

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»**

Кафедра конституционного и муниципального права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Б1.В.10

год набора – 2023

Код и наименование направления подготовки:	40.03.01 Юриспруденция
Уровень высшего образования:	бакалавриат
Направленность (профиль) ОПОП ВО:	юриспруденция
Форма (формы) обучения:	очная; очная форма (ускоренное обучение на базе СПО); очно-заочная; очно-заочная (ускоренное обучение на базе СПО); очно-заочная (ускоренное обучение на базе ВО); очно-заочная - группа выходного дня; заочная ¹ ; заочная (ускоренное обучение на базе СПО); заочная (ускоренное обучение на базе ВО); заочная (ускоренное обучение на базе ВО - группа выходного дня)
Квалификация:	бакалавр

Москва – 2023

¹ Обучение по программе бакалавриата допускается в заочной форме лиц, имеющих среднее профессиональное образование по специальности, входящей в укрупненную группу специальностей среднего профессионального образования 40.00.00 Юриспруденция или при получении лицами второго или последующего высшего образования.

Программа утверждена на заседании кафедры конституционного и муниципального права, протокол № 13 от «27» марта 2023 года.

Авторы:

Фадеев В.И. – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

Садовникова Г.Д. – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

Таева Н.Е. – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

Будаев А.М. – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

Забелина Е.П. – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Рецензент:

Баженова О.И. – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Фадеев В.И., Садовникова Г.Д., Таева Н.Е., Будаев А.М., Забелина Е.П.

Муниципальное право: рабочая программа дисциплины (модуля) / Фадеев В.И., Садовникова Г.Д., Таева Н.Е., Будаев А.М., Забелина Е.П. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Цели и задачи освоения дисциплины (модуля)

Целями освоения дисциплины (модуля) являются формирование у обучающихся целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний и формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих муниципальные правоотношения.

Задачами дисциплины (модуля) являются овладение обучающимися теоретических основ муниципального права; изучение муниципального законодательства; развитие навыков разработки, толкования, применения норм муниципального права.

1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП ВО

Дисциплина (модуль) «Муниципальное право» относится части, формируемой участниками образовательных отношений, Блока 1 (Б1.В) основной профессиональной образовательной программы высшего образования.

Освоение дисциплины дает возможность расширения и углубления знаний, полученных на предшествующем этапе обучения, приобретения умений и навыков, определяемых содержанием программы. Компетенции, которые формируются в процессе освоения дисциплины, необходимы для успешной профессиональной деятельности. Обучающиеся приобретают способность самостоятельно находить и использовать необходимые содержательно-логические связи с другими дисциплинами программы, такими как «Теория государства и права», «Конституционное право», «Избирательное право», «Конституционное право зарубежных стран», «Права человека» и другими.

1.3. Формируемые компетенции и индикаторы их достижения (планируемые результаты освоения дисциплины (модуля))

По итогам освоения дисциплины (модуля) обучающийся должен обладать следующими компетенциями в соответствии с ФГОС ВО:

Универсальные компетенции:

УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений.

Профессиональные компетенции:

ПК-1 Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности, оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения.

Разделы (темы) дисциплины (модуля)	Код и наименование формируемых компетенций	Индикатор достижения компетенций (планируемый результат освоения дисциплины (модуля))
<i>Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина</i>	УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач ИУК 2.2 Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений ИУК 2.3 Решает конкретные задачи проекта заявленного качества и за установленное время ИУК 2.4 Публично представляет результаты решения конкретной задачи проекта
<i>Историко-теоретические основы местного самоуправления</i>	УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач ИУК 2.2 Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений ИУК 2.3 Решает конкретные задачи проекта заявленного качества и за установленное время ИУК 2.4 Публично представляет результаты решения конкретной задачи проекта
<i>Понятие и система местного самоуправления</i>	УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся	ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач ИУК 2.2 Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя

	ресурсов и ограничений	из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений ИУК 2.3 Решает конкретные задачи проекта заявленного качества и за установленное время ИУК 2.4 Публично представляет результаты решения конкретной задачи проекта
<i>Правовая основа местного самоуправления</i>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИУК 2.2 Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ИУК 2.3 Решает конкретные задачи проекта заявленного качества и за установленное время</p> <p>ИУК 2.4 Публично представляет результаты решения конкретной задачи проекта</p> <p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p> <p>ИПК 1.3 Определяет роль и компетенцию участников нормотворческой процедуры, оценивает правомерность их решений и действий</p> <p>ИПК 1.5 Понимает значение правовой экспертизы нормативных правовых актов, способен принять участие в ее проведении.</p>
<i>Территориальная основа местного самоуправления</i>	УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИУК 2.2 Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ИУК 2.3 Решает конкретные задачи проекта заявленного качества и за установленное время</p> <p>ИУК 2.4 Публично представляет результаты решения конкретной задачи</p>

	<p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>проекта ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения ИПК 1.2 Понимает сущность и уровни нормотворческого процесса, выделяет стадии и участников нормотворческой процедуры ИПК 1.3 Определяет роль и компетенцию участников нормотворческой процедуры, оценивает правомерность их решений и действий ИПК 1.4 Демонстрирует знание основных приемов законодательной техники при разработке нормативных правовых актов</p>
<p><i>Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении</i></p>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач ИУК 2.2 Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений ИУК 2.3 Решает конкретные задачи проекта заявленного качества и за установленное время ИУК 2.4 Публично представляет результаты решения конкретной задачи проекта ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения ИПК 1.2 Понимает сущность и уровни нормотворческого процесса, выделяет стадии и участников нормотворческой процедуры ИПК 1.3 Определяет роль и компетенцию участников нормотворческой процедуры, оценивает правомерность их решений и действий ИПК 1.4 Демонстрирует знание основных приемов законодательной техники при разработке нормативных правовых актов ИПК 1.5 Понимает значение правовой экспертизы нормативных правовых</p>

		актов, способен принять участие в ее проведении
<i>Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты</i>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИУК 2.2 Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ИУК 2.3 Решает конкретные задачи проекта заявленного качества и за установленное время</p> <p>ИУК 2.4 Публично представляет результаты решения конкретной задачи проекта</p> <p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p> <p>ИПК 1.2 Понимает сущность и уровни нормотворческого процесса, выделяет стадии и участников нормотворческой процедуры</p> <p>ИПК 1.3 Определяет роль и компетенцию участников нормотворческой процедуры, оценивает правомерность их решений и действий</p> <p>ИПК 1.4 Демонстрирует знание основных приемов законодательной техники при разработке нормативных правовых актов</p> <p>ИПК 1.5 Понимает значение правовой экспертизы нормативных правовых актов, способен принять участие в ее проведении</p>
<i>Муниципальная служба</i>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p>

	сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации	ИПК 1.5 Понимает значение правовой экспертизы нормативных правовых актов, способен принять участие в ее проведении
<i>Экономическая основа местного самоуправления</i>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИУК 2.2 Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ИУК 2.3 Решает конкретные задачи проекта заявленного качества и за установленное время</p> <p>ИУК 2.4 Публично представляет результаты решения конкретной задачи проекта</p> <p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p> <p>ИПК 1.2 Понимает сущность и уровни нормотворческого процесса, выделяет стадии и участников нормотворческой процедуры</p> <p>ИПК 1.3 Определяет роль и компетенцию участников нормотворческой процедуры, оценивает правомерность их решений и действий</p> <p>ИПК 1.4 Демонстрирует знание основных приемов законодательной техники при разработке нормативных правовых актов</p> <p>ИПК 1.5 Понимает значение правовой экспертизы нормативных правовых актов, способен принять участие в ее проведении</p>
<i>Предметы ведения и полномочия местного самоуправления</i>	УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся	ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач

	<p>ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p>
<p><i>Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни</i></p>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p>
<p><i>Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях</i></p>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p>

	документации	
<i>Гарантии местного самоуправления</i>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p>
<i>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью</i>	<p>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>ПК-1 Способен квалифицированно применять правовые нормы в конкретных сферах юридической деятельности, правильно и полно отражать ее результаты в юридической и иной официальной документации</p>	<p>ИУК 2.1 Формулирует в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет алгоритм и последовательность выполнения задач</p> <p>ИПК 1.1 Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения</p>

II. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Объем дисциплины (модуля) «Муниципальное право» составляет 4 з.е., 144 академических часа. Форма промежуточной аттестации – экзамен.

2.1. Тематические планы

2.1.1. Тематический план для очной формы обучения

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семе стр/ три мест р	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательно го процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточн ой аттестации
			лекции	практи ческие заняти я	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	5	1	2	4	Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	5	-	2	4	Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	5	1	2	4	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	5	-	2	4	Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	5	2	2	4	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	5	2	4	4	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	5	2	4	4	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	5	2	2	4	Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	5	2	2	4	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного	5	1	2	4	Презентация Разбор конкретных	Опрос Тестирование

	самоуправления					ситуаций	
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	5	1	2	6	Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	5	2	2	4	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	5	1	2	4	Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	5	1	2	4	Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		18	32	58	Экзамен – 36 ак.ч.	

