעי שליטה בבעל רשות אחר, אלא באישור השר. מחזק אמצעי שליטה – הוגדר בחוק המוצע כך: "מי שמחזיק בעצמו או יחד עם בן משפחתו או עם אחרים הפוילים בתיאום עמו דרך קבע, יותר מעשרה אחוזים מסוג מסוימים של אמצעי שליטה".

15. השרותים רישיון לקבוע, באישור ועדת הכספיים של הכנסת, אגרות אשר מבקש רישיון או בעל רישיון, ישלמו דרך כל ולסוגים.

### פרק ג' – בעל רישיון ספק שירות חיוני

16. (א) בעל רישיון ספק שירות חיוני יתן שירות לכל הציבור באמצעות, ביעילות וברמה הדروשה, לפי תנאי רשיונו ולפי כל דין.

חוובות בעל  
רישיון ספק  
שירות חיוני

(ב) בעל רישיון ספק שירות חיוני ירכוש, בהתאם לתנאי רשיונו, شامل מבעל רישיון ייצור.

(ג) למטרות הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), בעל רישיון ספק שירות חיוני יהיה רשאי שלא לחת את השירות או שלא לבצע את הרכישה לפי רשיונו, להפסיקם, לעכבם או להגבילם, אם לא שולמו לו התשלומים בעדם לפי כל דין או לא נתקיימו התנאים למתן השירות או לביצוע הרכישה כדין, והכל בהתאם לקביעה השר בתקנות או ברישיון של אותו בעל רישיון.

(ד) בעל רישיון ספק שירות חיוני יפעל להבטחת מתן מלא שירותו במשך כל תקופה רשיונו, לרבות, לפי תכנית הפיתוח שתואשר לפי סעיף 18, תוך עשיית הפעולות הדורשות למילוי שירותו כאמור.

(ה) בגביה תשולמים בהתאם לתعارיפים שקבעה הרשות ובביצוע חוותתו על פי סעיף קטן (א), יהיה בעל רישיון ספק שירות חיוני בטופף לפיקוח הרשות וימלא אחר הוראותיה.

(ו) השרותים רישיים, בהתאם להתוצאות עם שר המשפטים, לקבע הוראות בדבר החוכן, המידקה, הפירות והעקרונות החשובניים לערכותם של דין וחשבוניות כספיים של בעל רישיון ספק שירות חיוני לרבות העזרחות והכיאורים שיש לצרף אליהם.

17. (א) הוראות חוק זה, לעניין בעל רישיון ספק שירות חיוני, יחולו על בעל רישיון ספק שירות חיוני, בין אם הוא בעל רישיון נוספים לפי חוק זה ובין אם לאו, והן יחולו על כל הפעולות שלגביהם הוא בעל רישיון.

תחולת החוק  
על פעולות  
ספק שירות  
חיוני

### דברי הסבר

להבטחת מתן שירותו תוך חייזר צרכים שאינם צרכיים מירידים.

סעיף 15 סעיף זה מסמן את שר האנרגיה והתשתיות ואת שר האוצר לקבוע, באישור ועדת הכספיים של הכנסת, אגרות שישולם על ידי בעל רישיון.

(ב) ספק שירות חיוני ימלא אחר הוראות תכניתה פיתוח שהוגשה על ידו ואושירה על ידי השר. בבניה תעריפים יהיה בעל רישיון ספק שירות חיוני, בטופף לפיקוח הרשות לשירותים ציבוריים – شامل וימלא אחרי הוראותיה ולא יגבה תעריפים מעבר למזה שנקבע.

סעיף 16 בעל רישיון ספק שירות חיוני, מקבל מעמד מיוחד בחוק המוצע, בשל השירותים שהוא שולטם בפועל השירותים הולכה או חולקה של השם. מעמדו המיוחד מתייחס לעליו חוותות אשר מוצעת לפרטן במפורש בחוק.

(ג) בעל רישיון ספק שירות חיוני יחויב לרכוש חלק מיצרך החלם פרטיו, בהתאם לתנאי רשיונו ואות כדי שייצור החלם לא ירכזו רק בידי בעל רישיון ספק השירות החיוני והוא ניתן לשלב גם יצרכנים פרטיים ביצור החלם, בשיעור שיקבע בהתאם למידניות המשלה.

(א) בעל רישיון ספק שירות חיוני יחויב ליתן שירות לכל הציבור באמצעות, ביעילות ברמה הדורשה, לפי תנאי רשיונו ולפי כל דין; כל זאת בתנאי שהצרכן שילם את התשלומים שחייב בהם דין ומילא אחר כל התנאים לקבלת השירותים, שנקבעו כמיוחד חוותתו של בעל רישיון ספק לציבורו יכולו גם הערכות לעתיד

סעיף 17 בעל רישיון ספק שירות חיוני הוגדר מי שבידו רישיון להולכה וחולקה של השם.

- (ב) השר רשאי, בהתאם למצב העבודה המשמש להחsequential, לקבוע מעת לעת, כי בעל רשיון או רשותו ייצור, מרכז בידיו חלק מהותי מן הייצור המשמש להחsequential.
- (ג) הוראות החוק זה, לעניין בעל רשיון ספק שירות חיוני, למעט סעיף 16(ב), יהולו על יצור חsequential וכן על בעל רשיון שבידיו שליטה, במישרין או בעקיפין, ביצוע החsequential.
18. (א) השר רשאי לדרש מבעל רשיון ספק שירות חיוני, להגיש לאישורו תכנית פיתוח שלמה או בחלוקת, לצורך פועלותיו לפי הוראות הרשיון, בעל רשיון ספק שירות חיוני,יגיש לשער את התכנית, באופן ובמועד שנדשו.
- (ב) אישר השר את התכנית, לא יפעל בעל רשיון ספק שירות חיוני אלא בהתאם לתכנית שאושרה.
- (ג) לא הגיש בעל רשיון ספק שירות חיוני תכנית פיתוח לפי סעיף קטן (א), רשאי השר לקבוע לו תכנית פיתוח ויהולו על תכנית כאמור הוראות סעיף קטן (ב).

#### **פרק ד' – בעל רשיון ייצור**

19. (א) בעל רשיון ייצור ייצור חsequential לפי תנאי רשיונו.
- (ב) השר רשאי לקבוע ברשיונו של בעל רשיון ייצור, כי הוא לא ימכור חsequential אלא לבעל רשיון ספק שירות חיוני.
- (ג) עסקאות בין בעל רשיון ספק שירות חיוני לבין בעל רשיון ייצור חsequential לעניין רכישת Chsequential כאמור בסעיפים 16(ב) ו-19(ב), ייערכו בהתאם לכללים שיקבע השר, בהתייעצות עם הרשות; הכללים יכולים לכלול עקרונות לקביעת תלומים וכמוויות Chsequential וההוראות שונות לעסקאות עם בעלי רשיון ייצור מסווגים שונים.

#### **דברי הסבר**

**סעיף 19** החוק המוצע מתוכנן לאפשר שילוב יצורי חsequential בשוק החsequential, בשיעור שייקבע על פי מדיניות הממשלה. השר יהיה רשאי לקבוע ברשיינו של יצור Chsequential כי מוכור Chsequential רק לבעל רשיון ספק שירות חיוני, אולם במקרה שער שנים הראשונות מכוננת החוק לtotokף ימכו ייצור Chsequential רק לחברת החsequential בישראל בע"מ (סעיף 25(ה)).

כん יהיה השר רשאי לקבוע, בהתייעצות עם הרשות לשירותים חיוניים – Chsequential, כללים בדבר העסקאות שבין בעל רשיון ספק שירות חיוני לבין יצור Chsequential וכן כללים אלה יקבעו גם את גובה ההשלומים שישלם בעל רשיון ספק שירות Chsequential לייצור פרטיו بعد החsequential שהיצור יספק לו.

הסדר פיקוח זה נובע מן העובדה שבבעל רשיון ספק שירות חיוני, עשוי להוות מונופול ומן הרואיו שלא ינצל זאת בעסקאותו עם יצורי Chsequential התלוים בו לרבייה החsequential שהם מייצרים.

אולם יכול שיפек כזה יהיה גם יצור Chsequential ויהיה בידיו גם רשיון לייצור. במקורה זה יהולו גם על פעולות הייצור, כל החובות, החלות על בעל רשיון ספק שירות חיוני – כגון אמינותו, רמת שירות נאותה ורכיפות בייצור. בנוסף, יצור Chsequential המרכז בידיו חלק מהותי מן הייצור בשוק Chsequential (אך אם איןנו עוסק בהולכה וחלוקת) יהיה חייב בחובות בעל רשיון ספק שירות Chsequential לכל דבר ועניין.

