

|  |
| --- |
| Participatiewet | |

|  |  |
| --- | --- |
|  | **WETTELIJK KADER BIJZONDERE BIJSTAND** |

**Wettelijk kader**

**Artikel 35 lid 1 PW:**

Recht op bijzondere bijstand alleen voor kosten die in het individuele geval noodzakelijk zijn wegens bijzondere omstandigheden

Deze kosten kunnen niet voldaan worden uit de bijstandsnorm, de individuele inkomenstoeslag, de individuele studietoeslag, het vermogen en het inkomen voorzover dit meer bedraagt dan de bijstandsnorm (draagkracht)

**Artikel 35 lid 2 PW:**

Maximum drempelbedrag € 132,00

**Artikel 35 lid 3 PW:**

*Uitsluitend mogelijk*:

In de vorm van een collectieve aanvullende zorgverzekering of in de vorm van een tegemoetkoming in de kosten van de premie van een dergelijke verzekering zonder dat wordt nagegaan of ten aanzien van die persoon de kosten van die verzekering of die premie ook daadwerkelijk noodzakelijk zijn gemaakt (artikel 35 lid 3 Participatiewet)

Uitvoering van de categoriale bijzondere bijstand is een gemeentelijke bevoegdheid.

Geen onderscheid in de doelgroep tussen personen met en personen zonder bijstand.

Geen recht indien er een voorliggende voorziening is.

Individuele bijzondere bijstand voor de betreffende kosten aan personen die buiten de doelgroep vallen blijft mogelijk.

**Artikel 5 onder d PW:** Definitie bijzondere bijstand

**[Bijstand en voorliggende voorziening](https://maxius.nl/participatiewet/artikel5%22%20%5Co%20%22Bekijk%20Artikel%205.%20Bijstand%20en%20voorliggende%20voorziening%20van%20Participatiewet)**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

[**a.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel5/onderdeela) bijstand: algemene en bijzondere bijstand;

[**b.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel5/onderdeelb) algemene bijstand: de bijstand ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan;

[**c.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel5/onderdeelc) bijstandsnorm: de op grond van [paragraaf 3.2](https://maxius.nl/wet-werk-en-bijstand/hoofdstuk3/paragraaf3.2/), op de belanghebbende van toepassing zijnde norm, vermeerderd of verminderd met de op grond van [paragraaf 3.3](https://maxius.nl/wet-werk-en-bijstand/hoofdstuk3/paragraaf3.3/), door het college vastgestelde verhoging of verlaging;

[**d.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel5/onderdeeld) bijzondere bijstand: de bijstand, bedoeld in [artikel 35](https://maxius.nl/wet-werk-en-bijstand/artikel35/), en de langdurigheidstoeslag, bedoeld in [artikel 36](https://maxius.nl/wet-werk-en-bijstand/artikel36/);

[**e.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel5/onderdeele) voorliggende voorziening: elke voorziening buiten deze wet waarop de belanghebbende of het gezin aanspraak kan maken, dan wel een beroep kan doen, ter verwerving van middelen of ter bekostiging van specifieke uitgaven.

**Behandeling aanvraag voor bijzondere bijstand.**

Gelet op de inhoud van artikel 35 PW moet eerst artikel 11-16 PW worden beoordeeld. Pas daarna komt de verdere beoordeling van de aanvraag op artikel 35 PW aan de orde.

Voor de beoordeling van het recht op bijzondere bijstand geldt daarom onderstaande volgorde:

1. wordt voldaan aan de vereisten van artikel 11 PW?
2. kan de aanvrager van 18-21 jaar een beroep doen op de onderhoudsplicht van zijn ouders artikel 12 PW?
3. is er sprake van een uitsluitingsgrond van het recht op bijstand (artikel 13 PW)?
4. is er sprake van niet noodzakelijke kosten (artikel 14 PW)?
5. is er sprake van een voorliggende voorziening (artikel 15 PW)?
6. is er sprake van zeer dringende redenen (artikel 16 PW)?
7. zijn de kosten noodzakelijk (artikel 35 PW)?
8. vloeien de kosten voort uit bijzondere omstandigheden (artikel 35 PW)?
9. kunnen de kosten uit de draagkracht en/of drempelbedrag worden voldaan (artikel 35 Participatiewet)?
10. in welke vorm dient de bijstand te worden verstrekt (artikel 48, 49, 51 en 57 Participatiewet)?