2.1.2. Тематический план для очной формы обучения (ускоренное обучение на базе СПО)

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семестр/триместр	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	практические занятия	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	4				Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	4				Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	4	1	1		Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного	4				Кейс-метод	Опрос. Проверка

	самоуправления						письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	4	1	1	6	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	4	1	1	6	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	4	1	1	6	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	4		1		Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	4		1	6	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	4		1		Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	4				Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	4		1		Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	4				Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за	4				Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос

	их деятельностью						
	ВСЕГО:		4	8	24	Экзамен – 36 ак.ч.	

2.1.3. Тематический план для очно-заочной формы обучения

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семе стр/ три мест р	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательн ого процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточно й аттестации
			лекции	практи ческие заняти я	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	11	1	1	6	Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	11		1	4	Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	11	1	1	4	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	11		1	6	Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	11	2	2	6	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	11	2	2	6	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	11	2	2	6	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	11		1	6	Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного	11	2	1	6	Выполнение эссе	Опрос

	самоуправления						
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	11		1	6	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	11		1	6	Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	11		2	6	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	11		1	6	Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	11		1	6	Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		10	18	80	Экзамен – 36 ак.ч.	

2.1.4. Тематический план для очно-заочной формы обучения (ускоренное обучение на базе СПО)

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семестр/три семестра	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	практические занятия	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	4				Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	4				Творческое задание Презентация	Опрос

3	Понятие и система местного самоуправления	4				Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	4				Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	4	1	1	5	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	4		1	10	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	4	1	1	10	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	4				Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	4			5	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	4				Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	4				Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	4		1		Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	4				Составление юридического документа	Опрос

14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	4				Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		2	4	30	Экзамен – 36 ак.ч.	

2.1.5. Тематический план для очно-заочной формы обучения (ускоренное обучение на базе ВО)

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семестр/триместр	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	практические занятия	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	6	1	1	6	Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	6			6	Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	6	1	1	6	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	6			6	Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	6	2	2	6	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	6		2	6	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы	6	2	1	8	Презентация Конференция	Опрос

	органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты						
8	Муниципальная служба	6		1	6	Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	6		2	6	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	6		1	6	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	6		1	6	Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	6		2	6	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	6		1	6	Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	6		1	6	Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		6	16	86	Экзамен – 36 ак.ч.	

2.1.6. Тематический план для очно-заочной формы обучения (группа выходного дня)

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семестр/триестр	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	практические занятия	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль	11	1	1	6	Дискуссия Разбор конкретных	Опрос

	российского права, наука и дисциплина					ситуаций	
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	11		1	4	Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	11	1	1	4	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	11		1	6	Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	11	2	2	6	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	11	2	2	6	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	11	2	2	6	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	11		1	6	Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	11	2	1	6	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	11		1	6	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	11		1	6	Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в	11		2	6	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос

	некоторых муниципальных образованиях						
13	Гарантии местного самоуправления	11		1	6	Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	11		1	6	Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		10	18	80	Экзамен – 36 ак.ч.	

2.1.7. Тематический план для заочной формы обучения

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семестр/три семестра	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	практические занятия	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	3	1	1	5	Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	3			3	Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	3	1	1	5	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	3			10	Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	3	1	2	10	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и	3			10	Презентация Деловая игра	Опрос

	участия населения в его осуществлении						
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	3	1	1	10	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	3		1	10	Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	3		1	10	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	3			10	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	3			10	Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	3		1	10	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	3			10	Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	3			10	Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		4	8	123	Экзамен	

2.1.8. Тематический план для заочной формы обучения (ускоренное обучение на базе ВО)

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семестр/три мест	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	практические занятия	СР		

				я			
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	3	1	1	5	Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	3			5	Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	3	1	1	5	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	3			10	Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	3	1	2	10	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	3			10	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	3	1	1	10	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	3		1	10	Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	3			10	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	3			10	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах	3			10	Разбор конкретных ситуаций	Опрос

	местной жизни						
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	3			10	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	3			10	Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	3			10	Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		4	6	125	Экзамен – 9 ак.ч.	

2.1.9. Тематический план для заочной формы обучения (ускоренное обучение на базе ВО – группа выходного дня)

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семестр/три семестра	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточной аттестации
			лекции	практические занятия	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	3	1	1	5	Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	3			3	Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	3	1	1	5	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	3			10	Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	3		2	10	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ

6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	3	1	1	10	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	3	1	1	10	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	3			10	Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	3		1	10	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	3		1	10	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	3			10	Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	3			10	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	3			10	Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	3			10	Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		4	8	123	Экзамен – 9 ак.ч.	

2.1.10. Тематический план для заочной формы обучения (ускоренное обучение на базе СПО)

№ п/п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	семе стр/ три мест р	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)			Технология образовательн ого процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточно й аттестации
			лекции	практи ческие заняти я	СР		
1	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина	1			4	Дискуссия Разбор конкретных ситуаций	Опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	1			4	Творческое задание Презентация	Опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	1	1		4	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	1			4	Кейс-метод	Опрос. Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	1	1		4	Презентация	Опрос. Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	1		1	4	Презентация Деловая игра	Опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	1		1	7	Презентация Конференция	Опрос
8	Муниципальная служба	1			4	Презентация	Опрос. Тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	1			4	Выполнение эссе	Опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	1			4	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос Тестирование

11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	1			4	Разбор конкретных ситуаций	Опрос
12	Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях	1			4	Презентация Разбор конкретных ситуаций	Опрос
13	Гарантии местного самоуправления	1			4	Составление юридического документа	Опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	1			4	Подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ	Опрос
	ВСЕГО:		2	2	59	Экзамен – 9 ак.ч.	

Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Муниципальное право России как комплексная отрасль русского права, наука и дисциплина

1. Понятие и предмет муниципального права. Местное самоуправление как основа формирования и развития муниципального права. Комплексный характер муниципального права.

2. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений. Отношения, связанные с организацией местного самоуправления (образование и преобразование муниципальных образований, формирование органов местного самоуправления, определение их структуры и т.д.). Отношения, связанные с решением населением и органами местного самоуправления вопросов местного значения. Отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Отношения, связанные с решением вопросов, которые органы местного самоуправления вправе принимать к своему решению. Муниципальные процессуальные отношения: понятие и виды. Понятие и виды субъектов муниципальных правоотношений.

3. Сочетание публично-правовых и частно-правовых методов в правовом регулировании муниципальных правоотношений.

4. Муниципально-правовые нормы. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Материальные и процессуальные муниципальные нормы. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.

5. Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права. Конституция Российской Федерации. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти в сфере местного самоуправления. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник муниципального права. Уставы муниципальных образований и иные муниципальные нормативные правовые акты. Договоры и соглашения, заключаемые муниципальными образованиями. Учет исторических и иных местных традиций при осуществлении и правовом регулировании местного самоуправления.

6. Система муниципального права: понятие и основные элементы. Институты муниципального права.

7. Муниципальное право как наука и дисциплина.

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общины). Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания.

2. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англо-саксонская модель местного самоуправления. Французская (континентальная) модель местного самоуправления. Советская модель организации местной власти.

3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Земские органы самоуправления. Организация городского самоуправления. Положение о земских учреждениях (1890 г.) и Городовое положение (1892 г.): общая характеристика. Порядок выборов, компетенция земских и городских органов самоуправления. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления.

4. Организация местной власти в советский период развития российского государства. Местные Советы и исполнительные комитеты как местные органы государственной власти и государственного управления. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности

местных органов советской власти.

5. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе. Начало реформирования местных органов советской власти. Значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990г.) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991г.) для становления местного самоуправления в Российской Федерации. Роль Конституции РФ 1993 г., Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в развитии местного самоуправления и муниципального права в Российской Федерации. Конституционные новеллы 2020 года о местном самоуправлении.

Тема 3. Понятие и система местного самоуправления

1. Многообразие подходов к определению понятия местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Право граждан на осуществление местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление и его органы в демократическом механизме управления обществом и государством. Соотношение и взаимодействие государственной власти и местного самоуправления.

2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (общая характеристика). Органы и должностные лица местного самоуправления (общая характеристика). Формы межмуниципального сотрудничества.

3. Понятие, система и конституционно-правовое закрепление общих принципов местного самоуправления. Взгляды ученых на вопросы содержания и классификации общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления. Самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий. Признание и гарантированность государством местного самоуправления как обязательной формы осуществления власти народа. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти. Сочетание и взаимодействие форм представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Многообразие

организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Гласность в деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.

4. Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Предоставление муниципальных услуг населению. Охрана общественного порядка. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Тема 4. Правовая основа местного самоуправления

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления.

2. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления и ее роль в развитии правовой основы местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.

3. Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.

Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления

1. Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления.

Муниципальное образование: понятие и виды. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения. Внутригородской район. Городской округ с внутригородскими районами.

