

Atlas de Acesso à Justiça,

INDICADORES NACIONAIS DE ACESSO À JUSTIÇA

SRJSecretaria de Reforma do Judiciário







GOVERNO FEDERAL MINISTÉRIO DA JUSTIÇA SECRETARIA DE REFORMA DO JUDICIÁRIO

ATLAS DE ACESSO À JUSTIÇA

INDICADORES NACIONAIS DE ACESSO À JUSTIÇA

Brasília 2014

EXPEDIENTE

Presidenta da República Federativa do Brasil

Dilma Rousseff

Vice-Presidente da República Federativa do Brasil

Michel Temer

Ministro da Justiça

José Eduardo Cardozo

Secretário de Reforma do Judiciário

Flávio Crocce Caetano

Diretora de Política Judiciária

Patrícia Lamego Soares

Coordenador-Geral de Modernização da Administração da Justiça

Washington Leonardo Guanaes Bonini

Brasil 2014, Ministério da Justiça Secretaria de Reforma do Judiciário - SRJ/MJ

É permitida a reprodução parcial ou total desta obra desde que citada a fonte

Supervisão

Flávio Crocce Caetano

Organização técnica-científica: Washington Leonardo Guanaes Bonini, Coordenador-Geral de Modernização da Administração da Justiça; Flávio Elias Gomes de Deus, Professor Doutor da UnB, Rafael Timóteo de Sousa Júnior, Professor Doutor da UnB e Alessandra Teles Teixeira, Pesquisadora da Unb

Instituições Colaboradoras: Universidade de Brasília; Conselho Superior da Justiça do Trabalho, Conselho Nacional do Ministério Público; Conselho Nacional de Justiça; Conselho da Justiça Federal; Ordem dos Advogados do Brasil; Conselho Nacional dos Procuradores-Gerais; Defensoria Pública da União, Conselho Nacional dos Defensores Públicos Gerais; Ministério Público do Estado de Minas Gerais; Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, Secretaria de Comunicação da Presidência da República, Secretaria de Direitos Humanos, Secretaria de Políticas para as Mulheres, Associação Nacional dos Defensores Públicos, Secretaria Nacional do Consumidor, Controladoria-Geral da União, Departamento Penitenciário Nacional, Instituto Nacional do Seguro Social, Ministério do Desenvolvimento Social, Secretaria Nacional de Segurança Pública, Advocacia-Geral da União e Universidade de Itaúna.

Edição e distribuição

Ministério da Justiça Secretaria de Reforma do Judiciário Esplanada dos Ministérios, Bloco T, Edifício sede. CEP: 70064-900 Brasília-DF Telefone Geral: 61 2025.3587 reformadojudiciario@mj.gov.br



GOVERNO FEDERAL MINISTÉRIO DA JUSTIÇA SECRETARIA DE REFORMA DO JUDICIÁRIO

ATLAS DE ACESSO À JUSTIÇA INDICADORES NACIONAIS DE ACESSO À JUSTIÇA

Brasília 2014

Sumário

Sυ	már	rio	4
SIG	GLAS	S	7
PF	REFÁ	ÁCIO	9
1.		Acesso à Justiça	10
2.		O Projeto "Atlas de Acesso à Justiça no Brasil"	13
3.		Indicadores e Medições	15
	a.	Medições	19
	Ace	esso à Justiça: dados básicos INAJ1	23
	Ace	esso à Justiça: Desenvolvimento Humano INAJ-2 (IDH)	24
BI	BLIO	OGRAFIA	27
Αſ	NEXC	O 1 — Norma de Criação do Atlas de Acesso à Justiça	30
Ar	nexo) Metodológico	33
1.		Fontes e métodos de coleta de dados	33
	a.	Considerações sobre pesos dos elementos	33
	b.	Descrição de fontes e métodos de coleta de dados para os indicadores	33
	Tab	bela de Indicadores	33
	c.	Dimensão Sistema de Justiça	34
	•	QPo - Quantidade de Operadores	35
	a)	CONSELHO DA JUSTIÇA FEDERAL - CJF	35
	b)	CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA – CNJ	35
	c)	CONSELHO SUPERIOR DA JUSTIÇA DO TRABALHO – CSJT	36
	d)	JUSTIÇA ESTADUAL – JE	36
	e)	JUSTIÇA ELEITORAL – JEL	36
	f)	JUSTIÇA FEDERAL – JF –	36
	g)	JUSTIÇA MILITAR – JM –	36
	h)	JUSTIÇA DO TRABALHO – JT	36
	i)	SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL – STF	37
	j)	SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA – STJ	37
	k)	SUPERIOR TRIBUNAL MILITAR - STM	37
	l)	TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL - TSE	37
	m)	TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO - TST	37
	a)	MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL - MPF	38

b)	MINISTÉRIO PÚBLICO DO TRABALHO - MPT	38
c)	MINISTÉRIO PÚBLICO ESTADUAL - MPE	38
d)	DEFENSORIA PÚBLICA ESTADUAL – DPE	38
e)	DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO – DPU	38
f)	ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL - OAB	39
g)	CONSELHO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO - CNMP	39
h)	ADVOCACIA GERAL DA UNIÃO - AGU	39
i)	MINISTÉRIO PÚBLICO MILITAR- MPM	39
a)	ATENDIMENTO ESPECIALIZADO À MULHER - ATMU	39
b)	POLÍCIA MILITAR - PMIL	39
c)	CONSELHO TUTELAR - CONSTUT	40
d)	POLÍCIA CIVIL - DPCIV	40
e)	POLÍCIA FEDERAL - DPF	40
f)	POLÍCIA RODOVIÁRIA FEDERAL - DPRF	40
g)	JUSTIÇA COMUNITÁRIA - JC	41
h)	REGISTRO PÚBLICO - REG	41
i)	PROCON (ESTADUAL) - PROCONEST	41
d.	QU Quantidade de Unidades	41
a)	SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL - STF	42
b)	SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA- STJ	42
c)	TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO - TST	42
e)	SUPERIOR TRIBUNAL MILITAR - STM	42
f)	CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA - CNJ	42
g)	CONSELHO NACIONAL DE JUSTIIÇA - CJF	43
h)	CONSELHO SUPERIOR DA JUSTIÇA DO TRABALHO - CSJT	43
i)	JUSTIÇA FEDERAL - JF	43
j)	JUSTIÇA DO TRABALHO - JT	43
k)	JUSTIÇA ESTADUAL – JE	43
l)	JUSTIÇA ELEITORAL - JEL	43
m)	JUSTIÇA MILITAR - JM	43
a)	MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL - MPF	44
b)	MINISTÉRIO PÚBLICO DO TRABALHO - MPT	44
c)	MINISTÉRIO PÚBLICO ESTADUAL - MPE	44
d)	MINISTÉRIO PÚBLICO MILITAR	44

	e)	DEFENSORIA PÚBLICA ESTADUAL - DPE	44
	f)	DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO - DPU	44
	g)	ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL - OAB	44
	h)	CONSELHO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO - CNMP	45
	i)	ADVOCACIA GERAL DA UNIÃO - AGU	45
	c)	ATENDIMENTO ESPECIALIZADO À MULHER - atmu	45
	d)	POLÍCIA MILITAR - bpmil	45
	e)	CONSELHO TUTELAR - constut	45
	f)	POLÍCIA CIVIL - dpciv	45
	g)	POLÍCIA FEDERAL - dpf	46
	h)	POLÍCIA FEDERAL - dprf	46
	i)	JUSTIÇA COMUNITÁRIA - jc	46
	j)	PROCON (MUNICIPAL) - Procmun	46
	k)	PROCON (ESTADUAL) proconest	46
	l)	REGISTRO CIVIL - reg	46
	e.	CR - Coeficiente de Restrição	47
	a.	TAXA DE CONGESTIONAMENTO JUSTIÇA ESTADUAL - Tcje	47
	b.	TAXA DE CONGESTIONAMENTO JUSTIÇA ELEITORAL – Tcjeleit	47
	c.	TAXA DE CONGESTIONAMENTO JUSTIÇA FEDERAL – Tcjf	47
	d.	TAXA DE CONGESTIONAMENTO JUSTIÇA MILITAR - Tcjm	47
	e.	TAXA DE CONGESTIONAMENTO MINISTÉRIO PÚBLICO ESTADUAL - tcmpe	47
	f.	TAXA DE CONGESTIONAMENTO MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL - tcmpf	48
	g.	TAXA DE CONGESTIONAMENTO MINISTÉRIO PÚBLICO DO TRABALHO - tcmpt	48
	h.	TAXA DE CONGESTIONAMENTO MINISTÉRIO PÚBLICO MILITAR - tcdmpm	48
	MF –	Quantidade de Multiplicadores de Força	48
1.	D	imensão socioeconômica - DSE	51
	I.	População - pop	51
	m.	NMV	51
	n.	NPP	51
	p.	CMH	51
	q.	Obtviol	51
	r	IDH	52

SIGLAS

AGU Advocacia Geral Da União

AJ Acesso à Justiça

ANAC Agencia Nacional De Aviação Civil ANATEL Agencia Nacional De Telecomunicações ANEEL Agencia Nacional De Energia Elétrica

ANP Agência Nacional Do Petróleo

ANS Agência Nacional De Saúde Suplementar
ANTAQ Agência Nacional De Transportes Aquaviários
ANTT Agência Nacional De Transportes Terrestres

Arb Arbitragem

ATMU Atendimento Especializado À Mulher

CADE Conselho Administrativo De Defesa Econômica

CF Constituição da República Federativa do Brasil de 1988

CGU Controladoria Geral Da União CJF Conselho Da Justiça Federal

CMH Coeficiente de Mortes por Homicídio

CNJ Conselho Nacional de Justiça CNJ Conselho Nacional De Justiça

CNMP Conselho Nacional do Ministério Público

CONSTUT Conselho Tutelar

CPP Coeficiente De Pessoas Pobres CR Coeficiente De Restrição

CRAS Centro De Referência De Atendimento Social CSJT Conselho Superior da Justiça do Trabalho

DPCiv Polícia Civil

DPE Defensoria Pública Estadual

DPF Polícia Federal

DPMU Delegacias Da Mulher
DPRF Polícia Rodoviária Federal
DPU Defensoria Pública da União
DSE Dimensão Socioeconômica
DSJ Dimensão Sistema de Justiça
FUNAI Fundação Nacional Do Índio

IBGE Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

IDH Índice De Desenvolvimento Humano IPEA Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada

JC Justiça Comunitária
JE Justiça Estadual
JEl Justiça Eleitoral
JF Justiça Federal
JM Justiça Militar
JT Justiça Do Trabalho

LAI Lei de Acesso à Informação LRF Lei de Responsabilidade Fiscal

MASC Métodos Adequados de Solução de Conflitos

MED Mediação

MF Quantidade De Multiplicadores De Força

MJ Ministério da Justiça MP Ministério Público

MPE Ministério Público Estadual MPF Ministério Público Federal MPT Ministério Público Do Trabalho NMV Número De Mortes Violentas NPP Número De Pessoas Pobres OAB Ordem Dos Advogados Do Brasil

OJ Operadores da Justiça

ONU Organização das Nações Unidas

PNUD Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento

PROCON (Estadual) - Proconest
PROCON (Municipal) - Proconmun
QPo Quantidade de Operadores
QU Quantidade De Unidades

REAS Centro De Referencia Especializado De Atendimento Social

REG Registro Público SJ Sistema de Justiça

SRJ Secretaria de Reforma do Judiciário

STF Supremo Tribunal Federal STJ Superior Tribunal de Justiça STM Superior Tribunal Militar

TCJF Taxa De Congestionamento Justiça Federal TCJM Taxa De Congestionamento Justiça Militar

TCMPT Taxa De Congestionamento Ministério Público Do Trabalho
TCMPE Taxa De Congestionamento Ministério Público Estadual
TCMPF Taxa De Congestionamento Ministério Público Federal
TCDMPM Taxa De Congestionamento Ministério Público Militar

TCE Tribunais De Contas Estaduais E Municipais
TCJE Taxa De Congestionamento Justiça Estadual
TCJELEIT Taxa De Congestionamento Justiça Eleitoral

TCU Tribunal De Contas Da União TSE Tribunal Superior Eleitoral TST Tribunal Superior do Trabalho

UNODOC United Nations Office on Drugs and Crime

PREFÁCIO

É dever do nosso Estado democrático de Direito garantir o acesso à justiça, processo este de transformação social pelo qual o Brasil vem passando na última década, a partir da inovação,, da multiplicação e do aperfeiçoamento das iniciativas para superar barreiras socioeconômicas, culturais, estruturais e legais que impedem ou dificultam o acesso à justiça e o pleno exercício da Cidadania. A implementação de políticas públicas e ações de democratização do acesso à Justiça constitui o desafio atual da Secretaria de Reforma do Judiciário do Ministério da Justiça (SRJ/MJ).

Inicialmente instituída para realizar a reforma do Judiciário, com a criação, entre outros avanços, dos Conselhos Nacionais de Justiça e do Ministério Público, das súmulas vinculantes e da inclusão da duração razoável do processo como direito fundamental, a SRJ/MJ ocupa posição singular no conjunto do Sistema de Justiça brasileiro: é o único órgão público com capacidade, competência e potencial para dialogar com todo o Sistema de Justiça, articulando-o e unificando-o em benefício da melhoria da prestação dos serviços públicos ligados à garantia e à preservação dos direitos das cidadãos e dos cidadãos.

Essa condição amplia a responsabilidade de construir caminhos e soluções para o grave e histórico problema de acesso à Justiça no Brasil, já que, não raro, as instituições do Sistema de Justiça atuam animadas por objetivos diversos —e, algumas vezes, até conflitantes. Nesse sentido, superar esses obstáculos para levar à população serviços públicos de qualidade, com fortalecimento das estruturas atuais de atendimento e criação de novas frentes de atuação, é o que nos orienta constantemente. É assim que deve ser.

Para suprir essa necessidade e facilitar, no dia a dia, o acesso ao Sistema de Justiça no Brasil, foi construído o "Atlas do Acesso à Justiça", projeto desenvolvido pela SRJ/MJ, que contempla iniciativas de educação e informação em direitos; mapeamento dos endereços dos órgãos que compõem o Sistema de Justiça brasileiro; e, elaboração de índices de acesso à Justiça.

O Atlas de Acesso à Justiça reúne, a um só tempo, um poderoso instrumental de dados que permite conhecer melhor a realidade da Justiça brasileira e um serviço público de grande utilidade para socorrer as cidadãs e os cidadãos que venham a ter uma ofensa ou ameaça aos seus direitos. É, portanto, um inegável passo para exacerbar os esforços empreendidos nos últimos dez anos na direção de uma sociedade mais igual na oferta de oportunidades e mais justa na garantia e preservação de direitos. Acesse e conheça.

Flávio Crocce Caetano Secretário de Reforma do Judiciário

1. Acesso à Justiça

Nas décadas de 60 e 70 diferentes estudos e políticas públicas foram desenvolvidos na tentativa de compreender e efetivar o Acesso à Justiça nos diferentes contextos geopolíticos. Esse conjunto de estudos e políticas integrou um movimento mundial que debateu o Acesso à Justiça enquanto direito fundamental.

Em 1978 Mauro Cappelletti e Bryant Garth¹ finalizaram o relatório do projeto *Florence*, pesquisa de mapeamento financiada pela Fundação *Ford* e que analisou o significado do Acesso à Justiça a partir dos obstáculos que entravavam a efetivação de direitos em diferentes estados nacionais.

Grosso modo, o estudo revelou a existência de fatores desfavoráveis ao Acesso à Justiça e que foram categorizados segundo sua natureza econômica (pobreza e falta de acesso à informação e representação adequada), organizacional (existência de interesses difusos, cuja titularidade e tutela deve ser organizada de forma diversa da individual) e procedimental (inadequação das formas tradicionais de resolução de conflitos, incluindo os institutos jurídicos).

Para contornar referidos obstáculos, os autores indicaram soluções práticas, consubstanciadas em políticas públicas desenvolvidas em diferentes estados nacionais e que serviriam como proposições aplicáveis em outros sistemas jurídicos ocidentais. Tais soluções foram identificadas pelos autores como "ondas renovatórias" de Acesso à Justiça, em expressão muito difundida e mundialmente aceita, e que refletem esforços despendidos para garantir a assistência judiciária aos pobres (primeira onda), a representação dos interesses difusos (segunda onda) e a efetividade em concepção mais ampla de Acesso à Justiça, incluindo reformas legais e institucionais (terceira onda).

Ainda na década de 70, Boaventura de Sousa Santos² desenvolveu estudo empírico a partir da experiência brasileira, em tese mundialmente referenciada. O estudioso morou em uma favela da cidade do Rio de Janeiro por 6 (seis) meses e analisou, a partir da vida em comunidade, os conflitos entre o direito oficial (a 'justiça oficial', prevista e aplicada pelo Estado) e o direito de *Pasárgada* (nome fictício atribuído ao sistema criado pela comunidade do Jacarezinho, como estratégia de desidentificação do local).

Os estudos de Boaventura revelaram a dificuldade da comunidade em aceder ao Sistema de Justiça oficial e as estratégias desenvolvidas pelas cidadãs e pelos cidadãos, na prática, para resolverem seus conflitos e satisfazerem seus interesses. Constatou-se a existência de procedimentos estatais e não estatais de resolução de conflitos e que, portanto, a justiça é realizada não só pelo Estado.

Na década de 80, período marcado por transformações na América Latina, ocorreram processos de reconstrução de sistemas políticos com vistas à democratização, decorrentes dos movimentos de estabilização política e econômica. Nesse sentido, foram desenvolvidos diagnósticos por organismos internacionais com o objetivo de apoiar reformas, inicialmente, focadas no âmbito judicial. É exemplo a atuação do Banco Mundial, que apoiou e financiou iniciativas de reforma em países da

¹ CAPPELLETTI, Mauro; GARTH, Bryant. **Acesso à Justiça**. Tradução de Ellen Gracie Northfleet. Porto Alegre: Sergio Antonio Fabris, 1988.

² SANTOS, Boaventura de Sousa. The law of the oppressed: the construction and reproduction of legality in Pasargada. **Law and Society Review**, v.12, n.1, outono 1977, p.5-126. Disponível em: http://www.jstor.org/stable/i354484. Acesso: 4 dez. 2013.

região3.

Nesse período, intensificam-se os estudos que refletem a cultura jurídica e o Sistema de Justiça brasileiro, com o objetivo de aprofundar o direito de acesso para além da atuação judicial e da aplicação da lei. No Brasil, destacam-se os estudos críticos do direito, orientados por uma concepção jurídica de transformação social que reflita sobre a complexa relação estabelecida entre o direito e a justiça. É exemplo a Nova Escola Jurídica Brasileira, de que é expoente Roberto Lyra Filho, e os estudos organizados em 1987 por José Geraldo de Sousa Junior, no âmbito do Núcleo de Estudos para a Paz e os Direitos Humanos da Universidade de Brasília, sobre experiências populares de criação de direito e construção da cidadania no Brasil4. Outro exemplo são os estudos realizados por Joaquim de Arruda Falcão⁵ sobre conflitos urbanos a partir da experiência da cidade de Recife.

Eliane Botelho Junqueira⁶, na década de 90, realiza estudo de revisão bibliográfica e afirma ser a década de 80 o marco temporal de sistematização dos estudos sobre temas e instituições jurídicas. A autora identifica a gênese da sociologia do direito no Brasil como coincidente com os estudos sobre o Acesso à Justiça e afirma que o país não integrou o access-to-justice movement, que foi objeto de análise de Cappelletti e Garth (1988). Ainda segundo a autora, ao contrário do movimento de simplificação de procedimentos e identificação de alternativas aos tribunais, pautas típicas dos países centrais, o debate no Brasil girava em torno da organização de direitos coletivos e das limitações do Poder Judiciário e sistema jurídico, como um todo, de tutelar adequadamente as demandas coletivas, típicas de um contexto de abertura política com intensa atuação de movimentos sociais.

Roberto Omar Rerizonze Omar, em seus estudos, destacou que a atenção dos juristas, antes voltada para a ordem normativa, hoje somente tem sentido se também direcionada para a realidade social em que esta ordem normativa está inserida⁷; está voltada para a efetividade dos direitos, principalmente para os direitos constitucionais fundamentais.

