深圳市龙岗区人口发展

“十三五”规划

深圳市龙岗区发展与改革局

2016.05

**目录**

[序言 3](#_Toc439595226)

[一、“十二五”人口发展现状评估 3](#_Toc439595227)

[（一）“十二五”期间人口发展概貌 3](#_Toc439595228)

[1、人口规模基本稳定 3](#_Toc439595229)

[2、人口结构不断优化 3](#_Toc439595230)

[3、人口空间分布更加合理均衡 3](#_Toc439595231)

[4、人口服务管理体系更加健全 3](#_Toc439595232)

[5、人居环境持续改善 3](#_Toc439595233)

[6、高素质人口积聚效应显现 3](#_Toc439595234)

[（二）存在的问题与挑战 3](#_Toc439595235)

[1、现有公共服务资源不足 3](#_Toc439595236)

[2、低端人口替换效果不明显 3](#_Toc439595237)

[3、人口服务管理水平有待提升 3](#_Toc439595238)

[4、居住人口持续增加 3](#_Toc439595239)

[5、人才吸附力相对不足 3](#_Toc439595240)

[（三）“十三五”人口发展环境 3](#_Toc439595241)

[1、政策环境 3](#_Toc439595242)

[2、经济环境 3](#_Toc439595243)

[3、产业环境 3](#_Toc439595244)

[二、人口发展影响因素分析与趋势预测 3](#_Toc439595245)

[（一）产业结构对人口就业结构的影响 3](#_Toc439595246)

[1、龙岗区产业结构特征 3](#_Toc439595247)

[2、龙岗区就业人口结构特征 3](#_Toc439595248)

[（二）产业空间规划对人口布局的影响 3](#_Toc439595249)

[（三）城市更新对人口规模和结构的影响 3](#_Toc439595250)

[1、旧工业区改造 3](#_Toc439595251)

[2、城中村改造 3](#_Toc439595252)

[（四）房地产市场对人口结构的影响 3](#_Toc439595253)

[（五）城市生活环境对人口生活就业的影响 3](#_Toc439595254)

[（六）教育与科研机构对人口素质的影响 3](#_Toc439595255)

[（七）产业发展战略对人口发展的影响 3](#_Toc439595256)

[（八）人口规模与结构变化趋势预测 3](#_Toc439595257)

[1、龙岗区人口发展规律分析 3](#_Toc439595258)

[2、龙岗区常住人口规模预测 3](#_Toc439595259)

[3、龙岗区就业人口规模预测 3](#_Toc439595260)

[三、“十三五”人口发展目标 3](#_Toc439595261)

[（一）指导思想 3](#_Toc439595262)

[（二）工作原则 3](#_Toc439595263)

[1、全局统筹与重点推进相结合 3](#_Toc439595264)

[2、依法管理与以人为本相结合 3](#_Toc439595265)

[3、突出重点与打造亮点相结合 3](#_Toc439595266)

[4、政府引导与市场调节相结合 3](#_Toc439595267)

[（三）发展目标 3](#_Toc439595268)

[1、人口规模 3](#_Toc439595269)

[2、人口素质 3](#_Toc439595270)

[3、人口管理 3](#_Toc439595271)

[四、依托龙岗产业发展战略，实现人口协同发展 3](#_Toc439595272)

[（一）发展高端产业带动增量人口高素质化 3](#_Toc439595273)

[1、以产业需求为导向带动人才集聚 3](#_Toc439595274)

[2、以引进大型项目为抓手带动人才集聚 3](#_Toc439595275)

[3、发挥华为的影响力带动人才集聚 3](#_Toc439595276)

[（二）产业空间体系重构引导人口合理分布 3](#_Toc439595277)

[1、通过创新空间体系促进产城融合发展 3](#_Toc439595278)

[2、优化保障房供给体系以安居促乐业 3](#_Toc439595279)

[（三）通过产业转型升级带动存量人口结构优化 3](#_Toc439595280)

[1、加快企业淘汰进程转移低端产业人口 3](#_Toc439595281)

[2、适当限制低效益产业规模减少低端人口 3](#_Toc439595282)

[（四）落实创新驱动战略集聚创新创业人才 3](#_Toc439595283)

[五、加快推进城市更新改造，带动人口结构有效置换 3](#_Toc439595284)

[（一）通过工业区产业置换实现就业人口置换 3](#_Toc439595285)

[（二）推动社区产业转型实现就业人口置换 3](#_Toc439595286)

[（三）强化城中村改造对人口结构置换的作用 3](#_Toc439595287)

[1、通过城中村综合整治实现人口置换 3](#_Toc439595288)

[2、突出城中村的人才安居功能 3](#_Toc439595289)

[六、完善人口服务管理体制机制，提升现代化治理能力 3](#_Toc439595290)

[（一）增强人口工作的组织领导力和执行力 3](#_Toc439595291)

[1、建立人口服务管理联席会议机制 3](#_Toc439595292)

[2、建立街道、社区、居民小区三级联动机制 3](#_Toc439595293)

[3、建立重点企业、产业园区专人联系机制 3](#_Toc439595294)

[4、建立人口监测预警机制 3](#_Toc439595295)

[（二）进一步优化实有人口网格化管理机制 3](#_Toc439595296)

[1、实现人口信息登记实有人口全覆盖 3](#_Toc439595297)

[2、重点推进出租屋人口管理体制机制建设 3](#_Toc439595298)

[3、加强网格员队伍建设 3](#_Toc439595299)

[（三）提高人口管理信息化水平 3](#_Toc439595300)

[1、做好人口管理信息系统的优化升级 3](#_Toc439595301)

[2、建立区级人口信息动态数据库 3](#_Toc439595302)

[3、实现人口信息系统互联互通资源共享 3](#_Toc439595303)

[（四）严格规范和依法监察企业用工 3](#_Toc439595304)

[1、建立健全常态化、全覆盖的劳动监察机制 3](#_Toc439595305)

[2、以信息技术手段管理监察企业用工 3](#_Toc439595306)

[（五）探索建立社区多元治理模式 3](#_Toc439595307)

[1、构建拥有“一平台一中心”的社区治理结构 3](#_Toc439595308)

[2、引导人口社会融合 3](#_Toc439595309)

[七、创新人才服务模式，开创人才服务工作新局面 3](#_Toc439595310)

[（一）全面梳理和完善人才政策 3](#_Toc439595311)

[（二）全面提升劳动人口职业技能 3](#_Toc439595312)

[1、构建具有龙岗特色的“大职训”体系 3](#_Toc439595313)

[2、多元化开展职业培训和人才评价工作 3](#_Toc439595314)

[（三）构建人才服务产业链 3](#_Toc439595315)

[1、发展人力资源服务产业 3](#_Toc439595316)

[2、支持人才中介服务机构做大做强 3](#_Toc439595317)

[3、建立三位一体的互动合作引才机制 3](#_Toc439595318)

[（四）做好存量人才服务和开发利用工作 3](#_Toc439595319)

[1、引导居住人口本地就业 3](#_Toc439595320)

[2、探索高端人才服务新模式 3](#_Toc439595321)

[八、人口发展保障措施 3](#_Toc439595322)

[（一）加强组织和管理保障 3](#_Toc439595323)

[（二）加强人口政策评估保障 3](#_Toc439595324)

[（三）提高人口管理经费投入保障 3](#_Toc439595325)

[（四）提高人口规划实施保障 3](#_Toc439595326)

# **序言**

在短短三十多年的时间里，快速集聚的各类人才，充沛的劳动力，造就了深圳超常规发展的奇迹。与此同时，人口规模的过度膨胀也给深圳经济社会协调发展带来一系列的问题和挑战。

龙岗区作为深圳新的经济增长极，深圳的人口大区、产业大区和现代制造业重要基地，在深圳经济社会发展中将会扮演越来越重要的角色。

《龙岗区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》明确提出了创新主导、智造强区、民生优先三大发展战略。“十三五”期间，龙岗将以“一心四区”作为整体发展的功能定位，努力建设成为以创新创业为主要特质、具有鲜明国际化特色的深圳东部中心，全力打造国家自主创新示范先行区、国家产城融合示范引领区、深圳东进战略核心枢纽区、东部高端中央商务集聚区。新的发展战略和功能定位，是指导龙岗区国民经济和社会发展的行动指南。

人口问题是事关龙岗区发展大局的重大战略性问题，是影响龙岗区经济社会发展的关键因素。如何以更开阔的视野、更多元的视角，在更高的层次，预先研判、规划和引导人口发展以适应龙岗区经济社会发展的新常态，是摆在龙岗区相关政府部门面前的重要课题。

“十三五”期间是龙岗区产业高端发展、社会和谐发展的一个重要机遇期，也是人口转型发展的关键期，准确把握人口发展的新趋势、新特色和新要求，在《龙岗区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》指导下，制定适合龙岗区社会和产业发展特点的各项人口政策措施，对龙岗区“十三五”时期统筹人口与经济社会发展意义重大。

# 一、“十二五”人口发展现状评估

## （一）“十二五”期间人口发展概貌

### 1、人口规模基本稳定

2011年以来，与深圳整体情况相似，龙岗区常住人口年增速连续保持在1%以内，处于历史最低水平，人口爆发式增长的时代已经结束，人口规模基本稳定。

与此同时，龙岗区户籍人口占常住人口的比重持续提升，已从2011年的17.76%提高到2015年末的23.25%，扭转了“十一五”期间户籍人口占比持续下滑的趋势。截止2016年3月31日，户籍人口达到53.06万人，增长迅速。非户籍人口规模在达到高峰后维持在高位并略有减少，2014年比上一年减少2712人，人口规模出现向下的拐点。

2015年，龙岗区常住人口205.24万人，占全市常住人口的比重达到18.04%，截止2016年3月31日，实际管理人口425.48万，人口总量仍然庞大。

### 2、人口结构不断优化

龙岗区大力改造和提升辖区综合环境，加快旧工业区、城中村改造等城市更新项目的实施。到2013年底，累计规划100个城市更新项目，其中有66个项目已获批准实施，另外66个有更新意向的项目在加紧协调落实，已批准更新项目规划拆除用地面积达到883.78公顷，更新项目数量、规模均居全市第一位。

城市更新推动产业的转型升级发展，客观上优化了人口结构，取而代之的是先进制造业、高新技术产业和现代服务业的进驻，带来了大量的高学历、高技能人口，就业人口结构得到有效置换。