Муниципальный округ.

2. Границы и состав территории муниципального образования. Межселенная территория. Административный центр муниципального образования. Порядок и процедуры по установлению и изменению границ муниципального образования.

3. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.

Тема 6. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Местный референдум. Муниципальные выборы. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Инициативные проекты граждан. Публичные слушания. Общественные обсуждения. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты

1. Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица.

2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования. Правовой статус и формы деятельности муниципального депутата. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.

3. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации.

Иные должностные лица местного самоуправления.

4. Структура и организация работы контрольно-счетного органа муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования.

5. Муниципальные правовые акты: наименования, виды и система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Муниципальный правотворческий процесс: понятие, стадии, процедуры. Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Тема 8. Муниципальная служба

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

3. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего.

4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

5. Кадровая работа в органах местного самоуправления. Электронный документооборот.

6. Программы развития муниципальной службы.

Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления

1. Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства

местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

3. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности различных муниципальных образований.

4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета. Местные налоги и сборы. Доходы от федеральных и региональных налогов. Неналоговые доходы. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.

5. Средства самообложения граждан.

Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.

2. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований.

3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и других нормативно закреплённых вопросов.

4. Отдельные государственные полномочия, осуществляемые органами местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни

1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации. Инициативное бюджетирование на уровне местного самоуправления.

3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.

5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.

6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.

7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Тема 12. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях

1. Особенности организации местного самоуправления городах федерального значения.

2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

7. Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития.

8. Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров.

9. Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток.

10. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации.

11. Особенности организации местного самоуправления в федеральных территориях

12. Особенности организации местного самоуправления на территории Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны Российской Федерации.

Тема 13. Гарантии местного самоуправления

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.
3. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
4. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.
5. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.
2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением: понятие, основания и формы.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Основания и формы ответственности. Удаление главы муниципального образования в отставку.
Временное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами: понятие, основания и формы ответственности.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

2.2. Занятия лекционного типа

Лекция 1. *Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина*

Содержание:

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, правовое регулирование.
4. Источники муниципального права.
5. Система муниципального права.
7. Муниципальное право как наука и дисциплина.

Задания для подготовки:

1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.
2. Изучить конституционные положения о местном самоуправлении.
3. Ознакомиться с положениями главы 1 –ой Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Лекция 2. Понятие и система местного самоуправления.**Содержание:**

1. Понятие местного самоуправления: легальное и доктринальное. Соотношение и взаимодействие государственной власти и местного самоуправления.
2. Принципы местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.

Задания для подготовки:

1. Найдите 3 определения понятия местного самоуправления в действующем законодательстве РФ.
2. На основе анализа положений ст.ст. 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сформулируйте функции местного самоуправления и функции органов местного самоуправления.
3. Раскройте содержание конституционной модели местного самоуправления в Российской Федерации.

Лекция 5. Территориальная основа местного самоуправления.**Содержание:**

1. Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления.
2. Понятие и виды муниципальных образований.
3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.

4. Границы и состав территории муниципального образования.
5. Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.

Задания для подготовки:

1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.
2. Ознакомиться с главой 2-ой Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Охарактеризовать значение правового регулирования пространственного развития муниципальных образований в повышении качества жизни населения.

Лекция 6. *Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.*

Содержание:

1. Понятие организационной основы местного самоуправления.
2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.

Задания для подготовки:

1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.
2. Ознакомиться с главами 5, 6, 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.

Лекция 7. *Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.*

Содержание:

1. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение.
2. Органы местного самоуправления как юридические лица.
3. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования.
4. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного

органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.

5. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления.

6. Структура и организация работы контрольно-счетных органов местного самоуправления.

7. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задания для подготовки:

1. Проанализировать структуру органов местного самоуправления на территории своего муниципального образования.

2. Разработать проект постановления администрации муниципального образования по вопросам его компетенции.

3. Проанализировать действующее законодательство и определить, в какой организационно-правовой форме регистрируются органы местного самоуправления как юридические лица.

Лекция 8. Муниципальная служба.

Содержание:

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.

3. Правовой статус муниципального служащего.

4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.

5. Кадровая работа в муниципальных образованиях

6. Программы развития муниципальной службы.

Задания для подготовки:

1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.

2. Ознакомиться с Постановлением Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 14–П, в котором рассматривается вопрос о соотношении Конституции Российской Федерации и Европейской хартии местного самоуправления.

3. Изучить статьи 4, 5, 6, 7, а также главы 5, 6, 7 и 10 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Ознакомиться с уставом муниципального образования (по месту жительства).

Лекция 9. Экономическая основа местного самоуправления.

Содержание:

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.
3. Понятие и состав муниципального имущества. Муниципальная собственность.
4. Местный бюджет и порядок его формирования.
5. Муниципальное заимствование и выравнивание местных бюджетов.
6. Местные налоги.

Задания для подготовки:

1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.
2. Ознакомиться с главой 8 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Изучить Положение о бюджетном процессе своего муниципального образования.
4. Ознакомиться с решением муниципального образования о местном бюджете на соответствующий финансовый год.

Лекция 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Содержание:

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
2. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований.
3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и других нормативно закреплённых вопросов.
4. Отдельные государственные полномочия, осуществляемые органами местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Задания для подготовки:

1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.
2. Ознакомиться с главами 3 и 4 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.

Лекция 12. *Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.*

Содержание:

1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).
6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».
7. Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития
8. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.
9. Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров.
10. Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток.
11. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации.
12. Особенности организации местного самоуправления в федеральных территориях
13. Особенности организации местного самоуправления на территории Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны

Российской Федерации.

Задания для подготовки:

1. Прочитать соответствующий раздел учебника.
2. Ознакомиться с главой 11 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.

Лекция 14. *Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.*

Содержание:

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
 2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
 3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
- Удаление главы муниципального образования в отставку.
- Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
 5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
 6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задания для подготовки:

1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.
2. Ознакомиться с главой 10 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.

2.3. Занятия семинарского типа

Практическое занятие 1. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина.

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Муниципальные правовые отношения: понятие, виды и субъекты.
3. Муниципально-правовые нормы.
4. Источники муниципального права.
5. Система муниципального права.
6. Муниципальное право как наука и дисциплина.

Задания для подготовки:

1. Дать сравнительный анализ определений местного самоуправления, содержащихся в статье 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 3 Европейской хартии местного самоуправления.

2. Основываясь на анализе решений Конституционного Суда РФ обосновать вывод о том, что данные решения можно рассматривать как особый вид источника муниципального права.

3. Приведите примеры муниципально-правовых норм.

4. Приведите по 2 примера на каждый источник муниципального права.

5. Ознакомьтесь с трудами преподавателей кафедры и сформулируйте основные задачи науки муниципального права на современном этапе.

Практическое занятие 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления.

1. Основные теории местного самоуправления.

2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.

3. Особенности организации местной власти в советский период.

4. Зарубежный муниципальный опыт (общая характеристика).

Задания для подготовки:

1. Заполните таблицу «Основные теории местного самоуправления»

2. По вашему мнению, положения какой теории местного самоуправления нашли свое закрепление в Конституции Российской Федерации? Свой ответ обоснуйте.

3. Основываясь на знании истории государства и права России и на анализе Положения о губернских и уездных земских учреждениях (1890 г.), Городовом положении (1892 г.), Конституции РСФСР 1978 г. выделите характерные черты организации местной власти в дореволюционной и Советской России.

4. Назовите особенности англо-саксонской модели организации местного самоуправления.

5. В чем специфика коммунального хозяйства ФРГ? Свой ответ обоснуйте.

Практическое занятие 3. Понятие и система местного самоуправления.

1. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения самостоятельно решать вопросы местного значения. Местное самоуправление как форма народовластия.
2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.
3. Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
4. Функции местного самоуправления.
5. Межмуниципальное сотрудничество.

Задания для подготовки:

1. Раскройте содержание понятия местного самоуправления, изложенные в научных трудах С.А. Авакьяна, О.Е. Кутафина, А.Н. Кокотова, Ю.Н. Старилова.
2. Приведите примеры форм межмуниципального сотрудничества.
3. Каково соотношение функций местного самоуправления и его органов?
4. Приведите примеры реализации функций местного самоуправления населением муниципального образования.

Практическое занятие 4. Правовая основа местного самоуправления.

1. Конституция Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
2. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ.
3. Конституции (уставы) субъектов РФ, иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.
4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.

Задания для подготовки:

1. Ознакомиться с уставом муниципального образования (по месту жительства).
2. Основываясь на практике правотворчества органов муниципального образования по месту жительства, составить перечень основных нормативных муниципальных актов, действующих в данном муниципальном образовании.
3. Раскройте содержание понятия «муниципальный правотворческий процесс».

4. Приведите примеры решений, принятых на местных референдумах.

Практическое занятие 5. Территориальная основа местного самоуправления.

1. Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления.
2. Понятие и виды муниципальных образований.
3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
4. Границы и состав территории муниципального образования.
5. Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.