**סעיף 18** מוצע לקבוע בחוק, כי השר יהיה רשאי לדרש מבעל רשיון ספק שירות Chsequential להגיש לו תכנית פיתוח שלמה או בחלוקת, מען הפעולות הדורשות לפי רשיונו. כן מוצע לחיבב בעל רשיון ספק שירות Chquential, להגיש תכנית כואת כנדרש ולפעול לפי התכנית שאושרה על ידי השר.

סעיף זה נועד להבטיח תכנון לטוח אורך על ידי בעל רשיון ספק שירות Chquential, כדי שיבטה מילוי חובותיו גם בעתיד, תוך חיווי צרכים עתידיים.

## פרק ה' – הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל

### סעיף א' – תפקידי הרשות וסמכויותיה

20. מוקמת בזה רשות לשירותים ציבוריים – חשמל. כינון הרשות
21. ואלה תפקידי הרשות:  
(1) קביעת תערפי חשמל, לרבות טענות למתן שירות תעשייתי ברשות חשמל;  
(2) קביעת אמות מידת לרמה, לטיב ולאיכות השירות שבעל רישיון ספק שירות חיוני נתן, ופיקוח אחר מילוי חובותיו על פי אמות מידת אלה.
22. (א) הרשות תקבע את תערפי החשמל על בסיס עקרון העלות בהתחשב, בין השאר, בסוג השירותים וברמתם. כל מחיר ישקף את עלות השירותים המסוימים, ללא שתהיה הולמת מחיר אחד על החשבון ייקורו של מחיר אחר, למניעת סבסוד צולב.  
קביעת תעריף  
חשמל  
(ב) לצורך קביעת התערפים כאמור, תבצע הרשות פעולות של בקרה הוליות של בעל רישיון ספק שירות חיוני. הרשות תהא רשאית שלא להביא בחשבון, לעניין קביעת תערפים, הוצאות, כולל או חלקן, אשר לדעתה אין נדרשות למילוי חובותיו של בעל רישיון ספק שירות חיוני לפי חוק זה.  
(ג) לעניין העלות כאמור בסעיף קטן (א), תביא הרשות בחשבון שיעור תשואה נאות על ההון, בהתחשב בזכותו ובחובותיו של בעל רישיון ספק שירות חיוני לפי חוק זה.  
(ד) נתן תקציב המדינה תמיכה, לצורך הולמת מחיר השירות, תופחת התמיכה מן הולות לעניין קביעת תערפים.  
עדכון התערפים  
על בסיס נוסחת עדכון שתקבע הרשות; נוסחת הערכון יכול שתכיה בחשבון מוקדם התייעלות.

### דברי הסבר

לא כל הוצאה של נתן השירות תוכל "כעלות" לצורך קביעת התעריף או התשלום, והרשות תהא רשאית שלא להזכיר בהוצאות מסוימות שלידעה לא היו נדרש למילוי חובותיו של ספק שירות חיוני.

אם ניתןנה תמיכה מתקציב המדינה לשם הולמת תעריף, תופחת התמיכה מן הולות לתערפים.

כמו כן, נקבע במפורש כי הרשות לא תثير לבעל רישיון ספק שירות חיוני, ליתון תמיות והנחות ולא תאשר הולמת שירות אחד על ידי ייקורו של שירות אחר וזאת כדי למנוע סבסוד צולב.

לצורך קביעת התערפים כאמור, תבצע הרשות פעולות של בקרה הוליות של בעל רישיון ספק שירות חיוני.

סעיף 23 הוראה זו קובעת כי התערפים ייקבעו על ידי הרשות מעט לעת.

סעיפים 22-25 בעקבות המלצות ועדת ורדי וצ'ו צ'מנסקי, הוחלט לבונן רשות לשירותים ציבוריים – חשמל.

הרשות תפעל במסגרת משרד האנרגיה והתשתיות ולא תהיה תאגיד נפרד, הרשות תקבע את תעריף החשמל ואת רמת השירות של בעל רישיון ספק שירות חיוני באופן בלתי תלוי ו עצמאי.

בקמת הרשות, אין כוונה לייצור מנגנון מעין שיפוטי כדוגמת רשות לשירותים ציבוריים באלה"ב, אלא גוף מקצועני אוטונומי לקביעת תערפים והגדרת איכויות של שירותים חשמל, שפועלותיו גלויות ושיקופות לציבור וצרכני החשמל יכולים לשטווח לפניו את תלונותיהם.

תעריפי החשמל ייקבעו על ידי הרשות על בסיס אובייקטיבי של עקרון עלות ייצור, הספקה וחולקה, הכוללת את עלות ההון המשูก במתן השירותים וכן תשואה נאותה על ההשקעה.

(ב) לענין זה, "מקדם התייעלות" – שיעור ההפחטה מן הערכון, אשר הרשות, בהתייעצות עם השרים, תחליט להביא בחשבון, לשם התייעלותו בעל רשותן של בעל רשותן ספק שירות חינוני.

- |     |  |
|-----|--|
| 24. | הຮשות תקבע אמות מידת לרמה, לטיב ולאיכות השירות שבבעל רשותן ספק שירות חינוני נותן, כאמור בסעיף 21(ב), בכפוף לתכנית הפיתוח שאישר השר לפי סעיף 18; אמות המידה יועמדו לעיון הציבור ויפורסמו בדרך שיקבע השר.  |
| 25. | לא תקבע הרשות תעריף או אמות מידת לרמה, לטיב ולאיכות השירות שבבעל רשותן ספק שירות חינוני נותן, אלא לאחר התייעצות עם הוועדה המיעצת שהוקמה לפי סעיף 27 לחוק זה.   |
| 26. | הרשות רשאית לקבוע חובות בדבר רישום חשבוןני ודיווח לציבור שיחולו על בעל רשותן ספק שירות חינוני, בנוסף לחובות המוטלות עליו לפי כל דין. החובות יכול שיכללו הוראות בדבר פירוט הדינאים והحسابנות שיפורסם בעלי רשותן ספק שירות חינוני, ומועד פרטומם. |
| 27. | לצורך מילוי תפקידיה לפי חוק זה, רשאית הרשות לאחיב בעלי רשותן ספק שירות חינוני, להגיש לה דינאים וحسابנות וכל מידע, בהתאם לדרישותיה.   |

### דברי הסבר

אושרה על ידי השר לפי סעיף 18 לחוק המוצע. הרשות תפרנס ברבים את אמות המידה שקבעה, כדי שהציבור יהיה מודע לרמת השירותים הנדרשת מספק שירותים חינוניים.

**סעיף 25** סעיף זה מטלול על הרשות חובה להתייעץ בעניין קביעת התעריפים ואמות מידת לטיב השירות – בוגדרה מייעצת שהוקמה לפי סעיף 37 לחוק המוצע.

לצורך מילוי תפקידיה לעניין בקרת השירותים הניטן על ידי בעלי רשותן ספק שירות חינוני, תברוק הרשות תלונות של צרכנים ותחא פורום שבפניו יובאו פניות הציבור לעניין שירות החסמל.

**סעיף 26** הרשות רשאית לקבוע חובות דיווח לציבור לרבות פירוט הדוחות שיפורסם ומועד פרסוםם.

כן רשאית הרשות, להטיל על בעלי רשותן ספק שירות חינוני חובות בדבר רישום חשבוןני מיוחד, בנוסח לרישומים שמחייב החוק.

הוראות אלה נועדו להבטיח שיקיפות ופומביות לפועלותיו של בעלי רשותן ספק שירות חינוני ומעקב אחר הוצאותיו לצורך קביעת תעיריפים.

**סעיף 27** לצורך קביעת התעריפים ולישום הפיוק והביקורת של הרשות, היא תהא רשאית לדרש מבבעל רשותן ספק שירות חינוני, להגיש לה דוחות כל מידע, לפי שיקול דעתה וביפוי שתדרשו.

עד לקביעה אחרת – יודרכנו התעריפים על בסיס נוסחת ערכון שתקבע על ידי הרשות.

נוסחת הערכון, יכול שתבאי בחשבון מוקדם התייעלות – דהיינו שיעור הפחטה מן הערכון, אשר החליטה הרשות להביא בחשבון, לשם התייעלותו של בעלי רשותן ספק שירות חינוני.

אין בהוראה זו משום שינוי המצע הקיים, אלא מוצע לעגנו בחזקה:

ביום 23 בנובמבר 1990 מינה שר האנרגיה והתשתיות ודרה לצורך קביעת נוסחת ערכון, שלפיה יודרכנו תעיריפי החשמל בתקופה שבין קביעתם לבין:

ביום 31 באוקטובר 1991, הגישה הוועדה את הניסחה שנקבעה על ידייה, לשר האנרגיה והתשתיות, ומוא מעורכניים התעריפים לפי נוסחה זו שבנה נקבעו פרטורים אובייקטיביים לקביעת תעיריפים.

