

地方"十四五"规划中释放的数字机遇

人民网舆情数据中心/人民在线 2021年4月

目录

一、 "十四五"规划: 地方加快布局数字政策	. 3
(一)地方"十四五"规划中的地域特色明显	. 3
(二)各省规划平均约14%内容涉及数字政策	. 5
(三)地方规划聚焦 18 方面细分话题	. 7
二、 地方"十四五"规划中的政策内容释放的数字趋势	. 8
(一)新基建领域:5G、交通、电网受关注,充电桩或为新风口	. 9
(二)交通物流领域:持续关注运力提升,智慧化成发展方向	10
(三)创新中心领域:布局国家科创中心,科技成果转化受关注	
(四)农村基建领域:重点聚焦统筹整治,新基建覆盖正当时	12
(五)网络安全领域: 关注重点领域风险,提升安全保障能力	
(六)网络文明领域:发展健康网络文化,提升广大网民素养	14
(七)社会治理领域:重视治理效能提升,"数智化"成发展方向	15
(八)营商环境领域:优化服务促进就业,六项期待受关注	
(九)金融市场领域:适应"双循环"新发展格局,强调现代金融体系	17
(十)医疗健康领域:应急能力待提升,"互联网+医疗"体系需健全	18
(十一) 高端服务领域: 展现多样化发展,养老等产业受关注	
(十二)媒体融合领域:推进县区级中心建设,打通"最后一公里"	
(十三)智能制造领域:加快发展步伐,强调产业智能化升级	21
(十四)文化旅游领域:着力打造文化名片,文创产业或迎新发展	
(十五)生态保护领域:力推环境综合治理,提供技术融合新方向	
(十六)现代农业领域:健全现代产业链,新业态离不开新科技	24
(十七) 国际贸易领域: "数字化"领航,高标准建设自贸区	
(十八)发展教育领域:平衡教学资源不均,在线教育成新思路	26
三、 总结与建议	26
(一) 基建数字化: 比"建"更重要的是开拓应用场景	27
(二)治理数字化:比"治"更重要的是培育治理思维	27
(三)行业数字化:比"多"更重要的是发挥自身优势	27
附录:高频词关系网络图读图解释	
参考文献	29

一、"十四五"规划:地方加快布局数字政策

2021年3月11日,十三届全国人大四次会议表决通过了关于"十四五"规划和2035年远景目标纲要的决议。"十四五"规划和2035年远景目标纲要的全文中81次提到数字经济、数字社会、数字政府等与"数字"相关的关键词,并将"加快数字化发展建设数字中国"作为一项重要指导方针。此外,规划中还提及网络安全、网络文明建设等多方面互联网治理方向。中国信通院研究指出,数字经济规模的持续增长已成为我国应对经济下行压力的关键动力,预计到2025年我国数字经济规模将达到60万亿元。数字化进程早已渗入我国社会经济的方方面面,影响着每个人的日常生活。而随着全国各地"十四五"规划的陆续公布,据人民网舆情数据中心观察,数字政策已成为各地规划中重要的一部分。

各省市布局新基建、新业态的政策将为经济发展与行业从业者带来哪些影响?数字化手段又将如何融入社会治理与市场监管之中?除港澳台与新疆维吾尔自治区以外,本报告分析了30个已公布的省、直辖市与自治区的规划内容,分析下一个五年各地数字政策走向与发展机遇。

(一) 地方"十四五"规划中的地域特色明显

"十四五"时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后的第一个五年,这也为各地深化发展成果、实施新战略的一个新起点。**文章根据国家统计局对于东、中、西、东北地区的划分,对 30 个省份的规划全文文本挖掘进行特征词析,分析发现四个区域的战略规划具有明显的区分。**

观察发现,东部地区权重较大的特征词为"建设""高水平""现代化""国际""城市"等,一方面东部对于完善治理水平、增强城市竞争力、加强对数字与科技的利用等有关社会治理的领域更为关注,另一方面在公共服务上东部地区更重视养老、健康、金融等领域的发展。例如上海就提出在"十四五"时期需要增强城市核心功能、提升超大城市治理与人民群众生活品质。而浙江则表示将把战略重点放在打造科创高地、打造省域现代治理先行示范区、在公共服务现代化方面走在前列等方面。

而中部地区则相对更加重视"转型"与"创新",不仅提到了农村、网络、人才、投资与消费等受到长期关注的社会经济议题,同时新规划中还出现了新型试验区、区域一体化、监管与改革等特征词。这说明中部地区的"十四五"规划普遍采取了城乡并重、创新与转型同步的战略。

例如江西省在规划中就提到要增强区域城乡融合、提升创新引领发展能力、打造重要产业基地等措施。同样,湖南省也提出了要增强创新能力、全面推进乡村振兴战略等要点。

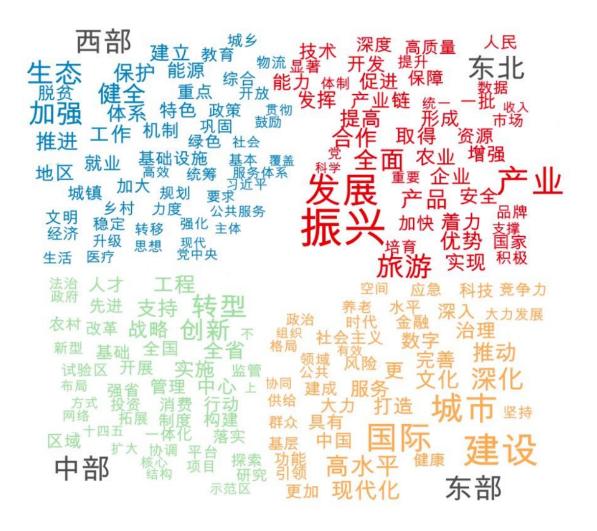


图:四个主要区域"十四五"规划的特征分析(来源:人民网舆情数据中心)

注:此处特征分析的方法主要基于词频-逆文件频率(TF-IDF),对比四个区域"十四五"规划的特征词差异。词频-逆文件频率是一种在文本挖掘中广泛使用的特征向量化方法,它可以体现一个文档中词语在语料库中的重要程度。词语的重要性随着它在文件中出现的次数成正比增加,但同时会随着它在语料库中出现的频率成反比下降。即一个词语在一篇文章中出现次数越多,同时在所有文档中出现次数越少,越能够代表该文章,对文章的主题的作用越大,即被识别为特征词。

西部地区权重最高的特征词则是"生态",例如西藏就计划提升生态建设水平,优化国土空间开发保护、形成山水林民湖草沙一体化保护和修复机制。青海也在主要目标的第一条,就提出要进一步提升生态文明建设水平。此外,特征词中还出现了城乡建设、基础设施、就业教育、绿色能源等有区域特色的领域。

东北地区的特征词"振兴"则十分突出,从行业来看东北地区注重发展产业、旅游、农业、资源等方面,可以看出东北地区更重视从技术、安全、保障、市场、产业链等要点来实现"振兴"的目标。例如辽宁就提出要改善经济解构与产业结构、大幅提升产业基础高级化和产业链现代化水平、建设市场化法治化国际化的营商环境等。黑龙江也强调了改善营商环境、加快推进央地融合发展、在农业现代化建设与现代产业体系建设上取得新突破。

总体而言,不同区域的各个省份出现了明显的差异化表述,表现出它们在"十四五"时期力图"以点带面",结合区域特色与自身的规划路径,带动各区域的整体发展。

(二)各省规划平均约14%内容涉及数字政策

梳理发现,在 30 个省份的"十四五"规划中"互联网"一词被提及 167 次,359 次提到"网络","数字"一词被提及的次数更高达 613 次。这说明在中央部署总体战略后,各地都纷纷跟进并为当地数字化进程构想了新的发展模式。以"互联网""网络""数字"为关键词,统计各省级行政区"十四五"规划中有相关词汇的段落占全文的比例发现,总体上省份在规划内容占比上差距不大,平均各地的规划中大约有 14%的部分提到了互联网、数字化等内容。简而言之,在长达约 70 万字的规划内容中,就有近 10 万字的段落包含了与数字政策相关的内容。