Assinala, assim, Berizonce que a transformação do pensamento jurídico passa, fundamentalmente, por duas vertentes: a) uma renovação metodológica, caracterizada pela utilização da investigação sociológica e análise histórico-comparativa dos estudos dos problemas e, sobremaneira, pelas propostas de soluções de política legislativa; b) a concepção do ordenamento jurídico como um verdadeiro instrumento de transformação social, visão esta superadora das tradicionais missões de proteção e sanção⁸.

Nesse contexto, também destacou Norberto Bobbio chegou a afirmar que não adianta só reconhecer direitos ou declará-los formalmente. O mais importante atualmente é como efetivá-los, como garantilos, evitando-se que sejam violados continuamente⁹. Essa efetivação constitui a problemática do acesso

³ IGREJA, Rebecca; RAMPIN, Talita. Acesso à justiça na América Latina. Revista de Estudos e Pesquisas sobre as Américas, Brasília, v.6, n.1, jan./dez. 2012. Disponível em: http://seer.bce.unb.br/index.php/repam/article/view/7729/5954>. Acesso: 5 dez. 2013.

⁴ SOUSA JUNIOR, José Geraldo (Org.). **Introdução crítica ao direito**. 4ª ed. Brasília: Universidade de Brasília, 1993. (O direito achado na rua, v.1).

⁵ Conferir: (1) FALCÃO, Joaquim. Cultura jurídica e democracia: a favor da democratização do Judiciário. In: LAMOUNIER; WEFFORD; BENEVIDES (org.). Direito, cidadania e participação. São Paulo: Tao, 1981. (2) FALCÃO, Joaquim. Conflito de direito de propriedade. Rio de Janeiro: Forense, 1984.

⁶ JUNQUEIRA, Eliane Botelho. Acesso à Justiça: um olhar retrospectivo. Revista Estudos Históricos, Fundação Getúlio n.18, 1996, p.389-402. Disponível http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/reh/article/view/2025/1164. Acesso: 4 dez. 2013.

⁷ Nesse sentido, BERIZONCE, Roberto Omar. Efectivo acceso a la justicia: prólogo de Mauro Cappelletti, p. 11.

⁸ Efectivo acceso a la justicia: prólogo de Mauro Cappelletti, p. 11-2.

⁹ Disse BOBBIO, Norberto: "Com efeito, o problema que temos diante de nós não é filosófico, mas jurídico e, num sentido mais amplo, político. Não se trata de saber quais e quantos são esses direitos, qual é sua natureza e seu fundamento, se

à justiça, novo método de pensamento que confere à ciência jurídica uma nova dimensão conceitual e impõe uma revisão completa nos modelos clássicos de enquadramento conceitual e metodológico.

Outros estudos reforçaram a necessidade de problematizar o Acesso à Justiça no Brasil, dentre os quais figuram Maria Tereza Aina Sadek¹⁰, Luiz Werneck Vianna¹¹, Jacqueline Sinhoretto¹², Danielle Annoni¹³.

O Acesso à Justiça, no estado da arte atual, é compreendido como um direito direito fundamental, que serve de instrumental para que os sujeitos, individuais e coletivos, acedam aos seus direitos em garantias fundamentais.

A fundamentalidade do direito ao Acesso à Justiça moveu esforços institucionais para melhor compreensão do fenômeno. São exemplos: as Estadísticas e indicadores harmonizados de los sistemas de justicia, realizado em 2012 pela Conferência de Ministros da Justiça dos países Iberoamericanos – COMJIB; os estudos realizados pelo Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento – PNUD¹⁴; as pesquisas empíricas desenvolvidas pelo Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada – IPEA, por meio de sua Diretoria de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia do Ipea – DIEST, que tem produzido dados e informações sobre o Sistema de Justiça brasileiro e, inclusive, sobre o Acesso à Justiça no Brasil a partir de pesquisas empíricas, com abordagens qualitativa e quantitativa¹⁵.

Além desses estudos, os órgãos e as instituições do Sistema de Justiça têm despendido esforços para levantar dados e informações sobre suas estruturas (materiais e humanas) e serviços prestados, para tornar transparentes suas atuações e difundir conhecimento sobre suas competências e atribuições à população brasileira. São exemplos notórios as seguintes iniciativas: Justiça em números, do Conselho Nacional de Justiça; Ministério Público: um retrato, do Conselho Nacional do Ministério Público; e a série de estudos desenvolvidos pelo Ministério da Justiça, por meio da Secretaria de Reforma do Judiciário, em articulação com o sistema de justiça, destacando, o Manual de boas práticas de acesso à justiça, o Diagnóstico Ministério Público dos Estados, o Diagnóstico da Defensoria Pública no Brasil e o Diagnóstico da Advocacia Pública no Brasil.

Os estudos citados contribuem para o mapeamento e aprofundamento da compreensão sobre o Sistema de Justiça no Brasil, consistindo em verdadeiras iniciativas para produção e difusão de

são direitos naturais ou históricos, absolutos ou relativos, mas sim qual é o modo mais seguro para garanti-los, para impedir que, apesar das solenes declarações, eles sejam continuamente violados (...)". A era dos direitos, p. 25.

¹⁰ Conferir: (1) SADEK, Maria Tereza Aina. Acesso à Justiça. São Paulo: Fundação Konrad Adenauer, 2001. (2) SADEK, Maria Tereza Aina. O Sistema de Justiça. São Paulo: Sumaré, 1999.

¹¹ Conferir: (1) VIANNA, Luiz Werneck (Org.). A democracia e os três poderes no Brasil. Belo Horizonte: Ed. UFMG; Rio de Janeiro: Ed. IUPERJ/FAPERJ, 2002. (2) VIANNA; CARVALHO; MELO; BURGOS. A judicialização da política e das relações sociais no Brasil. Rio de Janeiro: Revan, 1999.

¹² SINHORETTO, Jacqueline. **A justiça perto do povo**: reforma e gestão de conflitos. São Paulo: Alameda, 2011.

¹³ ANNONI, Denielle. O direito humano de acesso à justiça no Brasil. Porto Alegre: Sérgio Antonio Fabris, 2008.

¹⁴ Conferir: (1) PNUD, Access to Justice: Practice Note, 2004, acesso em 11/2013, http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/democratic-governance/dg-publications-for-website/access-to-justice-practice-note/Justice_PN_En.pdf. (2) PNUD, Background Paper on Access to Justice Indicators in the Asia-Pacific Region: La Salle Institute of Governance, With the support of the United Nations Development Programme, October 2003 http://www.unrol.org/files/Access2JusticeIndicators.pdf, acesso em 11/2013.
(3) PNUD, Programming for Justice: Access for All A Practitioner's Guide to a Human Rights-Based Approach to Access to Justice, 2005, http://regionalcentrebangkok.undp.or.th/practices/governance/a2j/docs/ProgrammingForJustice-AccessForAll.pdf, acesso em 11/2013.

¹⁵ Conferir: (1) IPEA. Acesso à Justiça Federal: dez anos de juizados especiais. Brasília: Conselho de Justiça Federal, Centro de Estudos Judiciários, 2012. (2) IPEA. Síntese de dados do diagnóstico sobre os juizados especiais cíveis. Brasília, 2013. Disponível em: http://www.cnj.jus.br/images/S%C3%ADntese%20de%20dados%20do%20Diagn%C3%B3stico%20sobre%20Juizad os%20Especiais%20C%C3%ADveis_copy.pdf>. Acesso: 4 dez. 2013.

informações, que permitem identificar os avanços e retrocessos percebidos em nível institucional sobre o Acesso à Justiça.

O conhecimento acumulado permite a afirmação de que persistem problemas e desafios a serem superados e enfrentados no Sistema de Justiça brasileiro para garantir a efetividade do Acesso à Justiça, enquanto ordem jurídica justa.

Talvez um dos principais e mais importantes obstáculos seja a falta de informações sobre os direitos e garantias fundamentais das cidadãs e dos cidadãos, que acarreta o desconhecimento dos mecanismos (judiciais e extrajudiciais) e unidades de atendimento para aceder à justiça.

Por disposição constitucional, o Estado deve promover educação que prepare o cidadão para o pleno exercício da cidadania (Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 – CF, art.205), suprindo eventuais falta de informações sobre os direitos e garantias fundamentais e, principalmente, garantindo o Acesso à Justiça no Brasil, cuja tutela, tanto no âmbito individual como coletivo16, é direito fundamental de aplicabilidade imediata (CF, art.5º, XXXV, §§ 1º e 2º).

2. O Projeto "Atlas de Acesso à Justiça no Brasil"

Dando cumprimento ao mandamento constitucional, o Ministério da Justiça, por meio da Secretaria de Reforma do Judiciário, instituiu o projeto "Atlas do Acesso à Justiça no Brasil", que tem como *objetivo geral* mapear todo o sistema de proteção e de efetivação de direitos individuais e coletivos no país, de modo a facilitar o conhecimento pela cidadã e pelo cidadão de seus direitos fundamentais e, especialmente, das vias de Acesso à Justiça existente em todas as regiões do Brasil (Portaria do Ministro da Justiça e do Estado nº 3007, de 28 de novembro de 2012, art.2º).

O Projeto Atlas do Aceso à Justiça no Brasil visará construir um Plano de Ação de Políticas Públicas de aperfeiçoamento dos sistemas brasileiros de tutelas jurídicas, judiciais e extrajudiciais, com a identificação dos principais pontos de estrangulamento que impedem a efetivação dos direitos fundamentais básicos, especialmente nas regiões mais pobres do país (art.1º, §único, portaria nº3007/12).

Os principais **objetivos específicos** do Projeto Atlas do Acesso à Justiça no Brasil (conferir ANEXO 1, contendo a Portaria nº3007/12, art. 3º) são estudar e mapear o sistema de Acesso à Justiça no Brasil, em suas dimensões extra e jurisdicionais, criando, a partir da contribuição das Instituições parceiras, um banco de dados e informações para o acesso e reivindicação de direitos.

Foi então constituída uma equipe técnica especializada no âmbito da SRJ, que ficou encarregada de desenvolver um projeto em etapas que contemplasse a curto e médio prazo todos os objetivos gerais e específicos retro mencionados.

Na primeira etapa, a equipe estudou e mapeou o sistema de Acesso à Justiça no Brasil, em suas dimensões jurisdicionais e extrajudiciais.

Na segunda etapa, o mapeamento de dados e informações sobre o Sistema de Justiça foi

¹⁶ ALMEIDA, Gregório Assagra de. Direito material coletivo: superação da summa division direito público e direito privado por uma nova summa divisio constitucionalizada. Belo Horizonte: Del Rey, 2008.

sistematizado e organizado em um banco de dados integrado, que foi disponibilizado em site de acesso facilitado e online às cidadãos e aos cidadãos. Referido site foi especialmente desenvolvido para ser uma plataforma online acessível à sociedade.

Na terceira etapa, a ferramenta de acesso à internet foi aprimorada, para permitir à usuária e ao usuário a localização e rota de acesso para as vias de informações, proteção e efetivação de direitos, em layout de mapa com interface agradável, auxiliando sua visualização.

Para garantir a efetividade e atualização dos dados e das informações disponíveis no portal do Atlas, foram firmados acordos de cooperação técnica entre a SRJ/MJ e as principais instituições do Sistema de Justiça brasileiro, dentre elas: o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada – IPEA, o Conselho Nacional de Justiça – CNJ, o Conselho Nacional do Ministério Público – CNMP, o Conselho da Justiça Federal – CJF, o Conselho Superior da Justiça do Trabalho, a Ordem dos Advogados do Brasil – OAB, a Associação Nacional dos Defensores Públicos – ANADEP, a Secretaria de Direitos Humanos – SDH, a Secretaria Nacional do Consumidor – SENACON, a Secretaria de Políticas para as Mulheres – SPM, entre outros, em esforço inédito capitaneado pela Secretaria de Reforma do Judiciário – SRJ no limiar de seus 10 (dez) anos de criação.

Todas as instituições e respectivos órgãos colaboraram com as atividades fornecendo informações e comprometendo-se a mantê-las atualizadas.

Complementando as atividades decorrentes do projeto, serão desenvolvidas pesquisas para levantamento de dados e informações sobre o Sistema de Justiça brasileiro, que visem fortalecer e garantir maior eficácia e rapidez aos mecanismos de Acesso à Justiça.

Decorrente das atividades de sistematização das informações obtidas foi constatada a incompletude de dados referentes a alguns órgãos e instituições (como, por exemplo, a ausência de endereços de todas as unidades de atendimento), e a necessidade de disponibilizar outros serviços às cidadãs e aos cidadãos brasileiros (como, por exemplo, informações sobre a competência e atuação dos atores do Sistema de Justiça), de modo a aproveitar ao máximo a oportunidade do desenvolvimento do sistema e de disponibilização das informações.

De modo que a ideia de desenvolvimento de sistema de georreferenciamento foi refinada e ampliada, para que o *Atlas* (mapa) integrasse um dos serviços disponibilizados pelo Governo Federal em uma plataforma *online* mais ampla, que abarcasse também: informações sobre os direitos e deveres das cidadãs e dos cidadãos brasileiros, inclusive, sobre as respectivas formas de resolução de conflitos; informações sobre os órgãos, institutos e instituições do Sistema de Justiça brasileiro; informações sobre o Acesso à Justiça no Brasil. Esses objetivos foram alcançados a partir da elaboração e disponibilização *online* de cartilhas, relatórios, estatísticas, indicadores e outros conteúdos relevantes.

3. Indicadores e Medições

A pergunta central que conduziu o processo de elaboração de indicadores foi: como é o Acesso à Justiça no Brasil? A elaboração da resposta demandou a proposição de novas questões que, por fim, permitiram a definição do acesso à justiça como um fenômeno social, econômico e institucional que pudesse ser aferido por meio de parâmetros mensuráveis.

A primeira dessas questões era a da definição do conceito de acesso à justiça, que a despeito da literatura pertinente, carecia de detalhamento. As indicações encontradas por vezes tratavam-no como a disponibilidade de institutos e instituições (existência de normas protetivas e órgãos para a defesa de direitos individuais ou coletivos); como a oferta de serviços para camadas sociais vulneráveis (unidades especializadas de atendimento ou clima organizacional propício ao atendimento aos grupos vulneráveis), bem como a disponibilidade de remédios a dificuldades de acesso decorrentes de limitações econômicas ou físicas. Nenhuma das visões favorecia a mensuração por indicadores, seja por implicar visão parcial da Jurisdição, seja por fundamentar-se em elementos de baixa variação (existência ou não de norma nacional), ou por privilegiar elementos de difícil apuração (atitude de servidores públicos em relação a grupos sociais específicos).

A busca por conceito de acesso à justiça para a formulação de indicadores quantificáveis, assim, foi pautada pela necessidade de fundamentação em elementos quantificáveis, sem contrariar a teoria de acesso à Justiça já estabelecida. A disponibilidade de informações minimamente organizadas e com nivelamento – estratificação – adequado também orientaram o esforço.

A configuração que apresentou os melhores resultados partiu de conceitos derivados da teoria econômica da produção e da concepção da Jurisdição como uma forma de prestação de serviços. A ideia permitiu entender o acesso à Justiça como uma forma de interação entre a oferta e a demanda por um tipo especial de serviços – a solução ou a prevenção de conflitos.

O acesso à justiça foi considerado como a capacidade de um indivíduo, ou grupo de indivíduos, em demandar, solucionar ou evitar um conflito de interesses por meio de serviços do Sistema de Justiça.

O conceito, a despeito de sua simplicidade, abarca grande variedade de manifestações, serviços e atores, mas num universo delimitado e finito, portanto, mensurável. A definição exclui a prestação de serviços públicos que não envolvam a solução ou elisão de conflitos, como, por exemplo, a oferta de ensino ou serviços de saúde, o que permitiu a não inclusão de grande número de atores na apuração dos números. Do mesmo modo, exclui a solução direta de conflitos seja entre atores privados ou públicos e privados, pois pressupõe a ativação de um terceiro que pertença ao Sistema de Justiça. Assim, uma demanda apresentada a uma repartição da Receita Federal pelo interessado direto, não implica que este órgão faça parte do Sistema de Justiça ou que sua disponibilidade implique algum efeito para o acesso. A possibilidade de o indivíduo demandar judicialmente a Receita, por sua vez, teria impacto no indicador, pois pressupõe o conflito e a intervenção de atores do sistema de Justiça, que não tem interesse direto na causa.

A delimitação do universo de medição, dos atores, da natureza das atividades envolvidas e do público alvo permitiu a elaboração de uma teoria básica para a interpretação do conceito do acesso à justiça, bem como possibilitou a identificação de elementos quantificáveis e logicamente ordenados, viabilizando, assim, a elaboração dos indicadores.

A interpretação de que o fenômeno do acesso à Justiça pudesse ser visto como a interação entre a demanda do público alvo e a oferta de serviços levou à conclusão de que os fatores que influenciam

essas dinâmicas poderiam ser utilizadas para a avaliação de variações no indicador. De um lado figurariam elementos relacionados com a oferta de serviços, como a disponibilidade de unidades de distribuição, de outro, os pertinentes às condicionantes da demanda, como a base populacional e características econômicas e sociais de sua composição.

Entendeu-se, dessa forma, que o acesso à Justiça consistia na possibilidade de evitar-se, apresentar e/ou resolver-se um conflito de interesses por solução de terceiro que fizesse parte do sistema de Justiça. O público alvo a apresentar a demanda seria o sujeito ou grupo que necessitasse desse serviço – pessoas – e os ofertantes, os atores do sistema de Justiça. Isso possibilitou a divisão do fenômeno em duas dimensões: Institucional – representando o Sistema de Justiça – e Socioeconômica – representando as pessoas e seu contexto.

Consideradas as limitações quanto às disponibilidades de informações estatísticas sobre os variados componentes do Sistema Justiça ou da composição populacional das áreas de medição, o relacionamento estabelecido no conceito foi associado a um determinado número, de modo a constituir grandezas matemáticas relacionáveis.

$$Acessoa Justica(IAJ) = \frac{Dimensao Sistema de Justia(DSJ)}{Dimensao Socioeconomica(DSE)}$$

A Dimensão Institucional foi caracterizada pela existência de unidades de distribuição de serviços e pela composição dos operadores que as mobilizam. Identificou-se o conjunto de instituições que comporiam o Sistema de Justiça e as suas subunidades, subdividindo-as nos ramos Judicial, Essencial à Justiça e Extrajudicial. Também foram identificados os operadores do Sistema de Justiça, as pessoas ou autoridades que tomassem decisões sobre a solução ou elisão de conflitos ou atuassem diretamente na defesa dos direitos em questão. Esses dois elementos são diretamente relacionados à capacidade de produção dos serviços do sistema de Justiça e as quantidades de unidades e de operadores constituem a base de medição da Dimensão.

A sub-dimensão Judicial seria integrada pelo conjunto de órgãos do Poder Judiciário. Nela, estão contempladas unidades judiciárias de primeiro e todos os graus jurisdicionais, considerando todas as áreas de competência estabelecidas pela Constituição Federal de 1988. A Essencial seria composta pelos órgãos e membros do Ministério Público, da Defensoria Pública e da Ordem dos Advogados do Brasil. A Extrajudicial abrangeria as instituições e órgãos que atuam, como portas de acesso à justiça, no plano extrajudicial.

A dimensão social foi caracterizada pelos elementos mais usuais de demonstração estatística das características de contextos geográficos determinados: população e desenvolvimento humano, sendo este uma medida de níveis educacionais, de renda e de expectativa de vida; bem como pelas características normalmente apontadas como detrimentais ao Acesso à Justiça: distribuição de renda, sensação de impunidade, distância dos equipamentos públicos. Vale notar que a restrição financeira ao acesso é de difícil mensuração e teve de ser inferida pela inclusão de variáveis como quantidade de pessoas pobres, distribuição e níveis de renda.