随着龙岗区人居环境的持续改善和房地产市场的发展，区外高端人口购房迁入的趋势越来越明显；原关内各区的年轻白领大量集中租住在靠近原特区各街道；四个市级重点发展区域——坂雪岗科技城、大运新城、国际低碳城和平湖金融与现代服务业基地的建设取得阶段性成果，带动大量高端人口进入。2014年，华为将一万多名员工从龙岗区外集中迁入位于坂雪岗科技城的天安云谷；位于大运新城的国际大学城，已经集聚了多所高校、几万名大学生、高校教师和研究人员，这些都在整体上改变了龙岗人口的构成，优化了人口结构。

### 3、人口空间分布更加合理均衡

龙岗区由于地理区位和作为原特区外城区，长期存在西部人口稠密，东部人口偏少的不均衡分布状态。在“十二五”期间，这一现象得到一定程度的改善。随着轨道交通三号线、五号线的开通，人口沿轨道交通线两侧向东部扩散的趋势愈加明显；东部各街道如横岗、龙城、坪地等人口密度均有不同程度的增加。

在人口相对较少的平湖金融和服务业基地、大运新城、深圳国际低碳城等深圳市重点发展区域的建设中，大力推行产城融合战略，引导城市建设与产业升级、社会转型、城市功能结构优化在时间和空间上的联动匹配，将形成多个融产业园区、居住区、商业区和生活服务区于一体的综合性社区，集聚大量的就业、居住和消费人口，有效改善龙岗区人口分布不合理的局面。

### 4、人口服务管理体系更加健全

人口的服务管理在信息采集、租赁税征收、租赁执法等基础常规工作中不断创新工作方法，形成了较为完善的人口服务管理体系和社区治理体系，为龙岗区打造宜居宜业、高端人才集聚区创造了良好的社会环境。

龙岗区全面完善社区网格化建设，成立了社区网格管理机构，完成了龙岗区3823个社区基础网格的划分，按“区级统筹+街道直管”模式，组建了3823员额的网格信息员队伍，基础信息采集质量和效率双双提高，截止到2014年底，全年共采集人口信息253.2万条，注销239.3万条，信息更新率达140.1%，平均信息采集率为97.66%，未注销率为3.12%。

房屋租赁税征收同比大幅度增长，房屋租赁执法持续深化成效显著。社会管理创新全面发力再上新台阶，在全市首创了楼栋长服务站服务管理模式，同时，在没有楼栋长服务站的社区，全都设立楼栋长工作室。

### 5、人居环境持续改善

交通网络更加完善，已构成公路、铁路、地铁立体交通网络。2013年市政道路长度达到913.11公里。尤其是轨道交通三号、五号线通车运营，龙岗大道、水官高速等改（扩）建工程顺利完工，北通道、南通道等一批快速路投入使用，制约龙岗发展的交通瓶颈问题得到有效解决。

基础教育投入持续增加。2014年末，全区拥有各类全日制学校164所，比上年增加4所。在校学生数达到27.26万人；幼儿园361间，在园儿童10.17万人，比上年增长10.7%。

社会保障体系基本实现全覆盖。2014年,全区医疗卫生机构共740家，较2010年的451家（不含坪山、大鹏新区）增加289家，增幅64%。其中，医院30家，新增市级医院2家、区级医院1家；医院开放床位较2010年增加了1252张，达到5670张；社区健康服务中心120家，基本解决辖区居民就近就医问题。截止2014年末，全区（含大鹏新区）参加养老保险人数为116.8万人；参加医疗保险人数为182.64万人；参加工伤保险人数156.60万人；参加失业保险人数148.96万人。多层次社会保障体系基本建成，参保人数覆盖到绝大多数常住人口。

社会治安环境明显好转。刑事案件立案数从2010年的41206件大幅下降到2014年末的21938件，下降了19268件，降幅达46.76%。近三年“两抢”、“两盗”等侵财类案件立案数逐年递减，三年共立案数同比下降39.43%，群众安全感满意度连续三年名列深圳市原关外地区前茅。

### 6、高素质人口积聚效应显现

人口素质持续提升。龙岗区常住人口中具有大专及以上学历人口比重从2000年的3.71%大幅提升至2010年的11.33%，到2013年达到12%；高中（含中专）学历人口从2000年的16.7%提升至2010年的21.64%，到2013年达到23%；而小学及以下人口比重则从2000年的79.59%大幅下降至2010年的67.03%，到2013年降到65%。这一升一降之间，反映出龙岗区人口文化素质水平的明显改善。

高层次人才积聚效应显现。在“十二五”期间，龙岗区先后出台了《龙岗区关于支持高层次人才（团队）创业创新发展的暂行办法》、《龙岗区百名博士和海内外高层次人才引进实施办法》、《龙岗区高技能人才优惠政策》、《龙岗区关于进一步加强卫生人才队伍建设的若干措施（试行）》等多项人才引进和扶持政策，努力打造引才优势，逐步构建并形成了“政策引才、活动引才、人才引才”的人才工作局面。截止到2014年底，我区有国家“千人计划”人才13人、深圳市“孔雀计划”人才29人，新增3个市级以上创新科研团队，10家市级以上创新平台。

## （二）存在的问题与挑战

### 1、现有公共服务资源不足

从现实情况看，龙岗区土地、教育、医疗、交通等公共资源的供需矛盾已比较突出，公共资源不足已经成为龙岗区人口发展的关键制约因素。

公共设施可利用的存量土地十分有限。目前，龙岗区未利用土地18.63平方公里，只占全区土地面积的4.8%，未利用土地已经比较匮乏，严重挤压了公共配套用地。而且，在已建设用地中，居住、工业、交通运输用地合计占比达到83.27%，使得龙岗区公共配套用地不足，制约城市公共设施配套的供给。

医疗卫生资源难以满足人口增长需要。我区每千人拥有病床数不但低于原特区关内各区水平、广东省的平均水平，也低于全国的平均水平，优质医疗卫生资源稀缺。截止2014年末，我区有医疗床位5670床，执业医生4893人，每千人床位数2.87张，每千人医师数2.48人。每千人床位数与深圳市2020年目标值相差2.13张，床位缺口约5000张；与全国2020年目标值相差3.13张，床位缺口约80000张。

### 2、低端人口替换效果不明显

传统产业仍占较大比重，吸纳劳动力的惯性仍将持续。由于龙岗现有城中村和社区厂房规模大、转型慢，为传统产业及劳动力提供了较低的生产及生存成本，加之现代服务业必要的产业环境和高素质劳动力匮乏，短期内第二产业以传统工业为主，第三产业以商贸餐饮及生活性服务业为主的局面难以得到根本性改变。

产业转移与人口转移不同步，低端人口外迁的效果不显著。主要原因是八零后和九零后新生代农民工基本抛弃了在农村生活的取向，其就业动机不再是年轻“打工”、年老返乡的临时主张，而是寻机融入城市、共享城市生活的长远规划，因此在企业外迁后，这部分就业人口并没有随企业外迁，宁可承受短期的“失业”或较低的待遇，也不愿意离开城市，出现了所谓“选择性失业”和“寻机性就业”并存的现象。

### 3、人口服务管理水平有待提升

流动人口管理涉及公安、工商、劳动、税务、民政、交通、城建市容、计划生育等许多部门，由于职能部门职责相对独立，部门间缺乏内在协调配合机制，部门联动和信息整合、资源共享十分有限。

基层人口管理队伍工作任务重、劳动强度大、待遇偏低。由于流动人口流动性大、成份复杂，信息采集工作存在范围广、难度大、落实难等问题，基层人口管理队伍，特别是工作一线的网格员队伍工作压力大，待遇偏低，人员流动性较大，影响人口的常态化动态管理。

人口信息采集范围不一致，人口统计口径不统一。有些街道按照“四实”信息标准，全面采集网格内的实有人口、实有法人（机构）、实有房屋（城市部件）、实有事件（矛盾纠纷和问题隐患）信息。但有些街道只采集流动人口和租住人口信息，而缺乏户籍人口和购房居住人口信息。

### 4、居住人口持续增加

大批居住在原关内城区的居民不断向龙岗迁移，导致龙岗区新增了大量在原特区内上班，在龙岗居住的居住人口。坂田街道布龙路周边及以南区域的商品住宅原关内客户已经接近70%；龙岗、龙城和平湖街道较低的价格也吸引了部分关内就业人口前往置业，平湖街道原关内客户也接近30%；龙岗、龙城街道商品原关内客户也已经达到50%左右。布吉、坂田和南湾街道是“夜间人口”最集中的三个街道，布吉街道人口密度一直很高，而近三年坂田、南湾街道的人口密度持续快速增加，现均达到每平方公里8000人以上，远超龙岗区5018人的平均人口密度。

### 5、人才吸附力相对不足

龙岗区提出的高端引领、创新驱动的发展战略，其核心是人才驱动发展。在“十三五”期间，随着重点发展区域的开发建设，龙岗区将迎来人才需求大爆发时期，对创新团队和人才、对有专业技能的技术工人、对各类专业技术人才和管理人才的需求更为迫切。但是，龙岗区由于地理区位、生活配套设施、产业对高层次人才的吸纳能力等因素，人才吸附力相对不足，并面临市内外区域强有力的竞争。

从全国范围来看，虽然深圳产业发展环境对人口仍具备较强劲吸引力，但受生活成本、公共服务、体制机制等综合环境影响，深圳对高层次人才的综合引进优势存在弱化可能；从深圳范围来看，龙岗区引进人才面临南山区、宝安区强有力的竞争。南山区基础设施完善、生活配套成熟，高科技产业一枝独秀，对高层次人才具有强大的吸纳力和吸引力，是深圳市高端人才最为集中的城区。宝安区在产业结构上与龙岗区最为相似，都是制造业大区，但宝安毗邻南山，地理位置优越，是南山区产业转移的首选之地。

## （三）“十三五”人口发展环境

在“十三五”期间，龙岗区人口发展的政策环境、经济环境和产业环境与“十二五”相比都发生了巨大的变化，龙岗区人口发展既有前所未有的机遇，也面临新的问题和挑战。

### 1、政策环境

十八届三中全会以来，中央政府出台了多项将深刻影响中国未来10年到30年发展格局的重大改革举措。其中，与人口发展密切相关的包括：新型城镇化建设、户籍制度改革和计划生育政策调整。