图:相关关键词在省级"十四五"规划中被提及次数来源:人民网舆情数据中心

在30个省份中,浙江省以26.67%的相关内容政策比例位列第一。作为互联网企业较为密集,

数字产业较为发达的省份,浙江省人民政府在 2020 年 12 月 22 日的新闻发布会上表示,到 2022 年,浙江省数字经济增加值将达到 4 万亿元以上,占全省国民经济生产总值(GDP)比重超过 55%。从浙江省的规划内容来看,该省计划在"十四五"期间将数字经济增加值占全省生产总值比重提升至 60%左右,以数字化改革牵引全面深化改革、以数字经济支撑数字文化发展,加快形成人人共享的数字社会,并基本建成国际一流的"互联网+"科创高地。可见浙江省的规划中包括了经济、市场、文化、社会、科技等多方面内容,内容较为全面完整。

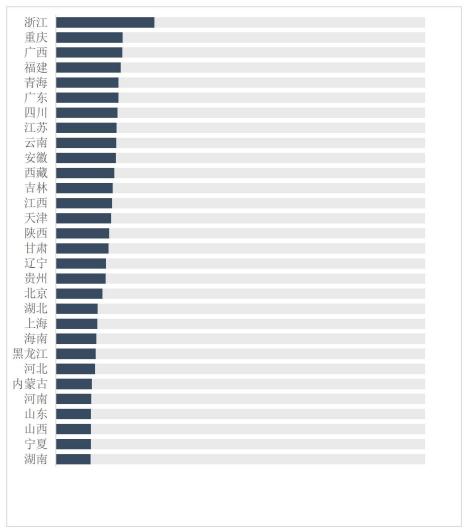


图: 互联网在 30 省"十四五"规划中的重要性排序图(来源:人民网舆情数据中心)注:重要性的度量方式为:某地"十四五"规划中含有互联网相关词汇段落/总段落。由于"十四五"规划中整体每段呈现了较为独立的政策重点,互联网的重要性越高则意味着,数字相关的规划体现在了该省政策的更多方面。

不过,实际上各个省份对数字政策都较为重视,数字政策比例差距并不大。除浙江省之外,还有 16 个省份的排名超过了 14%的平均值,其中比较靠前的重庆与广西,数字政策比例甚至超过 18%。而表中看似排名较为靠后的省份最低比例也在 10%左右,因此这一比例主要反映出不同省份

在数字政策上的侧重点不同。

以排名较高的重庆和较低的湖南为例,重庆提及的数字政策包括"推动数字经济和实体经济深度融合""加强数字社会、数字政府建设""推进服务业数字化""推进数字设施化、设施数字化"等多方面内容,而与之类似的湖南也作出了"推动经济社会发展数字化、网络化、智能化""加快数字社会和数字政府建设"等类似的表述。但重庆市在"展开数字经济领域的国际合作""促进数据跨境安全有序流动"等与"一带一路"、国际合作有关的表述较多,所以由于各省市的发展状况、自身定位不同,在数字政策上的比例有所区别是很正常的现象。实际上这代表了各地规划中普遍对数字化发展的重点领域都有所涉及,只是在具体措施方面进行了因地制宜的布局。

(三) 地方规划聚焦 18 方面细分话题

从子话题来看,各地的"十四五"规划中也都表现出了一些共性的关注点。文章将各地规划中提到的特征词进行聚类分析后,将内容分为了基建、治理、行业三个主要话题,并依据特征词词频将规划内容归类为以下 18 个子话题,其中基建与治理分别有 4 个子话题,而行业则涉及了共10 方面内容。

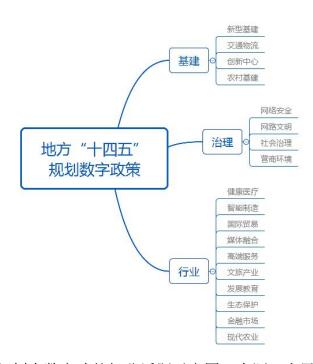


图: 30省"十四五"规划中数字政策细分话题示意图(来源:人民网舆情数据中心)

由下图可知,30省的"十四五"规划对于新型基建的关注度最高,网络安全、网络文明、社会治理等治理方面的话题也都是关注重点,而健康医疗、智能制造则是最受地方关注的行业。

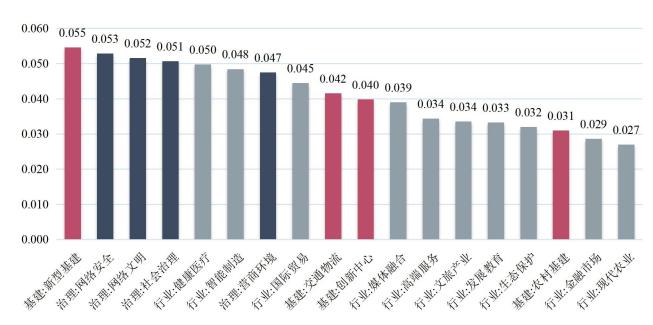


图: 30 省"十四五"规划中数字政策包含的类型及比例(来源:人民网舆情数据中心)

注:该图以30省"十四五"规划中数字政策为分析对象,政策类别由主题模型(Topic Model)自动聚类形成。经自动聚类后共得出25个主题,经人工筛选后排除了7个关联性较低、内容不明确(如包含语气词等词汇)的主题,并对保留的18个主题进行分类。图中红色、深灰色、浅灰色分别代表"基建""治理""行业"相关的政策,单项政策的比例代表该类别政策平均在某地区"十四五"规划的数字政策中的比重。

整体来看,除了新型基建外,三类主要话题下的各方面内容比例之间的差值不大,同时治理方面话题整体排名较靠前。这说明在"十四五"时期,地方规划的落脚点在于依托新型基建的全新应用场景,提升社会经济治理能力并进而带动各行业的发展。图中一些子话题较为靠后的原因,一方面是由于一些地方规划中并未将其进行明确区分,例如农村基建与现代农业均会包含在农村相关内容中,在聚类后各自内容比例相对较小;另一方面,结合此前东中西部与东北的规划特征分析来看,像金融市场、生态保护这类具有地域特色的子话题,整体关注度较低也比较合理。

二、 地方"十四五"规划中的政策内容释放的数字趋势

本部分主要通过高频词网络关系图展示各地方"十四五"规划中体现出的数字政策偏好和趋势,进而分析其中的机遇和趋势,为政府和企业提供参考。

在研究方式上,本部分按照上述主题模型聚类结果,将地方"十四五"规划的内容分为 18 个类别,用每个类别的规划段落文本分别建立高频词的网络关系图。高频词网络关系图可以展示 地方"十四五"规划在具体政策主题下的高频词及其关联,同时出现在同一段落的两个词之间形 成连接,用以展示规划中的政策偏好和趋势。

(一)新基建领域: 5G、交通、电网受关注, 充电桩或为新风口

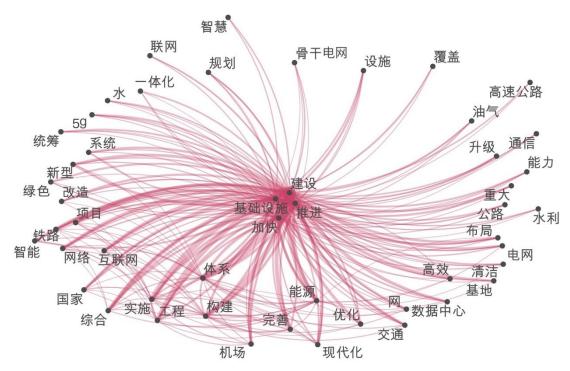


图:新基建领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

新型基础设施简称新基建,包括 5G 网络、特高压、城际高铁和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网 7 个领域。新基建政策主题下,中心词包括"建设""推进""加快",反映出不少地方政府认为当地的新基建已经有一定积累,"十四五"规划将着重强调对新基建进一步的完善。在具体政策方面,"体系""网络""智能""工程""构建"这一系列词的相互关联密切,反映出不少地方政府认为铁路、能源、互联网相关的基础设施建设亟待完善。同时,"水利""电网""高速公路""公路""油气"等一系列位于左侧、位置相对集中的词汇,反映出交通通信领域、电网的新基建持续受到关注。