Задания для подготовки:

1. На основе анализа положений Федерального закона № 131-ФЗ определите, к какому виду относится ваше муниципальное образование по месту жительства. Когда и в каком порядке оно было образовано?
2. Основываясь на анализе конституции (устава) субъекта РФ (по месту своего жительства), его закона об административно-территориальном устройстве и закона, регулирующего территориальную организацию местного самоуправления, подготовить заключение о том, как соотносится в данном субъекте РФ административно-территориальное устройство и территориальная организация местного самоуправления.
3. Назовите условия преобразования муниципальных образований.
4. Изучите практику территориальных преобразований Московской области.

Практическое занятие 6. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении самоуправления.

1. Понятие организационной основы местного самоуправления.
2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задания для подготовки:

1. Раскройте содержание понятия «система местного самоуправления».
2. Назовите формы непосредственной муниципальной демократии.
3. На основе анализа положений устава своего муниципального образования назовите формы непосредственной демократии.

Практическое занятие 7. Структура и организация работы органов

местного самоуправления.

1. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение.

2. Органы местного самоуправления как юридические лица.

3. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.

4. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования.

5. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления.

6. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.

7. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Задания для подготовки:

1. Ознакомиться со структурой органов местного самоуправления по месту своего жительства.

2. Приведите примеры наименований органов местного самоуправления. Какими нормативными актами они устанавливаются?

3. Раскройте содержание правового статуса муниципального депутата.

Практическое занятие 8. Муниципальная служба.

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.

3. Правовой статус муниципального служащего.

4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.

5. Кадровая работа в муниципальных образованиях

6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.

Задания для подготовки:

1. Составить перечень документов, необходимых для поступления гражданина на муниципальную службу.

2. Проанализировать судебную практику, касающуюся защиты прав муниципальных служащих.

3. Проанализируйте законодательство субъекта РФ о муниципальной службе.

Практическое занятие 9. Экономическая основа местного самоуправления.

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

3. Понятие и состав муниципального имущества. Муниципальная собственность.

4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.

Задания для подготовки:

1. Изучите положения Гражданского кодекса РФ о муниципальной собственности и о способах ее формирования.

2. Изучите главу 9 Бюджетного кодекса РФ «Доходы местных бюджетов» и подготовьте тезисы выступления по этому вопросу.

3. Раскройте процедуры бюджетного муниципального процесса.

Практическое занятие 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

1. Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.

2. Полномочия местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.

3. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

Задание для подготовки:

1. Проанализируйте статьи 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и поясните, какие вопросы имеют государственную природу.

2. Назовите отдельные государственные полномочия, переданные

органам местного самоуправления в городе Москве.

3. Какие вопросы составляют компетенцию муниципального образования?

Практическое занятие 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.

1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.

3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.

5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.

6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.

7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Задания для подготовки:

1. Изучите положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, которое действует в муниципальном образовании по месту жительства (или в ином муниципальном образовании).

2. Назовите полномочия органов местного самоуправления в градостроительной сфере.

3. На основе материалов судебной практики подготовить сообщение о практике реализации полномочий местного самоуправления в сфере строительства.

Практическое занятие 12. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.

1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, Севастополе.

2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

7. Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития

8. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

9. Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров.

10. Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток.

11. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации.

12. Особенности организации местного самоуправления в федеральных территориях.

13. Особенности организации местного самоуправления на территории Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны Российской Федерации.

Задания для подготовки:

1. Изучите законы городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя об организации местного самоуправления. Как вопросы местного значения закреплены за органами местного самоуправления муниципальных округов?

2. Изучите практику деятельности органов местного самоуправления наукоградов, расположенных на территории Московской области.

3. Сформулируйте особенности организации местного самоуправления на территории порта Владивосток.

Практическое занятие 13. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.
3. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
4. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.
5. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

Задания для подготовки:

1. Дать юридическое обоснование решению Конституционного Суда РФ, признавшего право органов местного самоуправления на обращение в Конституционный Суд РФ (см. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7 – П).
2. Проанализировать решения Конституционного Суда РФ, касающиеся вопросов территориальной организации местного самоуправления и его организационной самостоятельности.
3. Составить иерархическую таблицу нормативно-правовых актов, регулирующих развитие территории с особым правовым статусом конкретного вида (наукоград, федеральная территория и др.).

Практическое занятие 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.
2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и

должностных лиц местного самоуправления.

Задания для подготовки:

1. Изучить вопрос о соотношении конституционной и муниципальной ответственности и подготовить тезисы для своего выступления по данному вопросу с конкретными примерами соответствующих видов ответственности.

2. Подготовить юридически обоснованное заключение по вопросу: удаление главы муниципального образования в отставку – это проявление ответственности данного должностного лица перед государством? Перед населением?

3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием.

2.4. Самостоятельная работа

Виды самостоятельной работы:

Самостоятельная работа обучающегося позволяет получить навыки, умения и готовности применять полученные теоретические знания на практике, способствует подготовке обучающегося к самостоятельной работе, развивает творческое мышление. В ходе изучения дисциплины муниципального права могут быть рекомендованы следующие виды самостоятельной работы:

Подготовка докладов и рефератов по отдельным вопросам семинарских занятий; решение задач из Практикума по муниципальному праву; ознакомление с рекомендованными преподавателем научными статьями по проблемным темам дисциплины в целях обсуждения их на семинарских занятиях; выполнение контрольных работ, курсовых работ, выпускных квалификационных работ; подготовка проектов муниципальных правовых актов по заданной теме. Подготовка проекта устава муниципального образования, устава территориального общественного самоуправления. Подготовка вопросов на местный референдум. Составление плана проведения избирательной кампании кандидата на муниципальных выборах. Подготовка презентаций Power Point по отдельным темам дисциплины и отдельным вопросам семинарских занятий. Подготовка обзора изменений федерального (регионального в своем субъекте РФ) законодательства по вопросам местного самоуправления за определенный период (например, за последний год).

III. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

В соответствии с Положением о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) с целью фиксации результатов освоения модуля дисциплины преподаватель на последнем учебном занятии модуля проводит

контрольную проверку уровня знаний обучающихся в формах, предусмотренных тематическим планом настоящей рабочей программы дисциплины (модуля) в качестве форм текущего контроля.

Контрольные вопросы для текущего контроля

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм.
3. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.
4. Источники муниципального права: понятие, виды.
5. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, виды, структура.
6. Система муниципального права.
7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.
8. Характеристика основных теорий местного самоуправления.
9. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика.
10. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
11. Организация местной власти в советский период развития российского государства.
12. Понятие местного самоуправления.
13. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.
14. Понятие и система общих принципов местного самоуправления.
15. Правовая основа местного самоуправления (общая характеристика).
16. Устав муниципального образования (понятие, содержание, порядок принятия, регистрации, вступления в силу).
17. Муниципальное образование: понятие, виды; порядок образования, преобразования и упразднения
18. Принципы и порядок установления и изменения границ территории муниципальных образований. Согласие населения на изменение границ муниципального образования.
19. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.
20. Местный референдум: правовое регулирование, порядок назначения, проведения и определения результатов.
21. Муниципальные выборы: правовое регулирование, порядок назначения, проведения и определения результатов.
22. Правотворческая инициатива граждан.

23. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
24. Публичные слушания, общественные обсуждения.
25. Опрос граждан в системе местного самоуправления.
26. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
27. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
28. Инициативные проекты.
29. Сход граждан, собрание и конференция граждан (собрание делегатов) в системе местного самоуправления.
30. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие, порядок образования и осуществления. Органы ТОС, их полномочия.
31. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое закрепление.
32. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, порядок работы, акты.
33. Органы местного самоуправления как юридические лица.
34. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования.
35. Местная администрация: понятие, структура, полномочия (общая характеристика), акты Главы местной администрации.
36. Муниципальные правовые акты: наименование, порядок принятия и отмены. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.
37. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус.
38. Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок формирования, функции и полномочия.
39. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Финансирование муниципальной службы.
40. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.
41. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
42. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.
43. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Муниципальная собственность.
44. Понятие и состав муниципального имущества.
45. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения.
46. Доходы и расходы местных бюджетов.

47. Местные налоги и сборы.
48. Муниципальные заимствования.
49. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов.
50. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Вопросы местного значения.
51. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
52. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
53. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления.
54. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
55. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.
56. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом.
57. Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Муниципальный заказ.
58. Правовые основы взаимоотношений органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.
59. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
60. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.
61. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.
62. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.
63. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.
64. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.
65. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы.
66. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
67. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

68. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

69. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

70. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

71. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

72. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

73. Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров.

74. Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток.

75. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации.

76. Особенности организации местного самоуправления в федеральных территориях.

77. Особенности организации местного самоуправления на территории Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны Российской Федерации.

78. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

79. Судебная и иные формы правовой защиты местного самоуправления

80. Гарантии права граждан РФ на осуществление местного самоуправления

81. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.

82. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.

83. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

84. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.

85. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

86. Удаление главы муниципального образования в отставку.

87. Временное осуществление полномочий органами

государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.

88. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

89. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

90. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

91. Значение правового регулирования пространственного развития муниципальных образований в повышении качества жизни населения.

Для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины (модуля) также могут использоваться следующие виды заданий:

- Тестирование
- Подготовка презентации по теме, определенной преподавателем
- Разработка и защита проекта (темы утверждает преподаватель).

Рекомендуемые темы проектов:

Разработка проекта муниципального правового акта;

проект «Мои предложения по привлечению населения активно участвовать в решении вопросов местного значения»

проект: «Совершенствование механизма взаимодействия государственной власти и местного самоуправления: законодательные предложения»

проект «Как усилить контроль населения за деятельностью депутатов представительного органа местного самоуправления: разработка правового механизма»

проект «Оценки эффективности и качества оценки оказания конкретных услуг: выработка критериев»

проект «Обоснование выбора управленческой модели конкретного муниципального образования»

проект «Использование форм непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления»

проект Устава конкретного муниципального образования на Луне

Анализ судебной практики на основе кейс-метода (анализ конкретной ситуации)

Моделирование ситуации. Например: модель аттестации муниципальных служащих; модель проведения публичных слушаний; модель проведения схода граждан.

Темы эссе

1. Взаимная обусловленность муниципально-правовых и конституционно-правовых отношений.
2. Элементы системы муниципального права.
3. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.
4. Развитие науки муниципального права России.
5. Применимость основных теорий местного самоуправления.
6. Местное самоуправление и государственная власть.
7. Современное содержание устава муниципального образования.
8. Современная классификация видов муниципальных образований.
9. Современные формы дачи согласия население на изменение границ городского округа.
10. Участие населения в решении вопросов местного значения.
11. Нарушения на муниципальных выборах.
12. Реалистичность отзыва выборного должностного лица местного самоуправления в условиях современной политической конъюнктуры.
13. Собрание или конференция граждан в системе местного самоуправления.
14. Жизнеспособность территориального общественного самоуправления.
15. Органы местного самоуправления и муниципальные органы.
16. Порядок работы представительного органа муниципального образования.
17. Органы местного самоуправления как юридические лица.
18. Почетно ли быть депутатом представительного органа муниципального образования?
19. Муниципальный бюджетный процесс.
20. Дефицитный и профицитный местный бюджет?
21. Государственно-бюджетная «игла» для муниципальных образований или о целесообразности выравнивания бюджетной обеспеченности.
22. Предметы ведения органов местного самоуправления и вопросы местного значения.
23. Делегированные полномочия или на каком этапе утратилась муниципальная самостоятельность.
24. Государственный контроль за органами местного самоуправления.
25. Соотношение компетенции представительного и исполнительного органов местного самоуправления: кто по-настоящему управляет?
26. Особенности взаимодействия органов местного самоуправления с организациями не муниципальной формы собственности.
27. Современное межмуниципальное сотрудничество.
28. Как найти местное самоуправление в городах федерального

значения.

29. Зачем «Сколково» местное самоуправление?
30. Пространственное развитие муниципальных образований.
31. Муниципальный правотворческий процесс.
32. Зеленая энергетика муниципальных образований.

Темы коллоквиумов

1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права
2. Историко-теоретические основы местного самоуправления
3. Местное самоуправление в системе народовластия
4. Правовая основа местного самоуправления
5. Территориальная основа местного самоуправления.
6. Организационная основа местного самоуправления
7. Экономическая основа местного самоуправления
8. Предметы ведения местного самоуправления
9. Понятие и система гарантий местного самоуправления
10. Ответственность в системе местного самоуправления

Темы рефератов

1. Проблема определения муниципально-правовых институтов.
2. Элементы системы муниципального права.
3. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.
4. Состояние науки муниципального права в России.
5. Современное содержание устава муниципального образования.
6. Современная классификация видов муниципальных образований.
7. Современные формы дачи согласия население на изменение границ городского округа.
8. Участие населения в решении вопросов местного значения.
9. Нарушения на муниципальных выборах.
10. Реалистичность отзыва выборного должностного лица местного самоуправления в условиях современной политической конъюнктуры.
11. Собрание или конференция граждан в системе местного самоуправления.
12. Жизнеспособность территориального общественного самоуправления.
13. Органы местного самоуправления и муниципальные органы.
14. Порядок работы представительного органа муниципального образования.
15. Органы местного самоуправления как юридические лица.
16. Почетно ли быть депутатом представительного органа муниципального образования?

17. Глава муниципального образования или глава местной администрации: в чьих руках реальная власть?
18. Особенности муниципального финансового контроля.
19. Дефицитный и профицитный местный бюджет.
20. Государственно-бюджетная «игла» для муниципальных образований или о целесообразности выравнивания бюджетной обеспеченности.
21. Предметы ведения органов местного самоуправления и вопросы местного значения.
22. Делегированные полномочия или на каком этапе утратилась муниципальная самостоятельность?
23. Государственный контроль за органами местного самоуправления.
24. Соотношение компетенции представительного и исполнительного органов местного самоуправления: кто по-настоящему управляет?
25. Особенности взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.
26. Муниципальный заказ как средство противодействия коррупции.
27. Современное межмуниципальное сотрудничество.
28. От каких угроз предусмотрены государственные гарантии защиты местного самоуправления
29. Действенность удаления главы муниципального образования в отставку.
30. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.
31. Муниципальный процесс: понятие и сущность.
32. Муниципальные процедуры: понятие и виды.
33. Муниципальное территориальное устройство современной России.

Тестовые задания

Анализ доктринальных источников.

Выберите правильный ответ и аргументируйте его.

Существовали ли отрасль муниципального права и соответствующая отрасль научных знаний – наука (научная дисциплина) муниципального права в советский период развития государства:

- а) да, существовали, ибо местные органы государственной власти в силу своих существенных особенностей в тот период требовали специфического правового регулирования и специального научного изучения
- б) муниципальное право в тот период являлось подотраслью

государственного (конституционного) права и вопросы организации местной власти изучались наукой государственного (конституционного)

в) муниципальное право в тот период являлось подотраслью административного права и вопросы организации местной власти изучались наукой административного права

г) в советский период не существовало муниципального права ни как отрасли права, ни как научной дисциплины (модуля)(науки), ибо организация и деятельность местных органов власти, являвшихся составной частью системы государственной власти, регулировались главным образом отраслями государственного (конституционного) права, административного права (и соответственно изучались науками государственного и административного права)

Анализ доктринальных, правовых источников.

Выберите правильный ответ и аргументируйте его

Формирование муниципального права относится:

1. К началу 90-х гг. прошлого века, когда принимаются первые законодательные акты о местном самоуправлении (законы СССР и РСФСР).

2. К 1993 году, когда была принята новая Конституция Российской Федерации 1993 г.

3. К 1995 году, когда был принят на основе Конституции РФ 1993 г. первый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются...

а. Местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица;

б. Индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью;

в. Те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;

г. Участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями.

Система муниципального права включает ...

а. отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

б. совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

в. муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений

г. совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления

Источники муниципального права в зависимости от уровня правового

регулирования можно разделить на ...

- а. Четыре группы
- б. Три группы
- в. Две группы, внутри каждой из которых различаются по две подгруппы

г. Пять групп

К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести ...

- а. граждан России
- б. органы местного самоуправления
- в. местное население
- г. жителей муниципального образования

Вопросы для экзамена по темам дисциплины

Тема 1. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права, наука и дисциплина

Вопросы:

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм.
3. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, виды, структура.
6. Система муниципального права.
7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации.
8. Муниципальное право как наука и дисциплина.

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

Вопросы:

1. Характеристика основных теорий местного самоуправления.
2. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период развития российского государства.

Тема 3. Понятие и система местного самоуправления

Вопросы:

1. Понятие местного самоуправления.
2. Местное самоуправление и государственная власть.
3. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.

4. Понятие и система общих принципов местного самоуправления.

Тема 4. Правовая основа местного самоуправления

Вопросы:

1. Правовая основа местного самоуправления (общая характеристика).
2. Устав муниципального образования (понятие, содержание, порядок принятия, регистрации, вступления в силу).
3. Система муниципальных правовых актов.

Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления

Вопросы:

1. Муниципальное образование: понятие и виды.
2. Принципы и порядок установления и изменения границ территории муниципальных образований.
3. Преобразование муниципальных образований.

Тема 6. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении

Вопросы:

1. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.
2. Местный референдум: правовая основа, порядок назначения, проведения и определения результатов.
3. Муниципальные выборы: правовая основа, порядок назначения, проведения и определения результатов.
4. Правотворческая инициатива граждан.
5. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
6. Публичные слушания, общественные обсуждения.
7. Опрос граждан в системе местного самоуправления.
7. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
8. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
9. Сход граждан, собрание и конференция граждан (собрание делегатов) в системе местного самоуправления.
10. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие, порядок образования и осуществления. Органы ТОС, их полномочия.
11. Инициативные проекты граждан.
12. Староста сельского населенного пункта.

Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.

Вопросы:

1. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое закрепление.
2. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, акты.
3. Органы местного самоуправления как юридические лица.
4. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования.
5. Местная администрация: понятие, структура, полномочия (общая характеристика), акты Главы местной администрации.
6. Муниципальные правовые акты: наименование, порядок принятия и отмены. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.
7. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус.
8. Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок формирования, функции и полномочия.
9. Избирательная комиссия муниципального образования: понятие, порядок формирования и полномочия.

Тема 8. Муниципальная служба

Вопросы:

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Финансирование муниципальной службы.
2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.
3. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего.
4. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
5. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.
6. Гарантии муниципальному служащему.

Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления

Вопросы:

1. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Муниципальная собственность.
2. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований.

3. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения.

4. Доходы и расходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования.

5. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов.

Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Вопросы:

1. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Вопросы местного значения.

2. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

3. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

4. Понятие и правовое регулирование компетенции местного самоуправления.

Тема 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни

Вопросы:

1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом.

3. Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Муниципальный заказ.

4. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

5. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.

6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.

7. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.

8. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

9. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения

безопасности населения.

10. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы.

Тема 12. Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях

Вопросы:

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.

2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

8. Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров.

9. Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток.

10. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации.

11. Особенности организации местного самоуправления в федеральных территориях.

12. Особенности организации местного самоуправления на территории Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны Российской Федерации.

Тема 13. Гарантии местного самоуправления

Вопросы:

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

2. Судебная и иные формы правовой защиты местного самоуправления

3. Гарантии права граждан на осуществление местного

самоуправления

Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Вопросы:

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.
2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
5. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством
6. Удаление главы муниципального образования в отставку.
7. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.
8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
9. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
10. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

IV. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Обучающимся рекомендуется следить за публикациями по вопросам муниципального права в журналах «Конституционное и муниципальное право», «Государственная власть и местное самоуправление», «Государство и право» «Правоведение» и др., а также за изменением и развитием федерального и регионального законодательства по местному самоуправлению. Законодательные и другие нормативно-правовые акты публикуются в «Собрании законодательства РФ», в «Российской газете», «Парламентской газете». Следует также использовать справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант». Полезно посмотреть судебные решения на сайтах судов: Конституционного Суда РФ (www.ksrf.ru), Верховного Суда РФ (www.supcourt.ru).

4.1. Нормативные правовые акты (в действующей редакции)

1. Конституция Российской Федерации 1993 года с учетом

изменений, в том числе одобренных в ходе российского голосования 1 июля 2020 года.

2. Европейская хартия местного самоуправления // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

3. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

4. Федеральный закон от 2 марта 2007 года (с послед. измен.) № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

5. Федеральный закон от 21 июля 2005 (с послед. измен.) № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.

6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. (с послед. измен.) № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.

7. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (с послед. измен.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

8. Федеральный закон от 25 июня 2002 (с послед. измен.) № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 26. Ст. 2569.

9. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (с послед. измен.) «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. (с послед. измен.) № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

11. Федеральный закон от 7 апреля 1999 (с послед. измен.) № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.

12. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (с послед. измен.) № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

13. Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ (с послед. измен.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

14. Федеральный закон от 21 декабря 1994 (с послед. измен.) № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

15. Закон РФ от 14 июля 1992 с послед. измен. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.

16. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» // Ведомости Съезда

народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 16. Ст. 267. Утратил силу.

17. Закон РСФСР от 6 июля 1991 года № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 29. Ст. 1010. Утратил силу.

18. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 г. № 207-р (с изм.) «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 год» // СЗ РФ. 2019. № 7 (ч. II). Ст. 702.

4.2. Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.11.2021 № 50-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 40 и пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также пункта 2 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в связи с жалобой граждан А.А.Афиногенова, В.А.Вольского и других город Санкт-Петербург» // Российская газета. № 275. 2021. 3 дек.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2020 № 47-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» в связи с жалобой местной религиозной организации Община Православной Церкви Божией Матери Державная города Твери» // СЗ РФ. 2020. № 48. Ст. 7837.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 09.07.2020 № 34-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 313 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой администрации муниципального образования город Мурманск» // СЗ РФ. 2020, N 29, ст. 4735.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.10.2020 № 43-П «По делу о проверке конституционности подпунктов «а», «е» пункта 141 статьи 35, подпункта «в» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также пункта 6 части 1, пункта 4 части 2 статьи 27 и пункта 3 части 24 статьи 30 Закона Московской области «О муниципальных выборах в Московской области» в связи с жалобой гражданина М.Ю.Серяпова» // СЗ РФ. 2020. № 44. Ст. 7059.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2018 № 33-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой муниципального образования – городского округа «Город Чита» // СЗ РФ. 2018. № 31. Ст. 5063.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 05.07.2017 N 18-П "По делу о проверке конституционности части 2 статьи 40 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования городской округ город Сибай Республики Башкортостан" //СЗ РФ. 2017. № 29. Ст. 4437.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 05.07.2017 N 18-П "По делу о проверке конституционности части 2 статьи 40 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования городской округ город Сибай Республики Башкортостан" //СЗ РФ. 2017. № 29. Ст. 4437.

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы" //СЗ РФ. 2015. № 50. Ст. 7226.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 26.06.2014 N 19-П "По делу о проверке конституционности положений части 18 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункта 4 статьи 10 и пункта 2 статьи 77 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и пункта 3 статьи 7 Закона Ивановской области "О муниципальных выборах" в связи с жалобой граждан А.В. Ерина и П.В. Лебедева" //СЗ РФ. 2014. № 2014. Ст. 3849.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.05.2011 N 9-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова" //СЗ РФ. 2011. № 22. Ст. 3239.

11. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 N 2-П "По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой муниципального образования - городского округа "Город Чита" //СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2190.

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 № 5-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении

изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы.

13. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 года № 16-П по делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом челябинского областного суда // СЗ РФ. 2003. № 46. Ст. 4509.

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 года № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева // СЗ РФ. 2002. № 14. Ст. 1374.

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 года № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений устава (основного закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в устав (основной закон) Курской области» // СЗ РФ. 2000. № 50. Ст. 4943.

16. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 года. № 1-П по делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

17. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. по делу о проверке конституционности ряда положений Устава - Основного Закона Читинской области // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

18. Определение Конституционного Суда РФ от 3 апреля 2007 года № 171-О-П «По жалобе гражданина О.Б. Гуртуева и коллективной жалобе граждан - жителей Кабардино-Балкарской Республики на нарушение их конституционных прав положениями законов Кабардино-Балкарской Республики «Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики», «О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике» и федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 21. Ст. 2561.

19. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Бюллетень Верховного

Суда Российской Федерации. 2003. № 12.

20. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1996. № 1.

4.3. Основная литература

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2023. – 406 с. – ISBN 978-5-534-16384-1. – URL: <https://urait.ru/bcode/530918> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#). – Текст : электронный

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А.М. Будаев, М.В. Варлен, С.А. Васильев [и др.] ; под общ. ред. В.И. Фадеева ; отв. ред. М.В. Варлен, И.А. Алебастрова ; Мос. гос. юр. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 272 с. – ISBN 978-5-91768-596-0. – URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=72634> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#). – Текст : электронный

3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е.Н. Дорошенко, Е.М. Заболотских, В.В. Комарова, В.И. Фадеев ; отв. ред. В.И. Фадеев. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. – ISBN 978-5-392-06886-9. – URL: https://megapro.msal.ru/MegaPro/UserEntry?Action=Link_FindDoc&id=44180&idb=0 (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: электронная библиотека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), для зарегистрированных пользователей. – Текст : электронный

4. Шугрина Е.С. Муниципальное право : учебник / Е.С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576с.-ISBN978-5-91768-460-4. – URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#). – Текст : электронный

4.4. Дополнительная литература

1. Авакьян С. А. Муниципальное право России : учебник / отв. ред. Авакьян С. А. – Москва : Проспект, 2019. – 656 с. – ISBN 978-5-392-28777-2.

2. Муниципальное право России : учебник. – 10-е изд., перераб. и доп. / под научн. ред. Б.С. Эбзеева, К.К. Гасанова ; под общ. ред. А.С. Прудникова, Е.Н. Хазова, Л.Т. Чихладзе. – М. : Проспект, 2021. – 431 с. – ISBN 978-5-238-03475-1

3. Бабичев И. В. Местное самоуправление в современной России:

становление и развитие. Историко-правовые аспекты : монография / И.В. Бабичев, Б.В. Смирнов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. – 528 с. – ISBN 978-5-91768-223-5. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/934502> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#). – Текст : электронный

4. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления : научно-практ. пособие. – М. : Проспект, 2015. – 224 с. – ISBN 978-5-392-15492-0 – URL: <http://ebs.prospekt.org/book/27629> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#). – Текст : электронный

5. Комментарий к ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" / под ред. В. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. – 2 изд., перераб. и доп. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021 – 672 с. – ISBN 978-5-00156-166-8. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1302340> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#). – Текст : электронный

6. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для вузов / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря ; рец.: Н. С. Тимофеев, Е. С. Шугрина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮРАЙТ, 2013. – 721 с. – ISBN 978-5-9916-2213-4. – URL: https://megapro.msal.ru/MegaPro/UserEntry?Action=Link_FindDoc&id=45151&idb=0 (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: фонд библиотеки Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), для зарегистрированных пользователей. – Текст : непосредственный

7. Авакьян С.А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики : монография. – М. : Юстицинформ, 2022. – 484 с. – URL: [документ в СПС КонсультантПлюс](#) (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#). – Текст : электронный

8. Авакьян С.А. Конституционная реформа 2020 и российский парламентаризм: реальность, решения, ожидания. – Текст : электронный // Вестник Московского государственного областного университета. Серия "Юриспруденция". – 2020. – N 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnaya-reforma-2020-i-rossiyskiy-parlamentarizm-realnost-resheniya-ozhidaniya> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: свободный

9. Бабичев И.В. Размышления и материалы к вопросу о государственной концепции развития местного самоуправления в нашей стране. – Текст : электронный // Местное право. – 2019. – N 5. – URL: <http://www.mestnoepravo.com/docs/2019-5-001.pdf> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: свободный

10. Бабичев, И. В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты : монография / И.В. Бабичев, Б.В. Смирнов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. – 528 с. – ISBN 978-

5-91768-223-5. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/934502> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#). – Текст : электронный

11. Забелина Е.П. Территориальное устройство муниципальной власти на современном этапе. – DOI <https://doi.org/10.17803/1729-5920.2022.193.12.043-051>. – Текст : электронный // Lex Russica. – 2022. – № 12. – С. 43-52. – URL: <https://lexrussica.msal.ru/jour/article/view/2775/1306> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: свободный

12. Комарова В.В. Теоретические основы устойчивого развития в работах О.Е. Кутафина. – Текст : электронный // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – N 7. – С. 4 - 8. – URL: [документ в СПС КонсультантПлюс](#) (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#)

13. Комарова В.В. Органы публичной власти и субъекты гражданского общества: правовое оформление взаимодействия. – Текст : электронный // Система органов публичной власти : сб. науч. работ : Т. III / сост., отв. ред. В.В. Комарова, В.В. Невинский, М.А. Осавелюк. – М. : РГ-Пресс, 2018. – URL: <http://ebs.prospekt.org/book/40462> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#)

14. Пешин Н.Л. Конституционная реформа местного самоуправления: механизмы встраивания местного самоуправления в систему государственной власти. – Текст : электронный // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – N 8. – С. 24 - 30. – URL: [документ в СПС КонсультантПлюс](#) (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#)

15. Садовникова Г.Д. Конституционализация социально-экономической сферы и социальное благополучие человека. – Текст : электронный // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – N 7. – С. 30 - 33. – URL: [документ в СПС КонсультантПлюс](#) (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#)

16. Планирование развития современного городского пространства: проблемы и тенденции : монография / отв. ред. С.В. Нарутто. – М. : РГ-Пресс. 2023. – URL: <http://ebs.prospekt.org/book/47133> (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: [Инструкции по подключению и работе с электронными ресурсами](#)

17. Трансформация публично-правового регулирования местного самоуправления в условиях конституционной реформы : монография / под науч. ред. Б.С. Эбзеева, С.А. Авакьяна, под общ. ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2023.

18. Шугрина Е.С. Управление территорией: поиск баланса частных и публичных интересов / Шугрина Е.С., Петухов Р.В. – Текст : непосредственный // Муниципальное имущество: экономика, право,

управление. – 2018. – № 1. – С. 9 - 16. – URL: https://megapro.msal.ru/MegaPro/UserEntry?Action=Link_FindDoc&id=47562&idb=4 (дата обращения: 21.08.2023). – Режим доступа: фонд библиотеки Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), для зарегистрированных пользователей (БД «Статьи и периодика»)

4.5. Электронные ресурсы

1. <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/> - Государственная Дума Федерального Собрания РФ
2. <http://region.council.gov.ru/> - Совет Федерации Федерального Собрания РФ <http://minjust.ru/ru/activity/development> - Минюст России
3. <http://okmo.news/> - Общероссийский конгресс муниципальных образований
4. <http://www.urbaneeconomics.ru/> - Фонд Институт экономики города
5. <http://131fz.ranepa.ru/> - Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС

V. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

5.1. Обеспечение образовательного процесса иными библиотечно-информационными ресурсами и средствами обеспечения образовательного процесса

Обучающимся обеспечивается доступ (удаленный доступ) к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам. Полнотекстовая рабочая программа дисциплины (модуля) размещена в Цифровой научно-образовательной и социальной сети Университета (далее - ЦНОСС), в системе которой функционируют «Электронные личные кабинеты обучающегося и научно-педагогического работника». Доступ к материалам возможен через введение индивидуального пароля. ЦНОСС предназначена для создания личностно-ориентированной информационно-коммуникационной среды, обеспечивающей информационное взаимодействие всех участников образовательного процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), в том числе предоставление им общедоступной и персонализированной справочной, научной, образовательной, социальной информации посредством сервисов, функционирующих на основе прикладных информационных систем Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Каждый обучающийся в течение всего периода обучения обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам (электронным библиотекам) и к электронной информационно-образовательной среде Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Помимо электронных библиотек Университета имени О.Е. Кутафина

(МГЮА), он обеспечен индивидуальным неограниченным доступом ко всем удаленным электронно-библиотечным системам, базам данных и справочно-правовым системам, подключенным в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) на основании лицензионных договоров, и имеющие адаптированные версии сайтов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Электронно-библиотечная система (электронная библиотека) и электронная информационно-образовательная среда обеспечивают возможность одновременного доступа 100 процентов обучающихся из любой точки, в которой имеется доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как на территории Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), так и вне ее.

Фонд электронных ресурсов Библиотеки включает следующие справочно-правовые системы, базы данных и электронные библиотечные системы:

5.1.1. Справочно-правовые системы:

1.	ИС «Континент»	сторонняя	http://continent-online.com	ООО «Агентство правовой интеграции «КОНТИНЕНТ», договоры: - № 18032020 от 20.03.2018 г. с 20.03.2018 г. по 19.03.2019 г.; - № 19012120 от 20.03.2019 г. с 20.03.2019 г. по 19.03.2020 г.; - № 20040220 от 02.03.2020 г. с 20.03.2020 г. по 19.03.2021 г. - №21021512 от 16.03.2021 г. с 20.03.2021 г. по 19.03.2022 г. - № 22021712 от 09.03.2022 г. с 20.03.2022г. по 19.03.2023 г.; - № 23020811 от 06.03.2023 г. с 20.03.2023 г. по 19.03.2024 г.
2.	СПС Westlaw Academics	сторонняя	https://uk.westlaw.com	Филиал Акционерного общества «Томсон Рейтер (Маркетс) Юроп СА», договоры: - № 2TR/2019 от 24.12.2018 г. с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.; - №RU03358/19 от 11.12.2019 г., с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.; - № ЭБ-6/2021 от 06.11.2020 г. с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.; - № ЭР-5/2022 от 27.10.2021 г., период доступа с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.; - № 32211783551 от 16.11.2022 г. с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.
3.	КонсультантПлюс	сторонняя		Открытая лицензия для

			http://www.consultant.ru	образовательных организаций
4. Гарант	сторонняя		https://www.garant.ru	Открытая лицензия для образовательных организаций

5.1.2. Профессиональные базы данных:

3.	Коллекции полнотекстовых электронных книг информационного ресурса EBSCOHost БД eBook Collection	сторонняя	http://web.a.ebscohost.com	ООО «ЦНИ НЭИКОН», договор № 03731110819000006 от 18.06.2019 г. бессрочно
4.	Национальная электронная библиотека (НЭБ)	сторонняя	https://rusneb.ru	ФГБУ «Российская государственная библиотека», договор № 101/НЭБ/4615 от 01.08.2018 г. с 01.08.2018 по 31.07.2023г. (безвозмездный)
5.	Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина	сторонняя	https://www.prlib.ru	ФГБУ «Президентская библиотека имени Б. Н. Ельцина, Соглашение о сотрудничестве № 23 от 24.12.2010 г., бессрочно
6.	НЭБ eLIBRARY.RU	сторонняя	http://elibrary.ru	ООО «РУНЕБ», договоры: - № SU-13-03/2019-1 от 27.03.2019 г. с 01.04.2019 г. по 31.03.2020 г.; - № ЭР-1/2020 от 17.04.2020 г. с 17.04.2020 г. по 16.04.2021 г.; - № ЭР-2/2021 от 25.03.2021 г. с 25.2021 г. по 24.03.2022 г.; - № ЭР-3/2022 от 04.03.2022 г. с 09.03.2022 г. по 09.03.2023 г.; - № SU-1494/2023 от 22.03.2023 г. с 27.03.2023 г. по 26.03.2024 г.
				ООО «ЦНИ НЭИКОН»,