从长远来看，新型城镇化建设有利于地区间的均衡发展，减少人口跨区域流动的规模；但从短期来看，大城市与中小城镇综合发展水平差距巨大，东部发达城市仍是吸纳人口的重点区域，其中北上广深作为一线特大城市，更是人口流入的首选地。在“十三五”期间，外地人口流入深圳（龙岗区）的趋势依然存在，龙岗区人口总量增长的外部性矛盾尚未根本消解。

户籍制度改革将成为城市制定落户政策、流动人口管理政策的重要影响因素。深圳等特大城市由于城市承载力的限制，对户籍人口和常住人口规模的控制不会放开，入户难仍将是常态。但户籍制度改革的发展趋势是明确的，就是逐步增加人口迁徙、流动的自由度，行政管制将逐步放松，这些发展趋势将对大城市的人口服务管理带来新的挑战。

中共十八届五中全会提出了“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。”“全面二孩”政策的实施将对龙岗区人口总量增长产生长远的影响。可以预期，人口自然增长率将显著提高，在人口机械增长率维持在低位的情况下，人口自然增长对人口总量增长的影响将越来越大。考虑到“全面二孩”政策的滞后效应，将有可能导致在“十三五”期间人口生育小高峰的出现。

### 2、经济环境

中国经济发展已经从过去三十年的高速增长,转变为中高速增长,目前正处于增速换挡期、转型阵痛期和改革攻坚期三期叠加的关键历史阶段，推动经济增长的动力正在从投资、外贸向技术、创新转型。

经济新常态对深圳和龙岗区人口发展将产生重大的影响：首先，国内经济增长速度下降，可能导致一定程度上的内地就业压力增大，内地到深圳等发达地区就业的人口会持续增加，龙岗面临寻找就业机会人口增加的压力。其次，龙岗区大力发展的高新技术产业、未来产业在“十三五”期间将进入全面快速发展期，会导致相关产业领域就业人口的快速增加。第三，老年人口的增加、更加注重教育和人力资本素质提升、更加注重生态文明、更加注重科技进步和全面创新等新要求，都会增加龙岗区的人均公共支出。综上所述，经济新常态将导致龙岗区总体人口压力加大，公共设施支出压力增加。

### 3、产业环境

国家“一带一路”战略为沿海港口城市带来新的发展契机，湾区经济成为深圳市发展的重要引擎，国家自主创新示范区、广东省自由贸易示范区都为深圳产业发展带来了新的机遇。

龙岗区作为深圳市人口大区、产业大区，是深圳转型发展的重要载体。区域协作及一体化进程加速将为龙岗迎来战略机遇期，珠三角一体化、深港合作、深莞惠经济圈（3+2）区域合作等为处于核心区第二圈层的龙岗区发展带来了更大契机，龙岗区在优先承接核心圈层外溢优势资源的同时，将加快对粤东北等后发地区辐射，构建自身区域经济腹地；以《深圳经济特区一体化建设三年实施计划（2013-2015年）》为标志，特区扩容一体化进入实施期，原特区政策法规、规划布局、基础设施、管理体制、环境保护、基本公共服务六大方面一体化进入全面实施阶段，龙岗将全面受益于此。

为抢抓产业发展机遇，龙岗区提出“高端引领，创新驱动”战略，积极搭建“三高一平台”（高等院校、高端企业、高级人才及创新平台），加快高端创新要素集聚，以坂雪岗科技城、大运新城、国际低碳城、平湖金融与现代服务业基地四大重点区域为创新驱动发展的重要载体，打造创新创业高地。

通过“产业深化、渐进演替战略”，围绕“三驾马车”（先进制造业、高新技术产业和现代服务业）驱动和“四深一优”（资本深化、技术深化、知识深化、服务深化和环境优化）转型发展思路，着力建立先进的现代产业体系。

随着龙岗区产业发展战略的逐步实施，可以预期，在“十三五”期间，龙岗将迎来一个飞速发展期，就业人口的规模将持续扩大，对就业人口的素质将提出前所未有的新要求；对国际领先的创新团队、创新人才、科学家的需求更为迫切；对有专业技能的技师、高级技师、工程师、高级工程师的需求更为迫切；对从事高新技术服务的各类专业技术人才、管理人才的需求更为迫切；对各类创新创业人才需求更为迫切。

# 二、人口发展影响因素分析与趋势预测

龙岗区人口结构、人口素质和人口布局主要受产业结构、旧工业区和城中村改造、房地产市场、城市生活环境、高等教育设施和产业发展战略等因素的影响，深入分析这些影响因素，对制订“十三五”期间龙岗区人口发展战略有重要作用。

## （一）产业结构对人口就业结构的影响

产业结构及其转型升级对人口发展的影响主要体现在两个方面：一是人口发展与产业发展相互影响、相互制约,人口的数量和素质既是形成产业、行业不同形态的条件又是产业发展与行业形态变迁的结果。二是在二三产业发展中，伴随着产业转型升级，劳动密集型产业和企业在向技术密集型、资金密集型产业和企业转变，对就业人口素质的要求越来越高，这必然导致低技能、低教育程度就业人口的不断减少；同时对受过高等教育的专业化技术人才和高技能人才需求不断增加;其结果首先是就业人口结构的改变，进而影响常住人口结构的改变。

### 1、龙岗区产业结构特征

以制造业为主的第二产业是龙岗区的支柱产业。龙岗区产业结构的显著特征是在深圳各区(含新区)中，第二产业占比最高，2013年龙岗区第二产业产值占GDP的64%以上。其中，制造业总产值占第二产业总产值的99.5%以上，是深圳制造业大区，重要的制造业基地。

信息产业和装备制造业居于主导地位，传统塑胶、非金属和其他制品业也占有重要地位。从占全部产业比重上看，龙岗区制造业中计算机、通讯和电子设施制造业一业独大、一企（华为）独大，其他产业和行业，基本处于从属、配套、延伸的地位，近年来这种趋势还在不断加强。在龙岗区纳入统计的制造业十五个行业中，居第一位的计算机、通信和其他电子设备制造业就占全部制造业总产值的66.83%，前五个行业的产值占全部制造业总产值达到84.74%。在占据主导地位的计算机、通信和其他电子设备制造业中，通信设备制造和计算机制造两个子行业产值就达到85.55%。

第三产业主要依靠现代物流业和传统服务业，现代服务业和高技术服务业还不占有主导地位。2013年，租赁和商务服务业营业收入占统计的服务业总收入的45.5%，但利税只有0.1亿元；而交通运输、仓储和邮政业营业收入33亿元，占第二位，却贡献了服务业全部利税的80.39%，现代物流业成为第三产业发展的主要驱动力；以信息传输、软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业为代表的高技术服务业发展迅速，但效益有待提升。2013年上述两个行业营业收入达到了31.3亿元，比2012年的12.62亿元增长了近1.5倍，但利税只有1.2亿元。

### 2、龙岗区就业人口结构特征

龙岗区产业结构的特征直接决定了就业人口规模、结构和行业分布。具有如下明显关联特征。

第二产业中的制造业是龙岗区就业的主要渠道。2013年龙岗区重点行业从业人口的84%集中在第二产业中的制造业，只有14%在重点统计的服务业。第二产业中的制造业当之无愧是龙岗区就业的主渠道。

就业人口集中在制造业中少数几个行业。2013年，在制造业所统计的26个细分行业中，就业人口列前5位的分别是：计算机、通信和其他电子设备制造业、电气机械和器材制造业、橡胶和塑料制品业、文教、工美、体育和娱乐用品制造业和非金属矿物制品业，五个行业就业人口占所统计行业总就业人口的70.00%，其中，计算机、通信和其他电子设备制造业一个行业就占总就业人口的35.49%。

研发人员主要集中在计算机、通信和其他电子设备制造业、电气机械和器材制造业、橡胶和塑料制品业三个行业。2013年上述三个行业研发人员占到统计制造业总研发人员数的95.14%。

就业人口增长率快于常住人口增长率，就业人口规模在不断扩大。2013年龙岗区常住人口增长率不到1%，但就业人口增长率达到8.22%。这说明随着产业规模的扩大和新产业或企业的进入，对用工的需求在增加，所以出现就业人口大幅增加的现象，提升了常住人口中就业人口的比重。而且，从主要行业人均产值的增长率来看，大部分都超过就业人口增长率，特别是占主导地位的计算机、通信和其他电子设备制造业人均产值增长率大幅超过就业人口增长率，表明制造业产值的提升主要是生产技术水平的进步和产品价值的提升，这也反映产业转型升级的成果。

物流业和信息服务业是第三产业中容纳就业人口最多的两个行业。在龙岗区统计的重点服务业中，就业人口排名前五位的行业是：交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，房地产业，租赁和商务服务业，以及科学研究和技术服务业。这五个行业的就业人口在2013年占全部重点服务业就业人口的80.70%，而交通运输、仓储和邮政业和信息传输、软件和信息技术服务业两大行业就占50.27%的就业人口。这与龙岗区大力发展高技术服务业、现代服务业的产业格局相吻合。但是，在前五大行业中，租赁和商务服务业和房地产业等传统服务业还占有较大的比重。

## （二）产业空间规划对人口布局的影响

产业空间布局将直接影响人口的空间分布,产业园区和产业基地所在区域不仅仅是产业的集聚,更是就业人口以及为其服务人口的集聚。因此合理布局产业的空间区域,是引导人口合理布局的有效途径。

龙岗区的产业定位是通过实施“一核两廊三区四城多园一道”的产业布局，将龙岗打造成高新技术产业新特区、战略性新兴产业集聚区、制造业转型示范区、现代服务业新兴区。特别是龙岗区的坂雪岗科技城、大运新城、国际低碳城和平湖金融与现代服务业基地的建设开发，已被列为深圳市第一批开发建设重点区域，规划面积94平方公里，占全市十二个重点区域规划总面积的一半，将打造成为高端发展的引领区、宜居宜业的智慧区、绿色低碳的示范区和金融后台服务集聚区，是实现新时期龙岗“六区一城”发展战略目标的重要抓手，将对龙岗区今后5到10年产业结构、产业布局、人口就业结构的调整和人口分布产生深远和重大的影响。

可以预期，随着重点产业片区建设的推进，在“十三五”期间，龙岗区高新技术产业和战略性新兴产业以及现代服务业将迎来一个飞速发展期，技术研发人员、管理人员和技能型人才在就业人口中的比重将大幅提升，人口的空间分布将随着产业和企业的入驻更加趋于合理。

