

**Datum**

11 februari 2025

Ons Kenmerk

DSO/10827481

Ris321357

Voorstel van het college inzake verzoek om bindend advies voor de omgevingsvergunning voor het tijdelijk plaatsen van een installatieruimte met hekwerk aan de De Constant Rebecquestraat ongenummerd (tegenover Marnixstraat 131) voor een periode van 4 jaar en 8 maanden

Op 9 juli 2024 is een aanvraag omgevingsvergunning gedaan voor het tijdelijk plaatsen van een installatieruimte met hekwerk aan de De Constant Rebecquestraat ongenummerd tegenover het adres Marnixstraat 131, voor een periode van 4 jaar en 8 maanden. De voorgenomen activiteit is in strijd met het omgevingsplan en daarom een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Op basis van de toetsing van de activiteit op alle relevante aspecten voor de fysieke leefomgeving, is het college van oordeel dat de activiteit voldoet aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Omdat het uitgangspunt van de Omgevingswet is dat er ruimte moet worden gegeven aan initiatieven in de leefomgeving (ja, mits benadering) en het plan voldoet aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL), heeft het college het voornemen om een vergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteit.

Op 29 april 2023 (RIS 313814) heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld van categorieën BOPA's waarvoor het college een bindend advies aan de raad moet vragen. De aangevraagde activiteit valt in de categorie 1.1.b: 'het realiseren van bebouwing met een bouwhoogte van meer dan 130% van de bouwhoogte zoals opgenomen in het omgevingsplan'. Daarom vraagt het college de gemeenteraad om advies of de activiteit voldoet aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Het advies is bindend voor het besluit van het college op de aanvraag omgevingsvergunning. Bij een positief advies van de raad verleent het college de vergunning. Bij een negatief advies van de raad weigert het college de vergunning op basis van een onderbouwing van de raad waarom het plan niet voldoet aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL).

Hieronder volgt een korte omschrijving van het initiatief en de uitkomst van de beoordeling van de voor de activiteit relevante aspecten.

Initiatief en procedure

De activiteit waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd, betreft het tijdelijk plaatsen van een container voor een schakelinstallatie en een hekwerk. De centrale van het hoofdverdeelstation (HVS-Centrale), gelegen aan de De Constant Rebecquestraat 20, wordt de komende jaren door Stedin vernieuwd. Deze stadscentrale is aan het einde van zijn economische en technische levensduur. Ook vragen de energietransitie en de steeds grotere belasting van het elektriciteitsnet om vernieuwing van de centrale. De tijdelijke installatieruimte wordt buiten de hekken van de stadscentrale geplaatst in de openbare ruimte, omdat er op het terrein van de stadscentrale geen ruimte voor is (zie bijlage 1 'onderbouwing locatiekeuze installatieruimte' en bijlage 2 'tekeningen bij aanvraag installatieruimte'). De installatie in de container neemt tijdelijk gedeeltelijk de schakelfunctie over van de installatie in het hoofdgebouw gedurende de werkzaamheden in en aan het gebouw.

Een andere container met schakelinstallatie, die wel binnen de hekken van de centrale kan worden geplaatst, neemt het andere deel van de schakelfunctie over. De tweede container valt buiten de nu voorliggende aanvraag.

De centrale is een gemeentelijk monument en vanwege de plaatsing buiten de hekken is er geen sprake van een monumentenactiviteit. Wel wordt de container geplaatst in gemeentelijk beschermd stadsgezicht 'Regentessekwartier'.

De activiteit past niet in de bouw- en gebruiksregels van het Omgevingsplan gemeente Den Haag (bestemmingsplan Regentessekwartier-Zuid'), omdat binnen de geldende bestemming 'Verkeer – Verblijfsstraat' met de gebiedsaanduidingen 'geluidzone – industrie' en 'overige zone – gemeentelijk beschermd stadsgezicht', alleen bouwwerken geen gebouw zijnde, zoals verkeersgeleiders, luifels, wind- en terrasschermen en kunstobjecten zijn toegestaan. Omdat de activiteit niet past in het omgevingsplan is sprake van een BOPA. Het besluit op de aanvraag wordt voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. De beslistermijn voor deze aanvraag bedraagt maximaal 8 weken.

Het college heeft de activiteit beoordeeld op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Op alle relevante aspecten valt de beoordeling positief uit. Omdat het uitgangspunt van de Omgevingswet is dat er ruimte moet worden gegeven aan initiatieven in de leefomgeving (ja, mits benadering) en het plan voldoet aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL) vindt het college dat de vergunning kan worden verleend. Dit is alleen mogelijk met een positief advies van uw raad over de gevraagde buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Bij een negatief advies vragen wij uw raad om een nadere motivering waarom niet wordt voldaan aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL).

Beoordeling

Hierna volgt de beoordeling van de aspecten voor zover die relevant zijn voor de afweging of sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL).

Planologie en stedenbouw

De planologische beoordeling is positief en vormt geen belemmering om de vergunning te verlenen. De container wordt geplaatst in de openbare ruimte op de hoek van De Constant Rebecquestraat en het Verversingskanaal. Dit is een prominente zichtlocatie bij de entree naar Park de Verademing, die op de nominatie staat om vergroend te worden.

De container heeft een negatieve invloed op de beleving van openbare ruimte (parkentree) en het gemeentelijk monument. Het gaat hierbij echter om een plan dat een zwaarwegend maatschappelijk belang dient, namelijk de continuïteit van de elektriciteitsvoorziening voor een aanzienlijk deel van de stad. De aanvrager heeft toegelicht dat een locatie op eigen terrein niet beschikbaar is. Het gaat daarbij om een initiatief van tijdelijke aard. Met deze afwegingen is de plaatsing van een container voor de gevraagde periode voorstelbaar. Randvoorwaardelijk is het handhaven van de boom in openbare ruimte.