A ponderação pela população foi considerada em todas as interações, de forma a ajustar a dimensão institucional ao contexto geográfico de ocorrência do fenômeno. Sempre foram utilizadas seções em unidades federadas, pois não foi possível coletar dados suficientes com informações que permitissem granularidade municipal para medição. Vale notar que nem sempre as informações base refletiam a segmentação estadual, em especial, as referentes à justiça Federal e do Trabalho, que se organizam em regiões não necessariamente coincidentes com os limites estaduais. Para esses

casos foram utilizadas aproximações proporcionais, com o cuidado de não se desequilibrar os valores regionais.

$$DSE = Pop, IDH, Gini, Tx.Urb., CoefHom.$$

A Dimensão Sistema de Justiça foi caracterizada pelos elementos do Sistema de Justiça: dos operadores (QPo), unidades (QU) e Coeficiente de Restrição. Não foram contabilizados, por escassez de dados os elementos de mitigação e catalisadores do acesso.

$$DSJ = QU, QP, CR(Mitig, Catalis)$$

$$QPo = \sum Entes Judiciais, Entes Essenciais, Entes Extrajudiciais$$

$$QU = \sum Entes Judiciais, Entes Essenciais, Entes Extrajudiciais$$

$$CR = \frac{\sum Tx.Cong1, tx.Cong2...txcongN}{N}$$

O cálculo dos indicadores implicou três operações para alcançar os valores finais. Primeiramente foram computados separadamente os valores correspondentes a QU e QPo, para somente então calcular-se os índices gerais, sintetizando os elementos da DSJ.

$$IAJ1.QU = \frac{\sum Entes Judiciais, Entes Essenciais, Entes Extrajudiciais}{Populacao}$$

$$IAJ1.QPo = \frac{\sum Entes Judiciais, Entes Essenciais, Entes Extrajudiciais}{Populacao}$$

$$IAJ1 = \frac{\frac{QPo}{Populacao} + \frac{QU}{Populacao}}{\frac{QPo}{Populacao}}$$

Por fim, tentou-se alcançar a medição da capacidade de o Sistema de Justiça em solucionar os conflitos a ele apresentados, segunda interpretação de acesso adotada pelo projeto. Não há, contudo, dados adequados para aferição efetiva desse fenômeno. São conhecidas as dinâmicas processuais do Judiciário, mas faltam informações como a duração média, o número médio de recursos ou a real execução de decisões por processo – somente possíveis quando plenamente operacionais os projetos de automatização de processos.

A solução para a medição foi a inferência do resultado pelas taxas de produtividade das principais unidades do sistema para as quais haja dados mínimos – Judiciário e Ministério Público. Para ambos é possível definir índices que eficiência, que podem ser extrapolados para o restante do sistema, haja vista ser o Judiciário o elo final na decisão sobre conflitos. Assim, as taxas médias de congestionamento, aplicadas à dimensão institucional, oferecem um vislumbre sobre o rendimento

do sistema, ainda que de forma parcial. O conjunto dessas taxas foi denominado Coeficiente de Restrição e utilizado para balancear a aplicação de recursos representada pela Dimensão institucional.

$$IAJ = \frac{(\frac{QPo*CR}{Pop})(\frac{QPo*CR}{Pop})}{2}$$

Cod. Indicador	Elementos Dimensão SJ	Elementos Dimensão Socioeconômica	Fórmula Final
INAJ1	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população)	(((QU+QP)/2)/Pop)*100
INAJ2	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH)	(((QU+QP)/2)/(Pop*(1/IDH)))*100
INAJ3	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH) Distrib. Renda (Gini)	(((QU+QP)/2))/(Pop*(1/IDH)*(Gini))*100
INAJ4	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH) Distrib. Renda (Gini) Coef. Mortes homici. (CMH)	(((QU+QP)/2)/(Pop*(1/IDH)*(Gini)*(CMH))*10000
INAJ5	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH) Distrib. Renda (Gini) Coef. Mortes homici. (CMH) Taxa Urbanização (T.urb)	(((QU+QP)/2)/(Pop*(1/IDH)*(Gini)*(CMH)*(T.urb)))*100000
INAJ6	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores) CR (Coef. Restrição)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH) Distrib. Renda (Gini) Coef. Mortes homici. (CMH) Taxa Urbanização (T.urb)	(((((QU+QP)*(1/CR)))/2)/(Pop*(1/IDH)*(Gini)*(CM H)*(T.urb)))*100000
INAJ7	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores) CR (Coef. Restrição)	Pop (população) Coef. Pessoas pobres	(((QU+QP)/2)/(Pop*(1/CPP))*100
INAJ8	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Tx homício Mulheres Tx Estupro Mulheres	((QU+QP)/2)/(Pop*TxHommul*Txestup)*10
INAJ9	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Tx homício	((QU+QP)/2)/(Pop*TxHom)*10000

- INAJ1 Indicar a alocação de unidades e operadores em relação à população.
- INAJ2 Pretende, desenvolvendo o resultado do INAJ1, caracterizar a dimensão social, equilibrando a população com a medida de seu desenvolvimento humano, de modo a indicar alterações na possibilidade de acesso decorrentes de fatores educacionais e de renda;
- INAJ3 Pretende, desenvolvendo o resultado do INAJ2, qualificar ainda mais o efeito da renda por meio da consideração da distribuição;
- INAJ4 Pretende, desenvolvendo o resultado do INAJ3, permite inferir sobre a disposição da população em mobilizar o Sistema da Justiça, por meio de significativo fator da demanda a taxa de homicídios dada a amplitude do direito tangido.

- INAJ5 Pretende, desenvolvendo o resultado do INAJ 4, demonstrar as dificuldades de acesso decorrentes do distanciamento físico da população alvo das unidades de atendimento, que supostamente concentram-se em áreas urbanas e seriam de alcance mais custoso para populações rurais;
- INAJ6 Pretende, desenvolvendo o resultado do INAJ5, demonstrar a capacidade do SJ em responder temporaneamente a demanda a ele colocada, considerando a taxa de retorno do SJ, além de todas as dinâmicas sociais .
- IAI7 Pretende demonstrar a correlação entre o coeficiente de pobreza de uma área e os elementos do Sistema de Justiça.
- INAJ8 Propõe demonstrar o acesso à justiça com corte de gênero, representando a disfuncionalidade do Sistema de Justiça.
- INAJ9 Propõe demonstrar o acesso, representando a disfuncionalidade do Sistema de Justiça por meio das taxas de violência.

Espera-se, a partir desta iniciativa, o desenvolvimento de modelos cada vez mais aperfeiçoados, que possam servir de base para a construção de cenários e testes de simulação visando à melhoria da gestão dos elementos envolvidos no fenômeno do Acesso à Justiça no Brasil.

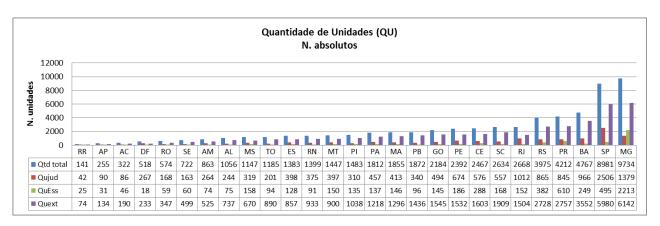
a. **Medições**

Os indicadores foram formulados utilizando dados da concepção ampla de Sistema de Justiça e do acesso à Justiça. A natureza propositiva do trabalho, contudo, implicou a representação de somente um deles, o INAJ2 considerando, para a dimensão Sistema de Justiça, dois intervalos distintos: um demonstrando o entendimento tradicional do SJ, com somente os atores judiciais e essenciais à Justiça; o outro considerando os atores extrajudiciais.

As medições foram iniciadas pela consideração dos valores de, no numerador das equações, os elementos do Sistema de Justiça (o número de operadores, QPo, e o número de unidades, QU). Levantados os dados absolutos de cada grandeza (QPo e QU), seguiu-se a interação com a dimensão social e depois entre os índices resultantes.

Considerados sem qualquer tipo de ponderação, separando os dados somente pelo tipo dos entes, já foi possível verificar alinhamentos entre os dados. A quantidade de unidades extrajudiciais sempre supera a das demais, levando-se em consideração que quanto ao ente mais numeroso, a Advocacia, foram contabilizadas somente as informações quanto às Seccionais da OAB. Caso fossem incluídas as unidades correspondentes aos escritórios de advocacia, a balança penderia para os Essenciais, que conforme a extração acabou refletindo somente as unidades de Defensoria Pública, Advocacia da União e do Ministério Público. Tomando-se a quantidade de unidades essenciais, como limiar mínimo, chega-se a proporções de, para unidades do tipo Essencial (sem advocacia privada) Judicial e Extrajudicial a razão de: 1 : 3,15 : 7,4; demonstrando o peso dos entes extrajudiciais no Acesso à Justiça.

Vale observar que as fontes de dados para cada elemento contabilizado nas tabelas e gráficos a seguir apresentados são indicadas no anexo metodológico.



Gráf. 1 – Quantidade de Unidades do SJ, pelo maior número total

O Gráfico representa a quantidade total de unidades por ramo do SJ, sendo:

QUjud: a quantidade de unidades dos atores Judiciais;

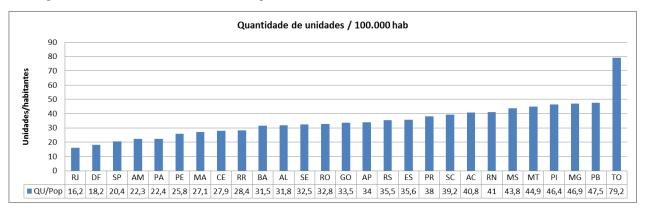
QUess: a quantidade de unidades dos atores essenciais à Justiça;

QUess: a quantidade de unidades dos atores extrajudiciais;

QUcont: quantidade de unidades de controle.

É de se notar a concentração de unidades de UFs de maior população, o que era de se esperar, no entanto MG supera SP, que tem população maior.

Ponderando-os pela população da uf, pode-se visualizar que não há variação exagerada no número de unidades em relação à média nacional, de 35%,, os extremos, contudo, apresentam variação significativa, indicando baixa densidade institucional relativa. É notável, por fim, o índice alcançado pelo TO, mais de duas vezes maior que a média.



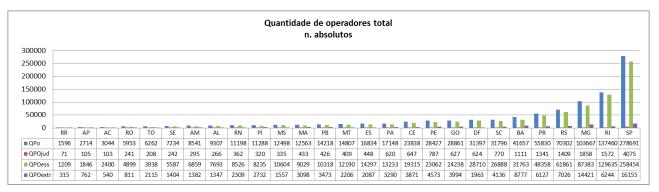
Gráf. 2 – Quantidade de Unidades do SJ, ordem do menor para o maior

A Alocação de recursos humanos, operadores, não seguiu a mesma dinâmica da distribuição de portas de acesso, indicando possível concentração de operadores em unidades maiores ou mais concentradas no DF e RJ e em SP e AC possível maior dispersão dos operadores em outras UFs.

Nota-se, em ambos os casos distribuição desigual entre Estados, pois com a ponderação pela população era de se esperar baixa variação na alocação de operadores e unidades – não há grande regularidade na distribuição. Tomando-se somente o aspecto alocativo como medida de

disponibilidade de recurso e, portanto, de possibilidade de acesso e de obtenção de resultados, podese afirmar que os níveis de acesso também serão desiguais.

Vale considerar que quanto aos operadores, foram considerados os dados da advocacia o que inflou significativamente os números do ramo essencial à Justiça.



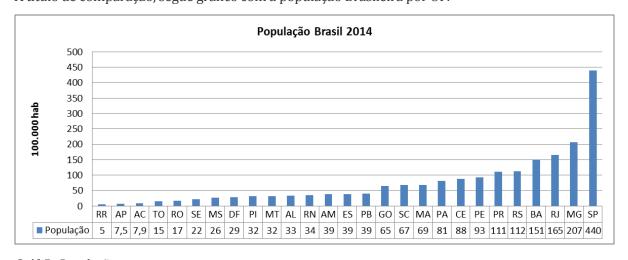
Gráf.3 - Quantidade de Operadores SJ,

O gráfico demonstra o comportamento esperado, de que os estados com as maiores populações sejam os que tenham os maiores números de operadores, ainda que haja diferenças notáveis, como os índices atingidos pelo DF, SC, que indicam a lógica de distribuição de operadores não é diretamente proporcional à composição populacional da UF. Também é notável a elevada participação do setor essencial à Justiça – que se deve à contabilização de advogados - na composição do quadro.



Gráf.4 - Quantidade de Operadores SJ

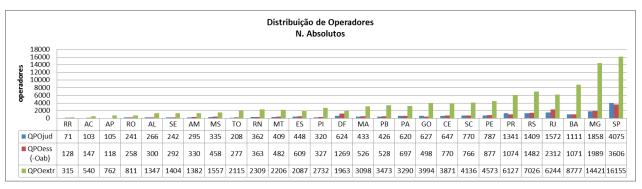
A título de comparação, segue gráfico com a população Brasileira por UF.



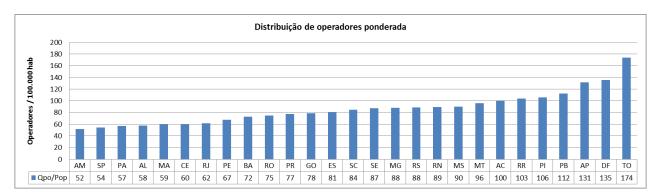
Gráf. 5 - População

Análise comparativa com a distribuição populacional leva à conclusão de que há desequilíbrio na distribuição de operadores pelo território nacional e confirma o diagnóstico de grandes distorções em relação à média nacional, de 423 operadores por 100.000 habitantes. É visível a degradação de estados como MA, PA, AM, CE, BA e a concentração desigualmente proporcional nos ex-territórios, DF e RJ.

Dado à quantidade relativa de advogados em relação a agentes públicos, pode-se expurgar o valor correspondente de modo a analisar a distribuição de recursos dessa natureza.

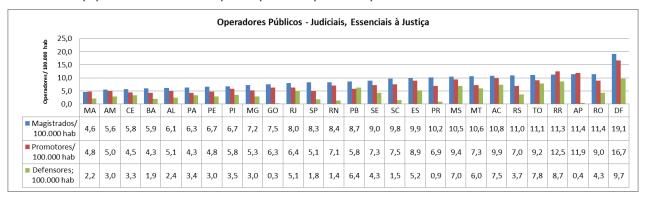


Gráf.6 - Quantidade sub-sistema.



Gráf. 7 - Quantidade de Operadores Ponderada SJ.

O Gráfico demonstra a grande variação no número de agentes per capita no Brasil e a dificuldade que estrados mais populosos tem manter corpo adequado de operadores para as necessidades locais.



Gráf.8 – Agentes públicos, judiciais e essenciais à justiça.

Dada a extensão do conceito de Sistema de Justiça utilizado, foi possível compilar dados sobre os tipos de operadores de cada componente. Analisando-se somente os componentes dos ramos mais tradicionais, pode-se verificar a continuidade da assimetria quanto aos valores absolutos totais. Também não há regularidade entre o número de juízes, promotores, defensores e advogados entre

os diferentes estados, embora seja possível afirmar a regularidade da composição das grandezas: qtd. Adv > qtd. Juizes > qtd. Promotores > qtd.Defensores.



Gráf.9 -Advogados - ponderada.

O ordenamento por população permitiu melhor visualizar as grandes disparidades na localização de operadores por estado. O maior destaque é o DF com a maior proporção nacional em qualquer categoria, o que foi entendido como resultado da grande concentração de órgãos públicos e com destaque para cúpula do Poder Judiciário e Executivo Federal. Mesmo desconsiderando-se o DF, por sua excepcionalidade, continua o quadro de grandes discrepâncias, especialmente quanto à BA, pela baixa proporção, decisiva para os baixos índices de acesso apurados nos indicadores; MS< SC, MS, MT, e RJ, pela alta proporção. Os estados com menores populações apresentaram, de regra altas proporções.

A base de dados coletada para a elaboração dos indicadores permitira estudo aprofundado da distribuição do Sistema de Justiça pelo País e detalhamentos futuros poderão alinhá-la à doutrina do Acesso à Justiça, com a incorporação de novos dados.

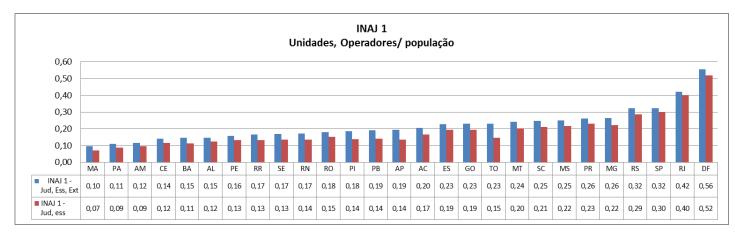
Indicadores, Valores Apurados

Acesso à Justiça: dados básicos INAJ1

Cod. Indicador	Elementos Dimensão SJ	Elementos Dimensão Socioeconômica	Fórmula Final
INAJ1	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população)	((QU+QP)/2)/Pop*100)+(QP/Pop*100)/2

Esta versão dos indicadores mostra as interações básicas entre os elementos dos INAJ: dimensão Institucional (operadores e unidades); Dimensão Socioeconômica (População). Trata-se de visão bastante direta, que pondera a distribuição de recursos no espaço pela população. Permite análise dos impactos que a escolha alocativas tomada pelos diferentes atores públicos brasileiros tem para a configuração do Sistema de Justiça em território nacional bem como a capacidade de oferta média de serviços no País.

Como para a maioria das visões do INAJ a serem apresentadas, esta diferencia o índice pela perspectiva da composição da dimensão institucional. Uma a mostra considerando apenas os atores tradicionais do sistema de Justiça: Judiciais – Magistrados e unidades dos diferentes ramos do Judiciário; Essenciais: Ministério Público, Defensoria Pública e Advocacia em geral. A outra, mostra o Sistema de Justiça de forma mais abrangente, considerando também os atores extrajudiciais (polícias, unidades de atendimento especializado, registro público...).



Gráf. 10- INAJ 1 - ordem de valor

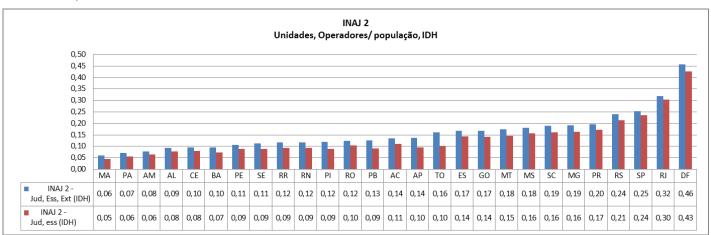
O gráfico permite verificar a desigualdade de condições do sistema de Justiça, e consequentemente do acesso à Justiça, no território nacional. Os índices são menos favoráveis nas regiões Norte e Nordeste, e os mais, no Sul e Sudeste. O DF desponta como local com melhores índices, o que reflete a grande concentração de órgãos públicos e número de advogados.

Acesso à Justiça: Desenvolvimento Humano INAJ-2 (IDH)

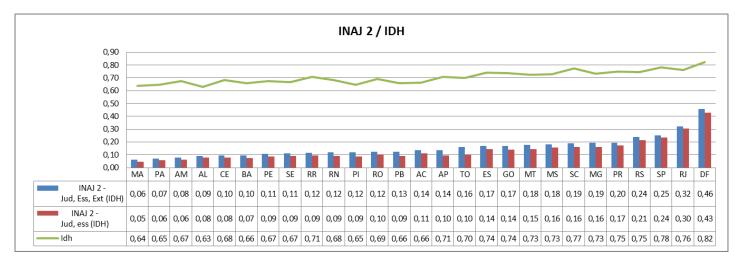
(Elementos de acesso por desenvolvimento humano)

Cod. Indicador	Elementos Dimensão SJ	Elementos Simensão Sócioeconômica	Fórmula Final
IAJ2	QU (qtd Unidades) Opo (Otd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv, Humano (IDH)	(QU/(Pop*(1/IDH))*100)+(QP/(Pop*(1/IDH)*100)/2

Este indicador considera os elementos do Sistema de Justiça (unidades de atendimento ou "portas de acesso", número de operadores da Justiça) ponderado pela população, equilibrada pelo IDH da unidade federada da área de avaliação. Mostra, além da alocação de recursos humanos e materiais por estado em relação à população local, o impacto nos níveis médios de educação, expectativa de vida e renda do estrato social, numa tentativa de demonstrar os efeitos positivos ou negativos que seguem as diferenças nessas variáveis.



Gráf.11 – INAJ2-IDH, ordem de valor.



Gráf. 12 - INA J 2-IDH, comparação INAJ x IDH, visão tradicional do SJ somente com Judiciário, MP e advocacia.

Comparando-se o INAJ com o IDH, vê-se alinhamento relativo entre o acesso e o desenvolvimento humano, mas com diferenças notáveis, que indicam que o IDH influencia, mas não é determinante para a consideração do acesso, que tem amplitude de variação bem maior que o IDH.