## （三）城市更新对人口规模和结构的影响

城市更新主要表现为旧工业区和城中村的更新。城市更新首先会带来土地使用功能、使用性质和土地开发强度的变化。进而引起城市物质空间结构、人口特征、资金流、信息流等的变化，这些变化正是城市空间变化的重要内容。城市更新通过更新土地使用功能、土地开发强度、地价、房价和产业进驻门槛等，实质上重构了城市功能布局、产业结构布局和人口布局。城市更新与城市人口数量和结构有着极强的关联性。

### 1、旧工业区改造

根据《龙岗区旧改中长期规划纲要（2008-2020）》，龙岗区实际工业用地占地面积为83.03平方公里，工业厂房实际占地约60.22平方公里。具有改造潜力的用地约41.7平方公里，其中，全面改造约37.61平方公里，综合整治约4.09平方公里。

旧工业区改造对产业和人口的影响体现在以下几个方面：

为现代产业体系的发展提供优质载体。产业升级、城市转型发展对城市建设产生了新的需求，现代产业体系带来产业业态类型、就业方式、就业群体的变化，对空间形态、环境品质和配套服务等产生较高的需求。

例如，龙岗区已列入更新单元计划的8个产业升级类项目用地约96公顷，其中已批准规划的4个项目用地约48公顷，将提供产业类用房约222.3万平方米，较现状110万平方米增加约一倍，较法定图则增加约75万平方米。已列入计划的96公顷，如按平均容积率5.5计算，扣除20%贡献用地后，将提供约422.4万平方米的产业用房。

产业结构得到升级优化。更新重建、综合整治和产业置换后的产业园区以高新技术产业、战略性新兴产业和现代服务业等业态置换出传统制造业，极大的推动了龙岗区产业转型升级的步伐。

例如，天安云谷产业升级项目就是城市更新和产业升级的成功案例。天安云谷项目位于坂雪岗科技城内，项目占地76万平方米，总建筑面积约289万平方米，其中产业类用地面积194万平方米，商业面积总规划35万平方米，配套设施面积2.79万平方米。天安云谷的产业形态是发展以云计算、互联网、物联网等新一代信息技术为代表的新兴产业，同时发展在坂田乃至深圳有强大产业链基础的IC设计、软件与信息服务业等信息产业。

提升城市空间品质。城市更新从空间设计的视角对单元周边地形地貌、景观资源等进行解读，突出空间秩序的表达和景观资源的整合，降低建设密度，增加公共开放空间，控制建筑高度，营造良好的街道尺度和界面，注重空间体验，提升景观环境，以公共空间为轴带优化组织城市空间，提升发展品质。

例如，已批规划的55个城市更新单元，将提供公共开放空间约35.8万平方米，公共绿地约39.4万平方米，体育设施约8.9万平方米。已确认改造实施主体的55个项目，将提供独立占地体育活动场地用地约3.8万平方米，文化设施约5.4万平方米。而品牌开发商的进驻，为提高城市建设品质提供了保证，万科天誉、佳兆业城市广场、保利上城等城市更新项目的建成，塑造了龙岗区现代化城区形象。

实现了人口结构的优化组合。工业园区更新改造，提高了企业的技术密集度和资金密集度，用技术、资本替代了部分劳动力。伴随产业变动，企业对劳动力素质的要求在提高，就业类型在发生变化，新的社会经济背景的就业者替代了原先的就业者。以“龙岗互联网企业培育中心”和“坂田创意文化产业园”为例，改造后的园区产业形态、就业人口规模和结构都发生了翻天覆地的变化。

### 2、城中村改造

从社会学意义上看，城中村改造前是典型的二元结构社区。一类是原村民。原村民人口结构比较稳定，占居住人口的极少数，是城中村的管理者阶层，他们拥有几乎全部的组织资源、绝大部分的经济资源，以及占主导地位的文化资源。另一类是城中村的租户，以非户籍人口为主，包含少量本地户口人口和港人，流动性比较强。城中村改造后，以新建商品房作为补偿，在满足原居民、拆迁户和回迁户的居住需求下，还有部分商品房进入市场。由于高企的房价和更高的租金，原先的租住者绝大部分会迁出，取而代之的是经济条件更好的白领。原居民、新的租住者和购买商品房的新住户构成了城中村社会空间重组的新元素。这种改变从根本上实现了城中村的人口置换，对区域人口结构会产生重大影响。

城中村改造主要会对居住人口数量和人口结构产生极大的影响。

对居住人口总量的影响。城中村改造由于会增加土地的开发强度,增加容积率,住宅面积将会比改造前增加,从居住人口总量来看，在不考虑空置情况下城中村改造后人口总量会增加，不会减少居住人口。

对居住人口结构的影响。从城中村的居住人口来看，改造前后居住人口结构无疑会发生较大的变化，年轻白领和原来的低收入人群将难以承受高租金的压力而选择离开。能购买或租住商品房的人群，绝大部分为有较高教育水平和收入水平并有稳定工作的人口。

## （四）房地产市场对人口结构的影响

房地产市场与城市经济发展、产业结构和人口规模结构存在紧密的联系，房地产的地理位置和租售状况，可以较为准确的反应一个区域人口的空间分布和人口结构的差异。

近年来，龙岗区房地产市场发展迅速，截止到2013年，龙岗区商品住宅存量达到1823.73万平方米，按人均居住面积30平方米计，可容纳人口60.8万左右。2008年以来，商品房的销售总体上在逐年增加，总计销售住宅和商业用房1068.84万平方米，其中住宅销售995.82万平方米，占总销售面积的93.17%。根据《深圳统计年鉴2013》的数据，2012年龙岗区商品房销售面积为209.90万平方米，略低于宝安区的214.73万平方米，龙岗和宝安近几年一直是深圳提供商品房源最多的城区。

龙岗区房地产市场具有如下显著特点：

商品房购买人口中原关内就业者占有相当大的比例。龙岗区特别是靠近原关内区域商品房客户有50%左右来自原关内就业人口，如果按1823.73万平方米的存量商品房，减去约328.25万平方米的空置存量，实际居住的约1500万平方米商品房可居住人口50万，其中近半数是在龙岗以外就业的“夜间人口”。

出租屋租住人口主要包括年轻白领、中低收入者和大量自谋职业者。这部分人口收入较低，主要选择消费较低的住宅或者公司宿舍居住。相当一部分人口从事为出租屋租住人员提供各类生活配套服务工作。从租住客户的分布来看，工业区附近的企业集体宿舍主要是当地工业区的产业工人为主，地铁轨道沿线及近深圳中心区的出租屋客户则主要以在深圳原关内的福田罗湖就业人口为主。以坂田为例，布龙路周边及以南区域，出租屋客户多是原关内各区就业人口。之所以出现这种现象，主要是因为交通便利，轨道交通贯通；而华为公司附近的雪象村、黄君山等社区因为远离交通要道，则主要以当地产业工人为主。

职住分离成为龙岗区人口结构的一大特色，龙岗区面临成为深圳“卧城”的危险。从商品住宅的客户和商品住宅的入住情况来看，坂田街道、布吉街道、南湾街道和平湖街道是职住分离的主要区域，主要原因是地理位置上紧邻原关内各区，南坪快速路、龙岗大道的更新改造、轨道交通三号（龙岗线）和五号线（环中线）等交通干线的建设缩短了这些片区与原关内各区之间的通勤时间。而商品住宅价格明显处于价值洼地，使得大量原关内就业人口前来置业居住。

从调研的数据来看，龙岗区西部和龙岗区东部的职住平衡系数分别是35%和70%左右，即龙岗区西部、龙岗区东部分别有65%、30%的人口在龙岗区以外的区域就业，居住在龙岗区。龙岗区西部主要对接原关内各区，龙岗区东部主要与东莞、惠州发生职住分离关系。从这个意义上说，龙岗区面临成为深圳“卧城”的危险。

## （五）城市生活环境对人口生活就业的影响

区域的生活环境在一定程度上决定了高端人口是否考虑在该区域居住、消费等，而能否有高端人口愿意在区域内活动又进一步决定了高端产业能否招聘到合适的人才从而决定了高端产业是否愿意迁入该区域。因此，区域的生活环境对产业升级、人口结构改变有着直接的影响。

龙岗区城市生活环境对人口规模和结构的影响主要体现在以下方面：

作为深圳市的后发展地区，生活基础设施不完善，对高端人口的吸引力有限。龙岗区位于原特区外，与原特区内的罗湖、南山和福田区相比，在基础设施、生活配套设施建设上有一定的差距。整体生活水平，如城镇居民人均消费性支出和人均可支配收入，在全市各区中处于相对较低水平。

此外,龙岗区的产业转型升级面临南山区和宝安区的严峻挑战,三个区同为产业大区,但南山区高新技术产业已经形成完整的产业链和集聚效应,发展高新技术产业有得天独厚的优势;随着前海合作区的开发建设,南山区将成为现代服务业的重要基地;宝安区毗邻南山区，是产业溢出和产业转移的首选地区。因此龙岗区在产业转型升级、发展现代服务业上竞争压力巨大。而产业发展不足，则吸纳的就业人口特别是高素质就业人口有限，为推动人口结构的改变增加了难度。

相对较低的生活成本,吸引了大量的居住人口,其中有相当数量的低素质人口,并形成大规模职住分离的奇特现象。总体上龙岗区还是商品房价的洼地，根据深圳世联行地产顾问有限公司的研究报告《深圳市2013年房地产市场年报》,深圳2013年新房成交均价为21626元/㎡,而龙岗区成交均价为17156元/㎡,是深圳六区中最低的。

龙岗区大量的出租屋，特别是毗邻福田、罗湖的布吉、南湾和坂田街道的出租屋，由于紧邻南坪快速路、地铁三号、五号线等交通路网，租金相对较低（根据深圳市2013年房屋租赁指导租金，福田区不带电梯房屋租金每平米大致在30元左右，罗湖区在25元左右，龙岗区的布吉、坂田和南湾街道大致在15到20元左右，其他街道的租金更低），成为在福田、罗湖就业的年轻白领、低收入群体的聚居地。布吉、南湾和坂田街道超高的人口密度也印证了这一点。