הסדר העידכון האוטומטי הקיים כיוון, ימשיך אפוא לפעול – אולם נוסחת העידכון תיקבע על ידי הרשות, בין שתאמץ את הנוסחה הקיימת ובין שתחליט לקבע דרך ערכון שונה. מוקדם התייעלות יקבע בהתייעצות עם דשים בהיוון נושא הנitanן לשיקול דעת ולא קביעה חד משמעות כulling.

**סעיף 24** תפקיד נוסף וחשוב של הרשות הוא קביעת אמות מידת לרמת השירות הנitinן על ידי בעלי רשותן ספק שירות חינוני, לטיב ואיכותו. ככלים לעניין זה ייערכו על ידי הרשות במסגרת תכנית הפיתוח אשר

28. החלטות הרשות או הוועדה המיעצת, בהתאם לתקודינה לפי חוק זה, לרבות ביאורים בדבר אופן קביעת התעריפים ונתוניים סטטיסטיים, פורסמו זולת אם קבעה הרשות או הוועדה המיעצת אחרת, לפי העניין, בניסיונות מיוחדות שינומקו.

29. (א) הרשות תאפשר לנציגי ארגוני צרכנים להביא בפניה עמדות, הצעות ותלונות לעניין קביעת תעריפים ואמותות מידיה לפי סעיפים 22 ו-24 לחוק, בדרך שיקבעsher.

(ב) השר יקבע תקנות לפי סעיף זה בהתייעצות עם שר האוצר, לפי הצעת הרשות.

(ג) לצורך מילוי תפקידה לפי חוק זה, הרשות רשאית לבדוק עמדות, הצעות ותלונות של צרכנים.

### **סעיף ב': מנהל הרשות**

30. (א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השרים, מנהל לרשות (להלן – מנהל הרשות);  
מנהל הרשות יהיה עובד מדרינה.

(ב) הורעה על מינויו מנהל הרשות תפורסם ברשומות.

(ג) תקופת כהונתו של מנהל הרשות תהיה חמיש שנים; ניתנת לחזרו ולמנותו לתקופה נוספת נוספת של שלוש שנים.

(ד) מנהל הרשות יהיה ממונה על ביצוע תפקידי הרשות לפי חוק זה.

31. כשיר לכחן כמנהל הרשות, אזרח ישראלי שנתקיימו בו שני תנאים אלה:

(1) הוא בעל תואר אקדמי באחד המקצועות הבאים: כלכלה, מינהל עסקים, ראיית חשבון, משפטים, הנדסה או מקצוע אחר הנוגע לתחומי התקידים של הרשות לפי חוק זה;

(2) הוא בעל נסיוון מוצבר של חמיש שנים לפחות בתפקיד בכיר בתחום ניהול של תאגיד בעל היקף עסקים משמעותי, או בתפקיד בכיר בשירות הציבור בנוסאים כלכליים, מתחריים, ניהוליים, משפטיים או הנדסיים.

32. (א) הממשלה רשאית להפסיק את כהונתו של מנהל הרשות, בהתאם אחד מן התנאים הבאים:

(1) מנהל הרשות התפטר בנסיבות הורעה בכתב לממשלה;

### **דברי הסבר**

סעיף 28 מוצע לחיבת הרשות לדוחה לציבור על החלטותיה בעיורוף נימוקים וביאורים זולת אם החלטתה שלא לפרסום, בנסיבות מיוחדות.

סעיף 29 הרשות תהא במא לשמיית תלונות צרכנים ואפ' תאפשר לנציגי צרכנים להביא בפניה עמדות והצעות לעניין אמות מידיה לשירותים

בתחומים החשמל והתעריפים זולת אם התקודינה לפי הצעת הרשות.

סעיף 30-33 הרשות תהיה עובד מדרינה, כישוריו ותנאים להשעתו או להפסקת כהונתו.

(2) מנהל הרשות הורשע בעבירה של דעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון, זולת אם חלפה תקופה ההתיישנות לפי חוק המרשם הפלילי ותקנת השבויים, התשמ"א-1981<sup>14</sup>;

(3) נוצר ממנהל הרשות דרך קבע למלא את תפקידו;

(4) אם לרעת השרים מנהל הרשות אינו ממלא את תפקידו ברاءו.

(ב) הממשלה לא תעשה שימוש בסמכויות שבטעיף קטן (א)(3) ו-(4), אלא לאחר שנתנה למנהל הרשות הזדמנות להביא טעונויה בפנייה.

**33.** (א) הממשלה רשאית, על פי הצעת השרים, להשעות, לתקופה שתקבע, את מנהל הרשות מתפקידו, אם הוגש נגדו כתב אישום בעבירה של דעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון.

(ב) פעלה הממשלה כאמור בסעיף קטן (א), תמנה הממשלה, לפי הצעת השרים, ממלא מקום למנהל הרשות, שיתקיים בו תנאי חסירות לפי סעיף 13 לחוק זה; לממלא המקום יהיה כל הסמכויות של מנהל הרשות לפי חוק זה.

#### סעיף ג': מבנה הרשות

**34.** תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב בסעיף התקציב נפרד, כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>15</sup>.

**35.** (א) עובדי הרשות יהיו עובדי מדינה ויחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינוחים), התשי"ט-1959<sup>16</sup>, ובclud שמנהל הרשות יהיה מושחה, באישור השרים, לייצג את המדינה בעשיית חוזים מיוחדים עם עובדים.

(ב) עובדי הרשות יפעלו לפי הוראות מנהל הרשות ובפיקוחו.

(ג) לא יופסק שירותו של עובד הרשות אלא בהסתמכו של מנהל הרשות או על פי הוראת בית המשפט או בית דין מוסמך.

**36.** מנהל הרשות יהיה מושחה, ביחיד עם חשב הרשות, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסיו המדינה, התשי"א-1951<sup>17</sup>, למעט עסקאות במרקען, למטרת ביצוע הוראות חוק זה, ולחחותם בשם המדינה על מסכימים הנוגעים לעסקאות כאמור.

#### דבריו הסבר

כן קובע הסעיף כי לא יופסק שירותו של עובד הרשות אלא בהסתמכו מנהל הרשות או בחוות בית משפט או בית דין מוסמך.

**סעיף 34** בהיות הרשות יחידה במשרד האנרגיה והתשתיות - ימומן תקציבו מתקציב המדינה אולם תקציביה ייקבע בתקציב נפרד.

**סעיף 36** סעיף זה קובע כי עובדי הרשות יהיו עובדי מדינה ויפעלו לפי הוראות המנהל. שמונו לשם כך.

mozuz, כי מנהל הרשות יהיה רשאי לייצג את הרשות בעסקאותיה למעט בעסקאות במרקען. בכך ניתן לו סמכות נפרדת מסווגות של מוסמכי חתימה אחרים של משרד האנרגיה והתשתיות.

<sup>14</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התשנ"א, ענ' 229.

<sup>15</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ה, עמ' 196.

<sup>16</sup> ס"ח התש"י, עמ' 86; התשנ"ה, עמ' 500.

<sup>17</sup> ס"ח התש"י, עמ' 52; התשנ"ה, עמ' 448.

#### סימן ד': הועדה המיעצת לעניין קביעת תעריטים ואמות מידת שירות

הועדה המיעצת 37. (א) השרים ימנו וועדה מיעצת לרשות (להלן – הועדה המיעצת או הועדה); חברי הועדה יהיו תושבי ישראל או תושבים בה, שהתקיים בהם לפחות אחד משני התנאים הבאים:

(1) הם בעלי חואר אקדמי באחד המקצועות הבאים: כלכלה, ניהול עסקים, ראיית חשבון, משפטי, הנדסה או מקצוע אחר הנוגע בתחוםי התפקידים של הרשות לפי חוק זה;

(2) הם בעלי ניסיון מוצבר של חמישה שנים לפחות בתחוםים הבאים: כלכלה, ניהול, ניהול עסקים, ראיית חשבון, משפטי, הנדסה או מקצוע אחר הנוגע בתחוםי התפקידים של הרשות לפי חוק זה.

(ב) הועדה תמנה תשעת חברים, מהם חמישה מקרוב הציבור וביניהם נציג אחד של בנק ישראל מקרב עובדי הבנק, וארבעה חברים מקרב עובדי המדרינה וביניהם נציג אחד של שר האוצר מקרב עובדי משרד ונציג אחד של שר האנרגיה והתשתיות מקרב עובדי משרד. נציג אחד מנציגי הציבור גם מי שלא נתקיימו בו התנאים שבסעיף קטן (א)(1) ו(2) ובכלל שהוא אזרח ישראלי או תושב בה.

(ג) השרים ימנו את יוושב ראש הועדה מקרב נציגי הציבור.