7.	Legal Source	сторонняя	http://web.a.ebscohost.com	договоры: - № 414-EBSCO/2020 от 29.11.2019 г., с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.; - № ЭБ-5/2021 от 02.11.2020 г. с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.; - № ЭР-2/2022 от 01.10.2021 г., с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.; - № 414- EBSCO/23 от 21.10.2022 г. с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.
8.	ЛитРес: Библиотека	сторонняя	http://biblio.litres.ru	ООО «ЛитРес», договоры: - № 290120/Б-1-76 от 12.03.2020 г. с 12.03.2020 г. по 11.03.2021 г.; - № 160221/Б-1-157 от 12.03.2021 г. с 12.03.2021 г. по 11.03.2022 г.; - № ЭР-6/2022 от 18.03.2022 г. с 18.03.2022 г. по 17.03.2023 г.; - № 130223/Б-1-136 от 02.03.2023 г. с 18.03.2023 г. по 17.03.2024 г.

5.1.3. Электронно-библиотечные системы:

1.	ЭБС ZNANIUM.COM	сторонняя	http://znanium.com	ООО «Научно-издательский центр ЗНАНИУМ», договоры: - № 3489 бс от 14.12.2018 г. с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.; - № 3/2019эбс от 29.11.2019 г. с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.; - № 3/2021 эбс от
----	--------------------	-----------	-----------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

				02.11.2020 г. с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.; - № 1/2022эбс от 01.10.2021 г. с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.; - № 32211747575эбс от 07.10.2022 г. с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.
2.	ЭБС Book.ru	сторонняя	http://book.ru	ООО «КноРус медиа», договоры: - № 18494735 от 17.12.2018 г. с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.; - № ЭБ-2/2019 от 29.11.2019 г. с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. - № ЭБ-4/2021 от 02.11.2020 г. с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.; - № ЭР-4/2022 от 01.10.2021 г. с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.; - № 32211783653 от 21.10.2022 г. с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.
3.	ВЧЗ РГБ (Виртуальный читальный зал Российской государственной библиотеки)	сторонняя	https://search.rsl.ru/	ФГБУ «Российская государственная библиотека», договор № 32312116538 от 14.02.2023 г. с 02.03.2023 г. по 01.03.2024 г.
4.	ЭБС Юрайт	сторонняя	http://www.biblio-online.ru	ООО «Электронное издательство Юрайт», договоры: - № ЭБ-1/2019 от 01.04.2019 г. с 01.04.2019 г. по 31.03.2020 г.; - № ЭБ-1/2020 от 01.04.2020 г. с 01.04.2020 г. по 31.03.2021 г.

				- № ЭР-1/2021 от 23.03.2021 г. с 03.04.2021 г. по 02.04.2022 г.; - № ЭР-7/2022 от 09.03.2022 г. с 03.04.2022 по 02.04.2023 г.; - № 32312233331 от 29.03.2023 г. с 03.04.2023 г. по 02.04.2024 г.
5.	ЭБС «Юстицинформ»	сторонняя	https://elknigi.ru/	ООО «Юридический дом «Юстицинформ», договор № ЭР-1/2023 от 30.03.2023 г. с 05.04.2023 г. по 04.04.2024 г.
6.	ЭБС Проспект	сторонняя	http://ebs.prospekt.org	ООО «Проспект», договоры: - № ЭБ-1/2019 от 03.07.2019 г. с 03.07.2019 г. по 02.07.2020 г.; - № ЭБ-2/2020 от 03.07.2020 г. с 03.07.2020 г. по 02.03.2021 г.; - № ЭР-3/2021 от 21.06.2021 с 03.07.2021 г. по 02.07.2022 г.; - № 32211498857 от 24.06.2022 г. с 03.07.2022 г. по 02.07.2023 г.; - 32312506505 от 27.06.2023 с 03.07.2023 г. по 02.07.2024 г.

5.2. Перечень программного обеспечения (ПО), установленного на компьютерах, задействованных в образовательном процессе по дисциплине (модулю)

Все аудитории, задействованные в образовательном процессе по реализации дисциплины (модуля), оснащены следующим ПО:

№	Описание ПО	Наименование ПО, программная среда,	Вид лицензирования
---	-------------	-------------------------------------	--------------------

		СУБД	
ПО, устанавливаемое на рабочую станцию			
1.	Операционная система	Windows 7	Лицензия
		Windows 10	Лицензия
		По договорам: № 32009118468 от 01.06.2020 г. № 31907826970 от 27.05.2019 г. № 31806485253 от 20.06.2018 г. №31705236597 от 28.07.2017 г. №31604279221 от 12.12.2016 г.	
2.	Антивирусная защита	Kaspersky Workspace Security	Лицензия
		По договорам: № 31907848213 от 03.06.2019 г. № 31806590686 от 14.06.2018 №31705098445 от 30.05.2017 № 31603346516 от 21.03.2016	
3.	Офисные пакеты	Microsoft Office	Лицензия
		По договорам: № 32009118468 от 01.06.2020 г. № 31907826970 от 27.05. 2019 г. № 31806485253 от 21.06.2018 г. №31705236597 от 28.07.2017 г. №31604279221 от 12.12.2016 г.	
4.	Архиваторы	7-Zip	Открытая лицензия
		WinRar	Открытая лицензия
5.	Интернет браузер	Google Chrome	Открытая лицензия
6.	Программа для просмотра файлов PDF	Adobe Acrobat reader	Открытая лицензия
		Foxit Reader	Открытая лицензия
7.	Программа для просмотра файлов DJVU	DjVu viewer	Открытая лицензия
8.	Пакет кодеков	K-Lite Codec Pack	Открытая лицензия
9.	Видеоплеер	Windows Media Player	В комплекте с ОС
		vlc pleer	Открытая лицензия
		flashpleer	Открытая лицензия
10.	Аудиоплеер	Winamp	Открытая лицензия
11.	Справочно- правовые системы (СПС)	Консультант плюс	Открытая лицензия
		Гарант	Открытая лицензия

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) располагает материально-технической базой, соответствующей действующим противопожарным правилам и нормам, и обеспечивающей проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, практической и научно-исследовательской работ обучающихся, предусмотренных учебным планом.

В реализации дисциплины (модуля) задействованы учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы

и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Для проведения занятий лекционного типа обучающимся предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, которые хранятся на электронных носителях.

5.3. Помещения для самостоятельной работы обучающихся

Помещения для самостоятельной работы обучающихся расположенные по адресу г. Москва ул. Садовая-Кудринская д.9 стр.1, оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Университета и включают в себя:

1. Электронный читальный зал на 135 посадочных мест:

- стол студенческий двухместный – 42 шт.,
- стол студенческий трехместный – 10 шт.,
- кресло для индивидуальной работы – 3 шт.,
- стул – 135 шт.,
- компьютер студенческий 50 MAC AB – 76 шт. (компьютерная техника подключена к сети «Интернет» и обеспечивает доступ в электронную информационно-образовательную среду),
- проектор с моторизованным лифтом Epson EB-1880 – 1 шт.,
- экран Projecta с электронным приводом – 1 шт.

Электронный читальный зал располагается на первом этаже, предназначенного для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, рабочие места в читальном зале оборудованы современными эргономичными моноблоками с качественными экранами, а также аудио гарнитурами.

Комплекс средств:

- рабочее место с увеличенным пространством – 2 шт.,
- наушники «накладного» типа – 1 компл.,
- лупа ручная для чтения 90mmx13.5mm – 1 шт.,
- линза Френеля в виниловой рамке 300*190 – 1 шт.

2. Читальные залы на 93 посадочных мест:

- стол студенческий двухместный – 24 шт.,
- стол студенческий трехместный – 2 шт.,
- кресло для индивидуальной работы – 7 шт.,
- стул – 93 шт.,
- компьютер студенческий 50 MAC AB – 11 шт.

3. Абонемент научной литературы на 4 посадочных мест:

- стол студенческий одноместный – 4 шт.,
- компьютер студенческий 50 MAC AB – 4 шт.,
- стул – 4 шт.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся расположенное по адресу г. Москва наб. Шитова д. 72 корп. 3, оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Университета и включает в себя:

- компьютер студенческий Lenovo – 16 шт.,
- стол студенческий одноместный – 16 шт.,
- стол студенческий двухместный – 17 шт.,
- стул – 42 шт.

Дисциплина (модуль) обеспечена помещениями для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.