## （六）教育与科研机构对人口素质的影响

高等院校和科研机构作为智力、人才与科技的集聚地，对于尖端科学技术的开发和应用以及高素质人才的培养有着举足轻重的作用。而且，高等教育作为第三产业，其对高素质人口本身就有巨大的吸引力，它自身庞大的系统与规模也可以容纳大量的就业人口，并形成为其提供生活服务的各类服务业，从而带动就业人口的增加。

目前，深圳市高等教育已初具规模。拥有各类全日制高校10所、另有52所市外院校在深圳设点举办非全日制高等教育，12所网络学院在深举办远程网络教育。

深圳的高等教育布局使龙岗区成为全市高等教育发展最快的城区,深圳东部国际大学城将成为与南山区东西呼应的教育集聚区。目前,已经有深圳信息职业技术学院、香港中文大学（深圳）、北理莫斯科大学、吉大昆士兰大学入驻,香港中文大学（深圳）2014年完成招生名额313人,未来计划在校生数量达到11000人,生源质量至少保持全国重点院校第一方阵水平。

深圳特色学院园、深大创新创业中心等创新平台也确定落户龙岗，国际合作办学已初具规模。预计两年内，落地和签约的院校不低于10所。国际高水平大学的进驻，将带来高层次人才的吸附、高水平的知识溢出和高端形象的区域品牌效应。可以预期，在“十三五”期间，龙岗区高等教育将得到前所未有的发展。

同样,科研机构也是高素质人口的集聚地。近年来，龙岗加强新型科研机构的引进建设力度，相继（或即将）引进虚拟大学园龙岗协同创新园、中科院先进院、光启理工研究院、微软IT学院、太空科技南方研究院、北京航空航天大学等一批高端实验室和研究中心落户。这些新型科研机构多以“科学发现、技术发明、产业发展”的科研全链条模式发展，将集聚大量的顶尖研发团队和技术带头人，并带动大批科研人员和配套服务人员进入。

总之,高等教育资源和科研机构在龙岗区的聚集对区域的人力资源素质提升、人口结构优化发挥着至关重要的作用。例如，按照规划，深圳东部国际大学城在全部建成后，将集聚至少10万以上的高素质人口，如果按人均受教育年限为15年（大专学历）、到2020年龙岗区有常住人口220万人测算，则可以提高全区人均受教育年限0.70年以上，可见高等教育和科研机构集聚对人口素质的提升作用。

## （七）产业发展战略对人口发展的影响

龙岗区把高端引领、创新驱动作为核心战略，以2015年一号文件的形式，出台《龙岗区创新驱动发展行动计划（2015-2020年）》，强调统筹推进技术创新、产品创新、机制创新、商业模式创新、市场创新，着力构建知识为本、活力迸发、龙岗特色的创新生态体系，营造大众创业、万众创新的氛围，打造深圳辐射粤东、闽西的东部创新中心。

龙岗区的产业发展战略必然将对龙岗区人口发展带来巨大的影响。

创新驱动战略的实施将引入大量的科技研发人才，极大提升龙岗区人口素质。创新驱动实质上是人才驱动，可以预期，在全面实施创新驱动战略的“十三五”期间，龙岗区将迎来人才大量聚集的高潮。做好招才引智、打造乐活家园和做好人才综合服务将成为龙岗的重要工作任务，随着龙岗区政府加大创新驱动战略实施力度，势必会提高龙岗区对人才的吸引力，人口素质将得到整体提升。

有利于推动吸引高端产业就业人口进入的城市基础设施和人口服务管理体系建设。经过20多年的发展，龙岗经济已经到了从量的累积向质的提升转变的关键阶段，具备了向创新驱动要生产力的条件和要素。正是基于这样的判断，龙岗区政府提出了实施“高端引领、创新驱动”战略，加快集聚高等院校、高端企业、高级人才、创新平台“三高一平台”资源，积极构建最优的创新创业生态环境，与之配套的城区基础设施和人口服务管理体系建设将步入快车道。

随着重大项目引进和旧工业园区改造进程的加快，人口结构将产生变化。与重大项目引进相配套的将是一大批各类高素质人才的进入；旧工业园区的改造升级也将带来更高端的产业、企业入驻，与之对应的同样是高素质人口对低端人口的置换。辖区内人口结构和素质将发生积极变化。

## （八）人口规模与结构变化趋势预测

人口预测是在对影响人口变动主要参数分析的基础上，对人口群体的未来发展趋势和变化过程进行定量描述与推断。人口系统由于受人口自身变化规律的影响，具有周期长、不可逆和惯性大的特点。在人口系统中，生育行为是可以通过政策调节或控制的，而死亡则是无法进行调节或控制的。作为移民城市的深圳，非户籍人口和流动人口比重超高，对人口的准确预测带来很大困难；且人口政策、产业政策的调整对人口流动的影响等因素也为人口预测增加了许多不确定性。此外，人口系统还具有一定的弹性，即人口系统的性质变化不存在严格的立竿见影的界限指标，因此，人口预测不是人口预报，而是在一定假设条件下，根据人口变动规律对未来人口变动进行推测。

### 1、龙岗区人口发展规律分析

龙岗区人口增长具有显著的阶段性特点,大致可分为三个阶段。

第一阶段（1992年-2000年）：外来人口大量涌入，常住人口增加迅速，增长方式以非户籍人口增长为主，而户籍人口增长缓慢，户籍与非户籍人口比例在2000年达到创记录的1：7.57，呈典型的人口倒挂状态。这一阶段龙岗区常住人口从1992年的58.21万人增加到2000年的171.58万人，净增加113.37万人。其中：户籍人口增加6.84万人，占新增总人口的6.03%，年均增长率为5.37%；非户籍人口增加106.53万人，占新增总人口的93.97%，年均增长率16.77%。

这一阶段是龙岗区工业经济的初始发展和快速扩张阶段，形成了以劳动密集型企业为主的工业格局，大量的“三来一补”加工企业、传统港资台资和外资企业在龙岗投资设厂，工业经济的增长很大程度上依赖劳动力的投入；快速增长的经济吸纳了大量的外来务工人员，成为龙岗区常住人口增长的主要因素。

第二阶段（2001年-2009年）：外来人口增速有所放缓，户籍人口增加明显，常住人口规模持续增长。这一阶段龙岗区常住人口从2000年的171.58万人增加到2009年的222.63万人，净增加51.05万人。其中：户籍人口由2000年底的20.02万人增长到2009年的37.95万人，实际增加户籍人口17.93万人，从第一阶段的年均增长率5.37%，增加到本阶段的年均7.46%；非户籍人口则由2000年底的151.56万人增加到2009年的184.68万人，净增加非户籍人口33.12万人，年均增长率从第一阶段的年均16.77%，大幅下降到本阶段的年均2.25%，远低于户籍人口的增速，特别是2001年到2005年的五年间，非户籍人口增长率几乎为零。

这一阶段龙岗区产业结构开始优化调整，原特区内企业随着城区土地空间的限制和劳动力成本上升压力的不断加大，劳动密集型企业开始迁往宝安、龙岗区等原关外地区，随着华为等大型企业的快速发展，高新技术产业在工业经济中的比重逐渐增加，为举办大运会，龙岗增加了基础设施投入，拆迁了大量的“三来一补”和传统制造企业；此外，这一阶段后期也是龙岗区房地产业迅猛发展的阶段。经济增长模式的转变和房地产业的迅猛发展促进了龙岗区人口结构的优化和增长结构的变化。在这一阶段，常住人口规模达到最高峰，户籍人口增速增加，非户籍人口增速大幅下降，但由于户籍人口基数较小，户籍与非户籍人口倒挂的结构没有根本的改变。

第三阶段，2010年至今，常住人口迎来增长的拐点，从剔除坪山新区和大鹏新区后的人口数据来看，龙岗常住人口规模在高位缓慢增加，户籍人口增速加快，非户籍人口在高位徘徊，并有减少的趋势。

2010年以来，常住人口从188.88万人增加到2014年的197.52万人，增加8.64万人。平均增速在2%左右。同时，户籍人口从2012年的35.61万人，增加到2015年9月30日的50.07万人，净增加14.46万人，年均增长率达到12.1%。

龙岗区人口增长呈现的阶段规律性，为人口预测提供了较好的基础数据。

### 2、龙岗区常住人口规模预测

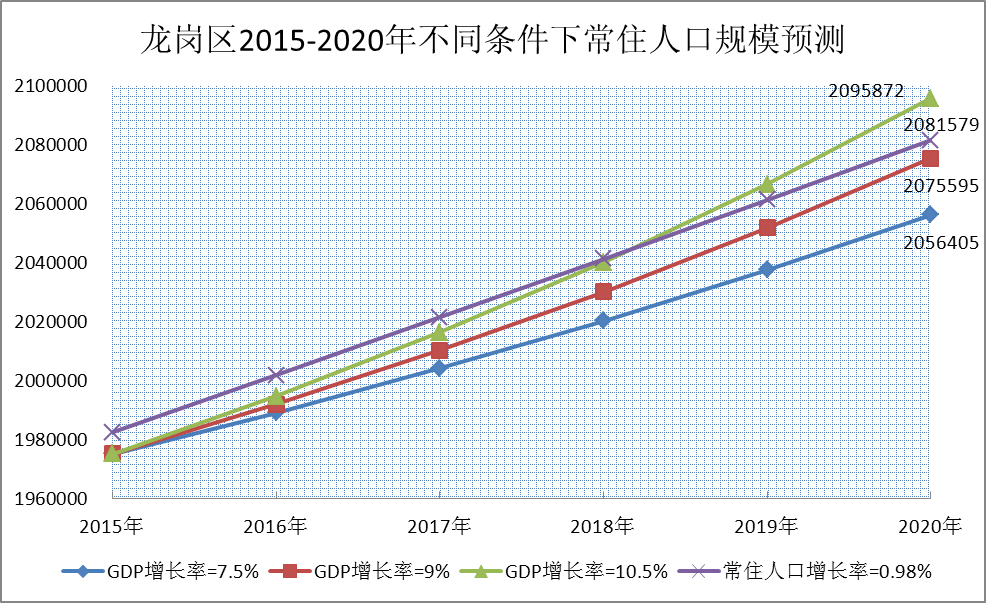
为了更准确的预测人口发展趋势，采用线性回归法、平均增长法和经济活动人口预测法三种方法分别预测，最后得出一个综合结果。线性回归法和平均增长法严格依据过往人口发展规律推算未来的情况，在外部环境变动不大的条件下较为准确，而经济活动人口预测法更充分考虑未来可能的变化，在环境条件变化较大的情况下预测更为符合实际。

