



Datum  
4 maart 2025

Registratienummer  
OCW/10805927  
RIS321508

## **Geamendeerd voorstel van het college inzake Kadernota subsidiebeleid Den Haag 2025**

De stad Den Haag staat voor grote en veelal complexe uitdagingen op het gebied van onder andere welzijn, leefbaarheid, zorg en arbeid. Met uiteenlopend beleid levert de gemeente een bijdrage aan oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken. Zij voert dit beleid zelf uit, of financiert organisaties om dit beleid uit te voeren. Voor het financieren van deze activiteiten kan de gemeente gebruik maken van het financieringsinstrument overheidsopdracht of subsidies. Om rechtmatige, doelmatige en doeltreffende financiering te borgen is voor overheidsopdrachten de [Kadernota Inkoopbeleid Den Haag 2020](#) (RIS305067) vastgesteld.

De Kadernota subsidiebeleid Den Haag 2025 ziet op de actualisatie van de inhoudelijke kaders voor het rechtmatig, doelmatig en doeltreffend verstrekken van subsidies en bouwt voort op de [Kadernota subsidiebeleid Den Haag 2020 – 2023](#) (RIS305416). De ontwikkelingen en leerpunten van de afgelopen jaren zijn hierin meegenomen. Zo zien we dat het gelijke speelveld steeds belangrijker wordt bij verlening van subsidies en toetsing achteraf. In de jurisprudentie neemt dit ook toe. In het subsidiebeleid en bij het opstellen van subsidieregelingen is hier blijvend aandacht voor. In 2023 werd zo'n 80% van de subsidies verleend op grond van een subsidieregeling of andere grondslag. In de komende jaren zal dit verder toenemen naar meer dan 90%.

Vanaf 2023 is de gemeente ook voor het eerst begonnen met het verstrekken van subsidies voor meerdere jaren. De werkwijze hiervoor is in juni 2023 door uw raad vastgesteld (RIS315194) en inmiddels opgenomen in deze nieuwe kadernota. Meerjarige subsidies worden voornamelijk ingezet bij subsidieregelingen waarbij gebruik wordt gemaakt van de tendersystematiek. Hierbij worden de aanvragen ten opzichte van elkaar gewogen om te komen tot de kwalitatief beste aanvragen. Deze systematiek is voor zowel de aanvragende organisaties als voor de interne organisatie administratief belastend. Doordat nu voor meerdere jaren subsidie aangevraagd kan worden, wordt deze werkwijze minder belastend voor zowel de aanvrager als de gemeente.

Hoewel het nieuwe beleid ten opzichte van het beleid uit 2020 inhoudelijk beperkt is aangepast, is er wel voor gekozen om de leesbaarheid te vergroten. Er is gekozen voor een meer handzame opbouw van de kadernota die het uniforme subsidieproces volgt. Zo is het voor alle betrokkenen bij het subsidieproces makkelijker in te zien hoe de gemeente handelt bij subsidies. Het nieuwe beleid is daarmee tevens een handzaam naslagwerk voor de komende jaren.

### **Concrete aanpassingen Kadernota subsidiebeleid Den Haag 2025**

De Kadernota subsidiebeleid Den Haag 2025 verschilt qua uitgangspunten niet van zijn voorganger. De nieuwe kadernota behoudt dezelfde focus om subsidies in lijn met de aanbevelingen van de rekenkamer rechtmatig, doelmatig en doeltreffend te verstrekken. Voor de volgende onderwerpen zijn de kaders uitgewerkt, aangescherpt of verduidelijkt:

- definitie en doel subsidie;
- wettelijke grondslag;
- werkwijze meerjarige subsidies met een handreiking;
- het subsidiewerkproces voor eenjarige en meerjarige subsidies;
- bezwaarprocedure en subsidiemanagement;
- indexatie bij subsidies;
- betaling van de subsidie;
- subsidiabele kosten;
- het aanleggen van voorzieningen.

Hiermee leggen we een toekomstbestendig subsidiebeleid neer voor de komende jaren. Grote inhoudelijke wijzigingen worden vooralsnog niet verwacht. Daarom is ervoor gekozen geen einddatum te verbinden aan het nieuw subsidiebeleid. De werkwijze waarbij continu kleine verbeteringen worden doorgevoerd in de wijze waarop subsidies worden verstrekt wordt doorgezet.

### **Aanpassen van de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020**

Gelet op de nieuwe kadernota dient ook de Algemene subsidieverordening Den Haag 2020 aangepast te worden (RIS321509). Deze wijzigingen zien op technische aanpassingen en het beter verankeren van meerjarige subsidies in de subsidieverordening. Dit hoeft dan niet meer separaat per subsidieregeling te worden opgenomen. Ook zijn de criteria waar een aanvraag voor subsidie aan moet voldoen aangevuld en geactualiseerd met de reeds bestaande praktijk en bevat het voorstel tekstuele verbeteringen voor de leesbaarheid van verschillende artikelen.

### **Evaluatie bestaand beleid**

Om het subsidiebeleid te kunnen actualiseren is voorafgaand het subsidiebeleid uit 2020 geëvalueerd. Hierbij is geconstateerd dat een passende invulling is gegeven aan de meeste aanbevelingen van de Haagse rekenkamer. Enkel de aanbeveling dat alle subsidies verstrekt dienen te worden op grond van een wettelijk voorschrift is nog niet gehaald. In 2020 was dit maar in 50% van de verleningen het geval, inmiddels is dit opgelopen tot 85%. Met de [update kadernota subsidies](#) (RIS314523) is uw raad hierover geïnformeerd. In 2024 en 2025 wordt de ingezette weg voortgezet waardoor dit percentage verder zal toenemen. Het subsidiebeleid uit 2020 functioneert daarmee grotendeels in lijn met de aanbevelingen, maar vraagt op onderdelen nog extra aandacht van de gemeentelijke organisatie.

Sinds enkele jaren wordt bij de keuze voor het financieringsinstrument subsidie onderbouwd waarom voor deze wijze van financieren is gekozen en waarop deze is gebaseerd. Het destijds door de accountant gesignaleerde risico op het hanteren van het “verkeerde” financieringsinstrument en het daardoor mogelijk financieel onrechtmatig verstrekken van subsidie, is daarmee verminderd. Bij gewijzigde beleidsinzichten en bij nieuw beleid stelt de nieuwe kadernota dat heroverweging van het financieringsinstrument voortaan verplicht is. Afhankelijk van de sturingsbehoefte wordt de keuze gemaakt voor inkoop of subsidie. Met name wanneer de sturing een meer zakelijk en verplichtend karakter krijgt, het noodzakelijk is de organisatie(s) te verplichten tot uitvoer van activiteiten en prestaties en/of wanneer de gemeente meer directe invloed wil hebben op de uitvoering ligt inkoop meer voor de hand.

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

de raad van de gemeente Den Haag,

\*gezien het voorstel van het college van 4 maart 2025-~~2024~~,

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk  
OCW/10805927

besluit:

- I. \*vast te stellen de Kadernota subsidiebeleid Den Haag 2025-**2030**;
- II. \***de Kadernota subsidiebeleid uiterlijk in 2030 te evalueren.**

\*Aldus geamendeerd besloten in de openbare raadsvergadering van 22 mei 2025.

De griffier,

De voorzitter,