(ד) חברי הועדה ימננו לתקופה של שלוש שנים ונינתן לחזר ולמנותם, ובכלל שלא יכהנו יותר משתי כהנות רצופות.

38. חברי הועדה המיעצת, שאינם עובדי המדרינה, דין כדין עובדי המדרינה לעניין החיקוקים המפורטים להלן:

(1) חוק בחירות לצנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969<sup>18</sup>;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית בספינות), התשי"ט-1959<sup>19</sup>,

החולת דין על חברי המיעצת  
הועדה המיעצת

#### דבריו הסבר

יצוין כי הועדה המיעצת תיווסף לתוספת לחוק החברות המשותפות, התשל"ה-1975 שענינה מינויים בגופים המינויים באותה תוספת. (סעיף 56).

הוראה – זו דנה בועדה לבדיקת מינויים בגופים אלה, הבודקת את המינויים מבחינה ניגוד עניינים וכשרותו.

סעיף 38 מוצע לקבוע כי על חברי הועדה המיעצת, יהוו המגבלות הקבועות בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב] התשכ"ט-1969; חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית בספינות, התשי"ט-1959; חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישתו), התשי"ט-1979; חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישתו), התשל"ט-1969, וכן יהלו עליו הוראות חוק העונשין, התשל"ז-1977 – ההוראות הנוגעות לעובדי ציבור; פקודת הראות [נוסח חדש], התשל"א-1971; פקודת הנזקין [נוסח חדש].

סעיפים 56 ו-57 מוצע למנוגת וועדה מיעצת לרשות, בועדה יהוו תשעת חברים, מהם חמישה מקרב הציבור וביניהם נציג אחד של בנק ישראל מבין עובדי הבנק וארבעה חברים מקרב עובדי מדרינה שביניהם נציג אחד של שר האוצר ונציג אחד של שר האנרגיה והתשתיות. כדי לאפשר ביטוי נאות גם לאדם מן השורה, אף אם איןו עונה על דרישות הבשירות של השכלה אקדמית ונוטין בתחומי כלכלה, ניהול, ניהול עסקים, ראיית חשבון, משפטי או הנדסה – מוצע לאפשר מינוי של אזרח אף אם איןו ממלא אחר הדרישות לכשרים אלה, כדי שיישמע בועדה המיעצת יכולו של צרכן אף שאינו בעל מקצוע והשכלה מיוחדת.

<sup>18</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשנ"ו, עמ' 30.

<sup>19</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 190; התשנ"ג, עמ' 146.

- (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979<sup>20</sup>;
- (4) חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>21</sup> – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
- (5) פקודת הריאות [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>22</sup>;
- (6) פקודת הנזקין [נוסח חדש]<sup>23</sup>;
- (7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>24</sup>;

### פרק ו' – סמכות להיכנס למקרעין לביצוע עבודות

- 39.** בנוסף להוראות כל דין, ביצוע עבודות והקמת מיתקנים כאמור בסעיף 145(ו) לחוק התכנון והתקנות לפיו, על ידי בעל הרשיון, טעונים הרשותה מאות המנהל.
- 40.** (א) בעל רשיון רשאי, אם קיבל לכך את הסכמת בעל המקרעין, להיכנס למקרעין, בין מקראין ציבוריים ובין מקראין פרטיים, לצורך מילוי אחר תנאי רישיונו ולבצע בהם פעולות אלה:

(1) לעורוך מדידות ובדיקות כנדרש;

### דברי הסבר

(2) לעניין פרק י', עבורה שבוצעה או מיתקן שהוקם כאמור בפסקה (1) ללא הרשותה על פי התקנות או שלא בהתאם להרשותה כו, יראו אוטם לבניה ללא היתר או סטייה מהתיר, לפי העניין;

(3) עבורות שבוצעו או מיתקנים שהוקמו על פי הרשותה כאמור בפסקה (1), יראו אוטם לבניה או הוקמו בהתאם להרשותה, ובLEncoder שאין בהם סתריה להוראות הבנית מאושרת; שר הפנים רשאי בתיקנות כאמור בפסקה (1), לקבוע הוראות לעניין סטייה של הרשותה כאמור מתכנית מופקדת".

ביצוע עבודות והקמת מיתקני חשמל על ידי בעל רשיון, לא יהיה, אם כן טענות היתר בניה, אם יבוצעו בהתאם לתיקנות האמורות.

הרשותה מאות המנהל היא אףօ תנאי לשימוש בסמכות כניסה לפי החוק המוצע.

מובן שאישור המנהל לעניין ביצוע עבודות יינתן מתווך שיקולים של צרכי משק החשמל, וכן הבחינה המڪצועית. יודרג כי גם כוֹם הנוהל הוא להגשים תכניות עברודה לביצוע עבודות חשמל לאישור מנהל מינהל החשמל במושדר האנרגיה.

**סעיף 40** בהתאם לסעיף 15 לכivan חברת החשמל "מותר לה לחברה לבנות ולסדר תחנות טרנספורמציה ולהקימים עמודים ונסימ לשם קווי העברה

**סעיף 39** מוצע לקבוע כי ביצוע עבודות והקמת מיתקני חשמל על ידי בעל רשיון במקראין, כאמור בסעיף 145(ו) לחוק התכנון, טעונה גם הרשותה מאות המנהל וזאת ביצוע העבודות האמורות לפי חוק התכנון.

בעל רשיון המבקש לבצע עבודות ולהקים מיתקנים במקראין, יגיש למנהל בקשה למתן הרשות לביצוע העבודות והקמת מיתקנים הדורשים לצורך מילוי אחר תנאי הרשיון.

נתן המנהל הרשותה לבעל הרשיון כאמור, יהולו על ביצוע העבודות והקמת המיתקנים, הוראות סעיף 145(ו) לחוק התכנון והתקנות לפיו. יודרג כי בעת כתיבת דברי הסבר אלה, התקנות כבר נערכו, אך טרם נחתמו על ידי שר הפנים.

ואלה הוראות סעיף 145(ו) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965:

"(1) (1) שר הפנים יקבע בתיקנות, בהתייעצות עם שר האנרגיה והתחשיטות ועם השור לאיכות הסביבה, סוגים של עבודות ומתקנים הדרושים להולכה, החלוקה או לאספקה של החשמל; נקבעו סוגים כאמור, תהייה הרשות הקמתם בדרך שיקבע שר הפנים באותן תקנות; הרשותה כאמור תבוא במקומ ההיתר לפי סעיף זה;

<sup>20</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 2.

<sup>21</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ו, עמ' 16.

<sup>22</sup> דיני מירنت ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421; ס"ח התשנ"ה, עמ' 367.

<sup>23</sup> דיני מירנט ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266; ס"ח התשמ"א, עמ' 134.

<sup>24</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144; התש"ם, עמ' 100.

- (2) להקים ולהעביר רשותות חשמל במרקען ולהקים בהם עמודים;
- (3) להתקין, לבנות או להציב מתקן חשמל במרקען;
- (4) לחפור, להסיר אבן, אדמה ועץ ולבצע פעולות נילוות אחורות הדרשות להפעלת הסמכויות האמורות בפסקאות (2) ו-(3);
- (5) להסיר או לגוזם, מסביב לכל מתקן חשמל או רשת חשמל קיימים או מתוכננים, כל צמח המפיע על בנייתו, לקומו או לפעילותו התקינה של מתקן חשמל או רשת חשמל;
- (6) לבצע בדיקה, תיקון, או הסרה של מתקן חשמל הנמצא במרקען וכן לבצע בו שינוי שאין בו משום פגיעה בהיקף השימוש באותו מרקען;
- (7) לחפור חעלות, מנהרות ומעברים על קרקעים ותת קרקעים;
- (8) להניח כבליים ולהעביר צינורות במרקען;
- (9) (א) לפתח ולהכשיר כל דרך לשם ביצוע עבודות חשמל במרקען בלבד שמיד עם השלמת העבודה יחויר את הדרך למצבה הקודם;
- (ב) בפסקה זו, "דרך" – לרבות מסילה, כביש, רחוב, טמטה, כבך, מעבר, גשר או מקום פתוח שיש לציבור זכות מעבר בהם;
- (10) להסיר כל מתקן המפיע שלא כדי לפעולות התקינה של בעל הרשין למילוי תנאי הרשין ולהסיר כל מכשול המפיע לפעולות כאמור;
- (11) להתקין ولAWNות תאים, שווחות, תחנות השנהה, ארגזי חלוקה, הסתעפות, ציבורים וכל מתקן חשמלי נוסף אחר שיידרש לשם הקמת הרשות, תפעולה, שיפורה, הרחבתה ותיקונה;
- (12) בכפוף לאמור בכל דין, להקים רשותות תקשורת במרקען;
- (13) לעبور ברכב במרקען, הנמצאים סמוך למקום שבו נדרש לבצע פעולה המפורטות בסעיפים קטנים (1) עד (12).