运用上述三种方法、根据三种GDP可能的增长情形对常住人口规模预测的结果如表1所示。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表1龙岗区常住人口预测结果单位：人 | | | | | | | |
| **预测方法** | **预测条件** | **2015年** | **2016年** | **2017年** | **2018年** | **2019年** | **2020年** |
| 线性回归法 | GDP增长率=7.5% | 1975235 | 1989210 | 2004232 | 2020382 | 2037742 | 2056405 |
| GDP增长率=9.0% | 1975235 | 1992005 | 2010283 | 2030207 | 2051924 | 2075595 |
| GDP增长率=10.5% | 1975235 | 1994799 | 2016418 | 2040307 | 2066704 | 2095872 |
| 平均增长法 | 常住人口增长率=0.90% | 1983133 | 2002567 | 2022193 | 2042010 | 2062022 | 2082230 |
| 经济活动人口法 | GDP增长率=7.5% | 1962129 | 1979174 | 1996732 | 2014804 | 2033391 | 2052495 |
| GDP增长率=9.0% | 1979437 | 2005420 | 2032115 | 2059531 | 2087678 | 2116567 |
| GDP增长率=10.5% | 1996823 | 2031898 | 2067967 | 2105050 | 2143169 | 2182346 |

综合考虑各种影响人口规模的因素，到2020年龙岗区常住人口规模在210-220万之间。户籍人口规模将持续增加，而非户籍人口规模将持续减少。但增速（减速）将不断放缓，如图1所示。

图1



### 3、龙岗区就业人口规模预测

龙岗区就业人口类型和规模预测如表2所示。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表2 2020年龙岗区就业人口类型与规模预测单位：万人 | | | | | | |
| 常住人口 | 劳动年龄段人口 | 规模以上单位从业人口 | 其中：重点单位从业人口 | 个体工商户 | 无业 | 非劳动年龄人口 |
| 占常住人口比例 | 86% | 47% | 37% | 33% | 6% | 14% |
| 210万人  （按低数据） | 180.6 | 98.7 | 77.7 | 69.3 | 12.6 | 29.4 |

# 三、“十三五”人口发展目标

## （一）指导思想

以党的十八大、十八届三中全会、四中全会、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，以落实深圳市第六次党代会提出的发展规划和《龙岗区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出的“一心四区“功能定位为目标，以优化住房供给结构、推动产城融合、职住平衡为重点，调控人口规模和促进人口区域均衡布局；以城市更新、构建现代产业体系和高端人才引进为抓手，带动人口结构优化；以龙岗国际大学城和大职训体系建设为依托集聚教育培训资源，促进人口素质和职业技能提升；以整合人口服务管理资源，进一步完善人口管理体制机制为动力，引领人口服务向信息化、人性化、精细化转变。把龙岗区建设成为人口、经济、社会、资源环境协调发展、和谐共生的现代化国际化先进城区、宜居宜业的乐活家园。

## （二）工作原则

### 1、全局统筹与重点推进相结合

人口问题是涉及产业结构、经济发展水平、区域文化特性等多方面的复杂性、综合性问题，龙岗区要形成多部门合作机制，统筹协调人口与龙岗经济社会发展战略的关系，统筹解决人口数量、素质、结构、分布与流动问题；在具体实施上，要结合产业发展的阶段性特征、社会的发展进程和人口发展的现实状况，综合协调人口与经济、社会、资源、环境的关系，综合运用法律、行政、教育、经济等手段，形成政府主导、部门协同、社会参与的人口工作格局。

### 2、依法管理与以人为本相结合

依法管理是人口工作的基本要求，龙岗区出租屋管理办、计生办、人力资源、社会保障局、公安局、城管局等人口管理部门要在登记申报、劳动用工、计划生育、社会治安等环节严格执法，维护正常的社会秩序。同时，人口管理部门在实施行政执法中要体现以人为本的管理理念，做到文明执法、依法行政，寓管理于服务之中，以精细化、个性化、人性化的服务提高依法管理的效能。

### 3、突出重点与打造亮点相结合

在“十三五”期间，要重点构建与龙岗区创新主导、智造强区和民生优化发展战略相适应的人力资源体系，在集聚高端人才、中高级技能人才和创新创业人才上有所突破、有所创新；以改革为动力，完善人口服务管理体制机制，大幅提升现代化治理能力；通过不断完善生产、生活、生态环境，推进宜居宜业、乐活家园的建设。

充分利用现有的优势资源，力争在坂雪岗科技城、深圳国际低碳城和大运新城的建设中，打造亮点，形成影响深圳甚至全国的示范效应，促进龙岗区人口事业的全面发展。

### 4、政府引导与市场调节相结合

在促进产业转型升级、规划城市空间布局、优化人口结构、提升人口素质的工作中，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，调动市场主体参与城市更新、产业升级、招才引智、职业培训的积极性。同时必须坚持政府在资源配置中的引导作用，通过引导商品房供给在时间上与产业升级和就业岗位增长同步、创新城市更新体制机制、完善城市更新政策、健全规划引导、均衡配置基础设施建设、扶持人才培养与高端人才引进等政策措施，推进产业转型升级，促进区域人口健康发展。

## （三）发展目标

“十三五”期间，龙岗区人口发展目标是“控制增量、优化存量、提升服务、注重效益”。具体目标如下：

### 1、人口规模

到2020年，龙岗区年末常住人口规模控制在220万；实际管理和服务人口规模控制在400万人以内；户籍人口规模达到80万人，占常住人口的比例提升到36%以上。新增劳动力平均受教育年限达到14.5年以上，重点单位从业人口达到99万人。

### 2、人口素质

到2020年，常住人口中大专及以上学历人口总量达到44万人，占常住人口比重达到20%，常住人口中中高级技能型人才占技能劳动者比例达到50%。

### 3、人口管理

到2020年，流动人口居住证覆盖率达到98%，城市网格化管理覆盖率达到100%。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表3 龙岗区“十三五”人口发展指标体系 | | | | | | |
| **类别** | **序号** | **指标名称** | **单位** | **现状** | **2020年** | **指标**  **属性** |
| 人口规模 | 1 | 实际管理和服务人口 | 万人 | 425.48 | 400 | 预期型 |
| 2 | 年末常住人口 | 万人 | 205.24 | 220 | 预期型 |
| 3 | 户籍人口 | 万人 | 47.72 | 80 | 预期型 |
| 4 | 户籍与非户籍常住人口比例 |  | 1:3.65 | 1:1.75 | 预期型 |
| 人口结构质量 | 5 | 居民平均预期寿命 | 岁 | 78 | 79 | 预期型 |
| 6 | 大专及以上学历人口比例 | % | 12 | 20 | 预期型 |
| 7 | 中高级技能人才占技能劳动者比例 | % | - | 50 | 预期型 |
| 8 | 新增劳动力受教育年限 | 年 | - | ≥14.5 | 预期型 |
| 人口经济效益 | 9 | 人均GDP | 万元 | 12 | 17.7 | 预期型 |
| 10 | 居民年人均可支配收入 | 万元 | 3.83 | 5.5 | 预期型 |
| 11 | 重点单位从业人口数 | 万人 | 62 | 99 | 预期型 |
| 12 | 重点单位从业人口占常住人口比例 | % | 32 | 35 | 预期型 |
| 13 | 城镇居民登记失业率 | % | 1.45 | <3 | 预期型 |
| 人口服务与管理 | 14 | 社会保险综合参保率 | % | - | 98 | 规定型 |
| 15 | 医疗保险参保率 | % | - | 95 | 规定型 |
| 16 | 职住平衡指数 | % | 55 | 60-65 | 预期型 |
| 17 | 流动人口居住证覆盖率 | % | 95 | 98 | 约束型 |
| 18 | 城市网格化管理覆盖率 | % | - | 100 | 约束型 |
| 19 | 万人刑事案件立案数 | 宗 | 78.13 | 70 | 预期型 |
| 注：  1、“人口规模“中”实际管理和服务人口“为截止2016年3月31日的数据。  2、“人口规模“中”年末常住人口“和“户籍人口”为2015年末的统计数据。 | | | | | | |

# 四、依托龙岗产业发展战略，实现人口协同发展

认清人口发展与产业发展间相互影响、相互制约的关系，牢牢把握产业对人口的源头控制作用，以适合现有产业发展、满足高新技术产业和未来产业发展需求为导向不断优化人口结构。实现产业转型升级与产业人口技能素质的提高同步推动，人企联动，相互支撑。

## （一）发展高端产业带动增量人口高素质化

### 1、以产业需求为导向带动人才集聚

以坂雪岗科技城、大运新城、国际低碳城和平湖金融与现代服务业基地，以及宝龙科技城、天安云谷、阿波罗未来新城等战略性新兴产业基地为重要载体，以产业需求为导向集聚各类高层次人才。

在坂雪岗科技城，大力发展通信与信息产业，以世界级通信企业华为为核心，集聚为华为提供上下游产品和服务的产业链企业集群，到2020年，形成5到8万人规模的研发人才、中高级管理人才、营销人才和中高级技能型人才的集聚；在大运新城，通过引导高等院校和高端企业集聚，吸引科研院所、工程中心、技术中心落户龙岗，集聚以工程应用研究、科学实验为特色的研发人才和高等教育人才，以及以学生为主体的高素质人才，到2020年，形成有10到15万人口的科研教育高地、国际化创新创业中心。

### 2、以引进大型项目为抓手带动人才集聚

加快深圳东部国际大学城建设步伐，加快引进高等院校、特色学院和科研院所，集聚高端教育和研发人才；推动北京航空航天大学先进信息技术产业基地、深圳智能制造研究院等重点项目建设，加快深圳市中物工程技术研究院中试基地等项目落地；通过引进国际性、行业性跨国龙头大企业，带动高素质人才引进。特别要重点引进百亿元总部大企业，包括跨国公司、国际机构、国际商会等项目，中央大企业总部、研发、设计、营销中心、测试中心、工程中心等，以及引进国内银行分支机构、后台服务中心、培训中心等。

### 3、发挥华为的影响力带动人才集聚

要充分利用华为拥有二十多万高素质员工和近百万产业配套和生活服务人口的优势，鼓励华为及其配套企业把研发、营销部门迁入龙岗，通过规划建设面向华为公司及相关高科技公司科技人员的科技公寓和保障性住房小区，并高标准建设教育、医疗、文化、体育和生态公园等配套设施，打造一流的人居环境，实现科技人员能在坂雪岗科技城就近居住、长期在龙岗区发展。

