

# Raadsvoorstel

---

Onderwerp:	Kindpakket in natura Barendrecht 2020
College van B&W:	26 mei 2020
Commissie Samenleving:	16 juni 2020
Gemeenteraad:	30 juni 2020
Zaaknummer	169622
Portefeuillehouder	Reshma Roopram
Status:	Openbaar

---

## Geadviseerd besluit

1. De Verordening Kindpakket in natura Barendrecht 2020 vast te stellen.
2. De motie 2019-030 'Uitvoering ondersteuning in natura voor kinderen die opgroeien met armoedeproblematiek' als afgedaan te beschouwen.

## Inleiding

In het collegeprogramma “Barendrecht Toekomstbestendig 2018-2022”, onder de noemer “Alle kinderen doen mee”, is opgenomen dat een “Kindpakket in natura” wordt gerealiseerd. Daarnaast heeft de gemeenteraad middels de motie “Uitvoering ondersteuning in natura voor kinderen die opgroeien met armoedeproblematiek”, zoals vastgesteld in juli 2019, aangegeven een structureel kindpakket in natura te willen en hierbij lokale partners te willen betrekken (maatschappelijke organisaties en ondernemers). Op deze manier wordt sociale uitsluiting van kinderen tegengegaan van kinderen uit gezinnen met een laag inkomen. Met dit raadsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan het collegeprogramma en de motie om een kindpakket in natura aan te bieden voor kinderen uit minimagezinnen in Barendrecht. De uitvoering van het kindpakket in natura wordt gedaan door Stichting Leergeld conform het kader in de Verordening Kindpakket in natura Barendrecht 2020 en de Nadere Regels Kindpakket in natura Barendrecht 2020. Stichting Leergeld ontvangt hiervoor subsidie. Stichting Leergeld en de gemeente Barendrecht sluiten hiervoor de 'Uitvoeringsovereenkomst Kindpakket in natura Barendrecht 2020-2023' af.

## Beoogd effect

Het realiseren van een kindpakket in natura vanaf de start van het schooljaar 2020 voor kinderen die leven in een minimagezin, waarbij lokale ondernemers en partners worden betrokken.

# Relatie met beleidskaders

Minimabeleid

## Argumenten

De Verordening geeft de kaders voor de doelgroep van het kindpakket in natura.

De verordening is de basis voor gemeentelijk minimabeleid. De doelgroep wordt hierin beschreven. In principe is de doelgroep bepaald op minimagezinnen met een laag besteedbaar inkomen tot 120% van de bijstandsnorm. De uitvoerende partij 'Stichting Leergeld', krijgt de ruimte om maatwerk te bieden als dat nodig is tot een inkomensgrens van 140% van de bijstandsgrens. Ook kinderen waarvan de ouders een hoger inkomen hebben maar in een schuldtraject zitten kunnen deelnemen aan het kindpakket in natura.

**Het college heeft middels dit besluit de motie uitgevoerd.**

Er is uitvoering gegeven aan een kindpakket in natura in 2019 (pilot). De evaluatie van deze pilot is naar de raad gestuurd via een raadsinformatiebrief. Het besluit dat nu voorligt maakt de uitvoering van de motie compleet. Er wordt middels dit besluit een structureel kindpakket gerealiseerd in natura middels het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst met Stichting Leergeld. Stichting Leergeld heeft de afgelopen jaren kennis en ervaring opgedaan die kan worden ingezet om kinderen en ouders zo breed mogelijk te ondersteunen. Stichting Leergeld heeft als missie het voorkomen van sociale uitsluiting van kinderen uit gezinnen met minimale financiële middelen. Door het aanbieden van zaken in natura aan schoolgaande kinderen kunnen ook deze kinderen hun sociale vaardigheden en kennis zo optimaal mogelijk ontwikkelen en later als volwassenen volwaardig participeren in de samenleving. Stichting Leergeld wordt aanbevolen en ondersteund door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Divosa. Stichting Leergeld heeft ook veel ervaring met de samenwerking met lokale organisaties en bedrijven. Deze kennis kunnen zij inzetten om te komen tot een goede samenwerking en het verkrijgen van een goed inkoopaanbod. Stichting Leergeld is laagdrempelig en weet de doelgroep goed te bereiken middels duidelijke communicatie en middels de samenwerking met partners.

**Het college gaat de samenwerking aan met Stichting Leergeld bij de uitvoering van de motie**

In 'Nadere regels Kindpakket in natura Barendrecht 2020' zijn de spelregels beschreven voor de ondersteuning van (schoolgaande) kinderen via Stichting Leergeld. . In het schema hieronder is te zien wat de verstrekkingen zijn. De kosten van een laptop en fiets zijn afhankelijk van de plaatselijke inkoop. Het uitgangspunt is dat er plaatselijk wordt ingekocht. Een fiets is mogelijk tweedehands, een laptop niet. De ervaring van Stichting Leergeld met tweedehands laptops is slecht en we stellen voor dit advies van Stichting Leergeld te volgen.