**Artikel 11 PW: rechthebbende**

Op grond van artikel 11 PW moet vastgesteld worden of de aanvrager een rechthebbende is en de kosten verbonden zijn aan Nederland (territorialiteitsbeginsel) en of er sprake is van kosten waarin nog niet is voorzien.

Een rechthebbende is een in Nederland woonachtige Nederlander. Ook niet Nederlanders kunnen met een Nederlander gelijkgesteld worden als zij over een geldige verblijfstitel beschikken. Als aan deze voorwaarden niet wordt voldaan bestaat er geen recht op (bijzondere) bijstand.

Een andere voorwaarde op grond van artikel 11 PW is dat er sprake moet zijn van kosten waarin nog niet is voorzien. Als er in de kosten is voorzien is er als uitgangspunt geen bijstand meer nodig.

Mocht de aanvraag zijn bedoeld voor terugbetaling van de schuld dan is er geen sprake van een aanvraag voor kosten maar van een aanvraag voor schulden. In die situatie moet de aanvraag niet worden afgewezen op grond van artikel 11 PW, maar op grond dat voor de betaling van schulden als uitgangspunt geen bijzondere bijstand mogelijk is (artikel 13 lid 1 onder g PW).

**Artikel 12 PW: bijstand voor jongeren van 18 tot 21 jaar**

Op grond van artikel 12 PW heeft een jongere van 18 tot 21 jaar recht op bijzondere bijstand voor zover zijn noodzakelijke kosten van het bestaan uitgaan boven de bijstandsnorm en hij voor deze kosten geen beroep kan doen op zijn ouders omdat:

* de middelen van de ouders daartoe niet toereikend zijn; of
* hij redelijkerwijs zijn onderhoudsplicht jegens zijn ouders niet te gelde kan maken.

Jongeren van 18 tot 21 jaar hebben zelfstandig recht op bijstand. De hoogte van deze bijstand is afgeleid van de kinderbijslag. Als de bijstand niet toereikend is voor de noodzakelijke kosten van het bestaan dan dient de jongeren eerst een beroep te doen op de onderhoudsplicht van de ouders. Ouders zijn namelijk op grond van artikel 1:395a BW nog toto 21 jaar onderhoudsplichtig voor hun kinderen. Als er sprake is van noodzakelijke kosten die niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm en de jongere kan geen beroep doen op de onderhoudsplicht van de ouders dan kan er voor deze kosten op grond van artikel 12 PW bijzondere bijstand te worden verstrekt.

**Artikel 13 PW: uitsluitingsgronden van het recht op bijstand**

Geen recht op (bijzondere) bijstand heeft degene (artikel 13 lid 1):

1. aan wie rechtens zijn vrijheid is ontnomen;
2. die zich onttrekt aan de tenuitvoerlegging van een vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel;
3. die zijn militaire of vervangende dienstplicht vervult;
4. die wegens werkstaking of uitsluiting niet deelneemt aan de arbeid, voor zover diens gebrek aan middelen daarvan het gevolg is;
5. die per kalenderjaar langer dan vier weken verblijf houdt buiten Nederland dan wel een aaneengesloten periode van langer dan vier weken verblijf houdt buiten Nederland;
6. die jonger is dan 18 jaar;
7. die bijstand vraagt ter gedeeltelijke of volledige aflossing van een schuldenlast en die overigens bij het ontstaan van de schuldenlast, dan wel nadien, beschikte of beschikt over de middelen om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien;
8. die een uitreiziger is.

Mocht er sprake zijn van één van de bovengenoemde situaties, dan bestaat er geen recht op bijzondere bijstand.

Dit is dus onder andere het geval als iemand in detentie zit of als er sprake is van een aanvraag voor schulden. Toch komt het in praktijk voor dat er voor dergelijke kosten wel bijstand wordt verstrekt. Dit is bijvoorbeeld het geval als een gemeente aan iemand die in detentie zit bijstand toekent voor het doorbetalen van de vaste lasten. Omdat dit formeel niet is toegestaan is er sprake van buitenwettelijk begunstigend beleid. Voor het verstrekken van bijstand voor schulden bestaat wel een wettelijke grondslag te weten artikel 49 PW. Op grond van dit artikel kan de gemeente bijstand verstrekken als er sprake is van zeer dringende redenen, bijvoorbeeld om een huisuitzetting te voorkomen.