O IDH foi incluído no cálculo de modo a representar os obstáculos decorrentes de déficits educacionais e de renda ao acesso. O da expectativa de vida foi considerado de pouca relevância para o acesso, mas sem prejuízos para a contabilização.

O comportamento esperado era de relação direta entre o IDH e o índice de acesso, pressupondo-se que melhorias educacionais e de renda ampliariam as chances de acesso. A primeira por permitir melhor conhecimento sobre direitos; o segundo, por diminuir o custo marginal do recurso à justiça e o custo de oportunidade, em relação à alocação de tempo para o trabalho.

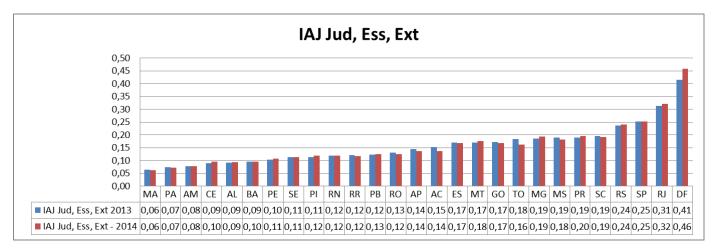
Os principais achados foram:

- 1. A relação entre índice é direta, tendo ocorrido queda nos níveis de estados de menor IDH;
- 2. A variação absoluta foi modesta, mas notavelmente acentuou as posições anteriores, para mais e para menos;
- 3. Há desigualdade no acesso mesmo considerando-se o IDH como fator de variação. *Evolução*

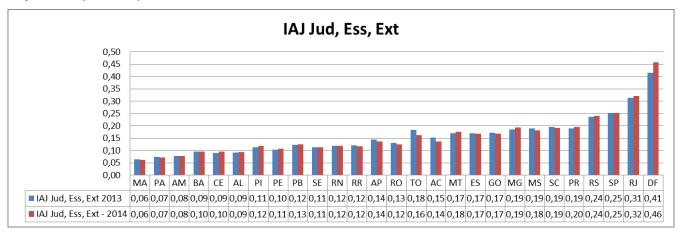
Com relação aos números apurados em mensuração de 2014, houve pequena variação na contagem de atores extrajudiciais, cujos levantamentos não tem a mesma periodicidade dos judiciais e essenciais à Justiça. Assim, em ambas as visões, as mudanças foram causadas pela variação desses dois tipos de ator. As mais notáveis foram a da advocacia, que teve aumento de 8,32%, passando de 774.499 advogados para 838.976; das justiças estaduais e federal, que apresentaram queda de 14,3% e 12,93%; bem como das defensorias pública da União e estaduais que tiveram crescimento de 7,54% e 6,0%.

Os indicadores refletem fortemente a participação dos advogados, cujos valores absolutos são bastante superiores aos demais. Ainda assim, os números obtidos quando considerados apenas

os atores públicos, conforme o gráfico abaixo, o quadro continua de profunda desigualdade na capacidade de oferta de serviços, por cidadão, do Sistema de Justiça.



Gráf. 13 – INA J 2 – evolução



Gráf. 14 – INA J 2 – evolução

BIBLIOGRAFIA

- ALMEIDA, Gregório Assagra de. **Direito material coletivo**: superação da summa division direito público e direito privado por uma nova summa divisio constitucionalizada. Belo Horizonte: Del Rey, 2008.
- ARAÚJO, Nina Ferrer. El acceso a la justicia como elemento indispensable del ejercicio de la ciudadanía femenina. **Opinión Jurídica,** Medellin, v.9, n.17, jan./jun. 2010. Disponível em: http://www.scielo.org.co/pdf/ojum/v9n17/v9n17a06.pdf>. Acesso: 9 dez. 2013.
- ARAÚJO-OÑATE, Rocío Mercedes. Acceso a la justicia y tutela judicial efectiva. Propuesta para fortalecer a la justicia administrativa, visión de derecho comparado. **Estudios socio-juridicos**, Bogotá, v.13, n.1, jan./jun, p.247-291. Disponível em: http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0124-05792011000100009&script=sci_arttext. Acesso: 9 dez. 2013.
- BERIZONCE, Roberto O. *Efectivo acceso a la justicia*: prólogo de Mauro Cappelletti. La Prata: Librería Editora Platense, 1997.
- BOBBIO, Norberto. A era dos direitos. Tradução de Carlos Nelson Coutinho. Rio de Janeiro: Campus, 1992.
- BRASIL. Conselho Nacional do Ministério Público. **Ministério Público**: um retrato ano 2: dados de 2012. Brasília: CNMP, 2013.
- BRASIL. Ministério da Justiça. Secretaria de Reforma do Judiciário. **I Diagnostico da Advocacia Pública do Brasil**. Brasília: Ministério da Justiça, 2011. Disponível em: http://abrap.org.br/wp-content/uploads/2013/10/Diagnostico AdvPublicaBrasil-20111.pdf.
- BRASIL. Conselho Nacional de Justiça. **Justiça em números 2013:** ano-base 2012. Brasília: CNJ, 2013. Disponível em: http://www.cnj.jus.br/images/pesquisas-judiciarias/Publicacoes/relatorio jn2013.pdf.
- BRASIL. Associação Nacional dos Defensores Públicos; Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. **Mapa da Defensoria Pública no Brasil**. Brasília: ANADEP; Ipea, 2013. Disponível em: http://www.ipea.gov.br/sites/images/downloads/mapa_defensoria_publica_no_brasil_19_03.pdf>.
- BRASIL, Ministério da Justiça, Secretaria de Reforma do Judiciário, acessado em 11/13, <a href="http://portal.mj.gov.br/main.asp?ViewID=%7BDA9EC2A8-2D0D-4473-A4DD-DF9D33C8DE5D%7D¶ms=itemID=%7B640776D8-01FE-4982-BE54-5F62739DB986%7D:&UIPartUID=%7B2868BA3C-1C72-4347-BE11-A26F70F4CB26%7D
- BRASIL. Ministério da Justiça. Secretaria de Reforma do Judiciário. **Manual de boas práticas em Acesso à Justiça**: Mercosul e Estado Associados. Brasília: Ministério da Justiça, 2012
- BRASIL, *Utilização de meios de resolução extrajudicial de conflitos no âmbito de serviços regulados por agencias governamentais* / coordenadores: Fabiana Luci de Oliveira, Leandro Molhano Ribeiro. Brasília : Ministério da Justiça, Secretaria de Reforma do Judiciário, 2013
- CABRAL, James E. Cabral; CHAVAN, Abhijeet; CLARKE, Thomas M GREACEN, John; HUGHBonnie Rose; REXER Linda; RIBADENEYRA, Jane; ZORZA, Richard; USING TECHNOLOGY TO ENHANCE ACCESS TO JUSTICE, Harvard Journal of Law & Technology, Volume 26, Number 1 Fall 2012. Acesso em 11/2013. http://jolt.law.harvard.edu/articles/pdf/v26/26HarvJLTech241.pdf
- CANADA; *Riding the Third Wave: Rethinking Criminal Legal Aid within an Access to Justice Framework;* Department of Justice, Research and Statistics Division, org. Albert Currie, Principal Researcher Access to Justice and Legal Aid, 2004, acesso em 11/2013, http://www.justice.gc.ca/eng/rp-pr/csj-sjc/ccs-ajc/rr03_5/rr03_5.pdf
- CAPPELLETTI, Mauro; GARTH, Bryant. Acesso à Justiça. Tradução de Ellen Gracie Northfleet. Porto Alegre:

- Sergio Antonio Fabris, 1988.
- FALCÃO, Joaquim. Conflito de direito de propriedade. Rio de Janeiro: Forense, 1984.
- FALCÃO, Joaquim. Cultura jurídica e democracia: a favor da democratização do Judiciário. In: LAMOUNIER; WEFFORD; BENEVIDES (org.). **Direito, cidadania e participação.** São Paulo: Tao, 1981.
- IGREJA, Rebecca; RAMPIN, Talita. Acesso à justiça na América Latina. **Revista de Estudos e Pesquisas sobre as Américas**, Brasília, v.6, n.1, jan./dez. 2012. Disponível em: http://seer.bce.unb.br/index.php/repam/article/view/7729/5954>. Acesso: 5 dez. 2013.
- IPEA. **Acesso à Justiça Federal**: dez anos de juizados especiais. Brasília: Conselho de Justiça Federal, Centro de Estudos Judiciários, 2012.
- IPEA. **Síntese de dados do diagnóstico sobre os juizados especiais cíveis.** Brasília, 2013. Disponível em: http://www.cnj.jus.br/images/S%C3%ADntese%20de%20dados%20do%20Diagn%C3%B3stico%20sobre%20Juizados%20Especiais%20C%C3%ADveis_copy.pdf>. Acesso: 4 dez. 2013.
- JUNQUEIRA, Eliane Botelho. Acesso à Justiça: um olhar retrospectivo. **Revista Estudos Históricos**, Fundação Getúlio Vargas, v.9, n.18, 1996, p.389-402. Disponível em: http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/reh/article/view/2025/1164>. Acesso: 4 dez. 2013.
- MARU, V; "Access to Justice and Legal Empowerment: A Review of World Bank Practice", September 2009, acesso em

 11/2013

 http://wwwwds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2009/11/25/000333038_20_091125020239/Rendered/PDF/518430NWP0Acce10Box342050B01PUB_LIC1.pdf
- MOREIRA, Rafaela Selem Moreira; CITADINO, Gisele Cittadino, Acesso individual e coletivo de moradores de favelas à justiça, in REVISTA BRASILEIRA DE CIÊNCIAS SOCIAIS VOL. 28 N° 81, 2013; http://www.scielo.br/pdf/rbcsoc/v28n81/03.pdf
- MOTTA, Luiz Eduardo Pereira; RUEDINGER, Marco Aurélio; RICCION, Vicente; *O Acesso à Justiça como objeto de política pública, o caso da Defensoria Pública do Rio de Janeiro*, Cadernos EBAPE.BR, v. 4, n. 2, Rio de Janeiro, 2006, , June 2006 . acesso em 11/2013 http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci arttext&pid=S1679-39512006000200011&lng=en&nrm=iso
- NASCIMENTO, Meirilane Santana; *Acesso à Justiça: Abismo, população e Judiciário*. AMbito Jurídico.com.br,2009 http://www.ambito-juridico.com.br/site/index.php?n link=revista artigos leitura&artigo id=7498
- PNUD, Access to Justice, Practice Note, 2004, acesso em 11/2013, http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/democratic-governance/dg-publications-for-website/access-to-justice-practice-note/Justice PN En.pdf
- PNUD, Background Paper on Access to Justice Indicators in the Asia-Pacific Region) La Salle Institute of Governance, With the support of the United Nations Development Programme, October 2003 http://www.unrol.org/files/Access2]usticeIndicators.pdf, access o em 11/2013
- PNUD, Programming for Justice: Access for All A Practitioner's Guide to a Human Rights-Based Approach to Access to Justice, 2005, http://regionalcentrebangk.undp.or.th/practices/governance/a2j/docs/ProgrammingForJustice-AccessForAll.pdf, access om 11/2013
- RHODE, Deborah L. Rhode, Access to Justice, 69 Fordham L. Rev. 1785 (2001). Available at: http://ir.lawnet.fordham.edu/flr/vol69/iss5/11
- RHODE, Deborah; Access to Justice: An Agenda for Legal Education and Research, Boston, acesso em 11/2013 http://www.law.harvard.edu/programs/plp/pdf/Access to Justice.pdf
- SADEK, Maria Tereza Aina. Acesso à Justiça. São Paulo: Fundação Konrad Adenauer, 2001.
- SADEK, Maria Tereza Aina. O Sistema de Justiça. São Paulo: Sumaré, 1999.

- SADEK, Maria Tereza. Judiciário: mudanças e reformas. Estud. av., São Paulo , v. 18, n. 51, Aug. 2004 . acesso em 11/2013 http://dx.doi.org/10.1590/S0103-40142004000200005. http://dx.doi.org/10.1590/S0103-40142004000200005.
- SANTOS, Boaventura de Sousa. The law of the oppressed: the construction and reproduction of legality in Pasargada. **Law and Society Review**, v.12, n.1, outono 1977, p.5-126. Disponível em: http://www.jstor.org/stable/i354484. Acesso: 4 dez. 2013.
- SAUER, Sérgio; MARÉS, Carlos Francisco. Casos emblemáticos e experiências de mediação: análise para uma cultura institucional de soluções alternativas de conflitos fundiários rurais. Brasília: Ministério da Justiça, Secretaria de Reforma do Judiciário, 2013. (Diálogos sobre Justiça).
- SINHORETTO, Jacqueline. A justiça perto do povo: reforma e gestão de conflitos. São Paulo: Alameda, 2011.
- SOUSA JUNIOR, José Geraldo (Org.). **Introdução crítica ao direito**. 4. ed. Brasília: Universidade de Brasília, 1993. (O direito achado na rua, v.1).
- TRISTÃO, Ivan Martins; FACHIN, Zulmar. O Acesso à Justiça como direito fundamental e a construção da democracia pelos meios alternativos de solução de conflitos, **Scienteia Iuris**, Londrina, v.13, 2009. Disponível em: http://www.uel.br/revistas/uel/index.php/iuris/article/view/4001>. Acesso: 9 dez. 2013.
- UNODOC, Investigating the Links Between Access to Justice and Governance Factors: An Objective Indicators' Approach GLOBAL PROGRAMME AGAINST CORRUPTION, RESEARCH AND SCIENTIFIC SERIES, Vienna, 2001, acesso em 11/2013 http://www.unrol.org/files/Investigating%20the%20Links%20Btwn%20Access%20to%20Justice%20and%20Governance%20Factors_An%20Objective%20Indicators%20Approach.pdf
- VIANNA, Luiz Werneck (Org.). **A democracia e os três poderes no Brasil**. Belo Horizonte: Ed. UFMG; Rio de Janeiro: Ed. IUPERJ/FAPERJ, 2002.
- VIANNA; CARVALHO; MELO; BURGOS. **A judicialização da política e das relações sociais no Brasil.** Rio de Janeiro: Revan, 1999.

ANEXO 1 - Norma de Criação do Atlas de Acesso à Justiça

DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO - SEÇÃO 1 DE 29 DE NOVEMBRO DE 2012 - PÁGINA 30

PORTARIA № 3.007, DE 28 DE NOVEMBRO DE 2012

Cria, no âmbito da Secretaria de Reforma do Judiciário, o Atlas do Acesso à Justiça no Brasil.

O MINISTRO DA JUSTIÇA, no uso das suas atribuições que lhe conferem o art. 87, parágrafo único, inciso I, da Constituição, e o Decreto nº 6.061, de 15 de março de 2007, e

Considerando as funções para as quais foi criada a Secretaria de Reforma do Judiciário, especialmente o disposto no art. 1º, inciso II, do Regimento Interno da SRJ, que estabelece a incumbência desta Secretaria de examinar, de formular, de promover, de supervisionar e Ministério da Justiça de coordenar os processos de modernização da administração da Justiça brasileira, por intermédio da articulação com os demais órgãos federais, do Poder Judiciário, do Poder Legislativo, do Ministério Público, dos Governos Estaduais, agências internacionais e organizações da sociedade civil;

Considerando que um dos principais problemas referentes ao acesso à justiça no Brasil é a falta de informações ao cidadão sobre seus direitos fundamentais básicos e, também, desconhecimento sobre os mecanismos jurisdicionais e extrajudiciais de acesso à justiça;

Considerando a importância social e jurídica de um mapeamento de todo o sistema de acesso à justiça no Brasil, tarefa própria para as políticas públicas de fomentação e de facilitação do exercício da cidadania, o que constitui um caminho útil e seguro para permitir ao cidadão o conhecimento das vias de reivindicação dos seus direitos;

Considerando que no Brasil, para fins de efetivação da tutela jurídica, os direitos fundamentais são tanto individuais quanto coletivos, conforme dicotomia constitucionalizada no Título II, Capitulo I, da Constituição de 1988;

Considerando, por outro ângulo, que o direito de acesso à justiça é direito fundamental de aplicabilidade imediata, conforme se extrai do art. 5º, XXXV, §§ 1º e 2º, da Constituição, resolve:

Art. 1º Criar, no âmbito da Secretaria de Reforma do Judiciário, o Projeto Atlas do Acesso à Justiça no Brasil.

Art. 2º É objetivo geral do Projeto Atlas do Acesso à Justiça no Brasil o mapeamento de todo o sistema de proteção e de efetivação de direitos individuais e coletivos do país, de modo a facilitar o conhecimento pelo cidadão não somente dos seus direitos fundamentais e básicos, mas, especialmente, das vias de acesso à justiça existentes em todas as regiões do País.

Parágrafo único. O projeto visará construir um Plano de Ação de Políticas Públicas de aperfeiçoamento dos sistemas brasileiros de tutelas jurídicas, jurisdicionais e extrajudiciais, com a identificação dos principais pontos de estrangulamento que impedem a efetivação dos direitos fundamentais básicos, especialmente nas regiões mais pobres do Brasil.

Art. 3º São objetivos específicos do Projeto Atlas do Acesso à Justiça no Brasil:

- I estudar e mapear o sistema de acesso à justiça no Brasil na dimensão jurisdicional;
- II estudar e mapear o sistema de acesso à justiça no Brasil na dimensão extrajurisdicional;
- III formular, apoiar e promover, a partir de conceitos claros, didáticos e precisos, amparados nas situações possíveis, em exemplos concretos, entre outras, a Cartilha dos Direitos Fundamentais Básicos do Cidadão, individual e coletiva, assim como outras publicações, de modo a facilitar a sua adequada compreensão pelo cidadão comum, por intermédio da linguagem escrita, oral e outros meios que facilitem o acesso a todo cidadão, independentemente de sua condição pessoal;
- IV criar a partir da contribuição das Instituições parceiras um banco de dados e informações para o acesso e reivindicação de direitos, sobre os mecanismos de acesso à justiça, tais como Tribunais, Varas Judiciais, Promotorias de Justiça, Defensorias Públicas, Tribunais de Arbitragem, Núcleos de Mediação, especializados ou não, que possam ser atualizadas periodicamente;
- V fomentar a integração entre todas as Instituições Nacionais de Acesso à Justiça, e a Sociedade Civil, de modo a facilitar a troca de experiências e a cooperação na defesa dos direitos fundamentais;
- VI debater e articular com as instituições interessadas e a Sociedade Civil, medidas para mudar a cultura jurídica, a fim de valorizar novos mecanismos judiciais e, especialmente, extrajudiciais de tutela dos direitos fundamentais básicos da Sociedade, individuais e coletivos;
- VII debater e articular medidas visando fomentar e ampliar o desenvolvimento de projetos conjuntos entre universidades e as instituições que compõem o Acesso à Justiça no Brasil;
- VIII criar um site que facilite todo o acesso pelo cidadão às informações referentes ao Projeto Atlas do Acesso à Justiça no Brasil, sem prejuízo da publicação escrita das informações colhidas nas pesquisas;
- IX articular com outros órgãos do governo e com a Sociedade Civil para que a Cartilha do Acesso à Justiça e Direitos Fundamentais Básicos do Cidadão possa ser adotada para fortalecer o exercício da cidadania e fomentar a criação de softwares interativos que permitam a aprendizagem de crianças e adolescentes sobre seus direitos e deveres como cidadãos;
- X promover campanhas e criar vídeos sobre direitos e deveres fundamentais, ressaltando a necessidade de combate à corrupção, para disseminação em ambientes públicos e escolas;
- XI realizar pesquisas e diagnósticos das principais instituições que compõem o Sistema de Acesso à Justiça no Brasil, visando à implementação de políticas públicas que visem fortalecer e garantir maior eficácia e rapidez aos mecanismos de Acesso à Justiça;
- XII criar uma ferramenta de acesso à internet por intermédio da qual o cidadão, ao digitar seu endereço ou o endereço onde esteja, tenha condições de saber onde se encontra as mais próximas vias de informações, de proteção e de efetivação dos seus direitos, tais como: Judiciário, Ministério Público, Defensoria Pública, Ordem dos Advogados e suas seções e subseções, Delegacias de Polícias, Postos da Polícia Militar, Postos do INSS, Tribunais de Arbitragem, Núcleos de Mediação, etc;
- XIII criar e implantar mecanismos virtuais para que o cidadão possa ter conhecimento básico sobre seus direitos individuais e coletivos, relativos à saúde, à educação, ao meio ambiente, aos direitos políticos, aos direitos trabalhistas, aos direitos consumeristas etc;
- XIV criar ferramentas para que esse Atlas sobre o Acesso à Justiça possa ser alimentado, atualizado e ampliado periodicamente;

XV - disseminar o Atlas do Acesso à Justiça no Brasil por várias formas para atendimento ao cidadão, entre elas, a via escrita, oral, inclusive, vídeos pela internet, por meio de aplicativos para tablets, smartphones, totens de atendimento ao cidadão;

XVI - fornecer dados e outros elementos de cognição para fortalecer o Projeto Diálogos sobre a Justiça;

XVII - colher do Projeto Diálogos sobre a Justiça diagnósticos, informações e orientações seguras que possam tornar o Atlas do Acesso à Justiça no Brasil realmente acessível;

XVIII - fomentar o diálogo e o estudo para a criação, no âmbito da Secretaria de Reforma do Judiciário, de uma Coleção de Obras Jurídicas sobre o Acesso à Justiça e o papel constitucional das Instituições que compõem o sistema de acesso à justiça do Brasil; e

XIX - criar, no âmbito da Secretaria de Reforma do Judiciário, a Comissão Permanente de Estatísticas e de Estudos de Prognoses.