## （二）产业空间体系重构引导人口合理分布

### 1、通过创新空间体系促进产城融合发展

通过产业空间体系的重构和完善，有效引导人口在区域上的合理分布，改变长期以来形成的龙岗区人口西多东少、西密东疏的不平衡状态，降低坂田、布吉、南湾等街道的人口密度，缓解公共服务设施超负荷使用的状况。

到2018年底，建立起创新空间保障机制，新增创新产业用房不少于600万平方米。到2020年底，实现创新要素、产业、城市深度融合，形成“一核、两轴、三区、四枢纽、多组团”空间结构，构建“山环水润，龙凤呈详”创新生态空间形态。

### 2、优化保障房供给体系以安居促乐业

优化保障房供应结构和规模，使之与未来经济产业发展导向相适应。公共租赁房要切实解决中低收入户籍人口的住房问题，吸引非户籍的中高端产业人才就业落户龙岗；提升重点产业集聚区周边城市更新项目中人才租赁房配比，优先投放在李朗未来科技城、阿波罗未来产业园等地；强调就业属地属性，积极探索和落实安居型商品房共有产权政策，优先投放在大运新城、坂雪岗科技城和国际低碳城等重点发展区域。

通过保障房在空间上的合理配置和布局，实现就近就业、职住一体，争取到2020年，职住平衡指数从目前的55%上升到60%至65%。

## （三）通过产业转型升级带动存量人口结构优化

### 1、加快企业淘汰进程转移低端产业人口

加快改变龙岗区高端产业和传统制造业并存的二元产业格局，加快对三害企业（有害产品、有害环境、有害劳工）、三高企业（高能耗、高污染、高水耗）、三低企业（低产出、低税收、低端环节）等三类重点低端企业的淘汰进程，推动产业形态、市场秩序、产业环境的全面升级。通过低端产业的迁移，带动低端产业人口的外迁或转行。

### 2、适当限制低效益产业规模减少低端人口

要通过严格执法、规范劳动用工、扶持生活服务龙头企业发展等手段，适当限制效益低下，低素质劳动者密集的生活性服务业的规模，进而减少低端就业人口规模。

## （四）落实创新驱动战略集聚创新创业人才

抢抓深圳成为国家自主创新示范区的机遇，着力构建具有龙岗特色的创新生态体系，建立完整的创新生态链，形成产学研资介等创新要素集聚。

鼓励大型企业通过建设企业工程中心、研发中心组建创新团队，加快形成一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍；鼓励在国际大学城各院校设立创业学院、创客空间或创业中心，引导青年学生创新创业；鼓励在有条件的产业园建立行业公共创新创业中心，集聚行业创新创业人才，推动行业的创新发展；引导社会力量参与创新创业活动，鼓励民间资本以众筹、风险基金等形式支持创新项目和创业活动；积极支持创客低门槛创业，为创客经济提供良好的生态发展环境，争取在一二年内布局并快速形成具有相当知名度和规模的“创客经济园”，形成大众创业、万众创新的局面；依托各街道“创新创业加油站”，鼓励区内外创客加入创新创业导师团队，与我区自主创业者互相交流并提供有针对性的指导服务，以创新创业带动实现更高质量就业。

# 五、加快推进城市更新改造，带动人口结构有效置换

充分发挥旧工业区改造对产业转型升级、就业人口结构置换的推动作用，多渠道、多模式稳步推进；强化城中村改造对居住人口结构的置换作用，提升城中村作为年轻白领、高技能产业工人保障性“安居房”的功能。

## （一）通过工业区产业置换实现就业人口置换

“十三五”期间，要充分发挥旧工业区改造对拓展产业空间、推动产业置换的作用，加快对现有旧工业区进行全面的梳理、评估，按照拆除重建、功能改变和综合整治等方式进行城市更新，并做好改造时间规划，落实责任主体，实现再造发展。

政府通过改造扶持政策进行正确引导，建议在区政府现有旧工业区改造实施意见中，加入对旧工业区改造后引进人口的素质提升要求，并列入改造条件加以调控。建议各产业园区制订入园企业标准，在产业类型、就业人口结构等方面设置一定的条件，防止产业园区为单纯追求经济效益的“逆高端化”现象发生。

## （二）推动社区产业转型实现就业人口置换

要重点推动社区股份公司工业用地的重新规划利用，帮助股份公司解决该类用地产权、规划等和历史遗留问题。区政府要制订具体的帮扶措施，引导街道社区着眼长远利益，完善社区产业园区的配套设施，结合本地产业实际，做大做强优势产业，发展高端产业，调动各街道社区的积极性和能动性，通过产业调整，实现社区就业人口结构的优化。

积极探索旧工业区引入社会资本参与改造，引入产业园区营运企业独立经营，与园区管理营运企业共同营运管理等多元改造模式，实现社会、社区、股份公司和营运机构的多方共赢。

## （三）强化城中村改造对人口结构置换的作用

### 1、通过城中村综合整治实现人口置换

通过城中村综合整治，有效改善居住环境和管理条件，满足企业白领员工、高技能工人等对居住环境的需求，进而达到对相当部分无固定职业、收入较低人口置换的目标。同时，要通过严格出租屋安全标准、环卫标准、人数标准、登记规定等，依法依规严管房屋租赁市场，坚决遏制“群租”现象，将出租屋对人口居住的容纳能力控制在正常范围内，以此实现对城中村租住人口规模的控制。

### 2、突出城中村的人才安居功能

在“十三五”期间，随着各类人才和产业工人大量集聚，政策性人才租赁房、安居商品房供不应求，城中村作为城市低成本的生活空间，在包容城市发展需要的各类人才上作用巨大，具有保障性住房（公租房）和“产业配套用房”的天然属性。要加强对重要产业集聚区周边，承担大规模产业工人低成本生活圈功能城中村的保护，严格控制拆除重建和功能转换类型的城市更新，开展以综合整治为主的微更新，完善公共配套和市政配套，满足民生迫切需求。

# 六、完善人口服务管理体制机制，提升现代化治理能力

以改革创新为动力，积极探索、稳步实施新的服务管理体制机制，不断提升现代化治理能力。建立起纵向（街道、社区、居民小区（楼）三级联动、横向（各级政府相关职能部门）协同，区政府主管部门居中统筹的网络化管理机制。

## （一）增强人口工作的组织领导力和执行力

### 1、建立人口服务管理联席会议机制

建立人口服务管理联席会议机制，成员单位包括：区府办（法制办）、区发改局、区公安局、区卫生与计划生育局、区教育局、区经促局、区人力资源局、区政法委（区人口办、区出租屋办）和区统计局等相关部门，负责各相关部门人口服务管理的综合协调。对涉及人口信息、产业结构调整、城市更新改造、拆除违建、医疗卫生、义务教育、城市综合治理等工作事项进行统一协调，确保人口服务管理工作的执行力度，改变目前人口服务管理职能分散、各自为政、难于形成合力的局面。

联席会议属于非常设机构，可以定期或不定期开会通报各部门与人口相关的工作，联合制订人口发展政策，协调解决在人口服务和管理中出现的问题。

### 2、建立街道、社区、居民小区三级联动机制

要充分发挥各街道出租屋管理办和计生办的作用，可尝试在街道一级，合并出租屋管理办和计生办的部分人口管理功能，整合资源，在人口信息采集、流动人口管理等方面实现分工协同，信息共享。在社区一级建立人口专员管理机制，在居民小区（楼）建立楼长巡查机制，定时对入住和迁出人口实行动态监测，保证人口信息的准确性。

### 3、建立重点企业、产业园区专人联系机制

在华为、天安云谷等就业人口多、人口素质高、高端人口集聚的高科技企业、高新产业园区，其所在街道、社区要通过建立专人联系机制，提供与人口相关的个性化、精细化、专门化服务管理，及时帮助解决或向上级反映相关问题，创新为重点企业、重点产业园区服务机制。

### 4、建立人口监测预警机制

在人口信息动态监测的基础上，建立区级人口监测预警机制，研究设置人口预警线，建立科学预警指标体系，通过全面统计、跟踪监测、抽样调查和信息处理，对预警指标体系进行分析研究，及时提出调整的相应对策，并定期向政府、企业和市民提供相关分析报告。

## （二）进一步优化实有人口网格化管理机制

### 1、实现人口信息登记实有人口全覆盖

人口服务管理要淡化户籍身份，对网格内的所有房屋，无论是商品房，还是出租屋；无论居住者是户籍人口，还是非户籍人口；无论是常住人口还是流动人口，都要一视同仁，统一信息登记，并定期更新维护。这样得到的人口信息是最为可信和可靠的信息，可以有效解决统计口径不同导致的统计结果不同的问题。

### 2、重点推进出租屋人口管理体制机制建设

将人口密集、人员流动性大的城中村出租屋作为人口服务管理的重点区域。通过增加视频监控设施，有效实现人口信息和治安、消防等问题的动态化排查与监控。进一步完善各部门流动人口出租屋协作管理工作机制，形成部门联动、齐抓共管的工作格局。加强出租屋管理、建立外来人口自组织管理体制。充分利用媒体及各种宣传手段，做好人口管理法律法规及安全防范知识宣传教育工作，提高居民的法制观念和自我保护意识，充分保障居民的合法权益。

### 3、加强网格员队伍建设

建立一支高效、稳定、专业的网格员队伍，要尽快解决普遍存在的网格员劳动强度高、工作难度大、工资待遇低、人员流动频繁等问题，要采取有效措施，增加人财物的投入，提高管理人员和第一线工作人员的素质和待遇。规范人口登记内容，建立人口信息监控和核查制度，提高实有人口信息采集登记的准确性、及时性和完整性。严格控制错登、漏登、错消、漏消的比例。进一步加强重点企业、重点单位人口信息网上集中申报工作，积极探索人口管理社会化联动机制。

## （三）提高人口管理信息化水平

### 1、做好人口管理信息系统的优化升级

要应用云计算、移动互联网、物联网等先进信息技术，尽快启动龙岗区人口管理信息系统的优化升级工作，实现跨部门人口管理信息的综合化、动态化和视频化管理，实现人口信息智能化、远程化、移动化收集、登陆、查询和使用。