### דברי הסבר

לחוקק הוראה זו גם בחוק המוצע ולאפשר ביצוע עבודות הנחוצות למילוי אחר חובת בעל רשותן. על בעל הרשין לפעול להשתת הסכמת בעליים לצורך זכות הכניסה למרקען פרטיאים או ציבורים ולבצע עבודות בהם. אם לא ניתן הסכמת בעל המרקען, מוטל על בעל הרשין לבקש הרשותה בכתב מאות המנהל להיכנס למרקען ולבצע עבודות הדרושות לעורך מיולי התחביבותיו לפני הרשין. נתן המנהל הרשותה, יפרנסמה בשני עיתונים מטור ושים של שלושת העיתונים היומיים המתפרסמת על יורי שר הפנים בראשותם בהתאם לסעיף וא(ב) לחוק התקנון והבנייה.

המנהל, בתיו את הרשותה, ישוקל בין הither, כאשר הרשותה מבוקשת במרקען פרטיאים, אם קיימת אפשרות חלופית לבצע אותן עבודות.

של מתח גבואה, מוצע ונמור מעל לדריכים צבוריים ורחובות או לכל אדמה שהיא רשות היחיד וכן למתחות מתחתם כבליים תחתיים כל מקום שהוא צריך בדרך; בתנאי שם הייתה אדמה רשות היחיד צריך לקבל תחילת את הסכמתם של הבעלים או את אישורו של הנציג העליון בשלא ניתנה הסכמה, ובתנאי כי מיד אחרי שהלה איזו הפרעה בדריכים או ברחובות למטרות האמורות לעיל, תהא החברה חייבת להחזירם למקומם המקורי ועל החברה לשלם פיצויים הוגנים לעבלי נכסים פרטיים בערך כל נזק שנגרם מיר ובאופן ישיר על ידי הפרעה כזו. החברה תוכל בכל עת לגשת לכל תחנת טרנספורמציה, עמוד, נס ולבסוף קו העברה של מתח גבואה, מוצע או נמור, מעל לאדמה או מתחת לאדמה, לכל מטרה ממטרות הוכין בכל מקום שאליה נמצא.

אכן, זכות הכניסה למרקען היא צורף חיוני לשימוש והולכה של חשמל והספקתו לציבור ומן הרadio.

- (ב) לא ניתן בעל המקרקעין הסכמתו כאמור בסעיף קטן (א), יהיה בעל הרשותון רשאי להיכנס למקרקעין לצורך מילוי תנאי רישיונו ולבצע בהם את הפעולות המנויות בסעיף קטן (א), אם קיבל הרשותה לכך מעתה המנהל; המנהל יפרטם הרשותה שנתן לפי סעיף קטן זה בשני עיתונים כאמור בסעיף ואותו לחוק התכנון.
- (ג) בכוואו ליתן הרשותה לפי סעיף קטן (א) להיכנס למקרקעין פרטיטים לביצוע עבודות שאין לצורך אותם מקרקעין, ישוקול המנהל, בין היתר, קיומה של אפשרות חלופית לביצוע אותן עבודות.
- (ד) כניסה על פי סעיף זה למשיקן ביחסוני, טעונה אישור מראש של הגוף המוסמך לכך על פי דין, לגבי אותו מיתקן.
41. (א) בישר בעל רשותה מנהל לתת הרשותה לפי סעיף 40(ב), יודיע על כך המנהל לבעל המקרקעין ויתן לו הזדמנות להשמע טענותיו.
- (ב) נתן המנהל הרשותה לפי סעיף 40(ב), יודיע על כך לבעל המקרקעין, בהורעה יצין את המועד שבו ראשית בעל הרשותה להיכנס למקרקעין.
- (ג) לא יוכל בעל רשותה למקרקעין כל עוד לא החלפו 21 ימים מהיום שבו נמסרה ההודעה על הרשותה לבעל המקרקעין, אלא אם כן קבע המנהל תקופה קצרה מזו מטעמים מיוחדדים שיורשו.
- (ד) בעל המקרקעין הרואה עצמה נפגע ממתן הרשותה כאמור, ראשית לערער על כך בבית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצאים המקרקעין, בתוך 21 ימים מהיום שנמסרה לו ההודעה.
- (ה) בית המשפט הדן בערעור הראשי לאשר את החלטת המנהל כאמור, או לבטלה, והוא רשאי ליתן כל סعد שבית המשפט הדן בעניין אורחיו מוסמך לתיתו.
- (ו) הוגש ערעור לבית המשפט לא תעכט את ביצוע השימוש במקרקעין לפי הרשותה של בעל הרשותה אלא אם כן החלטת על כך בבית המשפט בהחלטה מונפקת מחמת טעם מיוחד שראה.
- (ז) בעל רשותה המתכוון לבצע עבודות לפי סעיף 40 במקרקעין ציבוריים יודיע על כך לבעל המקרקעין ולמוסדר התכנון שבתחומו נמצאים המקרקעין.
- (ח) לעניין סעיף זה, "בעל מקרקעין" – לרבות המוחזק במקרקעין.

### דברי הסבר

עוד מוצע בסעיף קטן (ד) לחת זכות ערעור לרואה עצמו נפגע ממתן הרשותה כאמור, בבית משפט השלום שבתחומו נמצאים המקרקעין.

במקרקעין ציבוריים (מקרקעי ישראל או מקרקעין בעלות רשות מקומית או תאגיד שהוקם על פי דין ומהווקים בידי אחד מהם) – ההודעה ניתנת לבליהם ולמוסדר התכנון שבתחומו נמצאים המקרקעין.

במקרקעין ציבוריים (מקרקעי ישראל או מקרקעין בעלות רשות מקומית או תאגיד שהוקם על פי דין

המנהל יתן הזדמנות נאותה לבעל המקרקעין להשמע טיעונו בפניו. כמו כן תהא לבעל המקרקעין זכות לעניין הכנותה לחצירו וביצוע עבודות זהן.

**סעיף 41** הוראות סעיף זה מחייבות מעתה ההודעה של עשרים ואחד ימים מראש לבעל מקרקעין שביהם מתוכננות עבודות חשמל, וולת אם בשל דרישות השימוש, המנהל אישר קיזור תקופה זו, וכן מחייבות הוראות סעיף זה, מעתן הזדמנות לבעל המקרקעין להשמע טענותיו בפניו המנהל.

42. (א) בית המשפט ידון בערעור לפי סדר הדין המינהלי שיתקין שר המשפטים; באין סדר דין מינהלי – ידון בית המשפט בדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה צודקת ומיהירה.

(ב) בית המשפט הדין בערעור לא יהיה קשור בדין ראיות חז' מדיני חסינות ערים וראיות חסינות כאמור בפרק ג' לפקודת הראות [נוסח חדש], התשל"א-1971.<sup>25</sup>

(ג) בית המשפט הדין בערעור רשאי למונת לו יועץ מקצועני אשר ישיעו לו בשאלות מקצועיות אך לא יטול חלק במתן פסק הדין.

(ד) הייעוץ המקצועי יהיה זכאי לשכבר ולהחזיר הוצאות, בסכומים שבית המשפט יקבע, מאת בעל הרשות שומר או שפרנס את ההודעה.

43. (א) בעל הרשותה המקצועי עבדות בהשתמשו בהרשאה הנתונה לפי סעיף 39 או לפיקוח, ימנע עד כמה שהוא ניתן, مجرימת נזק וחזור את המקרה עין ככל האפשר למכבש שהוא בו, אילולא נעשה שימוש בהם לפי חוק זה.

(ב) נגרם נזק ישיר כתוצאה מביצוע עבודות לפי סעיף 39 או סעיף 40, לבעל המקצועי או המחזיק במרקען פרטיים, ישלם מבצע העבודות לפי דרישת הנזק פיצויים לנזק על נזק כאמור.

(ג) החליט בעל רשותה דרישת פיצויים לפי סעיף קטן (ב), ימסור לבעל המקצועי או למחזיק בהם, לפי העניין, הودעה מוגנתה בכתב על קר תוך שלשים ימים מיום קבלת הדרישת.

44. על אף הוראות סעיף 12 לחוק המקרה עין, התשכ"ט-1969<sup>25</sup>, מיתכן שימוש או רשות השימוש שחויבו למרקען של אחר, יהיו בעלותו של מי שהתקין את המיתכן או הרשות כדין.

