

2022 年秋季 國立陽明交通大學 國際關係課程

APEC 國際會議談判模擬

泰國 APEC 政策報告

Thailand APEC Policy Report

蕭 XX	學號 08XXXXX	經濟體領袖
彭 XX	學號 11XXXXX	經濟部長
于 XX	學號 10XXXXX	交通部長
劉 XX	學號 08XXXXX	環保部長
劉 XX	學號 10XXXXX	衛福部長

總體政策目標與協商策略

A. 我國的總體 APEC 目標

談判目標的優先次序(依序遞減)

1. 增進各國對於本國「生物、循環及綠色經濟 (BCG) 新經濟模式」之認識
2. 期望各國簽署同意支持 BCG 模式
3. 規劃 APEC 會員體建立完整的衛生合作體系，並事先擬定如何因應後續的跨國流行病所採取的對策
4. 促成亞太自由貿易區 (FTAAP) 之成立
5. 積極與各國展開數位經濟合作，鞏固我國在高科技產業之角色
6. 爭取各國對本國防疫協助，推動本國防疫成效落實
7. 爭取各國對本國 BCG 模式贊助
8. 增進各國對於泰國觀光業的宣傳
9. 爭取各國贊助，已達成改善泰國當地交通現況的現況

呼籲目標

- I. 拋下歧見，優先解決貿易和通膨等緊迫全球經濟問題，以及透過 BCG 模式減緩氣候變遷的衝擊。
- II. 反對片面改變台海現狀與維持南海、東海的區域和平穩定，並積極支持 APEC 夥伴在建立安全、可信賴及具韌性的供應鏈上共同合作，並以平等、互惠、包容的原則進行談判進而解決衝突。
- III. 譴責俄羅斯在烏克蘭的侵略行為，希望能無條件撤出烏克蘭的領土，緩解全球通貨膨脹以及糧食問題之惡化。

B. 其他會員體的總體談判目標

1. 美與澳、加、日等民主國家

- I. 透過 APEC 的舞台串聯發言，以烏克蘭的侵略事實譴責俄羅斯，危及美國與其他會員體想達成的永續及包容性經濟發展目標，並透過積極拉攏各國與聯合倡議來表達對烏克蘭的支持與對俄方的不滿。
- II. 反對中國片面改變台海現狀與維持南海、東海的區域和平穩定，並持續與 APEC 夥伴在建立安全、可信賴及具韌性的供應鏈上共同合作，以維持各國的經濟成長與圍堵中國發展
- III. 提倡數位化可為國際貿易創造更多機會，盼共同致力於更具包容性、透明之體制，以使貿易可以嘉惠所有人(包含勞工階級、消費者，而非僅有跨國財團)，並強化國際供應鏈韌性。

2. 中華台北

- I. 由於近年來仍無緣參與 WHO、WHA，希望透過 APEC 成立防疫資訊交換平台，在保障台灣國內人民衛生安全的同時，以自身優異的防疫表現提升國際能見度，進而獲得機會參與更多國際組織。
- II. 透過自身的半導體出口拉攏美、澳、加、日等民主國家，一同反對中國片面改變台海現狀與維持南海、東海的區域和平穩定，並持續強化科技合作。

3. 中國與俄羅斯

- I. 淡化俄烏衝突，強調各國合作的立場
- II. 利用一中原則指涉美國與外部勢力不能就台海問題干涉中國內政

C. 我國的總體談判策略

A 項中的 1~5 點皆為符合 APEC 精神的倡議，倘若通過能對各經濟體之間的合作與永續環境發展提供助力，同時也能改善各國人民的生活，因此列為較優先的談判項目。

在討論 1、2、7 項的論點時，需要考慮各會員國的情況，如中國、美國等碳排較多的國家，仍需考量國內的經濟民生發展，透過詳細說明 BCG 模式也能為回收產業注入活水、減少環境汙染，並改善生活環境…等，來提供領導人簽署的誘因，同時也能尋求中華台北、印尼、日本、韓國等國的協助，上述國家對於資源永續與環境保育十分重視，也是在 BCG 模式上高概率合作成功且較高機率有投資意願的國家。

