

RISP y Open Data

José Antonio Frías

Curso 2019-2020

¿Qué es esto de “open data”?



RISP y Open Data

RISP (Reutilización de la Información del Sector Público):

Poner la Información del Sector Público disponible, tal cual es (en bruto) en formatos estándares abiertos, facilitando su acceso y permitiendo su reutilización.

Open Data:

El movimiento Open Data propone que todos los datos sean libres, en formatos estándares y con licencias gratuitas.

RISP y Open Data

RISP (Reutilización de la Información del Sector Público):

Poner la Información del Sector Público disponible, tal cual es (en bruto) en formatos estándares **abiertos**, facilitando su acceso y permitiendo su reutilización.

Open Data:

El movimiento Open Data propone que todos los datos sean **libres**, en formatos estándares y con licencias copyleft.

RISP y Open Data

RISP (Reutilización de la Información del Sector Público):

Fuente: Directiva 2003/98/CE

Orientación: datos públicos como materia prima
cuya reutilización genera riqueza en Europa

Open Data:

Fuente: Open Government Data Principles

Orientación: derecho de la ciudadanía a acceder a
los datos generados por los entes públicos

Open Government Data

Principles

Los datos serán:

1. **Completo**: Todo dato público = los no sujetos a limitaciones de privacidad, seguridad o propiedad.
2. **Primarios**: Lo más desagregados que sea posible.
3. **Actuales**: Disponibles con prontitud para preservar su valor.
4. **Accesibles**: Disponibles para todos los usuarios y todos los propósitos.
5. **Procesables**: Razonablemente estructurados para permitir su procesamiento automático.
6. **Sin registro**: Disponibles para todos, sin requisitos de registro previo.
7. **No propietarios**: En formatos estándares (xml, csv, rdf, ...)
8. **Libres**: No sujetos a copyright, sólo limitados por la seguridad, privacidad y propiedad.

¿Qué es un dataset (conjunto de datos)?

El término *dataset* o conjunto de datos hace referencia a la categorización de los datos públicos en catálogos de datos. Los datos en bruto se organizan en *datasets* para ser más fácilmente indexados y localizados. Por ello, se utilizan campos que definen el grupo de datos como la descripción, la frecuencia de actualización, el formato o la licencia de uso entre otros.

Formatos de datos más utilizados para la apertura de los mismos

CSV (Valores Separados por Coma)

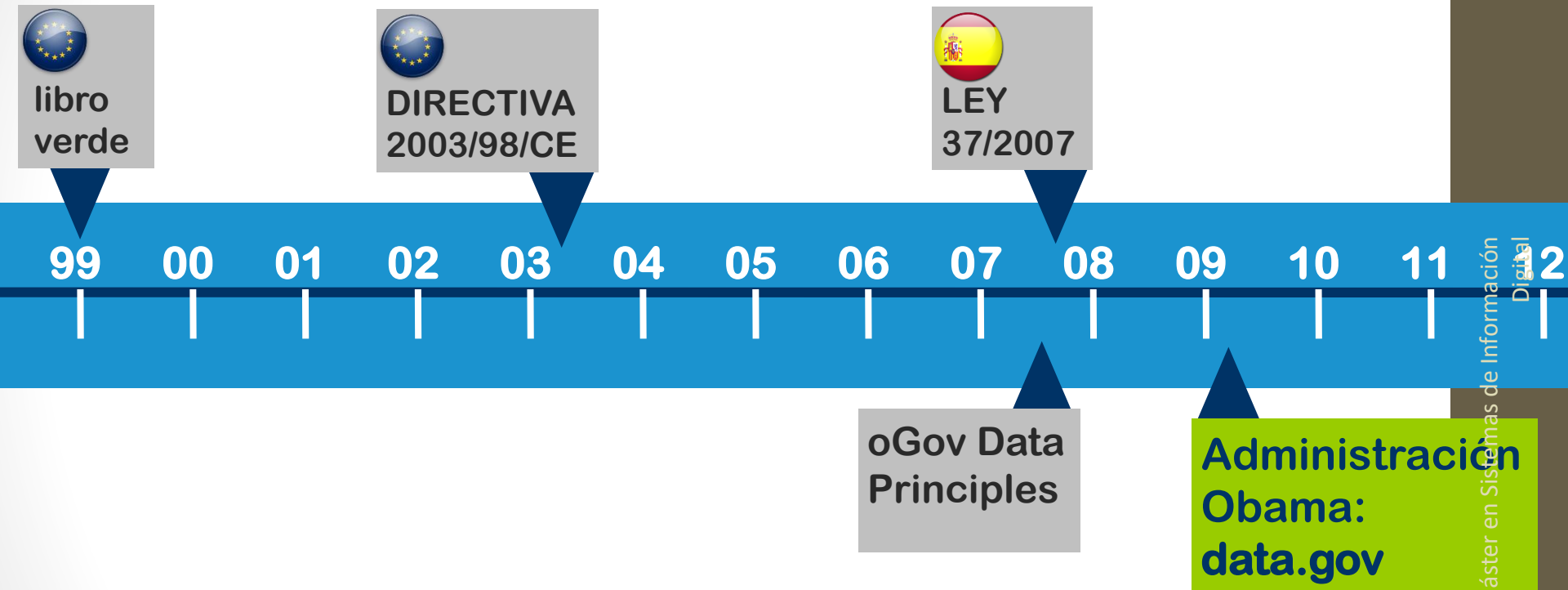
XML (Lenguaje Etiquetado Extensible)