### 2、建立区级人口信息动态数据库

建立人口信息动态数据库，包括：身份、居住、就业、家庭、培训、犯罪等动态信息的数据库网络；创新人口信息动态采集的手段，深入推进人口信息采集工作；构建实有人口信息采集、使用、维护的共享机制。

### 3、实现人口信息系统互联互通资源共享

从行政和技术层面全方位建立政府部门间人口信息共享机制，推动不同部门、分散孤立、用途单一的各类信息系统的有效整合，实现互联互通、资源共享。

## （四）严格规范和依法监察企业用工

### 1、建立健全常态化、全覆盖的劳动监察机制

对企业用工进行常态化监察，依法保障劳动者的合法权益，减少低层次劳动人口的盲目流入。对违规使用派遣工或逃避缴纳社会保险费的企业要予以监督检查、严格处置，重点对那些劳动用工多，但对本地就业和财税贡献很少的劳动密集型企业进行督查，特别要下力气清理整治为企业违规提供劳务派遣服务的各类劳务黑中介。

对正规用工的企业提供一些有助于降低用工成本、保障员工权益的配套措施，对处于创业期的高新技术企业、对涉及基础民生的生活服务企业，探索建立工资性补贴、社保费补贴机制。鼓励和支持产业园区和街道开办公共食堂、公共宿舍、廉价超市、娱乐场所，协助企业解决员工的生活问题，减少企业员工对流动摊贩、无证业者的生活需求依赖。

### 2、以信息技术手段管理监察企业用工

建立企业就业人口管理信息平台，完整记录企业用工信息。依据企业用工历史记录，对企业进行分类管理，重点监管传统制造业和生活服务业企业的用工状况，特别是对具有不良用工记录、劳动者权益得不到有效保护的中小企业要严格监察，并建立黑名单制度。

## （五）探索建立社区多元治理模式

### 1、构建拥有“一平台一中心”的社区治理结构

通过社会治理体系改革，促进政府权力下沉社区，推动政府、市场与社会，区、街道与社区，以及政府内部职能部门间多层次的协商与互动，明确和理顺社会各类组织的职责和关系；引导发展动力机制由“发动机轴驱动”向社区“轮驱动”转变，将推动城市转型发展着眼于社区，构建拥有“一平台一中心”的创新型社区治理结构；甄别社区类型，差异化配置公共资源和引导社区发展，培育社区“有机团结”，激活社区自发展动力，以和谐社区建设推动全区发展。

### 2、引导人口社会融合

发挥社区作为人口服务管理最基层单元的作用，将促进户籍人口、非户籍人口社会融合、和谐共生作为社区人口服务管理工作的核心内容。在条件较好的社区，开展促进非户籍人口社会融合项目试点，建立和完善人口社会融合指标体系，逐步推进基本公共服务均等化，淡化户籍观念，落实非户籍人口社会福利、社会救济等工作，形成全方位社会融合的格局。

**（六）协调落实居住证条例**

进一步做好深圳经济特区居住证条例协调落实工作，抓进制订相关办法，加快落实相关信息，将居住证服务管理工作纳入我区国民经济和社会发展规划以及年度计划之中，推进基本公共服务均等化。

# 七、创新人才服务模式，开创人才服务工作新局面

加强人才服务是人口服务管理工作的重点、难点和亮点，通过人才服务模式的创新，将着力增强龙岗区对高素质、高层次人才的吸引力。

## （一）全面梳理和完善人才政策

“十二五”期间，龙岗区先后出台了多项人才引进和扶持政策，初步形成了较为完善的人才政策体系。为因应“十三五”期间产业和人口发展的新形势、新特点，需要对龙岗区人才和人口发展相关政策做全面的梳理，进一步完善现有的人才政策，制订新的人才政策，形成一套系统完善的人才引进、人才服务、人才选拔评价的政策体系。如创新创业人才支持政策、对创客产业的支持政策、职业培训鼓励政策等。

## （二）全面提升劳动人口职业技能

### 1、构建具有龙岗特色的“大职训”体系

调整相关部门职能定位，建立统一畅顺的“大职训”体制机制；研究制定区职业培训1+N政策文件，完善“大职训”政策体系；推动区职业培训学校建设，建立3-5个公共职业训练基地，培育一批优质民办培训机构，探索引进国、内外高端教育资源来龙岗办学，构建立体化、广覆盖的职业培训网络。

### 2、多元化开展职业培训和人才评价工作

以提升就业人口素质为目标，开展多层次职业技能培训。在“十三五”期间，通过“全民素质提升计划”，对15万就业人口开展学历提升培训；鼓励企业，特别是大型企业，通过校企合作、产学研联动、互联网+、微课等多种形式，对员工进行培训，培训量达10万人次以上；加强社会化鉴定，对尚无国家标准的新工种，鼓励企业、行业开发专项职业能力标准，开展技能人才多元化评价。

## （三）构建人才服务产业链

### 1、发展人力资源服务产业

要加快建设中国深圳人力资源服务智慧广场，打造国家级人力资源服务产业园，引进一批具有品牌影响力的人力资源服务机构，提供人才招聘与测评、培训与发展、职业生涯管理，以及人力资源外包和人力资源咨询在内的多种服务。同时，在产业园内，建立集人事人才、社会保障、人力资源服务于一体的服务全市范围的人力资源政府公共服务平台。

### 2、支持人才中介服务机构做大做强

大力发展人才中介服务产业，大力培育具有综合服务功能的社会组织，发挥中青年人才创新创业促进会、海归人才联谊会等民间团体在聚才、引才上的作用，着力构建政府积极引导，人才中介机构、社会团体等社会组织有效参与，市场配置起决定性作用的人才要素配置长效机制。鼓励引进一批高水平、专业化的跨国猎头机构，培育催生一批本土化的优质人才中介服务机构。

重点支持龙岗区人才市场建立健全高效、规范、专业化的人才服务体系，开展全方位、高层次的人才服务，发挥其在高端人才引进中的主渠道作用；引导龙岗区民办人才中介服务机构从配置低层次劳动力资源向中高端人才服务转变。

### 3、建立三位一体的互动合作引才机制

建立政府、人才中介机构与人才载体间三位一体的互动合作引才机制。政府通过人才政策、资金支持、服务委托等手段，充分发挥企业在引进人才中的主体作用，进一步延伸招才引智触角，拓展招才引智范围，发挥企业引进高层次人才的主体能动性。

充分发挥人才中介机构在人才猎头、引才荐才、人才评价等方面的专业优势，大力引进龙岗区经济社会发展急需的高层次、紧缺类人才；鼓励各类企事业单位加强与专业人才中介机构和高校、科研院所合作，采取委托招聘、人才猎头、项目合作等形式，引进符合龙岗区产业发展方向的各类高层次人才。对积极引进人才的企业、中介服务机构和个人给予奖励，提高其招才引智积极性。

## （四）做好存量人才服务和开发利用工作

### 1、引导居住人口本地就业

要采取有效措施，引导帮助在龙岗区内置业（租住）、区外就业的居住人口实现本地就业，一是开展面向夜间居住、跨区工作的白领人口和经理人口的工作需求、技能状况及创业需求的摸底调查，了解具体需求，并制订分类就业与创业指导工作方案。二是开展有针对性的就业信息引导，促进相关人员与本区用工企业单位的需要进行对接。三是为相关老板型、经理型人才的潜在投资项目提供综合服务，创造条件为他们提供经营场所和投资服务。四是充分发挥天安数码城的创客大道、留学生创业园、天安云谷、大运软件小镇等创业孵化器的作用，完善创业引导机制，加强创业辅导，重点引导华为及外围企业员工、跨区白领开展创业活动。

### 2、探索高端人才服务新模式

着力解决中高层次人才集聚载体缺乏、人才服务与产业发展不协调不同步等突出问题，加快集聚科学家、企业家、国际领先的创新团队、各类专业技术人才、管理人才、中高级技师、工程师等高端人力资源，做好高端人才服务工作，使高端人才引的进、用的上、留的下、干的好。通过整合现有干部管理和劳动就业服务资源，建立人才综合服务机构和人才办事服务一条龙中心，为高端人才提供住房、子女入学、配偶就业、学术交流补贴等贴心服务。可以在高端人才集中的坂雪岗科技城、大运新城和重点发展的产业园区建立服务分支机构，提供个性化有针对性的服务。

# 八、人口发展保障措施

## （一）加强组织和管理保障

要将人口发展工作摆到更加突出的位置。充分认识统筹解决人口问题的长期性、艰巨性、复杂性和紧迫性,进一步完善统筹解决人口问题的体制和机制。坚持党政一把手对人口工作亲自抓、负总责,形成政府主导、部门协同、社会参与统筹解决人口问题的工作机制和格局。深化统筹解决人口问题的体制改革，进一步充实人口工作相关部门的人员编制，赋予更多的统筹协调职能,形成全区统筹解决人口问题的合力。构建人口工作考核评估体系,设置评估指标,对街道、社区上报的各类人口数据进行评估,避免出现数据瞒报和虚报的现象。

## （二）加强人口政策评估保障

在研究各类重大政策措施时,必须充分考虑该项政策的人口因素和人口影响,要将人口影响评估作为政策制定的前置性条件,确保符合人口服务管理的总体方向,加强各项政策之间的统筹管理和综合协调。

## （三）提高人口管理经费投入保障

加大对提高人口素质、开发人力资源的投入，包括对提高人的健康、技能、知识和道德等素质的投入；加大对优化人居环境、改善生态环境、引导人口合理分布的投入，包括对流动人口、生态治理等的投入；加大对提高人民生活质量、促进社会公平公正的投入，包括对社会保障、促进性别平等、消除贫困等的投入；加大对公众文化体育活动设施和活动的投入，全面提升人口的幸福感。

建立人口管理的激励机制。制定“十三五”期间龙岗区分区域人口调控计划，根据分区域人口调控计划考核情况，对人口调控任务完成较好的区域给予适当财政奖励，对人口增长超出考核目标的街道和社区，区政府财政转移支付不予支持或扣减。

## （四）提高人口规划实施保障

以简便、科学为原则，全方位、多视角地建立人口综合服务管理指标体系，制订相应的考核标准和考核办法，并将其纳入区政府年度目标管理考核序列。

建立区域内单位用工情况的定期统计制度，并作为各街道、相关政府部门招商引资用工考核、人口服务管理目标考核的依据。