**Artikel 14 PW: niet-noodzakelijke kosten**

Bijstand is alleen mogelijk voor noodzakelijke kosten. Wat precies noodzakelijke kosten zijn is niet altijd duidelijk. In de jurisprudentie is van bepaalde kosten vastgesteld dat deze in ieder geval niet noodzakelijk zijn. Deze kosten zijn door de wetgever opgenomen in artikel 14 PW.

Op grond van artikel 14 PW worden de volgende kosten als niet noodzakelijk aangemerkt:

1. de voldoening aan alimentatieverplichtingen;
2. de betaling van een boete;
3. geleden of toegebrachte schade;
4. vrijwillige premiebetaling in het kader van een publiekrechtelijke verzekering;
5. kosten van medische handelingen en verrichtingen die gerekend kunnen worden tot de ontwikkelingsgeneeskunde als bedoeld in de Wet op bijzondere medische verrichtingen, of wanneer zodanige medische behandelingen en verrichtingen buiten Nederland plaatsvinden.

Vanzelfsprekend bestaan er veel meer kosten die niet noodzakelijk zijn. Als echter voor bovengenoemde kosten bijstand wordt aangevraagd dan dient deze aanvraag op grond van artikel 14 PW afgewezen te worden.

**Artikel 15 PW: voorliggende voorzieningen**

In artikel 15 PW is bepaald dat er geen recht op bijstand bestaat voor zover een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening die, gezien haar aard en doel, wordt geacht toereikend en passend te zijn. Evenmin bestaat er recht op bijstand voor kosten die door de voorliggende voorziening als niet noodzakelijk worden aangemerkt.

Belangrijke voorliggende voorzieningen zijn:

* Wlz (Wet langdurige zorg, voorheen AWBZ);
* Zvw (zorgverzekeringswet);
* Wht (Wet op de huurtoeslag);
* WMO 2015 (Wet maatschappelijke ondersteuning 2015).

Voor medische kosten geldt de Zvw als voorliggende voorziening. Op grond van de Zvw worden alleen noodzakelijke kosten vergoed. Of kosten ook noodzakelijk zijn wordt bepaald in de Zvw en zijn aanverwante regelingen. In praktijk kunnen drie situaties worden onderscheiden:

1. De kosten worden volledig vergoed op grond van de Zvw. In die situatie bestaat er om die reden dan ook geen recht op bijzondere bijstand.
2. De kosten worden wel noodzakelijk geacht maar slechts te dele vergoed door de Zvw. In die situatie bestaat er geen recht op bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage, omdat met deze eigen bijdrage een bewuste keuze is gemaakt over de noodzaak van het vergoeden van de kosten door de voorliggende voorziening.
3. De kosten worden in het geheel niet vergoed door de Zvw (maar bijvoorbeeld alleen op grond van de aanvullende verzekering). In die situatie moet de conclusie zijn dat de kosten voor de voorliggende voorziening niet als noodzakelijk worden beschouwd. Om die reden bestaat er dan ook geen recht op bijzondere bijstand.

De stelling dat de voorliggende voorziening in een bepaalde situatie niet passend en toereikend is, hoeft niet door de gemeente te worden onderzocht maar is aan de aanvrager om aan te tonen.

**Artikel 16 PW: zeer dringende redenen**

Op grond van artikel 16 PW kan het college aan een persoon die op grond van artikel 11-15 PW geen recht heeft op bijstand toch bijstand verlenen als zeer dringende redenen daartoe noodzaken.

Toepassing van artikel 16 PW is alleen geoorloofd is als er sprake is van een acute noodsituatie en de behoeftige omstandigheden waarin de belanghebbende verkeert op geen enkele andere wijze te verhelpen is.

Bijstandsverlening moet als het ware onvermijdelijk zijn en in de afweging dient mede betrokken te worden of het niet verlenen van bijstand een levensbedreigende situatie tot gevolg kan hebben dan wel dat er sprake is van een situatie met risico op blijvend ernstig letsel of invaliditeit.