RDF (Infraestructura para Descripción de Recursos)

RSS (Sindicación Realmente Sencilla)

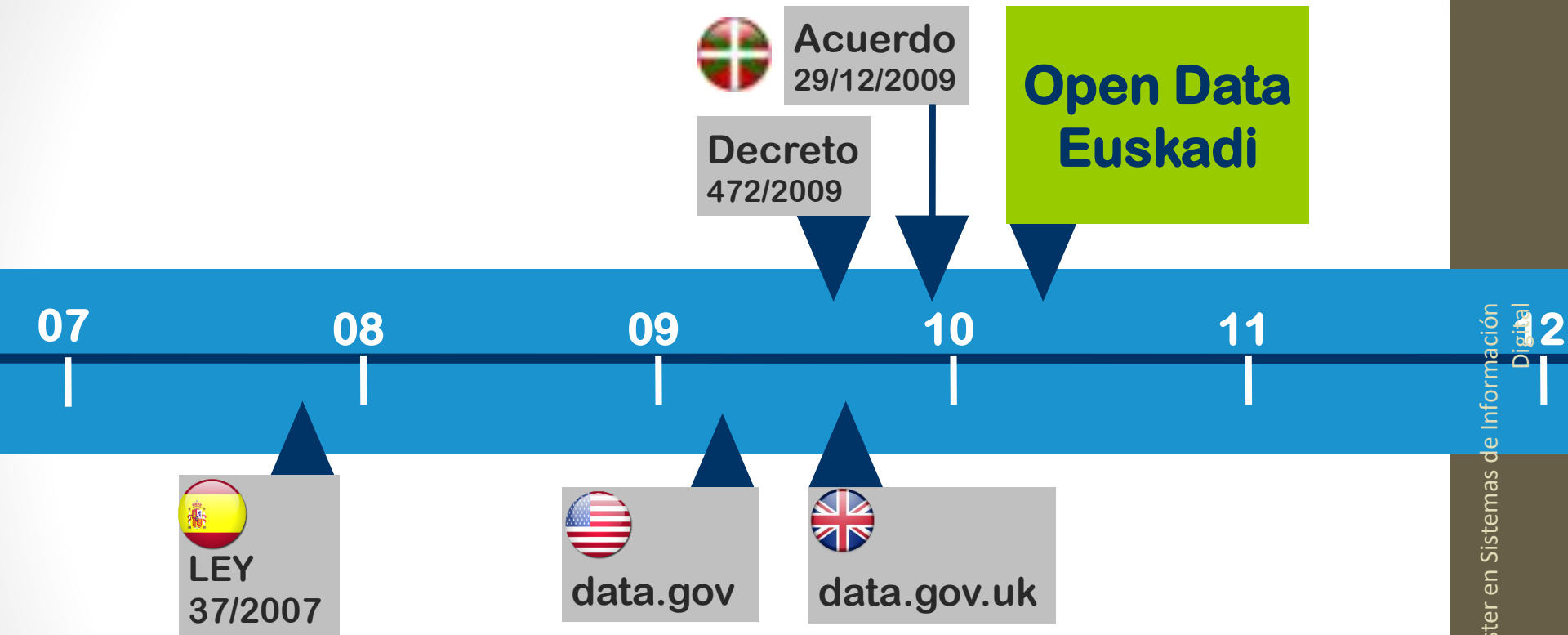
ODATA (Open Data Protocol)

Cronología de la apertura de la información pública



data.gov: portal USA de open data, que materializa a gran escala los 8 principios de los Datos Públicos Abiertos.