2020年3月,国家发改委在国务院联防联控机制召开新闻发布会上表示,将推进更多智能交通、智能电网建设支持新基建发展,这一工作重点在地方"十四五"规划上仍然受到重视。而在七类新基建中,充电桩和特高压在地方规划中与舆论场中受到的关注都相对较少。据国家发改委数据,我国车桩比仍较为悬殊,未来十年尚存在6300万充电桩的缺口。就此,国家发改委、工信部、住建部、国家能源局等相关部门出台有一系列的产业规划、市场引导和补贴政策,充电桩或成为一个重要的新基建风口。

(二)交通物流领域:持续关注运力提升,智慧化成发展方向

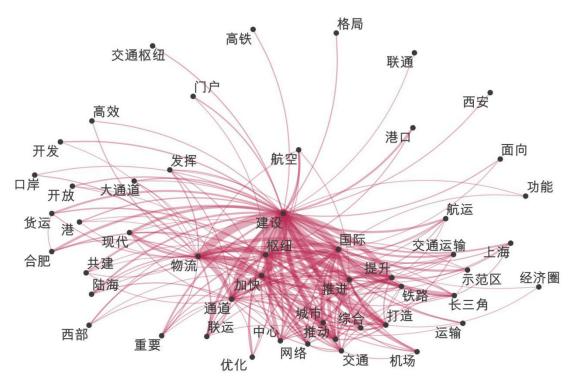


图:交通物流领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

在交通物流政策主题下,中心词包括"加快""建设""提升",反映出不少地方政府在原有轨道交通,物流运输建设的基础上提出更高要求,"十四五"规划将持续关注交通、物流运输能力提升。在具体政策方面,"优化""打造""现代""综合""网络"这一系列词相互关联密切,反映出不少地方政府重视推进和完善交通、物流网络,以及致力于构建"通道+枢纽+网络"互联互通立体交通、物流格局。另一方面,"开放""西部""口岸""大通道"等左侧(图中左侧,下同)的关键词相对集中,反映出各地政府对强化开放枢纽门户功能,推进西部、国际综合交通枢纽建设的关注。

随着 5G、大数据等高新科技的发展,在此前以传统基建项目为主的交通、物流领域,如今智慧科技力量的重要性也日渐凸显。在疫情防控催化下,以无人物流为代表的智慧物流得到大量应用,为智慧物流加快发展带来了新的风口。2020 年 6 月国务院办公厅转发国家发展改革委、交通运输部《关于进一步降低物流成本的实施意见》,提及加快发展智慧物流。积极推进新一代国家交通控制网建设,加快货物管理、运输服务、场站设施等数字化升级。随后,7 月国家发展改革委等 13 部门发文,支持自动驾驶、自动装卸堆存、无人配送应用基础设施。此外,8 月交通运输部发布的《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》,围绕智慧交通基础设施和智

慧物流建设做出系列部署。同时,在各地政府十四五规划中,智慧交通、智慧物流也备受关注。 可见,政策利好为交通物流智慧化发展开拓广阔发展前景。

(三)创新中心领域:布局国家科创中心,科技成果转化受关注

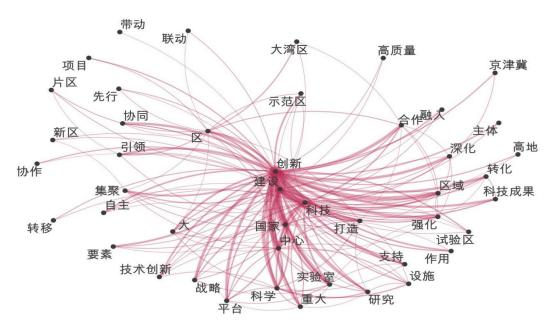


图:创新中心领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

国家技术创新中心定位于实现从科学到技术的转化,促进重大基础研究成果产业化。中心以关键技术研发为核心使命,产学研协同推动科技成果转移转化与产业化,为区域和产业发展提供源头技术供给,为科技型中小企业孵化、培育和发展提供创新服务,为支撑产业向中高端迈进、实现高质量发展发挥战略引领作用。在创新中心政策主题下,中心词包括"建设""打造""创新",反映出各地政府重视创新中心建设。不少地方政府在"十四五"规划中明确基本建成具有全球影响力的产业科技创新中心的目标。在具体政策方面,"支持""研究""转化""合作""区域"这一系列词相互关联密切,可见各地政府支持创建创新中心,致力于提升基础研究和原始创新能力,提高科技成果转移转化成效。另一方面,"引领""先行""集聚""带动"等左侧的关键词相对集中,反映出各地政府积极响应中央"十四五"规划《建议》,布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地。

2020年3月科技部印发《关于推进国家技术创新中心建设的总体方案(暂行)》,明确到2025年,布局建设若干国家技术创新中心,突破制约我国产业安全的关键技术瓶颈。这在各地谋划"十四五"发展蓝图、建设国际科创中心的新部署相关具体政策中有所体现。根据功能定位、建设目标、重点任务等不同,国家技术创新中心分为综合类和领域类等两个类别进行布局建设。未来,

推进国家技术中心建设正是重要的发展方向。国家发改委 2021 年 1 月份新闻发布会上,相关负责人介绍我国将大力推动怀柔、张江、合肥、大湾区等综合性国家科学中心建设,支持北京、上海、粤港澳大湾区加快形成国际科技创新中心。科技部部长王志刚 1 月接受媒体采访时表示,下一步将加强国家战略科技力量的系统谋划和顶层设计,加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系,发挥好高校和科研院所国家队作用,培育更多创新型领军企业,打造一批具有国际竞争力的区域创新高地。

(四)农村基建领域:重点聚焦统筹整治,新基建覆盖正当时

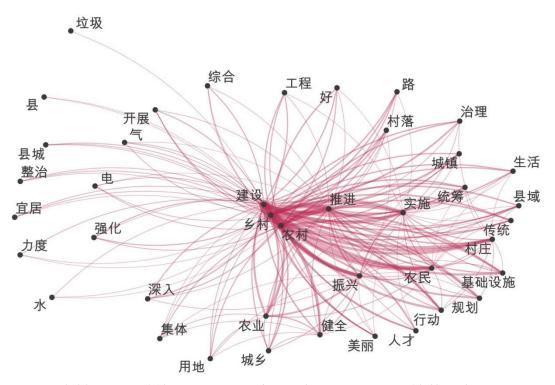


图:农村基建领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

在农村基建政策主题下,中心词包括"振兴""建设""实施",反映出不少地方政府对落实乡村振兴战略、实施乡村建设行动的决心,"十四五"规划将继续推进农业农村现代化发展。在具体政策方面,"统筹""治理""规划"这一系列词相互关联密切,反映出不少地方政府对推进乡村治理体系建设,统筹县域城镇和村庄规划建设的关注。同时,左侧的"整治""美丽""垃圾""宜居"等关键词相对集中,反映出各地政府对持续开展农村人居环境整治,改善农业农村生产生活条件的重视。

2020年12月中央农村工作会议提出,巩固和拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴。国务院发展研究中心农村经济研究部副部长程郁认为,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,要