Art. 4º O Projeto Atlas do aceso à Justiça no Brasil seguirá a metodologia pluralista e dinâmica, com o diálogo necessário entre diversas áreas do conhecimento, conferindo especial atenção à metodologia qualitativa, de forma a fazer com que a coleta de dados e informações seja realmente útil para se alcançar os objetivos gerais e os objetivos específicos propostos.

Parágrafo único. O trabalho de coleta de dados será guiado pelas diretrizes da relevância social e jurídica da informação a ser colhida com vista aos objetivos propostos.

Art. 5º A Secretaria de Reforma do Judiciário promoverá a assinatura de Acordos de Cooperação com todas as instituições que compõem o acesso à justiça no Brasil, visando à coleta de dados e à alimentação periódica do Atlas do Acesso à Justiça no Brasil, assim como ao financiamento do Projeto.

Art. 6º O Projeto Atlas do Acesso à Justiça no Brasil sera coordenado pelo Secretário de Reforma do Judiciário, que designará um grupo de trabalho para a implementação do projeto com representantes da Secretaria de Reforma do Judiciário e 01 (um) membro da Coordenação-Geral de Tecnologia da Informação do Ministério da Justiça.

Art. 7º Esta Portaria entra em vigor na data da sua publicação.

JOSÉ EDUARDO CARDOZO

Anexo Metodológico

1. Fontes e métodos de coleta de dados

a. Considerações sobre pesos dos elementos

Os componentes do SJ, operadores ou unidades foram considerados sem distinção quanto à relevância dos papéis desempenhados na prestação de serviços do Sistema de Justiça. Não foram encontrados estudos ou dados consolidados concretos que permitissem a avaliação dos pesos relativos a atores ou entes determinados e havia a possibilidade de que a alocação de pesos diferenciados maculasse a contabilização total dos agentes, levando à ideia de que haveria mais ou menos do que o efetivamente existente, dada a multiplicação ou divisão pelos pesos alocados.

Descrição de fontes e métodos de coleta de dados para os indicadores

Nesta seção é indicada a composição dos indicadores e os elementos, nomenclatura, finalidades e origens dos dados utilizados na apuração.

Cada um dos elementos considerados tem um nome e um código próprios. São considerados, para a formação do código, os acrônimos da Dimensão (SJ ou SE), o tipo de informação (QPo – operadores; ou QU - unidades), nome da unidade, todos separados por pontos. Assim, o nome do elemento correspondente à quantidade de operadores no STJ acaba sendo DISJ.NPo.cnj.

Tabela de Indicadores

Cod. Indicador	Elementos Dimensão SJ	Elementos Dimensão Socioeconômica	Fórmula Final
INAJ1	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população)	(((QU+QP)/2)/Pop)*100
INAJ2	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH)	(((QU+QP)/2)/(Pop*(1/IDH)))*100
INAJ3	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH) Distrib. Renda (Gini)	(((QU+QP)/2))/(Pop*(1/IDH)*(Gini))*100
INAJ4	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH) Distrib. Renda (Gini) Coef. Mortes homici. (CMH)	(((QU+QP)/2)/(Pop*(1/IDH)*(Gini)*(CMH))*10000
INAJ5	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH) Distrib. Renda (Gini) Coef. Mortes homici. (CMH) Taxa Urbanização (T.urb)	(((QU+QP)/2)/(Pop*(1/IDH)*(Gini)*(CMH)*(T.urb)))*100000

INAJ6	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores) CR (Coef. Restrição)	Pop (população) Desenvolv. Humano (IDH) Distrib. Renda (Gini) Coef. Mortes homici. (CMH) Taxa Urbanização (T.urb)	(((((QU+QP)*(1/CR)))/2)/(Pop*(1/IDH)*(Gini)*(CM H)*(T.urb)))*100000
INAJ7	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores) CR (Coef. Restrição)	Pop (população) Coef. Pessoas pobres	(((QU+QP)/2)/(Pop*(1/CPP))*100
INAJ8	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Tx homício Mulheres Tx Estupro Mulheres	((QU+QP)/2)/(Pop*TxHommul*Txestup)*10
INAJ9	QU (qtd Unidades) Qpo (Qtd. Operadores)	Pop (população) Tx homício	((QU+QP)/2)/(Pop*TxHom)*10000

O acesso à Justiça, para a mensuração realizada pela SRJ foi entendido como a capacidade do usuário em acessar os serviços do Sistema de Justiça, bem como ter as suas pretensões respondidas. Nesse sentido, tendo sido entendido como a possibilidade de alcançar serviços, a representação fundamentou-se nos principais elementos das organizações e do contexto social onde se inserem. O acesso foi medido, portanto pelos elementos que configuram de um lado as instituições do SJ e, de outro, a realidade social onde operam, representando a interação de duas dimensões, a Sistema de Justiça e a Dimensão social.

O Sistema de Justiça brasileiro, para fins do projeto Atlas, foi representando a partir de seus componentes básicos do ponto de vista da teoria da organização, incluindo pessoas alocadas, estruturas disponíveis e serviços prestados. As variações, para mais ou para menos do fenômeno organizacional deram a medida dos recursos empenhados nas atividades do SJ e de certo modo, dos obstáculos ao acesso decorrentes de sua insuficiência. Os elementos catalisadores e serviços não foram considerados na medição do acesso dada a indisponibilidade de dados consolidados.

A dimensão social foi caracterizada por meio de indicadores da composição populacional, nível de desenvolvimento humano, taxas de urbanização, taxas de violência, taxas de distribuição de renda. Representou, pela variação dos indicadores, os principais obstáculos ao acesso decorrentes de condições próprias das populações alvo do SJ, como a pobreza, déficit educacional, distância das unidades de atendimento.

Ambas as dimensões consideradas foram detalhadas em elementos cuja composição e fontes de informação foram abaixo detalhadas.

c. Dimensão Sistema de Justiça

Após realização de mapeamento dos órgãos e das instituições que compõem o Sistema de Justiça brasileiro, foram identificados os seguintes componentes:

Pessoas Operadores Máximos de cada unidade

Estruturas Unidades físicas onde as tarefas finalísticas são realizadas e onde potencialmente o

público alvo de cada organização é atendido

Serviços Programas, projetos ou atividades que facilitem ou ampliem a abrangência

geográfica do acesso justiça para além das unidades centrais das organizações

Ressalta-se que apesar dos esforços realizados, nem todos os dados sobre os componentes estavam completos ou disponíveis, principalmente em relação aos serviços prestados pelas pessoas e estruturas.

Por esta razão, apresenta-se um mapeamento inicial do Sistema de Justiça, esclarecendo que sua complementação ocorrerá em etapas que serão desenvolvidas no âmbito do projeto Atlas, que consistirá em atividade permanente da SRJ.

Os componentes 'pessoas', 'estruturas' e 'serviços' foram denominados, respectivamente, 'operadores', 'unidades' e 'serviços', para fins do projeto.

Não foram considerados, para efeito do cálculo dos indicadores, os entes pertencentes às dimensões controle (CGU, TCU, TCEs), regulação (agências reguladoras) e previdência (INSS). Foram consideradas como integrantes do sistema de justiça unidades de prestação de serviços públicos de assistência social que tenham atividades relacionadas com a solução de conflitos ou educação em direitos (atendimento a mulheres, conselhos tutelares e CRAS e CREAS).

Multiplicadores de força e taxas de congestionamento/restrição não foram consideradas no cálculo dos indicadores, apenas em simulações para a verificação do impacto das variáveis.

• QPo - Quantidade de Operadores

Nome: Quantidade de Pessoas Operadores - QPo.

Finalidade: Demonstrar a quantidade de operadores da Justiça.

O que é: a quantidade de pessoas que realizem as tomadas de decisão ou impulsionem as unidades básicas das instituições do Sistema de Justiça.

Observa-se que, quanto à advocacia pública, não foram contabilizados os dados referentes às seguintes unidades, dada a não localização de levantamentos estadualizados:
Colocar gráfico do Diagnóstico da Advocacia Pública*.

1.3..1. Entes Judiciais

a) CONSELHO DA JUSTIÇA FEDERAL - CJF

- Nome: DISJ.NPo.cjf Quantidade de Operadores do CJF
- Finalidade: Indicar a quantidade de operadores da Justiça no CJF
- Fonte: CJF
- Data doc: 11/10/13
- Unidade: operador do Sistema de Justiça
- Métrica: quantidade
- Componentes: conselheiros, corregedor e presidente da entidade
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização: foram considerados operadores da Justiça no CSJT os conselheiros, corregedor e presidente da entidade, independentemente da acumulação ativa de funções com outras unidades do Sistema de Justiça. Embora haja dupla contagem de operadores em alguns casos, a distinção das funções exercidas justifica a consideração como operador mesmo nos casos de acumulação.

b) CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA - CNJ

- Nome: DISJ.NPo.cnj Quantidade de Operadores CNJ
- Finalidade: Demonstrar o número de operadores no CNJ
- Fonte: CNJ http://www.cnj.jus.br/sobre-o-cnj/composicao/composicao-atual
- Data doc: 29/10/14
- Unidade: operador do CNJ
- Métrica: quantidade
- Componentes: conselheiros, corregedor e presidente da entidade
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização: foram considerados operadores da Justiça no CNJ os conselheiros, corregedor e presidente da entidade, independentemente da acumulação ativa de funções com outras unidades do Sistema de Justiça. Embora haja dupla contagem de operadores em alguns casos, a distinção das funções exercidas justifica a consideração como operador mesmo nos casos de acumulação.

c) CONSELHO SUPERIOR DA JUSTICA DO TRABALHO - CSJT

- Nome: DISJ.NPo.csjt Quantidade de Operadores do CSJT
- Finalidade: Indicar a quantidade de operadores da Justiça no CSJT
- Fonte: CSJT http://www.csjt.jus.br/composicao
- Data doc: 29/10/14
- Unidade: operador do Sistema de Justiça
- Métrica: quantidade
- Componentes: conselheiros e presidente da entidade
- Unidade geográfica: UF. Município
- Forma de equalização: foram considerados operadores da Justiça no CSJT os conselheiros, corregedor e presidente da entidade, independentemente da acumulação ativa de funções com outras unidades do Sistema de Justiça. Embora haja dupla contagem de operadores em alguns casos, a distinção das funções exercidas justifica a consideração como operador mesmo nos casos de acumulação.

d) JUSTIÇA ESTADUAL – JE

- Nome: DISJ.NPo.je numero de juízes estaduais
- Finalidade: demonstrar o número de juízes estaduais
- Fonte: Justiça em números 2014: ano-base 2013/Conselho Nacional de Justiça Brasília: CNJ, 2014
- Data doc: 09/2014
- Unidade: magistrado 1a instância, desembargador 2a instância,
- Métrica: quantidade
- · Componentes:
- Unidade geográfica: UF, tribunal
- Forma de equalização: é igual à mag

e) JUSTIÇA ELEITORAL - JEL

- Nome: DISJ.NPo.Jel Quantidade de Operadores da Justiça Eleitoral
- Finalidade: representar o a quantidade de operadores na JE
- Fonte: Justiça em números 2014: ano-base 2013/Conselho Nacional de Justiça Brasília: CNJ, 2014.
- Data doc: set 2014
- Unidade: Magistrado
- Métrica: quantidade
- Componentes: Magistrado exercendo funções na Justiça Eleitoral.
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: é igual a Mag Total de Magistrados do Tribunal Regional Eleitoral
- Obs: Há a possibilidade de dupla contabilização haja vista o exercício de funções na Justiça Eleitoral por magistrados vinculados a outros ramos do Judiciário. Foi contabilizado como magistrados adicionais dada a separação de funções.

f) JUSTIÇA FEDERAL – JF –

- Nome: DISJ.NPo.jf Número de Operadores Justiça Federal
- Finalidade: demonstrar o número de juizes que compõem a Justiça Federal
- Fonte: Justiça em números 2014: ano-base 2013/Conselho Nacional de Justiça Brasília: CNJ, 2014. Disponível em ftp://ftp.cnj.jus.br/Justica_em_Numeros/relatorio_in2014.pdf
- Data doc: 10/14
- Unidade: magistrado 1a instância, desembargador 2a instância
- Métrica: unidade
- Componentes: mag
- Unidade geográfica: Região JF & UF
- Forma de equalização: dados utilizaram banco de dados JN_Federal_Secao_23-Set-2014 disponível em http://www.cni.jus.br/programas-de-a-a-z/eficiencia-modernizacao-e-transparencia/pj-justica-em-numeros/2013-01-04-19-13-21, consultado em 20/11/14. Nessa base, há tabela mag identificada por UF que informa o número total de 1415 magistrados, número diferente do informado na publicação, de 1549. A diferença corresponde ao numero de magistrados de 2 grau, que foram contados na UF da sede do respectivo tribunal

g) JUSTIÇA MILITAR - JM -

- Nome: DISJ.NPo.jm Quantidade de Operadores da Justiça Militar
- Finalidade: Justiça em números 2014: ano-base 2013/Conselho Nacional de Justiça Brasília: CNJ, 2014. Disponível em ftp://ftp.cnj.jus.br/Justica_em_Numeros/relatorio_jn2014.pdf
- Data doc: 10/2014
- Unidade: Magistrados da Justiça Militar estadual
- Métrica: quantidade
- Componentes: equivale ao elemento mag da Justiça em Números correspondente ao TJM
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Não foi verificada correlação direta entre as unidades levantadas com base nas informações do STM e
 nas tabelas do Justiça em Números. Foram utilizados os dados do JEN para MG, SP e RS, e do STM, para as demais unidades,
 contabilizando os juízes titulares e substitutos, cf. informação contida no endereço http://www.stm.jus.br/primeira-instancia/auditorias-militares, consultado em 20/11/14

h) JUSTIÇA DO TRABALHO - JT

- Nome: DISJ.NPo.jt Número de operadores Justiça do Trabalho
- Finalidade: demonstrar o número de juizes que compõem a Justiça do Trabalho

- Fonte: Justiça em números 2014: ano-base 2013/Conselho Nacional de Justiça disponível em ftp://ftp.cnj.jus.br/Justica_em_Numeros/relatorio_jn2014.pdf
- Justiça Brasília: CNJ, 2014.
- Data doc: 10/2014
- Unidade: magistrado 1a instância, desembargador 2a instância
- Métrica: unidade
- Componentes:
- Unidade geográfica: Região JT & UF
- Forma de equalização: igual ao valor Mag do Justiça em número para a Justiça do Trabalho. Para a contabilização da 8ª região foram contabilizados 02 magistrados por vara no Amapá, os remanescentes foram considerados como do PA. Para a contabilização dos juízes na UF = SP, foram somados os valores da 2a e 15a regiões.

i) SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL - STF

- Nome: DISJ.NPo.stf
- Finalidade: Demonstrar a quantidade de operadores do Supremo Tribunal Federal
- Fonte: http://www.stf.jus.br/portal/cms/verTexto.asp?servico=sobreStfComposicaoComposicaoPlenariaApresentacao
- Data doc: 29/10/14
- Unidade: Ministro do STF
- Métrica: quantidade
- Componentes: Ministro do STF
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Nenhuma

j) SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA - STJ

- Nome: DISJ.NPo.stj Quantidade de operadores Superior Tribunal de Justiça
- Finalidade: Demonstrar a quantidade de operadores no STJ
- Fonte: STJ, http://www.sti.jus.br/web/verMinistrosSTJ?parametro=1, consulta em 29/10/14
- Data doc: 2013
- Unidade: Ministro do STJ
- Métrica: quantidade
- Componentes: Ministro do STI
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

k) SUPERIOR TRIBUNAL MILITAR – STM

- Nome: DISJ.NPo.tsm Quantidade de operadores do Superior tribunal Militar
- Finalidade: Demonstrar a quantidade de operadores do STM
- Fonte: http://www.stm.jus.br/institucional/composicao-da-corte-2
- Data doc: 29/10/14
- Unidade: Ministro do STM
- Métrica: quantidade
- Componentes: Ministros do STM
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: corresponde ao mag referente ao STM em 2011

I) TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL – TSE

- Nome: DISJ.NPo.tse
- Finalidade:
- Fonte: CNJ Justiça em Números 2012
- Data doc: 2013
- Unidade: Ministro do TSE
- Métrica: quantidade
- Componentes: Ministros do TSE
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: corresponde ao mag referente ao TSE em 2011.
- a justiça eleitoral vale-se juízes de outros tribunais como operadores o que pode implicar duplicidade de contabilização

m) TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO – TST

- Nome: DISJ.NPo.tst Quantidade de operadores Tribunal Superior do Trabalho
- Finalidade: Demonstrar a quantidade de operadores no TST
- Fonte: http://www.tst.jus.br/ministros
- Data doc: 29/10/14
- Unidade: Ministro do TST
- Métrica: quantidade
- Componentes: Ministros do TST
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: corresponde ao mag referente ao TST em 2011

1.3..2. Entes Essenciais à Justiça

a) MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL - MPF

- Nome: DISJ.NPo.mpf Quantidade de operadores do SJ no Ministério Público Federal
- Finalidade: Indicar o número de operadores da Justiça no MPF
- Fonte: MPF http://www.transparencia.mpf.mp.br/gestao-e-gastos-com-pessoal/cargos-vagos-e-ocupados/2014/outubro/pdf/D017%20-%20Cargos%20Vagos%20e%20Ocupados-membros-PDF.pdf
- Data doc: 11/2014
- Unidade: operadores da Justiça
- Métrica: quantidade
- Componentes: procuradores da república nos municípios, procuradores da república, procuradores regionais da república, procurador geral da república, procuradores da república com atuação junto a tribunais superiores
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização: nenhuma

b) MINISTÉRIO PÚBLICO DO TRABALHO - MPT

- Nome: DISJ.NPo.mpf
- Finalidade:
- Fonte: Ministério Público do Trabalho http://portal.mpt.gov.br/wps/portal/portal_do_mpt/sobre_o_mpt/mpt_transparente/!ut/p/c5/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8 xBz9CP0os3hH92BPJydDRwN_E3cjA88QU1N3L7OgMJcQQ6B8JE55n2ATCnSHOpoSo9sAB3A0IKA7HORX_G7HIw92HUgej_ 1-Hvm5qfoFuaGhEQaZAemOiooA_65dGw!!/dl3/d3/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/
- Data doc: 11/2013
- Unidade: procurador do trabalho
- Métrica: quantidade
- Componentes: procurador do trabalho, procurador regional do trabalho, procurador geral do trabalho.
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: não foram consideradas informações relativas a procuradores em situação inativa.