在討論 3、6 項的論點時，由於中國反對中華台北加入 WHO，因此若成立組織需要淡化國與國的關係，像是用各國醫院、機場的篩檢資料交換平台，或是區域的防疫資源運作體系避掉此類爭議，進而降低中國的反彈聲浪，同時也能尋求中華台北、美國等國的協助，上述國家曾對於 WHO 的政策不甚滿意，若能成立新的衛生合作組織使台美能獲得主導地位，便能符合台美兩國的立場與人民的期望，此外，透過表達支持台灣加入的立場作為交換，尋求台灣先進的醫療資源能透過此平台協助我國醫療水平的提升，達成台泰合作雙贏的結果。

在討論 4、5 項的論點時，降低貿易壁壘勢必是各國的目標，然而仍有許多細則需要磋商，因此做為期待項的議題，主要透過強調數位化的國際貿易為各國都提供利益，同時促進貿易及投資仍是疫後全球經濟復甦的關鍵，並堅定表達泰方承諾採取開放及公平的貿易、投資，持續提升與 APEC 會員的貿易便捷化合作的立場，並積極尋求各國的共識，為 FTAAP 之成立打下基礎。

透過 B 項的策略分析可以發現，勢必在俄烏與台海等地緣政治層面掀起漣漪，身為主辦國雖有自身立場，但仍須呼籲各國間能拋下歧見，就 A 項中的 1~5 點優先進行具有建設性的討論，以及支持他國提出具備 APEC 合作精神的倡議，而非僅有會員間的對立與爭執，並能在有限的會期中加深與各會員間的合作，創造更加繁榮的亞太地區。

議題分析與政策備忘錄：向所有機會開放貿易與投資

撰寫人：彭 XX 學號 11XXXXX 經濟部長

政策備忘錄：

主要目標：

◆促成亞太自由貿易區（FTAAP）之成立

次要目標：

◆積極與各國展開數位經濟合作，鞏固我國在高科技產業之角色

議題分析：

我國在此呼籲成立亞洲太平洋自由貿易區，為了消除各會員體間之貿易壁壘，促成亞太地區經濟整合與多角貿易體系，達成物價下降、降低發展差距、提升個體生產力等成果。

在此，我方認為跨太平洋合作協定（CPTPP）是成立 FTAAP 之其中一重要階段。美國退出 CPTPP，以及推行之印太經濟框架（IPEC）將無益於 FTAAP 之發展，因為 IPEC 不涉及降低關稅、開放市場等議題，並非著重自由貿易。

關於次要目標，我國近期在數位產業已有成長。依「泰國 4.0」（Thailand 4.0）發展計畫，2017 年通過「東部經濟走廊」（Eastern Economic Corridor, EEC）計畫。目前已成立北柳、春武里及羅勇三個經濟特區，也出現許多新成立之中小科技公司，其中又以物聯網（Internet of Things, IoT）、生物科技（Biotech）、農業科技（AgriTech）為卓越。

目前我國已在東南亞占有製造業及工程業之一席之地，科技發展也穩定處於快速擴展階段。配合 Thailand 4.0 計畫，強調「商業互動」（Commerce）、「創業能力及精神」（Entrepreneurship）、「創新」（Innovation）、「質量」（Content），在此發展根基上，國希望往產業鏈上游發展。

在此趨勢下，國內也產生許多高科技專業人士之發展機會及科技勞力（數位科技、供應鏈）之需求。目前誠摯邀請各國與我方展開數位科技交流、強化數位貿易。協助我國擠身成為高科技產業鏈不可或缺的助力。

最後，我方呼籲兩點：

1. 請各方參考「生物、循環及綠色經濟發展模式」，
為永續發展建立良好基礎及因應氣候變遷帶來的挑戰。
2. 譴責俄羅斯在烏克蘭的侵略行為，希望能無條件撤出烏克蘭的領土，
緩解全球通貨膨脹以及糧食問題之惡化。

議題分析與政策備忘錄：在各方面重啟連結

撰寫人：于 XX 學號 10XXXXX 交通部長

政策備忘錄:

主要目標:

◆增進各國對於泰國觀光業的宣傳

次要目標:

◆爭取各國贊助，已達成改善泰國當地交通現況的現況

議題分析:

本國的觀光旅遊是相當重要的產業，而為了振興由疫情所導致的觀光產業重創，本次會議中希望可以提高泰國觀光業的曝光率，進而提升觀光產業部分的收入。

雖然本國陸續鬆綁入境規定，以吸引國際旅客至本國旅遊，但成效可能還是會因為他國直覺地認為本國因經濟實力較弱，所以防疫成效肯定不如其他國家來的好，進而影響外國遊客因怕染疫而影響來本國旅遊的意願。

針對防疫成效的部分，截至今年 5 月的數據，本國近 7000 萬人口中，80%的人口接種過至少 1 劑疫苗，74%的人口完整接種 2 劑疫苗，38%的人口接種過加強針。所以外國旅客不應為怕染疫而影響來本國旅遊的意願。

針對主要目標，本國也準備了相關的提案單，希望可以增進各國對於泰國觀光業的宣傳，以增進 APEC 區域內國家之間的相互交流連結，契合本次的議題主軸「開放、連結、平衡」。

針對次要目標，困於國內經費的問題，導致本國國內的交通現況仍有待提升。而國內的交通狀況亦會影響到來本國旅遊的外國旅客的旅遊體驗與觀感。所以提升國內交通現況亦是急需解決的問題，否則只會讓越來越多來本國旅遊的遊客感到失望。

為達成本次會議中的目標，可透過提交提案單的相關內容，先盡量達成主要目標，再透過討論主要目標的同時，進一步的跟經濟發展較高的國家詢問是否有機會可以贊助經費給本國，已達成改善泰國當地交通現況的現況，已達成次要目標。

此計畫的主要目標可以提供 APEC 區域內國家之間觀光業的良好環境，相信對於其他國家也可以達到好的收益，尤其是對於中華台北而言，該國本就有相當多的國民會來本國觀光，因此可以跟中華台北共同倡議本國所提出的提案。

議題分析與政策備忘錄：在所有面向促進平衡、永續及包容性

撰寫人：劉 XX 學號 081XXXXX 環保部長

政策備忘錄：

主要目標：

- ◆增進各國對於本國「生物、循環及綠色經濟 (BCG) 新經濟模式」之認識
- ◆期望各國簽署同意支持 BCG 模式

次要目標：

- ◆爭取各國對本國 BCG 模式贊助

議題分析：

首先，該議題之重要性為持續強化全球對抗氣候變遷的努力，並透過 BCG 模式來加速實現 SDGs，同時應對區域和全球所面臨的經濟危機。BCG 模式為「平衡」面向之重點議程，透過整合生物、循環與綠色三種經濟途徑，邁向更具整體的永續性。

2021 年起我國政府將「生物、循環與綠色經濟模式 (BCG)」視為疫情後的重要復甦引擎。我們利用生物多樣性和文化多樣性上的優勢，BCG 將成為我國農業部門現代化、建立國家衛生安全和減少對外依賴的工具，最重要的是，BCG 將帶領國家走出中等收入陷阱，為人民尤其是農民創造足夠的收入。

BCG 模式為具有高潛力的機制，能改善我國人民的生活品質、分散機會及減少貧富差距，同時，BCG 經濟產業發展，即農業及食品、保健及醫療、能源及生物化學、觀光及創意經濟之競爭力能夠永續性，增強應對全球潮流變化之能力。根據 National Science and Technology Development Agency, Thailand 之資料，預計 BCG 產業合計經濟價值為 3.4 兆泰銖，占整體 GDP 約 21%，在未來五年內將進一步提高至 4.4 兆泰銖，占整體 GDP 約 24%，可見 BCG 產業的發展前景。

我們看見 BCG 迄今施行成效漸顯，根據 Thailand Board of Investment，2021 年 1 到 9 月我國共收到約 38 億美元的 BCG 相關投資申請案，較去年同期 493 億泰銖大幅成長 160%，顯示投資者對我國 BCG 產業興趣漸濃。從 2015 年到 2021 年 Q3，對 BCG 產業的本地和外人投資申請高達 6,772 億泰銖，主要受益於本國對 BCG 祭出多項獎勵措施，且與疫後經濟復甦方向一致。

因此，本次的協商目標是希望 APEC 各國相繼加入投資 BCG 這個新經濟模式，我國擁有豐富的生物多樣性、食品產業的高競爭力（在全球食品出口排名第 13），以及在東南亞的戰略位置及豐富的生物基礎材料供應等。