## פרק ז' – עבירות ועונשין

45. (א) העובר על הוראות סעיפים 16, 26 או 27 או על הוראות לפיהם, או המפר תנאים מתנאי הרשות, דיןו – מסר שנה אחת או קנס פי שלושה משיעור הקנס האמור בסעיף

מיתקנים  
המחוברים  
לקרקע

uberiotot\_vonashin.htm#top **דברי הסבר**  
אם נגרם נזק ישיר כתוצאה מביצוע עבודות שימוש  
במרקען, ישלם בעל הרשות פיצויו לנזק על נזק.

**סעיף 44** סעיף 12 לחוק המקרה עין, התשכ"ט-1969,  
מורוח כאמור:

"12. המחויב לרകע הבעלות בקרע חלה על הבניין והנטוע עליו ועל כל דבר אחר המחויב אליה חיבור של קבוע, ולעת מחוברים הנתינגים להפרדה, ואין נפקא מינה אם המחויבים נבנו, ניטעו או חובבו בידי בעל המקרה עין או בידי אדם אחר."

מועע לקבוע כי מיתכן שימוש או רשות השימוש המחויבים למרקען, לא יהיה בעלות בעל המקרה עין, אלא ישארו בעלותם ממי שהקים אותם וזאת למטרות הוראות סעיף 12 האמור.

**סעיף 45** סעיף זה קובע עונשין לבעל רשותן שմפר את תנאי רישומו וכן למי שעובר על הוראות אלה מההוראות החזק:

המוחזקים בידי אחד מהם) – ההודעה ניתנת לבעליהם ולמוסדר התקנון שבתחומו נמצאים המקרה עין.

**סעיף 42** מוצע שסדרי הדין בפני בית משפט הדין בערעור לפי סעיף 41 יהיו בהתאם לתקנות סדרי דין שיתקין שר המשפטים. בית המשפט לא יהיה קשור בדין ראיות פרט לחסינות ערים וראיות חסינות; עוד מוצע שבית המשפט יהיה רשאי למונת לו יועץ משפט שיסטייע בשאלות מקצועיות; מובן שהוועץ המוצע לא יטול חלק במתן פסק הדין.

**סעיף 43** מוצע לחייב את בעל הרשות להימנע מכל הנitin, مجرימת נזק למרקען ולהחזיר את המקרה עין ככל האפשר למצב שהוא בו, אל מולא נעשה שימוש בהם.

<sup>25</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 259; התשנ"ה, עמ' 188.

(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין), ובעבירה נמשכת – קנס נסף לכל יום שבו נמשכת העבירה, פי שלושה משיעור הקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, זולת אם הוכיח כי עשה את כל שניתן לעשות באופן סביר, כדי למנוע את העבירה.

(ב) הפר תאגיד הוראה או תנאי כאמור בסעיף קטן (א), ישא באחריות לעבירה גם אדם אשר בעת ביצוע העבירה היה מנהל פועל בתאגיד, דירקטור, חבר ועדת דירקטוריון שאינו דירקטור, שותף – לפחות שותף מוגבל – או פקיד באותו תאגיד האחראי לעניין הנדון, אלא אם כן הוכיח אחרת מלאה:

(1) שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ולא היה עליו לדעת עליה או שלא יכול היה לדעת עליה;

(2) שנקט את כל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה.

46. המבעע אחת מן הפעולות המנווית בסעיף 2 ללא רשותו, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס פי ארבעה משיעור הקנס האמור בסעיף (א)(3) לחוק העונשין, ובעבירה נמשכת – קנס נוסף לבן יום שבו נמשכת העבירה, פי ארבעה מן הקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין.

47. (א) התעוור חסד לעבירה על הוראה מהוראות חוק זה, רשיין המנהל באישור השיר או מי שהוא הסמיר לכך בכתב, לדרוש מבעל רשותו כל מסמך הנוגע לעניין, לרבות דין ווחשבונות, פנקס ותעודה או מסמך אחר (להלן – מסמך), שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוע הוראות החוק או הרשותו, או כדי להוכיח את ביצוע העבירה.

### דברי הסבר

(ב) אם קבוע לעבירה עונש מאסר למעלה ממשהה חודשים ולא יותר משנה, קנס עד 41,000 ש"ח..."

סעיף 16(ג) לחוק האמור מורה:

"... (ג) מקום שקבע בחוק לעבירה נמשכת קנס או קנס נסף לבן יום של עבירה, רשיין בית המשפט להטיל, במקרים אותו קנס – קנס עד 500 ש"ח".

סעיף 46 בהתאם לחוק המוצע נאסר על יצור חשמל, מכירתו, הולכתו, חילוקתו, אספקתו, מסתחר בו וכן הקמת מיתקן חשמל, תחנת כוח או רשת חשמל והפעלתם – ללא רשותו.

מושצע כי כל המפרט הוראה זו יהיה צפוי לעונש מאסר של שלוש שנים או קנס פי ארבעה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין ובעבירה נמשכת, קנס נוסף לבן יום בו נמשכת העבירה, פי ארבעה מן הקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין.

הकנס לפי סעיף 61(א)(3) הוא 36,000 ש"ח ומתקדם מעת על ידו צו של שר המשפטים.

סעיף 47 לצורך אכיפת הוראות החוק, מושצע לאפשר למנעל או מרכנן חשמל, כל מסמך הנוגע לעניין, מבעל רשותו או מרכנן חשמל, כאשר התעוור חסד לעבירה על הוראות חוק זה.

א. סעיף 16 – בעל רשות שירות חיווני שאינו מספק את השירותים כפי שנדרש או אינו רוכש חשמל בהתאם לתנאיו רשותו.

ב. סעיף 26 – הפרת חובות רישום חשבונאי על ידי בעל רשות שירות חיווני.

ג. סעיף 27 – הפרת חובות דיווח לרשות על ידיו

בעל רשות שירות חיווני.

מושצע לקבוע כי העובר על אחת מן ההוראות שיפורטו בעיקר זה, יהיה צפוי למאסר שנה אחת או קנס פי שלושה מן הקנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, ובעבירה נמשכת – חוק העונשין, ובעבירה נמשכת – קנס נוסף לבן יום בו נמשכת העבירה, פי שלושה, מן השיעור האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין.

אם הופרעה הוראה או תנאי מתנהני רשותו כאמור בידי תאגיד, ישא באחריות לעבירה גם כי הייתה בעת ביצוע העבירה, מנהל פועל, דירקטור, חבר ועדת דירקטוריון שאינו דירקטור, שותף או פקיד באותו תאגיד, האחראי לעניין הנדון, אלא אם כן הוכיח כי העבירה נעברה שלא בידיעתו ולא היה עליו לדעת עליה, שלא יכול היה לדעת עליה או שנקט כל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה.

סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין מורה לאמור:

61. (א) על אף האמור בכל חוק, מקום שהוסמך בית המשפט בחוק להטיל קנס; רשיין הוא להטיל –

(ב) המסמך יוחזר למי שמננו נלקח, לא יאוחר מותם ששח חודשים מיום שנלקח, אלא אם כן הוגש כתוב אישום במשפט שבו המסמך עשו לשמש ראייה, שופט של בית משפט שלום רשאי, לבקשת המנהל או לבקשת בא כוח היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שגיננתה למי שמננו נלקח המסמך הזורמנות נאותה להשמע את טענותיו, להאריך תקופת זיהויו וו בתנאים שיקבע.

(ג) ביקש מי שמננו נלקח לקבל העתק צילומי של המסמך, ימסור לו המנהל העתק כאמור, לא יאוחר משבעה ימים מן היום שבו הוגשה הבקשה.

48. (א) המשחית מיתקן شمال למעט מיתקן לשימוש פרטי או כל חלק מרשות חמוץ, הגורם לו נזק או המסלק אותו ממוקומו או הפגע בתחנת כוח שלא כדין, דין – מסטר חמוץ שנים.

הפרעה לבעל הרשיון

(ב) העושה את מלאה שלא כדין, דין – מסטר שלוש שנים:

- (1) מפרייע, מונע או מעכ卜 הולכה, חלקה או אספקת חמוץ;
- (2) מפרייע לבעל רשיון או לשלוחו, בעצמו או על ידי שליחיו או קבלנייו, בהקמתה, בהפעלה, בקיומה, בשינוייה, בבדיקה או בתיקונה של רשות חמוץ;
- (3) מתחבר לרשות חמוץ של בעל רשיון ספק שירות חיוני.

## פרק ח' – הוראות שונות

49. הממשלה תמנה, על פי הצעת השר, מנהל לעניין חוק זה; על מנתו לא תחול חובת המכרו לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מיניםום), התשי"ט-1959. הממשלה יהיה עובד מדינה והוא כפוף במישרין לשר.

מינוי מנהל

## דברי הסבר

**סעיף 49** על פי פקודת זכויות החשמל, נוהל משק החשמל בידי הנציב העליון.

עד כום המדינה הוענקו סמכויות הנציב העליון לממשלה והועברו לשור האנרגיה והתשתיות. שר האנרגיה והתשתיות אצל סמכויותיו על פי הוציאו למנהל החשמל במשרדיו וליונץ' המשפטי במשרד.