Tabel 1 Verstrekkingen aan kinderen via de Stichting Leergeld

Voorziening	Leeftijd	Omschrijving	Prijs
<b>Fiets</b>	4 t/m 17 jaar	Nieuw, 1 x per 5 jaar, <i>in natura</i> .	gemiddeld €215,-
<b>Gezinslaptop (alleen voor kinderen)</b>	6 t/m 11 jaar	Nieuw, eenmalig per gezin, <i>in natura</i> .	gemiddeld €500,-
<b>Laptop</b>	12 t/m 17 jaar	Nieuw, eenmalig, <i>in natura</i> .	gemiddeld €500,-
<b>Schoolspullenpas</b>	basisonderwijs 4 t/m 11 jaar	Betaalpas, 1 x per jaar, <i>in natura</i> (pas is specifiek afgeschermd voor schoolspullen).	€25,-
<b>Schoolspullenpas</b>	brugklas voortgezet onderwijs	Betaalpas, 1 x per jaar, <i>in natura</i> (pas is specifiek afgeschermd voor schoolspullen).	€150,-
<b>Schoolspullenpas</b>	vanaf 2 <sup>e</sup> schooljaar voortgezet onderwijs	Betaalpas, 1 x per jaar, <i>in natura</i> (pas is specifiek afgeschermd voor schoolspullen).	€75,-
<b>Kindpas</b>	0 t/m 17 jaar.	Betaalpas, 1 x per jaar, <i>in natura</i> (pas is specifiek afgeschermd voor kleding, schoenen, speelgoed en sportattributen,).	€75,-
<b>Jarige Job verjaardagsbox</b>	4 t/m 11 jaar	Verjaardagsbox, 1 x per jaar, <i>in natura</i> ).	€ 0,-
<b>Stichting altijd Feest Verjaardagfeest.</b>	5 t/m 11 jaar	Verjaardagsfeestje, <i>in natura</i> ).	€ 0,-

Naast het kindpakket in natura blijft de verordening 'Meedoen voor minima' bestaan waarin kinderen een tegemoetkoming kunnen krijgen voor sport- en cultuur(abonnementen), educatie en andere activiteiten. Ook de zwemdiplomaregeling blijft via deze verordening doorlopen.

## Overleg gevoerd met

In de voorbereiding op het Kindpakket in natura is gesproken met veel lokale partners en de WMOraad. Zoals in de motie is opgenomen is het uitdrukkelijk de bedoeling dat lokale maatschappelijke partijen in Barendrecht betrokken worden in de samenwerking bij het kindpakket in natura. Er is een begin gemaakt met de gesprekken met lokale partijen om input op te halen over de mogelijke samenwerking. De partijen doen graag mee geven zij aan (hiertoe behoren vrijwilligers organisaties maar ook professionele organisaties). Zij geven aan vooral iets te kunnen betekenen in de toeleiding, maar ook om zelf kinderen binnen te krijgen voor hun eigen activiteiten en naar elkaar door te verwijzen. Men geeft aan het zeer prettig te vinden dat er een partij is die

de gehele administratie gaat uitvoeren, omdat dit tijdens de pilot kindpakket een van de knelpunten was (ouders kwamen op verschillende plekken met dezelfde vragen). Het proces van samenwerking is nog lang niet klaar, de daadwerkelijke samenwerking kan pas starten als de gemeenteraad besloten heeft om het voorstel kindpakket te gaan uitvoeren.

Organisaties die zijn gesproken: Kijk op Welzijn, Kledingbank Uniek, Voedselbank Barendrecht, Wiedewei/Kibeo, Barendrechtse uitdaging, CJG Barendrecht (incl. CJG Rijnmond, CJG Barendrecht, Homestart), vluchtelingenwerk, wijkteams Barendrecht, Stichting Jarige Job, Stichting Altijd Feest, diaconie (persoonlijke titel), Shoeby Barendrecht, De Speelgoedhal, Bcc, Stichting Kleurrijk.

De Wmo-raad is meegenomen in het proces en heeft het college geadviseerd. De Wmo-raad ondersteunt de samenwerking met Stichting Leergeld en geeft in het advies een aantal aandachtspunten mee voor de samenwerking. Aandacht wordt gevraagd voor een integrale aanpak, vooral inzetten op doelmatigheid i.p.v. rechtmatigheid, duidelijke communicatie en aanspreekpunt en samenwerken met organisaties en vrijwilligers die al actief zijn in Barendrecht.

## Kanttekeningen

### **De verordening Kindpakket in natura Barendrecht 2020, gaat in met ingang van het nieuwe schooljaar in 2020**

Het Kindpakket in natura zal in juli-augustus 2020 in werking treden. De verordening 'Meedoen voor minima' is nog niet aangepast op het Kindpakket in natura zodat er in 2020 een kleine overlap is. In december 2020 zal de gewijzigde verordening Meedoen voor minima worden aangeboden aan de raad met een voorgestelde ingangsdatum van 1 januari 2021.