解决好水电路气网热等对边远村组的供应保障,切实保障农村生活质量的提高。这在各地"十四五"规划农村基础设施相关的具体政策上有体现。此外,新冠肺炎疫情背景下,新基建可以成为助力乡村振兴战略的新引擎,农村新基建建设同样值得关注。国新办1月13日举行新闻发布会,就如何实施乡村建设行动,农业农村部发展规划司司长曾衍德表示,农业农村部正会同有关部门制定实施方案,初步考虑将采取加快推进村庄规划,支持5G、物联网等新基建向农村覆盖延伸。在2021中国数字乡村产业高峰论坛上,中国工程院院士、国家农业信息化工程技术研究中心主任赵春江提出,应着力提升农村新基建发展速度,实现数字技术与农业的深入融合,通过打造数字乡村实现城乡均等化目标。可见,农村基础设施建设仍受政策关注,农村新基建覆盖正当时。

(五)网络安全领域:关注重点领域风险,提升安全保障能力

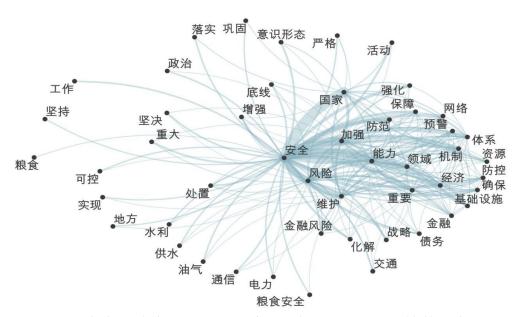


图: 网络安全领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

在网络安全政策主题下,中心词包括"加强""维护""防范",反映出各地政府将全面加强网络安全保障体系和能力建设,做好网络意识形态工作。在具体政策方面,"交通""金融""经济""资源""基础设施"这一系列词相互关联密切,可见各地政府对网络安全风险可能涉及的领域具备综合的认知。同时,"落实""处置""可控"等关键词相对集中,展示不少地方政府建立完善网络综合治理体系,坚决防范化解网络风险挑战,不断提升网信技术支撑能力水平的决心。

新基建在助力产业新秩序重新建立的同时,也为网络安全工作带来新的挑战。中国信通院相 关文章提到,在疫情冲击和经济下行压力的双重挑战下,新基建为数字经济增长和企业数字化转 型提供了新机遇窗口期,但是随着产业数字化、智能化升级,网络安全的内涵和外延不断扩大,产业在享受数字技术带来的业务弹性释放、高效交付等优势的同时,面临的网络安全问题也日益严峻。可见,各主体都应提高对网络安全的重视程度,这在各地"十四五"规划中有所体现。

(六)网络文明领域:发展健康网络文化,提升广大网民素养

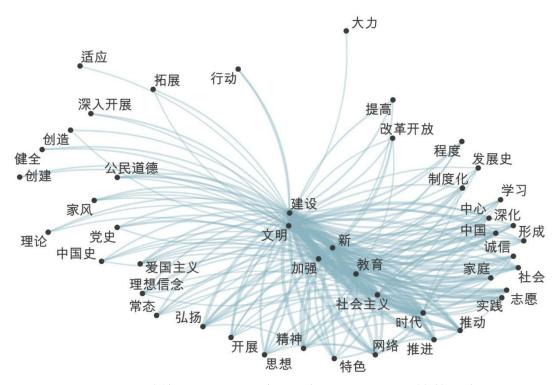


图: 网络文明领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

2020年3月《网络信息内容生态治理规定》正式开始实施,这是继我国制定《国家网络空间安全战略》《中华人民共和国网络安全法》等一系列法律法规之后,对网络暴力、"人肉"搜索、流量造假等不良网络信息传播现象开展专项治理中的重要一步。这说明我国网络综合治理体系建设由网络安全等宏观机制建设转向网络内容传播的微观治理,由外部制度性规约转向广大网民网络文明素养的内涵提升。在地方"十四五"规划中也体现出了这一特点,网络文明政策主题下,"推动""形成""深化""提高"这一系列词相互关联密切,反映出各地政府将全面加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。同时,"党史""公民道德""理想信念"等关键词相对集中,展示不少地方政府将网民素养的提升视为社会精神文明建设的重要一环。

(七) 社会治理领域: 重视治理效能提升, "数智化"成发展方向

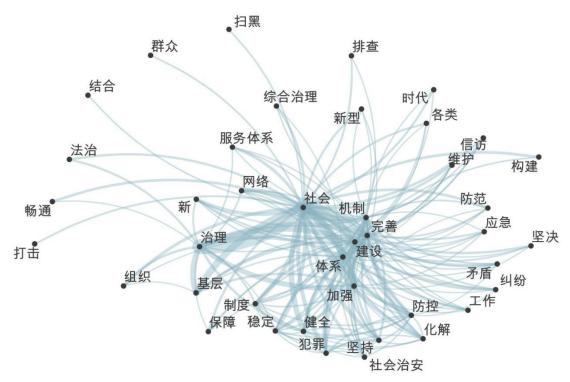


图: 社会治理领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

在社会治理政策主题下,中心词包括"完善""建设""加强",反映出各地政府过去在社会治理层面的工作取得一定成效,并在此基础之上面对新问题和新情况,对社会治理提出新期待和新要求。在具体政策方面,"网络""应急""化解""防控""维护"这一系列词相互关联密切,可见各地政府仍然关注做好基层社会治理工作,坚持共建共治共享方向,完善社会治理体系,加强基层组织、基础工作、基本能力建设等。同时,"畅通""结合""新型"等关键词相对集中,反映出各地政府重视加强创新社会治理,实现治理效能新提升。

新冠肺炎疫情给社会治理体系带来重大挑战,暴露出疫情防治中社会治理存在的问题,比如公共卫生服务机制不健全、政府资源统筹存在短板等。华南理工大学社会治理研究中心主任文宏提出,科学技术是抗击疫情提升治理能力的最重要支撑。不少政府也在"十四五"规划中提出,要加强数字社会、数字政府建设,提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。数字化智能化将是未来各地政府切实推进社会治理体系和治理能力现代化的重要方向。2020年2月1日,中央政法委秘书长陈一新表示,"智治"是社会治理方式现代化中体现新科技革命的重要标志。现代科技为"中国之治"引入新范式、创造新工具、构建新模式。要把智能化建设上升为重要的治理方式——"智治",推进社会治理体系架构、运行机制、工作流程智能化再造。

(八) 营商环境领域: 优化服务促进就业, 六项期待受关注

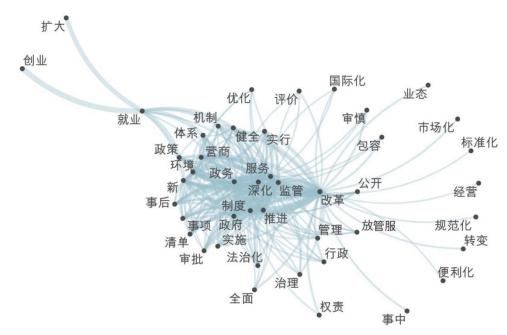


图: 营商环境领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

改善营商环境对激发经济活力意义重大,一直以来都是我国重点推进的改革议程之一,在疫情之后推动复工复产期间更加备受关注。营商环境政策主题的网络关系图没有展现出明显的中心词。代表营商环境改革初期的"实行""实施""推进"等词汇和代表改革深化期的"深化""健全"等词汇都处在较为重要的位置,一定程度上表明目前我国各地营商环境改革处在不同阶段。不少地方"十四五"规划提及了政务服务优化与营商环境改善的重要关系,而具体的"清单""审批""监管""事项""事中""事后"等词汇展现了不少地方政府提出的具体的优化政务服务行动。在新冠疫情之后,改善营商环境对恢复和促进稳定就业的意义受到不少地方政府重视,"就业""创业""扩大"在该网络图中关联密切。此外,网络图展现出地方政府对营商环境的六个新期待和新标准:"市场化""国际化""法治化""标准化""规范化""便利化"。