Artikel 16 PW is alleen van toepassing als de uitsluitingsgrond is gebaseerd op artikel 11-15 PW. Als er om andere reden geen recht op (bijzondere) bijstand bestaat bijvoorbeeld omdat de kosten niet noodzakelijk zijn of omdat er sprake is van algemeen noodzakelijke kosten waarin men geacht wordt zelf te voorzien, dan moet er geen toetsing aan artikel 16 PW plaats te vinden en kan er op die grond ook geen recht ontstaan.

**Vorm van Bijstand**

Als het recht op bijstand is vastgesteld, dan moet nog bepaald worden in welke vorm dit moet gebeuren. Als uitgangspunt geldt dat de bijstand om niet wordt verstrekt (artikel 48 lid 1 PW). De bijstand kan ook als geldlening worden verstrekt, maar dat is alleen mogelijk bij expliciet in de wet vermelde situaties. Zo kan de bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen om niet worden verstrekt, maar ook als geldlening op grond van artikel 51 PW. De achterliggende gedachte is dat deze kosten uit het reguliere inkomen moet worden betaald. Als zich dan omstandigheden voordoen waardoor er toch bijzondere bijstand moet worden verstrekt, dan is het reëel dat deze bijstand wordt terugbetaald. Hetzelfde geldt als er bijzondere bijstand wordt betaald voor schulden (artikel 49 PW). Ook in die situatie kan de bijzondere bijstand worden verstrekt als geldlening.

**Artikel 48. Geldlening, borgtocht en bijstand in natura**

1. Tenzij in deze wet anders is bepaald, wordt de bijstand verleend om niet.

2. Bijstand kan worden verleend in de vorm van een geldlening of borgtocht indien:

a. redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de belanghebbende op korte termijn over voldoende middelen zal beschikken om over de betreffende periode in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien;

b. de noodzaak tot bijstandsverlening het gevolg is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan;

c. de aanvraag een door de belanghebbende te betalen waarborgsom betreft;

d. het bijstand ter gedeeltelijke of volledige aflossing van een schuldenlast betreft.

3. Het college kan aan het verlenen van bijstand in de vorm van een geldlening verplichtingen verbinden die zijn gericht op meerdere zekerheid voor de nakoming van de aan deze bijstand verbonden rente- en aflossingsverplichtingen.

4. Het college verstrekt bijzondere bijstand als bedoeld in artikel 35, vijfde lid, in natura, tenzij dit naar het oordeel van het college leidt tot een ondoelmatige uitvoering van dat lid.

5. Indien de persoon aan wie bijstand in de vorm van een geldlening wordt verleend algemene bijstand of een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers , de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen of het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 ontvangt, is het college bevoegd tot verrekening van die geldlening met die algemene bijstand of uitkering.

***[Artikel 49. Schuldenlast](https://maxius.nl/participatiewet/artikel49%22%20%5Co%20%22Bekijk%20Artikel%2049.%20Schuldenlast%20van%20Participatiewet)***

In afwijking van [artikel 13, eerste lid, onderdeel g](https://maxius.nl/wet-werk-en-bijstand/artikel13/), kan het college bijzondere bijstand verlenen:

[**a.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel49/onderdeela) in de vorm van borgtocht, indien het verzoek van de belanghebbende tot verlening van een saneringskrediet is afgewezen vanwege diens beperkte mogelijkheden tot terugbetaling en de borgtocht noodzakelijk is om de krediettransactie alsnog doorgang te doen vinden door een:

[**1°.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel49/onderdeela/sub1) gemeentelijke kredietbank als bedoeld in de Wet op het financieel toezicht ;

[**2°.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel49/onderdeela/sub2) een financiële onderneming die ingevolge de Wet op het financieel toezicht in Nederland het bedrijf van bank mag uitoefenen, indien de gemeente niet is aangesloten bij een gemeentelijke kredietbank dan wel daarmee geen relatie onderhoudt;

[**b.**](https://maxius.nl/participatiewet/artikel49/onderdeelb) indien daartoe zeer dringende redenen bestaan en de in onderdeel a genoemde mogelijkheid geen uitkomst biedt.

**Artikel 51. Duurzame gebruiksgoederen**

1. Bijzondere bijstand voor de kosten van noodzakelijke duurzame gebruiksgoederen kan worden verleend in de vorm van een geldlening of borgtocht, dan wel in de vorm van een bedrag om niet.

2. Indien een geldlening als bedoeld in het eerste lid wordt verstrekt, stemt het college de aflossingsbedragen en de duur van de aflossing mede af op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende.