

简析流浪动物救助实践困境与路径优化

邢 月, 喻德荣

(中南大学, 湖南 长沙 410000)

摘要: 流浪动物救助一直是全社会普遍关注的问题之一, 早在 2017 年, 全国两会时便有代表提出了做好流浪动物救助工作的建议, 且获得了社会的普遍关注, 也表明流浪动物救助事业正在一步步成长。但流浪动物救助是一项长期性且复杂性的工作, 且此项工作开展过程中需要投入大量的人力、物力及财力, 如何保障流浪动物救助工作可以长期稳定的开展是必须研究的重要问题。文章先对我国流浪动物管理现状及存在的问题作简要的介绍分析, 进而从多个方面来论述流浪动物救助实践困境, 最后提出流浪动物救助工作高效开展的策略, 包括鼓励大学生参与流浪动物救助、考虑引入第三方协调、与媒体合作, 强化宣传教育力度、倡导科学绝育理念。

关键词: 流浪动物; 动物保护; 流浪动物救助

流浪动物是指无家可归的动物, 其产生与数量激增的原因较多, 比如当所有者未严加看护导致宠物走失, 且因为缺乏完善的宠物登记制度, 导致所走失的宠物往往很大程度上难以找回, 继而出现流浪动物的问题。再比如因为所有者的居住地、经济能力、工作原因及宠物患病等原因而导致宠物被丢弃, 是当前这一原因所导致的流浪动物较多的主要原因。除此之外, 当流浪动物未进行绝育处理会导致无节制的繁殖, 尤其是动物的繁殖周期较短, 且每一胎的数量较多。针对流浪动物数量日益增长的这一问题, 党和国家及民间动物保护者均给予了充分的重视, 流浪动物保护越来越受到全社会的关注。比如早在 2016 年时立法机关便组织修订完成了《中华人民共和国野生动物保护法》, 在 2017 年两会时, 人大代表朱列玉提出了“虐待动物建议纳入治安管理处罚”的建议, 这一建议在全社会内引起了普遍的关注。由此也表明全社会普遍关注流浪动物问题, 但考虑到流浪动物救助工作不仅涉及到收养者的经济情况和其他个人能力, 而且还涉及到相关的法律法规, 因而如何高效开展流浪动物保护与救助工作非常值得分析探讨。

1 我国流浪动物管理现状及存在的问题

目前来看, 流浪动物问题已经不单单是某一个城市的问题, 已然演变成困扰全社会的重大问题, 流浪动物的数量已经增长至无法有效控制的程度, 且仍在不断增长。以权威媒体所发布的信息来看, 截止到 2019 年, 我国的流浪狗数量已经突破了 $4\,000 \times 10^4$ 只, 主要的原因是缺乏管理, 无人绝育, 导致其一

胎一胎的怀, 然后再一胎一胎的生, 产生这样的恶性循环, 继而影响它们的生存状况。另外, 近年来网络上出现的虐待动物事件也越来越多, 比如山东理工大四学生虐猫事件、浙大学生公开虐猫事件, 再比如 2020 年山西太原一男子公开虐猫并导致其死亡的事件更是引起了全社会的关注和反思, 这让流浪动物保护与救助工作显得更为急迫和关键。

就当前阶段我国流浪动物管理工作来看, 在全社会的普遍关注下, 流浪动物管理工作取得了较好的发展, 尤其是政府和民间保护组织在流浪动物管理中所发挥的作用越来越显著, 比如通过绝育管理大大减少了流浪动物的出生率, 对控制流浪动物数量有十分关键的作用。但在取得较好管理成效的同时也存在着一些亟需解决的问题, 流浪动物管理工作依然任重道远。总的来说, 我国当前阶段所开展的流浪动物管理工作所存在的问题集中体现在以下三点:

(1) 相关的法律法规依然有待进一步的健全: 目前来看, 我国涉及到动物保护的法律法规主要是《中华人民共和国野生动物保护法》, 且在实际应用过程中有一定的局限性, 动物保护的较为狭窄。以上海、北京地区为例来说, 虽然均制定了野生动物保护法、养犬管理方法等法律法规, 但没有专门的反虐待动物法律法规, 这导致虐待和遗弃犬猫的问题没有从根本上得到有效的解决。

(2) 监管部门职能发挥不充分: 流浪动物管理工作具有复杂性和长期性的特点, 实际开展过程中需要有相关监管部门的积极参与, 共同来实现预期的管理目标。但目前来看宠物市场还比较混乱, 比如监管

部门之间的协同能力不足,彼此之间的分工也不尽明确,导致宠物肆意性的繁殖、买卖,黑市交易越来越严重,且管理难度不断增加。

(3) 流浪动物收容机构环境有待改善:目前来看我国正常运营的流浪动物收容机构数量较少,通常情况下只有经济发达地区才设置较多的流浪动物收容机构,还有一些地区的流浪动物收容机构是由民间组织或爱心人士出资建立的,但因为受到资金和管理能力等诸多因素的影响,实际所开展的管理工作质量不佳。除此之外,全国范围的大部分地区并没有设置流浪动物收容机构,分析原因与场地有限、资金匮乏等原因有十分密切的关系。

基于以上三点可以看出,当前阶段我国的流浪动物管理工作还存在着很多的问题,这些问题的存在对流浪动物保护与救助工作均产生了很大的影响,需要全社会共同来做好流浪动物的保护与救助。

2 流浪动物救助实践困境

2.1 动物收容所顾虑重重

动物收容所多是由民间爱心人士出资建立,其本身便存在资金匮乏的问题,因而在流浪动物救助上必然会顾虑重重,日常所开展的流浪动物救助工作无论是效率还是质量均不会太高。比如动物收容所的每一位义工均有自己的正式工作,开展流浪动物保护与救助只是业余时间献爱心,无法做到随叫随到。再比如动物收容所需要救助一只流浪动物,则必须承担领养这只动物的所有费用,包括疫苗费用、疾病检查费用、生活费用、绝育费用等。尤其是一些大型犬类每天的生活费用较高,往往会超出动物收容所的经济能力,势必无法对所有的流浪动物实施救助。

除此之外,社会普遍认为动物收容所应该对越是受伤可怜的动物越要去救助,但在实际执行过程中,动物收容所需要考虑较多的问题。往往这些流浪动物会患有严重性的疾病,若要救助需要大量的人力、财力,原则上是需要执行安乐死,但考虑到社会人士的意见与看法,往往需要考虑社会效应。对于动物收容所来说,其更愿意去救助一些可以被再次领养的流浪动物,帮助流浪动物融入到新的家庭。因此,对于流浪动物救助工作来说,动物收容所当前所面临的问题较多,顾虑重重。

2.2 稳定参与救助人员数量不足

流浪动物救助工作是一项长期性工作,在此之中需要依托社会更多力量的参与,共同发挥用来构筑流浪动物的家园,但流浪动物的救助工作又有复杂性的特点,使一些爱心人士望而却步,导致稳定参与救助人员数量有很大的不足。另外,参与流浪动物救助工作的人员并不是专职从事此项工作,多是志愿者,

他们有自己的生活、家庭及事业,势必无法稳定性地参与到流浪动物救助工作中来,导致流浪动物救助工作人员数量有很大的缺口。

有相关的研究报告显示,大学生是流浪动物救助的重要群体,他们其中的很多人会选择在周末时间去参与流浪动物的救助,已然成为当前阶段流浪动物救助的中坚力量,发挥着十分关键的作用。基于此,将大学生发展为流浪动物救助的稳定参与者尤为关键,如何做好宣传推广工作,引导大学生积极参与其中是今后重要需要解决的问题之一。

2.3 地方管理力度不足

地方政府和相关部门是落实流浪动物管理与救助工作的主体,其在改善流浪动物管理现状中发挥着十分重要的作用。就当前阶段全国范围内的流浪动物管理工作来看,均存在很多的问题,包括管理力度不足、基础管理设施不尽健全、管理者意识淡薄等。以贫困地区所开展的流浪动物管理与救助工作来说,因为受到自身经济条件和管理能力的限制,几乎无法直接且有效的执行日常的管理工作,或者虽然开展了日常性的管理工作,但管理方式和组织形式均有所局限性,到最后流浪动物管理与救助工作流于形式,未能取得最佳的管理效果。

2.4 流浪动物种群控制难度大

流浪动物不仅数量多,且产生原因也十分的多样和复杂,比如被走失的宠物、流浪动物的自行繁殖、被人为抛弃的宠物、被放生的动物。这些多样且复杂的原因让流浪动物救助工作蒙上了阴影,有很大的救助难度。另外,由于生存环境的恶劣和心理上的恐惧,很多的流浪猫和流浪狗均带有攻击性,其自身也携带着各种类型的疾病,甚至一些疾病还会感染至人类,威胁人类的生命健康。因此,一些想收养流浪动物的人会对这些因素加以考量,流浪动物的成功收养率大大降低。除此之外,就近年来的研究数据来看,一些对城市生态起着重要调节作用的野生鸟类、小型哺乳动物、小型两栖类动物数量均有所减少,分析原因与流浪动物增加存在一定的关系。因此,若是不对这些流浪动物数量加以控制,势必会对城市生存动物的安全产生威胁,严重时还会对人们的正常生活产生影响,做好流浪动物种群控制工作尤为关键。

3 流浪动物救助工作高效开展的策略

3.1 鼓励大学生参与流浪动物救助

大学生群体已然成为流浪动物救助的重要群体,所发挥的重要作用不容忽视,进一步鼓励大学生积极参与到流浪动物的救助工作中尤为关键。相比于一般的志愿者,大学生志愿者有很大的不同,比如大学生志愿者队伍庞大,人员可以一直处于更新状态,基本

上不会发生没有足够志愿者的问题。

基于这一考虑,为更好鼓励大学生参与流浪动物救助工作,可以考虑重点做好两方面的工作。一是流浪动物收容所可以与各类高校建立长期的合作关系,定期入校向学生宣传流浪动物保护与救助的重要性的必要性,帮助更多的大学生掌握流浪动物救助要点,继而引导其参与到这项工作中来。另外,流浪动物收容所还可以与高校合作建立实践基地,在现场向大学生讲解流浪动物救助的相关内容,并在现场加以实践,实现壮大流浪动物救助队伍的目标,最大限度地缓解收容所工作人员的劳动负担。二是要健全激励和评价机制,可以定期评选优秀志愿者,并给予其适当的经济奖励,弥补志愿者没有工资的遗憾,同时这一做法也是对大学生志愿者工作的一种认可和肯定,因而必须给予充分的重视。实践研究发现,通过不断健全激励和评价机制,大学生志愿者可以从流浪动物救助过程中有所感悟和成就,对发挥自身能力和实现自身价值有十分重要的意义。

3.2 考虑引入第三方协调

考虑到流浪动物收容所日常所开展的工作极易受到社会的质疑,从而导致其日常工作顾虑重重,无法从真正意义上实现流浪动物救助的目标。因此,可以考虑引入第三方协调。所指的第三方协调属于一个公益性的机构,其日常工作的原则便是以流浪动物帮扶服务为主,同时还承担着拉近公众与流浪动物收容所交流距离的职能,可以最大限度缓解双方所产生的误解与矛盾。目前来看,北京和上海等地区所构建的第三方协调组织可以发挥良好的效果,尤其是提升组织公信力和流浪动物救助专业性方面发挥着重要的作用,可以更好地服务于社会经济建设。但考虑到第三方协调组织必须有足够的专业知识和管理能力,势必需要较多细化的规章制度来保障组织的正常运行,目前在这一方面所做的工作还有很大的不足,因而后期政府要进一步加强对于第三方协调组织的引导,帮助其构建更多有关于流浪动物保护与救助的规章制度,便于高效落实流浪动物救助工作。

3.3 与媒体合作,强化宣传教育力度

新媒体的发展让人们可以随时随地获取到更多的信息,拉近人们彼此之间的沟通距离,为流浪动物救助提供了技术支撑。为更好强化流浪动物救助工作的宣传教育力度,可以从两方面来着手。一是流浪动物收容所可以与当地的动物医院构建合作关系,在医院收容基地中拉横幅做宣传,方便前来动物医院的人了解相关的知识。也可以与动物医院就流浪动物绝育处理问题建立合作关系,更好地解决流浪动物的生理问题。二是可以借助新媒体的优势来宣传流浪动物救助

工作,比如可以在创建自己的微博账号和募捐网址,定期更新流浪动物救助的相关信息,让爱心人士可以看到流浪动物救助工作的开展成效,获得喜悦和成就,实现扩大媒体曝光率的目标。除此之外,还可以借助新媒体平台来宣传科学养宠物、对宠物负责等的理念,帮助更多的人转变思想观念,以此来减少流浪动物问题。

3.4 倡导科学绝育理念

流浪动物数量日益增加的原因之一便是未进行绝育处理,导致流浪动物肆意繁殖,产生更多的流浪动物。因此,要积极做好宠物绝育的宣传教育工作。相关的动物保护协会可以借助新媒体平台来宣传科学绝育的重要性与必要性,增强养殖者对绝育处理的认知程度,以此促使其更加积极的携带宠物接受绝育处理。即便是在养殖过程中出现了宠物丢失、宠物遗弃的问题,也不会发生流浪动物大量繁殖的问题,这对有助于控制流浪动物数量。

4 结语

流浪动物救助一直是全社会普遍关注的问题之一,近年来随着流浪动物数量急剧增加这一问题的严重化,流浪动物救助工作开展的重要性也更为凸显。考虑到流浪动物救助工作具有复杂性和长期性的特点,为进一步做好此项工作,需要政府和民间组织发挥好自身职能,尤其是宠物养殖者更要转变自己的思想观念,尽到宠物养殖的责任,不随意丢弃宠物。另外,要考虑加大宠物遗弃行为的监管力度,将其纳入到执法体系,以此来规范宠物养殖行为,最大限度减少流浪动物问题的发生。

作者简介: 邢月(1996-),女,籍贯:山东德州,学历:硕士,研究方向:产品设计。

参考文献:

- [1] 何雅婷.我国流浪动物现状,成因及对策[J].理论观察,2019(11):89-91.
- [2] 王传君.我国刑法对动物的保护[J].法制博览,2020(08):199-200.
- [3] 范璐垚.关爱设计视角下社区流浪动物问题的研究与实践[J].中国包装,2019,39(12):22-24.
- [4] 孙犀铭.民法典编纂中流浪动物致害侵权的责任分析[J].河南牧业经济学院学报,2019(01):62-67.
- [5] 崔艳艳,崔国歌,郭艳,等.高校流浪犬管理途径的研究[J].当代畜牧,2019(11):61-63.
- [6] 樊欢欢.宠物收养平台建设探索[J].农家参谋,2019(18):202.