国务院总理李克强 2021 年 2 月 5 日在同欧洲企业家高级别视频对话会上指出,面对新冠肺炎疫情和世界经济深度衰退冲击,及时果断采取有效的宏观政策,以更大力度推进营商环境改善,激发市场活力,简化企业登记手续,一视同仁提供公平竞争的保障性措施。2020 年下半年,我国中小微企业和个体工商户数量迅速回升,市场主体总数已达 1.3 亿,去年新增纳税 2.5 万亿人民币。正是因为稳住了上亿市场主体,从而稳定了就业,保障了民生,对于稳住经济基本盘发挥了基础性作用。在世界银行《营商环境报告》中的排名,中国从 2018 年的第 78 位跃升至 2020 年的第 31 位,连续两年跻身全球营商环境改善最快的前 10 个经济体之列。除了稳定经济和就业,有

学者最新的研究指出,营商环境改善可以显著促进企业提高技术创新水平,是加快建设创新型国家和世界科技强国的重要举措。

(九)金融市场领域:适应"双循环"新发展格局,强调现代金融体系

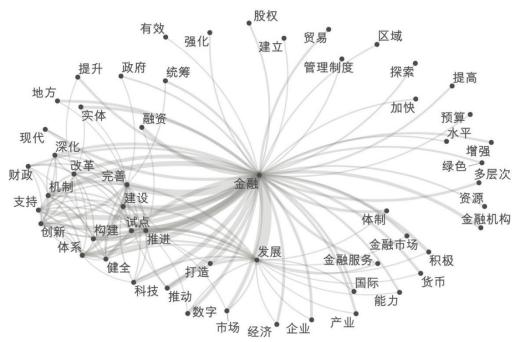


图:金融市场领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

金融市场政策主题的特征词网络图展示出,建立现代金融体系、管理制度、深化财税金融投融资改革、以区域为单位促进金融市场发展等具体政策持续受到不少地方"十四五"规划关注。同时,"数字""绿色""多层次"等词表明,大力发展数字金融、科技金融、绿色金融和普惠金融受到部分地区"十四五"规划重视。"国际""能力""货币"等词显示出,在构建以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局下,提升当地金融市场的国际影响力,强化全球资源配置功能被地方政府强调。

中国人民银行参事室主任纪敏曾在 2020 年底发文指出,适应"双循环"趋于均衡的宏观格局,完善以内为主、内外均衡的现代中央银行货币调控框架;健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。新发展格局下无论是更高水平的对外开放,还是更为充分的资金等要素流动,都对维护金融安全提出了更高要求。2021 年 1 月,中国人民银行工作会议指出,持续防范化解金融风险方面成为工作重点,对互联网平台公司金融活动和房地产贷款的监管尤其受到关注。2 月20 日,《关于进一步规范商业银行互联网贷款业务的通知》出炉,对商业银行互联网贷款业务设置了出资比例、集中度指标和限额指标,同时明确地方法人银行不得跨注册地辖区开展互联网贷

款业务,将对各类银行与互联网公司造成不同程度的影响。

(十) 医疗健康领域: 应急能力待提升, "互联网+医疗"体系需健全

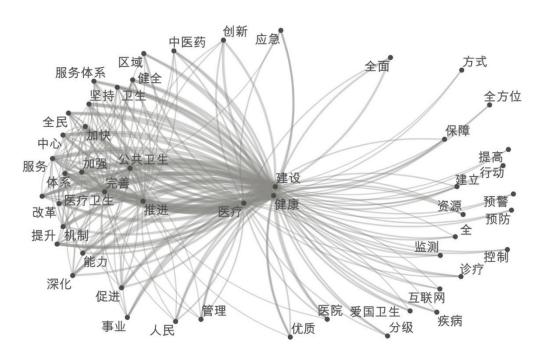


图: 医疗健康领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

在医疗健康政策主题的特征词网络图中,左侧的一系列关系紧密的词展现出,深入医疗卫生体制改革,完善健全基本医疗卫生制度和服务体系仍是不少地方"十四五"规划的重点内容。在各个较为细节的具体政策方面,"预防""预警""应急""监测""控制"等词汇凸显出,疫情之后提高突发公共卫生事件应急处置能力是不少地方政府的"十四五"工作重点。同时,"中医药""创新"也体现出中西医结合趋势受到关注。

此外,"互联网""分级""诊疗"体现出,加强整合卫生健康服务体系,落实分级诊疗制度,尤其发挥互联网在支持社区服务服务中心和家庭医生守门人体系的重要作用。2021年2月18日,国家卫生健康委网在答复全国人大代表提出的建议时就指出,将加快推进统一权威、互联互通的全民健康信息平台建设,健全"互联网+医疗健康"服务体系,推动健康医疗大数据互联共享。工业和信息化部将围绕医疗健康大数据技术发展需求,着力突破核心技术,保护知识产权,加强产品和服务供给,提升大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术的服务供给能力,为医疗健康大数据发展提供安全可靠的技术和产业支撑。

(十一) 高端服务领域: 展现多样化发展, 养老等产业受关注

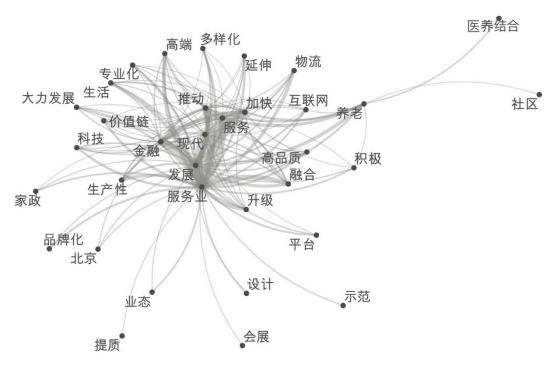


图: 高端服务领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

高端服务政策主题的特征词网络图中,"现代""服务业""发展"位于中心位置,而"养老""家政""金融""物流"等多方面的服务业词汇展现出,地方"十四五"规划中,现代服务业的范围较为广泛,且多个行业之间相互联系,展现出具有多样性和生命力的发展格局。一方面,我国"银发群体"的基数日益增长的同时,其需求在现代服务业相关规划文本中受到关注。例如,由于慢性病等原因,"银发群体"的养老和医疗需求通常息息相关。"十四五"规划文本显示出,"养老""医养结合""社区"被提上议程,正是顺应"银发群体"的需求,构建依托社区和家庭的医养一体化服务体系,而互联网和线上服务在其中的作用也受到重视。另一方面,"金融""物流""科技"则在现代服务业中起到基础性的支持作用。值得注意的是,近年来,金融机构"暴雷"、物流业公司劳资冲突等负面舆情事件频出,对现代服务业的健康发展提出挑战。此外,特征词网络图展现出地方政府们对现代服务业发展方向的展望:"多样化""专业化""品牌化"和注重构建价值链。

(十二) 媒体融合领域:推进县区级中心建设,打通"最后一公里"

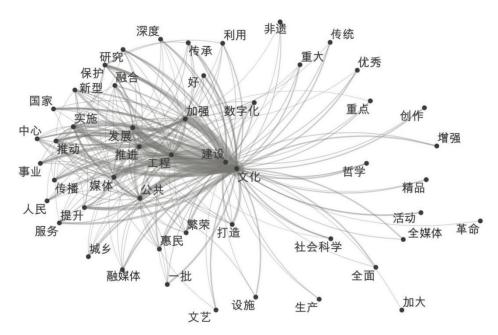


图:媒体融合领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

在媒体融合政策主题下,中心词包括"建设""文化""发展""加强"等等,反映出从中央到地方政府对于继续推进媒体深度融合的重视程度,"十四五"规划在这一领域内将着眼于推动传统媒体和新兴媒体在体制机制、政策措施、流程管理、人才技术等方面加快融合步伐。在具体政策方面,"媒体""传播""城乡""惠民"等词汇间联系密切、布局集中,从中折射出不少地方政府正积极推进县区级融媒体中心建设,努力缩小城乡之间传播势差,打通媒体融合的"最后一公里"。