c) MINISTÉRIO PÚBLICO ESTADUAL - MPE

- Nome: DISJ.NPo.mpe número de promotores estaduais
- Finalidade: demonstrar o número de promotores estaduais ativos
- Fonte: Ministério Público um retrato:
- Data doc: 2014
- Unidade: operadores
- Métrica: quantidade
- Componentes: promotores em exercício cargos providos em primeira e segunda instância
- 1a instância (promotores cíveis + promotores criminais) + 2a Instância
- (promotores cíveis + promotores criminais)
- Unidade geográfica:
- Forma de equalização

d) DEFENSORIA PÚBLICA ESTADUAL - DPE

- Nome: DISJ.NPo.dpe Número de defensores públicos estaduais
- Finalidade: demonstrar o número de defensores públicos estaduais
- Fonte: levantamento ANADEP
- Data doc: 19/11/14
- Unidade: defensor público
- Métrica: quantidade
- Componentes: defensor público estadual, cargo provido
- Unidade geográfica: UF; Comarca; Município
- Forma de equalização:

e) DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO – DPU

- Nome: DISJ.NPo.dpu Número de defensores públicos da União
- Finalidade: demonstrar o número de operadores na DPU
- Fonte: Brasil. Defensoria Pública da União. Assistência jurídica integral e gratuita no Brasil : um panorama da atuação da Defensoria Pública da União / Defensoria Pública da União. Brasília : DPU, 2014. 75 p. : 29,7 x 21 cm. (Série Estudos Técnicos da DPU, n. 1)
- Data doc: 2014
- Unidade: operador do Sistema de Justiça
- Métrica: quantidade
- Componentes: defensor público da união
- Unidade geográfica: UF; unidade da DPU
- Forma de equalização: não.
- Obs. O número de advogados e de defensores públicos pode apresentar dupla contabilização dos defensores, já que há casos em que estes não necessitam solicitar o cancelamento do registro na Ordem. Dada a impossibilidade de separação dos valores, os registros foram mantidos conforme a coleta, aceitando-se o risco da dupla contabilização

f) ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL - OAB

- Nome: DISJ.NPo.oab Número de advogados ativos
- Finalidade: demonstrar o número de advogados em exercício
- Fonte: Conselho Federal OAB http://www.oab.org.br/institucionalconselhofederal/quadroadvogados
- Data doc: 25/11/14
- Unidade: advogado
- Métrica: quantidade
- Componentes: advogado ativo
- Unidade geográfica: UF & Município
- Forma de equalização N/A
- Obs. O número de advogados e de defensores públicos pode apresentar dupla contabilização dos defensores, já que há casos em que estes não necessitam solicitar o cancelamento do registro na Ordem. Dada a impossibilidade de separação dos valores, os registros foram mantidos conforme a coleta, aceitando-se o risco da dupla contabilização

g) CONSELHO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO - CNMP

- Nome: DISJ.NPo.cnmp Quantidade de Operadores no CNMP
- Finalidade: Indicar o número de operadores da Justiça no Conselho Nacional de Justiça
- Fonte: CNMP, http://www.cnmp.mp.br/portal/images/car%C3%B4metro A4 completo sem celulares funcionais.pdf
- Data doc: 277/11/14
- Unidade: operador
- Métrica: quantidade
- Componentes: Conselheiros do CNMP
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: foram considerados operadores da Justiça no CSJT os conselheiros, corregedor e presidente da entidade, independentemente da acumulação ativa de funções com outras unidades do Sistema de Justiça. Embora haja dupla contagem de operadores em alguns casos, a distinção das funções exercidas justifica a consideração como operador mesmo nos casos de acumulação.

h) ADVOCACIA GERAL DA UNIÃO - AGU

- Nome: DISJ.NPo.agu
- Finalidade: indicar o número de operadores na AGU
- Fonte: AGU,m relatório fornecido à SRJ
- Data doc: novembro de 2013
- Unidade: Advogados da União
- Métrica: quantidade
- Componentes: Advogados da União
- Unidade geográfica: UF, mun
- Forma de equalização nenhuma

i) MINISTÉRIO PÚBLICO MILITAR- MPM

- Nome: DISJ.NPo.mpm
- Finalidade: indicar o número de operadores no Ministério Público Militar
- Fonte: Ministério Público Militar
- Data 27/11/14
- Unidade: Operadores
- Métrica: quantidade
- Componentes: Promotores Militares, Procuradores Militares,
- Unidade geográfica: UF, mun
- Forma de equalização nenhuma
- .

1.3..3. Entes extrajudiciais

a) ATENDIMENTO ESPECIALIZADO À MULHER - ATMU

- Nome: DISJ.NPo.atmu Operadores de atendimento especializado de violência contra a mulher
- Finalidade: Indicar o número de núcleos de atendimento especializado contra a mulher
- Fonte: SPM cadastro de unidades da rede 180; SPM Norma Técnica de Uniformização Centros de Referencia de atendimento à Mulher em situação de Violência, Brasília, 2006 (http://www.spm.gov.br/publicacoes-teste/publicacoes/2006/crams.pdf)
- Data doc: 10/2013; 2006
- Unidade: Operador do Sistema de Justiça
- Métrica: Quantidade
- Componentes: Assistente social trabalhando em: Centro de Referência de Atendimento à Mulher; NIAM/NUAM Núcleos integrados de atendimento à mulher; Serviços de Abrigamento
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização: Foram considerados operadores da Justiça: a) no Centro de Referência de Atendimento à Mulher 2
 assistentes sociais e 1 advogado; b) NIAM/NUAM Núcleos integrados de atendimento à mulher: 1 assistente social; c)
 Serviços de Abrigamento: 1 assistente social

b) POLÍCIA MILITAR - PMIL

- Nome: DISJ.NPo.pmil
- Finalidade:
- Fonte: Ministério da Justiça, Secretaria Nacional de Segurança Pública –Pesquisa perfil das instituições de segurança pública. – Brasília: Ministério da Justiça, Secretaria Nacional de Segurança Pública (SENASP), 2013. 254p. ISBN: 978-85-85820-33-6
- Data doc: 2013
- Unidade: operador do Sistema de Justiça
- Métrica: quantidade
- Componentes: oficiais da polícia militar, de capitão a coronel
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

c) CONSELHO TUTELAR - CONSTUT

- Nome: DISJ.NPo.constut Quantiade de operadores dos conselhos tutelares
- Finalidade: Indicar o número de operadores da Justiça nos conselhos tutelares
- Fonte: Brasil, Lei 8242/91, art 10; SDH, Cadastro Nacional de Conselhos Tutelares http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/cadastro-nacional-dos-conselhos-tutelares-2; Brasil. Presidência da República. Secretaria de Direitos Humanos (SDH).
- Cadastro Nacional dos Conselhos Tutelares: Histórico, Objetivos, Metodologia e Resultados / Andrei Suárez Dillon Soares (Org.) – Brasília:
- Secretaria de Direitos Humanos da Presidência da República, 2013.
- Data doc: 2013
- Unidade: Operador do Sistema de Justiça
- Métrica: quantidade
- · Componentes: conselheiros
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização: Cf a Lei 8242, o conselho é composto por cinco membros, número considerado em relação ao número total de unidades.

d) POLÍCIA CIVIL - DPCIV

- Nome: DISJ.NPo.dpciv Quantidade de Operadores POlícia Civil
- Finalidade: Indicar a quantidade de operadores da Justiça na POlícia Civil
- Fonte: Ministério da Justiça, Secretaria Nacional de Segurança Pública –Pesquisa perfil das instituições de segurança pública.
 Brasília: Ministério da Justiça, Secretaria Nacional de Segurança Pública (SENASP), 2013.
- 254p. ISBN: 978-85-85820-33-6
- Data doc: 2013
- Unidade: delegado da polícia civil
- Métrica: quantidade
- Componentes: delegado da polícia civil
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

Obs. Não havia, no levantamento do MJ, informações para os estados de: RO e RR; Para a contagem do número de operadores, não foram reproduzidos os índices das unidades delegacias de polícia civil especializadas em razão da não padronização dos dados de forma a permitir o alinhamento na pesquisa do MJ.

e) POLÍCIA FEDERAL - DPF

- Nome: DISJ.NPo.depolfed quantidade de operadores Polícia Federal
- Finalidade: Indicar o número de operadores na DPF
- Fonte: DPF levantamento de unidades, DPF relatório de Gestão
- Data doc: 11/2013;
- Unidade: operador
- Métrica: quantiade
- Componentes: Delegado titular
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização: considerou-se operador na PF o delegado titular por unidade da PF, não foram considerados os resposponsáveis pelos postos de emissão de documentos.
- Obs. Não há informações consolidadas sobre as unidades de lotação, com informação regionalizada, nos bancos de dados federais - especialmente siape e Portal da Transparência, assim, não foi possível identificar a quantidade de operadores por UF ou município.

f) POLÍCIA RODOVIÁRIA FEDERAL - DPRF

- Nome: DISJ.NPo.dprf Quantiadade de Operadores da Polícia Rodoviária Federal
- Finalidade: Indicar a quantidade de operadores na PRF
- Fonte: PRF levantamento de Unidades
- Data doc: 11/2013
- Unidade: Operador
- Métrica: quantidade
- Componentes: Delegado PRF
- Unidade geográfica: UF, Município

- Forma de equalização: Foi inferida a quatidade de delegados titulares pelo número de unidades que sejam chefiadas por delegados superintendências, departamentos, delegacias. O cálculo foi feito considerando a existencia de 1 titular por unidade, sem contar os postos de fiscalização.
- Obs. Não há informações consolidadas sobre as unidades de lotação, com informação regionalizada, nos bancos de dados federais - especialmente siape e Portal da Transparência, assim, não foi possível identificar a quantidade de operadores por UF ou município.

g) JUSTIÇA COMUNITÁRIA - JC

- Nome: DISI.NPo.jc Quantidade de Operadores Justica Comunitária
- Finalidade: indicar o número de operadores nas unidades de Justiça Comunitária
- Fonte: SRJ levantamento interno
- Data doc: 06/13
- Unidade: operador do Sistema de Justiça
- Métrica: quantidade
- Componentes: assistentes sociais, bacharéis em direito, agentes comunitários
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Não havia dados consolidados sobre a disponibilidade de agentes comutários em atuação nos atendimentos e mediações realizadas por meio do programa. Foram considerados, assim, 10 agentes por unidade, cf. médias apuradas de disponibilidade. Os assistentes sociais e bacharéis foram considerados operadores em razão das atribuições de educação e divulgação de direitos, sendo a disponibilidade, em regra de 1 profissional de cada área por núcleo.

h) REGISTRO PÚBLICO - REG

- Nome: DISJ.NPo.reg Quantidade de operadores Registro civil, imobiliário, tabelionato notas, protestos
- Finalidade: indicar a quantidade de operadores da Justiça quanto a atividades registrais
- Fonte: CNJ, Justiça Aberta
- Data doc: 06/2013
- Unidade: Operador
- Métrica: quantidade
- Componentes: Tabeliães, titulares de registro público
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização: considerou-se a existência de um titular por unidade registral

i) PROCON (ESTADUAL) - PROCONEST

- Nome: DISJ.QPo.procest quantidade de operadores procons estaduais
- Finalidade: indicar o número de operadores da Justiça nos procons estaduais
- Fonte: SNDC/SENACOM
- Data doc: 05/2013
- Unidade: operadores da Justiça
- Métrica: quantidade
- Componentes:
- Unidade geográfica:
- Forma de equalização:
- Obs: dado n\u00e3o levantado por falta de informa\u00f3\u00f3es consolidada sobre natureza jur\u00eddica e composi\u00f3\u00f3o das unidades de defesa de direitos do consumidor nas UFs.

a) CRASCREAS

- nome: DISJ.QPo.crascreas quantidade de operadores nos CRAS e Creas
- Finalidade: indicar o número de operadores nos Cras e CREAS
- Fonte: Atlas de Acesso à Justiça
- Data doc: 02/12/2014
- Unidade: operadores
- Métrica: quantidade
- Componentes: Foram considerados os profissionais que pudessem atuar na educação em direitos e na identificação de problemas com fundo jurídicos para encaminhamento à entidade adequada, foram usados como referência o número de unidades e a disponibilidade mínima de um assistente social e um psicólogo.
- Unidade geográfica: UF
- b) Forma de equalização:

d. QU Quantidade de Unidades

Nome: QU - Quantidade de unidades

Finalidade: Demonstrar o número de portas de Acesso à Justiça por meio da representação das unidades de prestação de serviço de garantia de direitos e solução de conflitos numa dada área.

O que é: É a quantidade de unidades do Sistema de Justiça que atuam na prestação de serviços ordinários de registro solução de conflitos.

Os dados contabilizados nesta dimensão em 2014 foram retirados do banco de dados do Atlas de Acesso à Justiça, via ferramenta de Business Intelligence. A mudança na metodologia de contabilização, que em 2013 utilizou levantamento direto, deve-se ao fato de que o banco mantido pela SRJ é atualizado constantemente, em decorrência de informações recebidas do público quanto a erros e modificações na matriz de unidade. A contabilização dessa forma, portanto, é mais econômica e apurada que o levantamento direto.

1.4..1. Entes Judiciais

a) SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL - STF

- Nome: DISJ.QU.stf Quantidade de Unidades do STF
- Finalidade: demonstrar o número de unidades de operação do STF
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: turma do STF
- Métrica: quantidade
- Componentes: turma do STF
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Considerou-se como unidade de atendimento única

b) SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA- STJ

- Nome: DISJ.QU.NIstj Número de unidades do STJ
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do sti
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: turmas
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do STJ
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Considerou-se como unidade de atendimento única nenhuma

c) TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO - TST

- Nome: DISJ.OU.tst Número de instituições do TST
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do TSTj
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade do TST
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do TST
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Considerou-se como unidade de atendimento única

D) TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL - TSE

- Nome: DISJ.QU.tse Quantidade de Unidades do TSE
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do TSE
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade do TSE
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do TSE
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Considerou-se como unidade de atendimento única

e) SUPERIOR TRIBUNAL MILITAR - STM

- Nome: Quantidade de Unidades do STM
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do STM
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade do STM
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do STM
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Considerou-se como unidade de atendimento única

f) CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA - CNJ

- Nome: DISJ.QU.cnj Número de instituições do CNJ
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do CNJ
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade de atendimento
- Métrica: quantidade

- Componentes: unidade do CNJ
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização:

g) CONSELHO NACIONAL DE JUSTIIÇA - CJF

- Nome: DISJ.QU.cjf Quantidade de unidades do Conselho de Justiça Federal
- Finalidade: Indicar o número de unidades de atendimento do CJF
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade do CJF
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidades do CIF
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização:

h) CONSELHO SUPERIOR DA JUSTIÇA DO TRABALHO - CSJT

- Nome: DISJ.QU.csjt Quantidade de Unidades do CSJT
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do CSJT
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade:
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do CSJT
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização:

i) JUSTIÇA FEDERAL - JF

- Nome: DISJ.QU.jf Quantidade de unidades da Justiça Federal
- Finalidade: Indicar o número de unidades de atendimento da IF
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade da JF
- Métrica: quantidade
- Componentes: varas, juizados e turmas
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização:

j) JUSTIÇA DO TRABALHO - JT

- Nome: DISJ.QU.jt
- Finalidade: demonstrar o número de unidades da Justica do Trabalho
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidades da Justiça do trabalho
- métrica:quantidade
- Componentes: varas, juizados e turmas
- Unidade geográfica: UF

k) JUSTIÇA ESTADUAL - JE

- Nome: DISJ.QU.je Número de instituições Justiça Estadual
- Finalidade: demonstrar o número de unidades da Justiça estadual
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: endereço
- Métrica: quantidade
- Componentes: varas, juizados e turmas
- Unidade geográfica: UF

I) JUSTIÇA ELEITORAL - JEL

- Nome: DISJ.QU.jel Numero de unidades da justiça eleitoral
- Finalidade: Demonstrar o número de unidades de atendimento da Instituição
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade de atendimento
- Métrica: quantidade
- Componentes: zonas eleitorais
- Unidade geográfica: UF, Município

m) JUSTIÇA MILITAR - JM

- Nome: DISJ.NPo.jm Quantidade de unidades da Justiça Militar
- Finalidade: Demonstrar o numero de unidades de atendimento ou portas de acesso e prestação de serviços da Instituição

- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: Auditorias de circunscrições judiciárias
- Métrica: quantidade
- Componentes: Auditorias de circusncrições judiciárias
- Unidade geográfica: UF, Município

3.4.2. Entes Essenciais à Justiça

a) MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL - MPF

- Nome: DISJ.QU.mpf Quantidade de Unidades do mpf
- Finalidade: Indicar o número de unidades de atendimento do MPF
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade de atendimento
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidades do MPF
- Unidade geográfica: UF

b) MINISTÉRIO PÚBLICO DO TRABALHO - MPT

- Nome: DISJ.QU.mpt quantidade de unidades do Ministério Público do Trabalho
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do MPT
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: subseções da Justiça do trabalho
- métrica:quantidade
- Componentes: subseções do trabalho
- Unidade geográfica: UF

c) MINISTÉRIO PÚBLICO ESTADUAL - MPE

- Nome: DISJ.QU.je Quantidade de Unidades Justiça Estadual
- Finalidade: demonstrar o número de unidades dos Ministérios Públicos estaduais
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: comarca da Justiça estadual
- Métrica: quantidade
- Componentes: sedes de comarca da Justiça estadual
- Unidade geográfica: UF

d) MINISTÉRIO PÚBLICO MILITAR

- Nome: DISJ.QU.mpm Quantidade de Unidades Ministério Público Militar
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do MPM
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade:
- Métrica:
- Componentes:
- Unidade geográfica:

e) DEFENSORIA PÚBLICA ESTADUAL - DPE

- Nome: DISJ.QU.dpe Quantidade de Unidades da Defensoria Pública Estadual
- Finalidade: demonstrar o número de unidades onde é realizado atendimento da DPE
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidades de atendimento da DPE
- Métrica: quantidade
- Componentes: soma de unidades da DPE UF
- Unidade geográfica: UF, município

f) DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO - DPU

- Nome: DISJ.QU.dpu Quantidade de Unidades da DPU
- Finalidade: demonstrar o número de unidades da DPU
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidades da DPU
- Métrica: quantidade
- Componentes: endereços de unidade da DPU
- Unidade geográfica: UF, MUNICÍPIO

g) ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL - OAB

- Nome: DISJ.QU.oab quantidade de unidades da advocacia
- Finalidade: indicar o número de estruturas da OAB nas quais se possa buscar assistência ou buscar a qualidade do serviço.
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade da OAB
- Métrica: quantidade
- Componentes: secções, subseções
- Unidade geográfica: UF & Município

h) CONSELHO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO - CNMP

- Nome: DISJ.QU.cnmp Quantidade de Unidades do CNMP
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do CNMP
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade:
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do CNMP
- Unidade geográfica: UF

i) ADVOCACIA GERAL DA UNIÃO - AGU

- Nome: DISJ.QU.agu Quantidade de Unidades da AGU
- Finalidade: demonstrar o número de unidades do AGU
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade de atendimento
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do CNMP
- Unidade geográfica: UF

1.4..2. Entes Extrajudiciais

c) ATENDIMENTO ESPECIALIZADO À MULHER - atmu

- Nome: DISJ.QU.atmu núcleos de atendimento especializado de violência contra a mulher
- Finalidade: Indicar o número de núcleos de atendimento especializado contra a mulher
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: Núcleo de atendimento especializado
- Métrica: Quantidade
- Componentes: Centro de Referência de Atendimento à Mulher; NIAM/NUAM Núcleos integrados de atendimento à mulher;
- Unidade geográfica: UF, Município

d) POLÍCIA MILITAR - bpmil

- Nome: DISJ.QU.dpmil quantidade de unidades das polícias militares
- Finalidade: Demonstrar o número de unidades da polícia militar
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade operacional
- Métrica: quantidade
- Componentes: batalhão da polícia Militar
- Unidade geográfica: UF

e) CONSELHO TUTELAR - constut

- Nome: DISJ.QU.constut Número de unidades de conselhos tutelares
- Finalidade: demonstrar a quantidade de unidades de atendimento dos conselhos tutelares
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade do conselho tutelar
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do conselho tutelar
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Nenhuma.

f) POLÍCIA CIVIL - dpciv

- Nome: DISJ.QU.dpciv Quantidade de Unidades das polícias civis
- Finalidade: Demonstrar o número de unidades da polícia civil
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade operacional

