

Guía de lectura

Unidad 2

Materia Sociedad y Estado

Cátedra: Mg. Mercedes Somosierra

O'DONNELL, Guillermo. "Acerca del Estado, la democratización y algunos problemas conceptuales: Una perspectiva latinoamericana con referencias a países poscomunistas" en "Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual", 2007, pp. 79-99.

<https://fcp.uncuyo.edu.ar/upload/textos-sobre-estado-reforma-oszlak-y-otros.pdf>

1. O'Donnell argumenta que el **Estado** es más que un simple "aparato estatal" o "conjunto de burocracias públicas". Explique las tres dimensiones constitutivas del Estado que el autor identifica (burocrático-organizativa, legal e ideológica), detallando cómo cada una contribuye a su definición.
2. El texto distingue entre "democracias representativas e institucionalizadas" y una "clase diferente" de poliarquías, a las que el autor intenta teorizar. ¿Cuáles son las **limitaciones de las teorías existentes** sobre la poliarquía para comprender estas nuevas democracias y por qué el autor justifica la necesidad de un nuevo enfoque?
3. O'Donnell desafía la noción de que los atributos "democrático" y "autoritario" corresponden exclusivamente al régimen político. Explique su argumento de que el **Estado también puede ser democrático o autoritario**, diferenciando claramente la "legalidad completa" del Estado democrático de la "legalidad trunca" del Estado autoritario.
4. El autor propone una metáfora de "**mapa de colores**" (**azul, verde, marrón**) para representar la presencia y efectividad del Estado en el territorio y las relaciones sociales. Describa qué representa cada color y qué implicaciones tiene la predominancia de las "zonas marrones" para el tipo de Estado y democracia que surge en dichos países. Mencione ejemplos de países latinoamericanos para cada color, según el texto.
5. Defina el concepto de "**ciudadanía de baja intensidad**" propuesto por O'Donnell. Explique cómo esta situación se manifiesta en las zonas marrones de las nuevas

democracias, detallando la bifurcación entre el respeto a los derechos políticos de la polarización y la violación de sus componentes liberales.

6. En las "zonas marrones", el autor describe la existencia de "**circuitos de poder privatizado**" donde la legalidad del Estado se oblitera. ¿Cómo operan estos sistemas de poder y quiénes son los principales actores involucrados? ¿Qué consecuencias tienen para la dimensión pública del Estado y la efectiva legalidad democrática?
7. El texto aborda la **crisis del Estado** en las nuevas democracias. Describa cómo esta crisis afecta las dimensiones burocráticas y la efectividad de la ley, y el papel de las ideologías antiestatistas en la degradación de la burocracia estatal.
8. Explique el "**gigantesco dilema del prisionero**" que surge en países con alta y recurrente inflación, según O'Donnell. ¿Qué comportamientos racionales adoptan los agentes económicos en este contexto y cómo afectan estos comportamientos a la capacidad del gobierno para implementar políticas a largo plazo?
9. Relacione la crisis económica y el comportamiento "sálvese quien pueda" con el aumento de **la corrupción y la fragmentación del aparato estatal**. ¿Cómo contribuyen estos fenómenos a la "pulverización de la sociedad" y a la "desintegración del Estado"?
10. O'Donnell menciona que Chile, Bolivia y Argentina, después de profundas crisis, encontraron una "salida" a las espirales descendentes, mientras que Brasil, en el momento de la redacción, aún enfrentaba desafíos. Compare los **factores clave** que, según el autor, permitieron a Chile, Bolivia y Argentina tocar fondo y comenzar a salir de la crisis, y por qué Brasil aún no lo había logrado.
11. Considerando las ideas presentadas en el artículo, ¿cuáles son los principales **obstáculos** que O'Donnell identifica para la institucionalización de la democracia y la implementación de políticas públicas complejas y efectivas en las nuevas democracias?