Argumenter for box-within-a-box:

KK vil sikkert gerne betragte de to målsætninger som en del af samme problem: der skal bedre service i daginstitutionerne. Derfor har de også valgt at være ekstra ambitiøse i disse målsætninger. Den overordnede nationale lovgivning tilsiger, at minimumsnormeringerne skal være indfriet i 2024 – KK siger 2022, samtidig med at de selv har tilføjet målsætning 2 som ekstra betingelse.   
Det er også tydeligt i handlingsplanerne, at man fokuserer på pædagogmanglen, som et overordnet problem, som kan løses ved at betragte de to målsætninger som et samlet fænomen (opkvalificering mere end rekruttering). Selvom der kan hævdes at være en konflikt mellem de to målsætninger så langt, at man allokeringen af resurser er en prioteringssag, mener vi stadig, at denne illustration er den bedste. Når vi betragter KK som en rationel organisation, må ethvert tiltag, som bevæger organisationen tættere på sit mål, være udtryk for noget positivt, så længe det ikke skader mere end det gavner, og det er jo ikke fordi, det ikke er godt for noget at øge andelen af udd. pædagoger. Det skal bare forstås som et forsøg på at løse et kvalitativt problem, når man i stedet bør fokusere på et kvantitativt.

Målsætning 1: Indfasning af krav om minimumsnormeringer inden 2022

* 1:3 i vuggestuer, 1:6 i børnehaver
* Grundlæggende kapacitetsproblemer
* Kvantitet
* Mangler 1.251 pæd. personel i 2022

Målsætning 2: 2/3 pæd. personale skal bestå af udd. Pædagoger:

* Kvalitativt problem
* Kræver strukturelle løsninger for at være bæredygtige
* I 2020: 51%
* Kan godt løses, men er muligvis i konflikt med målsætning 1