מדובר בסמכויותיו לפי סעיפים 27, 15, 9, 5 לוביון.

למעשה – נעשה אישור תכניות המוגשות על ידי חברת החשמל לישראל בע"מ וממן הרשות לוכות כניסה למקרקעין – על ידי מנהל החשמל והמינים הנוסף נעשה לצורך שימוש בסמכות בנסיבות של מדרותו של המנהל.

מורען אפוא קבוע כי הממשלה תמנה, על פי הצעת השר, מנהל לעניין חוק זה והוא יהיה הממונה על בדיקת תכניות, אישורן, מתן הרשות לבנייה למקרקעין וכל תפקיד אחר במשק החשמל שיעציל לו השר.

המסמך יוחזר למי שנקח ממנו, לא יאוחר מותם ששח חודשים מיום שנלקח, אלא אם כן הוגש כתוב אישום במשפט שבו המסמך עשו לשמש ראייה. מי שנלקח ממנו המסמך, רשאי לקבל צילום ממנו תוך שבעה ימים מן היום שבו ביקש לקבלו. אין כוונה בסעיף זה להעניק למנהל ולබאים מכוחו לעורק חקירה אלא לדריש מסכימים בלבד.

**סעיף 48** מוצע לקבוע כי מי שמשחית מיתקן חמוץ (למעט מיתקן לשימוש פרטי) או רשות חמוץ, גורם להם נזק, מסלק אותו או פוגע בתחנת כוח שלא כדין – יהיה צפוי למסטר של חמוץ שניים. כן מוצע לקבוע, כי מי שפרייע, מונע או מעכ卜, הולכה, חלקה או הספקה של החשמל או מפרייע לבעל רשיון בהקמתה, הפעלה, קיומה שינויה בדיקתה או תקינותה של רשות חמוץ או מתחבר לרשות חמוץ של ספק שירות חיוני – יהיה צפוי למסטר עד שלוש שנים.

50. (א) השר רשאי להכריז, באישור הממשלה על שעת חירום בمشק החשמל, לתקופה שעת חירום מוגבלת.

(ב) הכריז השר כאמור בסעיף קטן (א), הוא יהיה רשאי, לקבע בתיקנות את ההוראות שיחולו על הפעלת משק החשמל בשעת החירום, באישור הממשלה.

#### פרק ט' – שמירות דין והוראות מעבר

##### שמירת דין וטור

51. (א) פקודת זכויות החשמל – בטלה.

(ב) פקודת זכויות החשמל (ירושלים) – בטלה.

(ג) בחוק החשמל, התשי"ד-1954<sup>26</sup> –

(1) סעיף 2 – בטל;

(2) בסעיף 4(ד) בסופו יבוא "ובלבד שהותקנו ערב תחילתו של חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996".

(ד) הוראות חוק החשמל, התשי"ד-1954, למעט סעיף 2, יהיו בתוקף ככל שאינן סותרות הוראות חוק זה.

(ה) תקנות, צוים או כללים שהותקנו מכוח פקודת זכויות החשמל, יהיו בתוקף, כל עוד לא בוטלו במפורש בחוק זה או פקע תוקפם, וOLT אם החלפו שנתיים מיום תחילתו של חוק זה.

(ו) התעריפים הקיימים בעת תחילתו של חוק זה, לרבות עדכונם, יהיו בתוקף כל עוד לא שונו על פי הוראות חוק זה.

#### דברי הסבר

בנוספ', מוצע, כי תקנות צוים או כללים שהותקנו מכוח פקודת זכויות החשמל יהיו בתוקף כל עוד לא שונו על פי הוראות חוק זה וויאת עד חום שנתיים מיום כינишטו של חוק זה לתוקף.

מודובר בכללים לעניין תלמידים בער חיבור למערכת חשמל ובכלאי אספחת חשמל שנערכו על ידי חברת החשמל לישראל בע"מ.

מומוצע לבטל את פקודת זכויות החשמל (ירושלים), שהוצע על פיה פקע ממילא.

בן יבוטל סעיף 2(א) לחוק החשמל, התשי"ד-1954, שהוא לשונו:

"השר רשאי, בצו חותם בידו להסדיר את יצורו, הולכת או צריכתו של חשמל, הצו יכול להיות כולל או למתקן חשמלי מסוים או לסוג של מתקנים".

ברור, כי הוראה זו עומדת בסתיו להוראות החוק המוצע לפיו יצור, הולכה וחולקה של חשמל – ייעשו על פי רישיונות שיינחנו ולבן יש לבטלו במפורש.

מלבד סעיף זה – ישאר חוק החשמל, התשי"ד-1954, בתוקף גם לאחר חיקתו של חוק זה, כל עוד ההוראותיו אינם סותרות חוק זה.

בדומה למצב הקיימים ערב חיקתו של החוק, מוצע כי המנהל יהיה עובד מודינה. הורעה על מינויו של המנהל חפורהם ברשותו. דרך בחירתו של המנהל לא תיעשה במכרז.

סעיף 5 מוצע לקבע כי השר יהיה רשאי להכריז ממשיקולים בטחוניים, באישור הממשלה, על שעת חירום במשק החשמל.

אם הוכרזו כאמור – לקבע הוראות שיחולו על הפעלת משק החשמל בשעת חירום.

ההוראות אלה נועדו להבטיח כי בשעת חירום תהיה הממשלה מוסמכת לקבע הוראות נוספות ומיהודה להפעלה תקינה של משק החשמל.

סעיף וט כדי לשמור על המשכויות ולשם מניעת חיל ריק במשק החשמל בתקופת המעבר, מוצע כי תעריפיו החשמל הקיימים בעת תחילתו של חוק זה, לרבות עדכונם, ימשיכו להיות בתוקף כל עוד לא שונו על פי הוראות חוק זה.

<sup>26</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 190; התשנ"ו, עמ' 140.

52. (א) חברת החשמל לישראל בע"מ תמשיך את פעילותיותה וכן תמשיך לחתן שירותים שננתנה ערב פקיעת פקודת זכויות החשמל, לפי פקודת הרכינותו, ולפי הוראות חוק הספקת החשמל (הוראות מיווחדות), התשמ"ח-1987, והצווים על פיו, עד שינויו של הרכינותו והסמכויות שהוא לה ערב תחילתו של חוק זה, למעט הזכויות לפי סעיפים 3 ו-52 לתוספת לפקודת זכויות החשמל.

(ב) חברת החשמל למורה ירושלים בע"מ, תמשיך את פעילותيتها ותמשיך לחתן שירותים שננתנה ערב תחילתו של חוק זה לפי חוק הספקת החשמל (הוראות מיווחדות), התשמ"ח-1987, והצווים על פיו, עד שינויו של הרכינותו לפי חוק זה, לעבור זהה ביריה כל הזכויות והסמכויות שהוא לה ערב תחילתו של חוק זה.

(ג) רישיונות לפי חוק זה יינתנו לא יואחר משנה אחת מיום תחילתו של חוק זה.

(ד) למורת הוראות סעיף 3(ב) ו-8(ב), יינתן רשות ראשון להולכה, לחולקה, להספקה, למכירה של החשמל וסחר בו, לחברת החשמל לישראל בע"מ, לתקופה של עשר שנים מיום תחילתו של חוק זה (להלן – תקופה המעבר).

(ה) בעל רשות ייצור ימכור חשמל רק לחברת החשמל לישראל בע"מ, בתקופה שבה היא פועלת לפי סעיף 5(ד).

(ו) למורת הוראות סעיף 9(ב), בעל רשות ייצור רשאי למכור חשמל למי שהוא קשור עמו בחזווה למכירת החשמל, שהיא בתוקף ביום תחילתו של חוק זה, בהתאם לתנאי אותו חזווה.

שמירות התהיהויות 53. אין בהוראות חוק זה כדי לפגוע בהתחייבותה זכויות החשמל לישראל בע"מ על פי חזווה, למעט אם בוטלו או שונו במפורש בחוק זה.

### דברי הסבר

חברת החשמל למורה ירושלים בע"מ, תמשיך להוליך ולהחלק חשמל וליתן שירותים שננתנה ערב כניסה של חוק והתקופה, לפי חוק הספקת החשמל (הוראות מיווחדות), התשמ"ח-1987, והצווים על פיו. מודובר במתן שירותים בעשרות ושש שכונות בסביבות ירושלים ורמאלה וזאת עד שינוין לה רשותין לפי חוק זה.

עוד מוצע לקבוע כי ממש עשר השנים הראשונות, בעת שהחברת החשמל לישראל בע"מ ממשיכה במתן שירותיה כאמור לעיל – מכור ייצן חשמל, השם רק לחברה זו.