2020年9月25日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进媒体深度融合发展的意见》,明确媒体深度融合发展的总体要求。随后发布的"十四五"规划也鲜明提出了"推进媒体深度融合,实施全媒体传播工程,做强新型主流媒体,建强用好县级融媒体中心"的发展目标和指导意见。其中县区级融媒体中心建设为重中之重。北京市新闻工作者协会及社会科学文献出版社共同发布的《媒体融合蓝皮书:中国媒体融合发展报告(2020)》显示,2018-2019年县区级融媒体中心建设呈现多点开花趋势,全国各地,县区一级的融媒体中心建设挂牌工作基本完成,硬件建设和人员配置陆续到位。然而也存在着地区间实力差异大、人力资源整体素质普遍偏低、技术与资金基础薄弱等现实问题亟待破解。

(十三)智能制造领域:加快发展步伐,强调产业智能化升级

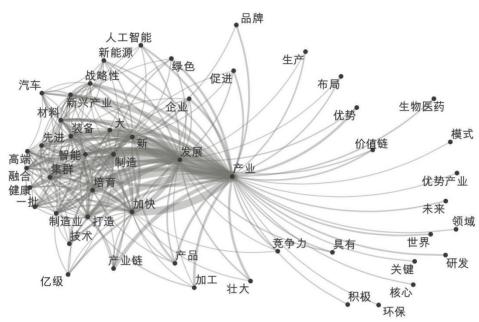


图:智能制造领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

自十九届五中全会提出"坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国"以来,制造业发展方式的转型升级势在必行。在"智能制造"政策主题下,中心词汇集中为"产业""发展""加快""企业"等,从中可以看出各地区智能制造行业形成了一定的产业规模,艾媒数据中心发布的《中国智能硬件行业发展全景研究报告》数据显示,2020年中国智能硬件市场规模预计达到10767.0亿元,智能制造行业逐步成为中国制造业的主要驱动力之一,而地方"十四五"规划着重强调要在此基础之上加快发展步伐。在具体政策层面,"培育""智能""集群""先进"等系列词分布集中、关联密切,体现出各地政府对于促进原有制造业向着智能化、自动化、集群化、规模化、高端化等方向转型升级的考量,"人工智能""新能源""汽车""材料""生物医药"等词汇的频繁出现也透露着智能制造业未来的重点发展方向。

(十四) 文化旅游领域:着力打造文化名片,文创产业或迎新发展

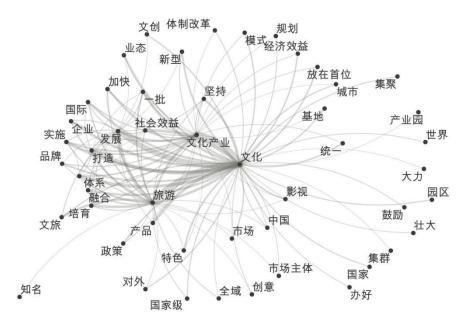


图: 文化旅游领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

文化旅游政策主题下,中心词汇集中在"文化""文化产业""发展""旅游"等词汇上,一定程度上体现了当前各地文化产业与文化事业的发展规模,也折射出当下"文化游"火爆的发展趋势。在具体政策层面,"企业""培育""体系""产品""社会效益"等词汇联系密切,"产业园""城市""集群"等词集中分布于数据图左侧,由此可以发现"十四五"规划期间对于培养和形成完整而健全的文旅产业链和产业网的迫切需求,其中特色旅游品牌与文创产品品牌的建立值得重点关注。

以首都"十四五"规划为例,其中着重强调了文化产业的融合发展与文化品牌的打造,北京未来将继续"建设国家级文化和科技融合示范基地,打造文化科技产业集群",并"举办历史文化名城论坛、中国大运河文化带'京杭对话'等活动"。同时文创产业开始在这一领域内频频发力,据上海市文创办资料统计,仅 2018 年上海文化创意产业实现增加值 4,227.7 亿元,占全市生产总值的比重为 12.9%,符合市级标准的园区数量已达 137 家,入驻企业两万多家。文创产业带来的不仅仅是经济上的效益,近年来以故宫文创产品、中国国家博物馆文创产品等为首的一系列优秀创作为游客丰富了观览体验,增进了对中国本土文化和本土审美的认知,收到好评如潮,文创产业或为文化旅游行业带来发展的新契机。

管控

资源

管理 城市 持续 推动 综合治理 公园 环境保护 工程 落实 完善 草原 流域 •空间

(十五) 生态保护领域: 力推环境综合治理, 提供技术融合新方向

自然

污染

系统

建立

图: 生态保护领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

绿化

山水

利用

在生态保护政策主题下,"生态系统""保护""修复""加强""推进"是核心词汇,表 明了各地政府对于严格践行生态保护政策的决心和重视。在具体政策上,"工程""网络""提 升""治理"等词汇排布最为紧密,"草原""湿地""河湖""生物"是政府在环境治理和生 态恢复中重点规划的专项内容,反映全国在生态保护政策的制定和执行过程中不仅关注项目数量 的增长,同时关切环境资源的整合与生态治理的质量提升。

"十四五"规划期间,各地政府将持续推进和落实节约资源与保护环境的基本国策,利用网 络技术等积极开展专项生态保护与恢复工作。例如上海市就提出要"提升生态环境系统监测监控 和智慧管理能力",青海则提出要"强化国土空间规划和用途管控,严守生态保护红线,实施精 准保护,优化国土空间开发格局。"而在生态环境部2月8日召开的网络安全和信息化领导小组 2021年第1次全体会议上,生态环境部党组书记孙金龙指出,要整体规划部署生态环境信息化体 系建设、深入推进新一代信息技术融合应用,推动生态环境业务数字化、智能化转型发展。生态 环境部部长黄润秋也表示,要积极探索新一代信息技术示范应用,打造统一的"互联网+"生态环 境平台。中央部委与地方政府的表态展现出,互联网技术在国土规划、环境监测等领域的重要性 己愈发突出。

(十六) 现代农业领域: 健全现代产业链, 新业态离不开新科技

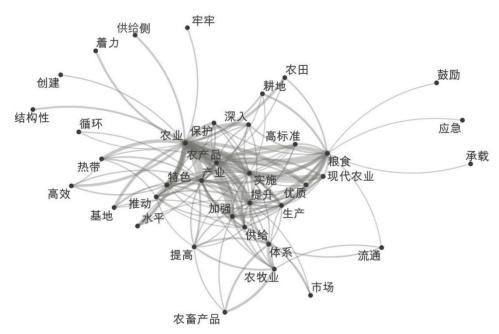


图:现代农业领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

解决好"三农"问题一直以来都是党和国家工作的重中之重。 在现代农业政策主题下,中心词汇主要围绕现代化的核心含义排布,例如"产业""农产品""特色""提升""优质""高标准"等,从中部分地透露出近年来全国各地现代农业发展的基本情况和未来规划方向。农业现代化的本质是通过农业转型升级,实现农业的生产效率和经济效益的提升。在具体政策层面,"体系""供给""市场""流通"等词汇关联紧密,反映了各地政府正在积极引导现代农业产业链融合,解决规模生产、产销对接与物流流通等问题,其中农业科技的不断发展有着不可忽视的作用。

中国农业科学院 2020 年 6 月初发布的《中国农业产业发展报告 2020》数据显示,我国粮食产量连续五年站稳 1.3 万亿斤台阶,农业发展呈现稳中有进、稳中向好的发展趋势。在此基础上,地方政府对于"十四五"时期如何建设现代农业提出了不同的方向,如北京市就表示不仅要"建设一批现代化设施农业基地",还要"发展种业、观光农业、特色农业、智慧农业、精品民宿"。河北省计划推动现代农业与现代服务业、先进制造业的深度融合。江苏则打算"加强现代农业基础设施建设,推进农业机械化智能化,大力发展现代农业科技",同时也要"实施农产品加工提升行动和'互联网'农产品出村进城工程,促进优质特色农产品产销顺畅衔接、优质优价"。这说明地方政府并不满足于发展现代农业,而更强调利用互联网、智能化科技与农业融合,发展处多种多样的新业态。