- Métrica: quantidade
- Componentes: delegacia da polícia civil não especializada
- Unidade geográfica: UF

g) POLÍCIA FEDERAL - dpf

- Nome: DISJ.QU.dpf Numero de unidades da PF
- Finalidade: Demonstrar o número de unidades de atendimento da PF
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade
- Métrica: quantidade
- Componentes: Superintendência, delegacia regional, delegacia, delegacia de imigração, nucleo de passaporte, posto de emissão de passaporte
- Unidade geográfica: UF, Município

h) POLÍCIA FEDERAL - dprf

- Nome: DISJ.QU.dprf Quantidade de unidades da Polícia Rodoviária Federal
- Finalidade: Indicar o número de unidades ativas da DPRF
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: unidade operacional
- Métrica: quantidade
- Componentes: Superintendência, delegacia, posto de fiscalização
- Unidade geográfica: UF, Município
- Forma de equalização: Nenhuma

i) JUSTIÇA COMUNITÁRIA - jc

- Nome: DISJ.QU.jc núcleos de justiça comunitária
- Finalidade: indicar o número de operadores nas unidades de Justiça Comunitária
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: operador do Sistema de Justiça
- Métrica: quantidade
- Componentes: assistentes sociais, bacharéis em direito, agentes comunitários
- Unidade geográfica: UF

j) PROCON (MUNICIPAL) - Procmun

- Nome: DISI.QU.procMunicípio- quantidade de unidades de procons municipais
- Finalidade: indicar o número de procons municipais
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: endereço de procon municipal
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do procon municipal
- Unidade geográfica: UF, município

k) PROCON (ESTADUAL) proconest

- Nome: DISJ.QU.procest Quantiade de unidades dos procons estaduais
- Finalidade: indicar o número de procons estaduais
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: endereço de procon estadual
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade do procon estadual
- Unidade geográfica: UF, município

l) REGISTRO CIVIL - reg

- Nome: DISJ.QU.reg Número de unidades do Registro Civil, Imobiliário e Notas
- Finalidade: demonstrar o número de unidades paraestatais de registro
- Fonte: Banco de Dados Atlas do Acesso à Justiça http://www.acessoajustica.gov.br/pentaho
- Data doc: 01/12/14
- Unidade: Endereço
- Métrica: quantidade
- Componentes: unidade registral
- Unidade geográfica: UF

m) CRASCREAS

- nome: DISJ.QU.crascreas quantidade de unidades da CGU
- Finalidade: indicar o número de unidades da CGU
- Fonte: CGU, http://www.cgu.gov.br/CGU/QuemEQuem/index.asp
- Data doc:

- Unidade: unidades da CGU
- Métrica: quantidade
- Componentes: Controladoria Geral, Secretaria federal de controle Interno, Secretaria de transparência e prevenção da corrupção, Setoriais de Controle Interno, Assessorias Especiais de Controle Interno, Controladorias Regionais da União nos Estados, ouvidorias gerais, corregedorias,
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização:

e. CR - Coeficiente de Restrição

Nome: CR - Coeficiente de Restrição

Finalidade: Demonstrar a capacidade de resposta do Sistema de Justiça, indicando a eficiência no atendimento da demanda verificada no período de um ano. A premissa do indicador é que a taxa de formação de estoques pode permitir a inferência do tempo médio de duração das demandas individuais e a produção total do sistema. Com isso, permitir-se-ia ilação sobre o potencial alcance de resultados e o acesso à satisfação dos interesses que levaram o Público a Mobilizar o SJ.

O que é: a média das taxas de congestionamento das unidades do SJ. Foram contabilizadas para aquelas com dados disponíveis, Judiciário e Ministério Público.

a. TAXA DE CONGESTIONAMENTO JUSTIÇA ESTADUAL - Tcje

- Nome: DISJ.CR. Tcjele Taxa de congestionamento Justiça Estadual
- Finalidade: Indicar a diferença quantitativa entre processos apresentados e julgados em período determinado de tempo;
- Fonte: Justiça em Números 2013 http://www.cnj.jus.br/images/pesquisas-judiciarias/Publicacoes/relatorio jn2013.pdf
- Data doc: 2013
- Unidade: decimal, entre 0 e 1
- Métrica: índice
- Componentes: corresponde à "TC" taxa de congestionamento, referentes a TJs, ano 2012.
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Valor de UF correspondente ao de TJUF. Não inclui taxas de tribunais superiores.

b. TAXA DE CONGESTIONAMENTO JUSTIÇA ELEITORAL - Tcjeleit

- Nome: DISJ.CR. Tcjeleit Taxa de congestionamento Justiça Eleitoral
- Finalidade: Indicar a diferença quantitativa entre processos apresentados e julgados em período determinado de tempo;
- Fonte: Justiça em Números 2013 http://www.cnj.jus.br/images/pesquisas-judiciarias/Publicacoes/relatorio-jn2013.pdf
- Data doc: 2013
- Unidade: decimal, entre 0 e 1
- Métrica: índice
- Componentes: corresponde à "TC" taxa de congestionamento referentes a TREs, ano 2012.
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Valor de UF correspondente ao de TREUF; valor de AP considerado pela média das unidades do restante do País, dada a não informação do dado. Não inclui taxas do TSE

c. TAXA DE CONGESTIONAMENTO JUSTIÇA FEDERAL - Tcjf

- Nome: DISJ.CR. Tcjf Taxa de congestionamento Justiça Federal
- Finalidade: Indicar a diferença quantitativa entre processos apresentados e julgados em período determinado de tempo;
- Fonte: Justica em Números 2013 http://www.cni.jus.br/images/pesquisas-judiciarias/Publicacoes/relatorio in2013.pdf
- Data doc: 2013
- Unidade: decimal, entre 0 e 1
- Métrica: índice
- Componentes: corresponde à "TC" taxa de congestionamento referentes a TRFs, ano 2012.
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Valor de UF correspondente ao da região TRF correspondente, repetindo-se por tantas UFs quanto compusessem a Região TRF. Não inclui taxas do STJ.

d. TAXA DE CONGESTIONAMENTO JUSTIÇA MILITAR - Tcjm

- Nome: DISJ.CR. Tcjm Taxa de congestionamento Justiça Militar
- Finalidade: Indicar a diferença quantitativa entre processos apresentados e julgados em período determinado de tempo;
- Fonte: Justiça em Números 2013 http://www.cnj.jus.br/images/pesquisas-judiciarias/Publicacoes/relatorio-jn2013.pdf
- Data doc: 2013
- Unidade: decimal, entre 0 e 1
- Métrica: índice
- Componentes: corresponde à "TC" taxa de congestionamento referentes a TRTs, ano 2012.
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: Valor de UF corresponde ao da região TRT pertinente, repetido por tantas UFs quanto compusessem a Região, caso houvesse mais de uma; o valor de SP corresponde à média da 2ª e 15ª regiões. Não inclui taxas do TST.

e. TAXA DE CONGESTIONAMENTO MINISTÉRIO PÚBLICO ESTADUAL - tempe

- Nome: DISJ.CR. tcmpe Taxa de congestionamento Ministério Público Estadual
- Finalidade: Indicar a diferença quantitativa entre processos recebidos e tratados em período determinado de tempo;

- Fonte: Conselho Nacional do Ministério Público Ministério Público: um retrato ano 2: dados de 2012 / Conselho Nacional do Ministério Público. Brasília : CNM P, 2013 .
 http://www.cnmp.mp.br/portal/images/stories/Destaques/Publicacoes/MP Um Retrato 2013.pdf
- Data doc: 2013
- Unidade: decimal, entre 0 e 1
- Métrica: índice
- Componentes: [processos, inquéritos recebidos, instaurados (cíveis, criminais, extrajudiciais)] (FINALIZADOS+ARQUIVADOS+PETIÇÃO INICIAL+ AUDIENCIA EXTRAJ+DILIGÊNCIAS+ REQUISIÇÃO DE
 PERÍCIA+RECOMENDAÇÃO,+ MANIFESTAÇÃO+ BAIXA COM/SEM DILIGÊNCIA+TRANSAÇÕES PENAIS+ARQUIVAMENTO
 COM REMESSA AO JUDICIÁRIO+DENÚNCIAS OFERECIDAS) / [processos, inquéritos recebidos, instaurados (cíveis, criminais, extrajudiciais)].
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização:. Os referentes aos ministérios públicos estaduais de AL, AM e GO foram considerados pela média nacional, por não terem informações e pelo fato da consideração como 0 poder afetar o cômputo de todo o estado. Quanto ao MPE PI, havia lacuna informacional básica, mas os dados lançados foram considerados, merecendo somente o apontamento.

f. TAXA DE CONGESTIONAMENTO MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL - tcmpf

- Nome: DISI.CR.tcmpf Taxa de congestionamento Ministério Público Federal
- Finalidade: Indicar a diferença quantitativa entre processos recebidos e tratados em período determinado de tempo;
- Fonte: Conselho Nacional do Ministério Público Ministério Público: um retrato ano 2: dados de 2012 / Conselho Nacional do Ministério Público. Brasília : CNM P, 2013 .
 http://www.cnmp.mp.br/portal/images/stories/Destaques/Publicacoes/MP_Um_Retrato_2013.pdf
- Data doc: 2013
- Unidade: decimal, entre 0 e 1
- Métrica: índice
- Componentes: média [[extrajudicial (instaurados -(finalizados+arquivados+PI+aud extrajud+dilig, peric+recomend)] /instaurados]; [civil (manifestação-recebido)/Recebido]; [criminal ((baixa com/sem dilig+dilig+manifestação+trans penais+arquiv.c remessa+ denúncias)-recebidos)/recebidos)]]
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização: nenhuma

g. TAXA DE CONGESTIONAMENTO MINISTÉRIO PÚBLICO DO TRABALHO - tcmpt

- Nome: DISJ.CR.tcmpt Taxa de congestionamento Ministério Público do Trabalho
- Finalidade: Indicar a diferença quantitativa entre processos recebidos e tratados em período determinado de tempo;
- Fonte: Conselho Nacional do Ministério Público Ministério Público: um retrato ano 2: dados de 2012 / Conselho Nacional do Ministério Público. Brasília : CNM P, 2013 .
 http://www.cnmp.mp.br/portal/images/stories/Destaques/Publicacoes/MP_Um_Retrato_2013.pdf
- Data doc: 2013
- Unidade: decimal, entre 0 e 1
- Métrica: índice
- Componentes: média: [inquéritos civis,proc preparatórios (arquivados+TAC+ACP/instaurados); processos recebidos MPT (paracer+manifestação/recebidos)]
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização: Os dados referentes ao Ministério Público do Trabalho foram considerados como a média de produção do órgão para todas as UFs, já que não teritorializados na fonte.

h. TAXA DE CONGESTIONAMENTO MINISTÉRIO PÚBLICO MILITAR - tcdmpm

- Nome: DISJ.CR.tcmpt Taxa de congestionamento Ministério Público do Trabalho
- Finalidade: Indicar a diferença quantitativa entre processos recebidos e tratados em período determinado de tempo;
- Fonte:
- Data doc:
- Unidade: decimal, entre 0 e 1
- Métrica: índice
- Componentes:
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização: não calculado, falta de informações

MF - Quantidade de Multiplicadores de Força

Nome: quantidade de elementos de multiplicação de força QMF

Finalidade: demonstrar a ampliação do Acesso à Justiça por meio do uso de recursos de modo diferenciado e com o propósito de aumento da produção ou alcance de áreas afastadas.

O que é: ações, projetos ou iniciativas que ampliam o Acesso à Justiça por meio da ampliação do rendimento ou do alcance geográfico de operadores ou unidades Foram considerados como dessa natureza, de modo geral:

- a) Operação de Justiça Itinerante, por ampliar o alcance do atendimento;
- b) Operação de Processo Eletrônico, por aumentar a eficiência do processo e permitir consultas e peticionamento à distância;
- c) existência de Núcleos de Mediação e Conciliação, por possibilitar a solução de conflitos se a mobilização de todo o aparato judicial;
- d) realização de Forças Tarefa, por reduzir temporariamente gargalos produtivos;
- e) operação de Núcleos de atendimento comunitário, por ampliar o alcance do atendimento, ainda que de modo intermitente; operação de Hotline, ou atendimento telefônico vinculado à prestação finalística, por ampliar a eficiência do processo e disponibilidade para primeiro contado;
- f) operação de Ouvidoria, por fornecer meios de melhoria no processo e canais de atendimento;
- g) advocacia pro bono; por mitigar os custos de acesso;
- h) assistência judiciária gratuita, por mitigar os custos de acesso.

A consideração dessas ações deu-se pelo potencial de mitigação de obstáculos ao Acesso à Justiça medidos pelo indicador: distância das unidades, custo de oportunidade para o comparecimento ao atendimento; capacidade de resposta do Sistema de Justiça,

Obs. Nenhum dos elementos de multiplicação de força foi contabilizado no indicador, por falta de informações suficientemente normalizadas, abrangentes ou organizadas, bem como pela dificuldade de critérios para a mensuração do quantum do aumento da capacidade produtiva decorreria de seu emprego. Foram listados, contudo, para demonstrar a importância de sua eventual consideração, a necessidade de refinamento metodológico e da efetiva coleta de informações.

Entes Judiciais

- a. Justiça Itinerante
 - Nome: DISJ.QMF. ji Justiça itinerante
 - Finalidade: Indicar a realização de operações regulares de atendimento da JI
 - Unidade:
 - Métrica: quantidade
 - Componentes operações da ji:
 - Unidade geográfica: UF
 - forma de equalização: não contabilizado
- b. Processo Eletrônico
 - Nome: DISJ.QMF. pe Processo Eletrônico
 - Finalidade: Indicar a utilização de ferramentas de processo eletrônico
 - Unidade: proporção de unidades com processo eletrônico operacional
 - Métrica: índice
 - Componentes: unidade com pe operações / total de unidades:
 - Unidade geográfica: UF, comarca
 - forma de equalização: não contabilizado
- c. Núcleos de Mediação e Conciliação
 - Nome: DISJ.QMF. ncm Núcleos de Mediação e Concialiação
 - Finalidade: indicar a operação de nmcs
 - Unidade: nmcs
 - Métrica: quantidade
 - Componentes: nmcs
 - Unidade geográfica: UF, comarca
 - forma de equalização: não contabilizado
- d. Força Tarefa
 - Nome: DISJ.QMF. ft realização de Forças Tarefa
 - Finalidade: indicar a realização de forças tarefa

- Unidade: operação
- Métrica: quantidade
- Componentes: operações de FT
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização: não contabilizado
- e. Núcleo de atendimento comunitário
- Nome: DISJ.QMF. nac Operação de núcleos comunitários
- Finalidade: indicar a operação contínua de nacs
- Unidade: nac operacional
- Métrica: quantidade
- Componentes: nacs
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização: não contabilizado
- f Hotline
- Nome: DISJ.QMF.hot hotline
- Finalidade: indicar a operação de sistemas de atendimento finalístico com interface telefônica;
- Unidade: município coberto
- Métrica: índice
- Componentes: qtd corresponde cobertos/qtd total de municípios
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização: não contabilizado
- g. Ouvidoria
- Nome: DISJ.QMF.ouv Ouvidoria
- Finalidade: Demonstrar a operação de ouvidorias
- Unidade: ouvidoria operacional
- Métrica: absoluto
- Componentes: ouvidoria operacional
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização: não contabilizado

Entes Essenciais à Justiça e Extrajudiciais

- i. Atendimento Itinerante Nome:
 - DISJ.QMF.ati Atendimento itinerante
 - Finalidade: indicar a realização de operações de atendimento itinerante regulares
 - Unidade: operação de atendimento itinerante
 - Métrica: quantidade
 - Componentes: operações
 - Unidade geográfica: UF
 - forma de equalização: não contabilizado
 - h. Força Tarefa
 - Nome: DISJ.QMF.ft Força tarefa
 - Finalidade: indicar a realização de forças tarefa
 - Unidade: força tarefa realizada
 - Métrica: quantidade
 - Componentes: força tarefa
 - Unidade geográfica: UF
 - forma de equalização: não contabilizado
 - i. Núcleo de atendimento comunitário
 - Nome: DISJ.QMF. nac Operação de núcleos comunitários
 - Finalidade: indicar a operação contínua de nacs
 - Unidade: nac operacional
 - Métrica: quantidade
 - Componentes: nacs
 - Unidade geográfica: UF
 - forma de equalização: não contabilizado
 - j. Hotline
 - Nome: DISJ.QMF.hot hotline
 - Finalidade: indicar a operação de sistemas de atendimento finalístico com interface telefônica;
 - Unidade: município coberto
 - Métrica: índice
 - Componentes: qtd corresponde cobertos/qtd total de municípios
 - Unidade geográfica: UF
 - forma de equalização: não contabilizado
 - k. Ouvidoria

- Nome: DISJ.QMF. ji Justiça itinerante
- Finalidade:
- Fonte:
- Data doc:
- Unidade:
- Métrica:
- Componentes:
- Unidade geográfica: UF
- forma de equalização

1. Dimensão socioeconômica - DSE

l. População - pop

- Nome: DSP Pop 2013 População em 2013
- Finalidade: demonstrar a população em 1o de julho de 2013
- Fonte: IBGE Brasil, http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/projecao_da_populacao/2013/default_tab.shtm
- Data doc: acesso em 02/112/14
- Unidade: pessoa
- Métrica: quantidade
- Componentes: pessoa
- Unidade geográfica: UF, região IBGE
- Forma de equalização: nenhuma

m. NMV

- Nome: DSE.nmv número de mortes violentas
- Finalidade: demonstrar o número de mortes violentas
- Fonte: IBGE Estat. Reg. civ., Rio de Janeiro, v. 38, p.1- 178, 2011 ftp://ftp.ibge.gov.br/Registro_Civil/2011/xls/02obitos_xls.zip
- Data doc: 2011
- Unidade: mortes violentas
- Métrica: quantidade
- Componentes:
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

n. NPI

- Nome: DSE.npp Número de pessoas pobres
- Finalidade: demonstrar o número de pessoas pobres (renda per capita de até ¼ salário mínimo)
- Fonte: Ipedata
- Data doc: 2009
- Unidade: pessoa
- Métrica: quantidade
- Componentes: pessoas pobres
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

o. CPP

- Nome: DSE.npp Coeficiente de Pessoas Pobres
- Finalidade: demonstrar a proporção de pessoas pobres em relação à população da área de análise;
- Fonte: Ipedata
- Data doc: 2009
- Unidade: pessoa
- Métrica: quantidade
- Componentes: NPP/Pop
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

p. CMH

- Nome: DSE.cmh coeficiente de mortalidade por homicídio
- Finalidade: demonstrar a relação entre homicídios e a população/100.000
- Fonte: IBGE http://seriesestatisticas.ibge.gov.br/series.aspx?no=16&op=0&vcodigo=IU39&t=coeficiente-mortalidade-homicidios
- Data doc: 2007
- Unidade: mortes/100.000 hab
- Métrica: coeficiente
- Componentes: informações sobre óbitos
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

q. Obtviol

- Nome: DSPobviol òbitos violentos
- Finalidade: demonstrar a relação entre homicídios e a população/100.000
- Fonte: IBGE http://seriesestatisticas.ibge.gov.br/series.aspx?no=10&op=0&vcodigo=RC85&t=obitos-violentos-ocorridos-ano-sexo
- Data doc: 2007

- Unidade: mortes/100.000 hab
- Métrica: coeficiente óbitos violentos/(população/100000)
- Componentes: informações sobre óbitos
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

r. IDF

- Nome: DSE.IDH Índice de Desenvolvimento Humano
- Finalidade: demonstrar desenvolvimento humano
- Fonte: http://www.pnud.org.br/atlas/ranking/Ranking-IDHM-UF-2010.aspx
- Data doc: acesso em 02/12/14
- Unidade: decimal entre 0 e 1 (0<desigualdade)
- Métrica: índice
- Componentes: pessoa
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma
- s. 2.1.7gini
- Nome: DSE.Gini Índice de Gini
- Finalidade: demonstrar a distribuição de renda
- Fonte
- Data doc: 2013
- Unidade: decimal entre 0 e 1 (0>desigualdade)
- Métrica: índice
- Componentes:
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma

t. 2.1.8 Taxa de morte por causas externas (homem, mulher)

- Nome: DSE.tme (homem, mulher, geral)
- Finalidade: proxy para a demonstração de disfuncionalidade no sistema de Justiça
- Fonte: Ministério da Saúde/SVS Sistema de Informações sobre Mortalidade SIM, ref. Período 2011
- Data doc: consulta em 02/12/14
- Unidade: taxa por 100.000 hab
- Métrica: índice
- Componentes: homens, mulheres, homens e mulheres
- Unidade geográfica: UF
- Forma de equalização: nenhuma