Cronología de la apertura de la información públ



7/04/2010: se inaugura Open Data Euskadi, el portal de datos abiertos

Datos Abiertos de la Comisión Europea



Una de las siete iniciativas emblemáticas de Europa 2020, se dedicó a definir el papel clave que permite que el uso de las TIC tendrán que desempeñar si Europa quiere tener éxito en sus ambiciones para el 2020.

El objetivo general [...] es ofrecer beneficios económicos sostenibles y sociales de un mercado único digital [...].

Acción 3: Abrir fuentes de datos públicas para su reutilización

Datos públicos abiertos: por qué es importante para Europa?

1. **Oportunidades de negocios y económicos sin explotar: los datos es el nuevo oro, los posibles beneficios directos e indirectos de € 140bln a través de la UE-27**
2. **Una mejor gobernanza y empoderamiento ciudadano: la apertura de datos aumenta la transparencia, la participación ciudadana, la eficiencia administrativa, y rendición de cuentas**
3. **Frente a los retos de la sociedad: los datos pueden mejorar la sostenibilidad de los sistemas de atención de la salud, esencial para hacer frente a los retos ambientales**
4. **Acelerar el progreso científico: la e-ciencia fundamental para hacer frente a los desafíos del siglo 21 en el descubrimiento científico y el aprendizaje.**
5. **Necesidad de actuar en todos los niveles: local, regional, nacional y comunitaria: importancia de un verdadero mercado único para los datos abiertos**

Estrategia Open Data

Compuesto de tres hebras complementarias:

- Las medidas reglamentarias y las medidas no vinculantes - la revisión de la Directiva ISP y de la decisión de la Comisión sobre la reutilización de su propia información
- Financiación y apoyo a las siguientes medidas: fomentar la I + D + i en los datos abiertos, la creación de portales de datos
- El intercambio de experiencias entre los Estados miembros

Revisión de la Decisión de la Comisión sobre la reutilización

- Información pública de la Comisión es abierta, libre y reutilizable, sin restricciones
- La inclusión de los datos de la investigación producidos por la CCI en el marco del régimen de re-uso
- Medidas para mejorar la aplicación de la Decisión
- Una disposición sobre la transición hacia formatos legibles por máquina
- La decisión ya está en vigor
- La Comisión invita a otras instituciones de la UE a adoptar una similar política de reutilización

Estrategia Open Data- Financiación y las medidas de apoyo

1. Apoyar la I + D + i en tecnologías de manejo de datos:

- 2011-2013: ~ € 100 millones
- 7 º PM
- Una de las áreas prioritarias previstas para las TIC en el plan Horizon 2020 (2014-2020)
- Apoyo a la innovación tecnológica y la captación (acciones piloto, las pruebas, mostrando aplicaciones innovadoras): CIP-ICT PSP (2012) -2013 y Horizon 2020

2. Apoyo a las infraestructuras de datos - los portales de datos para Europa

- Portal de Datos de la Comisión: lanzamiento piloto en Q2 2012
- Portal Paneuropeos de datos: punto único de acceso a bases de datos de toda la UE, prevista para el lanzamiento en 2013
- Apoyo a la fase inicial (2012-2013): CIP
- Apoyo 2014-2020: Conexión Fondo para Europa (el total de fondos previstos para las TIC / Digital: € 9.2 mil millones)

Estrategia Open Data- Coordinar las medidas a los Estados miembros y de la UE

- **Grupo PSI:** un grupo de Estados miembros de expertos para el intercambio de buenas prácticas e iniciativas de apoyo público y el sector de la información re-uso, incluye un sub-grupo PSI en el desarrollo del portal paneuropeo
- **ePSIplatform:** un portal financiado por la Comisión que proporciona noticias sobre la evolución de Europa, las buenas prácticas, ejemplos de nuevos productos y servicios, y los casos legales sobre reutilización de la ISP.
- **La red LAPSI:** financiado por la Comisión, se analizan cuestiones jurídicas relacionadas con la ISP y fomenta el debate entre los investigadores y las partes interesadas.
- La Comisión elaborará directrices en materia de licencias y el cálculo de precios después de consulta de los interesados.