בנוסף, מוצע לקבוע בהוראות המעבר, כי ייצן החשמל פרטני, יהיה רשאי למכור חשמל למי שהוא קשור עמו בחזווה תקף, בעת תחילת תוקפו של חוק זה, ממש תקופת תוקפו של החזווה וזאת כדי לא לפגוע בזכויותיו המוקנות ובהתהיהויותיו, שקדמו לתחילתו של חוק זה.

**סעיף 53** מוצע לקבוע במפורש כי אין בחוק המוצע כדי לפגוע בזכויות או בחובות של חברות החשמל לישראל בע"מ על פי חזים שבתקופת שחתמה, אלא אם כן שונו במפורש על פי חוק זה.

**סעיף 52** כדי להבטיח המשכויות בתקופה המעבר, מוצע כי חברת החשמל לישראלי בע"מ, תמשיך ליצור, למוכו, להוליך ולספק חשמל כפי שעשתה ערב פקיעת הרכינון, עד שינויו רישיונות למתן השירותים לפי חוק זה, אולם לא יהיו לה עוד הסמכויות לפי סעיפים 3 ו-52 לתוספת לפקודת זכויות החשמל.

לחברת החשמל לישראל בע"מ יינתן רשות ראשון ליצור, מכירה, הולכה והספקה של חשמל לתקופה של עשר שנים, מיום כניסה של חוק זה לתקופה.

בתקופה המעבר תמשיך חברות החשמל לישראל בע"מ ליתן את שירותיה וכן בתקופה שבה תפעל לפי "רשות ראשון", וכל זכויותיה וחובותיה על פי חזווה והסכמים ימשיכו להיות בתוקף.

הוראת מעבר זו תמנוע ועוזרים במשק החשמל, עם פוג תוקפו של הרכינון ותאפשר התארגנות נאותה לקראת שינויים בעתיד.

בתום תקופה המעבר, יינתנו רישיונות לייצור, למכירה, לחולקה ולהספקה של חשמל על-פי רישיונות שינתנו לכל אחר ולכל פעילות, אולם יכול שינוין, לבעל רשות אחד – מקבץ רישיונות.

54. (א) על אף הוראות סעיף 64 לפקודת זכויות החשמל, הזכיות והנכסים של חברת החשמל לישראל בע"מ, שהיו בידייה בעת פקיעת הזכיון ושהייה זכאית לפיצויו מן המדינה בעודם, לפי הטעיף האמור, ישארו בידי החברה ולא ישולם פיצויו בעדרם.
- (ב) (1) הזכיות והנכסים שבבעלות החברה אינה זכאית לפיצוי, כאמור בסעיף קטן (א) ואשר משמשים או נועדו לשימוש, בין במישרין ובין בעקיפין, לפעולתה לפי חוק זה, יירכשו לחברה לפי ערכם ביום הקנית הזכיות והנכסים, בהתאם להסדר שיזחthem בין המדינה לחברה;
- (2) בסעיף זה, "משמעות", "נוועד לשימוש" – כפי שיקבעו השרים.
- (ג) עד לעריכת ההסדר להקנית הזכיות והנכסים בהתאם לסעיף קטן (ב), ישארו הזכיות והנכסים שלגביהם אמור להיערך ההסדר, בידי חברת החשמל לישראל בע"מ, כפי שהיו בעת פקיעת הזכיון. לא הגינו הצדדים להסדר כאמור, תוך שנה אחת ממועד פקיעת הזכיון, יקבעו השרים הוראות לעניין הקנית הזכיות והנכסים כאמור.
- (ד) נורשה המדינה לשלם תשלום כלשהו בשל התחריבות מהתחייבות החברה אשר היו בתוקף בעת פקיעת הזכיון, עקב פיצואה הכספי או כתוצאה מביצוע הוראות סעיפים קטנים (א) או (ב), חספה אותה החברה על כל תשלום כאמור.
- (ה) העליות שיחולו על חברת החשמל לישראל בע"מ, לפי הסדר שיקבעו השרים בקשר להסכם שנחתם בין המדינה לבין חברת החשמל לישראל בע"מ ביום 25 לפטמבר 1975, יובאו בחשבון במלואן, לצורך קביעת תעריפים.

### דבריו הסבר

החברה בקשר עם אותו עסק, אך לא כبسוף או בטענות לבסוף או חובות שבנקטים;

משמעות, כי למורות האמור בסעיף האמור, הזכיות והנכסים שבבעלותה וברשותה של חברת החשמל לישראל בע"מ, שהיא היתה זכאית לפיצויים עם השבתם למדינה, לא יועברו למדינה ולא ישולמו פיצויים בעדרם.

הזכיות והנכסים שבבעלות החברה אינה זכאית לפיצוי ואשר משמשים או נועדו לשימוש לפחות פעילותה של חברת החשמל בהתאם לחוק זה יוקנו לחברה לפי ערכם ביום הקנית הזכיות והנכסים, בהתאם להסדר שיזחthem בין החברה למדינה.

עד שיתחthem הסכם כזה, ישארו הזכיות והנכסים שלגביהם אמור להיערך ההסדר בידי חברת החשמל לישראל בע"מ. אם הצדדים לא ייחתמו על הסדר או הסכם כזה תוך שנה ממועד פקיעת הזכיון, יקבעו השרים בתקנות הוראות לעניין הקנית הזכיות.

עד מוצע לקבוע כי אם המדינה תידרש לשלם פיצויים בשל התחריבות מהתחייבותה של חברת החשמל לישראל בע"מ, החברה תשפה אותה על תשלום כזה.

ביום 25 לפטמבר 1975 נחתם, בין המדינה לבין חברת החשמל לישראל בע"מ, הסכם לעניין הפנסיה של עובדי חברת החשמל – ההסדר שיקבע על ידי השרים

סעיף 54 סעיף זה בנושא נכסיו חברת החשמל לישראל בע"מ עם תום הזכיון.

סעיף 46 לזכיון, כפי שתוקן בשנת התש"ל, מורה כאמור: "כתום הזכיון יעבור המפעל חינם, על כל קבועתו וממשרו, וחמרי, לבעלתו של הנציב העליון, בתנאי שהנציב העליון ישלם פיצויים מתאימים עבור חמורי דלק, מגנונים, מונגים ומכשירים בין שהם מצויים במחסן או מובלים בדרך לחברה או שהזומנו על ידה והשייכים לחברה ששולמה בעדרם. אם הקימה החברה בינתים כל מעברה או כל מוסד מדעי אחר או ספרייה ואם קיבל הנציב העליון אותו מוסד או אותה ספרייה לשוטתו, ישלם בעדרם פיצויים מתאימים.

"ואולם –

(1) החברה תהא זכאית לתבוע פיצוי נאות בעדר התקנות ותיקונים בתנאים הקבועים בסעיף 44(ג) אליו רכשה הממשלה את המפעל במועד שבו עבר המפעל לרשות הממשלה;

(2) הוראות סעיף 44(1) יחולו בשינויים המחויבים על פי העניין אליו רכשה הממשלה את המפעל במועד האמור".

"המפעל" הוגדר בזכיוון כ:

(ג) "המפעל" – פירושו העסוק של יצירה, הספקה וחלוקת של כוח חשמל עפ"י זכיוון זה וככל נכסיו

.55.	השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות וכללים לביצועו.	ביצוע כללים ותקנות
.56.	בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 <sup>27</sup> – (1) בסעיף 60א(ב), אחרי פסקה (4) יבוא:	תיקון חוק החברות הממשלתיות
	"(א) לעניין בשירות להזונה, לוועדה המיעצת לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996, במקומ הוראות סעיף 16א יחולו הוראות סעיף 37(א) לחוק האמור;"	
	(2) בחותסתה, בסופה יבוא:	
	7. הוועדה המיעצת – חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996."	
.57.	תחילתו של חוק זה ביום י"ג באדר התשנ"ו (4 במרס 1996).	תחילתה
	סעיף זה בא להוסף על סמכויות שונות להתקנת תקנות וכללים שהוננקו לשני השרים, שר האנרגיה ושר האוצר ביחד, בהוראות שונות של החוק המוצע.	בעניין ההסכם האמור, יבוא בחשבון לצורך קביעת תעריפים.
	סעיף 55 מציין כי החוק יכנס לתוקף ביום פקיעת הוכיון, דהיינו ביום י"ג באדר התשנ"ו (4 במרס 1996).	סעיף 55 סעיף זה מסמיך את שר האנרגיה והתשתיות להתקין תקנות וכללים לביצוע החוק.
	כך יבוא לקיצו הוכיון ובמקרה יקום מעין רשיונות להפעלת משק החשמל.	

<sup>27</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשנ"ד, עמ' 268.