### **Juridische bezwaren rondom de rechtmatigheidstoets bij aanvragen**

In het juridisch advies zijn risico's benoemd op het gebied van rechtmatigheid. De toets op het inkomen wordt door Stichting Leergeld gedaan. Deze werkwijze is open en transparant. De werkwijze rondom een aanvraag is inzichtelijk gemaakt voor de gemeente en op verzoek ook in te zien op dossierniveau. Er is geen aanleiding om te twifelen over de rechtmatigheid.

### **De rechtsbescherming is anders georganiseerd bij een private partij**

De samenwerking met Stichting Leergeld is een Publiek-Private samenwerking. Bij deze constructie is de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. Bij een afwijzing is er een klachtenprocedure waarbij het bestuur van de stichting meekijkt en het besluit heroverweegt.

### **Rechtmatigheidscontrole accountant vindt bij de stichting zelf plaats**

Dossiers van Stichting Leergeld zijn op locatie van Stichting Leergeld in te zien door de gemeente maar zijn geen eigendom van de gemeente en worden ook niet gearhiveerd door de gemeente. Dossiers zijn daarom niet beschikbaar voor rechtmatigheidscontroles binnen de gemeente. Dit is geen risico voor de goedkeurende verklaring van de accountant bij de jaarrekening van de

gemeente. De accountantsverklaring van Stichting Leergeld zelf is maatgevend voor de gemeente.

## Uitvoering/vervolgstappen

Na besluitvorming zal Stichting Leergeld het kindpakket in natura gaan inrichten en communiceren. Bedrijven en partners worden benaderd en gevraagd om samen te werken. Ook de gemeente zal hierin bijdragen en op de website verwijzen naar Stichting Leergeld.

De Verordening Meedoen voor minima zal worden aangepast en in december aan de raad worden voorgelegd. De verordening wordt aangepast zodat er geen dubbele verstrekkingen zijn aan kinderen. Via deze verordening krijgen kinderen vanaf 2021 alleen nog een tegemoetkoming voor de kosten van sport en cultuur en voor het behalen van zwemdiploma A/B/C.

## Evaluatie/monitoring

Stichting Leergeld stuurt per kwartaal een overzicht met daarin het aantal verstrekte voorzieningen, de kosten van de verstrekkingen het aantal kinderen en gezinnen onderverdeeld naar leeftijd en geslacht, de verdeling op wijkniveau, de gezinsverdeling naar inkomensvorm, de toepassing van schrijnende situaties, ingediende klachten, reactie van Stichting Leergeld op de klachten. Daarnaast is er minimaal 1x per kwartaal afstemming over de gang van zaken met de accounthouder van de gemeente.

## Financiën

De hoogte van het budget kindpakket in natura bedraagt €144.000 per jaar, zoals is bepaald door uw raad bij de vaststelling van de VJN 2020 op 9 juli 2019 (motie 2019-039) en verwerkt in de begroting 2020, vastgesteld op 12 november 2019. Dit bedrag is daarmee kaderstellend voor het kindpakket in natura.

## Juridische zaken

Juridische zaken ziet de volgende juridische risico's:

1. De werkwijze van de Stichting Leergeld brengt rechtmatigheidsrisico's met zich mee voor de gemeente. De Stichting kan de toets op het inkomen van de aanvrager en de toekenningscriteria minder goed uitvoeren dan de gemeente.
2. Stichting Leergeld geeft geen besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht omdat het een private partij is. De burger kan niet in bezwaar/beroep gaan.

Bij het kopje 'Kanttekeningen' worden deze bezwaren nader toegelicht.

## Duurzaamheid

Het beleid draagt bij aan de duurzaamheid en het welbevinden van kinderen met ouders met een laag inkomen. Door op een effectieve manier lokaal met elkaar samen te werken en dit ook

meerjarig vast te leggen bouwen we aan een duurzame werkwijze waardoor zoveel mogelijk kinderen bereikt en ondersteund worden.

## Communicatie/participatie na besluitvorming

Na besluitvorming start Stichting Leergeld met het informeren en betrekken van partners en bedrijven bij het aanbod van het kindpakket en het inrichten van het aanvraagproces. Ook de gemeente zal hierover communiceren via de website en de plaatselijke krant.

## Bijlagen

1. 2020-0518 Advies Wmo-raad Barendrecht inzake Kindpakket 2020.pdf
2. Verordening Kindpakket in natura Barendrecht 2020.pdf
3. Nadere regels Kindpakket in natura Barendrecht 2020.pdf
4. Uitvoeringsovereenkomst kindpakket leergeld 14 mei 2020.pdf
5. BRE reactie college advies WMO-raad kindpakket in natura.pdf
6. Motie 2019-030 Uitvoering ondersteuning in natura voor kinderen die opgroeien met armoedeproblematiek.pdf

## CONCEPT RAADSBSLUIT

---

Onderwerp:	Kindpakket in natura Barendrecht 2020
Gemeenteraad:	30 juni 2020
Zaaknummer:	169622
Commissie samenleving	16 juni 2020

---

De raad van de gemeente Barendrecht, gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 26 mei 2020, gezien het advies van Commissie Samenleving op 16 juni 2020, gelet op Gemeentewet overwegende, dat  
n.v.t.