投資商機如，在食品及農業方面包含智慧農業、健康食品、替代蛋白質等；在保健及醫療方面包含基因治療、遠距醫療、生物材料藥像是泰國藥草等；在能源及生物化學方面包含生物質發電廠及煉油廠、生物塑料、環保化學品等，在觀光及創意經濟方面包含觀光數位平台、旅遊指南、永續旅遊等，相關衍生商機前景無限。

以上便是 BCG 模式的概念、發展與潛力，而在 2014 年 APEC 中，主辦經濟體——中國大陸不斷強調要避免落入「中等收入陷阱」，相信在這一方面可作為切入點與之合作。此外，中華台北、印尼、日本、韓國、美國為 APEC 海洋環境永續性圓桌會議之常態與會國，上述國家對於資源永續與環境保育十分重視，也是在 BCG 模式上高概率合作成功且較高機率有投資意願的國家。

議題分析與政策備忘錄：強化亞太區域對未來疫情的準備與合作

撰寫人：劉 XX 學號 10XXXXX 衛福部長

政策備忘錄：

主要目標：

◆規劃本國與各國在未來疫情下建立完整合作體系，並擬定因應後續疫情所採取的對策

次要目標：

◆爭取各國對本國防疫協助，推動本國防疫成效落實

議題分析：

雖說新冠病毒在 2019 年末誕生，已肆虐全球近 3 年的時間，但現在仍有許多國家持續受到其影響，因此此類病毒依然不可小覷，故這場會議主要是希望各國能與本國共同研討如何因應未來疫情下的衝擊，將病毒對整體國家與人民的傷害降至最小。

就本國而言，目前約有 80% 的人口已接種過至少 1 劑的疫苗，74% 的人口已完整接種 2 劑疫苗，並有 38% 的人口接種過加強針，且於 2022 年 7 月 1 日解除口罩令，2022 年 10 月 1 日起解除所有出入境限制，無論是否接種疫苗皆可自由出入境。

我們將新冠病毒重新定義為「受監測傳染病」，而非屬於「危險傳染病」，故不再限制任何的社交距離與疫苗認證，一切回到疫情爆發前的運作模式，若不慎染疫者則需接受為期 5 天的疾病控制措施，即為出門時必須戴上口罩、保持社交距離和頻繁洗手等等，而無症狀染疫者與輕症狀患者均免隔離，以上就是我國目前因應後疫情時代的政策。

而對於本國的後疫情防疫的政策，不難看出相較於疫情高峰期的政策更加寬鬆許多，其原因我認為有兩點：第 1 為本國人民的疫苗覆蓋率已達 8 成，對於新冠病毒有一定的防護措施；第 2 點則是主要原因，我想各國應該已經深刻了解到新冠病毒對於國家經濟所帶來的影響是非常巨大且不可忽視的，若我們仍然制定嚴密的防疫措施，那疫情對國家經濟的衝擊仍然是一發不可收拾，因此我國在此建議各國面臨後疫情時代所採取的措施為「在

疫情下發展經濟」。

對於防疫方面，本國極力要求建立區域合作的方式來因應未來的疫情爆發，在此提供一些應對措施:本國可與亞太各國成立一個防疫資源運作體系，若某國缺少防疫用具(如:口罩短缺、疫苗不足等等)，則此國可向會員國內的他國採買防疫資源，協助此國防疫措施的同時也能促進他國的經濟發展，而他國應採取優惠原則，不高於市面上的價錢協助防疫，達到「互惠互助」的目的。

除了共享物資的對策以外，本國也非常鼓勵各國積極討論病毒相關的防疫措施，具體內容為:他國可以透過研究防疫病毒方法為由，並擬定好初步研究計畫，向會員國內申請研究經費，而會員國內的經費來源為各國平均支出，且每月檢測研究進度，期許研發出更有效的防疫方法，而會員國之間可互相分享防疫措施與研究成果，促進防疫成效。

基於以上理念，希望各位能夠協助本國參與防疫措施，給予本國採買防疫用具最優惠的價格，且能讓本國與各國一同研究病毒防疫之對策，必要時給予經濟支援以作為防疫研究之用途，期許未來各國能夠在艱困的疫情環境下攜手共進退。