Revisión de la Directiva - Evaluación de Impacto

1. Study on (updated) market value of PSI (G. Vickery)
2. Study on re-use of cultural material (Curtis+Cartwright)
3. Study on pricing models for PSI (Deloitte)

Revisión de la Directiva - ¿Por qué?

La reutilización de un potencial sin explotar debido a que:

- Falta de claridad y transparencia,
- La falta de información en los datos disponibles
- La falta de unos procedimientos de denuncias sólidas y mecanismos ineficaces de hacer cumplir
- Precios excesivos y la falta de igualdad de condiciones, incluyendo los intentos de los organismos del sector público para maximizar la recuperación de costes
- Las normas existentes no adecuadas para el rápido desarrollo del mercado de datos abiertos
- Planteamiento incoherente en los Estados Miembros

Revisión de la Directiva – Evaluación del impacto - Conclusiones

- El análisis económico demuestra que la reducción de las tarifas mejora de manera significativa el impacto de re-uso:
- Mayores incentivos para participar en la reutilización resulta una mayor competencia y la innovación
- Las PYMEs tienen más probabilidades de entrar en el mercado
- Los estudios indican que los ingresos de la reutilización son generalmente insignificantes en relación con el presupuesto total de las entidades públicas afectadas (en su mayoría menos del 1%, rara vez más de un 15%)
- Impacto positivo en los ingresos reales y la eficiencia en los organismos públicos
- Sin embargo, los intereses de los organismos públicos que financian sus operaciones y / o están legalmente obligados a generar ingresos

Revisión de la Directiva – Cambios principales

1. **La creación de un auténtico derecho a la reutilización de datos públicos: todos los datos públicos que no están cubiertos por una excepción deben ser reutilizable**
2. **De extensión limitada del ámbito de aplicación alcance - aplicación del conjunto mínimo de normas de la Directiva de 2003, con garantías adicionales a:**
 1. **bibliotecas (incluyendo las bibliotecas universitarias)**
 2. **museos y**
 3. **archivos**
3. **Obligación de definir la misión de servicio público - referencia a la "práctica administrativa", como una forma de definir el alcance de la misión de servicio público se retira**

Revisión de la Directiva – Cambios principales

4. Se requiere una supervisión independiente
5. Obligación de los organismos públicos para hacer sus documentos en un formato legible por máquinas, y junto con sus metadatos, donde sea posible y apropiado
6. Las reglas de precios se modifican:
 4. Costes se limitarán a los costes marginales de reproducción y difusión (no se aplica a las instituciones culturales)
 5. En casos excepcionales, las entidades públicas podrán recuperar los costes al máximo y reclamar un retorno razonable de la inversión si se justifican debidamente
 6. La carga de la prueba de cumplimiento de las normas de carga se desplaza a los organismos públicos

Revisión de la Directiva – Cambios principales

Instituciones culturales

1. La obligación propuesta de autorizar la reutilización:
 - se aplica a los organismos del sector público
 - No se aplica a material protegido por copyright de las instituciones culturales provocados en el ámbito
2. La obligación propuesta para justificar la carga por encima de los costos marginales y de presentar los cargos propuestos a una autoridad independiente:
 - se aplica a los organismos del sector público
 - No se aplica a las instituciones culturales provocados en el ámbito
3. La propuesta / actual: obligación de definir las tareas públicas, normas relativas a los cargos máximos de recuperación de costos y rentabilidad de la inversión) normas relativas a la no discriminación e inversión de la carga de la prueba:
 - se aplica a los organismos del sector público
 - se aplicará a las entidades culturales provocados en el ámbito de aplicación
4. Las instituciones culturales se benefician de:
 - un período transitorio específico para la eliminación de contratos de exclusividad
 - exención de la obligación de indicar los terceros titulares de derechos de propiedad intelectual

Máster en Sistemas de Información