(十七) 国际贸易领域: "数字化"领航,高标准建设自贸区

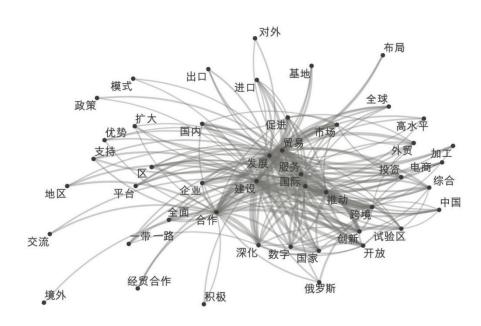


图: 国际贸易领域特征词网络关系图(来源: 人民网舆情数据中心)

在国际贸易的政策主题下,中心词汇包括"建设""服务""贸易""市场""合作"等等,体现了当下中国在国际贸易领域内的产业基础与发展现状。而在具体政策层面上,"一带一路""经贸合作""试验区""基地""布局"等词汇的频繁出现也反映出中央及各地各级政府对于开展国际贸易所给予的政策支持与战略布局;"深化""数字""创新""开放"等词也折射出未来国际贸易进阶的风口所在。

2020年4月9日世界贸易组织(WTO)发布贸易统计及展望报告,称因为新冠肺炎疫情蔓延将可能导致全球商品贸易在2020年跌落13%到32%。全球贸易总量下跌有可能超过2008-2009年全球金融危机所带来的贸易下滑幅度。2021年是十四五规划的开局之年,各地为推动外贸复苏,围绕以自贸区为代表的贸易中心的发展出台了一系列的战略规划,如浙江省提出"做好'数字+自贸区'大文章,推进数字贸易先行示范。加强与长三角区域自贸试验区协同,增强与省内联动创新区的联动发展"。河北省则充分利用靠近京津地区的天然地理优势和政策辐射,结合临海的地形环境,分区落实功能定位,加快把雄安片区打造成高端高新产业开放发展引领区、数字商务发展示范区、金融创新先行区,把大兴机场片区打造成国际交往中心功能承载区、国家航空科技创新引领区、京津冀协同发展示范区等。

(十八) 发展教育领域: 平衡教学资源不均, 在线教育成新思路

图:发展教育领域特征词网络关系图(来源:人民网舆情数据中心)

教育是衡量国家综合国力的重要标准之一。在发展教育的政策主题下,中心词汇为"教育""建设"和"发展",体现了各地区对于教育事业长期而密切的关注与扶持。而在具体政策之下,"十四五"规划中有关教育类的热词较为平均地分布在数据图两侧区域内,左侧"素质""均衡""高水平""培训"等关切教育发展中的质量问题,而右侧"体系""加快""改革""全面"等词则更为体现教育发展中的数量问题,其中城乡教育资源差距、落后地区与经济发达地区教育水平差距问题值得深入探讨。同时,近年来随着互联网产业的飞速发展,在线教育成为了教育行业发展的新趋势,也为平衡这种教育资源不均带来了新的解决方法。

据《天眼查大数据: 2020 教育行业发展报告》,从 2011 年至 2020 年,中国在线教育相关企业的总数从 15 万家上升到了 70 万家,尤其在新冠疫情的特殊情况下,仅 2020 年前 10 月在线教育企业就新增 8.2 万家,新增占比在整个教育行业中达到 17.3%,在线教育在中国越来越受到家长、师生、学校乃至资本市场的追捧。特别在教育资源贫瘠地区,通过互联网与其终端设备,教育资源得以重新配给,教育扶贫或脱贫转为"教育改善",在线教育为中国教育事业改革提供了面向未来的新思路。

三、 总结与建议

从上文可以看出,地方"十四五"规划实际上在地域上具有"集群性",不同区域具有较为

明显的差异;但在关注点上又具有"普遍性",整体对于数字化的重要领域都予以关注;而具体 到各话题则表现出了一定的"发散性",每个话题下都出现了联系紧密的多方面内容。也就是说, "十四五"规划中的数字政策能够体现出地方对于中央政策的共同呼应,也表现出了各自未来一 段时间的侧重点。在进行政策制定与企业投资等行动时,既要参考"十四五"规划的纲领性作用 进行有针对的决策,同时也可根据自身优势进一步拓展,在规划基础上进行更为细化的创新。本 报告就此从基建、治理与行业三方面对数字决策提出一些建议。

(一) 基建数字化: 比"建"更重要的是开拓应用场景

华为公司副总裁、华为云与计算中国区总裁史耀宏曾以"要想富,先修路"来形容新基建对新经济的作用。他表示,新基建是打造智能化的信息高速公路,其重点在"基",而"基"的核心是联接与计算。在各地的"十四五"规划中也可以看到,在5G、工业互联网、大数据中心等新型基建外,还包括创新试验区、交通物流以及农村基建等方面。在2020年工业和信息化部召开的数字基础设施建设推进专家研讨会上,国务院发展研究中心创新发展研究部部长马名杰就指出,数字基建要坚持以市场为主,政府撬动、适度超前、示范先行的原则,他认为,新基建不但要"促投资、促应用",推进实体经济转型升级,更需要加快提升欠发达地区和低收入群体的公共服务水平,创新投融资机制,实现消费投资和转型升级联动。因此,除了"硬件"的新基建,更需要重视如何开拓它们的应用场景,将它们与其他方面"联接"起来,利用基建数字化为全方位的数字化进程赋能。

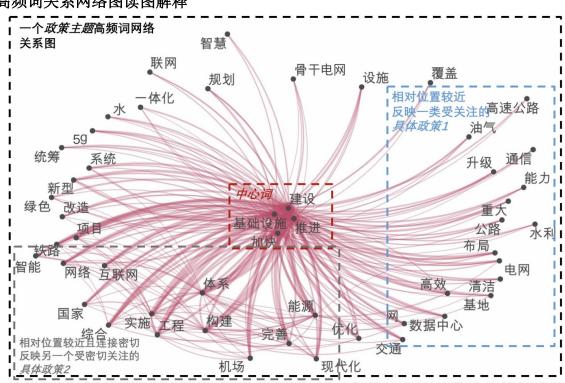
(二)治理数字化:比"治"更重要的是培育治理思维

观察各地"十四五"规划可见,数字政策将广泛地融入到网络安全、网络文明、社会与营商环境的治理中。全球最大的商业资讯公司埃森哲董事长兼南佩德指出: "关键不是让 CEO 和其他高层领导人成为技术专家,而是要让他们有一定数字修养以开拓出新的商业模式。"无论是地方政府领导还是企业管理者,都需要在搭建数字化治理平台之余提升"数字素养",培育如何更高效、更合理地构建治理流程的思维。

(三)行业数字化:比"多"更重要的是发挥自身优势

由上文可见,相比治理与基建方面的政策,针对各行业的规划内容明显更多。而在2020年,

一些大型企业纷纷加入社区团购、互联网金融等市场对行业秩序造成了新的冲击。那么,其他企业如何能够"独善其身"?各地政府又如何帮助企业增强竞争力?在 2020年 3 月推出的《中小企业数字化赋能专项行动方案》就提出,要鼓励中小企业走好"专精特新"的道路,将中小企业数字化改造升级纳入"专精特新"中小企业培育体系和小型微型企业创业创新示范基地建设,予以重点支持。工信部中小企业局副局长秦志辉指出,在疫情冲击下一些"专精特新"的中小企业抗风险能力较强,促进"专精特新"中小企业创新创造,打造更多的"小巨人"企业,将进一步推动中小企业高质量发展。所以实际上面对数字化时代增加的压力,除了培育更"多"的新业态之外,地方政府与企业也可以依据地方"十四五"规划中的特点,发挥自身优势,打造"专精特新"的招牌产业。