	QU																																
	Judicial										Essencial à Justiça								Extrajudicial														
UF	QUs tf	QUs tj	QUt st	QUt se	Quts m	Quj m	QUJe	QUjf	QUjt	Quje I	Qcnj	Qcsj t	Qcjf	QU mpf	QU mpt	QUmp e	QUd pe	QUd pu	Quc nmp	Qua gu	QUo ab	QUd pf	QUd	QUP roco n	QUreg	Qum ed	QUa rb		QUb pmil	Quc onst ut	Qujc	Quat mu	
AC	0	0	0	0	0		67		6	10	0	0		1	1	23	_	1	0	1	1	4	2	6				51		23	2		
AL	0	0	0	0	0		153		22	55	0			2	2	62	_	1	0	4	1	1	12	7	255			131	-	108	1	3	
AM	0	0	0	0	0	1	169	13	11	70	0			2		65	_		0	2		2	5	7				120	_	71		2	4
AP	0	0	0	0	0	1	69 . 677	6	2	13	0			9	1	19	7		0	1	1	9	4	4	20			40	_	17	6	7	1
BA CE	0	0	0	0	0	1	404	51 32	32 16	205 123	0			9 4	8	194 237	30 38	1	0	3	1	2	37 21	12 35				558 128		440 191	9		1
DF	2	6	8	1	1	2		26	4	21	1		1	2		1	6	1	1	2		6	6	16				53		33	2		4
ES	0	0	0	0	0		307	22	10	59	0		0	<u>-</u>	4	<u>+</u> 74	40		0	2	1	4	12	26				140	_	90	1	2	
GO	0	0	0	0	0		286	30	48	130	0		0	3	4	133	1	1	0	2	1	5	23	37				264	_	256	_	4	
MA	0	0	0	0	0		260	18	24	111	0	0	0	3	4	110	24	1	0	3	1	5	18	10				340		218	2	3	1
MG	0	0	0	0	0	1	868	87	72	351	0	0	0	18	21	2.043	116	3	0	10	2	16	61	109	3.060			576	84	882	1	13	1
MS	0	0	0	0	0	1	. 225	16	23	54	0	0	0	5	4	57	87	2	0	2	1	7	33	33	171			118	23	80		12	2
MT	0	0	0	0	0		271	23	43	60	0	0	0		6	81	58	2	0	2	1	5	28	35	255			164	39	149		1	4
PA	0	0	0	0	0	1	304	28	20	104	0	0	0	6	2	120	3	1	0	4	1	6	24	17	320			279	62	155		11	6
РВ	0	0	0	0	0		234	15	14	77	0	0	0	4	3	79	3	2	0	4	1	5	15	10				290		233		4	
PE	0	0	0	0	0	1	447	37	38	151	0		0	5	3	164	5	3	0	5	1	3	31	47				215	_	208	9		
PI	0	0	0	0	0		186		15	98	0			1	2	126	2	1	0	2	1	2	16	9				280	_	227		1	
PR	0	0	0	0	0	1	. 521	68	49	206	0			17	12	562	1	5	0	12		9	50	60				491	37	414		9	1
RJ	0	0	0	0	0	4	595		36	253	0			15	7	111	1	4	0	13	1	13	45	32				173			5	32	
RN	0	0	0	0	0		269	15	22	69	0	_	0	3	2	75	2	_	0	4	1	2	13	11				232			1	2	2
RO RR	0	0	0	0	0		104 31	12 2	17 1	35 8	0		- 1	3	2	24 12	26 8		0	1	1	3	16 2	6 6				75	12 9	56 15		1	1
RS	0	0	0	0		2	551	73	65	173	0			20		188		_	0	13		15	58	87				548	_	516	2		
SC	0	0	0	0	0		373	47	32	105	0			14	_	135	173	2	Ŭ	9		8	36	87				418	_	300		2	1
SE	0	0	0	0	0		109	9	9	36	0		0	1	2	50	3	1	0	2		1	8	6				102	_	86		6	
SP	0	0	0	0	0	2	1.728	194	157	425	0	0	0	30	6	375	55	8	0	20		36	34	255				1.999	121	725	1	30	1
то	0	0	0	0	0		155	6	5	35	0	0	0	2	3	44	42	1	0	1	1	2	7	14	316			210	16		1	2	1

	QPo																																	
					Jud	licial					cons	SELHOS	SUPERI	ORES				Essenc	ial à Jus	tiça			Extrajudicial											
UF	QPost f	QPost j	QPots t	QPots e	QPost m	QPoje I	QPoj m	QPojf	QPojt	QPoje	QPocj f	QPocs jt	QPoc nmp	QPoc nj	QPom pf	QPom pt	QPom pe	QPod pe	QPod pu	QPooab	QPoa gu	Qpom pm	QPod pf	QPod prf	QPop civ	QPopmi I	QPoreg	QPom ed	QPoar b	QPopr ocone st	QPocon stut	QPouj c	QPou atmu	
AC	0	0	C	0	C	17	7 () 7	20	59	0	0	0	0	5	4	69	53	6	2.253	10	0	3		79	173	39			6	115	24	17	0
AL	0	0	C	0	0	62	2 (19	49	136	0	0	0	0	12	12	147	72	9	7.393	48	0	1	4	131		255			7	540	12	10	1
AM	0	0	C	0	C	77	7 1	l 11	. 65	141	. 0	0	0	0	13	11	167	106	9	6.529	20	4	2	1	268	368	116			7	355	0	7	4
AP	0	0	C	0	C	20) (-	9	69		0	0	0	6	3	80	0	3	1.728	26	0	2	1	125	456	20			4	85	0	22	
BA	0	0	C	0	C	212	2 2		_			0	0	0	33	51			24	30.692	134	3	2	11	899	2.354	1.561			12	2.200	72	_	1
CE	0	0	C	0	C	137	_) 48		_	_	0	0	0	16	13			16	18.545	80	3	2	6	334	727	685			35	955	108		1
DF	10	29	26	7	14		_	1 60	<u> </u>			11	14	15	-	60			87	27.441	514	19	1	1	399	1.221	38			16	165	24	_	13
ES	0	0	C	0	0	64	+	36		-		0	0	0		17			11	13.688	60	0	3	5	183	650				26	450	12	_	0
GO	0	0	0	0	0	137		38				0	0	0	20	18			11	23.740	67	0	2	8	374	1.009	488			37	1.280	0	14	
MA	0	0		0	0	118		, 23				0	0	0		12			8	8.503 85.394	48 267	0	3	30	371	474 3.120				10	1.090	24	_	
MS	0	0		0	0	358		2 27				0	0	0		62 12			35 10	10.146	30	2	5	20 11	964 228					109 33	4.410 400	12	42 38	
MT	0	0) 0	0	67) 19			_	0	0	0		14			8	11.708	56	<u></u>	5	11	190					35	745	0	7	
PA	0	0) 0	0	111		1 31	_			0	0	0	1	27			12	12.536	71	3	5	6	546					17	775	0	38	6
PB	0	0	0	0	0	84	_) 19	-			0	0	0		15			7	9.790	46	0	2	4	296					10	1.165	0	14	_
PE	0	0	C	0	0	165		2 61	<u> </u>			0	0	0	_	23			29	22.185	158	3	3	9	514					47	1.040	108	_	
PI	0	0	C	0	C	105	5 (18			2 0	0	0	0	13	12			7	7.908	30	0	2	6	147	626				9	1.135	0	5	0
PR	0	0	C	0	C	213	3 2	2 110	207	809	0	0	0	0	45	49	673	74	27	47.284	203	3	9	8	356	1.195	977			60	2.070	0	32	2
RJ	0	0	C	0	C	256	5 (226	285	805	0	0	0	0	67	77	884	776	66	127.323	422	20	5	11	552	3.278	478			32	620	60	102	0
RN	0	0	C	0	C	76	5 (21	. 51	214	0	0	0	0	26	11	205	39	8	8.163	74	0	2	5	137	530	200			11	855	12	7	0
RO	0	0	C	0	C	42	2 () 11	. 43	145	0	0	0	0	14	8	135	65	10	4.641	26	0	4	6		252	94			6	280	0	8	3
RR	0	0	C	0	C	15	_) 4	8	44		0	0	0	12	3	47	39	4	1.081	23	0	1	1		162				6	75	0	4	0
RS	0	0	C	0	C	180						0	0	0	76	57		375	37	60.379	288	9	14	15	548		745			87	2.580	24	_	0
SC	0	0	C	0	0	112	_	78				0	0	0		27		90	11	26.122	158	0	6	9	408	655				87	1.500	0	9	1
SE	0	0	C	0	C	43	+) 11				0	0	0	18	10		92	4	5.295	34	0	1	3	142	385				6	430	0	19	0
SP	0	0	C	0	0	432	_			_	_	0	0	0	143	142		719	92	254.848	563	6	13	11	3.117	5.010				255	3.625	12		0
TO	0	0	C	0	0	42	2 0	10	32	124	0	0	0	0	18	6	113	112	5	3.661	23	0	2	1	171	523	316			14	710	12	7	1

	CR								DSP													
	CR	je	jeleit	jt	jf	MPF	МРТ	МРЕ						DSI	•							
UF	QR	TCje	TCjelei t	TCjt	Tcjf	tcmpf	TCmp t	Tcmp e	IDH	Рор	PIB/UF (R\$)	PIB/UF pc (R\$ mil)	прр	СРР	txurb (%)	Gini	Estupros	tx estupros	TME hom. Mulher	TME hom.	Hom. total	
AC	0,40	0,41	0,53	0,57	0,68	0,48	0,04	0,61	0,66	790.101	8.221.447,04	11,02	224.345	0,28	72,61	0,63	345,00	44,30	4,80	22,00	164,00	
AL	0,36	0,70	0,61	0,50	0,44	0,45	0,04	0,40	0,63	3.321.730	26.681.026,61	8,49	1.515.188	0,46	73,64	0,63	512,00	15,50	8,50	71,40	2.244,00	
AM	0,43	0,68	0,34	0,32	0,68	0,59	0,04	0,69	0,67	3.873.743	60.349.898,56	17,06	1.051.497	0,27	79,17	0,65	1.433,00	37,50	4,60	36,50	1.292,00	
AP	0,40	0,36	0,45	0,35	0,68	0,62	0,04	0,76	0,71	750.912	8.383.803,36	12,25	206.168	0,27	89,81	0,60	336,00	45,40	5,60	30,50	209,00	
BA	0,44	0,78	0,52	0,63	0,68	0,52	0,04	0,42	0,66	15.126.371	149.453.866,74	10,60	5.512.234	0,36	72,07	0,62	2.872,00	19,10	6,30	39,40	5.549,00	
CE	0,44	0,70	0,75	0,57	0,44	0,61	0,04	0,73	0,68	8.842.791	82.250.774,39	9,64	3.085.040	0,35	75,09	0,61	1.675,00	19,00	4,30	32,70	2.792,00	
DF	0,40	0,49	-0,61	0,55	0,68	0,44	0,04	0,57	0,82	2.852.372	153.766.830,10	58,91	272.652	0,10	96,62	0,63	851,00	30,40	5,80	34,60	902,00	
ES	0,40	0,69	0,43	0,46	0,68	0,32	0,04	0,60	0,74	3.885.049	91.329.152,22	25,75	435.309	0,11	85,29	0,56	467,00	12,10	9,30	47,10	1.672,00	
GO	0,43	0,62	0,28	0,38	0,68	0,45	0,04	0,81	0,74	6.523.222	104.019.888,28	17,11	689.425	0,11	90,29	0,55	442,00	6,80	8,60	37,40	2.272,00	
MA	0,45	0,61	0,56	0,65	0,68	0,49	0,04	0,66	0,64	6.850.884	48.787.433,45	7,34	2.666.266	0,39	63,07	0,62	1.027,00	15,10	3,90	23,90	1.591,00	
MG	0,37	0,71	0,56	0,25	0,68	0,46	0,04	0,45	0,73	20.734.097	360.999.254,70	18,30	2.356.776	0,11	83,38	0,56	1.403,00	44,00	4,60	21,60	4.262,00	
MS	0,40	0,63	0,68	0,47	0,72	0,46	0,04	0,45	0,73	2.619.657	46.034.334,56	18,58	240.178	0,09	85,64	0,56	1.263,00	48,70	6,30	27,20	673,00	
MT	0,36	0,75	0,46	0,38	0,68	0,28	0,04	0,41	0,73	3.224.357	66.765.244,34	21,71	371.824	0,12	81,90	0,55	1.427,00	6,90	5,80	32,80	1.009,00	
PA	0,37	0,63	0,68	0,35	0,68	0,54	0,04	0,32	0,65	8.073.924	82.613.646,84	10,74	2.631.946	0,33	68,49	0,62	3.015,00	37,70	4,90	40,00	3.073,00	
PB	0,36	0,60	0,44	0,42	0,44	0,50	0,04	0,49	0,66	3.943.885	33.134.819,29	8,74	1.542.919	0,39	75,37	0,53	340,00	8,70	7,20	42,60	1.614,00	
PE	0,46	0,72	0,56	0,41	0,44	0,64	0,04	1,00	0,67	9.277.727	97.593.164,34	11,01	3.594.917	0,39	80,15	0,61	3.584,00	32,50	5,70	39,20	3.471,00	
PI	0,32	0,74	0,21	0,60	0,68	0,13	0,04	0,06	0,65	3.194.718	23.003.804,43	7,33	1.205.435	0,38	65,77	0,62	2.424,00	26,30	2,00	14,00	440,00	
PR	0,38	0,68	0,74	0,52	0,69	0,43	0,04	0,33	0,75	11.081.692	223.772.350,83	21,29	1.304.080	0,12	85,31	0,61	443,00	13,90	5,30	32,10	3.376,00	
RJ	0,43	0,79	0,47	0,37	0,68	0,55	0,04	0,57	0,76	16.461.173	432.254.399,49	26,83	1.982.933	0,12	96,71	0,59	5.613,00	34,20	4,30	29,70	4.781,00	
RN	0,32	0,65	0,57	0,62	0,44	0,41	0,04	0,05	0,68	3.408.510	33.751.234,29	10,55	1.088.596	0,32	77,82	0,60	236,00	7,00	4,60	33,00	1.054,00	
RO	0,41	0,57	0,62	0,57	0,68	0,48	0,04	0,53	0,69	1.748.531	26.025.544,39	16,51	351.858	0,20	73,22	0,56	833,00	48,10	6,20	28,50	450,00	
RR	0,40	0,65	0,06	0,32	0,68	0,39	0,04	0,71	0,71	496.936	6.498.350,03	14,12	118.337	0,24	76,41	0,63	326,00	66,40	4,40	20,60	95,00	
RS	0,47	0,63	0,63	0,55	0,69	0,53	0,04	0,85	0,75	11.207.274	246.458.822,91	22,96	1.456.403	0,13	85,10	0,54	3.528,00	31,60	3,70	19,40	2.077,00	
SC	0,44	0,73	0,67	0,55	0,69	0,49	0,04	0,56	0,77	6.727.148	158.036.684,42	25,02	379.701	0,06	83,99	0,49	2.947,00	44,30	2,30	12,80	811,00	
SE	0,36	0,65	0,36	0,51	0,44	0,33	0,04	0,54	0,67	2.219.574	24.492.162,85	11,72	765.272	0,34	73,51	0,62	469,00	21,30	5,60	35,00	731,00	
SP	0,44	0,82	-0,02	0,52	0,72	0,57	0,04	0,40	0,78	44.035.304	1.261.553.326,33	30,34	4.241.855	0,10	95,88	0,56	12.057,00	27,50	2,70	14,00	5.842,00	
TO	0,39	0,67	0,71	0,55	0,68	0,21	0,04	0,56	0,70	1.496.880	16.882.682,83	12,05	340.396	0,23	78,81	0,60	452,00	30,50	7,10	25,80	361,00	

resultados

indicadores

	IN.	AJ 1 - Jud,	INAJ 1 - Jud,	INAJ 2 - Jud,	INAJ 2 - Jud,	INAJ 3 - Jud,	INAJ 3 - Jud,	INAJ 4 - Jud,	INAJ 4 - Jud,	INAJ 5 - Jud,	INAJ 5 - Jud,	INAJ 6 - Jud,	INAJ 6 - Jud,	INAJ 7 - Jud,	INAJ 7 - Jud,	INAJ 8 -	INAJ 8 -	Magistrados/	Promotores/	Defensores;	Advogados/
u	Es:	s, Ext	ess	Ess, Ext (IDH)	ess (IDH)	Ess, Ext (IDH,	ess (IDH, Gini)	ess (IDH)	Ess, Ext (IDH)	ess (IDH)	Ess, Ext (IDH)	ess (IDH)	Ess, Ext (IDH)	ess (IDH)	Ess, Ext (IDH)	mulheres	efetividade	100.000 hab	100.000 hab	100.000 hab	100.000 hab
١						Gini)											geral				
AC		0,20	0,17	0,14	0,11	0,22	0,18	0,10	0,08	0,14	0,11	0,34	0,28	0,16	0,14	0,64	0,62	10,84	9,87	7,47	7 285,15
AL		0,15	0,12	0,09	0,08	0,15	0,12	0,02	0,02	0,03	0,02	0,08	0,06	0,10	0,09	0,71	0,13	6,14	5,15	2,44	
ΑN	1	0,12	0,09	0,08	0,06	0,12	0,10	0,03	0,03	0,04	0,03	0,10	0,08	0,09	0,08	0,45	0,21	5,62	5,03	2,97	7 168,54
AP		0,19	0,14	0,14	0,10	0,23	0,16	0,07	0,05	0,08	0,06	0,21	0,14	0,15			0,45	11,38	11,85	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
BA		0,15	0,11			0,15	0,12	0,04	0,03	0,05	0,04	0,12	0,09	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		0,80				· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
CE	_	0,14	0,12					0,05	0,04	0,06		0,14	0,12	0,10	0,09	1,17					
DF	_	0,56	0,52		-, -		0,68	0,21	0,20	0,22	0,20	0,55	0,51			,			16,72		
ES		0,23	0,19			0,30	0,26	0,06	0,05	0,07	0,06	0,19	0,16								
GC		0,23	0,19			0,31	0,26	0,08	0,07	0,09	0,08	0,21	0,18								
MA		0,10	0,07			0,10	0,07	0,04	0,03	0,07	0,05	0,15	0,11	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	0,06						
M		0,26	0,22				0,29	0,16	0,13	0,19		0,51	0,42	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·						· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
MS		0,25	0,22				0,28	0,12	0,10	0,14	0,12	0,35	0,30								
M		0,24	0,20				0,27	0,10	0,08	0,12	0,10	0,33	0,27	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·							
PA		0,11	0,09				0,09	0,03	0,02	0,04	0,03	0,12	0,09	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·							
РВ		0,19	0,14				0,17	0,06	0,04	0,07	0,05	0,21	0,15								
PE	_	0,16	0,13				0,15	0,04	0,04	0,06		0,12	0,10	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·						· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
PI	_	0,18	0,14					0,14	0,10	0,21	0,16	0,65	0,47	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·						· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
PR RJ		0,26 0,42	0,23			0,32 0,54	0,28 0,52	0,10 0,18	0,09 0,17	0,12 0,19	0,10 0,18	0,31 0,44	0,26 0,42							· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
					,	-	,		0,17												
RN	_	0,17 0,18	0,14 0,15				0,15 0,19	0,06 0,08	0,05	0,08	0,06 0,09	0,24 0,26	0,18 0,21						7,10 8,98		
RR		0,18	0,13				0,19	0,08	0,07	0,11	0,09	0,26	0,21			0,42					
RS	_	0,17	0,13			0,19	0,15	0,09	0,07	0,12	0,09	0,30	0,23						6,98		
SC		0,32	0,29				0,40	0,23	0,20	0,27		0,58	0,69	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	· · · · · ·					· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
SE		0,23	0,21					0,30	0,20	0,30	0,06	0,83	0,05								
SP		0,17	0,13			0,18	0,14	0,03	0,30	0,07		0,20	0,13								
TO		0,32	0,30				0,42	0,32	0,30	0,34			0,71								
10		0,23	0,15	0,10	0,10	0,27	0,17	0,10	0,07	0,13	0,08	0,34	0,21	0,15	0,13	0,73	0,03	11,09	9,13	7,82	244,56