Welstand

De beoordeling op het aspect welstand vormt geen belemmering om de vergunning te verlenen. Vanwege de tijdelijke aard van de aanvraag zijn er geen welstandseisen van toepassing.

Cultuurhistorie en beschermd stadsgezicht

De Adviescommissie omgevingskwaliteit en cultureel erfgoed Den Haag heeft geoordeeld dat het plan het behoud en de bescherming van de cultuurhistorische waarden van gemeentelijk beschermd stadsgezicht 'Regentessekwartier' voldoende in acht neemt. De beoordeling op het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering om de vergunning te verlenen.

De commissie kan instemmen met de voorgestelde tijdelijke plaatsing van een container.

Het plan is gelegen in het Gemeentelijke beschermd stadsgezicht "Regentessekwartier". Zwaarwegend zijn de afwegingen dat plaatsing op eigen terrein niet mogelijk is en het gaat om een plaatsing van tijdelijke aard. De voorgestelde locatie van de container is daardoor de best passende in de bestaande situatie. De vormgeving van de container is industrieel en voorstelbaar gezien de functie en gezien de andere nabijgelegen containers op eigen terrein. De commissie kan in plaats van de eerder voorgestelde kleur ook instemmen met de bestickering van de container met een hederapdruk.

Het plan tast de cultuurhistorische waarden van het beschermde stadsgezicht niet aan.

Parkeren

De beoordeling op het aspect parkeren is positief en vormt geen belemmering om de vergunning te verlenen. Aan het plaatsen van de container is vanwege gebruik ervan geen parkeereis verbonden.

Milieuaspecten

Met betrekking tot de aspecten geluid, luchtkwaliteit en bodemkwaliteit is de ruimtelijke impact van het tijdelijke plan minimaal. De Omgevingsdienst Haaglanden heeft beoordeeld dat sprake is van een milieubelastende activiteit met een zodanig lage milieubelasting dat daarvoor geen vergunning of melding vereist is. De milieuaspecten vormen daarmee geen belemmering om de vergunning te verlenen.

Ecologie

De beoordeling op het aspect ecologie is positief en vormt geen belemmering om de vergunning te verlenen. Er is sprake van een kleinschalige ingreep op een locatie waar geen beschermde soorten te verwachten zijn. Wel wordt de container naast een te beschermen boom geplaatst. Voorwaardelijk voor de plaatsing van de container is dat deze boom wordt beschermd. In het bij de aanvraag aangeleverde rapport 'Bomen Effect Analyse inclusief bewortelingsonderzoek' (zie bijlage 3) is in paragraaf 5.2 een advies uitgeschreven voor het beschermen van de boom tijdens de plaatsing van de container. Dit advies zal als voorschrift aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Externe veiligheid

De beoordeling op het aspect externe veiligheid is positief en vormt geen belemmering om de vergunning te verlenen. Geconstateerd is dat het ruimtelijke plan met het oog op externe veiligheid niet in het effectgebied ligt van een in wet- of regelgeving beschreven risicobron.

Financiële uitvoerbaarheid

De beoordeling op het aspect financiële uitvoerbaarheid is positief en vormt geen belemmering om de vergunning te verlenen. De gronden in de openbare ruimte zullen gedurende het gebruik daarvan met een huurovereenkomst in gebruik worden gegeven.

Participatie

De aanvraag betreft een BOPA. Daarvoor is participatie door uw raad verplicht gesteld (RIS 313814). De aanvrager heeft voor de indiening van de aanvraag participatie ingevuld door aan te sluiten bij de op 5 juli 2023 door de gemeente Den Haag (de projectorganisatie van het Energiekwartier) geïnitieerde bewonersavond waar alle plannen rondom de energiecentrale van zowel Eneco (bouw van een warmte overdrachtstation), WarmtelinQ (aanleg van een ondergrondse warmtetransportleiding), Haagse Aardwarmte (aanleg van een geothermiebron), Uniper (aanleg aquathermiebron), gemeente Den Haag (keuze warmteleverancier) en Stedin (aanpassen elektriciteit) zijn gepresenteerd. Een bij de aanvraag aangeleverd verslag laat zien dat er over de plannen van Stedin geen vragen gesteld zijn. Ook trekt Stedin samen met de andere partijen op met het aanbieden van een spreekuur op afspraak en een e-mailadres voor het stellen van vragen. De participatiedocumenten zijn samengevoegd in bijlage 4.

De wetgever heeft nadrukkelijk niet ingevuld hoe (verplichte) participatie moet plaatsvinden. Wel kan worden gesteld dat verplichte participatie 'enige betekenis' moet hebben en in verhouding moet zijn met de aard van het project en de impact op de omgeving. Het doel van participatie is om burgers in een vroegtijdig stadium te betrekken bij de besluitvorming, maar het gaat niet zó ver dat de inbreng van omwonenden van beslissende betekenis is. De uitgevoerde participatie voldoet hieraan en vormt geen belemmering om de vergunning te verlenen.

Conclusie beoordeling

De ontwikkeling hebben wij getoetst aan beleid, instructieregels en andere onderwerpen voor zover relevant voor een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Uit de beoordeling van de onderbouwing volgt dat de aangevraagde activiteit kan worden vergund met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL).

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

de raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 11 februari 2025,

besluit:

het college te adviseren om de vergunning voor de aangevraagde buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het tijdelijk plaatsen van een installatieruimte met hekwerk aan de De Constant Rebecquestraat ongenummerd (tegenover Marnixstraat 131) voor een periode van 4 jaar en 8 maanden te verlenen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 13 maart 2025.

De griffier,

De voorzitter,