附录: 高频词关系网络图读图解释

高频词网络图主要可以展示以下几类信息:

第一,网络图中的词汇均为某类地方"十四五"规划政策主题的高频词,可以反映出地方政府在此政策主题下主要关注的具体内容。

第二,网络图的中心词是该地方"十四五"规划政策主题的核心内容。中心词位于网络图中间,与该政策主题下的大多其他高频词密切关联。

第三,相对位置较为近的一系列词汇通常词义也相对一致,展现出在某类地方"十四五"规划政策主题下,哪些具体政策受到地方关注,具体政策通常不止一种。并且,词的关系也可以反映出,在具体政策下,哪些具体词汇被提及。举例来看,下图的具体政策"1"中包含"水利""电

网""高速公路""公路""油气"等词汇,反映出新基建政策主题下,交通通信领域的新基建 受到关注。

第四,关联较为密集、且位置较为集中的一系列词汇通反映出该类地方"十四五"规划政策主题下,哪类具体政策受到的关注更密切。例如,下图的具体政策"2"中,"体系""网络""智能""工程""构建"这一系列词的相互关联密切,反映出新基建政策主题下,较多地方政府提到了这些词汇,既不少地方政府认为铁路、能源、互联网相关的基础设施建设亟待完善。

参考文献

- 1. 《如何支持新基建?发改委:将推进更多智能交通、智能电网建设》,财联社,2020-03-21
- 2. 《国务院办公厅转发国家发展改革委交通运输部关于进一步降低物流成本实施意见的通知》,交通运输部,2020-06-03
- 3. 《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》,交通运输部,2020-08-03
- 4. 《政策发力 新基建助推智慧物流布局加码》,新华社,2020-08-25
- 5. 《科技部印发〈关于推进国家技术创新中心建设的总体方案(暂行)〉》的通知,中国政府网,2020-03-23
- 6. 《科技部:加快推进国家技术创新中心建设》,央视网,2020-03-26
- 7. 《科技是大变局中关键变量——访科学技术部部长王志刚》,经济日报,2021-01-02
- 8. 《新基建"加持 打造数字乡村实现城乡均等化目标》,中国新闻网,2021-01-29
- 9. 《全面推进乡村振兴,中央这样谋划——中央农村工作会议传递五大新信号》,新华社,2020—12-30
- 10. 《专家建言:以农村新基建加持中国数字乡村》,中国新闻网,2021-1-23《〈数字产业:2019年度网络安全威胁情报分析〉发布揭秘三大主流攻击威胁》,中国信息通信研究院CAICT,2020-04-30
- 11. 《2020年网络安全应急响应分析报告》, 奇安信集团, 2021-01-20
- 12. 《深度解读〈网络信息内容生态治理规定〉》,中国网信网,2020-03-02
- 13. 《加强和创新社会治理》,人民日报,2021-01-22
- 14. 《疫情防治中社会治理存在的问题及建议》,中国社会科学网一中国社会科学报,2020-03-17
- 15. 《李克强:中国的宏观政策制定实施稳住了经济基本盘》,中国政府网,2021-02-05
- 16. 《转正、转型、转强——透视 2020 中国经济运行高频词》,新华网,2020-12-25
- 17. 王智新、赵沙俊、朱磊,《营商环境改善对企业技术创新的影响——来自中国企业微观层面的经验证据》,《财经理论与实践》,2021年第1期
- 18. 《分析 | 互联网贷款监管升级,银行与科技巨头谁受到的影响更大》,澎湃新闻网·金改实验室, 2021-2-21
- 19. 纪敏: 《高质量"双循环"及金融供给侧结构性改革》, 《政策研究》, 2020
- 20. 《国家卫健委:将加快推进统一权威的全民健康信息平台建设》,澎湃新闻网,2021-02-19

- 21. 《沪苏浙皖民政部门将今年定位为"深化长三角养老合作年"》,澎湃新闻网,2021-01-05
- 22. 《两办发文建设高标准市场体系:全面实施市场准入负面清单制度》,新华社,2021-01-31
- 23. 《〈中国媒体融合发展报告(2020)〉发布》,光明日报客户端,2020-9-09.
- 24. 《〈中国媒体融合发展报告(2020)〉: 县级融媒体发展存在五大瓶颈》, 传媒学术网, 2020-9-09.
- 25. 《媒体融合写入"十四五"规划建议 如何融?专家解读》,人民网强国论坛,2020-11-10.
- 26. 《2020 中国智能硬件行业发展全景研究报告》, 艾媒数据中心, 2020-03-27.
- 27. 《"十四五"规划来了!智能制造将有哪些改变?》,财新网,2020-11-10.
- 28. 《我国生物医药智能制造发展态势》,健康界,2019-01-19.
- 29. 《2020 年中国文创产业(园)分布及发展趋势分析》,中国文化产业创意网,2020-02-17.
- 30. 《2020年中国文创产业市场现状及发展趋势分析》,中商产业研究院,2020--07-09.
- 31. 《〈习近平总书记系列重要讲话读本〉:八、绿水青山就是金山银山——关于大力推进生态文明建设》, 人民日报,2014-7-11.
- 32. 《习近平擘画"绿水青山就是金山银山" : 划定生态红线 推动绿色发展》,中国共产党新闻网,2017-06-05.
- 33. 《如何科学制定农业农村现代化"十四五"规划》,中国经济形势报告网,2020-03-24.
- 34. 《中国现代农业"十四五"规划展望:如何推进农业农村高质量发展?》,中商产业研究院,2020-07-07.
- 35. 《2020年中国农业产业现状、发展总结及趋势预测》, 艾媒网, 2020-04-07.
- 36. 《6个关键数据!数读2020中国农业产业发展报告》,光明网,2020-06-03.
- 37. 《2020年世界发展报告:在全球价值链时代以贸易促发展》,未来智库,2019-11-29.
- 38. 《世贸组织预测今年全球贸易将缩水 新冠肺炎疫情对贸易的影响 2020 贸易行业现状及发展趋势分析》,新华社,2020-04-09.
- 39. 《天眼查大数据: 2020 教育行业发展报告》,天眼查,2020-12-11.
- 40. 《报告精读 | 教育蓝皮书:中国教育发展报告(2020)》,中国皮书网,2020-07-13.

智库研报

《智库研报》是由人民网舆情数据中心、人民在线和人民网新媒体智库打造的智库精品,以高端深度专题报告形式呈现。《智库研报》主要聚焦网络舆论生态、舆情风险评估与危机管理、互联网大数据与社会治理、融媒+新闻服务政务商务、数字政府与企业数字化转型、国际舆论和跨文化传播等领域重大课题。报告通过理论联系实际,挖掘深层问题,分析原因、预测走向,辅助领导干部观大势、谋大局、决大事,为准确研判与科学决策提供专业的参考依据。

人民网新媒体智库,依托人民网和人民在线重点打造的高端互联网智库,主要从事互联网大数据与国家治理重大课题调研、舆论环境风险评估、突发公共事件应急管理、政务舆情回应绩效评估、政务新媒体指数、企业品牌影响力指数、媒体融合与新媒体传播等领域研究。人民网新媒体智库定期推出智库报告、内参读物,发布蓝皮书和学术著作,举办高端智库论坛,入围"中国智库索引"(CTTI)首批来源智库(2017-2018),荣获由中国社会科学评价研究院颁发的 2018 中国智库资政建言"国策奖"。

人民在线作为"舆情领航者,数据国家队",是中国舆情行业的开创者、服务标准的制定者。近年来,人民在线不断强化"评价科技"的战略定位,致力于做最具公信力的大数据应用平台,成为推进国家治理体系和治理能力现代化水平提升的重要力量。

课题活动合作事宜,欢迎添加人民网舆情数据中心微信(ID: people yuqing)咨询。



人民网舆情数据中心官方微信公众号 (ID: yuqingpeople)



新媒体智库官方微信公众号 (ID: athinktank)